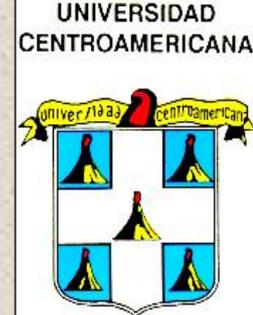




UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA - UCA
MANAGUA – NICARAGUA
MAESTRIA EN RELACIONES INTERNACIONALES



EL PROCESO DE INTEGRACIÓN REGIONAL EN CENTROAMÉRICA: OPORTUNIDADES Y OBSTÁCULOS

Sesión 4: La integración económica. El establecimiento de la Unión aduanera.

Prof. Dr. Pedro Caldentey del Pozo
ETE A (Facultad de CC. Económicas y Empresariales)
Institución Universitaria de la Compañía de Jesús
Córdoba - España
Febrero 2001

Protocolo de Guatemala: diseño y alcance de la integración económica

- 1. Perfeccionamiento de la zona de libre comercio.**
- 2. Constitución de la unión aduanera.**
- 3. Coordinación de las relaciones comerciales externas.**
- 4. Libre movilidad de factores productivos: la integración monetaria y financiera.**
- 5. Desarrollo de políticas comunes.**

Protocolo de Guatemala: el perfeccionamiento de la zona de libre comercio

Régimen de libre comercio generalizado
con 4 excepciones multilaterales:

**Café sin tostar, Azúcar de caña, Harina de trigo,
Café tostado, Alcohol etílico, Bebidas
alcohólicas destiladas, Productos derivados
del petróleo**

Y algunas excepciones por país:

Alcohol etílico (El Salvador)

Cigarrillos (Costa Rica)

Bebidas alcohólicas (Honduras)

Café tostado y molido (Nicaragua)

Protocolo de Guatemala: el perfeccionamiento de la zona de libre comercio

¿El principal freno al libre comercio
intrarregional?

LOS OBSTÁCULOS NO ARANCELARIOS

(barreras técnicas, fiscales, sanitarias,)

Protocolo de Guatemala: el arancel centroamericano de importación

- ◆ **PARTE I: Rubros con derechos arancelarios a la importación equiparados**
- ◆ **PARTE II: Rubros con derechos arancelarios a la importación en proceso de equiparación**
- ◆ **PARTE III: Rubros con derechos arancelarios a la importación que no equiparan**

Protocolo de Guatemala: el arancel centroamericano de importación

- ◆ PARTE I: Rubros con derechos arancelarios a la importación equiparados **95%**
- ◆ PARTE II: Rubros con derechos arancelarios a la importación en proceso de equiparación **2%**
- ◆ PARTE III: Rubros con derechos arancelarios a la importación que no equiparan **3%**

Protocolo de Guatemala: el arancel centroamericano de importación

Materias primas, bienes intermedios y bienes de capital no producidos en la región	0%
Materias primas producidas en la región	5%
Bienes intermedios y bienes de capital producidos en la región	10%
Bienes finales	15%

◆ Programa de desgravación

Avances en la constitución de la Unión Aduanera

- ♦ Avance obstaculizado por decisiones unilaterales.



- ♦ Aranceles ¿recurso propio comunitario?

¿Convencimiento integracionista?

o

¿presión liberalizadora?

El dilema de la integración centroamericana

*¿Convencimiento integracionista?
o
¿presión liberalizadora?*

Protocolo de Guatemala: diseño y alcance de la integración económica

- 1. Perfeccionamiento de la zona de libre comercio.**
- 2. Constitución de la unión aduanera.**
- 3. Coordinación de las relaciones comerciales externas.**
- 4. Libre movilidad de factores productivos: la integración monetaria y financiera.**
- 5. Desarrollo de políticas comunes.**

**Libre movilidad de factores
productivos: la integración monetaria
y financiera.**

**LA
COMPENSACIÓN
DE PAGOS**

Protocolo de Guatemala

Sección Cuarta: La libre Movilidad de los Factores Productivos

Artículo 18

Los Estados Parte convienen en procurar la libre movilidad de la mano de obra y del capital en la región, mediante la aprobación de las políticas necesarias para lograr ese propósito.

Protocolo de Guatemala

Sección Quinta: La Integración Monetaria y Financiera Centroamericana (ARTÍCULO 19)

1. La integración monetaria y financiera se realizará progresivamente, para lo cual los Estados Parte propiciarán la armonización de las políticas macroeconómicas, especialmente la monetaria y fiscal, para asegurar, alcanzar y mantener la estabilidad interna y externa de las economías.

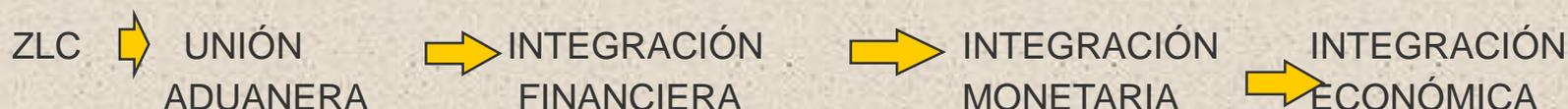
Protocolo de Guatemala

Sección Quinta: La Integración Monetaria y Financiera Centroamericana (ARTÍCULO 19)

2. En tanto se logra ese objetivo, los Estados Parte convienen en perfeccionar la integración monetaria y financiera centroamericana, de acuerdo a sus respectivas legislaciones nacionales y mediante acciones como las siguientes:
- a) Mantener una irrestricta libertad de pagos dentro de la zona y permitir el uso de diferentes medios de pago;
 - b) Promover el uso de las monedas nacionales de los Estados Parte en los pagos intrarregionales y facilitar su libre negociación;
 - c) Facilitar la libre transferencia de capitales y promover el desarrollo y fortalecimiento del mercado de capitales centroamericano;
 - d) Promover la integración financiera y de los mercados de capitales de los Estados Parte facilitando el establecimiento y operación de bancos y aseguradoras, sucursales, subsidiarias y otras entidades financieras nacionales entre los Estados Parte y la vinculación de las bolsas de valores;
 - e) Prevenir y contrarrestar movimientos financieros de carácter especulativo; y
 - f) Actuar coordinadamente en las relaciones monetarias internacionales y fomentar la cooperación financiera con otras entidades regionales e internacionales.

Libre movilidad de factores productivos: la integración monetaria y financiera

RUTA CRÍTICA TRADICIONAL



RUTA CRÍTICA ALTERNATIVA



Protocolo de Guatemala: diseño y alcance de la integración económica

- 1. Perfeccionamiento de la zona de libre comercio.**
- 2. Constitución de la unión aduanera.**
- 3. Coordinación de las relaciones comerciales externas.**
- 4. Libre movilidad de factores productivos: la integración monetaria y financiera.**
- 5. Desarrollo de políticas comunes.**

Ejercicio 5

- A B C D E Son **tratados de la integración de los noventa** son: A) el Protocolo de Tegucigalpa de 1994; B) el Protocolo de Guatemala de 1993; C) la Alianza para el desarrollo sostenible de 1990; D) el Tratado de integración social de 1995; E) el Tratado General de integración económica de 1992..
- A B C D E Con respecto al **marco institucional centroamericano**: A) las decisiones se toman por mayoría; B) la Cumbre de Presidentes concentra casi todo el poder; C) el Comité Consultivo es un órgano retomado de la integración de los sesenta; D) el Tratado de la integración social crea nuevas instituciones; E) el Consejo de Ministro de asuntos exteriores tiene un protagonismo especial frente a los demás consejos.
- A B C D E Con respecto a las **instituciones** de la integración de los noventa: A) la SIECA ha perdido protagonismo; B) el PARLACÉN es la institución más respetada ; C) la Cumbre de Presidentes tiene la función de dirigir el proceso; D) el Consejo Monetario Centroamericano tiene su sede en Costa Rica; E) la iniciativa legislativa (capacidad de proponer acuerdos) no es exclusiva de los Presidentes.
- A B C D E La **integración de los noventa en Centroamérica**: A) es un modelo de integración hacia dentro; B) se basa en el modelo de sustitución de importaciones; C) no tiene la industrialización como centro de atención prioritario; D) no incorpora ni a Panamá ni a Costa Rica; E) intenta superar el economicismo de la integración de los sesenta.

Ejercicio

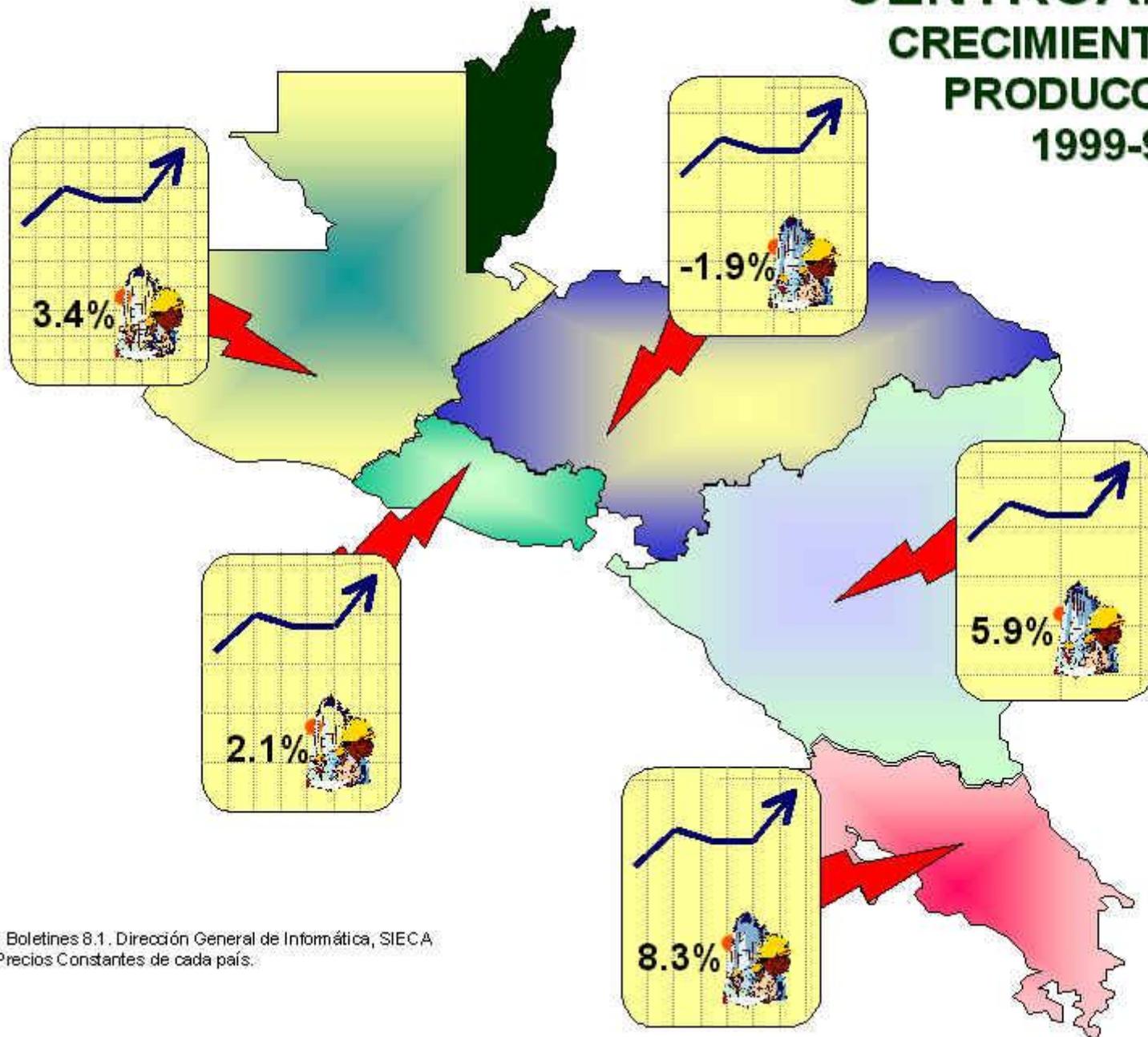
- A **B** C **D** E Son **tratados de la integración de los noventa** son: A) el Protocolo de Tegucigalpa de 1994; B) el Protocolo de Guatemala de 1993; C) la Alianza para el desarrollo sostenible de 1990; D) el Tratado de integración social de 1995; E) el Tratado General de integración económica de 1992..
- A **B** C **D** E Con respecto al **marco institucional centroamericano**: A) las decisiones se toman por mayoría; B) la Cumbre de Presidentes concentra casi todo el poder; C) el Comité Consultivo es un órgano retomado de la integración de los sesenta; D) el Tratado de la integración social crea nuevas instituciones; E) el Consejo de Ministro de asuntos exteriores tiene un protagonismo especial frente a los demás consejos.
- A **B** C **D** E Con respecto a las **instituciones** de la integración de los noventa: A) la SIECA ha perdido protagonismo; B) el PARLACÉN es la institución más respetada ; C) la Cumbre de Presidentes tiene la función de dirigir el proceso; D) el Consejo Monetario Centroamericano tiene su sede en Costa Rica; E) la iniciativa legislativa (capacidad de proponer acuerdos) no es exclusiva de los Presidentes.
- A B **C** **D** E La **integración de los noventa en Centroamérica**: A) es un modelo de integración hacia dentro; B) se basa en el modelo de sustitución de importaciones; C) no tiene la industrialización como centro de atención prioritario; D) no incorpora ni a Panamá ni a Costa Rica; E) intenta superar el economicismo de la integración de los sesenta.

Protocolo de Guatemala: diseño y alcance de la integración económica

UN AVANCE PARCIAL DE LOS EFECTOS DE LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA DE LOS NOVENTA

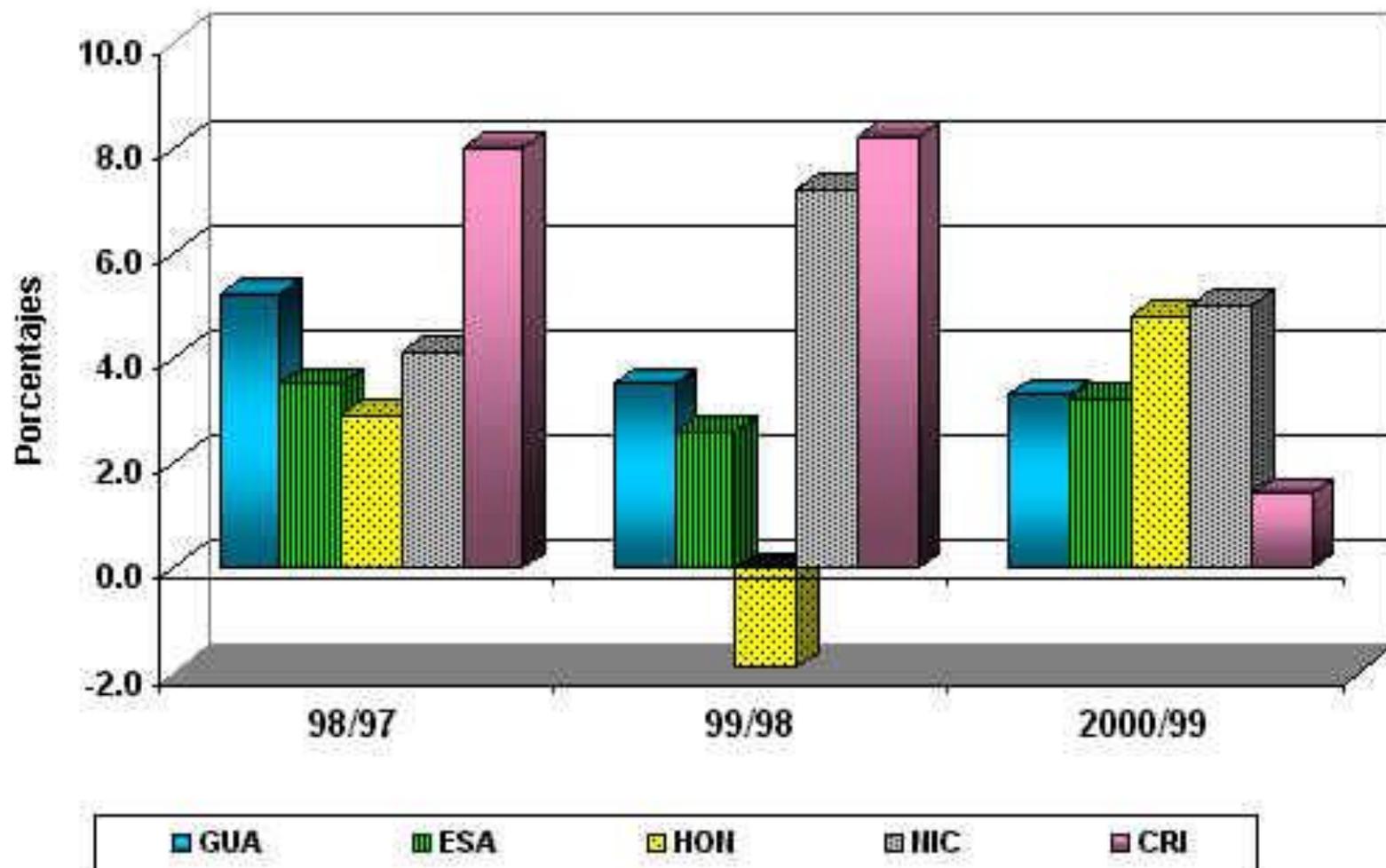
CENTROAMERICA

CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION 1/ 1999-98

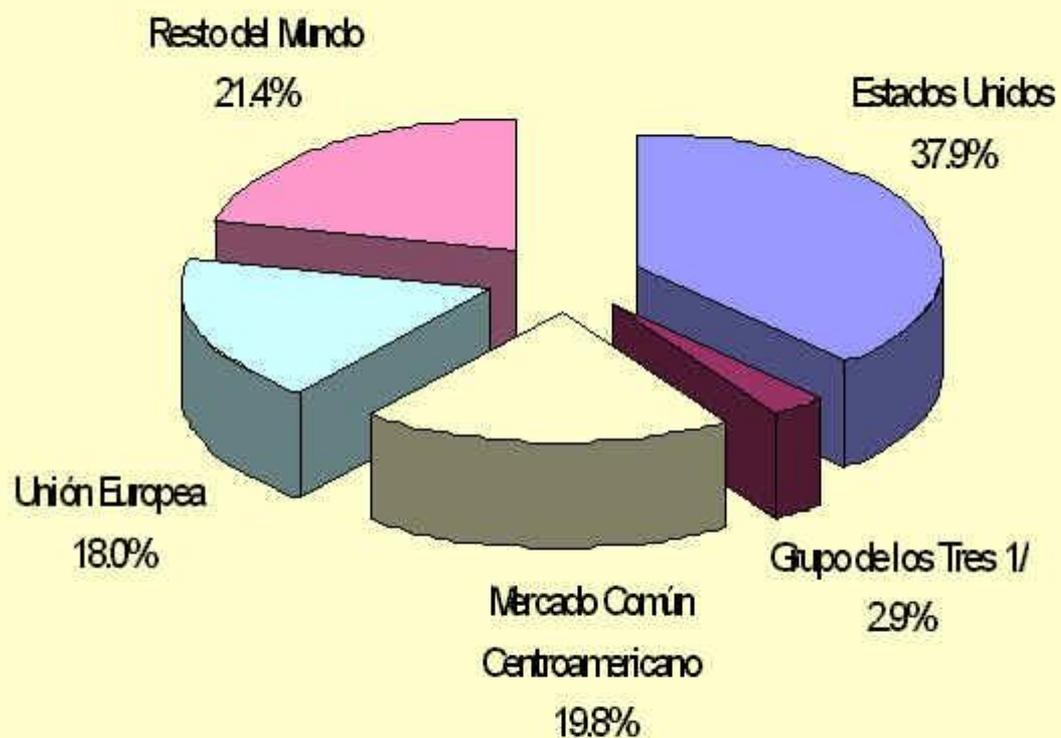


FUENTE: Boletines 8.1 . Dirección General de Informática, SIECA
1/ PIB a Precios Constantes de cada país.

**CENTROAMERICA:
TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO,
1998-2000**



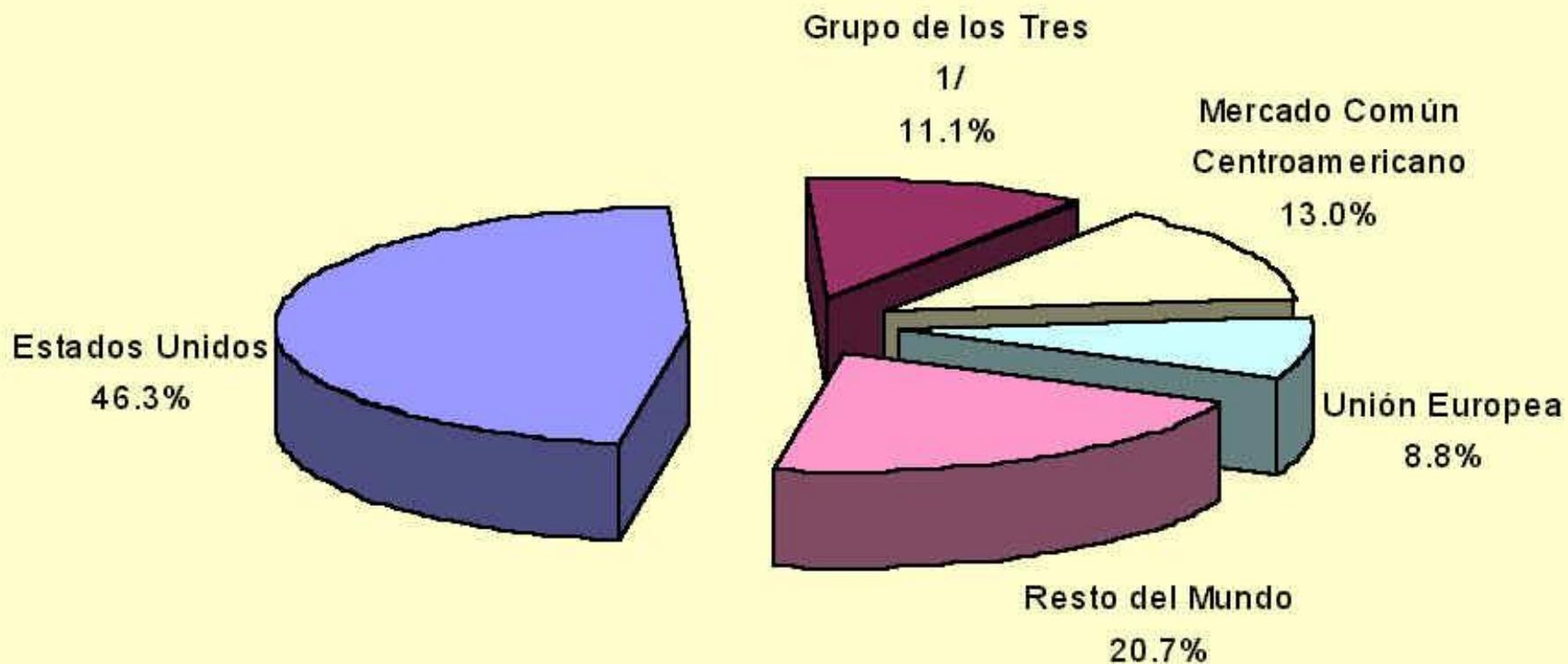
CA: Estructura del Destino de las Exportaciones, 1998



1/ Comprende: Colombia, México y Venezuela.

FUENTE: Series Estadísticas Seleccionadas 28-29. Dirección General de Informática. SIECA

CA: Estructura del Origen de las Importaciones, 1998



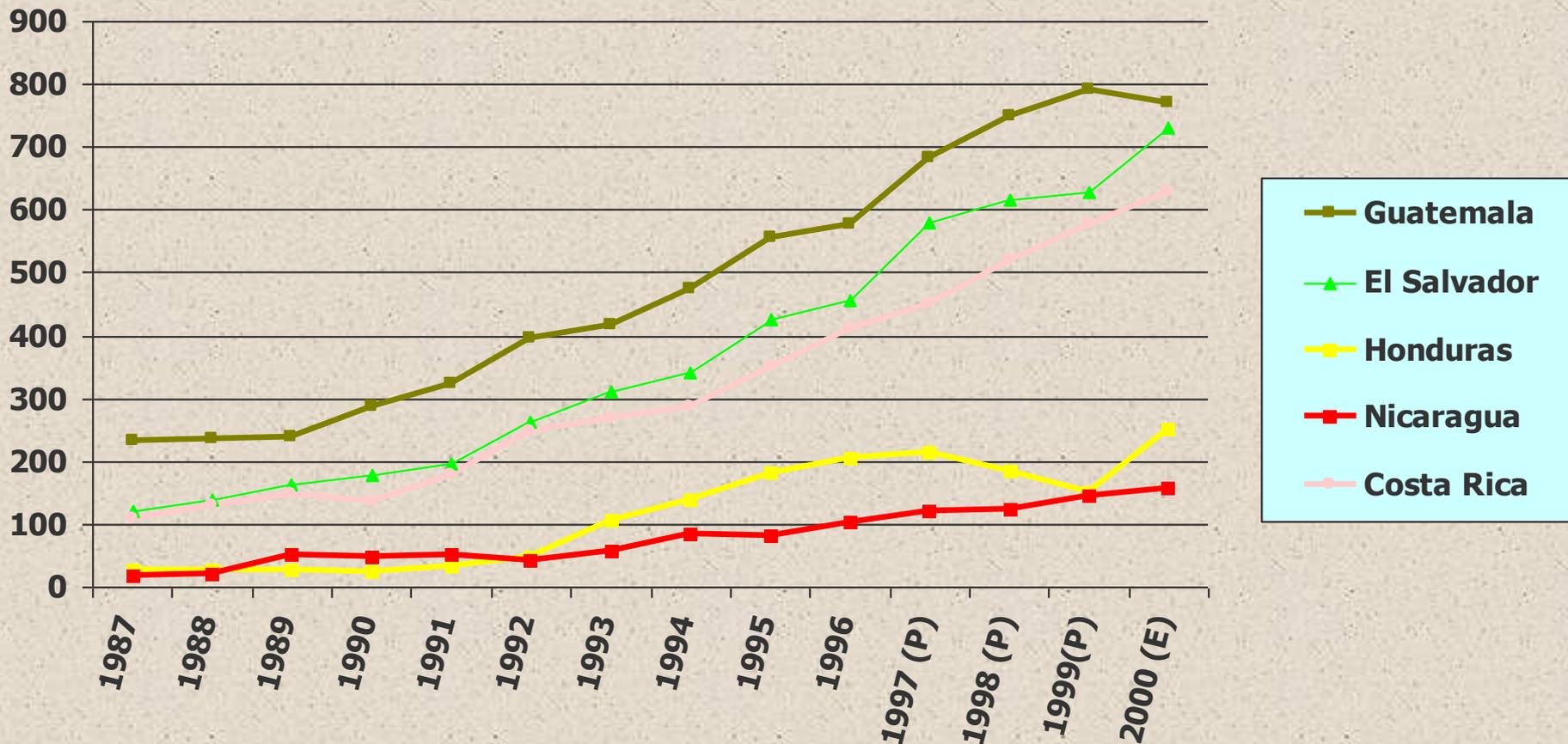
1/ Comprende: Colombia, México y Venezuela.

FUENTE: Series Estadísticas Seleccionadas 28-29. Dirección General de Informática. SIECA.

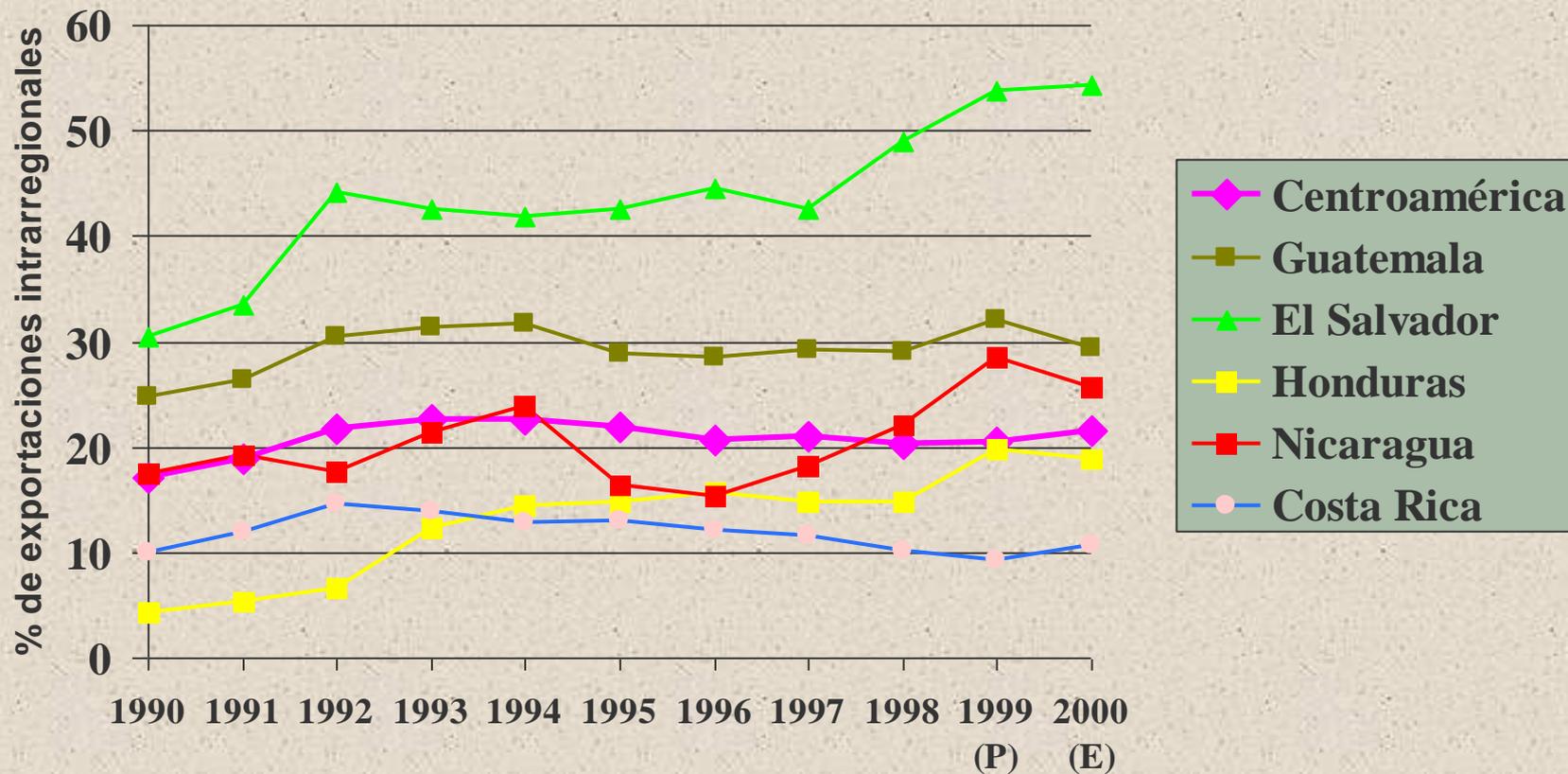
Evolución de las exportaciones intrarregionales

1987-1998 (mill. \$CA) -

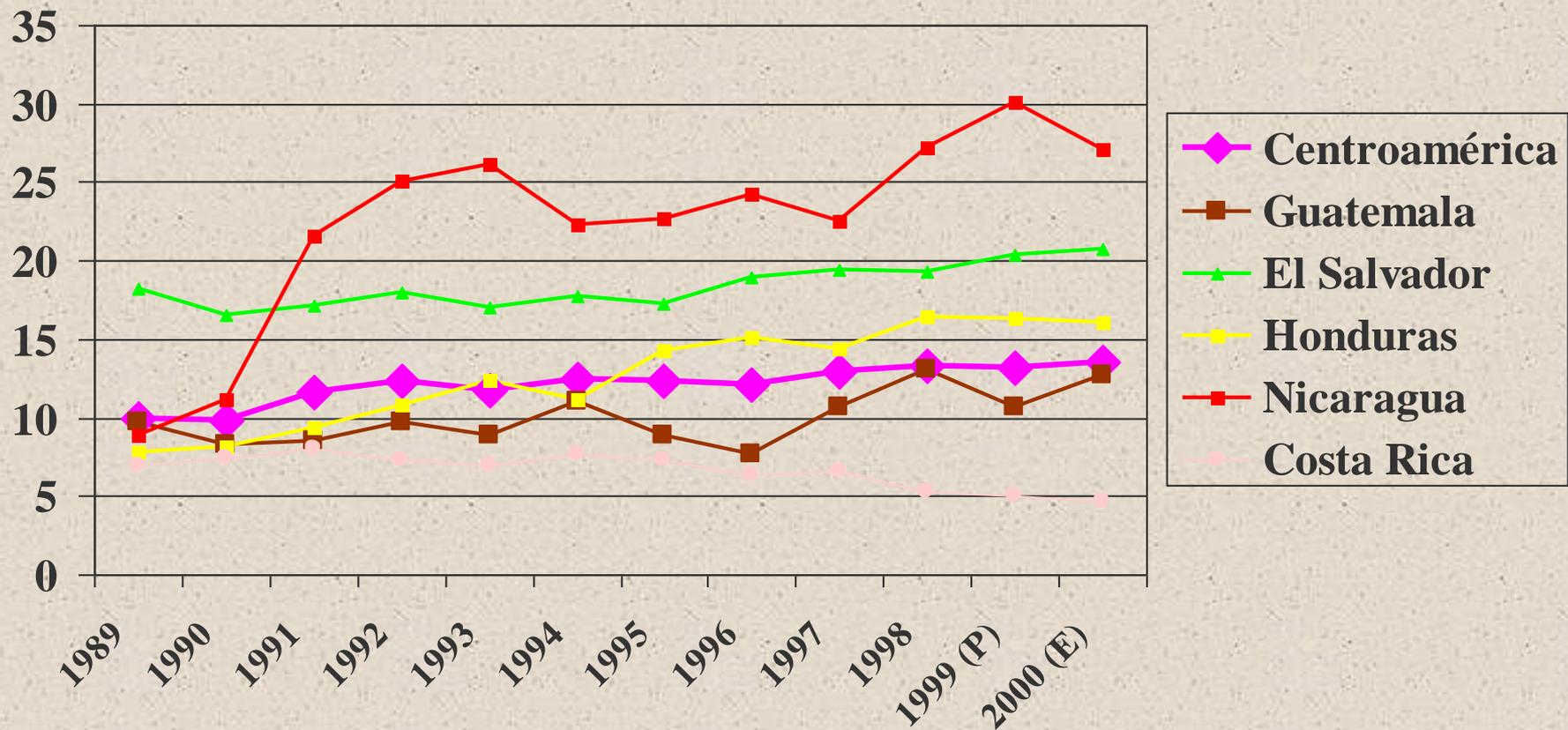
Fuente: SIECA



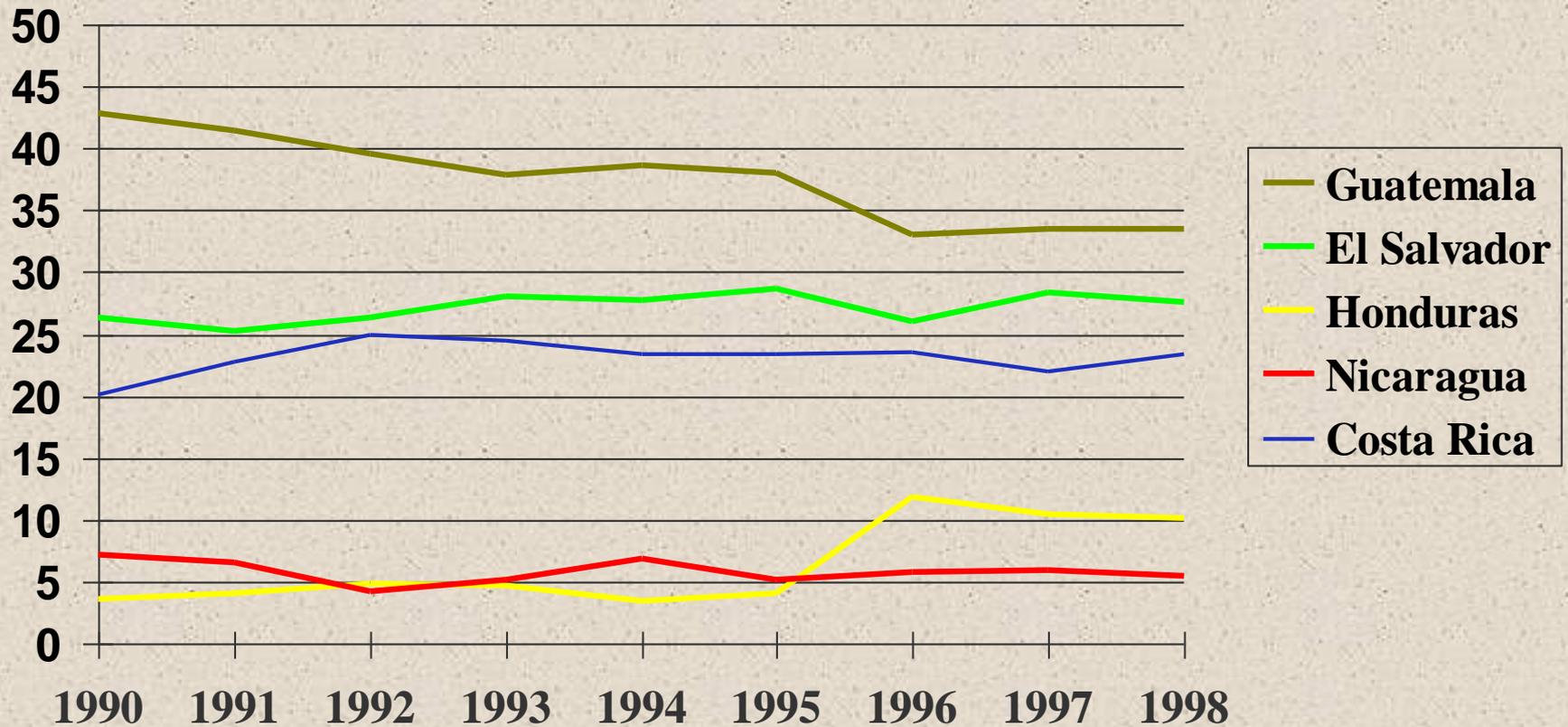
EXPORTACIONES INTRACENTROAMERICANAS CON RESPECTO A EXPORTACIONES TOTALES (1990-2000)



IMPORTACIONES INTRACENTROAMERICANAS CON RESPECTO A IMPORTACIONES TOTALES (1990-2000)



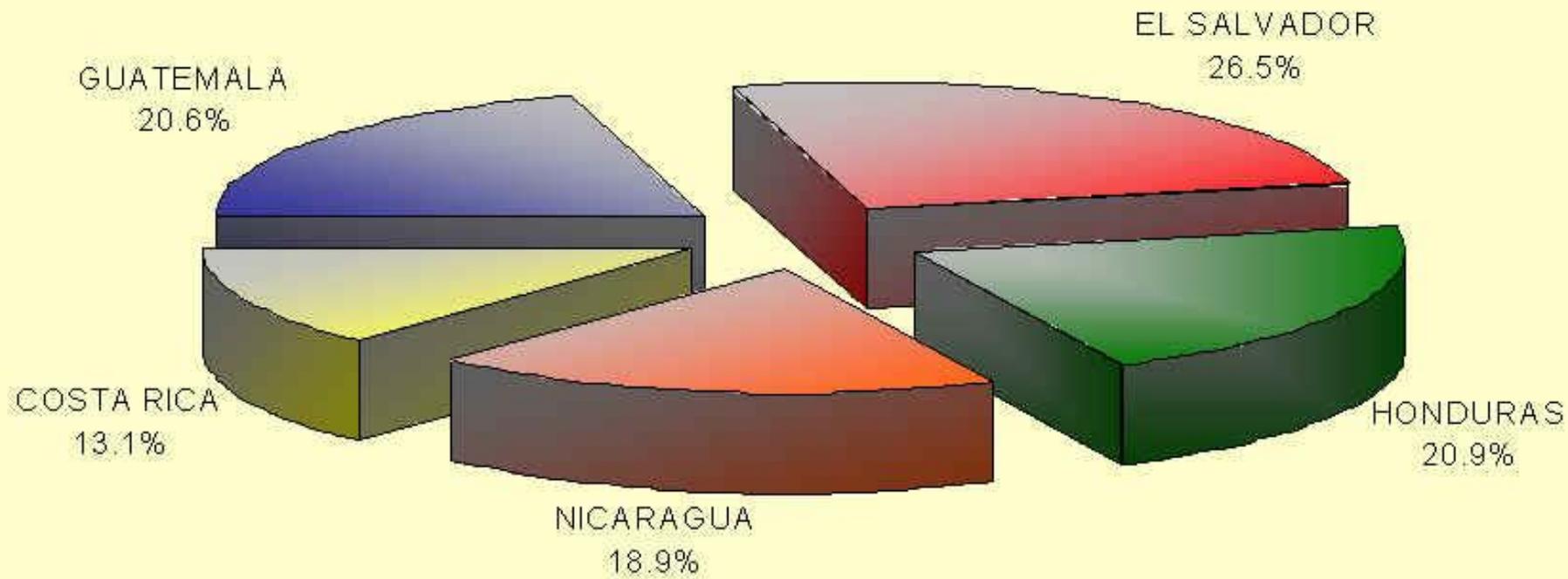
PARTICIPACION RELATIVA DE CADA PAIS EN LAS EXPORTACIONES CENTROAMERICANAS 1990-1998



CENTROAMERICA

ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES INTRARREGIONALES

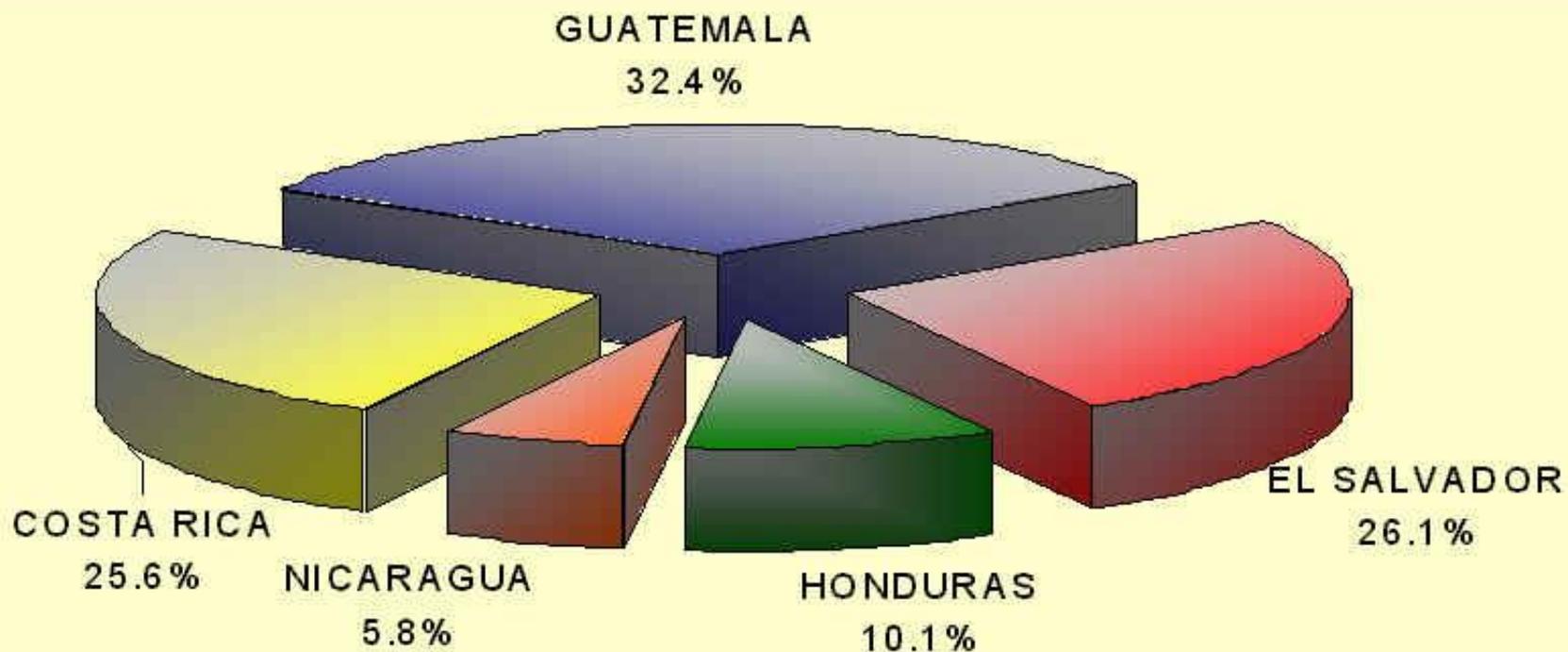
1999



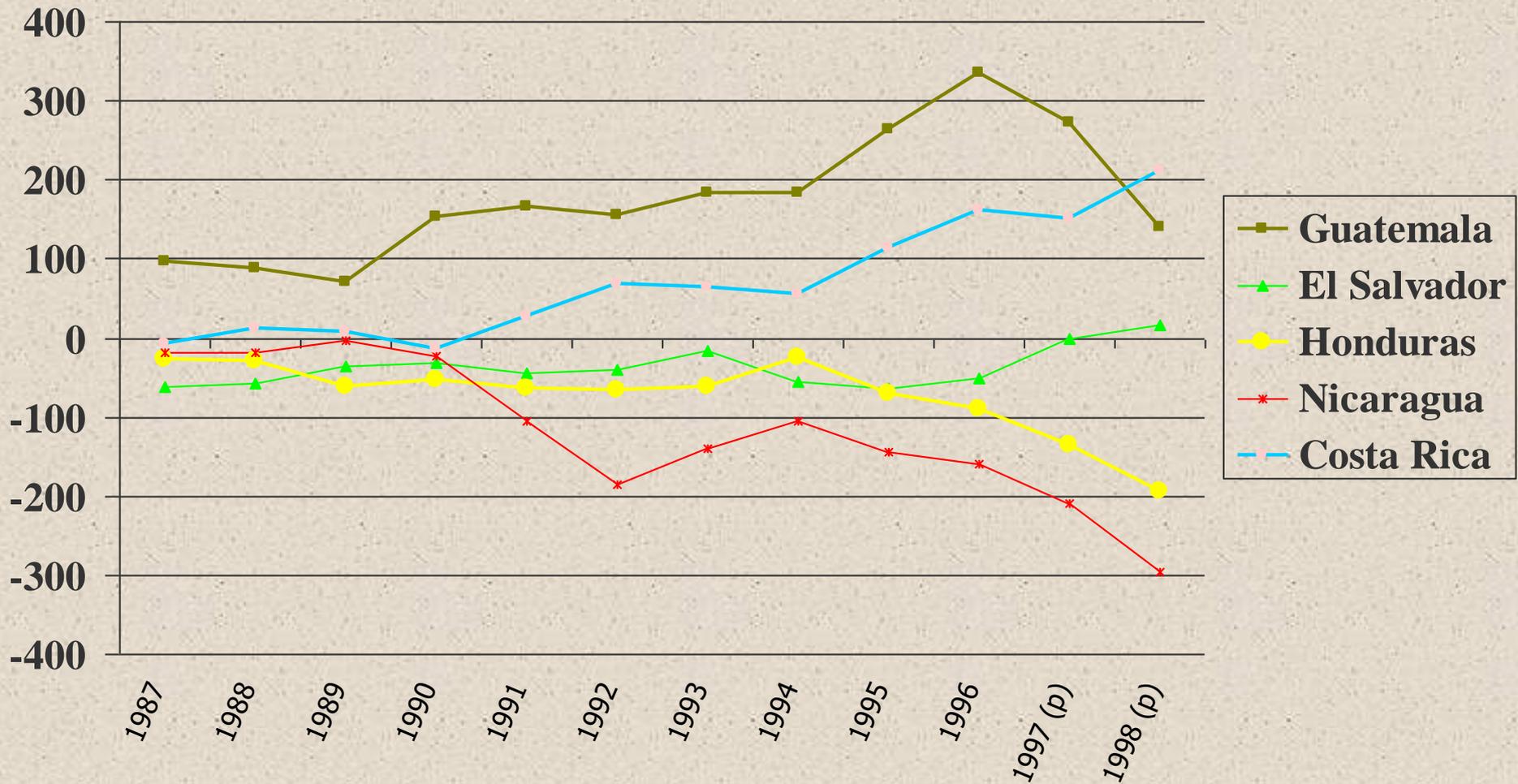
CENTROAMERICA

ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES INTRARREGIONALES

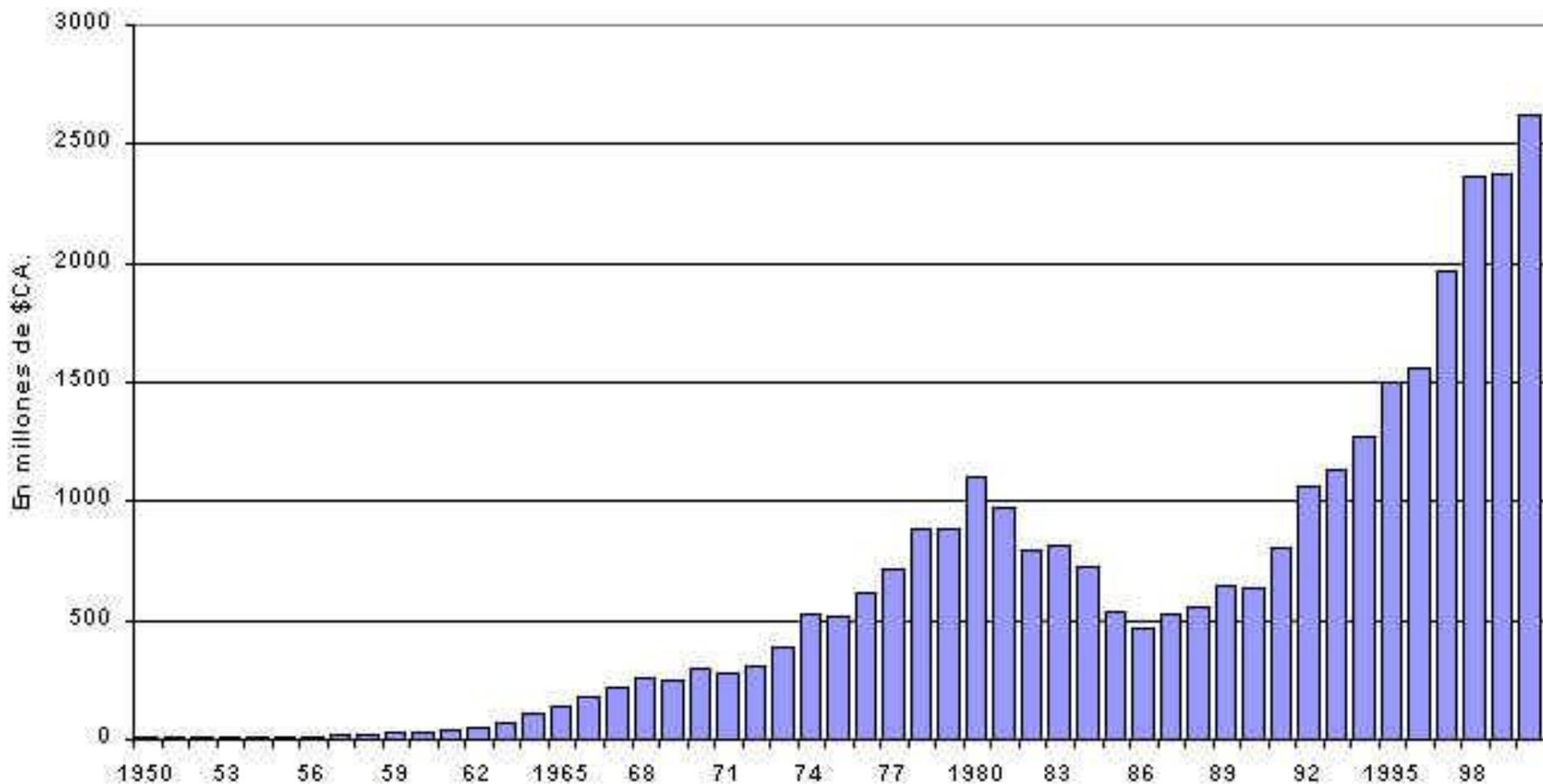
1999



Saldos intrarregionales 1987-1998



Evolución comercio intrarregional 1950-2000



Cifras preliminares para 1997-99; estimadas para 2000

FUENTE: Dirección General de Informática, SIECA.

EL LIBRO DEL DÍA

Plataforma para la transformación
de Centroamérica en la
perspectiva del desarrollo
humano sostenible

**Coordinadora de la Sociedad Civil
Centroamérica Solidaria**

INTERNET

CENTROAMÉRICA 2020

- ◆ (<http://www.rrz.uni-Hamburg.de/IIK/za2020>)
- ◆ versión en inglés (<http://ca2020.fiu.edu>).

La empresa centroamericana y la integración regional

ESFUERZOS MICROECONÓMICOS

- ◆ Producción agropecuaria: compra de tierras y comercialización en granos básicos; compras de ingenios azucareros;
- ◆ Sectores agroindustriales: cerveceras; refrescos, avícola, ...
- ◆ Sectores industriales: cemento, construcción,...
- ◆ Cadenas de comercialización: *Más x Menos*, *PAIZ*, ...

La empresa centroamericana y la integración regional

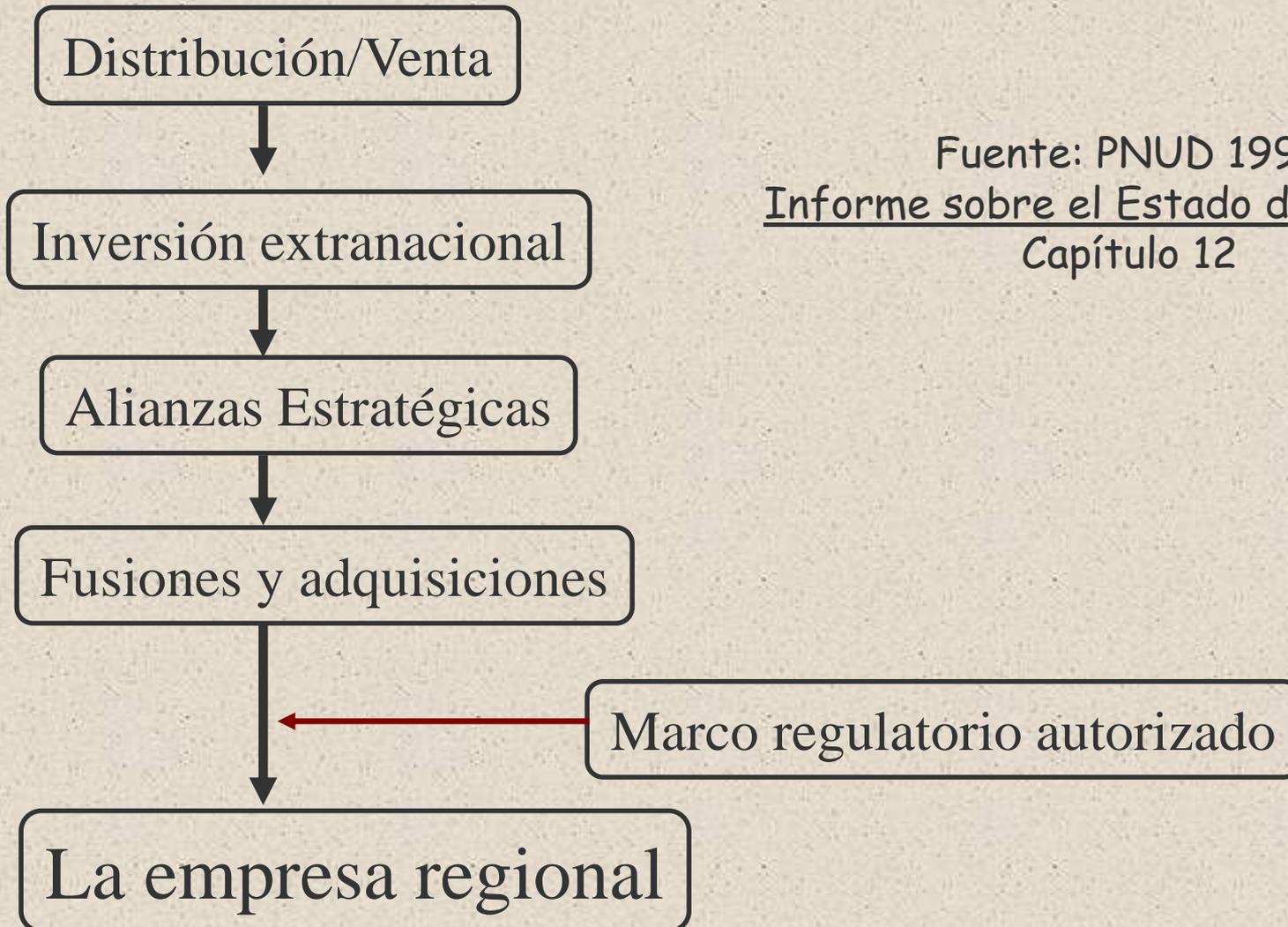
ESFUERZOS MICROECONÓMICOS

- ◆ Líneas Aéreas: el grupo TACA.
- ◆ Sistemas financieros
- ◆ La integración bursátil
- ◆ Sectores de servicios: las cadenas hoteleras (Camino Real, Princess,...) ; hostelería (pollo campero,...); y otros servicios turísticos.
- ◆ Medios de comunicación
- ◆

Dos sugerencias para trabajos de investigación

1. Análisis de las iniciativas empresariales de integración regional en algún sector concreto.
2. Análisis de los flujos comerciales intrarregionales de Nicaragua.

Una interpretación sobre el desarrollo empresarial regional



Fuente: PNUD 1999
Informe sobre el Estado de la región
Capítulo 12

¿Puede ayudar la
integración a construir el
modelo de desarrollo
que necesita
Centroamérica?

La propuesta de INCAE para Centroamérica

- ◆ Michael Porter, *La ventaja competitiva de las naciones*
- ◆ Etapas de crecimiento:
 - a) economía basada en los factores productivos
 - b) economía basada en la inversión
 - c) economía basada en la innovación
- ◆ Elemento de éxito o fracaso:
 - a) Calidad y cantidad de factores productivos
 - b) Condiciones de la demanda en el mercado interno
 - c) Presencia de industrias interconectadas
 - d) Estrategia, estructura y rivalidad empresarial

La propuesta de INCAE para Centroamérica

- ◆ Estudio detecta 4 clusters o **núcleos** en los que desarrollar la inversión:

a) TURISMO

b) AGROINDUSTRIA DE GRAN VALOR AGREGADO

c) TEXTILES Y VESTUARIO

d) MANUFACTURA DE PIEZAS ELECTRÓNICAS Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS INFORMÁTICOS

- ◆ **Reformas** necesarias en 5 áreas:
 1. Competitividad empresarial
 2. Medio ambiente
 3. Gobernabilidad
 4. Reforma judicial
 5. Macroeconomía
- ◆ **Prioridades** de inversión:
 1. Corredor logístico centroamericano
 2. Fortalecimiento del sistema financiero
 3. Certificación de la sustentabilidad del turismo
 4. Fuerte inserción en el mercado de desarrollo limpio (Kioto)

La propuesta de INCAE para Centroamérica

Fines	Mayor productividad		Libre inversión y comercio regional		
Medios	Políticas de comercio y competencia	Incentivos a la inversión productiva	Infraestructura regional	Regulación	Gobernabilidad regional
Fase 1	Eliminar barreras al comercio y la inversión en la región Aumentar la competencia interna	Aumento de la seguridad personal Protección básica al inversionista Acuerdos en directrices para la promoción de inversiones extranjeras	Mejorar infraestructura regional de transporte Actualizar comunicaciones	Establecer estándares ambientales mínimos Simplificar regulaciones y trámites fronterizos	Establecer instituciones reguladoras
Fase 2		Coordinación macroeconómica	Mejorar la educación superior Integración de mercados financieros Crear red energética eficiente Expandir acceso a la información		

Fuente: PNUD 1999
Informe sobre el Estado de la región
 Capítulo 5, página 131

Ejercicio

- A) Activos y pasivos de la propuesta INCAE-Harvard

- B) ¿Cuál es su juicio sobre la relación entre la propuesta INCAE-Harvard y el proceso de integración?

La propuesta INCAE-Harvard según Bulmer-Thomas y Kincaid

LOS ACUERDOS:

- ◆ Necesidad de aumentar las exportaciones
- ◆ La propuesta de corredor logístico
- ◆ Las propuestas en el ámbito del desarrollo sostenible
- ◆ El trabajo realizado con las empresas exportadoras de productos no tradicionales y la ruptura de *fatalismos*

La propuesta INCAE-Harvard según Bulmer-Thomas y Kincaid

LOS DESACUERDOS:

- ◆ Economía CA basada en factores productivos, no puede pasar a crecimiento basado en inversión
- ◆ ¿Acción del estado?
- ◆ Núcleos están basados en factores productivos excepto piezas electrónicas y servicios informáticos
- ◆ No son propuestas novedosas
- ◆ Los 4 núcleos no tendrán incidencia en la cooperación regional
- ◆ Actores de la estrategia: grupos empresariales, gobiernos, instituciones regionales
- ◆ ¿ESTRATEGIA EXCLUYENTE? ¿Qué hacer con los sectores que no exportan?

Bulmer-Thomas y Kincaid (2000), p. 55-57

- ◆ A pesar de su posición de privilegio, América Central aún no constituye una región propiamente tal salvo en un sentido estrictamente geográfico. Aún cuando el comercio intrarregional ha crecido durante los 90, éste sigue representando menos del 20% de las exportaciones y menos del 15% de las importaciones. La meta de la desgravación arancelaria todavía no se logra, y las instituciones regionales – debilitadas y carentes de recursos – no son capaces de asegurar que las decisiones ejecutivas se traduzcan en hechos. Existen trabas para-arancelarias generalizadas y la región aún está muy lejos de ser un mercado único, lo cual hace imposible que las empresas puedan hacer uso de economías de escala.
- ◆ Si bien estos problemas son de larga data 40 , el advenimiento de la globalización los ha convertido en temas que requieren de una urgente solución. Los mercados internacionales de capital no perciben a América Central como una región, en tanto que los internos son demasiado pequeños y subdesarrollados como para atraer a los inversionistas institucionales.
- ◆ La clasificación de riesgo–país sigue siendo negativa, al punto que ningún estado ha podido evitar la percepción de que vive en un “mal vecindario”. La cantidad – y lo que es más importante, la calidad – de los flujos de capital se reduce debido a la incapacidad de América Central para presentarse ante el mundo como una región.

Protocolo de Guatemala: el diseño de la integración económica

	CENTROAMÉRICA	NAFTA
Modelo teórico predominante	Neoestructuralista	Neoliberal
Ámbito	Global	Comercial
Marco institucional	Comunitario	Intergubernamental
Alcance	Unión aduanera	Zona de Libre Comercio
Políticas comunes	Sí	No

CIERTA CONVERGENCIA ENTRE LAS DIFERENTES ECONOMÍAS DEL DESARROLLO

(Hidalgo, 1998, p. 235)



Países según % de las exportaciones en el PNB, 1994 (Banco Mundial)

% de las exportaciones en el PNB 1994	Nº economías	PNB/habit. 1994 (US \$)
Menos del 10%	10	11.610
Entre 10% y 24%	51	5.765
Más del 24%	102	3.620
Sin datos	46	2.890

¡Las economías menos exportadoras muestran un PNB por habitante mayor...!
No es evidente que el mayor desarrollo económico dependa del grado de internacionalización de las economías

Exportaciones de bienes y servicios en % del PIB (Banco Mundial)

	1980	1997
Mundo	20	21
Estado Unidos	10	12
Japón	14	10
Alemania	-	24
Francia	22	24
Reino Unido	27	30
Italia	22	27
España	16	26
Grecia	16	15
India	7	12
Rep. De Corea	34	38

La fortaleza de las economías no depende del % de la producción que logran exportar, sino del grado de articulación sectorial y eficiencia productiva internas en sus sistemas productivos y mercados locales.

Exportaciones de bienes y servicios en % del PIB (Banco Mundial) - AL/1

	1980	1997
Brasil	9	8
Argentina	5	9
Uruguay	15	23
Paraguay	15	22
Chile	23	27
Perú	22	13
Bolivia	25	21
Ecuador	25	30
Colombia	16	15
Venezuela	29	29

En América Latina la participación promedio oscila entre el 15,5% para los países de MERCOSUR, 22,5% para los andinos, 40% para Centroamérica y Caribe. Los que tienen un % superior no son precisamente los más avanzados...

Exportaciones de bienes y servicios en % del PIB (Banco Mundial) - AL/2

	1980	1997
México	11	30
Guatemala	22	18
El Salvador	34	24
Honduras	36	37
Nicaragua	24	41
Costa Rica	26	46
Jamaica	51	51
R.Dominicana	19	48
Trinidad-Tobago	50	49
Panamá	98	94

Se aprecia la importancia de los ámbitos de producción y mercado locales... Si las políticas de desarrollo se polarizan en los "nichos" externos...

Alburquerque p. 5

Relación entre Inversión Extranjera Directa y PIB

¿El “final de la geografía”?

País	95-96
Argentina	1,2
Bolivia	6,5
Brasil	0,8
Chile	2,8
Colombia	2,8
Costa Rica	2,5
Ecuador	2,2
México	2,7
Nicaragua	3,9
Paraguay	2,2
Perú	4,4
R.Dominicana	2,6
Uruguay	0,9
Venezuela	1,3
A.Latina y Caribe	1,4

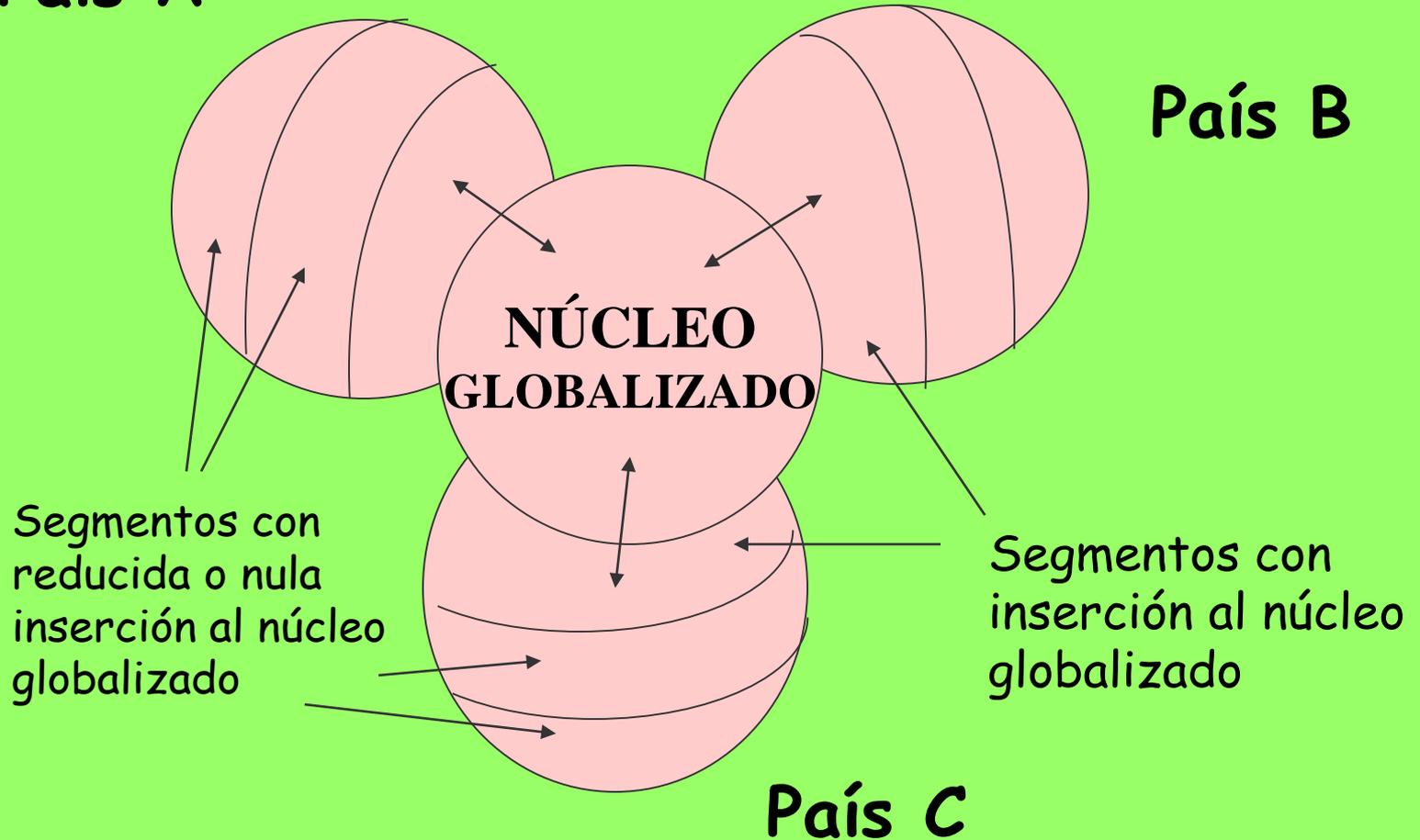
**Esto quiere decir
que la inmensa
mayoría de las
decisiones de
inversión productiva
y empresarial
corresponden a
actores que se
desenvuelven en
ámbitos nacionales o
subnacionales.**

Albuquerque p. 7

La heterogeneidad del sistema económico mundial (Alburquerque, p.12)

País A

País B



Los segmentos menos insertos tienen otra lógica de funcionamiento: la economía campesina, de subsistencia, el sector informal o las pequeñas empresas de ámbito regional o local

UNA CONCLUSIÓN SE IMPONE...

Existe un amplio margen para el diseño de políticas económicas territoriales, tanto a nivel micro como mesoeconómico.

Y ello sin contar la economía de autoconsumo, de trueque, o informal...

De ahí la importancia de los actores sociales y la iniciativas locales en términos de fomento económico endógeno. (p. 8)

ENSAYO FINAL

- A) Elaborar la matriz DAFO razonada de la integración regional centroamericana de los años 90.
- B) Hacer un balance general del proceso a partir de esa matriz.

Fecha límite de entrega:
Viernes 9 de febrero 2001
antes de las 21h30

LA MATRIZ FODA

DEBILIDADES

*Carencias en cantidad o calidad de cierto recurso **interno** sobre el que no se pueden apoyar las actividades y planes.*

Hay que corregirlas.

AMENAZAS

*Son algo **externo** que pone en peligro el aprovechamiento de alguna fortaleza o profundiza una debilidad generando resultados negativos en el sistema. Paradójicamente, una oportunidad puede convertirse en amenaza si nos equivocamos al apoyarnos en algo que creíamos fortaleza y es debilidad. Una sociedad capaz puede llevar a convertir peligros en oportunidades.*

Hay que defenderse de ellas.

FORTALEZAS

Son recursos internos en los que basar la actividad económica o social de los que se dispone en cantidad o en calidad suficiente en términos absolutos o relativos.

Hay que potenciarlas.

OPORTUNIDADES

Circunstancias externas que permiten sacar partido de alguna fortaleza interna. Sobre las oportunidades prácticamente no se puede influir; conviene “verlas venir”, estar bien informado y reaccionar a tiempo. Con frecuencia algo es oportunidad si se cuenta con medios para aprovecharlo.

Hay que aprovecharlas.

Ejercicio 6 - Integración económica

A B C D E El **Protocolo de Guatemala** son: A) es un protocolo a la Carta de la ODECA de 1962; B) es un tratado de libre comercio sin unión aduanera; C) es el tratado que diseña la nueva integración económica; D) fue firmado por Panamá y Costa Rica; E) fija en 5 años el plazo de establecimiento de la zona de libre comercio.

A B C D E Con respecto a la **integración económica**: A) las cifras de comercio intrarregional han mejorado en los noventa tanto en términos absolutos como relativos; B) nace, en parte, del regionalismo al que dio lugar el retraso de la Ronda Uruguay del GATT C) existe libre comercio generalizado excepto para una serie de productos; D) los obstáculos no arancelarios son ahora un freno mayor al libre comercio intrarregional que los arancelarios; E) nunca se han producido modificaciones unilaterales del arancele externo común.

A B C D E Con respecto al **arancel externo común** de la región: A) el piso arancelario es 0%; B) el techo arancelario es 15% excepto para Nicaragua que es 10% ; C) ha obligado a los países centroamericanos a no hacer ninguna negociación comercial unilateralmente; D) está armonizado en aproximadamente un 95% de los rubros arancelarios; E) está sujeto a un calendario de desgravación que termina el año 2015.

A B C D E Con respecto al **comercio intrarregional de los noventa**: A) los saldos comerciales intrarregionales son negativos para todos los países; B) la región es el primer socio comercial de la región y después EEUU y la UE, respectivamente; C) las importaciones intrarregionales no superan el 15% del total; D) Guatemala es el país con mayores exportaciones intrarregionales; E) Nicaragua es el país con mayor porcentaje de importaciones intrarregionales.