

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН ГОРОДА И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЦИКЛЫ

Минск, Белорусский национальный технический университет

Аннотация: На примере эволюции генеральных планов Минска установлена взаимосвязь экономических циклов и временных горизонтов градостроительного планирования.

Ключевые слова: проектная документация, генеральный план города, экономические циклы.

Abstract: On the example of the Minsk master plans evolution, the relationship between economic cycles and time horizons of urban planning has been established.

Keywords: project documentation, city master plan, economic cycles.

Генеральный план города – это документ общего планирования, в котором комплексно решаются вопросы землепользования на долгосрочную перспективу (20–30 лет). В нем сформулированы цели совершенствования всех подсистем города, представлены технико-экономические и социальные обоснования проектного решения. Генеральный план города подлежит корректировке каждые пять лет. Сопоставление параметров генеральных планов (действующего и разрабатываемого) – это важная задача градостроительного мониторинга. Одним из перспективных направлений научных исследований является выявление связи экономических циклов с градостроительным планированием. В экономике выделены несколько циклов, характеризующихся подъемами и спадами в различных сферах промышленности и строительства. Самым коротким из них является цикл Дж. Китчина (2 – 4 года), который объясняется запаздыванием в движении информации, влияющей на принятие управленческих решений коммерческими фирмами. Циклы К. Жюгляра (2 – 10 лет) обусловлены задержкой между принятием инвестиционных решений, созданием соответствующих предприятий и выходом их на запланированную мощность. Американский экономист С. Кузнец выделил строительные циклы продолжительностью от 9 до 21 года, вызванные обновлением основных технологий в промышленности. Циклы Н.Кондратьева (36 – 53 года) обусловлены полной сменой технологических укладов [1].

Экономические циклы хорошо соотносятся с горизонтами архитектурно-градостроительного планирования. Так, циклы Китчина совпадают с длительностью строительства отдельных зданий. Циклы К. Жюгляра (5-6 лет) хорошо соответствуют срокам реализации проектов детального планирования и периодичностью корректуры генерального плана города (5 лет). Срок действия генерального плана города (два – три десятилетия) близок к циклу технологического перевооружения С. Кузнецца. Циклы Кондратьева не имеют аналогов в системе градостроительной документации.

Если придерживаться теории технологических ритмов С. Кузнецца, то в градостроительном развитии поселения не стоит ждать существенных изменений в течение 10-20 лет. Это доказывает длительный срок внедрения большинства технических инноваций до уровня коммерческого использования, при котором необходимо обновление технологий. Можно предположить, что сравнение решений генеральных планов города, выполненных с периодичностью в пять лет, не выявит существенных изменений в его планировочной структуре в силу невозможности осуществления в столь короткий срок грандиозных градостроительных мероприятий. Цикличность разработки градостроительной документации поддерживается и пятилетними планами социально-экономического развития страны, продолжительность которых близка циклам К. Жюгляра. В БССР первый пятилетний (1928-1932 гг.) план развития народного хозяйства и культуры БССР был утвержден в 1929 г. После окончания Великой Отечественной войны начинается четвертый пятилетний план развития республики (1946-1950 гг.). В последующие годы процесс разработки пятилетних планов не прерывался до 1990 года, когда БССР стала независимым государством. С 1996 года в Республике Беларусь разрабатываются пятилетние планы социально-экономического развития страны и к настоящему времени уже разработано пять подобных документов (1996 - 2000 гг.; 2001-2005; 2006 - 2010; 2011 - 2015 гг.).

Рассматривая эволюцию разработки генеральных планов Минска во второй половине XX – начале XXI века через призму цикличности, можно выделить несколько их типов. Первый тип – это генеральные планы, укладываемые в двадцатилетний цикл (генеральные планы 1946 г., 1965 г., 1982 г., 2003 г.). Ко второму типу генеральных планов можно отнести многочисленные корректуры генеральных планов, выполняемые в среднем через пять лет (Корректуры генерального плана Минска 1952, 1958, 1959, 1962, 1964, 1969, 1973, 2010, 2015 гг.). Если исходить из предположения об инновационности генеральных планов двадцатилетнего цикла, то можно ожидать, что документы, разработанные в 1946, 1965, 1982 и 2003 годах будут революционными по своим решениям. Анализ этих генеральных планов подтвердил эту закономерность. Это объясняется не только научно-техническим прогрессом, но и сменой проектной организации – разработчика, состава авторского коллектива. Вместе с тем, инновации в генеральные планы внедрялись и в корректурах этих документов. Так, в генплане, разработанном в 1973 г. (девятая пятилетка), планировка города корректировалась в соответствии с быстрым ростом населения и переходом Минска в группу крупнейших городов (свыше 1 миллиона человек). Не все решения, принятые в корректурах генпланов можно отнести к инновационным. Корректировка генплана 2010 г. проходила в условиях преодоления последствий финансового кризиса 2008 г. Несмотря на тяжелую экономическую ситуацию в стране, объемы планируемого ежегодного жилищного строительства были удвоены по сравнению с предыдущим генпланом и составили 1200 тыс. м² [2]. Новое жилищное строительство предполагалось вести средствами крупнопанельного домостроения преимущественно на свободных территориях. Такое решение не соответствовало общемировым прогрессивным тенденциям устойчивого развития городов и вызвано политической волей руководства Республики Беларусь, которое резко сменило приоритеты развития в последующие годы. Так, в следующей корректуре генплана (2016 г.) предполагается незначительный территориальный рост города (9%) [3]. Отметим, что новый курс градостроительного развития столицы соответствует современным градостроительным подходам

Обобщая сказанное можно отметить, что экономические циклы соответствуют горизонтам градостроительного планирования. Сопоставительный анализ генеральных планов Минска позволил выявить этапные документы двадцатилетнего цикла и корректуры генплана пятилетнего цикла. Инновационный характер этапных генеральных планов вызван обновлением основных технологий в промышленности, сменой команды разработчиков. Решения промежуточных корректур генплана подвержены влиянию государственной социально-экономической политики, определяющей направления инвестирования в жилищное строительство на пятилетний период.

Литература

1. Чалдаева, Л.А. Унифицированный подход к описанию природы экономических циклов / Л.А. Чалдаева, А.А. Кулячков // *Финансы и кредит*. – 2012. – №45 (525). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/unifitsirovannyu-podhod-k-opisaniyu-prirody-ekonomicheskikh-tsiklov>. – Дата доступа: 02.12.2020.
2. *Генеральный план г. Минска с прилегающими территориями в пределах перспективной городской черты. Основные положения градостроительного развития г. Минска*. – Минск: Мингорисполком, «УП Минскградо», 2010 г. – 83 с.
3. *Генеральный план г. Минска (корректировка). Основные положения градостроительного развития города Минска. Система градостроительных регламентов* – Минск: Мингорисполком, «УП Минскградо», 2016 г. – 131 с.