

LA EXTRACCIÓN ÓPTIMA DE UN RECURSO NATURAL NO RENOVABLE Y LAS RESTRICCIONES EN EL PRESUPUESTO FISCAL: EL CASO DE LA MINERÍA DEL COBRE

Yuri Landa Arroyo, Gabriela Mundaca Elías (U. de Maryland)

Doctor en Economía por la Universidad Nacional Autónoma de México

✉ ylanda@ulima.edu.pe

Ph. D. en Economía por la Universidad del Estado de Nueva York en Stony Brook

✉ gabrielamundaca@verizon.net

En el Perú, el cobre es el mineral cuya extracción y comercialización genera la mayor cantidad de divisas para el país, las cuales alcanzan aproximadamente un 23 % del valor total de las exportaciones en los últimos diez años. En vista del ciclo ascendente de su precio internacional durante la primera década de este siglo y su caída posterior desde el año 2010, el presente trabajo muestra los resultados de la evaluación del impacto de la extracción de cobre sobre los ingresos y gastos presupuestales de las zonas productoras, evaluación realizada a dos niveles: departamental y distrital. Para el primer caso, se ha considerado a los once departamentos que han tenido extracción continua de cobre entre los años 2001 y 2013; para el segundo, se tomaron en cuenta los 23 distritos extractores de cobre de los departamentos de Ancash, Arequipa, Moquegua y Tacna, desde el año 2008 hasta el 2013, por tratarse de aquellos que presentan una mayor producción. Más precisamente, este estudio se ha enfocado en evaluar si la renta generada por este mineral, que es transferida a través del canon a los gobiernos subnacionales, se ha traducido en mejoras importantes en los gastos de capital en los sectores educación, salud e infraestructura vial, partiendo de la idea de que con ello las localidades estarían en la capacidad de reemplazar lo que fue una dotación de



Foto: Borneo magazine

capital natural por capital productivo, y con ello contribuir al crecimiento de largo plazo no solo del sector extractivo, sino también del resto de sectores económicos de la zona.

Las estimaciones se hicieron mediante un panel de datos dinámico, con el uso del Método Generalizado de Momentos (GMM). Las conclusiones más importantes son que, a nivel de departamentos, mientras la extracción de cobre no muestra efectos directos sobre los ingresos y gastos presupuestales en los bienes de capital de los rubros arriba mencionados, el canon generado por la extracción minera en general sí muestra un efecto positivo, aunque bastante limitado, en estos gastos de capital. Asimismo, la evaluación a nivel de distritos indica que la extracción de cobre sí tiene directamente un efecto positivo solo sobre el gasto de capital en educación e infraestructura vial, aunque también con magnitudes modestas. Si el canon minero o el valor extraído del cobre ejerce un impacto leve sobre las variables de gasto a nivel local, la reciente caída internacional de precios tendría también un impacto directo leve. No obstante, a este efecto directo habrá que sumarle el efecto indirecto proveniente del menor crecimiento del PBI del país y, por lo tanto, una menor asignación de ingresos presupuestales a los gobiernos regionales y locales. ❖

El estudio evalúa si la renta generada por el cobre, transferida a los gobiernos subnacionales a través del canon, se ha traducido en mejoras importantes en los gastos de capital en los sectores educación, salud e infraestructura vial.