

# El desarrollo económico local: Una aproximación conceptual

Oscar Humberto López  
Flora Blandón de Grajeda

## Introducción

Si bien es cierto que en buena parte de los municipios del país se están desarrollando procesos de participación ciudadana y concertación en función del desarrollo local, también es cierto que estos procesos han estado orientados más a la construcción del tejido socioinstitucional, que sería el responsable de empujar a los municipios en el camino hacia el desarrollo, que a apoyar la construcción de una visión que le dé sentido y base económica a dichos procesos. No es sino hasta los últimos dos o tres años, que ha surgido la preocupación en distintas localidades sobre la necesidad de comenzar a reflexionar y generar experiencias sobre ese componente fundamental del desarrollo local como es el desarrollo económico.

En el país, por lo que se conoce, es muy poco lo que se ha trabajado sobre las dinámicas económicas locales que, como ya se ha mencionado constituyen una dimensión básica de los procesos de desarrollo local. Sin embargo, esto no es así en otros lugares donde se están desarrollando importantes experiencias en esta área, tal es el caso del Municipio de Rafaela en Argentina o los casos de Huechuraba y Santiago en la república de Chile, el Parque Industrial en el Distrito Villa de El Salvador, en Perú; para mencionar algunos ejemplos latinoamericanos o la puesta en marcha de la

política de Desarrollo Local en la Ciudad de Urbana situada en la zona de las colinas de la Provincia de Pesaro en la Región de las Marcas, República de Italia, que es uno de los modelos que se ha buscado replicar en otros lugares de Europa.

Es precisamente en la dirección de contribuir a promover discusiones sobre esta temática, que se pretende trazar algunas líneas que orienten o promuevan la reflexión y discusión sobre el desarrollo económico local, a partir de la revisión de las experiencias documentadas que existen en América Latina y Europa, así como la teoría encontrada, de donde se puede intuir la gran necesidad de ahondar en el análisis (teoría) y ejercicio (experiencias) de desarrollo económico local.

Hacer esto es fundamental, ya que una vez que la temática del desarrollo económico local, ha sido sometida a un ejercicio de análisis básico, se puede dar mayor sentido a la promoción de acciones que se orienten al menos en tres direcciones: 1) Fortalecer "las iniciativas locales dirigidas a impulsar y desarrollar los elementos inmateriales del desarrollo: el conocimiento, la innovación y la circulación de la información"; 2) Centrar la preocupación en el territorio concediéndole atención a la mejora de las condiciones de competitividad a las empresas locales y la articulación de las mismas,

y 3) Reestructurar los gobiernos locales para que puedan ser líderes y promotores del desarrollo económico local.

### **Una aproximación al concepto de Desarrollo Económico Local**

Para la FUNDE, el desarrollo tiene como objetivo básico la producción de riqueza y bienestar para la mayoría de las presentes y futuras generaciones y el logro de este objetivo se plantea a partir de enfocarlo desde múltiples dimensiones; de ahí lo del concepto de desarrollo multi-dimensional.<sup>2</sup>

Al enmarcar territorialmente el concepto anterior, éste se traduce en el concepto de desarrollo local, el cual se entiende como "un complejo proceso de concertación entre los agentes –sectores y fuerzas– que interactúan dentro de los límites de un territorio determinado, con el propósito de impulsar un proyecto común que combine la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sustentabilidad ecológica, enfoque de género, calidad y equilibrio espacial y territorial; con el fin de elevar la calidad de vida y el bienestar de cada familia y ciudadano o ciudadana que viven en ese territorio o localidad."<sup>3</sup> Es en este concepto que aparece una referencia explícita a la creación de condiciones económicas articuladas a

otros factores en función del desarrollo local.

Adicionalmente se puede apuntar que el desarrollo económico local es un proceso principalmente endógeno, que inicia con "el fortalecimiento de la base productiva a nivel micro-económico y el aprovechamiento óptimo de los recursos y potencialidades disponibles"<sup>4</sup>, para enfrentar eficaz y pertinentemente los desafíos que ofrecen las localidades, el ámbito nacional e internacional.

---

**El desarrollo económico local es un proceso principalmente endógeno, que inicia con "el fortalecimiento de la base productiva a nivel micro-económico y el aprovechamiento óptimo de los recursos y potencialidades disponibles"**

---

Según Francisco Alburquerque, el desarrollo económico local es: "un proceso por el cual los actores o instituciones locales se movilizan para apoyar las diferentes acciones, tratando de crear, reforzar y preservar actividades y empleos, utilizando los medios y recursos del territorio"<sup>5</sup>; con el fin último de contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes.

Hay que tomar en cuenta que un territorio no puede confundirse ni simplifi-

carse con una visión homogénea en términos de espacio a nivel geográfico. Es preciso reconocer la heterogeneidad a su interior, puesto que éstas diferencias generan condiciones de entorno propicias para distintas actividades. Así, por ejemplo, en las áreas rurales se desarrollan actividades vinculadas con la agricultura, agroindustria, bienes ambientales, turismo rural, turismo ecológico, etc.; mientras que

en las áreas urbanas predominan actividades relacionadas con la industria, manufactura, maquilas, comercio, servicios, etc.; del mismo modo, se debe deslindar entre territorios grandes y pequeños, geográficamente hablando.

Con la finalidad de ahondar en la discusión sobre el desarrollo económico local, es importante recordar que éste:

**Es un proceso** que requiere de la participación de todos los actores que habitan o comparten un mismo lugar ya sea por motivos de trabajo, vivienda o por afinidad. En este proceso es clave auxiliarse de manera apropiada de los conocimientos tecnológicos, la informática, los recursos naturales y, claro está, del capital humano.

**Es concertado**, no es tarea exclusiva o única de un sector o de unos actores en particular. Se requiere de la participación empresarial, política y social, sin ignorar que aún en cada conjunto de actores existen marcadas diferencias.

**Es ordenado**, tiene como base el conocimiento minucioso y detallado de su potencial endógeno y exógeno, es orientado por un metódico plan de desarrollo económico y social y eficientes sistemas de seguimiento, vigilancia y evaluación, con el propósito de garantizar la obtención de los resultados previstos.

**Es integral**, no solo requiere de la combinación de los diversos capitales endógenos y exógenos, se quiere que las políticas,

planes, programas y proyectos respondan a la generación de transformaciones progresivas y sostenidas en todos los ámbitos. Debe haber un enfoque donde "necesariamente se deba considerar las múltiples dimensiones interactuando en un territorio dado: económicas, sociales, políticas, institucionales, culturales y ambientales"<sup>6</sup>. Para lo anterior es completamente indispensable la promoción de la innovación empresarial teniendo en cuenta la incidencia positiva o negativa del entorno local, nacional y global.

**Es visionario**, apostándole a los asuntos estratégicos de mediano y largo plazo, ello implica el cambio de paradigma, el despojo de protagonismos individualistas por un proceso más integrador, articulado en el territorio según los diversos sectores de influencia: económico, social, medioambiental, cultural e institucional.

En síntesis, para efectos de esa aproximación conceptual que se pretende hacer, entenderemos el Desarrollo Económico Local como: "*Un proceso concertado de acumulación de capacidades, en la búsqueda del progreso económico y social colectivo,*

*aumentando la competitividad de las empresas del territorio, mediante la cualificación del recurso humano sobre la base de alianzas o pactos estratégicos locales, con auténtica participación de los diferentes agentes de desarrollo, el conocimiento y el uso racional de las potencialidades endógenas y exógenas, con el fin de mejorar de manera colectiva y continuada el bienestar económico de la comunidad*"<sup>7</sup>.

---

**Debe haber un  
enfoque donde  
necesariamente se  
deba considerar las  
múltiples dimensiones  
interactuando en un  
territorio dado**

---

## Los actores principales del Desarrollo Económico Local (DEL)

Existen diversos actores en una localidad o territorio vinculados, de una u otra forma, con dinámicas económicas, éstos, en principio, serían los responsables de impulsar los procesos de desarrollo económico en las localidades. Estos actores pueden ser públicos y privados.

Entre los principales actores se pueden mencionar:

### Los Gobiernos Locales:

quienes deberían ser los responsables de liderar los procesos y apoyar la creación de condiciones jurídico/legales que favorezcan las dinámicas económicas.

### Los Centros de Formación y/o Capacitación:

tales como universidades, centros vocacionales y otros; tanto públicos como privados, a través de los cuales se estaría contribuyendo a la formación y capacitación del recurso humano de las localidades, en función de contar con recurso calificado para las distintas actividades económicas que se realicen en los municipios.

**Las dependencias del Gobierno Central:** con trabajo en la localidad y que su quehacer tenga que ver con las dinámicas económicas, a modo de lograr concretamente la articulación entre lo local y lo nacional.

**La Empresa Privada de todo tamaño:** (micro, pequeña, mediana y grande) y de todo tipo (producción, comercio y servicio), así como los tejidos empresariales: estos son los ejecutores de las actividades económicas y por lo tanto poseedores de un "know how" específico sobre las mismas y de visión empresarial, ambos aspectos necesarios en la definición de acciones concretas para dinamizar el ámbito económico a nivel local.

**La Población Organizada:** participante activa en la definición del rumbo estra-

tégico a nivel local y en la toma de decisiones vitales para los procesos de desarrollo local.

**Las Organizaciones no Gubernamentales:** que representan un apoyo financiero y técnico importante en aspectos donde los territorios son débiles.

---

**Se requiere de la participación de todos los actores, quienes deben asumir un rol de transformadores de su propia realidad en el ámbito económico**

---

Lo anterior enfatiza que el desarrollo económico local, no puede ser alcanzado con la participación exclusiva de un solo sector, institución, gremio, etc., sino por el contrario, se requiere de la participación de todos los actores, quienes deben asumir un rol de transformadores de su propia realidad en el ámbito económico, para "asegurar mayor eficiencia, eficacia y flexibilidad de funcionamiento, incorporando nuevas formas de organización alejadas del burocratismo y cercanas al territorio"<sup>8</sup>, nos referimos entonces a la necesidad de que las distintas entidades deban coordinarse territorialmente a fin de

identificar de manera adecuada los problemas concretos que enfrenta el territorio en cuanto a las dinámicas económicas y cual es la mejor forma de darles solución.

Obviamente que la participación de los actores antes mencionados depende de la vinculación que éstos tengan con las dinámicas económicas locales; ya sea como responsables directos de proyectos económicos, como facilitadores o auspiciadores de acciones colaterales orientadas a fortalecerlas.

### **Desafíos que debe enfrentar el DEL**

Hay una tendencia, como en otras cosas, de buscar resolver la problemática económica en lo local mediante la formulación de políticas públicas, a través de decretos y/o leyes, tanto a nivel local como nacional. Sin embargo, regularmente se dejan de lado, las transformaciones estructurales que estos procesos implican, tanto en lo local como en lo nacional, para obtener los resultados esperados o los objetivos que persigue determinada política.

Todo lo anterior no significa que trabajar una política orientada a propiciar el desarrollo económico local sea tiempo perdido; pero más que decretos y leyes, se requiere de sumar voluntades y compromisos colectivos construidos democrática y socialmente. En consecuencia, lo que cer-

tifica que una política posea la posibilidad de éxito, es considerarla como un medio y no como un fin; además de que debe ser una necesidad surgida de las propias realidades locales y construida dentro de los procesos de concertación que ya se han mencionado.

Por ejemplo, una de las transformaciones elementales que se deben generar en el ámbito local, en la mayoría de países latinoamericanos es la reestructuración tecnológica y organizativa, con la finalidad de volver eficiente el funcionamiento de las empresas y organizaciones locales públicas o privadas. Gran parte del éxito de esta transformación depende directamente de la actitud o disposición de atreverse a encarar lo nuevo, lo desconocido.

---

**Regularmente  
se dejan de lado,  
las transformaciones  
estructurales que  
estos procesos  
implican, tanto en  
lo local como  
en lo nacional**

---

Por otra parte, el riesgo de fracaso se disminuye considerablemente si se tiene como instrumento inseparable la innovación y la necesidad de transitar hacia la invención permanente, sin ignorar la importancia del rol que juegan las actividades productivas de autoconsumo y otras actividades menos especializadas de las acciones tradicionales

de subsistencia.

### **¿Por dónde comenzar? Acciones iniciales para promover el DEL**

Como todo proceso, el desarrollo económico requiere de acciones iniciales para impul-

sarlo, a continuación se exponen algunas de ellas:

- Inicio de un proceso de concertación que debería estar liderado por el Gobierno Local, dado que es la instancia legalmente constituida y que tiene la representación del municipio. Por lo tanto, el Gobierno Local debería buscar socios pioneros que lo acompañen en esta tarea.

- Conocimiento pleno de las condiciones locales y externas que inciden en el territorio (diagnóstico del tejido socio-económico.) Conocer ampliamente la organización de los recursos productivos de que dispone el territorio: recursos naturales (tierra), humanos (trabajo) y los creados por el hombre (capital) y el tejido económico (la empresa).

- Reconocimiento que en el territorio existen desequilibrios no solo en consideración a la extensión geográfica, sino de carácter cualitativo en los factores de producción y particularmente en lo relativo a la formación del recurso humano.

- Planeación de las acciones orientadas a ese desarrollo.

- Disposición y sensibilización de los principales agentes de cambio del territorio, sobre la importancia de iniciar el proceso.

### El abordaje metodológico

Con la finalidad de bosquejar el procedimiento metodológico para el abordaje de esta temática, se presenta el esquema que aparece a continuación.

Como se puede observar la plataforma o punto de partida es el conocimiento del entorno local y en particular las articulaciones económicas. A




---

### La plataforma o punto de partida es el conocimiento del entorno local y en particular las articulaciones económicas

---

continuación y aunque es difícil establecer linderos exactos se deben identificar los puntos que están haciendo crisis y que justamente debe atenderse para dar paso a lo nuevo.

Con la información que proporcionan los dos momentos anteriores, se deben buscar más socios,

realizando alianzas estratégicas. Se supone que el gobierno local tomó la iniciativa de facilitar el inicio de este proceso, con la integración de socios pioneros y la suscripción de una carta de propósitos en la cual se comprometen a dar su mejor esfuerzo por el desarrollo económico local.

Previa definición de los mecanismos de coordinación y participación se debe avanzar a los siguientes momentos.

En éstos, están incluidos todos los actores del territorio y es aquí donde se planifica el desarrollo, se deciden las políticas, el programa y los proyectos, como producto de intensas jornadas de trabajo.

### Soportes básicos para el Desarrollo Económico Local

Algunos componentes que no pueden dejarse fuera de la planificación del desarrollo económico local son:

- Infraestructura básica: está referida a cada uno de los servicios esenciales para el desarrollo en una economía moderna: comunicaciones (carreteras, ferrocarriles, puertos, aeropuertos), abastecimiento de agua potable, saneamiento, suministro de energía eléctrica, hospitales, clínicas públicas o privadas, etc.
- Cualificación del recurso humano: la existencia y funcionamiento de centros escolares, universidades públicas o privadas, centros de formación técnico vocacional. Se trata de diseñar acciones encaminadas a la formación del capital humano del territorio, para volverlo idóneo a las exigencias que implica el desarrollo económico local.

---

### La generación de renta territorial e individual que permita la acumulación y ahorro es una de las metas de carácter estratégico

---

- Nuevo rol del gobierno local: el gobierno local debe adoptar nuevos desafíos, y realizar las transformaciones que sean necesarias, para contar con una estructura interna que responda positivamente a los desafíos que plantea el desarrollo económico local.
- Generación de empleo: la generación de renta territorial e individual que permita la acumulación y ahorro es una de las metas de carácter estratégico.

- Impulso de la descentralización del Estado: un proceso de auténtica descentralización del Estado posibilita redimensionar los territorios y la acción del Estado en él.

- La importancia de estar conectados con el exterior: se trata de aprovechar las posibles ventajas que existen con el objetivo de

"conectar la localidad y/o región en todos los planos (no solo el comercial), con otras regiones del mundo que presenten políticas de desarrollo exitosas, así como también crear una red que permita la transferencia, en un doble sentido de conocimientos y tecnologías"<sup>9</sup>.

### Conclusiones

El desarrollo económico local es uno de los componentes fundamentales del desarrollo local, siendo su objetivo principal el de

generar mayor bienestar a la población del municipio por medio de la dinamización de la economía local. En esa línea, cualquier acción que se realice, debe procurar articular y fortalecer la estructura productiva o económica existente en un territorio; simultáneamente debe privilegiar o estimular iniciativas locales dirigidas a impulsar y desarrollar los elementos intangibles del desarrollo: "el conocimiento, la innovación y la circulación de la información"<sup>10</sup>.

En vista de la diversidad de factores que interaccionan en el contexto de un territorio, el desarrollo económico local, debe ser parte fundamental de un plan de desarrollo integral de la localidad, que avance en dirección de un solo objetivo: "definir una ciudad más humana, más equitativa, y que ofrezca la mejor calidad de vida a los que la habitan, donde la discusión de lo importante predomine sobre lo urgente"<sup>11</sup>.

En ese marco más global, la definición de una estrategia de desarrollo económico local debe ser el resultado de un proceso de concertación entre los distintos actores

que participan, de una u otra forma, en las dinámicas económicas locales: gobierno local, empresa privada, población organizada, ONGs y las organizaciones del gobierno central presentes en la localidad.

Asimismo, es importante recalcar que a nivel de América Latina, las estrategias de reestructuración productiva que se han venido ejecutando en distintos países, destacan la creciente importancia de desarrollar las economías locales; aunque en la actualidad, el desarrollo económico en la mayoría de países sigue siendo territorialmente concentrado e inequitativo, desaprovechando el potencial productivo de los distintos territorios, lo que a su vez constituye una de las causas de aumento de la pobreza.

En este contexto, por lo tanto, uno de los primeros retos que hay que enfrentar a nivel nacional es construir o elaborar una aproximación al concepto de desarrollo económico local que permita una reflexión general y sobre el cual se fundamenten posteriores estudios, análisis y procesos. Contribuir a lo anterior ha sido precisamente la intención

---

**La definición de una estrategia de desarrollo económico local debe ser el resultado de un proceso de concertación entre los distintos actores que participan, de una u otra forma, en las dinámicas económicas locales**

---

del presente documento.



## Referencias Bibliográficas

Albuquerque Llorens, Francisco. "Desarrollo económico local en Europa y América Latina". Consejo Superior de Investigaciones Científicas. Madrid, 1999

Albuquerque Llorens, Francisco. "Cambio Estructural, Desarrollo Económico Local y Reforma de la Gestión Pública". en "Desarrollo Local en la Globalización" CLAEH, 1999

Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH), Programa de Desarrollo Local: "Desarrollo local en la globalización", impreso en Montevideo, Uruguay 1999

Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo, Programa DelNet, Programa a Distancia de Formación, Asistencia Técnica, Información y Trabajo, Red en apoyo al Desarrollo Local. (materiales de trabajo 6 módulos). Octubre de 1999

Costamagna, Pablo S., "Desarrollo Económico Local, la experiencia de Rafaela", en "Desarrollo local en la Globalización", CLAEH, 1999

Fundación Nacional Para el Desarrollo FUNDE "Alternativas para el Desarrollo #67"; San Salvador, El Salvador, noviembre de 2000

Galdámez, Ernesto. "Perfilando el municipio como promotor del desarrollo

económico social". FUNDE. San Salvador, noviembre de 1997

Marsiglia, Javier y Pintos, Graciela. "Construcción del Desarrollo Local como Desafío Metodológico", en Desarrollo Local en la Globalización. CLAEH. Uruguay 1999

Periódico Más, Rosana Domínguez. "Grandes pérdidas en sector comercio" San Salvador, miércoles 7 de marzo de 2001

Vásquez Barquero, Antonio; Proyecto CEPAL/GTZ. "La Política de Desarrollo Local en Italia: Instrumentos y Experiencias" Chile, 2000

## Notas

- 1 Vásquez Barquero, Antonio; Proyecto CEPAL/GTZ, "La Política de Desarrollo Local, en Italia: Instrumentos y Experiencias" Pág. 3
- 2 Para una mayor ampliación ver Rubio y otros: "Crecimiento estéril o desarrollo". Cap. II. FUNDE. 1996
- 3 Enríquez y otros: "Desarrollo regional/local en El Salvador: Reto estratégico del Siglo XXI". FUNDE. 1999
- 4 Galdámez, Ernesto: "Perfilando el Municipio como Promotor del Desarrollo Económico y Social". Pág. 37. FUNDE-Ebert
- 5 Albuquerque Lorens, Francisco: "Desarrollo Económico Local en Europa y América Latina" Capítulo 7 Pág. 100
- 6 Marsiglia, Javier y Pintos, Graciela: "Desarrollo Local en la Globalización: Construcción del Desarrollo Local como Desafío Metodológico". Pág. 282
- 7 Algunas ideas para la construcción de este concepto han sido tomadas de Albuquerque, Francisco: "Desarrollo Local en la Globalización: Cambio Estructural, Desarrollo Económico Local y Reforma de la Gestión Pública". Pág. 74
- 8 Albuquerque, Francisco; CLAEH: "Desarrollo Local en la Globalización: Cambio Estructural, Desarrollo Económico Local y Reforma de la Gestión Pública". Pág. 41
- 9 Costamagna, Pablo S. Centro Latinoamericano de Economía Humana, (CLAEH) Programa de Desarrollo Local "Desarrollo local en la Globalización". Pág. 222
- 10 Vásquez Barquero, Antonio; Proyecto CEPAL/GTZ: "La Política de Desarrollo Local, en Italia: Instrumentos y Experiencias"
- 11 Costamagna, Pablo S. Ibid