

Чекушкин Алексей
Chekushkin Aleksei

Научный руководитель: к.ю.н., доцент **Бронникова М.Н.**
Supervisor: Ph.D., doc **Bronnikova M.N.**

Самарский университет, студент 3 курса
Samara University, a third year student

**Роль государства в праве социального обеспечения:
история и тенденции развития**
The role of the state in social security law: history and development trends

The article is devoted to the analysis of the role of the state in social security law. Studied the historical aspect of this issue and development trends. Proposed changes to the current legislation.

Key words: social security law, development trends, history.

Статья посвящена анализу роли государства в праве социального обеспечения. Изучен исторический аспект данного вопроса и тенденции развития. Предложены изменения в действующее законодательство.

Ключевые слова: право социального обеспечения, тенденции развития, история.

Процесс развития форм социального обеспечения является длительным и непрерывным. Само представление о роли государства с течением времени в системе распределения социальных благ менялось.

В советское время государство рассматривалось как основной экономической и политической гарант социального обеспечения. Эта позиция имеет серьезные аргументы в свое подтверждение. Именно государственные органы осуществляют непосредственное оказание мер поддержки населению, формируют нормативно-правовую базу, само государство в целом берет на себя обязательства по социальной защите³³⁵. Но в то же время рассмотрение государства исключительно в качестве гаранта корректно только в социалистическом обществе.

При переходе к рыночной экономике иерархия вида государство-граждане подвергается корректировке. Появляются самостоятельные субъекты в экономической деятельности, создающие независимый доход, частная собственность и другие новые элементы в системе обращения денежных средств, которые лишь опосредованно взаимодействуют с системой распределения. Помимо создания новой нормативно-правовой базы государству необходимо определять роли для новых “действующих лиц”, и в то же время свою позицию относительно них. Так положение государства только как гаранта социального обеспечения изменяется. Вместе с появлением контролирующих функций в отношении частного капитала, государство в то же время невольно приближается к положению одного из субъектов права социального обеспечения, выполняющего обязанности по предоставлению социальных выплат и услуг. В пользу последнего утверждения говорит то, что произошло усиление начал индивидуальной ответственности личности, появление и развитие негосударственных форм социального обеспечения, берущих на себя часть функций государства³³⁶.

Тогда какова роль государства в условия рыночной экономики? С уверенностью можно сказать, что в новом качестве субъекта псо государство имеет неодинаковую степень участия в разных правоотношениях. Оно может как гарантировать минимальный уровень

³³⁵ Право социального обеспечения /О. С. Курченко ; Науч. рук. М. Ю. Федорова ; Санкт-Петербургский государственный университет. -СПб.,2009. -205 с.

³³⁶ Право социального обеспечения: учебник / под ред. КН Гусова. – М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001. — 328с.

соц. обеспечения (например, путем установления МРОТ), так и напрямую осуществлять контроль и надзор за негосударственными субъектами (примером может выступить грядущая новелла, устанавливающая уголовную ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста. Таким образом государство напрямую осуществляет защиту данных лиц). В данном случае проявляется специфика государства как субъекта: в различных социальных отношениях оно имеет различный объем прав и обязанностей, что отличает его от других участников, имеющих, как правило, строго определенный набор полномочий.

Соответственно стоит сказать и о возможных тенденциях развития участия государства в социальной защите. Совершенно точно можно сказать, что с дальнейшим развитием информационных технологий будет увеличиваться доля автоматизации в механизме предоставления выплат и услуг, что в свою очередь будет означать сокращение срока получения социальной помощи и повышение информированности населения о видах поддержки через более современные системы оповещения и связи. Кроме того, нам представляется возможным то, что с течением времени, как это ни парадоксально, объем непосредственно участия государства в социальном обеспечении будет снижаться. Это будет достигаться ростом участия граждан в негосударственных пенсионных фондах, более активном страховании и потреблении услуг платной медицины и т.д., что в свою очередь снизит нагрузку на государственную систему обеспечения и предоставит возможность перенаправить часть освободившихся средств нуждающимся, т.е. социальная поддержка будет приобретать большую адресность.

Основываясь на данной позиции и возможных тенденциях развития отрасли, можно предложить следующие изменения в действующее законодательство:

1. Более детально проработать вопрос ответственности государства в сфере социального обеспечения. Это позволит, с одной стороны, более четко определить пределы ответственности государства, а с другой - переложить часть ответственности на негосударственные субъекты, тем самым предоставив гражданам возможность непосредственного участия в процессе распределения благ.

2. С учетом развития цифровых технологий предложить новые формы интерактивного взаимодействия граждан и гос. органов либо развивать существующие с целью повышения информированности о социальных выплатах и правовой грамотности населения. Например, можно создать портал «Социальное обеспечение», на котором предоставлять всю информацию о социальной помощи, тем самым повышая информированность населения.

3. Изменить законодательство в сфере социального страхования, пенсионного обеспечения с заимствованием передового зарубежного опыта в части расширения возможностей участия населения в негосударственных пенсионных системах, способствовать более активному участию населения в негосударственном социальном обеспечении в целом. Например, можно предложить гражданам либо платить отчисления в пенсионный фонд и получать пенсию из ПФР, либо получать от государства только страховую пенсию по старости и формировать оставшуюся часть своей пенсии самостоятельно в российских и иностранных банках, определяя при этом величину отчислений, дату начала выплат и т.д. Освободившиеся государственные средства можно направить в качестве средств адресной поддержки.