

Caputo, Orlando; Galarce, Graciela. **La huelga en Minera Escondida y la reactivación del movimiento social en Chile.** *En publicación: OSAL, Observatorio Social de América Latina, año VII, no. 20.* CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales: Argentina. 2006 1515-3282.

Disponible en la World Wide Web:

<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/osal/osal20/gomez.pdf>

www.clacso.org

RED DE BIBLIOTECAS VIRTUALES DE CIENCIAS SOCIALES DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE, DE LA RED DE CENTROS MIEMBROS DE CLACSO

<http://www.clacso.org.ar/biblioteca>

biblioteca@clacso.edu.ar

La huelga en Minera Escondida y la reactivación del movimiento social en Chile¹

Orlando Caputo*
y Graciela Galarce**

* *Economista,
Universidad de Chile.
Investigador
del Centro de Estudios
sobre Transnacionalización,
Economía y Sociedad (CETES)
y de la Red de Estudios
de la Economía Mundial
(REDEM).
Integrante
del Grupo de Trabajo
de CLACSO
Globalización,
Economía Mundial
y Economías Nacionales.*

** *Economista,
Universidad de Chile.
Magíster
en Ciencias Sociales
(FLACSO).
Investigadora del CETES.*

En Chile, el movimiento nacional de los estudiantes secundarios –a fines de mayo y junio de 2006– inició una nueva etapa política en el país. Movilizó a través de todo Chile a un millón de estudiantes exigiendo la derogación de la Ley de la época de Pinochet que privatizó y transformó la educación en un negocio. Provocó una crisis de gabinete a meses de iniciado el gobierno de Michelle Bachelet y pidió la renuncia de los ministros de Educación y del Interior. La popularidad de la presidenta Michelle Bachelet bajó de 62,5 a 43,5%. Tal fue su fuerza que se lo denominó y se lo conoce actualmente como “la revolución pingüina”. Este proceso y la huelga del Sindicato de Trabajadores de Minera Escondida –julio-agosto– hacen parte de un nuevo movimiento social. El Sindicato de Trabajadores recoge la experiencia y cierta forma organizativa del movimiento estudiantil y, desde muchos aspectos, es un movimiento sindical diferente al sindicalismo tradicional. Ellos han vivido la desnacionalización del cobre, la flexibilidad laboral, el

fraccionamiento de los trabajadores a través de la contratación y subcontratación y las consecuencias de una legislación abiertamente a favor del capital. Procesos que tienen su origen en la represión y la legislación forjada durante la época de la dictadura, los cimientos del neoliberalismo que han continuado vigentes en los gobiernos post-dictadura de la Concertación. El movimiento estudiantil y el movimiento de los mineros están relacionados así por políticas y legislaciones cuya esencia es común: la privatización de la enseñanza y la entrega de los yacimientos mineros a las empresas privadas, particularmente extranjeras.

Minera Escondida, globalización y desnacionalización del cobre en Chile

- La empresa extranjera minera que explota el yacimiento chileno de cobre, “La Escondida”, es la compañía más destacada en Chile de la actual etapa de globalización de la economía mundial y del capitalismo neoliberal chileno.
- Minera Escondida es el símbolo de la desnacionalización del cobre que nacionalizó Salvador Allende, quien había designado a esta principal riqueza básica del país como el “Sueldo de Chile”.
- Asimismo, Allende señaló que con la nacionalización de las empresas del cobre, que eran propiedad de empresas estadounidenses, Chile iniciaba su Segunda Independencia. La nacionalización del cobre fue sin duda la principal medida económica, social y política del siglo XX en este país.
- El 11 de julio de 1971, con la nacionalización de las grandes empresas de propiedad estadounidense, el Estado, a través de CODELCO, llegó a controlar cerca del 100% de la producción chilena de cobre y de las reservas de cobre.
- Chile, que representa 1/5 del 1% del territorio del mundo, concentra el 40% de las reservas mundiales de cobre.
- Pinochet entregó en propiedad privada los yacimientos de cobre. En los gobiernos de la Concertación, estas disposiciones anticonstitucionales, cuya modificación se planteaba en el Programa Fundacional de la Concertación, en la realidad no sólo no se han modificado, sino que se han perfeccionado para favorecer las inversiones extranjeras en la minería chilena. La entrega en propiedad privada de los yacimientos mineros es anticonstitucional, ya que la Constitución del Estado chileno señala categóricamente que los recursos mineros chilenos son “de dominio absoluto, exclusivo, inalienable e imprescriptible del Estado chileno”.
- En la actualidad, resultado de la desnacionalización del cobre chileno, CODELCO ha disminuido su participación en la producción chilena de cobre a alrededor del 30%. Las empresas privadas, y particularmente las grandes mineras mundiales, controlan cerca del 70% de la producción chilena y también se han apropiado del 60% de las reservas de cobre del país.

- Minera Escondida ha sido la parte más importante de este “pecado original”: la “Ley Orgánica Constitucional de Concesiones Mineras”, que es anticonstitucional y que permitió la privatización y desnacionalización del cobre.

Minera Escondida, la principal productora de cobre en Chile y en el mundo

- Minera Escondida es una empresa nueva que inicia su proyecto en los ochenta y su producción en 1991. En 1996-1997 se transforma en la principal empresa productora de cobre como yacimiento en Chile y en el mundo.
- Hasta fines de la década del ochenta, Estados Unidos era el principal productor mundial de cobre. La producción actual de Minera Escondida es mayor que la producción de cobre de EE.UU., que ocupa el segundo lugar después de Chile.
- Minera Escondida es propiedad de la australiana BHP Billiton (con un 57,5%), la empresa inglesa Río Tinto (con un 30%), la japonesa Jeco Corporation de Mitsubishi (10%) y la Corporación Financiera Internacional, filial del Banco Mundial (con el 2,5%). BHP Billiton y Río Tinto se ubican entre las mayores empresas mineras mundiales que operan en muchos países explotando principalmente yacimientos de cobre.

Minera Escondida. Involución hacia el sector primario-primario exportador, sobreproducción de cobre y disminución de precios

- Minera Escondida es un símbolo de la especialización de Chile en recursos naturales y también de la involución desde la producción de refinados de cobre –100% de cobre– a concentrados de este mismo metal con sólo 30% de cobre. La mayor parte de la producción de Escondida es de concentrados de cobre.
- Las elevadas leyes de cobre, oro y plata de los yacimientos aseguraban por sí mismas grandes ganancias. Además, las empresas extranjeras se apropian del valor de los recursos o renta minera. En los noventa, esto incentivó grandes inversiones que provocaron simultáneamente la desnacionalización del cobre y la sobreproducción mundial, con la fuerte disminución de precios, el acoso sobre CODELCO y los diferentes yacimientos que ella administra y la gran disminución de los recursos captados por el Estado chileno.
- Minera Escondida es el símbolo de estos múltiples procesos, y se benefició incrementando las ganancias en el exterior de sus empresas relacionadas que se abastecieron con cobre barato por muchos años.

- Una vez corregida la sobreproducción, los precios se han incrementado, pasando de promedios anuales en torno a 70 centavos de dólar la libra a un promedio anual, en 2005, de 167 centavos de dólar. Para 2006 se estima un precio promedio del cobre de 305 centavos de dólar la libra.

Las grandes ganancias de Minera Escondida y la negociación colectiva

- Las ganancias de las empresas extranjeras en el cobre en 2006 serán alrededor de 20 mil millones de dólares, que equivalen a 17% del PIB chileno, 80% del Presupuesto del Estado, y más de 2 veces los presupuestos conjuntos del Ministerio de Educación y de Salud.
- Minera Escondida es la empresa extranjera que obtendrá las mayores utilidades, que equivalen a 40% de las utilidades de las empresas mineras extranjeras en Chile. Su rentabilidad es la más elevada en América Latina y una de las más elevadas a nivel mundial.
- En la negociación anterior, en 2003, el precio promedio mensual del cobre oscilaba en torno a 75 centavos de dólar la libra. En la actual negociación, el precio promedio mensual estaba en torno a 350 centavos.

“La producción actual de Minera Escondida es mayor que la producción de cobre de EE.UU., que ocupa el segundo lugar después de Chile”

El poder de Minera Escondida en Chile y particularmente en la región de Antofagasta

- El Sindicato enfrentó la negociación colectiva con el poder de Minera Escondida, que, como hemos dicho, es la empresa símbolo del neoliberalismo y de la desnacionalización del cobre.
- Minera Escondida tiene una fuerte influencia en las organizaciones empresariales que agrupan a las

empresas mineras: la Sociedad Nacional de Minería (SONAMI) y el Consejo Minero, que agrupa a las empresas de la Gran Minería. También tiene gran influencia en las instituciones del Estado, en parte importante de los dirigentes políticos, en prestigiosos académicos de las principales universidades y en los medios de comunicación.

- Esta red se implementa a través de grandes recursos que distribuye la Fundación Minera Escondida. Uno de los principales objetivos de la Fundación es generar una disposición muy favorable de la comunidad, principalmente de la II Región, donde se ubica el yacimiento.
- La empresa cambió a los ejecutivos extranjeros, que mantenían relaciones más o menos buenas con los trabajadores, por ejecutivos chilenos caracterizados por su frialdad y crudeza. En los meses previos a la negociación, en la empresa circulaba el comentario de que los nuevos ejecutivos chilenos estaban dispuestos a destruir este Sindicato, como ya lo habían hecho en otras empresas mineras.

El pliego de peticiones y las primeras respuestas de la empresa

- El período de negociación dura aproximadamente dos meses, y si no se llega a un acuerdo se inicia la huelga. En el pliego se tuvieron presentes los elevados precios del cobre y la alta rentabilidad de la empresa. Esto incentivó elevadas peticiones en relación a las remuneraciones y otros puntos del petitorio. Sin embargo, desde el punto de vista de la empresa, dichas peticiones eran mínimas.
- Se pedía un reajuste de 13% de los sueldos base, mejoramiento de bonos de producción y gestión, aumento en la cobertura de salud y educación, plan habitacional y otros bonos. Además se incluyó un bono por 8 millones de pesos por los altos precios del cobre y otro bono por término de conflicto también de 8 millones (tipo de cambio: 530 pesos por dólar).
- La empresa no respondió a los puntos del petitorio del Sindicato, lo desacreditó y lanzó una nueva propuesta. Inició una campaña comunicacional a nivel nacional y regional que tuvo gran cobertura en los principales canales de televisión y en los principales periódicos, autocalificando la misma como una “gran propuesta”, como “el máximo esfuerzo”, y afirmando reiteradamente que se trataba de los trabajadores mejor remunerados de Chile, que constituían un grupo privilegiado y que sus demandas de reajustes y bonos eran desproporcionadas y sus peticiones dañaban seriamente a la empresa y al país.
- Las organizaciones empresariales afirmaban que las reivindicaciones de los trabajadores de Minera Escondida constituían un mal ejemplo para las reivindicaciones en otras empresas. En el gobierno y a nivel político, además, mostraban preocu-

pación por las peticiones de los trabajadores de las divisiones de CODELCO y de otros gremios que en los próximos meses iniciarían negociaciones.

- En un principio, el plan comunicacional de la empresa y la descalificación de las peticiones tuvieron una gran acogida en la sociedad, e incluso en la iglesia católica. Las remuneraciones de los trabajadores se comparaban con el sueldo mínimo, que es de 135 mil pesos mensuales, y se afirmaba que con su reclamo no tenían presentes tampoco los niveles de desempleo y pobreza.
- Las opiniones negativas en la sociedad empezaron a cambiar un par de semanas después, cuando se dio a conocer que las ganancias de las empresas mineras privadas en 2006 eran cien veces superiores a las remuneraciones globales anuales de todos los trabajadores sindicalizables de Minera Escondida, de los cuales, como hemos dicho, un 97% pertenecía al Sindicato.

Actividades del Sindicato previas a la negociación colectiva

- En estas difíciles condiciones el Sindicato de Minera Escondida desarrolló la negociación con la empresa y la huelga, que duró 25 días, durante agosto de 2006. En Chile esta huelga ha sido considerada como la más importante en las últimas tres décadas.
- La legislación laboral limita la formación de sindicatos y el derecho a huelga. Permite el despido, el reemplazo y las negociaciones individuales.
- En Escondida, además de estos trabajadores directos, trabaja un grupo de supervisores de 550 profesionales y 3 mil empleados de empresas contratistas y subcontratistas, que también desarrollan labores de operación. Sus remuneraciones equivalen a 1/3 de las de los trabajadores del Sindicato. La empresa puede ampliar el número de trabajadores contratistas, así como reemplazar a los trabajadores en huelga. Esta difícil situación se enfrentó con un trabajo desarrollado por el Sindicato a lo largo de varios años.
- Los primeros intentos de organización sindical a inicios de los noventa fueron reprimidos. En las negociaciones de hace tres años, el Sindicato contaba con sólo 300 trabajadores, que representaban un porcentaje pequeño del conjunto de los trabajadores sindicalizables.
- Durante estos tres últimos años, el Sindicato desarrolló un trabajo sistemático en todos los frentes a través de una revista periódica, *Antawara*, de una página web, y de un informativo, *Pato Negro*. En la huelga actual, los trabajadores sindicalizados eran más de 2.052, que representaban más del 97% de los trabajadores sindicalizables, venciendo de esta manera el individualismo que promueve el neoliberalismo.

- Los dirigentes sindicales y los trabajadores de Escondida son relativamente jóvenes y declaran no tener militancia política; gran parte de ellos proviene de familias mineras del salitre y el cobre. Han conocido muy de cerca la gran crisis del salitre de los años treinta y han sido testigos de cómo las grandes riquezas mineras han salido del país, dejando grandes excavaciones, tranques de deshechos y la contaminación del agua y el medio ambiente.

Las publicaciones del Sindicato: *Pato Negro* y la preparación de la huelga

- *Pato Negro* es una publicación informativa y combativa que toma el nombre de los trabajadores sindicalizados, que se distinguen a sí mismos de los no sindicalizados, a los que denominan "Patos Blancos". El nombre de los "patos negros" se asocia al de los "pingüinos" del movimiento estudiantil, una de cuyas consignas más significativas señalaba: "El cobre por el cielo. La educación por el suelo".
- El *Pato Negro* del 30 de julio señalaba que 1.991 trabajadores aprobaron la huelga, cifra que corresponde al 99,84% de los votos. "Con la unidad mostrada ratificamos la fuerza de nuestra organización y la confianza de que lograremos nuestro objetivo".
- En el mismo *Pato Negro* se especifica el Plan de Contingencia: "Los días siguientes son fundamentales, ninguna posibilidad está descartada, por ello en lo que respecta a contingencia, se les solicita a todos los socios que deben tener preparada toda la implementación de camping posible: (carpas, sacos de dormir, ropa térmica, guantes, linternas, grupo electrógeno, mochila, cantimploras, entre otras). Se instruye al Comité de Contingencia que por varios días recolecte las colaciones en el Casino". Y concluye con la siguiente proclama: "Los cimientos de unidad, organización y disciplina insertados por este Sindicato quedarán plasmados en el corazón de la solidaridad sindical. ¡Juntos lo conseguiremos, ahora o nunca compañeros!".
- El Sindicato también enfrentó la lucha a través de elementos simbólicos. Cuando el petitorio fue presentado a la empresa, se entregó a cada socio la bandera del Sindicato, para ser usada en todo momento y lugar durante el conflicto. Dos semanas después, entregaron la bandera chilena para simbolizar que su lucha era un problema de todo el país. Cuando la empresa rechazó el pliego de peticiones, se entregaron banderas negras, símbolo de huelga, lucha y sacrificio.
- También se repartieron chaquetas negras y gorros negros, ambos con la insignia del Sindicato. Se creó un ambiente de que la huelga iba a ser dura y prolongada. Se informó que el Sindicato había obtenido un crédito bancario que le permitiría subsistir dos meses.

- El grito "¡A morir!" era vitoreado en cada Asamblea. En un corto video, se registró el entusiasmo, la combatividad y esta consigna que se mantuvo en la página electrónica del Sindicato. También se informó en sus medios de información sobre la desnacionalización, las grandes ganancias, las ventas a precios por debajo de los de mercado y los mínimos impuestos pagados.

Algunos hechos relevantes durante del conflicto

- **La marcha histórica y el inicio de la huelga.** Iniciada la huelga, los trabajadores regresan en buses a Antofagasta, donde se organiza una marcha de 13 km hasta el centro de la ciudad. En forma sistemática, se había planteado que la marcha marcaría un hito en la historia del mundo sindical chileno. Esta marcha sorprendió a los medios de comunicación nacionales y extranjeros por su organización y combatividad; al punto que se la ha relacionado con, y traído al presente, aquella marcha de los obreros del salitre, que terminó trágicamente con la masacre que recuerda la *Cantata Santa María de Iquique*.
- **Toma del Complejo Deportivo de Minera Escondida.** La empresa reclamó la propiedad privada de dicho Complejo y los trabajadores reivindicaron sus derechos como socios del mismo. Allí instalaron su campamento con centenares de carpas por 25 días. Se estableció un sistema de urbanización y distribución de las casi mil carpas en calles y avenidas, siendo que muchos de los trabajadores se conocieron por primera vez allí. Las asambleas sindicales y otras actividades fueron masivas. Los Comités de Contingencia y de Disciplina tuvieron la responsabilidad de toda la organización de esta pequeña ciudad. La comunicación fue muy expedita y se complementó con un Diario Mural con todas las informaciones de los medios de comunicación nacionales y del extranjero.

***“Entre los
trabajadores
de Minera Escondida,
desde hace tiempo
tomaba fuerza
el hecho de que
Escondida había
cumplido un papel
esencial en la
desnacionalización
del cobre”***

- **La toma de conciencia.** La empresa no construyó una ciudad o campamento; los trabajadores y sus familias viven en diferentes ciudades a distancias que oscilan entre 170 y 1.000 km de la empresa, lo que impedía las relaciones entre ellos. La marcha y la convivencia diaria permitieron, en un breve período de tiempo, un alto nivel de conciencia y combatividad. El personal de Minera Escondida es relativamente joven y seleccionado en forma muy estricta. La mayoría de los trabajadores declaran no tener adscripción política partidaria y, también, la mayoría de ellos participaban por primera vez en una huelga.
- **Iniciativas espontáneas.** Se formó una Banda de Guerra, *El Litro*, que encabezó y actuó en las actividades de la mañana, la tarde y la noche. La Banda jugó un papel muy importante durante la inusitada e intensa lluvia en el desierto. Se organizó un *movimiento de mujeres*, integrado por esposas, novias, hermanas y madres de los mineros, que se movilizó diariamente garantizando encuentros periódicos entre los huelguistas y sus familiares. Las mujeres marchaban desde el Puerto Coloso de la empresa, subiendo por la carretera hasta encontrarse con sus familiares en huelga que se movilizaban, en sentido contrario, desde el Complejo Deportivo, encabezados por la Banda de Guerra. Las marchas se unían con la consigna "¡A morir!" coreada al unísono. Entre las actividades de apoyo a la comunidad, destacamos: pintura de escuelas, casas y medias aguas; limpieza del Litoral; donación de sangre; ayuda con víveres a hogares de asistencia social y de ancianos.
- **Viaje al Congreso Nacional y a la Moneda.** Se trasladaron en buses los 1.500 km de distancia hacia Santiago y Valparaíso con el objeto de exigir modificaciones a la legislación laboral y de huelga heredadas de la dictadura. Este viaje tuvo repercusión a nivel nacional, y el gobierno y el Congreso se comprometieron con dichos cambios legales.

El giro en la opinión pública nacional a favor de los trabajadores

- El Sindicato contó con la solidaridad de los otros sindicatos mineros a nivel regional y nacional y de la Central Unitaria de Trabajadores (CUT). Esto influyó en la opinión pública.
- Entre los trabajadores de Minera Escondida, desde hace tiempo tomaba fuerza el hecho de que Escondida había cumplido un papel esencial en la desnacionalización del cobre. Las publicaciones del Sindicato antes y durante el conflicto ayudaron en este sentido. Pero con la huelga y las conversaciones cotidianas en el complejo deportivo, se empezó a plantear cada vez con más fuerza la renacionalización del cobre, que era vitoreada en las Asambleas, y esto fue difundido también por los diferentes medios de comunicación.

- El programa de televisión *El Termómetro*, que tiene una gran sintonía nacional, le dedicó un programa especial. Entre los panelistas se dio una fuerte discusión, y dos de los cuatro plantearon la renacionalización del cobre. Frente a la pregunta "¿son excesivas las demandas de los trabajadores del Sindicato de Minera Escondida?", el "No" en las respuestas telefónicas obtuvo un 89% de votos. Sin duda, el surgimiento del tema de la renacionalización influyó en el desarrollo del conflicto.

El triunfo del Sindicato y las experiencias para el país y para el propio Sindicato

- Se consiguió un reajuste de 5% a los sueldos base y mejoramiento de la mayoría de las reivindicaciones planteadas en el Pliego. Entre Bono-Precio y Bono-Término de Conflicto, obtuvieron 9 millones de pesos líquidos. Esta propuesta fue votada por la Asamblea y aceptada por una gran mayoría. Lamentablemente, no se incorporó un Bono-Precio ligado a las utilidades de los próximos años.
- Desde el punto de vista de Chile, este conflicto impactó a los actores sociales y políticos y al conjunto de la sociedad chilena. Autoridades del Parlamento se comprometieron con reformas laborales que incluyan modificaciones sobre los reemplazos de trabajadores en huelga.
- El movimiento de los mineros de Escondida ha repercutido en todas las organizaciones de trabajadores del sector privado y público. El impacto se da particularmente en la Federación Minera, que agrupa a los sindicatos de las mineras extranjeras, y en los sindicatos de las empresas nacionalizadas (CODELCO).
- Por esto, y por tratarse de una empresa extranjera en el cobre chileno, el Sindicato de Escondida podría ser considerado como una nueva forma de organización sindical que incorpora una serie de elementos nuevos en relación al sindicalismo tradicional.
- También deja enseñanzas al propio Sindicato de Minera Escondida. Una de ellas se refiere a que el cobre es un tema del conjunto del país y debería existir una preocupación mucho mayor para que una parte importante de los excedentes del cobre quedaran en Chile y en la II Región.

Notas

1 Desde el CETES acompañamos y colaboramos, por iniciativa propia y en forma voluntaria, con el Sindicato a lo largo del conflicto. En relación a ello, se prepararon una serie de notas sobre macroeconomía (diferencia entre el PIB y el Producto Nacional, utilidades de las empresas mineras, y un análisis detallado del Balance de Minera Escondida, demostrando

que las utilidades en 2006 eran cien veces superiores a la suma total anual de las remuneraciones de los trabajadores). Las referidas notas ayudaron a transformar las críticas de Minera Escondida hacia los trabajadores en críticas y denuncias de los trabajadores a la propia empresa. Particularmente, aquellas que destacaban el llamado a las instituciones del Estado a estudiar un posible fraude al fisco sobre la base de la información de la empresa sobre las pérdidas por tributación al Estado que el conflicto de los trabajadores implicaba por cada día de huelga (ver "Ganancias de Escondida y Costos salariales II", 18 de agosto de 2006, en <www.elmostrador.cl>, donde se presentan sintéticamente 22 puntos relacionados con el conflicto). Asimismo, nos tocó participar en la Asamblea de Trabajadores. Allí Orlando Caputo, que fuera miembro del Comité Ejecutivo de CODELCO en representación de Salvador Allende y gerente general de CODELCO, señaló que la nacionalización del cobre había demostrado fehacientemente que no era necesaria la inversión extranjera en la minería del cobre chileno y que Chile estaba preparado, ahora más aún, para administrar el cobre como principal riqueza básica del país. En su breve saludo señaló también que las remuneraciones de los trabajadores eran muy pequeñas en relación a las cuantiosas utilidades de Minera Escondida, y recordó la decena de asesinatos de la dictadura en las empresas nacionalizadas del cobre, en los nombres de David Silverman, presidente de Chuquicamata, la principal empresa nacionalizada; Ricardo García, presidente de la minera El Salvador; Carlos Berger, Haroldo Cabrera y el joven dirigente sindical Benito Tapia, todos ellos ajusticiados por la llamada "Caravana de la Muerte" a un mes del golpe de Estado de 1973.