

**LA INCIDENCIA DE LA DINÁMICA SOCIOECONÓMICA Y DEL
CONFLICTO SOCIOPOLITICO EN EL ORIENTE DE CALDAS**

Trabajo para optar el grado de Magister en Administración de Negocios

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE MANIZALES

FACULTAD DE ESTUDIOS SOCIALES Y EMPRESARIALES

MAESTRIA EN ADMINISTRACION DE NEGOCIOS



Por: Viviana Alexandra Villa Arango

Director: Jahir Rodríguez Rodríguez

Manizales, Colombia 2012

*A mis hijos Samuel y Luciana
quienes de una u otra manera
estuvieron presentes durante este proceso,
y quienes son el motor principal de mi vida
y la mejor inspiración para soñar y hacer cosas
y a mi mamá por ser siempre un apoyo incondicional*

i. PRESENTACION

Colombia, un país lleno de contrastes, presenta paradojas como por ejemplo el hecho de haber llegado a ocupar en 2006 el primer lugar en el índice de Felicidad (67,2) en Centro América y Suramérica, y el segundo lugar a nivel mundial, por la combinación de su expectativa de vida, nivel de satisfacción y huella ecológica, gracias a su capital social conformado por la riqueza cultural e identidad regional, un alto sentido de espiritualidad, además de la variedad climática y riqueza ecológica, su democracia y cierta estabilidad económica y control sobre la inflación, entre otros. Sin embargo, también presenta un alto nivel de inequidad, que ha perjudicado a muchas localidades en su desarrollo y calidad de vida, por problemás socioeconómicos y políticos, a causa de la pobreza, el aislamiento, la corrupción, el conflicto armado, entre otros, a lo largo de la historia nacional.

Y a nivel regional la situación del eje cafetero, y particularmente del departamento de Caldas, una región que en tiempos pasados fue un importante eje de movimiento económico y desarrollo social en el país, y que durante las últimas dos décadas pasó a ser un territorio golpeado por la falta de oportunidades y la particularidad de su crecimiento demográfico negativo, genera un especial interés, por lo que se desea conocer el contexto en el que se desenvuelve una de sus comunidades más afectadas, a través del análisis de la relación y la incidencia entre el conflicto socio político y los factores socioeconómicos del Oriente de Caldas durante la última década del siglo XX y primera década del siglo XXI.

Es por ello que para dar respuesta a esta interrogante se desarrolló una investigación mixta con un enfoque principalmente de carácter cualitativo a través de la revisión documental y el análisis de la aplicación de un instrumento para identificar la percepción de la comunidad sobre las dimensiones o factores en cuestión, complementando el análisis con un trabajo estadístico a partir de datos oficiales, el cual confirmó la correlación que existe entre lo socioeconómico y el conflicto, permitiendo además, establecer que la mayor incidencia la tiene el conflicto sobre lo socioeconómico, que lo socioeconómico sobre el conflicto, además de que la participación, el correcto liderazgo y la confianza hacen más fácil el construir y volver a reconstruir una sociedad.

ii. INDICE

TEMAS	PAGINA
III. RESUMEN	10
1. DIAGNOSTICO	14
1.1 ÀREA DE ESTUDIO	14
1.1.1 Caldas	14
1.1.2 Oriente de Caldas	16
1.2 ASPECTOS DEMOGRAFICOS	18
1.2.1 Caldas	18
1.2.2 Oriente de Caldas	19
1.3 ASPECTOS ECONÓMICOS	22
1.3.1 Caldas	22
1.3.1.1 Actividades Económicas	23
1.3.1.2 Pobreza	26
1.3.1.3 Competitividad	30
1.3.2 Oriente de Caldas	33
1.4 ASPECTOS SOCIALES	39
1.4.1 Educación	39
1.4.1.1 Caldas	39
1.4.1.2 Oriente de Caldas	41
1.4.2 Salud	43
1.4.2.1 Caldas	43
1.4.2.2 Oriente de Caldas	44
1.5 ACTORES Y PARTICIPACIÓN	46
1.5.1 Colombia	46
1.5.2 Caldas	46
1.5.3 Oriente de Caldas	48
1.6 SEGURIDAD Y CONFLICTO	53
1.6.1 Colombia	53
1.6.1.1 Antecedentes del Conflicto Armado	53
1.6.1.2 Características del Conflicto Armado	55
1.6.1.2.1 Modo de Operar de los Grupos Armados	60
1.6.1.2.2 Desplazamiento	63
1.6.1.2.3 Procesos de Paz	65
1.6.1.2.4 Política de Seguridad Democrática y Acción Militar	67
1.6.2 Caldas	70
1.6.2.1 Historia y Características del Conflicto Armado	70
1.6.2.1.1 Homicidios	74

1.6.2.1.2 Desplazamiento	75
1.6.2.1.3 Secuestros	76
1.6.2.1.4 Minas Antipersonas	76
1.6.2.1.5 Política de Seguridad Democrática y Acción Militar	77
1.6.3 Oriente de Caldas	78
1.6.3.1 Homicidios y Acciones Bélicas	81
1.6.3.2 Desplazamiento	84
1.6.3.3 Secuestros	85
2. MARCO CONCEPTUAL	87
2.1 MARCO REFERENCIAL	87
2.2 MARCO TEORICO	89
2.2.1 Territorio	89
2.2.2 Participación y Actores	91
2.2.3 Poder	94
2.2.4 Violencia	96
2.2.4.1 Terrorismo	100
2.2.4.2 Costos de la Violencia	100
2.2.5 Desastres	102
2.2.6 Guerra y Conflicto	107
2.2.7 Desplazamiento	110
2.2.8 Pobreza	113
2.2.9 Paz	117
2.2.10 Desarrollo	120
2.2.11 Competitividad	126
3. DISEÑO METODOLOGICO	131
3.1 PREGUNTA DE INVESTIGACION	131
3.2 ÀREA PROBLEMÁTICA	131
3.3 JUSTIFICACIÓN	132
3.4 OBJETIVOS	134
3.4.1 Objetivo General	134
3.4.2 Objetivos Específicos	134
3.5 METODOLOGIA	135
3.5.1 Tipo de Investigación	135
3.5.2 Área de Estudio y Análisis	135
3.5.3 Hipótesis	136
3.5.4 Variables	137
3.5.5 Recolección y Análisis de la Información	141
4. RESULTADOS	145
4.1 ANÁLISIS DE PERCEPCIONES	145
4.2 ANÁLISIS ESTADÍSTICO	150
4.2.1 Variables Socioeconómicas	170
4.2.2 Variables del Conflicto	173
4.2.3 Estimaciones Lineales y Correlaciones	175
4.2.3.1 ICV 2003 y las Variables del Conflicto	175

4.2.3.2 Tasa de Mortalidad Infantil y las Variables del Conflicto	176
4.2.3.3 Variables Económicas del Sistema Financiero y Desplazamiento	177
4.2.3.4 Variables Económicas del Sistema Financiero y Tasa de Homicidio	179
4.2.3.5 Variables Económicas del Sistema Financiero y Contacto Armado	180
4.2.3.6 Variables Económicas del Sistema Financiero y Acciones Bélicas	181
4.2.4 Resultados Generales de las Correlaciones y las Estimaciones Lineales	182
5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	185
5.1 CONCLUSIONES	185
5.2 RECOMENDACIONES	191
6. BIBLIOGRAFIA	193
7. ANEXOS	201
A. INSTRUMENTO RECOLECCION PERCEPCIONES	201
B. GLOSARIO Y ABREVIATURAS	204

TABLAS	PAGINA
1. Actividades Económicas 2005	24
2. Producción Bruta en Millones de Pesos	37
3. Participación Comunitaria	49
4. Inversión Miles de Millones Política de Seguridad Democrática	68
5. Estimación Ingresos Guerrilla 2003 en Millones de Doláres Anuales	101
6. Operatividad Variables	137
7. Percepciones Contexto del Conflicto	156
8. Percepciones Contexto Social 1	160
9. Percepciones Contexto Social 2	161
10. Percepciones Contexto Económico 1	163
11. Percepciones Contexto Económico 2	164
12. Percepciones Imaginarios	166
13. Captación Sistema Financiero Percapita en Miles de Pesos 2006-2009	170
14. Crédito Financiero Percapita en Miles de Pesos 2006-2009	171
15. ICA Percapita en Miles de Pesos 2006-2009	171
16. ICV 2003	172
17. Tasa Mortalidad Niños Menores de 5 Años 2005-2008	172
18. Acciones Bélicas 2003-2008	173
19. Contacto Armado 2003- y 2008	173
20. Tasa de Homicidio por Cien Mil Habitantes 2003-2008	174
21. Tasa de Expulsión por Cien Mil Habitantes 2003-2008	174
22. Regresión Lineal ICV 2003 y Contacto Armado 2003 – 2008	175
23. Regresión Lineal ICV 2003 y Acciones Bélicas 2003-2008	175
24. Regresión Lineal ICV 2003 y Tasa de Homicidios 2003-2008	176

25. Regresión Lineal ICV 2003 y Tasa de Expulsión 2003-2008	176
26. Regresión Lineal Tasa Mortalidad Infantil 2005-2008 y Tasa Homicidios 2004-2007	177
27. Regresión Lineal Tasa Mortalidad Infantil 2005-2008 y Contacto Armado 2004-2007	177
28. Regresión Lineal Tasa Mortalidad Infantil 2005-2008 y Tasa de Expulsión	177
29. Regresión Lineal Tasa de Expulsión y Captación Percapita Sistema Financiero 2006-2008	178
30. Regresión Lineal Tasa de Expulsión y Crédito Percapita Sistema Financiero 2006-2008	178
31. Regresión Lineal Tasa de Expulsión 2000-2003 e ICA 2004	178
32. Regresión Lineal Tasa de Homicidio y Captación Percapita Sistema Financiero 2006-2008	179
33. Regresión Lineal Tasa de Homicidio y Crédito Percapita Sistema Financiero 2006-2008	179
34. Regresión Lineal Tasa de Homicidio e ICA 2004-2009	179
35. Regresión Lineal Contacto Armado y Captación Percapita Sistema Financiero 2006-2008	180
36. Regresión Lineal Contacto Armado y Crédito Percapita Sistema Financiero 2006-2008	180
37. Regresión Lineal Contacto Armado e ICA 2004-2008	180

GRAFICOS

	PAGINA
1. Piramide Poblacional de Caldas 2010	19
2. Distribución de la Población Alto Oriente de Caldas	21
3. Distribución de la Población Magdalena Caldense	21
4. ICV 1997-2005 Caldas y Colombia	29
5. ICV de los Municipios del Oriente de Caldas a 2003	35
6. Mortalidad Infantil en Menores de 5 Años	45
7. Actores Institucionales	51
8. Dimensiones del Conflicto	56
9. Ingreso Actores Armados al Eje Cafetero	71
10. Tasa de Homicidio 2003-2008	75
11. Desplazamiento en Caldas	76
12. Actores del Conflicto en el Oriente de Caldas	79
13. Acciones Bélicas, Violaciones al DIH y Violencia Político Social 1990-2010 Oriente de Caldas	81
14. Total Victimas Civiles 1990-2010 Oriente de Caldas	82
15. Tasa de Homicidios Oriente de Caldas	83
16. Desplazamiento Oriente de Caldas	85
17. Territorio	91
18. Participación	94
19. Poder	95

20. Clasificación de la Violencia	<u>97</u>
21. Violencia	<u>99</u>
22. Desastres	<u>107</u>
23. Guerra y Conflicto	<u>110</u>
24. Desplazamiento	<u>111</u>
25. Pobreza	<u>115</u>
26. Paz	<u>120</u>
27. Desarrollo	<u>122</u>
28. Competitividad	<u>127</u>
29. La incidencia de los Factores Socioeconómicos y del Conflicto Sociopolítico en el Oriente de Caldas	<u>153</u>
30. Imaginarios	<u>155</u>
31. Dispersión entre las Variables del Conflicto y lo Socioeconómico	<u>184</u>

MAPAS

1. Distritos Agroindustriales de Caldas. Área de Estudio	<u>PAGINA</u>
	<u>16</u>

III. RESUMEN

La investigación se centró en el Oriente de Caldas, y la metodología utilizada fue en primera medida un proceso documental sobre los fenómenos de la región, en donde se abstraieron algunos datos cuantitativos para la realización de un ejercicio estadístico que permitiera elaborar correlaciones entre factores socioeconómicos y de violencia o de conflicto, así mismo, se elaboró un sondeo con 60 personas para identificar sus percepciones sobre la dinámica del conflicto y los aspectos socioeconómicos.

El Oriente de Caldas, está conformado por los distritos agroindustriales del Alto Oriente y del Magdalena Caldense; esta región se ha caracterizado por las difíciles situaciones socioeconómicas y de conflicto sociopolítico especialmente después de la crisis cafetera que impactó en los ingresos de la comunidad y en la inversión social, aunque se reconoce que dicha actividad continua siendo un engranaje importante en la economía departamental. El territorio también se caracteriza por tener altos niveles de desigualdad, situación preocupante, puesto que “Un municipio con altos niveles de desigualdad tiene hasta 305 más probabilidades de sufrir altos niveles de violencia”, según Sarmiento, G (1999)” (leído en el PNUD: 2003). Antes de la crisis la población presentaba bajos niveles de pobreza e indigencia, pasando de 54% a 61% entre 1997-2000, adjuntamente La Gobernación de Caldas (2007) sugiere que actualmente los Índices de Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI- más altos del departamento corresponden a esta región.

Con relación a las causas de mortalidad en la región, la violencia y las agresiones continúan presentes, y la tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años ha disminuido considerablemente, pudiendo entenderse como un indicador que muestra la mejora en las condiciones socioeconómicas. Es así, como el Oriente es una de las subregiones con mayores tasas de homicidio, desplazamiento y con más víctimas de minas antipersona a nivel nacional. Los grupos ilegales que mayor impacto han tenido en la dinámica de la región son las FARC , seguidos por los Paramilitares, ambos con influencia e interés sobre el negocio del narcotráfico, el cual se convierte en el eje central del conflicto, y por el cual las acciones de control sobre el territorio y la población se operativizan principalmente con la conjugación de violencia y miedo, encontrando que la débil presencia del Estado, el aislamiento de la zona, se convirtieron en factores atractivos para los grupos ilegales, al tiempo en que la falta de oportunidades y los niveles de pobreza facilitaron la operación de dichos grupos, que trajeron más problemas socioeconómicos, en especial en la transición de los cultivos lícitos a los ilícitos y su respectiva erradicación, además del desestimulo comercial de la zona, sin embargo, la presencia de los mismos generó en un momento determinado una especie de control social y generó el interés del Estado en hacer presencia desde lo militar y lo social, desencadenando un periodo de crisis en la primera década del 2000.

Dentro de los resultados estadísticos obtenidos con datos oficiales, es posible decir que el comportamiento de las correlaciones se ajustan a lo esperado, en cuanto a la tendencia inversa o directa de las diferentes variables, encontrando que en casi todas, en la medida que una variable socioeconómica disminuía, la variable del conflicto tendía a aumentar, exceptuando la mortalidad

infantil, la cual presenta un comportamiento directo, que implica que con el aumento de una variable del conflicto, la mortalidad infantil aumentara también. las variables de la categoría socioeconómicas que más relación tienen con el conflicto, son sin duda alguna, el ICV, seguido por la mortalidad infantil y el crédito del sistema financiero, por su parte, dentro de la categoría del conflicto, el desplazamiento y los contactos armados muestran una importante representación de asociatividad con las variables socioeconómicas.

Vale la pena enfatizar que en las descripciones contextuales de la zona siempre se ha hablado de una relación entre la situación socioeconómica y el conflicto sociopolítico, sin embargo, no hay claridad del nivel de influencia que puede tener el uno sobre el otro, encontrando afirmaciones como que el empobrecimiento generó oportunidades para los grupos ilegales, lo cual fue corroborado con el sondeo en la comunidad, sin embargo, para la comunidad la mayor incidencia la tuvo el conflicto sobre las condiciones socioeconómicas, que terminaron deteriorando aún más las condiciones de la zona, y que hoy por hoy, a pesar de que la acción y la influencia de los grupos ha disminuido considerablemente, la zona continua con un lastre que hace de la región del Oriente de Caldas una de las más deprimidas de todo el departamento, y que perfectamente concuerda con las apreciaciones de las personas sobre la inconformidad sobre sus condiciones económicas actuales. En cuanto a la información estadística con datos oficiales que fue correlacionada, los resultados más confiables y significativos evidencian que sí existe una correlación entre la situación socioeconómica y la del conflicto socioeconómico, teniendo mayor incidencia el contexto socioeconómico sobre el conflicto, que a la inversa, de manera relevante con el efecto del desplazamiento en los años siguientes a la medición del ICV de 2003; sin

embargo con los datos obtenidos para la elaboración del análisis no fue posible realizar más cálculos que pudieran dar una respuesta más contundente a la causalidad de los dos fenómenos, por lo que volviendo a la teoría de los costos de la violencia o de los conflictos se reafirma la dificultad en su medición tanto por el tema de tangibles como de intangibles especialmente relacionados con capital humano, capital social y pérdida de oportunidades de inversión, entre otros, es por ello que se considera que es mayor la incidencia del conflicto sobre lo socioeconómico, que lo socioeconómico sobre el conflicto, aunque nunca se niega su estrecha relación y la tendencia de su círculo vicioso.

1. DIAGNOSTICO.

1.1 AREA DE ESTUDIO.

El área de estudio se centra en los distritos agroindustriales conocidos como Alto Oriente y Magdalena Caldense, ubicados en el oriente del departamento de Caldas, Colombia. A continuación se realiza una breve descripción contextual del departamento de Caldas y el Oriente Caldense.

1.1.1 Caldas. Para Narváz (en Zambrano, C., Narváz, D., Villegas A., Molano, A, Espinosa, O., Borja, M, & et al. 2001:127) “en la construcción y conformación del territorio caldense jugaron un papel determinante tres factores; primero la colonización antioqueña, segundo la conformación de una estructura agraria más democrática basada en una económica campesina libre y conformada principalmente por pequeños y medianos propietarios [...] y tercero la creación de la federación nacional de Cafeteros”.

El departamento de Caldas junto con Risaralda y Quindío conforman la zona comúnmente llamada Eje Cafetero, con un desarrollo económico y social ligado a la evolución de la caficultura, limitando al norte con Antioquia, al oriente con Cundinamarca y Boyacá, al occidente con Risaralda y al sur con Risaralda y Tolima.

“Caldas se creó en 1.905 con municipios segregados de Antioquia, Tolima y Cauca. Se localiza en el centro occidental del país, en la región Andina [...] su extensión es de 7.888 Km² y

está dividido en 27 municipios, 18 corregimientos [...] y 95 caseríos” (Gobernación de Caldas, 2007:172,174).

Según los registros de la Evaluación Agropecuaria 2006, citados por la Gobernación de Caldas, (2007: 318) “el uso del suelo en caldas está distribuido de la siguiente manera: 18.3% agricultura, 58.3% producción pecuaria, 20.7% bosques, y 2.8% otros”. En donde la tenencia de la tierra¹, de acuerdo a Narváez (2001) “se ha caracterizado por propiedades que oscilan entre 5 y 10 hectáreas, un caso rarísimo de una sociedad democrática de pequeños propietarios, en un continente dominado por el latifundismo latino tradicional”.

En Caldas por la localización geográfica, las relaciones comerciales y las características de la población, en 2004 se definieron seis subregiones llamadas distritos agroindustriales conformados por los 27 municipios del departamento², como se relaciona a continuación:

- Bajo Occidente: Anserma, Belalcazar, Risaralda, San José de Caldas y Viterbo

- Alto Occidente: Marmato, Riosucio, Supia.

- Alto Oriente: Manzanares, Marquetalia, Marulanda, Pensilvania.

- Magdalena Caldense: La dorada, Samaná, Norcasia, Victoria.

¹ El desorden característico de la ocupación del territorio nacional fue el resultado de la ausencia del Estado, de vacíos de la jerarquización de los componentes del espacio nacional, de la carencia de políticas y orientaciones para el poblamiento, la formación de los asentamientos humanos y el acceso de la tierra. El resultado ha sido, además del profundo deterioro ambiental y la ampliación de la pobreza el resurgimiento de condiciones que ponen en jaque el modelo social, económico y político vigente. (Fajardo; 2002: 40)

² Los antecedentes del ordenamiento actual del territorio colombiano se remontan a las formás coloniales de repartición de la tierra, determinadas desde entonces, por las dinámicas de los mercados externos, los cuales han sido condicionado la expansión de la frontera agrícola y la ampliación de los patrones de concentración de la propiedad de la tierra, asicomo las dinámicas de expulsión de la población. (Fajardo; 2002:38)

- Norte: Aguadas, Pacora, Salamina, Aranzazu, Filadelfia, La merced
- Centro sur: Manizales, Chinchina, Villamaria, Neira, Palestina



Mapa N°1. Distritos Agroindustriales de Caldas. Area de estudio

1.1.2 Oriente de Caldas. La subregión del oriente de Caldas está conformada por las subregiones del Alto Oriente y el Magdalena Caldense. Los municipios de Manzanares, Marulanda, Marquetalia y Pensilvania conforman la subregión del Alto Oriente, mientras que Victoria, Samana, Norcasia y La Dorada integran el Magdalena Caldense. La región posee 3.276 Km² representando un poco más del 40% del territorio caldense, con una gran variedad biológica y cultural.

En la región se encuentra la Reserva Forestal Central, El Parque Nacional Natural Selva de Florencia, Los Bosques de Protección del Embalse Amaní, Los Cerros Monserrate y Guadalupe

en Manzanares, La reserva de la Sociedad Civil de Rio Manso, La Laguna de San Diego, El Bosque de Bellavista en Victoria, y el Distrito de Manejo Integrado Charca de Guarinocito en la Dorada, entre otros. La cultura está influenciada por la herencia de Antioquia, Tolima, Cundinamarca, de la ribera del Magdalena, e inclusive por raíces del Caribe y afrodescendientes.

Es importante mencionar que uno de los factores que reduce su competitividad es la dificultad de acceso, causada por el mal estado de las vías, asociado también con su topografía montañosa, las cuales son causas directas de su aislamiento.

1.2 ASPECTOS DEMOGRÁFICOS.

1.2.1 Caldas. Según datos consignados en la carta estadística de Caldas 2010, publicada por la Gobernación de Caldas, la población del departamento para el año 2011 era de 980.281 habitantes, con un 70,8% ubicados en la cabecera, y el 29,2% en el resto, lo que permitiría afirmar que en más de dos décadas el fenómeno de des-ruralización no ha sido tan marcado al comparar las cifras con el año 1985, año en el cual la población rural era del 40%.

Por su parte “la tasa de crecimiento anual promedio proyectada hasta 2.020 es de 0.2%, la segunda más baja en Colombia, el principal factor de este comportamiento es el saldo neto migratorio negativo [...] por cada 1.000 habitantes que tenga el departamento emigran casi 9.” (Gobernación de Caldas, 2007:446-447).

Los datos de la carta estadística también muestran que en 2010 el 49% de la población era de género masculino, reflejado en una pirámide poblacional bastante equitativa en cuanto a genero (Ver Gráfico N°1), siendo interesante referenciar los comentarios de la Gobernación de Caldas (2007:176 y 435) quien afirma que:

“la fecundidad ha descendido sustancialmente pasando de 2.9 hijos por mujer en 1985 a 2.1 en 2007, así mismo la natalidad presenta descensos pronunciados en los últimos 8 años [...] y por cada cuatro nacimientos hay una reducción de 3 personas por el efecto combinado de la mortalidad y la migración”

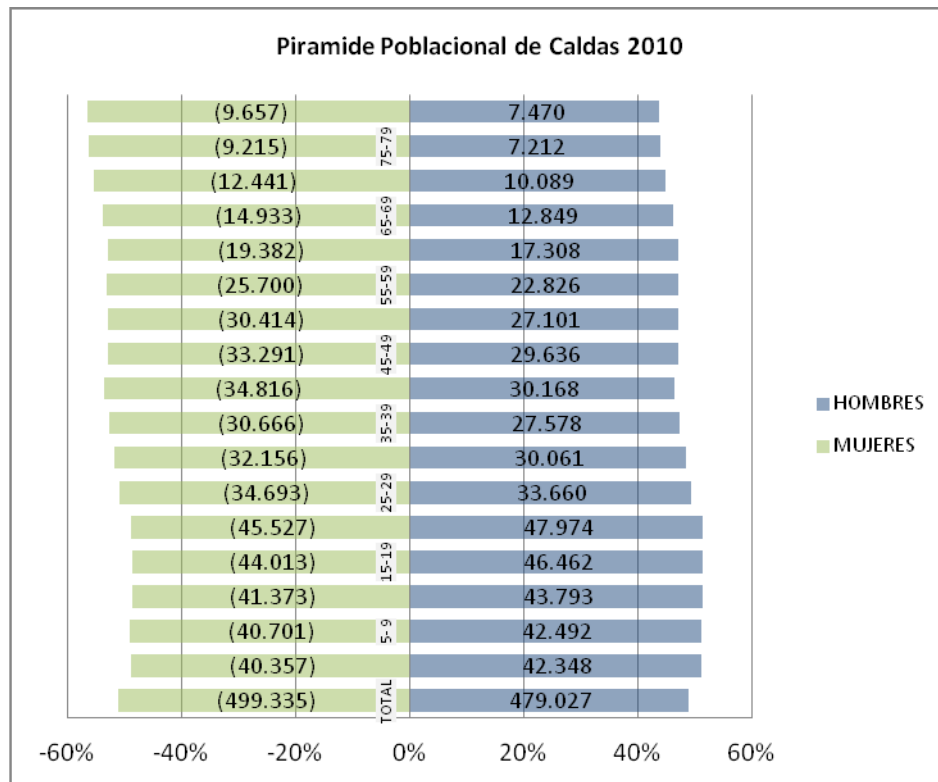


Gráfico N°1 Pirámide Poblacional de Caldas 2010

Fuente: Autor, con datos del DANE referenciados por la Gobernación de Caldas, 2010 b

1.2.1 Oriente de Caldas. De acuerdo a los datos de la Carta Estadística 2010 el crecimiento de la población en el periodo intercensal 1985-1993 para el departamento fue de 19.25 por mil, siendo el Magdalena Caldense una de las subregiones que más aportaron con una tasa de 24.31 por mil, en contraposición al Alto Oriente, con una de las tasas más bajas representada en 7.05 por mil habitantes, por su parte, el siguiente periodo intercensal 1993-2005 refleja una tasa negativa de -5.11 en el departamento, siendo el Alto Oriente quien aportó -12.14 y el Magdalena Caldense el -7.29 por mil, ubicando a cada una de estas subregiones en el tercer y

cuarto puesto con mayor crecimiento negativo entre las 6 subregiones, resaltando, que en ambas subregiones las tasas negativas más importantes estuvieron en las zonas resto con -17.09 para el Alto Oriente y -25.61 para el Magdalena Caldense.

En las proyecciones que aparecen en la Carta estadística 2010-2011 se estima que el Oriente representa para el periodo 2008-2012 el 18.92% de la población del departamento, siendo el Alto Oriente quien aporta el 7.04% y el Magdalena Caldense el 11.88% restante. También es posible decir, con base en los datos oficiales de la gobernación que los municipios más grandes en el Oriente son Pensilvania (38,4%) y Manzanares (34.9%), y en el Magdalena Caldense La Dorada (64.7%) y Samaná (22.1%).

Con relación a la zona de residencia de la población, en el Alto Oriente se encuentra ubicada principalmente en el resto (62.9%) y sus municipios con mayor concentración en dicha zona son Pensilvania (68,7%) y Marquetalia (58.6%), por su parte en el Magdalena Caldense la mayoría viven en la cabecera del municipio (69.5%) y los municipios con mayor presencia en la zona rural son Samaná (80.3%) y Victoria (57.9%). (Ver gráficos N°2 y N°3)

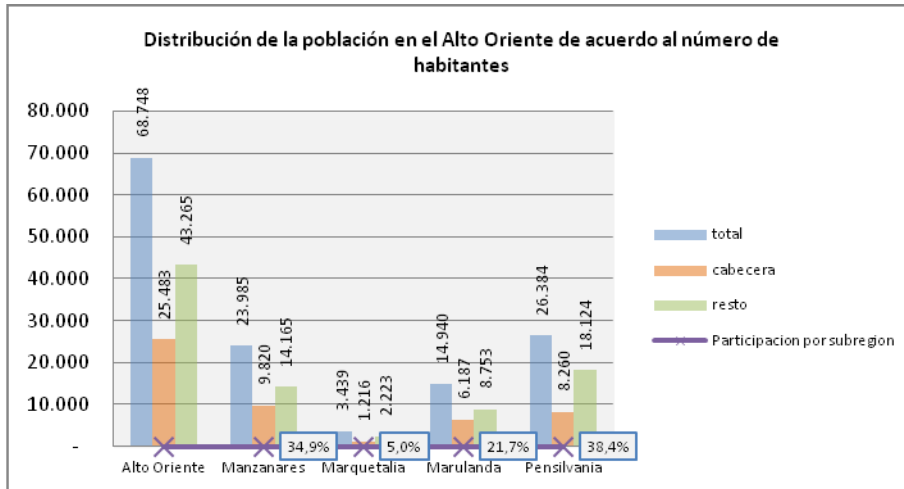


Gráfico N°2. Distribución de la población en el Alto Oriente de acuerdo al número de habitantes.

Fuente: Autor, con datos del DANE referenciados por la Gobernación de Caldas, 2010 b

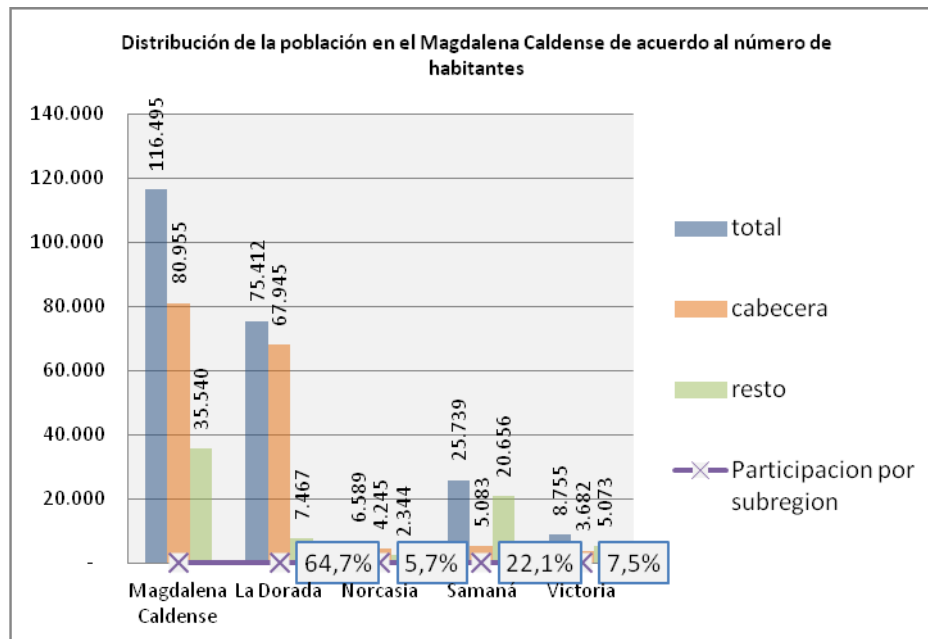


Gráfico N° 2 Distribución de la población en el Magdalena Caldense de acuerdo al número de habitantes.

Fuente: Autor, Con datos del DANE referenciados por la Gobernación de Caldas, 2010 b

1.3 ASPECTOS ECONOMICOS

1.3.1 Caldas. Entre las décadas del 70 y 80, el Gran Caldas reportaba los índices nacionales más bajos de Necesidades Básicas Insatisfechas, destacando su infraestructura social y comunitaria, que lo enmarcaban como un departamento con altos niveles de calidad de vida. Dicho bienestar se generó por la industria cafetera³, la cual se caracterizaba por su alta capacidad redistributiva sobre una base social de pequeños caficultores asociados en cooperativas y por la presencia de la Federación Nacional de Cafeteros, quien cumplía con las responsabilidades que el Estado no alcanzaba a asumir.

Para Narvárez (2001: 135) el escenario cafetero empezó a deteriorarse a finales de la década de los 80, la caída en los precios del café (ocasionada por el ingreso al mercado mundial de nuevos productores del sureste asiático, el rompimiento del pacto cafetero de cuotas de desestabilización, los problemas fitosanitarios y la quiebra del Fondo Nacional del café), y la crisis económica nacional.

Complementariamente, Victoria (en UAM®, 2009: 329) menciona que el retroceso en otras actividades debido a la crisis de la demanda interna ocasionó la contracción del Producto

³ El café entra a Colombia procedente de Venezuela a finales del siglo XVIII, hacia 1850 es llevado por los colonos a las nuevas tierras del sur en Caldas y sólo hasta 1880 por el entusiasmo que suscitó la construcción del ferrocarril y los estímulos económicos aportados por el gobierno se propagó la siembra comercial del grano. Con el inicio de la siembra de café a finales del siglo XIX y el aumento de la demanda externa del producto en las primeras décadas del siglo XX, ciudades y pueblos como Manizales, Pereira, Armenia, Salaminá, Chinchiná, y otros, este va adquiriendo una gran importancia económica. Las transformaciones sociales, culturales y económicas que produce el desarrollo de la caficultora en Caldas es sorprendente (Narvárez, 2001: 130 y 131)

Interno Bruto –PIB- de los municipios y del departamento a finales de los 90⁴. Generando la eliminación de las fuentes de trabajo y el deterioro de los ingresos familiares. El aumento de la demanda laboral combinado con la insuficiente generación de empleo, elevó las tasas de desocupación, subempleo, informalidad y migración a otras zonas del país y hacia el exterior. En consecuencia, el ingreso real de las familias cayó y los niveles de pobreza aumentaron [...] Al panorama anterior se suma la acentuación de la violencia en la región que parcialmente puede asociarse a la propia crisis económica y social.

1.3.1.1 Actividades económicas. La Gobernación de Caldas (2007a:314) menciona que en cuanto a la producción, se presentó un crecimiento sostenido después del 99, a pesar de la caída en los indicadores de la economía nacional y departamental, posteriormente el mayor crecimiento se dio entre el periodo 2001 y 2002 con una variación de 9.6%, mostrando también un crecimiento sostenido entre 2006 y 2007, estimando para el 2007 un PIB cercano a los 2.2 billones a precios del 94. Sin embargo, es indispensable referenciar la alta concentración de las actividades económicas en el departamento, según información de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe -CEPAL- (2010b: 41) “En Caldas 60 establecimientos industriales ocupan el 86% de la mano de obra industrial, generan el 93% del valor agregado y se apropian del 93% del excedente industrial de todo el departamento”.

⁴ La crisis cafetera y el empobrecimiento de sus habitantes logran hacer visible la baja densidad institucional del Estado, la transformación perversa de la propiedad, la erosión de los anclajes de la cultura cafetera, la expansión y empoderamiento de los actores ilegales, la demarcación de escenarios de guerra tanto urbanos como rurales, el posicionamiento de una economía ilegal ligada a la producción y comercialización de narcóticos y al tráfico de personas y el crecimiento exponencial del desplazamiento forzado con las secuelas de los destierros y desarraigos. (Castrillón, P., Palacio, M; 2005: 23-24)

La excesiva concentración del capital de trabajo también es evidente en la zona rural, aunque la CEPAL (2010b) sostiene que en la década de los 80 la concentración de la propiedad era mayor. Los datos del año 2000 muestran que el 15% de los predios tienen el 82% de la tierra rural, y los predios menores de 3 hectáreas, que representan el 64% del total tenían sólo el 5,6% de la propiedad.

Hoy por hoy, la actividad cafetera sigue siendo un engranaje importante en la economía, aunque el sector servicios ha empezado a tener mayor protagonismo como lo evidencian los datos de las actividades económicas para el año 2005 (Ver Tabla N°1), año en el que el sector terciario tuvo una participación de 64,13%, las actividades agropecuarias aportaron el 20.75% al PIB departamental, y la industria y las actividades mineras, participaron con sólo el 13,62% y el 1,51% respectivamente.

SECTOR	PARTICIPACION CALDAS
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	20,75%
Servicios públicos	17,90%
Industria	13,62%
Comercio, hoteles y restaurantes	13,44%
Educación, salud, servicios comunitarios	11,69%
Intermediación financiera, y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	9,27%
Administración pública	7,55%
Construcción	4,28%
Minería	1,51%

Tabla N°1. Actividades Económicas 2005

Fuente: DNP, 2007

Con relación al comercio exterior del departamento, el comportamiento ha sido superavitado, sin embargo, en 2009 la balanza de pagos cerró en 371.2 millones de US\$, con un

15.5% menos que el año 2008. De acuerdo a las información de la Cámara de Comercio de Manizales (2010) el destino de los productos del departamento se repartió entre 78 países, principalmente Venezuela 29%, Estados Unidos 16%, Japón 7% y Perú 6%. Así mismo, entre el periodo 2000-2008 se presentó un crecimiento importante en las exportaciones de productos no tradicionales, pasando de 109 millones de US\$ a 521 millones de US\$, sin embargo, en 2009 se evidenció un descenso con 404 millones de US\$.

En cuanto al café entre el periodo 2005 y 2009, el mejor año para las exportaciones fue 2008 con 229 millones de US\$ y el menos satisfactorio el 2007 con 161 millones de US\$, cerrando todo el periodo analizado con 197 millones de US\$. Los principales productos exportados han sido el café tostado o descafeinado, cascara y cascarilla, seguido por refrigeradores y congeladores, luego extractos, esencias y concentrados de café, artículos de confitería, carne de animal bobina y herramientas de mano para la agricultura.

Por su parte, las importaciones venían presentando un crecimiento desde el año 2002 hasta el 2008, iniciando con 99 millones de dólares FOB hasta 311 millones, y en 2009 cayeron a 230 millones FOB, disminuyendo en un 26% con respecto al año inmediatamente anterior. Los países más representativos para las importaciones son México, China, Estados Unidos y Brasil. Los principales productos importados son las lavadoras y dispositivos de secado, los cuales crecieron en 23.7% entre 2009 y 2010, bombas de aire, compresores o ventiladores, cocinas con un crecimiento de 3.1%, además de polímeros de etileno, y calzado con un crecimiento de 17.9%

1.3.1.2 Pobreza⁵. El concepto de pobreza no es homogéneo, y su medición abarca diferentes aspectos conceptuales y metodológicos, razón por la cual existen diferentes metodologías o herramientas que intentan acercarse a su medición, entre las cuales se encuentra el Producto Interno Bruto –PIB-, Índice de Desarrollo Humano –IDH-, Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI⁶-, Índice de Condiciones de vida –ICV-, Línea de pobreza –LP- y la metodología SISBEN, entre otras , haciendo referencia a algunos de estos índices en los párrafos siguientes:

Para la Gobernación de Caldas (2007^a: 283) el departamento en los últimos 15 años presentaba un crecimiento de 3.04%, mientras que el crecimiento a nivel nacional era de 2.93%, participando con un 2.28% del PIB y con un valor de \$2 billones de pesos a precios de 1994 que lo ubicaba en el puesto 11 con respecto a los otros departamentos.

⁵ En 2009, la incidencia de la pobreza alcanzó a un 33.1% de la población de América Latina y el Caribe, incluido un 13.3% en condiciones de pobreza extrema o indigencia. Estas cifras se traducen en 183 millones de personas pobres y 74 millones de indigentes. A pesar de la importante caída del PIB registrada en la región en 2009, la pobreza sólo mostro un leve retroceso, equivalente a un aumento de 0,1 puntos porcentuales con respecto al año previo. En esta ocasión, a diferencia de otras crisis anteriores, las políticas públicas jugaron un papel preponderante para evitar un impacto mayor en las condiciones laborales y sociales. Los países supieron aprovechar la solidez macroeconómica que construyeron durante el periodo de bonanza económica y financiera para aplicar políticas contracíclicas, tanto fiscales como monetarias. (CEPAL;2010:1,3)

⁶ “El NBI (Necesidades básicas insatisfechas) considera como pobre a aquellos hogares o personas que tengan insatisfechas al menos una de 5 necesidades definidas como básicas (pobreza por NBI) y como en miseria a aquellos hogares o personas que tengan al menos 2 NBI (miseria por NBI). Cada una de estas necesidades se considera insatisfecha bajo los siguientes criterios: **Vivienda inadecuada:** Vivienda con piso de tierra en zonas urbanas y en las rurales que adicional al piso de tierra tengan material precario en las paredes (bahareque, guadua, caña o madera), **Vivienda sin servicios:** urbana, que no tenga fuente adecuada de agua y sanitario; zona rural, que no tenga acueducto o alcantarillado, **Hacinamiento crítico:** Numero de personas por cuarto superior a 3, **Alta dependencia económica:** Hogares con más de 3 personas por miembro ocupado y que simultáneamente el jefe tenga una escolaridad inferior a 3 años, **Inasistencia escolar:** Hogar con niños de 7 a 11 años que no asisten a la escuela”. (Gobernación de Caldas (SF.b: 20)

Paralelamente, al interior del departamento, “Manizales genera el 71% del PIB departamental, Chinchiná el 4.2%, La Dorada el 3.3%, Villamaría el 2.2% y Anserma el 2%, con la menor participación se ubican Marulanda, Marmato, Victoria, La Merced y Aránzazu. Estas cifras son preocupantes pues evidencian el excesivo peso económico y la diferencia abismal de la capital con el resto” (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo –PNUD- y et al; SF: 16)

El Programa presidencial de Derechos Humanos –DDHH- y Derecho Internacional Humanitario –DHI- se refiere al departamento como uno de los que tiene menor NBI en 2005, cuyo segundo factor de mayor incidencia es la dependencia económica. Complementariamente, la Gobernación de Caldas (2007a) señala que entre 1973 y 2005 las condiciones de vida mejoraron, al pasar de 61.6% a 17.7% en NBI, permitiéndole ubicarse en el cuarto lugar a nivel nacional, con 10 puntos porcentuales por debajo de la media nacional para el año 2005. En ese mismo año los mejores índices de NBI los presenta la subregión del Centro Sur, ubicándose 5.5 puntos porcentuales por debajo del total del departamento, seguida por la subregión Norte, la cual tiene 21.7 NBI. Asimismo, los mayores cambios se presentaron en las subregiones Alto Occidente y Magdalena Caldense, con disminuciones de 47.9 puntos porcentuales y 47.4 respectivamente en NBI.

Con relación a la pobreza medida desde la metodología SISBEN⁷, la Gobernación de Caldas, (2007b: 31), sostiene que en 2005 “3 de cada 4 municipios en Caldas tenían una incidencia de pobreza superior al 77.5%, reflejando las dificultades de la mayoría de los municipios y el impacto que tienen en el indicador departamental (58.4%) los municipios de Manizales (37.5%) y Villamaria (42.2%), con el 42% de la población”, adicionalmente de acuerdo con las proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE- a junio de 2007 el 58.4% de los habitantes en Caldas eran pobres y el 22.6% eran indigentes (Ídem: 28).

De igual forma, al observar los datos del gráfico N°4 también se evidencia que el ICV del departamento ha tenido mejoras interesantes con un crecimiento de 7.1 puntos porcentuales y 9.07% entre 1997 y 2003, además, a partir de 2002 los índices a nivel nacional y a nivel departamental reflejan un comportamiento similar y estable⁸.

Consecuente con este comportamiento, “El servicio de recolección de basuras, el mejoramiento del nivel educativo del jefe del hogar y de los jóvenes de 12 años y más, la menor proporción de niños menores de 6 años (por la caída de la fecundidad) y los mejoramientos en el material de las paredes y en el abastecimiento de agua, fueron las variables del ICV que más aportaron a este crecimiento” (Gobernación de Caldas, 2007a:598).

⁷ De acuerdo a la Misión para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad – MERPD- si actualmente un hogar tiene un nivel de SISBEN 1 es clasificado como indigente y con clasificación SISBEN 2 lo considera como pobre. (Gobernación de Caldas; 2007a:547)

⁸ “Es así como mientras Caldas entre 2002 y 2005 presenta una variación en el índice de 0.2%, el país crece al 1.8%, Risaralda al 2.5% y Quindío al 5.4%”. (Gobernación de Caldas; 2007 a: 598)

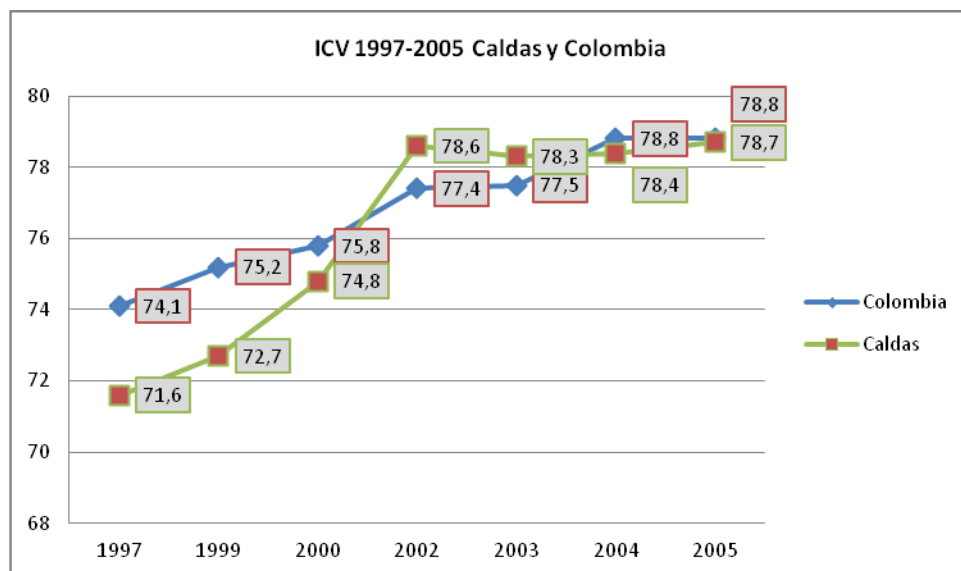


Gráfico N° 4. ICV 1997-2005 Caldas y Colombia.
Fuente: Gobernación de Caldas (2007a) con datos de DNP

Adjuntamente a las cifras mencionadas, es evidente que la desigualdad es un factor característico para los diferentes municipios del departamento, y una situación preocupante puesto que “Un municipio con altos niveles de desigualdad tiene hasta 305 más probabilidades de sufrir altos niveles de violencia”, según Sarmiento, G (1999)” (referenciado por el PNUD).

Con respecto al Índice de Desarrollo Humano –IDH- y al elevado nivel de desigualdad entre los municipios de Caldas, vale la pena señalar algunas de las conclusiones del CRECE (2004), quien señala que dos de las variables que influyen en el indicador son: la proporción de ruralidad y la distancia de los municipios a la capital. Cuando se compara a Caldas con los otros departamentos del eje cafetero, se encuentra que “Caldas tiene la mayor proporción de población

rural de los tres departamentos, cerca del 36% [...] y en cuanto a la distancia entre los municipios y las capitales departamentales, en Caldas el promedio es de 95.2 Km, casi el doble de Risaralda y el triple en Quindío”. (Crece; 2004:57)

El riesgo de injerencia de los grupos armados aumenta también en función del vacío de Estado y la debilidad del tejido social. Las fuentes de excedentes locales que conllevan a fuertes cambios distributivos alientan fenómenos migratorios y atizan las tensiones sociales, las economías de enclave, las regalías petroleras, las inversiones estatales y los megaproyectos.

1.3.1.3 Competitividad. La CEPAL (2010a:13) dice que a “Colombia le ha tomado cerca de dos décadas construir una política de competitividad con una visión concreta, en el año 2010 el país ocupó el puesto 69 en el escalafón mundial al ser comparado con 133 países y el puesto 7 en América Latina”

Y para alcanzar su meta en 2032 de ser uno de los tres países más competitivos en América Latina –AL-, elevando su ingreso per cápita a un nivel similar de un país de ingresos medios altos, pretende fomentar las exportaciones, los servicios de alto valor agregado, la innovación, la inversión local y extranjera, el empleo formal y la convergencia regional. (CONPES 3527, 2008, Referenciado por la CEPAL, 2010a).

Para la CEPAL (2010a) en el año 2.000, comparado con 23 departamentos, Caldas ocupó el puesto 4 en el escalafón global de competitividad departamental y en 2004 el sexto. Para evaluar

la competitividad se hace un seguimiento a los factores⁹ que la determinan, los cuales permiten conocer en qué momento estos inducen o retrasan las capacidades de la economía. En el año 2009 el departamento fue catalogado dentro del grupo de competitividad Alto, con un índice de 62,7 y ocupó el puesto 7 a nivel nacional, por destacarse en avances continuos en fortaleza económica y capital humano, excelente desempeño en infraestructura, aunque en ciencia y tecnología trasiega entre medio alto y alto, y se considera inestable en finanzas publicas, costándole sostener las mejoras.

En cuanto a proyectos puntuales, el Departamento Nacional de Planeación –DNP- (2007) plantea una serie de apuestas para fomentar el desarrollo competitivo del departamento, de acuerdo a un análisis de ventajas y necesidades, entre las cuales se citan:

- Aprovechamiento agroindustrial y sostenible de la biodiversidad tropical andina. Dentro de los productos se encuentra el café, café especiales, biocombustibles, forestales, frutas y hortalizas, flores y follajes, caña panelera, hongos tropicales, sector pecuario y plantas aromáticas.
- En la minería, atender la demanda nacional e internacional en generación hidroeléctrica, manganeso, carbón, riqueza aurífera, geotermia y calizas.
- En la industria, impulsar la industria metalmecánica con énfasis en herramientas y en maquinaria y equipos.

⁹ Los factores constituyen agregaciones temáticas, y están representados por: Fortaleza de la economía, finanzas públicas, infraestructura, capital humano, ciencia y tecnología, y medio ambiente, los cuales constituyen la dimensión global de la competitividad. (Gobernación de Caldas, 2007 a: 281)

- En confección y calzado, fortalecer e impulsar la actividad mediante la asociación de empresas, capacitación del recurso humano, y adquisición de nuevas tecnologías.
- Ofrecer servicios turísticos, con énfasis en promoción del ecoturismo, paisaje cultural cafetero, termalismo y agroturismo.
- Incrementar la oferta de servicios de salud de alta especialización a nivel nacional e internacional.
- Generar mayor oferta educativa, aprovechando la vocación universitaria de Manizales.

Si bien las conclusiones de la CEPAL y las apuestas del DNP, parecen ser alentadoras, en la región permanece una visión de que las cosas no han funcionado de la manera apropiada para mejorar las condiciones de vida de la población del departamento; por ejemplo el Nodo Caldas del programa de competitividad de la región, considera: *“Como sociedad regional no logramos inquietarnos colectivamente por amenazas de carácter económico, social y político...es decir no hemos logrado cohesionarnos como sociedad en función de objetivos compartidos, ni construir el tejido social necesario”*. (UAM®, 2009),

Bajo la misma línea, la academia, representada en Vallejo sostiene:

“No hemos logrado construir condiciones en el campo y, particularmente, una economía agropecuaria sólida, que estimulen y hagan posible la permanencia y progreso de individuos y familias en zonas rurales y pequeños centros poblados” [...] Caldas y el eje cafetero están llamados, por su historia, por su gente, por su dotación académica, por su

ubicación y por sus recursos naturales, entre otras razones, a crear y mostrarle al país, el camino hacia un desarrollo moderno, en el que a las zonas rurales se les reconozca el insustituible papel multifuncional que les corresponde con respecto a la economía, a la sociedad y a las ciudades; y el sector agropecuario ejerza un papel dinamizador de la economía regional y de su industria. (UAM®; 2009: 398).

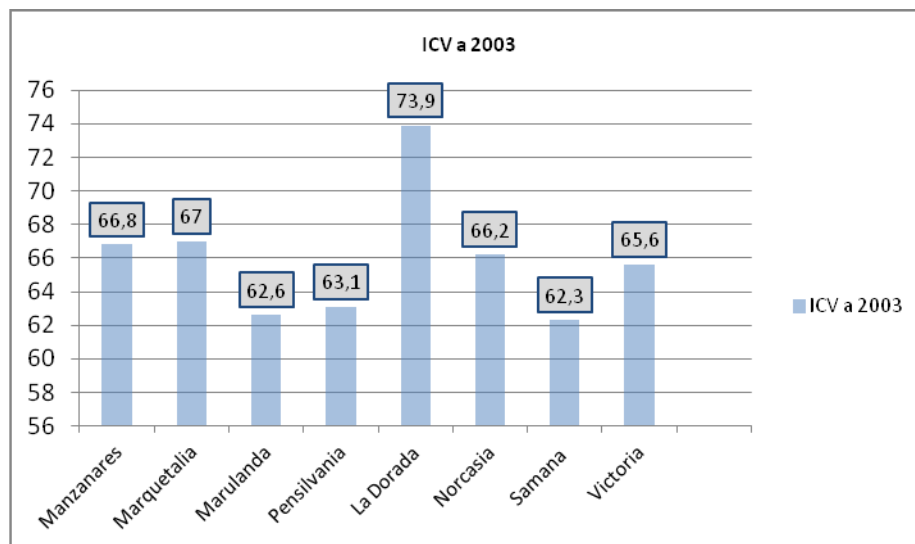
Con lo anterior, pareciera que el panorama de competitividad y desarrollo de Caldas va mejorando al compararse con otros departamentos, sin embargo, muchos de los resultados que permiten llegar a conclusiones como estas, hacen parte de factores relacionados con la capital del departamento, dejando a un lado las realidades de los demás municipios, en especial de las zonas rurales.

1.3.2 Oriente de Caldas. Para abordar el tema socioeconómico del Oriente de Caldas, vale la pena mencionar, según el PNUD (2003) que “el empobrecimiento de la población rural¹⁰ derivó en la sustitución del cultivo tradicional del café por coca y amapola particularmente en esta región”. Antes de la crisis cafetera y la transición hacia los cultivos de coca, la población de esta región se caracterizaba por tener bajos niveles de pobreza e indigencia, pasando de “54% a 61% entre 1997 y 2000 para la línea de pobreza [...] de otra parte, el número de hogares por debajo de la línea de indigencia paso de 21.5% a 24.3%”. Ocampo (2009: 9)

¹⁰ El deterioro de la situación rural se expresa de tres formás, con sus respectivas consecuencias para el conflicto armado: aumento de la permeabilidad social, deterioro de las opciones legales y condiciones más favorables para el reclutamiento: El aumento de la pobreza y el desempleo en regiones de minifundio deprimido – en especial en las áreas marginales del café y las partes de la zona andina...El minifundio y el microfundio a su vez origina un exceden de mano de obra que aumenta el ejército de reserva para grupos armados (PNUD:2003).

La Gobernación de Caldas (2007a) sugiere que los NBI más altos corresponden al Magdalena Caldense y al Alto Oriente de Caldas (28.8% y 26.9%), donde el Magdalena Caldense tiene el índice más alto a 2005 en vivienda con características inadecuadas (4.5%) superando en 4.1 puntos porcentuales a los municipios con mejores condiciones (Alto Oriente y Norte), y en cuanto a dependencia económica, el Alto Oriente ocupa el segundo lugar de porcentajes altos (12.9%) y el Magdalena Caldense el tercero (8.5%) situación que se relaciona con el porcentaje de población rural y con los niveles de analfabetismo funcional (población con menos de 3 años de educación formal), de igual manera el hacinamiento crítico tiene una fuerte incidencia en el Oriente e incide en la fecundidad adolescente, abuso sexual, entre otros. El Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH (SF: 2) menciona que a nivel municipal existe un alto número de personas con NBI en Norcasia, Marmato, Samaná y Victoria con 36.66%, 35.99%, 32.93 y 30.66% de su población bajo estas circunstancias respectivamente.

Con respecto al ICV en la Grafica N°5 se puede apreciar que las mejores condiciones se registran para el municipio de La Dorada con 73.9, y Marquetalia con 67, al tiempo que se observa menos homogeneidad en la subregión del Magdalena Caldense en comparación con la del Alto Oriente, de igual forma vale la pena anotar que el municipio del Alto Oriente que más años tardaría en alcanzar el ICV de Manizales (81.2) es Pensilvania con 29.6 años, si la tasa de crecimiento de Manizales entre 1993 y 2003 permaneciera constante.



Grafica N°5. ICV en los Municipios del Oriente de Caldas a 2003

Fuente: Autor con datos del PNDH, referenciados por la Gobernación de Caldas (2008b: 37)

En relación con la metodología SISBEN, los datos del Departamento Nacional de Estadística –DANE- presentados por la Gobernación de Caldas (2007 a) muestran que el porcentaje de la población en pobreza extrema en 2007 en el Magdalena Caldense era de 41.5% y en el Alto Oriente de 27.8 mientras que el promedio de Caldas era de 22.6%. En línea con lo anterior, se encuentra que 5 de los 7 municipios categorizados¹¹ en máxima prioridad pertenecen al Oriente de Caldas, otros dos pertenecen a la categoría de prioridad alta y solo 1 está en prioridad media.

11 Categorías del ICV Máxima prioridad: municipios con niveles del ICV por debajo de 67 puntos en 1993 y 2003. Prioridad Alta: municipios con valores del ICV en 2003 por debajo de los mínimos constitucionales e ICV en 1993 por encima de la mediana. Prioridad Media: municipios con valores del ICV 2003 por encima de los mínimos normativos y con ICV de 1993 por debajo del mínimo establecido. Prioridad baja: municipios con ICV por encima de 67 puntos en los dos años.

En cuanto a la actividad económica, las vocaciones específicas de los municipios son:

- Pensilvania: Actividad agropecuaria con café, plátano, yuca, maíz, caña panelera y arboles maderables.
- Marquetalia: Café, plátano, caña panelera y ganadería
- Norcasia: Aguacate, plátano, yuca, maíz, caña panelera, guadua, pastos y frutales; además de una interesante proyección en la ganadería, la generación de energía eléctrica y el desarrollo turístico.
- Victoria: Minería, agricultura y ganadería
- Manzanares: Agricultura, ganadería y comercio
- Samaná: Agropecuaria, con predominio en pastos, café y ganado
- Marulanda: Cultivos hortícolas, papa, tomate de árbol y café
- Dorada: Ganadería a gran escala y sector piscícola.

En consecuencia, puede afirmarse que las actividades económicas son principalmente de tipo agropecuario (Ver Tabla N°2), “Se estima que en el Oriente existen 52.091 fincas cafeteras, con un área sembrada de más de 94 mil ha localizadas en 820 veredas [...] y en casi un 60% de las fincas el área cultivada es menor a 1 ha. y sólo el 2.2% supera las 10 ha.”. (Ocampo; 2009:8). Dentro del sector agropecuario las actividades agrícolas son sustancialmente representativas para Manzanares, Marquetalia, Pensilvania y Samaná, para el resto de los municipios el mayor volumen en pesos lo tiene la actividad ganadera, y sólo los municipios de La Dorada, Victoria y Samaná reportan producción minera, por su parte, el sector financiero sobresale únicamente en

La Dorada, quizás por tratarse de uno de los municipios más grandes y con mejor ubicación estratégica.

MUNICIPIO	AGRICOLA	GANADERO	MINERIA	FINANCIERO	GOBIERNO
La Dorada	1.337	32.458	7	9.062	12.134
Manzanares	20.249	2.894		863	4.694
Marquetalia	19.893	1.083		359	2.499
Marulanda	1.935	4.642		103	724
Norcasia	1.186	6.410	0,4	172	1.467
Pensilvania	25.307	3.289		664	5.340
Samaná	37.926	8.420		581	5.810
Victoria	3.276	23.401	13	284	2.442

Tabla N°2. Producción Bruta en Millones de Pesos

Fuente: UAM® (2010) con datos de Informe Caracterización económica de las regiones de los programas de desarrollo y paz (2009)

Dentro de los proyectos de desarrollo planteados para la región y que pueden apalancar mejores condiciones para la zona se tienen la doble calzada, la zona franca, la ruta del sol y la base área de Estados Unidos, también cuenta con una potencialidad en transporte multimodal, aunque no opere en la actualidad. Así mismo, vale la pena destacar a la Base Aérea de Palanqueros, la cual se considera una garantía de seguridad en la zona.

Adicionalmente, de acuerdo al Plan de Desarrollo 2008-2012 se pretende generar mayores ofertas turísticas en ambas subregiones, fortalecer la red vial para permitir el desarrollo agropecuario y agroindustrial en la zona, especialmente alrededor del puerto multimodal de La Dorada, también se espera fortalecer las cadenas agroindustriales, la adquisición de predios y fortalecimiento de proyectos productivos de caucho y madereros, especialmente en el Alto Oriente, además de fomentar la cobertura, permanencia y calidad de la educación.

Simultáneamente, se pretende promover la creación de fondos de economía solidaria y fortalecer los existentes, promover la inversión privada, mejorando la focalización del gasto y construyendo esquemas empresariales modernos, dinámicos y eficientes en el Magdalena Caldense.

Es pertinente para concluir frente al tema de las condiciones socioeconómicas del área de estudio, como lo argumentan algunos autores, que la crisis cafetera contribuyó a detonar las condiciones de pobreza en Caldas, y con esta la presencia de múltiples patologías sociales asociados a la misma; se destaca además, como a pesar de que en los últimos años las condiciones de vida de los caldenses, según cifras oficiales parecen haber mejorado en comparación con otros departamentos, este mejoramiento ha estado atado a variables de infraestructura, servicios públicos y años de educación, y no propiamente con la generación de ingresos. Correspondientemente, un departamento que ha sido considerado agropecuario ha ido migrando hacia sectores terciarios de la economía, especialmente en la ciudad de Manizales, aportante de más del 70% del PIB departamental, sin embargo, las actividades de los municipios que conforman las subregiones del Magdalena Caldense, y principalmente del Alto Oriente continúan perteneciendo al sector primario de la economía. La pobreza de la zona de estudio es evidente, por la alta dependencia económica y los altos niveles de analfabetismo funcional, llevándolos a ubicar a 5 de sus municipios dentro de la categoría de los 7 del departamento con máxima prioridad de acuerdo al ICV, y con 18.9 y 5.2 puntos porcentuales por encima de la población en pobreza extrema en todo el departamento con las subregiones del Magdalena Caldense y el Alto Oriente respectivamente.

1.4 ASPECTOS SOCIALES.

1.4.1 Educación. Como bien lo menciona el BID (2010:72) “la educación es central en la capacidad de generación de ingresos para la mayoría de los adultos en el mercado laboral”, y es uno de los pilares centrales para la competitividad de las regiones, apalancando el desarrollo, a través del mejoramiento del capital social y humano, y el empoderamiento y la apropiación de nuevas tecnologías, ya sean de carácter duro, blando o transversal.

1.4.1.1 Caldas. En el departamento la cobertura bruta de todos los niveles educativos se sitúa en 88.5% para el año 2007 (Gobernación de Caldas, 2007 a), por su parte los datos de la carta estadística de Caldas muestran una caída en la tendencia de la matrícula total para el departamento entre el periodo 2005 y 2010, tendencia que se marca principalmente en los niveles de preescolar con un porcentaje de disminución de -11%, y de -17% en los niveles de primaria. Paralelamente, la cobertura neta (60,6 en 2005, 62,3 en 2006 y 62,5 en 2007) “evidencia una disminución en la cobertura en el nivel media vocacional, que hace que la gente se quede con el nivel educativo obtenido en la básica secundaria” (Gobernación de Caldas, 2007: 14), dicho comportamiento podría explicarse según fuentes oficiales por pérdidas reales de alumnos en edad escolar, o por factores demográficos, como el nivel de natalidad y fecundidad y los efectos migratorios.

Así mismo, una de cada cuatro personas de 15 años o más en el departamento cuenta con un nivel educativo igual o inferior a tres años de educación formal [...] y a nivel de subregiones el panorama es más complejo, con excepción de la subregión centro sur, en donde la relación es de 1 a 3, con un elevado nivel de deserción temprana durante los primeros años de primaria, por la vinculación al mercado laboral, las distancias a recorrer y la inseguridad, entre otros. (Gobernación de Caldas, 2007: 23)

El nivel de educación promedio para personas con 15 años¹² o más para el departamento es casi igual al de Colombia con 7.6 según el censo de 2005, aunque Manizales tiene un promedio de 9.2 que la ubica entre las 5 ciudades con mayor nivel en el país, sin embargo, en las otras subregiones y municipios el promedio es de menos de 6.5 años de educación formal (Gobernación de Caldas, 2007).

Con relación a la calidad de la educación, las pruebas saber¹³ 2005 para el grado 5° ubican al departamento por encima de los promedios nacionales en casi todas las áreas. En las pruebas para el grado 9° el departamento estuvo por encima del promedio nacional en dos de las cuatro áreas (lenguaje y ciencias sociales).

A nivel de educación universitaria en 2005 Caldas contó con 24.196 alumnos, de los cuales el 94.5% se encontraron matriculados en 8 de las universidades de la ciudad de Manizales, siendo

12 Es uno de los indicadores más utilizados para revisar la acumulación de capital humano. Expresa el nivel educativo de la región o país y el grado de desarrollo del sistema educativo, y es un producto de la interacción de la cobertura educativa, asistencia escolar, alfabetismo y calidad de la educación.

13 De acuerdo al ICFES, referenciado por la Gobernación de Caldas (2008-2011 a: 27) La prueba Saber “acoge el concepto de competencia, que “alude al “saber hacer” de un sujeto en particular, destacando que ese “saber hacer” es posible gracias a las operaciones que realiza el sujeto a propósito de un reto particular.

indispensable señalar que “si bien la cobertura en educación superior para Manizales se encuentra alrededor del 50%, es de considerar que cerca del 30% de la población universitaria proviene de otros municipios del departamento y del país” (Gobernación de Caldas, 2007a:115), adjuntamente, una de las principales causas de la baja cobertura es la limitada oferta de crédito educativo, que limita el acceso para las personas de estratos socioeconómicos bajos.

1.4.1.2 Oriente de Caldas. Al revisar el tema de educación, la Gobernación de Caldas (2007 a:17) especifica como a “nivel de subregiones, el Magdalena Caldense fue la única subregión donde el tema del analfabetismo en población de 15 años o más no se incrementó [...] mientras que en el Alto Oriente aumentó dos puntos porcentuales”. Entre todos los municipios del departamento, Norcasia y Pensilvania presentan los valores más altos de analfabetismo entre el grupo de edad de 15 a 24 años.

Al igual que para las otras subregiones, tanto el Alto Oriente como en el Magdalena Caldense los años promedio de educación son más altos en la cabecera que en la zona rural, y el Magdalena alcanza a ubicarse en el tercer lugar de las subregiones, mientras que el Alto Oriente se encuentra en el último.

Frente a la calidad, las pruebas Saber para 5° grado en 2005 ubicaron al Alto Oriente como la segunda subregión con los mejores puntajes, obteniendo promedios por encima del nivel departamental y nacional en tres de las cuatro áreas evaluadas, aunque a nivel municipal Marulanda obtuvo uno de los menores puntajes a nivel departamental. En las pruebas para 9°

grado se subraya los buenos resultados del Alto Oriente en lenguaje, y del Magdalena Caldense en Matemáticas.

En educación superior, en el Magdalena Caldense, la Universidad de Caldas, COREDUACION y CORUNIVERSITARIA hacen presencia en La Dorada, y en el Alto Oriente, se encuentra el Instituto de Educación Superior Colegio Integrado Nacional de Oriente de Caldas CINOC en Pensilvania. Destacando la opción de acceder a programas virtuales como los que ofrece la Universidad Nacional Abierta y a Distancia –UNAD–.

En síntesis, a pesar del promedio de número de años de estudio en Caldas, se sigue evidenciando la inequidad entre las subregiones y la relación con Manizales, siendo aun más preocupante la situación en las áreas rurales, además el hecho de que en algunas áreas del conocimiento para los niveles de primaria y bachillerato las subregiones sobresalieron, especialmente el Alto Oriente con las pruebas saber de 5° grado, y en competencias en lenguaje para 9°, aunque dichos resultados parece ser que no fueron del todo homogéneos al interior de los distintos municipios que conforman la subregión.

Cabe anotar, que a pesar de los resultados con los que puede analizarse la educación, los esfuerzos deben ser mayores para aumentar la cobertura y el interés de permanencia dentro del sistema educativo, pues indicadores como el retroceso en dos puntos porcentuales en analfabetismo en la población de 15 años o más en el Oriente imparte alarmas.

1.4.2 Salud. La salud como ausencia de enfermedad significa bienestar, el cual está directamente relacionado con el acceso a una buena alimentación, agua potable, además de acceso oportuno y con calidad de los servicios de salud y con un ambiente favorable para el desarrollo integral de la persona, tanto a nivel familiar como social. (UAM®, 2009).

1.4.2.1 Caldas. Durante el año 2007 “las primeras causas de muerte fueron las enfermedades isquémicas del corazón, seguida por muertes violentas y en tercer lugar las enfermedades crónicas pulmonares de las vías inferiores”. (Gobernación de Caldas, 2007 a: 176)

Complementariamente, uno de los indicadores que ayudan a caracterizar la calidad de vida de los municipios es la desnutrición en menores de 5 años. Es claro que una adecuada alimentación durante los primeros años es clave para el desarrollo físico y mental de los niños, situación que repercutirá en su etapa escolar y productiva. (Gobernación de Caldas, 2008b:45), la línea base del departamento en 2000 en cuanto a la prevalencia de desnutrición global en menores de 5 años se situaba en 9,44, reduciéndose a 7,44 según los datos de la Gobernación de Caldas (2007 a).

En cuanto a la mortalidad infantil, esta permite evidenciar condiciones socioeconómicas, el acceso a la seguridad social en salud y a los servicios públicos básicos, las condiciones de vivienda, control prenatal, condiciones de salud de la madre, nutrición, lactancia materna, entre otros factores. (Gobernación de Caldas, 2008b:71).

Con los datos de la carta estadística de Caldas, es posible afirmar que se han presentado grandes avances en lo relacionado con mortalidad infantil, ya que durante el periodo 1990-1995 la tasa de mortalidad en este grupo de la población se ubicaba en 32.2 por mil, y para el periodo 2005-2008 disminuyó a 15,6 por mil.

1.4.2.2 Oriente de Caldas. En el Alto Oriente las muertes en 2007 se dieron en primera instancia por enfermedades isquémicas del corazón con una tasa de 1,12, seguida por agresiones y secuelas (0,62) y por las enfermedades crónicas de las vías respiratorias (0,27); por su parte en el Magdalena Caldense las principales muertes se dieron por las demás afecciones originadas en el periodo perinatal (2,02), enfermedades isquémicas del corazón (0,94) y las agresiones y sus secuelas (0,44).

En términos generales el Oriente Caldense mostró mejoras en la mortalidad infantil durante el periodo 2005-2008 (Ver Grafica N°6). Los principales avances en el Magdalena Caldense se presentaron en el municipio de Victoria, aunque se destaca que en toda la zona de estudio Norcasia fue el que presentó la tasa más alta en 2008, dejando a un lado la tendencia de mejoras que venía presentando en 2006 y 2007. A pesar que el Alto Oriente sólo presenta disminuciones en la tasa de mortalidad infantil en Marulanda durante el periodo analizado, los incrementos que presenta durante el periodo analizado no alcanzan la unidad, y su promedio le permite mostrar mejores resultados que el Magdalena Caldense.

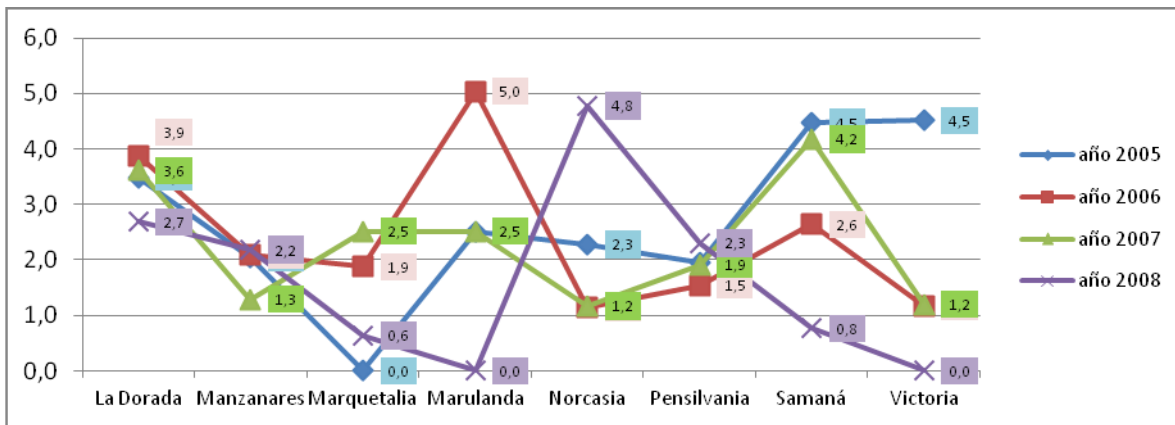


Gráfico N°6. Mortalidad Infantil en Menores de 5 Años
Fuente: Autor, con datos de la Carta Estadística 2010

El sector salud indica que el tema de violencia y agresiones sigue estando presente en el departamento y en el Oriente de Caldas, puesto que dentro de las principales causas de muerte se encuentran las de esta tipología, sin embargo vale la pena resaltar los avances en la mayoría de los municipios con relación a la disminución de las tasas de mortalidad infantil en menores de 5 años, que reflejan mejores condiciones socioeconómicas para los hogares.

1.5 ACTORES Y PARTICIPACION.

1.5.1 Colombia. En Colombia, de acuerdo a la encuesta política 2008, realizada a la población mayor de 18 años residente en cabeceras municipales existe un nivel de asociatividad muy bajo, puesto que el 76.04% no participa o ha participado en alguna organización en los últimos 3 años, y sólo el 11.43% pertenece a grupos religiosos, el 5.21% a juntas de trabajo comunitario y el 2.02% a agrupaciones benéficas; los resultados de la encuesta también mostraron que el 62.52% de las personas no hace nada para resolver los problemas de su comunidad, el 23.6% se queja ante las autoridades correspondientes, el 11.35% se organiza con otras personas para firmar peticiones o cartas, el 4.38% pide ayuda a algún líder cívico y el 3.46% pide ayuda a un líder político, destacando que los espacios de participación más comunes son las Juntas de Acción Comunal –JAC- con un 80.69%. En cuanto a la importancia que los ciudadanos dan a la política únicamente 1 de cada 4 ciudadanos lo considera importante.

1.5.2 Caldas. Para realizar un pequeño acercamiento al tema de la participación en la región, vale la pena mencionar el argumento de Narváz (en Zambrano & et al, 2001:136), quien sostiene que:

La suplantación de la Federación en las funciones que debe desempeñar el Estado en las zonas cafeteras influyó significativamente en las relaciones políticas de esta región y en la

generación de una cierta apatía de los campesinos a participar en acciones que no estuvieran relacionadas con los comités de cafeteros.

Para la GIZ y *et al* (s.f) adicional a la crisis cafetera, con los altos niveles de clientelismo y la ausencia del Estado, durante los años 80s y 90s se presenta un fuerte debilitamiento en las organizaciones campesinas y urbanas, atadas también, al surgimiento del capital social ilegal, generando que los espacios de participación, de compromiso cívico y de participación con criterio se debilitaran. Sin embargo, en la última década se han desarrollado estrategias para fortalecer la sociedad civil y a otras instituciones no estatales, cuyos resultados se evidencian con el fortalecimiento de movimientos y comunidades indígenas y sus denuncias, el surgimiento de organizaciones de jóvenes y su participación política, así como de otras asociaciones cívicas y ONGs, las iniciativas colectivas por los derechos humanos, la lucha contra la corrupción, la vigilancia en la gestión pública y la exigencia de rendición de cuentas, el surgimiento del periodismo investigativo y de medios de comunicación comunitarios para ejercer control social.

Con respecto a los procesos electorales la GIZ & *et al* (s.f) menciona que en Caldas estos son controlados por coaliciones y alianzas entre personajes como Barco, Omar Yepes y Giraldo, quienes han restringido las dinámicas de competencia abierta y pluralismo partidista, imponiéndose con candidatos a la gobernación, el senado, la cámara de representantes, la asamblea, alcaldías y concejos, generando que los niveles de control e intervención sobre los procesos electorales sea elevado, sin contar con la fuerte influencia de las prácticas y relaciones clientelistas, así mismo, se presenta una fuerte tendencia a la compra de votos y a los votos de intercambio. En el mismo documento sostiene que las campañas electorales han sido financiadas

a través de contratistas cercanos a los gobiernos de turno, de funcionarios públicos quienes deben aportar, sin contar con la financiación con recursos provenientes del narcotráfico, llegando a fortalecer vínculos entre los partidos y grupos paramilitares.

1.5.3 Oriente de Caldas. De acuerdo a la información del Centro de Investigación y Educación Popular/ Programa por la Paz – CINEP- las organizaciones sociales, así como los habitantes de la región se han movilizado durante el periodo 1975 y 2010 por asuntos relacionados con la defensa de sus derechos humanos, la paz, inversión del Estado en programas de sustitución de cultivos ilícitos, exigiendo también reparación y justicia, además de condiciones de seguridad para el retorno de los desplazados, y una fuerte oposición a la fumigación con glifosfato, y el trasvase del río Guarino a la hidroeléctrica La Miel (proyecto de ISAGEN), así como también, en contra de autoridades, y servicios públicos, entre otros.

Entre el periodo 1975 y 2010, el mayor número de protestas se presentaron en 1976, y en la última década en los años 2004 y 2006. El municipio con mayor movilización social para exigir sus derechos ha sido La Dorada, seguido por Samaná, Victoria, Pensilvania, Manzanares y Marquetalia. Durante el mismo periodo analizado el 28% de las protestas sociales se manifestaron a través de invasiones, el 26% por cese laboral, 20% por movilización, 14% por paro cívico, toma de entidades 3%, bloqueo de vías 3%, y disturbios 3%. Los sectores participantes han sido en su mayoría habitantes del común, seguido por campesinos, luego por trabajadores, posteriormente por reclusos, estudiantes y enfermeras con el mismo nivel de participación, para terminar con maestros, ganaderos, familiares de secuestrados, y destechados.

En cuanto a la paz, relacionada en primera instancia con su promoción, además de los secuestros y la búsqueda de otras alternativas, las acciones colectivas han sido promovidas principalmente por líderes comunitarios, seguidos por el sector educativo, la conferencia Episcopal de Colombia y los pobladores urbanos, siendo más frecuentes en los años 1998, 1995, 1996, 1997, 1999, 2000, 2001, y 2008, a través de actividades como marchas y concentraciones (50%), actos culturales y/o deportivos 25% y declaraciones de zona de paz 25%.

Con base en los datos de la UAM® (2010) los municipios con mayor participación comunitaria son Marquetalia¹⁴, La Dorada, Samaná y Manzanares (Ver Tabla N°3), siendo interesante observar como en 6 de los 8 municipios la participación es mayor en el resto que en la cabecera.

MUNICIPIO	TOTAL	CABECERA	RESTO
La Dorada	16%	5%	11%
Manzanares	10%	3%	7%
Marquetalia	20%	6%	31%
Marulanda	9%	16%	4%
Norcasia	5%	4%	8%
Pensilvania	5%	4%	5%
Samaná	12%	8%	14%
Victoria	6%	7%	6%

Tabla N°3. Participación Comunitaria
Fuente: Autor (2011), con base en UAM® (2011)

¹⁴ El Alcalde de Marquetalia obtuvo el premio al mejor alcalde para municipios con similar población y el cual desde las últimas tres administraciones se ha caracterizado por apoyar procesos participativos y de fortalecimiento de las organizaciones sociales de base (UAM®, 2010 :43)

Con respecto a la participación democrática en los escenarios electorales pueden verse empañadas debido a los riesgos electorales¹⁵ identificados en 6 de los 8 municipios de la región.

De acuerdo a Rodríguez & Olarte (s.f) “dentro de los municipios con alto riesgo electoral se encuentran Pensilvania, con presencia de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – FARC-, Norcasia con una gran tasa de desplazados y competencia armada, Victoria con bandas, y Samaná con presencias de las FARC y bandas emergentes. Con riesgo medio aparecen La Dorada con Bandas emergentes, Marulanda también con Bandas emergentes y las FARC. Resaltando también que existen zonas vedadas en donde el temor no sólo se extiende a los líderes cívicos y políticos, sino también a las autoridades electorales.

En cuanto a la dinámica de los partidos políticos, es importante mencionar que tradicionalmente los conservadores y los liberales se han disputado los gobiernos locales, así como otras entidades públicas, sin embargo, hoy por hoy ingresan otros actores políticos en búsqueda del control, como es el caso del Nuevo partido en La Dorada y Marquetalia; Cambio Radical en Victoria; y el Movimiento Político Comunal y Comunitario de Colombia y Convergencia Popular Cívica en Marulanda. De igual forma se destaca como en las elecciones de 2007 el partido de la U alcanzó 4 alcaldías y mayorías en los concejos en Pensilvania, Samana, Manzanares y Marquetalia, mientras que el partido liberal logra 3 alcaldías y tres concejos en la Dorada, Norcasia y Victoria, y el partido conservador únicamente una alcaldía y un concejo en Marulanda.

¹⁵ (Rodríguez y Olarte; SF:10). Riesgos electorales: “Aquellos factores pasivos y activos que afectan la libertad, transparencia, autenticidad e igualdad en el proceso electoral”

En cuanto a los actores institucionales que han iniciado procesos sinérgicos para fortalecer la competitividad de la región en sus distintas dimensiones, la Universidad Autónoma de Manizales (2010) identificó los siguientes.

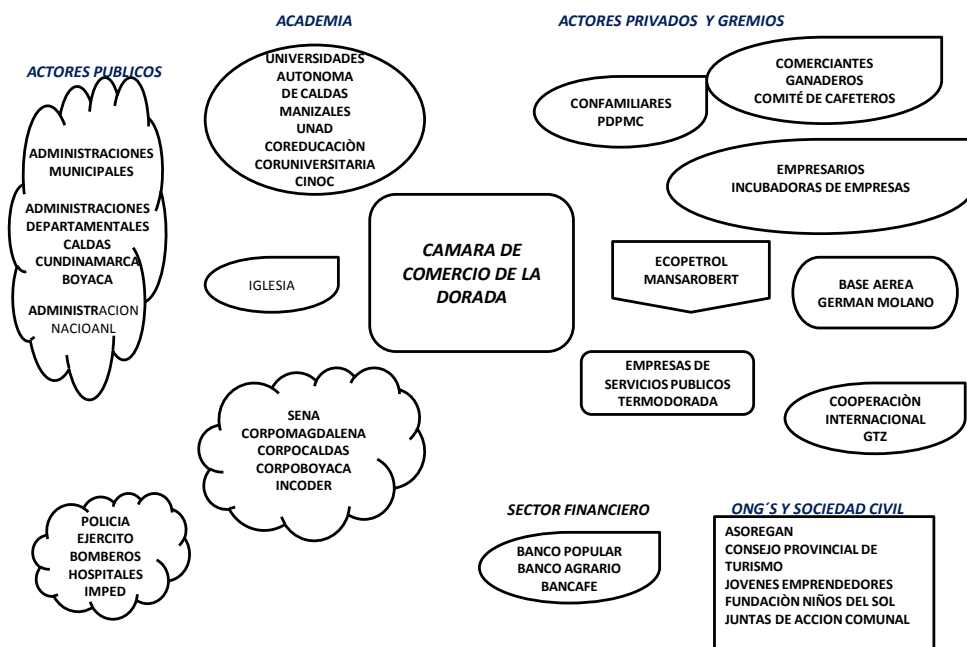


Gráfico N° 7. Actores institucionales
Fuente: UAM® (2010)

Es así, como la participación en el Oriente muestra características similares a la participación a nivel nacional, la cual se caracteriza por presentar bajos niveles, tanto desde el punto de vista del sufragio, como desde la asociatividad para intervenir en asuntos que afecten a la comunidad en las distintas dimensiones (política-social-ambiental-económica) que se mezclan

dentro del contexto de territorio y que apalancan el desarrollo de las regiones. Es interesante destacar como La Dorada, con el segundo lugar en participación (16%), siendo el municipio más grande del Oriente y con mayor cantidad de actores instituciones, presenta una gran diferencia en entre su zona resto y la cabecera, en donde esta ultima refleja sólo un 5% de participación.

1.6 SEGURIDAD Y CONFLICTO.

1.6.1 Colombia.

1.6.1.1 Antecedentes del conflicto armado. La trayectoria histórica del país está trazada con múltiples conflictos en cada una de sus etapas, remontando su lucha armada a inicios del siglo XIX, en donde se destaca la guerra de los mil días entre el partido conservador y el liberal entre 1.889 y 1.903, pudiendo firmar tres tratados de paz para dar fin a los conflictos, sin embargo, las diferencias entre ambos partidos no llegaron a desaparecer, llegando a converger durante las primeras seis décadas del siglo XX en el periodo conocido como el “de la violencia”, en el cual se atenuaron las condiciones para el asesinato del líder liberal Jorge Eliecer Gaitán en 1948.

Durante este periodo de la violencia se estima que 300.000 civiles fueron asesinados y más de 2 millones de personas fueron desplazadas del campo a las ciudades (Peco & Fernández, 2005: 14).

Luego en 1949 se generan los primeros núcleos de autodefensa campesina y de guerrilla móvil, pero sólo en los años 60 surgen las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) de origen campesino, el Ejército Popular de Liberación (EPL) con una orientación maoísta, y el Ejército de Liberación Nacional (ELN) con influencia de la revolución cubana.

A finales de la década de los 70 debido a la crisis de los grupos insurgentes por las ofensivas del ejército, y la falta de vinculación con las luchas sociales, se piensa que será el

debilitamiento de estos grupos, pero contrariamente, se produjo su fortalecimiento, adicionalmente, se crean otros grupos para canalizar protestas sociales distintas a las de las armas, surgiendo en este contexto el M-19. El fortalecimiento se realizó a raíz de la incapacidad del Estado de atender las necesidades de la población y a políticas fuertemente represivas como el Decreto 1928/78 durante el gobierno de Turbay.

Posteriormente, durante el gobierno de Betancur, se intento buscar otras salidas al conflicto, sin obtener los resultados esperados a pesar del otorgamiento de amnistías, siendo la toma del Palacio de Justicia en 1985 y el asesinato de miembros de la Unión Patriótica (movimiento político cuyo objetivo era formalizar la participación política de las FARC) el fin del proyecto de paz del presidente Betancur.

Sólo hasta la década de los 80 los grupos paramilitares empezaron a tomar fuerza a pesar de que en 1964 con el decreto 1699 se autoriza su creación con el objetivo de buscar otra manera de luchar contra los grupos guerrilleros. Adicionalmente se sumaron las autodefensas creadas en áreas rurales en los 70 por latifundistas, algunos con relaciones con el narcotráfico, el cual tiene sus antecedentes en la misma década cuando el mercado de la marihuana empezó a ser atendido por traficantes colombianos, convirtiéndose una década después en los líderes del mercado. El asesinato del ministro de Justicia Lara Bonilla en 1984 desató una verdadera lucha estatal contra los narcotraficantes, desplegando altos niveles de violencia encabezados por el cartel de Medellín.

1.6.1.2. Características del Conflicto Armado: En medio de un conflicto de más de medio siglo, los escenarios y los actores que participan dentro de este son muy diversos desde el punto de vista histórico y coyuntural, por lo que no es posible clasificar el conflicto en una sola categoría. Para Nieto, en Cepeda, y *et al.* (2001) “la naturaleza del conflicto en Colombia podría explicarse bajo tres hipótesis, la primera es que el conflicto tiene una naturaleza social y política, la segunda es que es político militar, y la tercera se centra en su relación con el narcotráfico”; que sin duda alguna, sin importar la naturaleza genera un grave impacto sobre el crecimiento económico, la democracia política y las relaciones exteriores del país.

Según el PNUD el costo directo del conflicto armado se estima en dos puntos del PIB, y apenas el 15%, y cerca del 27% de las muertes violentas en Colombia se deben al conflicto, es decir, la violencia común causa 4 y 7 veces más muertos que el conflicto armado.

El Conflicto en Colombia se enmarca bajo cuatro pilares que hacen parte de algunas de las principales dimensiones con las que se construye el desarrollo en un país, por una parte se tiene la geografía, relacionada directamente con el termino territorio, por el otro esta la sociedad civil, quienes como actores principales se encargan de construir su propio territorio, adicionalmente, se encuentra la política con la cual se supone se diseñan y ejecutan planes de mejoramiento de las condiciones de vida de la población, y por último se encuentra lo militar, como actor coheritivo para el cumplimiento de muchos de esos planes y políticas.

Todos los anteriores presentan características propias que han propiciado que el conflicto en el país se haya prolongado durante tantos años, por ejemplo a nivel de geografía, el

aislamiento de muchas de las regiones por la misma topografía o por la ausencia del Estado, hace que las operaciones de los grupos insurgentes se faciliten, ya que son ellos quienes pasarían a dominar los territorios; en cuanto a la población las difíciles condiciones de vida que tienen que enfrentar, los convierte en actores vulnerables que pueden llegar a conformar dichos grupos, ya sea por cohesión o fuerzas cohercivas, así mismo, la desconfianza en las actuaciones de lo político, puede influir en que existan deficiencias en la idea de construir nación (Ver Gráfico N°8),

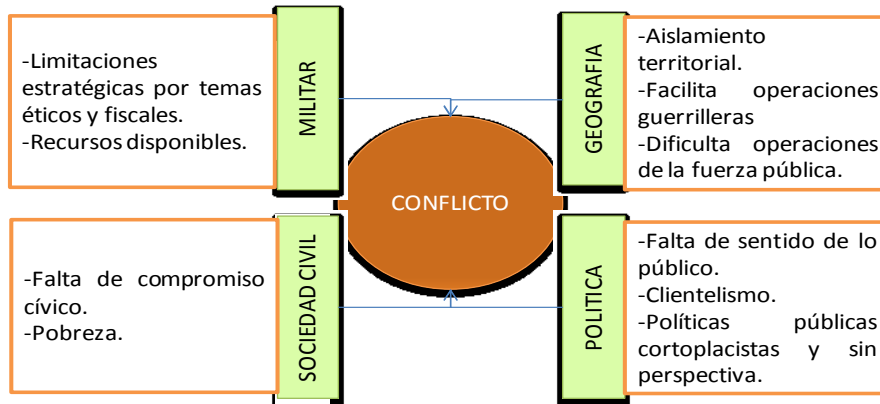


Gráfico N°8. Dimensiones del conflicto
Fuente: Autor (2011)

Para el PNUD (2003), el conflicto surge cuando ciertos grupos acogen un proyecto político que desborda el marco de la lucha electoral e intentan imponerlo por la vía militar. La falta de condiciones contextuales para el triunfo insurgente¹⁶ y la presencia de factores que dificultan su

¹⁶ El ELN nació con la idea de ser una autodefensa campesina con la filosofía de "La toma del poder para las clases populares", lo que la acercó a los sindicatos, y asumió el conflicto desde lo agrario y lo político; por su parte Las FARC nacieron como un ejército revolucionario con la filosofía de ser un "Partido en armas", acercándose a los colonos y asumiendo el conflicto por

derrota en el campo de batalla, tienen como primer efecto la hipertrofia del aparato militar. Incapaz de tomarse el poder político pero dotado de poder bélico, el grupo inicia un proceso de expansión hacia regiones donde puede encontrar alguna base social o puede hacerse con nuevas riquezas. Con este giro de lo nacional hacia lo local, el grupo tiende a actuar como un poder territorial en competencia con otros grupos y se acentúan las motivaciones privadas o no políticas de sus miembros. El resultado es la creciente degradación del conflicto que en lugar de traer los cambios políticos deseados, produce el deterioro del desarrollo humano¹⁷.

Con respecto al éxito de los grupos armados, el PNUD:2003 describe que la insurgencia en Colombia es periférica porque existe democracia, además no existían ni existen condiciones para que tenga éxito debido a que las revoluciones no se hacen sino que ocurren, el Colapso de un Estado sucederá a partir de másivos levantamientos campesinos, generalmente bajo regímenes absolutistas, la movilización popular no tiene eficacia mientras sus dirigentes antiélites no logren una alianza con sectores significativos de la elite en conflicto y la dictadura excluyente es una condición necesaria para el triunfo de los rebeldes.

temás petroleros y militares (PNUD, 2003). Por su parte de acuerdo a Ramírez en (Bernal y et 2001 p.60) Las autodefensas surgieron por tres causales fundamentales, primero las atrocidades y abusos de la guerrilla y La amenaza de secuestro generalizado, disparo el crecimiento de los grupos de autodefensa lo mismo que los ataques a las poblaciones y las extorsiones, y en segundo lugar por la responsabilidad del estado Colombiano, porque tradicionalmente no le ha garantizado a la sociedad la seguridad a la que tiene derecho la gente en todos los lugares del territorio colombiano y la actitud equivocada de algunos sectores del país que los han financiado.

¹⁷ Aumento en la cantidad y calidad de las opciones que tienen los habitantes de un país. PNUD

Equivalentemente, el PNUD (2003) también sugiere que el país se ha caracterizado por mantener su democracia, se ha presentado crecimiento económico¹⁸ y mejoría social durante casi cada año de las 4 décadas. De igual manera, si bien es cierto el conflicto a través del tiempo ha cedido “el paso a lógicas de vida que orientan una convivencia cruzada por la incertidumbre, el desasosiego, la pérdida de la memoria colectiva, y el proceso perverso de naturalización de la guerra y el conflicto armado como sentido cotidiano de la vida” (Castrillón, P., Palacio M., Bello, M., Villa, M., Salcedo, A., Flórez, J., *et al.* 2005: 30), no existe un apoyo total de la población civil a la idea del conflicto, sin importar el actor armado que sustente su propia tesis, como bien lo puede manifestar el siguiente relato, referenciado por García: 1996, en Lederach (2000: 43-47)

Un capitán del ejército colombiano conocido por su violencia convocó a más de 3.000 campesinos en el Magdalena Medio y les ofreció el perdón en forma de amnistía, si aceptaban sus armas y se unían a las filas de las milicias locales para combatir contra los grupos guerrilleros...Cuatro opciones que tenían los campesinos: “...O se arman y se unen a nosotros o se va con la guerrilla, o abandonan todos la región o se mueren”.

Josué, habló desde la multitud y con su corazón, su respuesta al capitán fue...Nos están regalando 400 millones de pesos en armas, pagados por el Estado y en cambio se nos crean problemas para darnos créditos. Para la guerra hay todos los recursos disponibles,

¹⁸ Según el PNUD: 2003 En Colombia la carga tributaria es de 11.6% del PIB, y en promedio la carga tributaria en países de alto desarrollo humano es de 22.3%, y la de algunos países en conflicto actual o reciente, es como sigue: Israel 49.9%, Sri Lanka 16.2%, Sierra leona 10.2%, Perú 14%, Albania 16.6%, Croacia 42.85%, Azerbaiyán 18.2%, Malasia 18.9%, Filipinas 17%, Indonesia 15.6%.

pero para la paz hay que pelear cada peso...Nosotros tenemos que buscar nuestra propia solución.

Unos días después un grupo de 20 dirigentes campesinos decidió jugarse la última carta, organizaron unos de los más insólitos procesos de transformación vistos en Colombia en 50 años, formaron la asociación de Trabajadores Campesinos del CARARE- ATCC-.

Su primera acción fue romper el código del silencio “Morir antes que matar”. Y elaboraron una serie de principios claves que guiarían todas sus acciones:

- 1. Ante la individualización: Solidaridad*
- 2. Ante el secreto: Hacer todo público “Hablar alto, nada debe ser ocultado”.*
- 3. Ante el miedo: La sinceridad y la disposición al dialogo, “entender a los que no nos entienden”*
- 4. Ante la violencia: Hablar y negociar con todos, no tenemos enemigos.*
- 5. Ante la exclusión, buscar el apoyo del grupo, “individualmente somos debiles, pero en grupo somos fuertes”*
- 6. ¿Estrategias? Transparencia con todos los interlocutores e informar a cada uno de los armados lo que se hable con los demás. Llevar a las reuniones el mayor número de gente y a las reuniones importantes llevar a toda la comunidad.*

Dieron solidez al grupo detectando un núcleo al que llamaron “La gente Clave”. Pusieron carteles hechos a mano encabezados por la frase “Lo que dice la gente de aquí”, que incluía una declaración de que no se permitirían armas en sus pueblos. Espontáneamente declararon sus tierras territorios de paz¹⁹.

El relato anterior, no sólo evidencia el rechazo que tiene la población civil hacia el conflicto, sino también, la importancia del capital social de los distintos grupos, desde el punto de vista de cohesión por asociatividad y participación, en este caso puntual para colocar las bases que permitirían dar un nuevo giro al presente de ese momento con dirección hacia un futuro distinto, soportado por la unión comunitaria y la idea de buscar alternativas diferentes.

1.6.1.2.1 Modo de operar de los grupos armados. Es posible identificar que los grupos ilegales manejan tipos de conflicto de interés agrarios²⁰, laborales y los relacionados con excedentes derivados de económicas de enclave, regalías, inversiones estatales y megaproyectos.

¹⁹ En 1990, la asociación ganó el premio nobel de la paz alternativa por su trabajo innovador, en 1995 la ONU distinguió el movimiento con el premio “Somos el pueblo”. No obstante, la campaña local por el respeto y la dignidad tuvo su precio. Josué y otros dirigentes más fueron asesinados por desconocidos, y aun no determinados sicarios. Los supervivientes creen que los asesinatos fueron cosa de los políticos locales, y no de los grupos armados. Su legado sin embargo, aun pervive. Hoy en Colombia se habla mucho de la potencialidad de los grupos locales para desarrollar y construir capacidades para la resistencia civil como clave para la construcción de una paz permanente, la ATCC introdujo en la lógica de la guerra, un efecto de incertidumbre rompió con la cadena convencional del conflicto (la retroalimentación) y proyecto con efecto demostración, que las soluciones sin violencia eran posible (Lederach; 1996.:313)

²⁰ En su origen la confrontación armada estuvo vinculada con los conflictos agrarios derivados de la estructura bimodal de tenencia de la tierra y a la frustración de las reformas en el centro, la lucha armada ha tenido al campo como su principal escenario y por eso los conflictos agrarios corren un riesgo permanente de ser capitalizados por actores armados, la degradación del conflicto armado restringe, reprime y distorsiona la dinámica y la expresión de los movimientos campesinos. La interacción entre conflictos sociales agrarios y confrontación armada se da por tres conductos: las disputas por la tierra asociadas con los conflictos de uso de suelo y la concentración improductiva de la propiedad, la pobreza y el desempleo rural, la existencia de áreas donde los actores armados se erigen como proveedores de justicia y seguridad (PNUD;2003: 347)

El modo de operar de los grupos armados en el país se encuentra ampliamente influenciado por la permeabilidad de la región, que puede entenderse como “La utilidad que cada grupo armado pueda tener para algunos pobladores de la zona (oferta), la estructura social de la región y los conflictos asociados con ella (demanda).” (PNUD: 2003)

Oferta: Es común que la guerrilla o los paramilitares suplanten al estado ofrezcan servicios a los lugareños como:

- Seguridad: Defensa contra otros actores armados.
- Resonancia cultural: Subculturas similares a las de cada grupo armado.
- Administración de la justicia: Limpieza social.
- Movilización ciudadana: Busca atención de las autoridades.
- Amparo de la ilegalidad. Brindan protección y seguridad a los ilegales, regulan las transacciones ilegales.
- Infraestructura y servicios sociales: Construcción o mantenimiento de vías, escuelas, puestos de salud, programás de tierra, crédito, suministro de insumos y hasta programás de desarrollo, con veedurías sobre la gestión de las autoridades.

Demanda: Depende mucho de la organización económica, si se trata de latifundio tradicional, colonización histórica, colonización reciente, minifundio en descomposición, otros.

Es claro que los grupos armados actúan con más intensidad en zonas o en momentos de aguda polarización social con conflictos que pueden girar alrededor de:

- Disponibilidad y costo del capital de trabajo.
- Propiedad de la tierra.
- Derechos de las comunidades nativas frente a inmigrantes.
- Régimen laboral en zonas rurales o en industrias de enclave.
- Acceso al aparato y los recursos del estado en regiones periféricas.
- Ubicación y radio de beneficios de grandes obras de infraestructura.
- Servicios públicos en ciudades bonanzas.
- Distribución de rentas extraordinarias derivadas de recursos mineros o bonanzas agrícolas.

La abundancia de recursos ha permitido prolongar demasiado las hostilidades. Tipos de fuentes de recursos de los grupos armados:

- Fuentes clásicas: Decomisos al enemigo y donativos extranjeros
- Rentas cuasi voluntarias: Se obtienen a cambio de algún servicio o bien colectivo local que ofrezca el actor armado.

Sin embargo, a medida que el pie de fuerza aumenta y que la tropa se profesionaliza crece también la presión tributaria sobre las comunidades de origen, a través de rentas extorsivas:

- Vacuna: Pago periódico a cambio de dejar trabajar. Una variante de esta es la de contratos de seguridad que amparan a una gran empresa, otra es la del gramaje o impuesto del 10%, 20% que paga el chichipato (comisionista) sobre la base de coca comprada.
- Boleteo: Notificación de pago ocasional que recibe persona o empresa, y que puede convertirse en vacuna.
- Secuestro: Con fin de lucro.
- Peaje: Cobro forzado de una suma fija por permitir el tránsito de vehículos o el paso de mercancías.

1.6.1.2.2 Desplazamiento. Para Fajardo (2002: 59) “Los desplazamientos por violencia son un fenómeno de vieja data en Colombia. Las guerras civiles del siglo XIX, posteriores a la independencia, enfrentaron hasta finales de esa centuria al debil y naciente Estado central con los proyectos regionales sustentados en la realidad de las exportaciones locales y los más fuertes intereses de las naciones importadoras”.

Asi mismo, “durante las últimás dos décadas se ha producido en Colombia una serie de transformaciones en su aparato económico y consecuentemente en las formas de articulación al mismo por parte de su población [...] que se ha visto forzada a migrar dentro del territorio nacional abandonando su localidad de residente o las actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertad personal han sido

vulneradas o se encuentran directamente amenazadas, con ocasión de cualquiera de las siguientes situaciones: Conflicto armado interno, disturbios y tensiones interiores, violencia generalizada, violaciones masivas de los derechos humanos, infracciones al Derecho Internacional Humanitario u otras circunstancias emanadas de las situaciones anteriores que puedan alterar o alteren dramáticamente el orden público”. (Fajardo; 2002: 60-61)

Adjuntamente, como resultado histórico de no tener una política de tierras²¹ se generó una mala distribución de la propiedad de las mismas, generando que las actividades agrícolas se desarrollaran en áreas no aptas para ello, una sobreutilización de suelos en la agricultura minifundista y una expansión de los pastos, siendo también el conflicto armado y no el mercado o el Estado, quien define los precios de la tierra, la rentabilidad de la inversión rural, y hasta la localización territorial de las comunidades.

Según Fajardo (2002: 64), cerca del 70% de los desplazados tienen vínculos rurales, y el 56% de las víctimas de desplazamiento se vio forzada a huir a causa de amenazas mientras que el 11% lo hizo en razón de las masacres, los asesinatos y los atentados; el 18% lo hizo a causa de la sensación de desprotección y miedo y el 5% por enfrentamientos armados. Solamente durante el periodo 2003-2008 en Colombia fueron desplazadas por expulsión 1.631.531 personas, con un promedio anual de 271.922, de acuerdo a datos de Acción Social.

²¹ Del total de tierras ocupadas solo el 38% no presenta conflictos de uso porque su aprovechamiento corresponde a su vocación productiva.

Con lo anterior, se entiende que el desplazamiento en el país ha afectado principalmente a la población del área rural, quienes se han visto obligados a enfrentar grandes impactos a nivel de desarraigo, que deteriora su capital social y desencadena problemás a nivel económico, no sólo desde la perspectiva familiar, sino también local, departamental y hasta nacional, al momento de engrosar las filas de desempleados en los municipios o localidades receptores, sin contar con el hecho, que en medio del afán de disminuir la probabilidad de que su propia dignidad y sus derechos humanos se vean gravemente comprometidos en medio de su vulnerabilidad, el abandono abrupto de sus pertenencias, de su sustento y la ruptura de sus vínculos sociales y hasta familiares en medio de relaciones violentas, generando también que su vulnerabilidad sea aun mayor, y se conciban otro tipo de problemás a nivel social, al tiempo en el que de una u otra forma se fortalece el poderío de los grupos que cohersionan esta situación. Se destaca en este sentido, como el problema del desplazamiento no es en si el problema, el problema es cuando es forzoso o involuntario.

1.6.1.2.3 Procesos de paz. De acuerdo a Pardo en Cepeda y *et al* (2001:44), no pueden ser negados los intentos del Estado por consolidar diálogos de paz, para los cuales su inicio en la historia reciente puede remontarse al gobierno de Belisario Betancur, en el cual “El Estado se arrepentía de comportamientos pasados y de situaciones indeseables que sustentaban la violencia, desde lo social y económico [...] no obstante, los gobiernos liberales de Barco y Gaviria aplicaron una concepción bien distinta, el conflicto es por el poder y por las fuentes que lo sustentan”, siendo los pactos con el M19 (marzo 1990) y el EPL (Febrero 1991) los que

comprobarían que es posible pactar la desmovilización de un grupo armado a cambio de ofrecer garantías plausibles para que pueda transformarse en un movimiento político legal. La promesa de la reforma política y luego la convocatoria de la Asamblea Nacional Constituyente, fueron el punto de referencia de las negociaciones²².

Paralelo a lo anterior, han sido más los procesos de paz sin éxito, los cuales según Marcos Palacios (Cepeda y *et al*), por su misma prolongación, suscitan incertidumbre y desconfianza y dan vuelo al espíritu de desencanto ciudadano con la política y los políticos y con el talante negociador, debido a:

- El objetivo explícito de los gobiernos ha sido con las formaciones insurgentes en su transformación en fuerzas políticas. Las prácticas en el país siguen sujetas a lógicas clientelistas.
- Las iniciativas de paz provienen formalmente del presidente de la República, y por eso solemos hablar de proyectos presidenciales.
- Las políticas de paz se han convertido en la arena donde se procesan los conflictos conforme a las reglas implícitas del sistema político.

²² Mucho se ha dicho en contra y a favor de la manera en que el M19, seguido del EPL, el ERP y el Quintín Lame dejó las armas hace 10 años. Algunos creen que esa paz fue insignificante para la historia del país, que fue una mera reinserción, para otros en cambio, el nuestro es un ejemplo que debe copiarse al considerarlo como “el único y genuino proceso de paz”. Esta es una buena oportunidad para empezar a entender nuestro punto de vista acerca de lo que paso, para bien de la historia y del actual proceso de paz. (Navarro Wolf en Cepeda & et al; 2001: 66)

- La transformación de las guerrillas en movimientos políticos legales requiere, que el liderazgo insurgente perciba que la oferta gubernamental represente una mejoría indiscutible de estatus político en relación con la posición creciente; que las fuerzas políticas y sociales reconozcan la validez de la oferta.
- En cuanto la sociedad civil demande el carácter público y abierto de los diálogos y negociaciones termina por favorecer un modelo de “paz televisada” y por hacer del proceso de paz una pieza de teatro que no tiene fin. Algo que convierte al gobierno de turno, pues la paz es una cortina de humo para no desarrollar políticas o para no rendir cuentas acerca de problemas sustanciales del país.

1.6.1.2.4 Política de seguridad democrática y acción militar. En 2001 Luis Fernando Ramírez (Cepeda y *et al*, 2001), hizo referencia a la situación de la fuerza pública hasta ese momento, en el intento de modernización de las fuerzas militares y de policía como parte de las exigencias por parte de Estados Unidos al gobierno de Pastrana como preámbulo del Plan Colombia. Dentro de los aspectos mencionados se encuentran:

- De cerca de 130.000 hombres registrados al comienzo de los 90, en el 2001 el número disminuyó a menos de 100.000.
- Los departamentos y los municipios dentro de sus presupuestos no contaban con rubros de seguridad.
- Se cambiaron los denominados soldados bachilleres, por soldados profesionales.

- Se recompuso la formación del ejército, al reagruparlo y darle movilidad para hacerlo más eficaz y menos vulnerable²³. Se garantizó el funcionamiento eficiente de la justicia penal militar en el sistema acusatorio.

Pese a lo anterior, los resultados no fueron muy contundentes ya que no se adoptaron estrategias militares apropiadas; posteriormente en 2003 el gobierno de Álvaro Uribe publicó el primero de tres documentos para la implementación de la política de seguridad democrática, aunque sin propuestas específicas ni asignación de recursos, el segundo documento pasaba a limitarse a acciones armadas, y el tercero publicado en 2007 incluía el tema de consolidación de la seguridad democrática, además de aspectos de acción social, seguridad urbana, movilidad de fuerzas armadas, entre otros. La inversión ejecutada en la Política de Seguridad Democrática, se presenta a continuación (Tabla N°4).

	Años					
2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
986	912	858	758	1.115	109	2.405

Tabla N°4. Inversión Miles de Millones en la Política de Seguridad Democrática
Fuente: Datos de Buitrago (2010)

Buitrago (2010) también menciona que el pie de fuerza pasó de 365.539 efectivos en 2006, a 421.418 en 2008, de lo cual dos tercios corresponden a las Fuerzas Militares y uno a la Policía Nacional. El crecimiento sostenido había comenzado en 1999.²⁴

²³ Anteriormente, sin compromisos a largo plazo y sin protección social, era frecuente que los soldados se incorporaran a grupos de autodefensas ilegales, por las condiciones económicas que ofrecían.

El mismo autor sostiene que en cuanto a logros, los primeros cuatro años no fueron muy contundentes, a pesar de los costos humanos y económicos para las fuerzas militares, en la segunda fase se destacó la inversión en materia de inteligencia técnica y humana, y la redistribución de recursos, y cooperación eficaz entre las fuerzas militares y la policía, que generaron capturas y deserciones, pero solo hasta el 2007 surgieron los verdaderos resultados, destacando estrategias como la recuperación de la movilidad en las carreteras y la disminución de secuestros y la recuperación de las cabeceras municipales controladas por las guerrillas.

Buitrago (2010) aclara que entre las críticas a la Política de Seguridad Democrática – PSCD-, se encuentra que no se vislumbra la incorporación de medidas políticas novedosas para frenar el aumento desmedido del presupuesto en seguridad y en recursos militares, la titulación de tierras, las tensiones y rupturas de relaciones internacionales por eventos específicos con Venezuela y Ecuador, falsos positivos relacionados con la violación militar de los derechos humanos, la improvisación del acuerdo de Santa Fe de Ralito con las AUC, el freno a judicializaciones y condenas de jefes paramilitares, la impunidad con muchos crímenes, la improvisación en la incorporación de desmovilizados a la vida civil que terminó engrosando las bandas delincuenciales, y la falta de confiabilidad en las cifras reales, puesto que se cambia frecuentemente de metodología y hay distorsión en las cifras.

²⁴ El crecimiento del aparato militar desencadena su propio círculo vicioso: un aparato más grande demanda más recursos y la vez puede usarse para obtener más recursos. El gasto militar del Estado pasó de 1.6% del PIB en 1985 a 2.9% en 2002, entre tanto el gasto social que se había duplicado entre 1982 y 1996 disminuyó de 16.7% a 10% en entre 1996 y 2002: (PNUD: 2001: 85)

Por su parte el CINEP (2001:3) resume los resultados de la política de seguridad democrática de la siguiente manera:

- La guerrilla ha sido golpeada, pero no derrotada.
- No se ha logrado avanzar significativamente en la lucha contra el narcotráfico.
- El fenómeno paramilitar no se ha acabado, antes bien, ha habido una reconfiguración del paramilitarismo, el cual crece y se expande, el caso de las bandas criminales emergentes – BACRIM- con enlaces territoriales y urbanos.
- Bajaron los combates pero hay un incremento en las violaciones e infracciones a los DDHH y DIH, los “falsos positivos”, persecución política a líderes, amenazas individuales y colectivas e intolerancia social.

1.6.2 Caldas.

1.6.2.1 Historia y características del conflicto armado. Si bien, para el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DHI Caldas no sobresale en el conjunto nacional por presentar altos niveles de violencia y se encuentra en los primeros lugares con respecto a indicadores sociales y de desarrollo, es un departamento influenciado por las diferentes dinámicas que se desarrollan en los departamentos vecinos, entre ellos Valle del Cauca, Antioquia y Chocó y la región del Magdalena Medio. Además, por su ubicación estratégica constituye un corredor

entre el Centro y el Pacífico, razón por la cual confluyen allí la presencia de grupos armados y cultivos ilícitos.

De acuerdo con algunos autores la situación del conflicto armado en el eje cafetero tuvo sus orígenes a partir de la crisis cafetera, la cual generó el empobrecimiento de la población, conduciendo a la creación de oportunidades para que los narcotraficantes ingresaran al territorio, al tiempo que se generaban las pautas para que se diera la migración de la actividad cafetera hacia la de cultivos ilícitos, los cuales pudieron volverse foco de atención para los grupos armados. Los anteriores acontecimientos crearon una dinámica viciosa que ocasionó un mayor empobrecimiento evidenciado en desempleo, desarraigo y migración, con grandes efectos socioeconómicos para la zona. (Ver Gráfico N°9).

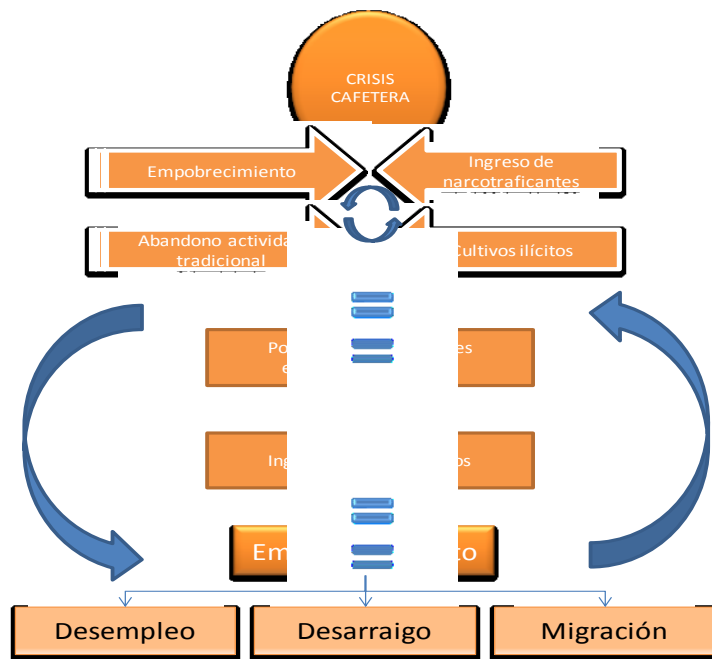


Gráfico N°9. Ingreso de Actores Armados Eje Cafetero.
Fuente: Autor (2011)

La descripción anterior se fortalece con la tesis de Castellón & *et al* (2005: 29) quienes mencionan que “El quiebre de la estabilidad cafetera abrió el panorama de nuevas dinámicas en la región. La conexión entre el empobrecimiento de los campesinos cafeteros, la pérdida del protagonismo político y económico de los comités cafeteros, la frágil capacidad del Estado para sostener el orden de la justicia, la seguridad y la moral social conjuntamente con la fragmentación de los anclajes comunitarios y la ruptura de los mecanismos de transmisión cultural producen dos situaciones: el traslado de lealtades y adhesiones a un nuevo orden que dispone de prácticas de muerte y amenaza, confundidas y soportadas en discursos de control, seguridad y paz por parte de los actores legales e ilegales”.

Los narcotraficantes, iniciaron un proceso de compra de propiedad rural a bajo precio, adicionalmente el fortalecimiento de la industria de agroturismo generó una dinámica expansiva de potrerización de grandes extensiones principalmente en el río la Vieja (Quindío), en el occidente de Risaralda y el nororiente de Caldas. “El narcotráfico tiene matices en diferentes departamentos del Eje Cafetero, en Caldas su referencia esta en las diversas alianzas con la guerrilla, autodefensas y paramilitares en torno al cultivo y comercialización de productos ilícitos, pago de gramajes y protección de laboratorios”. (Castrillón & *et al*, 2005: 27)

Por su parte, las FARC operan en el departamento, a través de los frentes 9, 47 (el de mayor actividad en el departamento) y el Aurelio Rodríguez, mientras que el ELN opera con el Frente Cacique Calarcá, y esporádicamente el frente Ernesto Che Guevara y el Carlos Alirio Buitrago, adicionalmente las Autodefensas del Magdalena Medio tuvieron presencia en La Dorada,

Victoria y Norcasia, pero se desmovilizaron en febrero de 2007, y las Autodefensas de Casanare ACC con influencia a lo largo del río Cauca, fueron neutralizadas por el Gobierno en 2007.

La complejidad del conflicto armado en el Eje Cafetero se caracteriza por:

- Presencia activa de organizaciones insurgentes con extracción de renta y acción militar y violenta.
- Organizaciones armadas de capitales que funcionan también como grupos de justicia privada, en defensa de los intereses de cierto statu quo, como autodefensas.
- Expansión territorial de narcotraficantes y de otros grupos de capital a través de la adquisición y concentración de tierras productivas para ganaderizarlas o potrerizarlas. Esta expansión se ve forzada por la crisis cafetera y la presión insurgente sobre los cultivadores, e incluye el blanqueo mediante inversiones, además de la tierra, en otras áreas y ramas productivas, incluido el narcotráfico.
- Desplazamiento forzado o confinamiento forzoso.
- Reclutamiento forzado u opcional de jóvenes, en el marco de una crónica incertidumbre de futuro.
- Control de población y territorio por organizaciones armadas.
- Vulneración, limitación y bloqueo de la acción institucional pública y de los sistemas legales de regulación social.

- Aumento de la violencia orgánica e inorgánica o común.
- Temor, miedo, inseguridad, desprotección y desafección.

1.6.2.1.1 Homicidios. Si bien la tendencia de la tasa de homicidios durante el periodo 2003 y 2008 ha disminuido en el departamento en un 29% (21,08 puntos porcentuales) entre el primer y último año del periodo analizado, su comportamiento siempre ha estado por encima de la tasa nacional en un promedio de 20,39 puntos en todo el periodo. Entre 2003 y 2006 el diagnóstico departamental de Caldas: 2007, con información de la Policía Nacional (Observatorio de DDHH y DIH), menciona que se presentó un aumento de homicidios relacionados con la confrontación armada, en donde dichos homicidios concentraron el 6% en 2003 y el 10% en 2006, de igual forma, los homicidios relacionados con la delincuencia organizada también se elevaron de 2% a 35% en el mismo periodo. En el año 2003, se presentaron 3 masacres en los municipios de Manizales, Samaná y Salamina, en 2004 una en Filadelfia y en 2005 una en Pensilvania, y hasta el 2008 no se volvió a presentar ninguna, dejando un total de víctimas de 24 personas. Es importante mencionar que el desarrollo de la confrontación ha afectado a diversos sectores sociales, entre ellos a autoridades locales y sindicalistas.

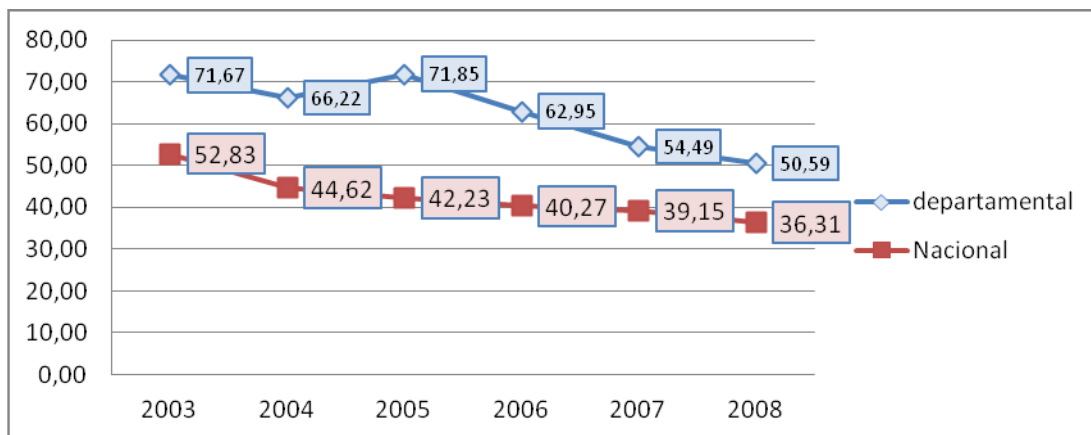


Gráfico N° 10 Tasa de Homicidio.

Fuente: Autor, con datos del Observatorio del programa presidencial de DDHH y DIH

1.6.2.1.2 Desplazamiento. “Caldas y el Oriente han sido escenarios de desplazamientos másivos, que impactan el registro en comparación con los otros departamentos del eje cafetero, cuyos principales centros de recepción son Manizales, Samaná y Riosucio”. (Castrillón & *et al*, 2005: 36). De acuerdo con información del sistema de información para la población desplazada de la Agencia Presidencial para la Acción Social –Sipod- en Caldas el 51% de los desplazamientos se producen a nivel intramunicipal, es decir, en la mayoría de los casos las personas se desplazan desde zonas rurales de un municipio al casco urbano del mismo, y el segundo tipo de movilidad que se presenta, es interdepartamental.

Según los datos de la gobernación de Caldas, durante el periodo 2000-2009 en el departamento se presentaron 60.235 desplazamientos por expulsión, siendo el 2002 el año más crítico, con un total de 21.258 personas desplazadas, a partir de dicho año la tendencia tiende a disminuir con un pico de 9.085 personas en 2005, y durante todo el periodo analizado cerca del 76,4% perteneció a la región del oriente de Caldas.

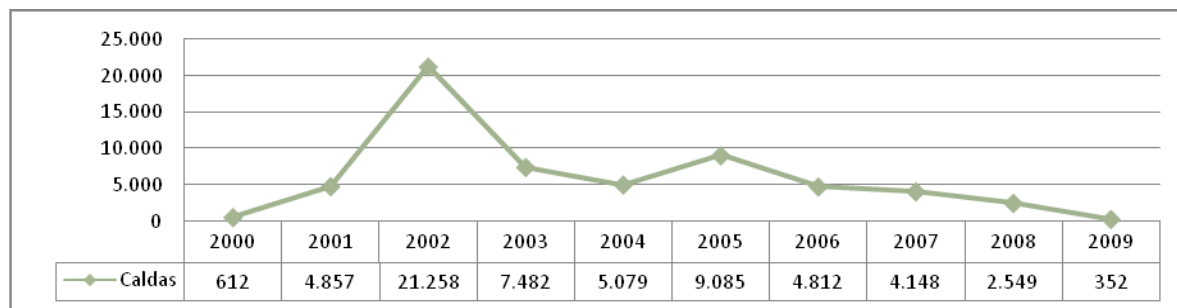


Gráfico N° 11 Desplazamientos en Caldas.

Fuente: Autor con datos del Observatorio del programa presidencial de DDHH y DIH

1.6.2.1.3 Secuestros. Durante el periodo 2002 y 2008, los años con mayor número de secuestros fueron el 2002 con 101 plagios, el 2003 con 44 y el 2005 con 24, representando el 1% en promedio 2003-2008 del total nacional, La mayoría de los plagios en el departamento se presentaron en la región del Occidente, seguida por la región Centro sur, Oriente y Norte, siendo Manizales y Supia las que tuvieron mayor participación durante el periodo 2003-2008 con el 19% y 12% respectivamente.

1.6.2.1.4 Minas antipersona. El Observatorio Presidencial de DDHH y DIH afirma que el uso de minas antipersona se ha convertido para los grupos armados al margen de la ley en una herramienta indispensable para detener el avance de la Fuerza Pública. Los eventos relacionados con minas se pueden clasificar en incidentes, es decir los relacionados con desminado militar, y los accidentes. Gran parte de los incidentes se concentraron en Samaná, Pensilvania y Marulanda, y la mayoría de las víctimas se presentaron en municipios del Oriente de Caldas, especialmente en Samaná, seguidos por la zona Norte, principalmente en el municipio de Aguadas.

1.6.2.1.5 Política de Seguridad Democrática y Acción Militar. Para el Observatorio del programa presidencial de DDHH y DHI, a raíz de la presencia de grupos armados, la fuerza pública ha intensificado su accionar en el departamento, logrando a partir de 2003, la disminución de las acciones cometidas por los actores armados irregulares, e incrementando cada vez más los combates desarrollados por iniciativa de la fuerza pública en la zona, modificándose la dinámica de la confrontación armada, que entre 1998-2002 se había caracterizado por un mayor protagonismo armado por parte de estas estructuras ilegales.

La presencia de la fuerza pública se aumento con el Batallón Ayacucho y la brigada móvil N°8. Según el secretario de gobierno del departamento, se pasó de 1.702 miembros del ejército en 2004 a 2.700 en 2007, de 108 soldados campesinos en 2004 a 216 en 2005 y 663 en 2006, la policía paso de 2.194 en 2004 a 2592 en 2006 y se establecieron estaciones de policía en Arboleda y Florencia, corregimientos de Pensilvania y Samaná.

Para la Gobernación, la consolidación de la política de defensa y seguridad democrática es la base para afianzar la confianza y garantizar mayor inversión a través de las siguientes acciones: (Gobernación de Caldas, 2007a:380).

- Combatir actividades ilícitas y fortalecer el tejido social.
- Fortalecer la lucha contra las drogas bajo el principio de corresponsabilidad.
- Formar una fuerza pública moderna con altos estándares éticos y morales.
- Desarticular el circulo vicioso narcotráfico-terrorismo-violencia.

- Desarrollar la doctrina de acción integral a través de esfuerzos del Estado, sector privado y sociedad civil.
- Combatir el secuestro y la extorsión.

1.6.3 Oriente de Caldas. El Observatorio de DDHH y DIH ha precisado en algunas de sus conclusiones que en el departamento de Caldas, el Oriente caldense es una de las subregiones con mayores tasas de homicidio, desplazamiento y con más víctimas de minas antipersona. En el Oriente de Caldas, es posible identificar 3 zonas, a saber, la del Valle del Magdalena, el cinturón cafetero y las partes altas de la cordillera. En la primer zona las autodefensas y el narcotráfico han tenido una fuerte presencia, mientras que en las otras el protagonismo ha sido ejercido por las FARC (Ver Gráfico N°11).

En la década de los 90 la guerrilla ingresó a la región por la cordillera, en esta década los combates planteados por la Fuerza pública se caracterizan por su ausencia y muestran que el territorio estaba por fuera del control del Estado y algunos eventos ocurrieron de manera aislada en jurisdicción de Samaná y Pensilvania y recayeron en los frentes 9 y 47, destacando que los bajos niveles de acciones armadas de la guerrilla señalan la consolidación del grupo en la subregión (Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH: 2006).

Por su parte las autodefensas campesinas del Magdalena Medio aparecieron en los 90s principalmente en La Dorada, sin embargo ya tenían una tradición, pues en los 80s se había expandido el MAS en la confluencia entre Antioquia, Caldas, Boyacá y Cundinamarca, en inmediaciones del valle del Magdalena; así mismo el narcotráfico se convirtió en un factor

dinamizador²⁵, por ello a principios de los 90s se produjeron varios eventos asociados a contradicciones en el interior del narcotráfico o disputas entre autodefensas (Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH: 2006).

La expansión de las autodefensas contuvo el avance de las FARC, pero incrementó la violencia. El enfrentamiento entre estos dos grupos se centró en la zona limítrofe de sus respectivos territorios, alrededor del control de los cultivos de coca, y de sitios neurálgicos como la Central Hidroeléctrica Miel I, puerta de entrada al Magdalena Caldense. Los enfrentamientos más fuertes tuvieron lugar durante los años 2002 y 2003. (Ocampo, 2009:7)

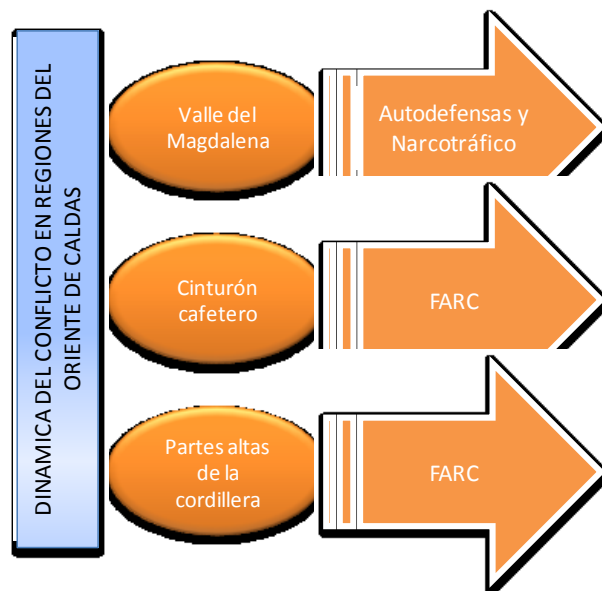


Gráfico N°12. Actores del Conflicto en el Oriente de Caldas
Fuente: Autor (2011)

²⁵ El negocio del narcotráfico ha sido importante en los últimos años, y a juicio de un informe de riesgo del Sistema de Alertas Tempranas, se estimaba que sólo en Samaná en 2004 se movían mensualmente 12 mil millones de pesos, por mes, registrando 3 cosechas al año. (Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH:)

En el año 2000 cuando la expansión de los cultivos de coca dinamiza el poder de las FARC, las autodefensas empiezan a movilizarse desde el valle del Magdalena y desde el sur de Antioquia hacia las zonas de altitud media y alta, especialmente en el norte de Samaná, incrementando las confrontaciones entre las agrupaciones irregulares principalmente en Samaná y Pensilvania; adicionalmente la Fuerza Pública interviene con más decisión, y para el 2002 con la ruptura de la zona de distensión se inicia la implementación de la política de Defensa y Seguridad Democrática, que induce a que la guerrilla comience a utilizar minas antipersona como estrategia para neutralizar el avance de la fuerza pública.

La región oriental se caracteriza por la presencia de cultivos ilícitos y corredores estratégicos para la movilización de los grupos armados hacia zonas como Antioquia y el Magdalena Medio y el transporte de estupefacientes. (Observatorio programa presidencial DH y DHI: 2006). Según CINEP (2011:11) de acuerdo a Antinarcoáticos “desde finales de 1999 existen cultivos de coca en Marquetalia, Pensilvania, Manzanares, Victoria, Norcasia y Samaná. Las estadísticas municipales del Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos -SIMCI- en 2009 señalan que los municipios con presencia permanente de cultivos de coca han sido Norcasia 23% y Samaná 76%”,

De acuerdo a Ocampo (2009: 8) la aparición de los cultivos de coca, coincidió con el deterioro del orden público. En 2003 el SIMCI identificó 54 ha de cultivo de coca en la zona; así mismo la Defensoría del Pueblo calculaba para 2003 100 ha en Pensilvania y 70 ha en Samaná, y ya en 2004 el censo SIMCI reportó 358 ha en Caldas, concentradas en cuatro de los municipios del Oriente, lo que representaba un incremento de 563% con respecto a 2003, sin embargo, en ese

año la policía no erradicó 358 ha, sino 2.000 Ha; y sólo en Samana en 2004 la producción de cultivos ilícitos se calculaba en 12.000 millones de pesos mensuales.

1.6.3.1 Homicidios y acciones bélicas. La siguiente gráfica evidencia como las acciones bélicas han sido sustancialmente más fuertes, en su orden, durante los años 2007, 2002, 2004 y 1995; resaltando también como el 2002 ha sido uno de los años más críticos durante el periodo 1990-2010 por concepto de acciones bélicas, violaciones al DIH y violencia político social en la mayoría de los municipios del Oriente de Caldas, destacando como factor positivo la caída en las violaciones al DIH desde el año 2004. Las acciones bélicas durante 1990-2010 han sido detonadas en un 51% por las FARC, 43% por la fuerza pública, 4% por paramilitares y Guerrilla 2%; en cuanto a las violaciones al DIH, las FARC vuelven a encabezar la lista con 62%, seguido por los paramilitares con 18%, la fuerza pública con 13%, la guerrilla con 6% y el ELN con 1%.

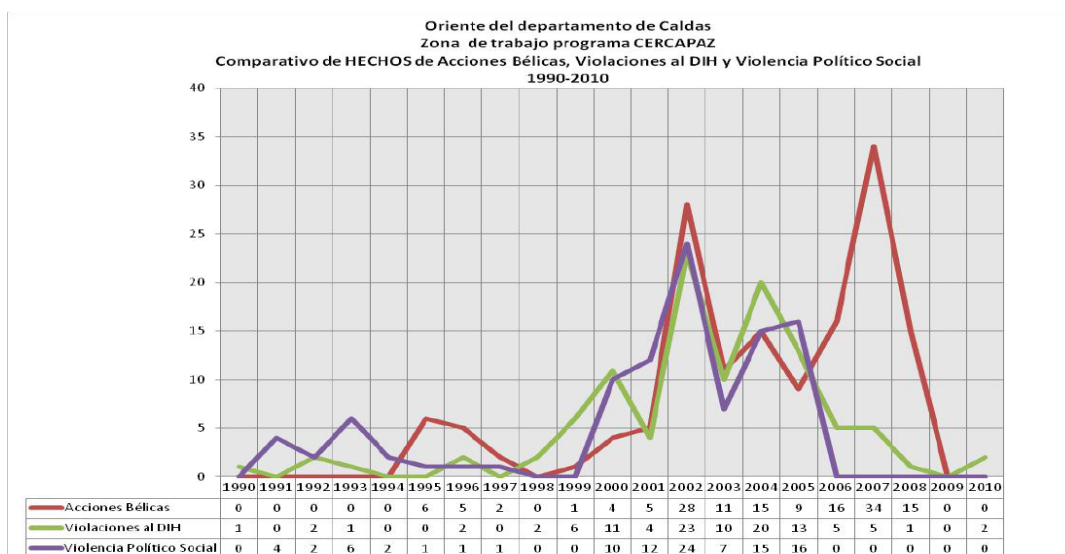


Gráfico N°13. Acciones bélicas, Violaciones al DIH y Violencia Político Social 1990-2010 en el Oriente de Caldas. Fuente: CINEP (2011)

Para el CINEP, los municipios más afectados por acciones bélicas han sido en su orden Samaná (76), Pensilvania (50), Manzanares y Victoria (7), Marulanda (6), Marquetalia (4) y La Dorada (1); por su parte los más afectados por violación a DIH son Samaná (59), Pensilvania (25), La Dorada (10), Marulanda (5), Manzanares (4) y Victoria (3). La siguiente grafica también evidencia como Samaná, Pensilvania y La Dorada han sido en términos generales los municipios con más víctimas entre 1990-2010.

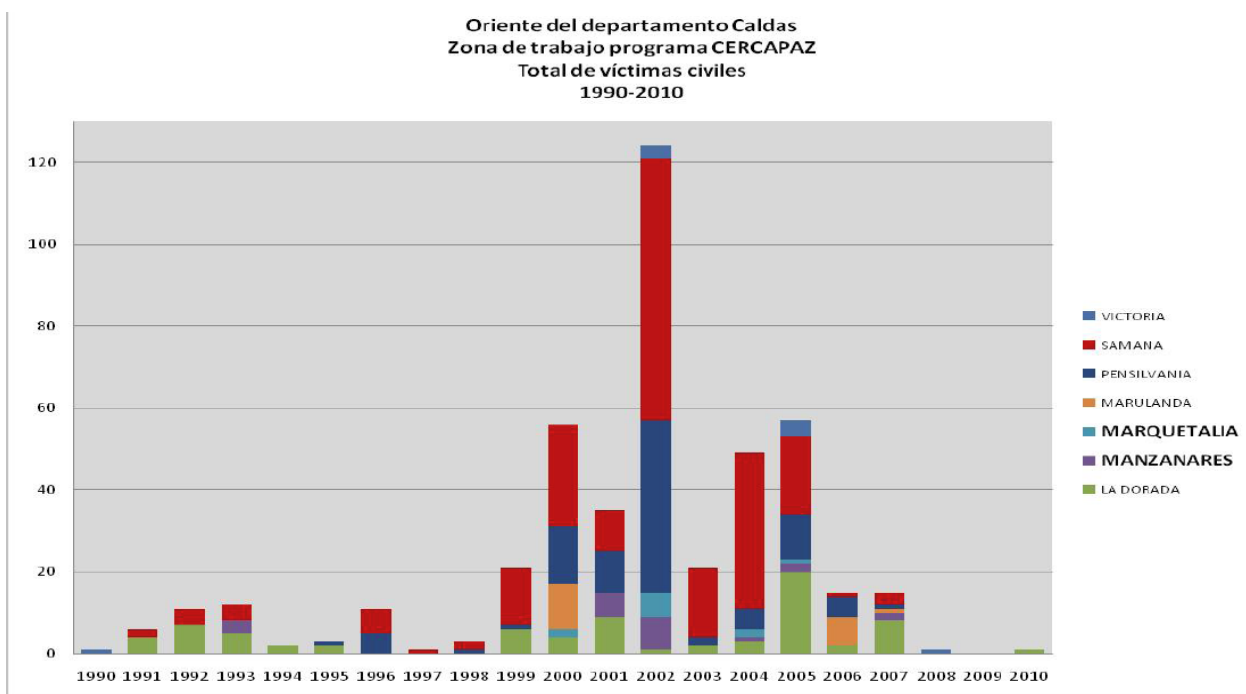


Gráfico N°14. Total Víctimas Civiles 1990-2010 en el Oriente de Caldas
Fuente: CINEP (2011)

Al especificar el tema de los homicidios, se tiene que entre 2003 y 2008 el promedio de la tasa del oriente de Caldas ha sido de 73,43, con una tendencia a incrementarse, exceptuando el 2008, subrayando como entre 2003 y 2006, los homicidios relacionados con la confrontación

armada se registraron especialmente en Samaná, municipio que concentró el 27% de eventos, los cuales coinciden con el aumento en el número de combates registrados en la zona que pasaron de 17 en 2003 a 26 en 2006. Algunos de estos homicidios también se relacionan con homicidios selectivos perpetrados por miembros de las FARC que hasta 2004 estuvieron vinculados a la disputa territorial y en los últimos años por el intento de recuperar los espacios dejados después de la desmovilización de las autodefensas en 2006. (Observatorio programa presidencial DH y DHI: 2010).

La tasa más alta se presentó en el año 2007 en el municipio de Marulanda, aunque es Samaná el municipio caracterizado por mantener las tasas más elevadas durante el periodo, al tiempo que se destaca el caso de Norcasia con las tasas más bajas a partir de 2005. Con respecto a las masacres entre 2003 y 2008 se presentó una en Samaná en 2003, y otra en Pensilvania en 2005, lo que representó el 40% del total para Caldas.

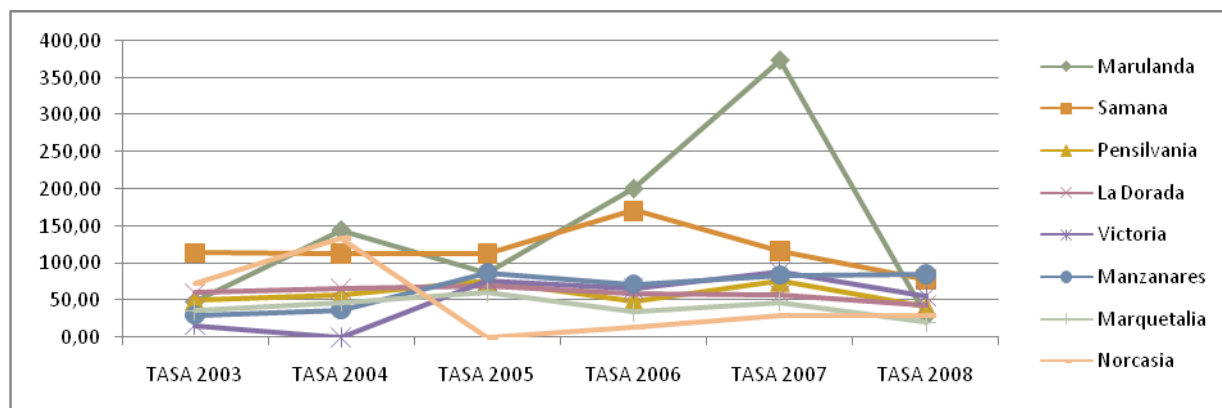


Gráfico N°15. Tasa de Homicidios Oriente de Caldas 2003-2008

Fuente: Datos de la Gobernación de Caldas

1.6.3.2 Desplazamiento. Con base en los datos de la gobernación de Caldas, es posible afirmar que entre el año 2000 y 2009 el 76,4% de los desplazamientos ocurrieron en el oriente de Caldas con un total de 46.028 personas, de este consolidado el 41% fue desplazada en 2002, el 13,2% en 2003 y el 16, 3% en 2005. Así mismo los municipios más impactados fueron Samaná con el 67% y Pensilvania con el 20%.

Entre 2003 y 2006 Samaná vivió 5 desplazamientos masivos, y Pensilvania 2, Con respecto al año 2005 la situación los dos desplazamientos masivos ocurridos entre abril y noviembre de ese año, se relacionan con el inicio de fumigaciones de cultivos ilícitos, en donde las FARC presionaron a los campesinos a salir y solicitar la interrupción de las fumigaciones, y el segundo fue el resultado de combates ente las FARC y las autodefensas del Magdalena Medio, por el dominio territorial de la zona, lo que obligó a cerca de 2.000 personas a salir de sus hogares.

Entre 2003 y 2006, el 75% de las personas desplazadas en Samaná lo hicieron dentro del mismo municipio, de la zona rural hacia la cabecera, el 18% se movilizaron a otros departamentos, y el 7% a otros municipios del departamento, por su parte en Pensilvania el 37% salio a otros departamentos, el 3% se quedo en el municipio y el 24% se dirigió a otros municipios del departamento. Del total desplazado en este periodo aproximadamente el 36% fueron menores de edad.

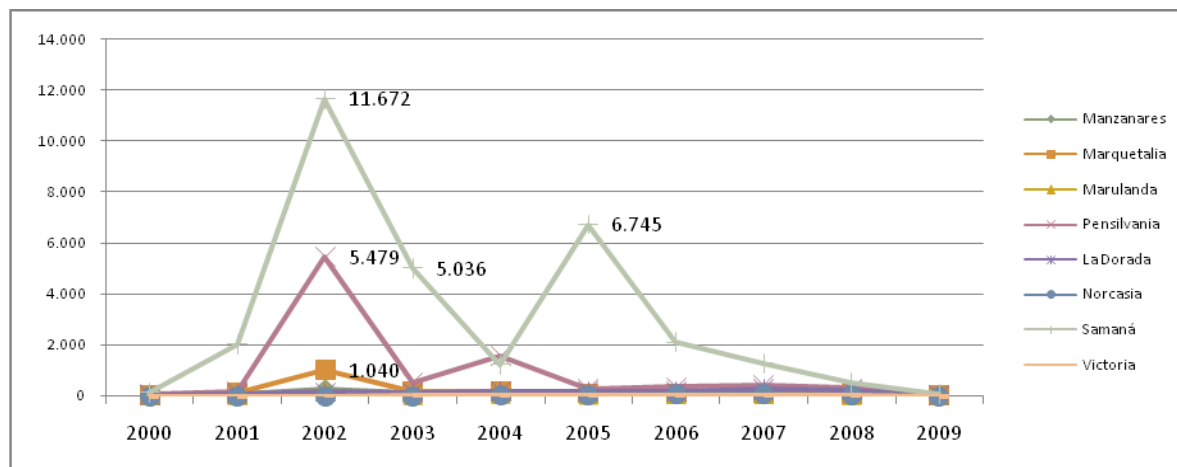


Gráfico N°16. Desplazamientos Oriente de Caldas

Fuente: Datos de la Gobernación de Caldas

1.6.3.3 Secuestros. Con base en los datos obtenidos del Observatorio de la Presidencia de DDHH y DHI durante el periodo 2003-2008 en la región del oriente caldense se reportaron 11 secuestros, de los cuales 4 ocurrieron en La Dorada, 3 en Samaná, 2 en Marulanda, 1 en Pensilvania y otro en Manzanares.

Como ya se ha mencionado, para algunos autores/investigadores el conflicto armado tuvo como detonante la crisis cafetera, que con el empobrecimiento de la gente, la pérdida de visibilidad de la Federación Nacional de Cafeteros y la ausencia del Estado, propiciaron climas apropiados para el ingreso del narcotráfico al departamento, y de manera concreta al Oriente de Caldas, una región caracterizada por su alta población rural, por su lejanía a la capital del departamento, por su alta biodiversidad y zonas boscosas o montañosas y por la dificultad en el acceso, sin contar con el funcionamiento del Megaproyecto de la Central Hidroeléctrica Miel I.

Todo esto también condujo a que la región se convirtiera en un punto focal para los grupos armados, quienes se han disputado el territorio durante muchos años, y cuyo mayor protagonismo lo ha tenido las FARC.

La búsqueda de riqueza de estos grupos y el dominio del territorio ha sido ejercido a través de acciones como homicidios, desapariciones forzadas, desplazamientos, represarías, entre otros, siendo el periodo 2002-2007 el más crítico para la población en términos de enfrentamientos bélicos, la violencia político-social y la violación al DIH, dentro del cual encuentran los eventos por minas antipersona, y el desplazamiento másivo, afectando a toda la región, especialmente a los municipios de Samaná y Pensilvania.

Aunque se reconoce que el conflicto armado y sus diversas manifestaciones ha ido disminuyendo en los últimos 5 años, especialmente a partir del 2004, quizás por el aumento en el pie de fuerza del aparato militar y policial, todavía se evidencian índices de violencia elevados, que llegan a ser superiores que el promedio nacional,

2. MARCO CONCEPTUAL.

2.1 MARCO REFERENCIAL.

Con un conflicto de más de 50 años la literatura relacionada con el tema es cada vez más abundante y compleja, ya sea por el afán de intentar entenderlo, presentar hitos históricos, describirlo y/o proponer soluciones. Los autores que han abordado el tema van desde grupos académicos hasta instituciones gubernamentales, organismos multilaterales y ONGs, entre otros.

Dentro de la bibliografía institucional, los aportes del PNUD fueron sustancialmente valiosos con la información encontrada en el libro “Callejón con Salida: 2003” el cual presenta una descripción de la naturaleza del conflicto a través de los años

A nivel regional la Universidad de Caldas con Zambrano, C., Narváez, D., Villegas A., Molano, A, Espinosa, O., Borja, M, & et al. (2001) con Territorio y Cultura, la Universidad Nacional con Castrillón, P., Palacio M., Bello, M., Villa, M., Salcedo, A., Flórez, J., *et al.* (2005) en El Desplazamiento en Colombia y con Fajardo D. en “Para sembrar Paz hay que Aflojar la Tierra”, La Corporación Red de Universidades Públicas del Eje Cafetero-ALMA MATER con su “Estudio sobre el avance del conflicto interno en el eje cafetero y algunos efectos del mismo”, realizan una descripción interesante del conflicto y el desplazamiento en el eje cafetero.

Adicionalmente la información del Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH con el Diagnostico departamental de Caldas y la Dinámica reciente de la confrontación

armada en Caldas, además de los datos oficiales de la Gobernación de Caldas en los anexos del diagnóstico sectorial del Plan de Desarrollo, el Departamento Nacional de Planeación con “la Agenda Interna para la Competitividad. Documento Regional Caldas”, La Cámara de Comercio de Manizales con “El Mapa de Comercio Exterior de Caldas”, y la CEPAL con “El Escalafón de la Competitividad en los Departamentos de Colombia” y “Desarrollo regional y políticas de promoción del desarrollo económico local: La experiencia de tres departamentos colombianos. Estudios y perspectivas”, se convierten en insumos importantes a la hora de contextualizar la región con datos estadísticos desde el punto de vista social, económico y de seguridad/conflicto, siendo también pertinente resaltar la información suministrada desde la Universidad Autónoma de Manizales, en conjunto con otras entidades con documentos como “Caldas frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio”, quien además, realizó descripciones y acercamientos interesantes a la región del Oriente de Caldas a través de textos como “Estudio Socioeconómico Área de Influencia Cámara de Comercio de la Dorada”

Asimismo a nivel del Oriente de Caldas, el CINEP realiza aportes significativos con el “Diagnóstico participativo y prospectivas de la región del Magdalena Centro”, al igual que la Fundación Darío Maya Botero con el “Plan de Sostenibilidad Proyecto A00114-06 Cacao Oriente de Caldas”,

Siendo también importante mencionar que desde una perspectiva general los aportes del BID y de la CEPAL sirvieron de base para entender el contexto de situaciones de desarrollo en América Latina y otros lugares del mundo, al tiempo en el que los trabajos de Sen, Arentz, Galtung, entre otros, enriquecieron el marco conceptual del presente documento.

2.2 MARCO TEORICO.

2.2.1 Territorio. La tierra es el medio de producción que respalda la subsistencia y el arraigo a lo propio; es figura de dominio en su tenencia y modos de uso. El territorio es lugar de dialécticas, demarca y expresa dinámicas que son el resultado de las pugnas entre los sectores de poder, como de culturas y cosmovisiones que tal cual lo aprehenden lo habitan y afectan. En lo fundamental puede decirse que es el centro de las potestades que sobre el espacio y el medio ambiente ejercen los grupos humanos, el cual está constituido por los componentes geográficos eco-biológicos y físicos ambientales que contienen a su vez las esferas sociales, culturales, simbólicas, políticas y económicas de la sociedad que en cada región interactúa. (Zambrano, C., Narváez, D., Villegas A., Molano, A, Espinosa, O., Borja, M, & et al.2001: 116)

Complementariamente puede definirse “no sólo a partir de un conjunto de recursos dados por la naturaleza, sino que se conforma mediante las relaciones que se establecen entre los actores y el ambiente material en el que se sitúan. El territorio es un ámbito natural y social producido por un grupo humano que se lo apropia. Este espacio está cargado de sentido por su historia y por sus habitantes que lo dotan de valores y al que vinculan su identidad²⁶”.

²⁶ El registro de las historias locales y la conformación de elementos culturales de identidad territorial constituyen una información fundamental para entender las relaciones que se cristalizan en el territorio, siendo su conocimiento imprescindible para cualquier estrategia de desarrollo local. Hay que insistir en que la identidad regional, así como el capital social, no deben ser entendidos como activos preexistentes en un territorio, resultado de una conjugación de factores geográficos o históricos anteriores, sino como activos de concertación y confianza. (Albuquerque; 2009: 109)

(Rodríguez, en UAM® 2009: 193-194), por lo tanto no es posible concebir que todos los recursos que se producen en el, tanto naturales, como de desarrollo humano, entre otros, son inherentes al mismo territorio.

Es así como en el territorio se acoplan las nociones de orden interno, local y nacional y las dinámicas de la sociedad y del Estado; del ejercicio del poder, de la reproducción económica, de la cultura y de las identidades colectivas, incluso la guerra reconfigura la relación con el territorio en su apropiación, arraigo, uso del suelo y densidad de población, trascendiendo todas las esferas de la vida local y regional (Zambrano, C., & *et al*, 2001). “Por esa razón, la relación entre territorios plurales (realidad), cambios sociopolíticos (dinámica) y gobernabilidad cultural (conducción política), es condición para la reformulación de la comunidad imaginada”. (Anderson 1993, referenciado por Zambrano, C., & *et al*, 2001: 26). Por lo tanto, el ordenamiento territorial y del desarrollo regional son procesos vitales, por cuanto se enfocan a la organización y transformación de los espacios y territorios, permitiendo la construcción de una nación y la inserción en el mundo globalizado.

Con lo anterior, podría entenderse el territorio como el Espacio físico que se moldea permanentemente por las interrelaciones de aspectos geográficos, ambientales, económicos, sociales, políticos y culturales, que un grupo de individuos asume como suyo desde la perspectiva de legado, de apropiación, de participación y de visualización, el cual contiene aspectos relacionados con el concepto de ciudad, por cuanto puede integrar los conceptos de URBS, POLIS y CIVITAS, con sus respectivas dimensiones y objetivos. (Ver Gráfico N°17)

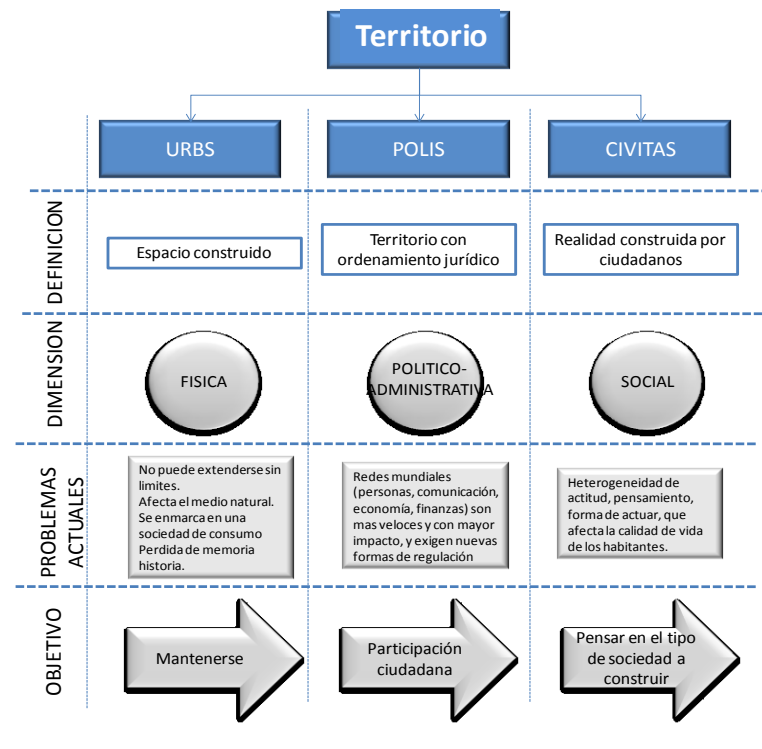


Gráfico N°17. Territorio
Fuente: Autor (2011)

2.2.2 Participación y Actores. Para Canto (2008) la participación de la sociedad puede entenderse, cuando a través del sufragio los líderes escogidos por la ciudadanía toman decisiones en representación de estos, y cuando la ciudadanía a través de diversos mecanismos o instancias de la sociedad busca incidir en las estructuras estatales y en las políticas públicas²⁷.

²⁷ Si hay protección y seguridad ciudadana, si predomina el respeto por los derechos individuales y se castiga pronta y proporcionalmente a quienes los vulneran, si hay igualdad en las oportunidades y acceso generalizado a información oportuna, inteligible y eficiente, si hay propósitos colectivos de largo plazo y estabilidad en las normas, si predomina un clima de confianza en las instituciones públicas y en los organismos privados, si hay mediación pronta y oportuna en los conflictos, en pocas palabras, si hay región o nación, en el autentico sentido de la palabra, las decisiones relacionales de los actores producirán resultados benéficos, desde el punto de vista de la sociedad. Se dice, entonces, que existen condiciones de eficiencia social. (Vallejo, en UAM®, 2009:382)

Otra manera de definir el concepto de participación es con la idea de que se trata de un “proceso a través del cual distintos sujetos sociales y colectivos, en función de sus respectivos intereses y de la lectura que hacen de su entorno, intervienen en la marcha de los asuntos colectivos para mantener, reformar o transformar el orden social y político” (Canto, M; 2008:11)

Es por ello, que la participación democrática busca que los fines administrativos reflejen las necesidades y los deseos de los ciudadanos, y que el proceso administrativo sea transparente y este sujeto al control público. (GIZ, y *et al*: s.f). Dentro de los aspectos positivos de la participación se encuentra el fortalecimiento del capital social y de las instituciones locales, la generación de aprendizajes sociales, el suministro de información de doble vía (sociedad-instituciones), además del fortalecimiento de la competitividad del territorio, y la contribución en el fortalecimiento de la identidad cultural, entre otras. En contraposición, la participación puede generar la creación de elites y generar exclusiones.

Por su parte el concepto de actores, de acuerdo a Portilla (2003) “se relaciona con la capacidad de grupos humanos organizados para gestionar procesos vinculados a intereses que los afecten directamente”. El actor social se define por su acción y por los efectos de esta. “Son reconocidos por su capacidad colectiva para asumir la función de planificación y de gestión ascendente del desarrollo siguiendo principios de cooperación y responsabilidad compartida” (Ídem)

Complementario a los conceptos de participación y actores, se encuentra el de las organizaciones de la sociedad civil, las cuales son “expresiones de la democracia cuya finalidad

es la defensa de los intereses de grupo” (Cepeda, y *et al*; 2001: 227), caracterizadas por los siguientes aspectos:

- Pueden crearse con el fin de atender problemás que el Estado no hace.
- Ayudan a que el tejido social permanezca a pesar de situaciones violentas u otro tipo de crisis dentro del país.
- Ayudan a concientizar a la sociedad sobre aspectos relacionados con convivencia, paz, respeto por los derechos humanos, solidaridad, entre otros.
- Ayudan a movilizar a la población en búsqueda de soluciones.

Asi entonces, puede concluirse que dentro de una sociedad los individuos, y estos cuando se organizan en grupos que gestionan procesos de acuerdo a sus necesidades y deseos se convierten en actores sociales, quienes a su vez conforman a la sociedad civil, la cual busca defender los intereses de los grupos. Estas acciones de defensa y de gestión, a través de procesos como el sufragio y otros mecanismos de intervención sobre la estructura social y política se conoce como participación, que puede ejercerse a nivel individual, y que hace parte de los derechos y deberes de cualquier miembro de la sociedad para contribuir en la construcción y fortalecimiento de su propia sociedad a nivel local, departamental, regional y nacional (Ver Gráfico N°18).



Gráfico N°18. Participación
Fuente: Autor (2011)

2.2.3 Poder. Ávila (2007:2) menciona que el término poder viene del latín *possum-potes-potui-posee*, ser potente para lograr el dominio o posesión de un objeto físico o concreto, o para el desarrollo de tipo moral, político o científico. Usado de esta manera, el mencionado verbo se identifica con el vocablo *potestas* que se traduce como potestad, potencia, poderío, el cual se utiliza como homólogo de *facultas* que significa posibilidad, capacidad, virtud, talento.

El mismo autor (2007:7-9) con base en Foucault señala que el poder considerado como funcionalidad económica, se interpretaría a la luz de que el rol del poder consistiría en esencia, en mantener relaciones de producción y a la vez, constituir una dominación de clase que el desarrollo de las fuerzas productivas hace posible [...] El poder es esencialmente lo que reprime [...] no se posee, se ejerce [...] Actúa por medio de

mecanismos de represión e ideología, como estrategias extremas que se contenta con excluir o impedir, o hacer creer y ocultar.

Por su parte, Arendt (1969) plantea que el poder corresponde a la capacidad humana, no simplemente de actuar, sino de actuar concertadamente, pues este nunca será propiedad de un individuo, sino de un grupo, por tratarse de una fuerza institucionalizada, lo que sugiere que este siempre precisará de los números y no de los instrumentos como es el caso de la violencia, reconociendo además que existe una relación estrecha entre la voluntad del poder y la voluntad de la sumisión.

Para resumir, el poder (Ver figura N°19) es una fuerza que se ejerce dentro de un grupo, que depende de la voluntad de quien ejerce el poder, y de la voluntad de quien quiere ser sometido, para dominar una determinada esfera, ya sea económica, territorial, política, social, u otra, a través de acciones represivas o pensamientos ideológicos que buscan que el grupo dominado actúe y/o crea lo que el poder demanda.

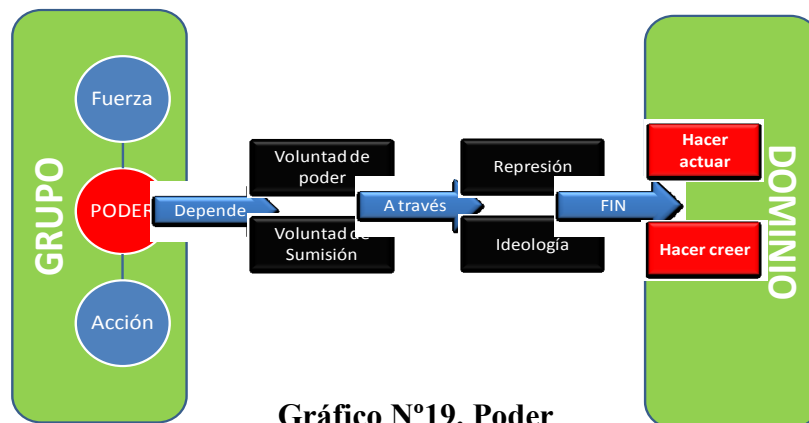


Gráfico N°19. Poder
Fuente: Autor (2011)

2.2.4 Violencia. Arendt afirma que la violencia ha desempeñado un enorme papel en los asuntos humanos, destacando por ejemplo, que la revolución tecnológica ha impactado considerablemente en la actitud bélica, convirtiéndose, además, en la más fragante manifestación del poder²⁸, “persistiendo una tendencia histórica a utilizarla para obtener objetivos políticos, convirtiéndose inclusive en un acelerador del desarrollo económico, como lo llegó a manifestar Engels, sirviendo también para dramatizar agravios y llevarlos a la tensión pública, y pese a que pueda ser justificable, nunca será legítima, teniendo sentido sólo cuando se emplea para lograr objetivos a corto plazo.

La violencia se distingue por su carácter instrumental, y no dependerá del número de opiniones. Fenomenológicamente esta próxima a la potencia, dado que los instrumentos de la violencia, como todas las demás herramientas, son concebidos y empleados para multiplicar la potencia natural, hasta que, en la última fase de su desarrollo, puedan sustituirla. (Arendt, 1969:63).

De igual manera, no se trata sólo del acto o comportamiento expresado en determinado momento por una persona o grupo social; se trata de un proceso que implica factores biopsíquicos y sociales incidiendo en el desarrollo de la personalidad humana a lo largo de su ciclo vital. Sobre la unidad biopsíquica actúan factores endógenos (genéticos, hormonales, neurofisiológicos) y exógenos, que el mundo circundante, natural y

28: “Toda la política es una lucha por el poder; y el ultimo genero del poder es la violencia”. Según Strausz-Hupe la violencia significa “el poder del hombre sobre el hombre”. Volviendo a Jovenel, es “Mandar y ser obedecido: Sin lo cual no hay poder, y no precisa de ningún otro atributo para existir...La cosa sin la cual no puede ser: que la esencia es el mando. (Arendt, 1969)

sociocultural introducen al ente biopsíquico (experiencias); ambos factores perfilan la morfología biosocial de la violencia. (Moreno, s.f: 1)

Siendo interesante añadir, como en todas las empresas ilegales, delictivas o políticas, el grupo, por su propia seguridad, exigirá “que cada individuo” realice una acción irrevocable” con la cual rompa su unión con la sociedad respetable, antes de ser admitido en la comunidad de violencia. Pero una vez el hombre sea admitido caerá bajo el intoxicante hechizo de “la práctica de la violencia que une a los hombres en un todo, dado que cada individuo constituye un eslabón de violencia en la gran cadena, una parte del gran organismo de la violencia que ha brotado”. (Arendt, 1969:90)

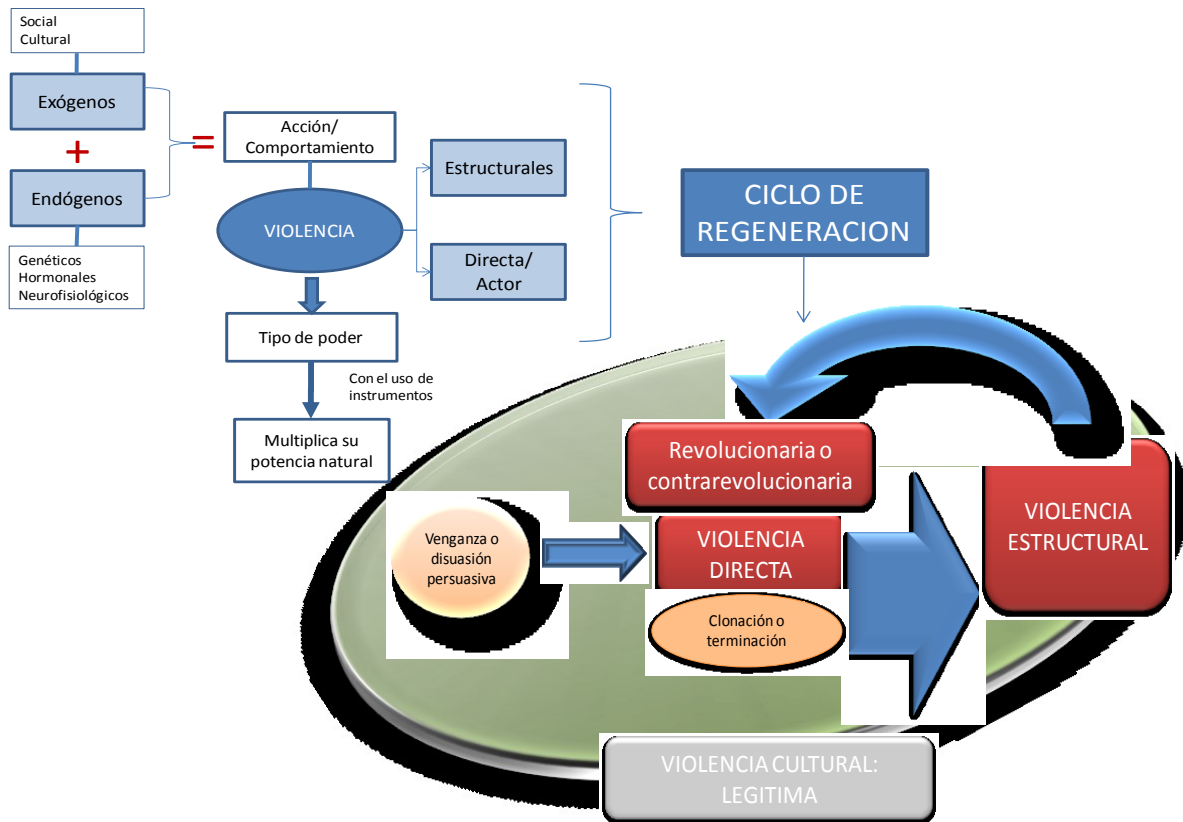
Con base en Galtung, 2003. La violencia puede clasificarse de la siguiente manera (Ver Gráfico N°20):

NATURAL	<ul style="list-style-type: none">•Se origina en la naturaleza•No es intencional
DIRECTA O DE ACTOR	<ul style="list-style-type: none">•Se define en espacios personales o sociales•Es intencional
INDIRECTA O ESTRUCTURAL	<ul style="list-style-type: none">•Inserta en espacios personales o sociales y legitima la violencia directa y estructural•No es intencional
CULTURAL	<ul style="list-style-type: none">•Puede o no puede ser intencional•Se divide por su contenido (religión, ideología, otros) y por sus transmisores (escuela, medios de comunicación, otros)
TEMPORAL	<ul style="list-style-type: none">•Tiene repercusiones negativas sobre futuras generaciones
ESTRUCTURAL	<ul style="list-style-type: none">•Se divide en políticas represivas y económicas

Gráfico N°20. Clasificación de la violencia
Fuente: Autor (2011) con base en Galtung

El mismo autor (2003) sustenta que la violencia directa se autogenera mediante la venganza y la disuasión ofensiva, la violencia estructural se autogenera mediante la clonación y la terminación, la violencia directa puede ser utilizada para construir violencia estructural, la violencia estructural lleva a la violencia directa revolucionaria y contrarrevolucionaria y la violencia cultural legitima todas las anteriores.

La violencia puede entonces entenderse como una acción o comportamiento detonado por la combinación de aspectos endógenos y exógenos, que se convierte en un tipo de poder que a través de medios intimidantes se inserta en diferentes espacios, ya sea personales o sociales dentro de dimensiones psicológicas y/o físicas, utilizada de manera indirecta o indirecta, intencional o no intencional, pudiendo ser ejercida contra sí mismo, un objeto o elemento natural, otro individuo y/o un grupo, llegando a afectar y hasta destruir la confianza, normas y/o condiciones físicas, entre otras, y que prefiere el uso de la fuerza como potencializador, a la opción del dialogo participativo, con efectos que pueden trascender en el tiempo, y que puede llegar a regenerarse cuando a partir de la venganza o disuasión persuasiva la violencia directa se convierte en una violencia estructural llegando a desencadenar una revolución, y a introducirse en ámbitos culturales que conducirían a legitimizarla y generar un circulo vicioso. (Ver Gráfico N° 21)



En cuanto a la forma de controlar la violencia, el BID menciona como una de las maneras la prevención primaria, secundaria y terciaria. La primaria dirigida a la población en general con el fin de evitar conductas agresivas, la secundaria va hacia a grupos de alto riesgo y la terciaria a individuos que ya han ejercido conductas violentas o han sido víctimas de la misma.

2.2.4.1 Terrorismo Es considerado un tipo de violencia para generar miedo con fines políticos, y lo que “para algunos puede considerarse un terrorista, puede ser un luchador por la libertad para otros”. En el uso común actual, terrorismo es un rótulo aplicado a determinados actos de violencia política para quitarles legitimidad. Dentro de las características generales se destaca que mantienen una motivación política, es ejercido por actores no estatales, puede atentar contra la población civil, logrando sus objetivos con la generación de miedo en las sociedades.

2.2.4.2 Costos de la violencia. Las investigaciones sobre los costos de los conflictos armados internos, pueden categorizarse en los identificados por los agentes como comportamientos e incentivos (enfoque microeconómico), y los analizados a partir de los costos socioeconómicos (macroeconómico).

El enfoque microeconómico pretende medir los daños a infraestructura, a sectores económicos específicos, además de otros costos indirectos como la fuga de capital por bajos niveles de confianza en la economía y la estabilidad política, además de los costos de oportunidad cuando se dejan de utilizar los recursos en actividades productivas, como por ejemplo la inversión militar, la reconstrucción de infraestructura y otros.

A nivel macroeconómico los costos se enfocan en la destrucción de establecimientos de carácter social como es el caso de viviendas, centros de salud y escuelas, además de las consecuencias de los fenómenos de desplazamiento, siendo también sumamente importante mencionar que de acuerdo a Ryan (2005, introducido por Valencia, 2006:162) “Estudios internacionales sugieren que durante el conflicto la tasa de mortalidad infantil se incrementa en

un 13%, cifra que después de cinco años de terminado el conflicto se encuentra en un 11% superior al valor preconflicto”.

Dentro de la inestabilidad social que debe tenerse en cuenta dentro de los costos del conflicto se encuentra la pérdida de capital social por ruptura de lazos y desarraigo, los secuestros, la pérdida de bienestar por falta de ingresos, el irrespeto por la propiedad, los impactos en salud física y mental, desde el punto de vista de morbilidad o mortalidad y el empobrecimiento, entre otros.

De acuerdo a Rubio (1999), existen serias dificultades para medir los costos de la violencia, por no tener metodologías claras para valorar la vida humana y los atentados contra el Estado, de igual manera es complejo cuantificar el impacto de actividades como el narcotráfico²⁹, la corrupción, la guerrilla o la actuación de otras organizaciones armadas. Sin embargo, a continuación (Tabla N°5) se muestra el estimado de ingresos de la guerrilla en 2003.

FUENTES	FARC-EP	ELN	TOTAL APROX	PORCENTAJE
Narcotráfico	204	**	204	41,9
Extorsión	96	59	155	31,8
Secuestro	32	74	106	21,8
Otros	10	11	21	4,3
Total	342	144	486	100

**Estimaciones sugieren que el narcotráfico representa el 8% de los ingresos del ELN.

Tabla N°5. Estimación Ingresos Guerrilla 2003 en Millones de Dólares Anuales
Fuente: PNUD (2003). Referenciado por Valencia (2006)

²⁹ Según Collier, et al (2004), introducido por Valencia (2006:164), el 95% de la producción mundial de drogas duras ocurre en países con guerras civiles y las principales rutas de suministro atraviesan territorios en conflicto.

No obstante, de acuerdo a la información del BID (2002) algunas estimaciones sugieren que los costos de la violencia y el crimen en América Latina alcanzan alrededor de un décimo del PIB regional, lo cual incluye las pérdidas en capital físico y humano y de nuevas inversiones y los gastos en salud curativa y seguridad tanto públicos como privados.

A nivel nacional, Valencia (2006:160) menciona que “los efectos que causa el conflicto en la economía colombiana aun están por calcular”, referenciando a Cárdenas (2000) quien afirma que se pierde 0.5 puntos porcentuales del PIB por año, a Echeverri, Salazar & Navas (2000) quienes estiman que el impacto es marginal, y al DNP quien considera que se trata de 2 puntos porcentuales del PIB anual, que equivalen a 1.800 millones de dólares anuales, mientras que para el banco mundial en términos generales los países con guerras civiles disminuyen el crecimiento de su PIB en 2.2%.

Sin duda alguna, el conflicto disminuye la disponibilidad, calidad, productividad y competitividad de los distintos factores que hacen parte del engranaje de las sociedades y sus economías, a nivel de recursos humanos, financieros, tecnológicos, de infraestructura, entre otros, afectando el crecimiento económico en el presente y también en el futuro, con el agravante de su difícil cuantificación y valoración.

2.2.5 Desastres. Para Fritz (1961) un desastre es “Cualquier hecho agrupado en el tiempo y en el espacio, en el que una sociedad o una parte relativamente autosuficiente de la misma, vive un peligro severo, pérdidas humanas y materiales, y en el que la estructura

social se rompe y la realidad de todas o algunas de las funciones esenciales de la sociedad se debilita (leído en Páez, D., Fernández, I. & Beristáin, C. s.f)).

Los desastres, catástrofes o hechos traumáticos provocan ansiedad y depresión, además de un conjunto de síntomas conocidos como *Síndrome de Estrés Postraumático (PTSD)*, aunque este sólo se presenta entre el 1% y 14% de la población, con una prevalencia crónica en víctimas de catástrofes sociopolíticas que oscila entre el 47% y 50% de las víctimas. Siendo importante mencionar como los desastres colectivos generan un mayor impacto que los individuales, surgiendo sentimientos de tristeza, miedo, enojo, desesperanza, sentimiento de injusticia, duelo intenso, además del sentimiento de culpabilidad al reconocer la incapacidad de salvar amigos y familiares. (Páez, D., & *et al*)

También se ha confirmado que a mayor intensidad de los hechos, mayor presencia de síntomas psicológicos, además de la relación entre intensidad e impacto, hay características que también provocan efectos psicológicos, como el daño físico, la muerte de la pareja, la participación en atrocidades y el haber sido testigo de muertes (Davidson y et al, referenciado por Páez, D., & *et al*)

Los mismos autores indican que en el primer año, tanto por desastres producidos por el hombre o por la naturaleza el nivel de alteración es de 45% en la población directamente afectada, en el segundo año baja entre un 20% y 40%, sin embargo, esta disminución puede influenciarse por contextos desfavorables, como permanecer en campamentos, ausencia de privacidad, ausencia de incentivos, trato asistencial, pudiendo generar que a los 2 años, en vez de disminuir aumente hasta un 70%.

Contrariamente a todos los efectos negativos de las catástrofes, Páez, D., & *et al* referencian a McFarland y Alvarado, aludiendo que estas situaciones pueden llevar a: un crecimiento personal, aprender sobre capacidades, habilidades y resistencia personal, aumentar la sabiduría, mejor conocimiento sobre sí mismo y los otros, apreciar lo que se tiene y aprender las prioridades importantes de la vida, crecimiento y desarrollo espiritual, puede reunir y acercar a la familia, unir a la comunidad, provocar una orientación más pro social, ser más tolerante, compasivo con los otros, así como valorar el apoyo que estos ofrecen y pensar que los otros pueden beneficiarse de su experiencia.

Para Raphael (1986), las personas afectadas por sucesos provocados por el hombre presentan un mayor número de síntomas de estrés, que persisten durante más tiempo, quizás porque tienen una mayor sensación de pérdida de control, que las personas que han experimentado desastres naturales. “Muchos de los hechos provocados por el hombre alteran la visión positiva de sí y de los otros, ya que, frecuentemente, las víctimas han sido denigradas y/o violadas en su dignidad”. (Páez, D., & *et al*)

Además, Lira y Castillo (1991) refieren que “los traumas sociopolíticos y los estados de represión instauran un clima emocional de miedo en el que predomina la ansiedad e inseguridad, las conductas de evitación, aislamiento social, descohesión grupal e inhibición de conductas de afrontamiento, denegación y distorsión de la percepción” (Páez, D., & *et al*: 13),

Es por ello que cuando una persona o un grupo experimenta fenómenos de desarraigo por algún tipo de desastre donde se presenta el debilitamiento de las estructuras sociales, de valores

culturales y hasta de identidad propia, también se presenta ausencia del significado del mundo e internacionalización del terror, generando un duelo cultural, que se representa en la memoria colectiva, la cual consiste en una transmisión inter generacional de hechos históricos, que puede mantenerse hasta por tres generaciones, la cual puede mostrarse con procesos dramatizados y amplificadas o bien simplificados y silenciados. (Páez, D., & *et al*)

Generalmente las sociedades afrontan los hechos traumáticos mediante la represión del hecho en sí, y el desplazamiento de su significado; olvido negativo, justificación y estatización de lo ocurrido. Para las víctimas o familiares estos hechos traumáticos son difícilmente asimilables, no se puede recordar porque son muy dolorosos y la persona busca olvidarlos, pero al mismo tiempo, por su impacto, reaparecen una y otra vez: no se pueden olvidar ni recordar (Horowitz, 1986, referenciado por Páez, D., & *et al*)

Algunas de las características encontradas en investigaciones de los mismos autores sobre la manera en que las sociedades enfrentan o viven catástrofes colectivas son las siguientes:

- Estudios realizados después de la segunda guerra mundial, mostraron que en el desplazamiento, los emigrantes involuntarios, en comparación con los voluntarios eran más vulnerables a enfermedades mentales, y esta vulnerabilidad no decrecía con el paso del tiempo, además, ambos grupos con el paso del tiempo mantenían la idea de regresar a su lugar de origen.
- En torturas y matanzas una gran cantidad de individuos recuerdan de forma vivida y privada los hechos traumáticos, por su parte los hechos represivos colectivos afectan la visión general

de la sociedad. Sin embargo, en las másacres en comparación con las represiones individuales también se ha encontrado que las personas desarrollaron más formas de movilización y de cohesión social, mayor respuesta a la organización comunitaria y de demandas.

- La participación en másacres y combates de guerra, ser víctima de catástrofes o violencia extrema, tortura y violaciones provoca cuadros sintomáticos en alrededor de un 25-40% de las víctimas y victimarios.

En resumen, un desastre o una catástrofe es un evento de origen natural, como por ejemplo terremotos, inundaciones, y otros, que también puede ser provocado por el hombre, con guerras, desastres tecnológicos, másacres, entre otros; teniendo estos últimos, mayor impacto sobre la sociedad, ya que generalmente involucran la sensación de pérdida de control y denigración de la dignidad. (Ver Gráfico N°22)

Los desastres que afectan a una colectividad generan pérdidas humanas, materiales, pudiendo romper y debilitar el tejido social, con efectos psicológicos en las personas como por ejemplo los sentimientos de miedo, enojo, ansiedad, tristeza y culpabilidad, al tiempo en el que paralelamente puede manifestarse una mayor cooperación comunitaria, valoración de la vida, fortalecimiento y crecimiento personal. Las catástrofes o desastres pueden permanecer dentro de la memoria colectiva de una sociedad hasta por tres generaciones, vivenciándolo de manera paradójica ya que los eventos no se pueden recordar por dolorosos, pero tampoco se pueden olvidar debido al gran impacto negativo ocasionado.

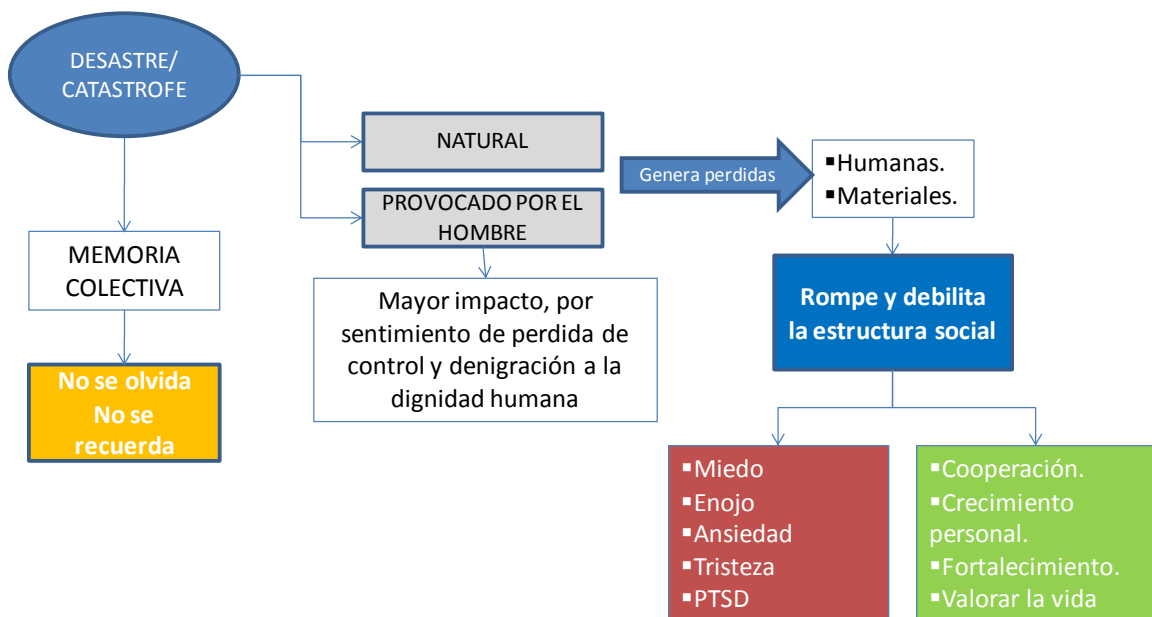


Gráfico N°22. Desastres
Fuente: Autor (2011)

2.2.6 Guerra y conflicto. Para el PNUD se trata de una “Negación al desarrollo humano por cuanto utiliza la violencia” como modo de operación.

Aproximadamente en el año 45 a.C. Cicerón escribió que había dos maneras de resolver una disputa: Mediante la discusión o por el uso de la fuerza física. Su conclusión es que: *La primera es propia del hombre, la segunda lo es de las bestias; debemos, por lo tanto, recurrir a la fuerza sólo cuando no podemos valernos de la discusión. Por consiguiente, la única excusa para ir a la guerra es poder vivir pacíficamente sin sufrir daño alguno; cuando se logra una victoria, debe perdonarse a todos aquellos que no han demostrado ser sanguinarios ni barbaros en el ejercicio de la guerra.* (Bellamy; 2006: 21)

Según el famoso estratega prusiano Carl von Clausewitz (referenciado por Bellamy; 2006:22), “la guerra debe entenderse como la continuación de la política por otros medios[...]refleja la política que impulsa[...]y es muy probable que se degrade en barbarie[...]la naturaleza de la guerra puede resultar más o menos limitada, y puede obedecer a ciertas reglas”.

De acuerdo a Bellamy (2006), Ignatieff considera que la guerra siempre tiene consecuencias dañinas, en particular, las muertes de los no combatientes, pero que hay algunos males que son peores que el mal de la guerra propiamente dichas. Adicionalmente existen por lo menos dos maneras posibles de justificar el uso de la fuerza por parte de actores no estatales. Primero, muchos actores han reconocido el derecho de los ciudadanos o súbditos a rebelarse contra gobiernos opresores. En cuanto a sus características, en la acción militar, como en la revolucionaria “el individualismo desaparece, para que aflore la cohesión de grupo.

Las guerras que se prolongan son aquellas en las que los antagonistas logran establecer una economía política positiva a su favor, a través de la cual acumulan activos políticos y económicos, a los que no habrían tenido acceso en otras condiciones. Mientras que se mantenga un equilibrio militar estable entre las partes, un acuerdo de paz puede ser costoso para ambas partes, pues dejan de beneficiarse del sistema de guerra [...] (Salazar: 2003; 239)

“La principal lección que se puede sacar de la experiencia colombiana reciente es que la violencia desbordada impone sobre la sociedad un impacto que va más allá de las

consideraciones de la eficiencia del gasto dedicado a prevenirla, o aliviarla. La evidencia disponible sugiere varios puntos acerca de este impacto” (Rubio; 1999:13-14):

- Pérdida del monopolio de la coerción en cabeza del Estado,
- Efectos demográficos.
- Desplazamientos forzados.
- Emigración de recursos productivos.
- Debilitamiento de la justicia.
- Enorme concentración de los recursos y del poder.
- Progresiva privatización de bienes públicos, como la seguridad y la justicia.
- Impacto sobre el capital físico, el capital humano y el llamado capital social.

Sintetizando, como se registra en el Gráfico N°23, la guerra o el conflicto Surge cuando diferentes grupos altamente cohesionados no llegan a acuerdos de interés colectivo a través del dialogo, y optan por operar a través de acciones violentas, las cuales pueden traer algunos efectos positivos, por cuanto pueden lograr resultados al levantarse contra acciones opresivas o de injusticia social, sin embargo, siempre están presentes los efectos negativos como la pérdida de vidas humanas, el debilitamiento de las estructuras económicas, y de la justicia, que sin duda alguna afectan el desarrollo humano y el capital social.

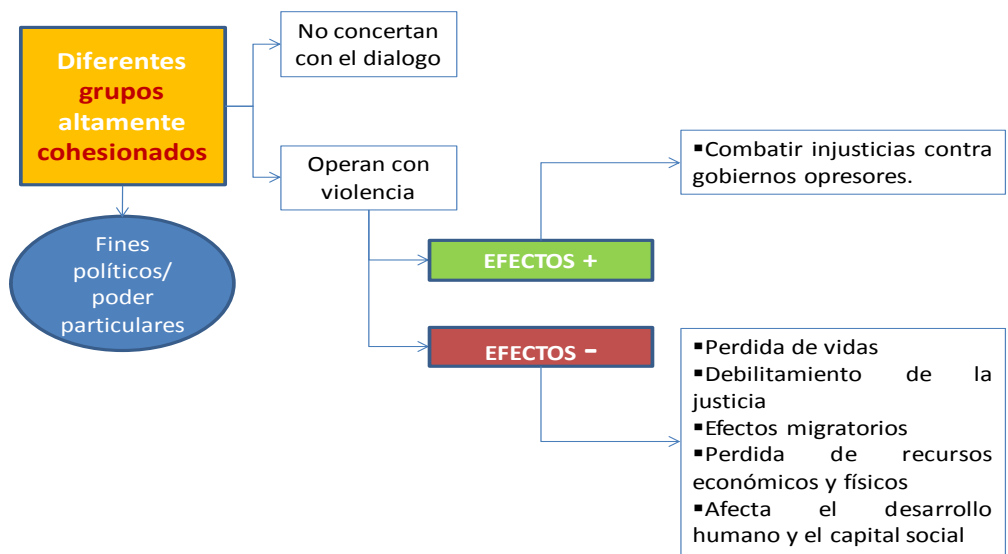


Gráfico N°23. Guerra y Conflicto
Fuente: Autor (2011)

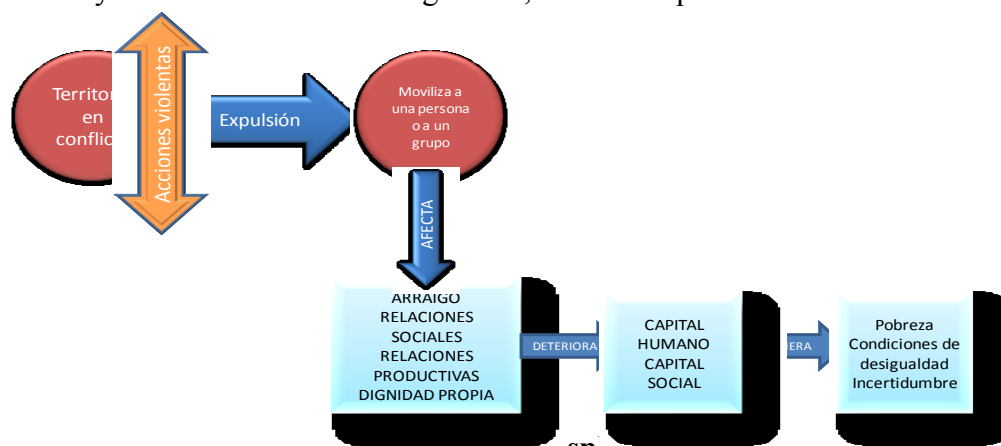
2.2.7 Desplazamiento. El desplazamiento como “forma de expulsión de habitantes del campo debe verse más allá de esta reducción, pues debela ritmos y rituales en la producción de espacios de convivencia donde el conflicto y la violencia permean las sociabilidades e identidades individuales y sociales” (Castrillón & *et al*, 2005:32).

Es por ello que “La población desplazada constituye una fragmentación de las interacciones sociales, de las vecindades, de los vínculos de las gentes con su tierra, a un territorio que se encuentra en diputa por los grupos armados al margen de la ley” (Zambrano & *et al*, 2001: 116), pudiendo presentarse en forma másiva o difusa, por lo que crea fuertes grietas para la construcción y consolidación de una nación, puesto que implica la generación de procesos de “descampenización, relativización, reprimarización de la economía,

explotación de la mano de obra rural, devastación ambiental, y en consecuencia, pobreza y pérdida del capital social”. (Bello, en Castrillón & *et al*, 2005:363)

El desplazamiento forzado es una estrategia de guerra que responde a móviles económicos. Los grupos armados necesitan dominar un determinado territorio lo que les exige el control de su población, si esta población tiene un antecedente histórico que la ligue real o potencialmente con el enemigo debe ser expulsada y el territorio repoblado con familias o individuos que garanticen su adhesión al grupo hegemónico, o con quienes al menos se tenga la seguridad de que están controlados. (Bello, en Castrillón & *et al*, 2005:361).

El Gráfico N°24 alude al desplazamiento cuando una persona o un grupo ubicado inicialmente en un territorio bajo condiciones de conflicto, dadas las acciones violentas de otro individuo o grupo se enfrenta a una expulsión coercitiva, afectando el arraigo, las relaciones sociales, las productivas y la propia dignidad de las personas, por cuanto limita sus libertades y sus derechos fundamentales, convergiendo en el deterioro del capital humano y social del territorio, y generando mayores condiciones de desigualdad, niveles de pobreza e incertidumbre.



Fuente: Autor (2011)

La localización de los desplazamientos obedece de manera inequívoca al acaparamiento de tierras o al control de territorios estratégicos por sus recursos o por la perspectiva de beneficios derivados de la próxima instalación de ellos de proyectos de desarrollo de gran envergadura por su significado militar y político dentro de la conformación armada, lo cual se convierte en motivación para despoblar estas zonas. (Fajardo, 2002:62). Las tierras donde se generan desplazamientos “son marginales porque están por fuera de los circuitos económicos, sociales y culturales legales y formales. Ese aislamiento resulta ventajoso para la implantación de la siembra y procesamiento de cultivos de coca o amapola. Además permite que se consolide un mercado de trabajo y un comercio desregularizado” (Bello en Castrillón & *et al*, 2005:362)

Y es así como la tierra en los procesos de desplazamiento se convierte en un factor crítico por cuanto:

- Se convierte en una fuente de poder, intensificada por las compras de los narcotraficantes.
- Es un factor de supervivencia para la población, entre ellos las minorías étnicas.
- Es la fuente de extracción de rentas en el sector agroindustrial.
- Es un factor de producción para la siembra de cultivos ilícitos, en especial en zonas rurales deprimidas.
- Es la base del control territorial y de seguridad militar de los grupos armados.

2.2.8 Pobreza. En su oración fúnebre, Pericles indicó: *“La riqueza representa para nosotros la oportunidad de realizar algo, y no un motivo para hablar con soberbia, y en cuanto a la pobreza, para nadie constituye una vergüenza el reconocerla, sino el no esforzarse por evitarla”*. (UAM®, 2009)

Para Sen la pobreza no es únicamente la falta de ingresos o rentas bajas, sino que es una privación de las capacidades máximas, en donde la falta de libertad económica puede hacer que las personas sean víctimas de la falta de otros tipos de libertades³⁰ en un amplio espectro de las dimensiones del bienestar humano, por ejemplo el BID alude que dentro de los elementos que se encuentran fuera de la vida de los pobres se encuentran la buena salud y la longevidad, una educación adecuada, el acceso a la tierra y al crédito u otros recursos productivos, comunidades y familias sólidas, discriminación, abuso y violencia, así como la justicia.

Pudiendo sostener que la pobreza no es sólo la consecuencia de los precarios sistemas políticos, sociales y económicos, o del propio subdesarrollo, sino que es uno de los más grandes obstáculos para la competitividad, ya que como lo menciona Vallejo (UAM®, 2009: 380):

“la pobreza es no poder dar solución a las necesidades básicas, formar comunidad e interactuar en pie de igualdad³¹, por no tener la educación, y la salud necesaria, para actuar

³⁰ Ayunar no es lo mismo que verse obligado a pasar hambre. El hecho de tener la opción de comer hace que el ayuno sea lo que es, es saber, decidir no comer cuando uno podría haber comido. (Sen; 1999: 101)

³¹ Aunque la desigualdad en América Latina continua siendo una de las más altas del mundo, la evolución favorable de los últimos años muestra que es posible lograr mejoras distributivas. Algunos estudios indican que los principales factores detrás de la tendencia son la reducción de la brecha de ingresos laborales entre perceptores de alta y baja calificación y el incremento de las transferencias de ingresos a los más pobres (CEPAL; 2010 a: 15).

como persona, para crear y ejecutar soluciones para contribuir a crear y participar en la vida económico, política y social de la región”,

Para el BID es muy probable que quienes nacen en la pobreza no logren salir de ella³². Los problemás sociales tienen un ciclo de vida que comienza con un cuidado prenatal deficiente, seguido por una niñez plagada de desventajas y una juventud problemática, lo cual desemboca en una constelación de comportamientos disfuncionales entre los cuales figuran la maternidad durante la adolescencia o los hogares con un sólo padre, el alcoholismo y el abuso de drogas, y la violencia. (BID, SFA: 17).

Es así, como la pobreza sobre todo en contextos de injusticia social y falta de canales de participación política, puede llevar a estallidos sociales o incluso violencia sostenida que afectan de manera negativa al crecimiento. “Se ha demostrado que la pobreza y la desigualdad asociada a factores geográficos, étnicos, raciales y de género tienen un costo económico para la sociedad en su conjunto que afecta la tasa potencial de crecimiento”. (BID; 2002c:22).

Es necesario recordar que el ingreso es el medio para suplir y satisfacer la mayoría de las necesidades materiales, las cuales de una u otra forma se relacionan con el bienestar humano (entre los que se pueden citar bienestar psicológico y la aceptación de uno mismo), aumentando al mismo tiempo la capacidad de las personas para ser más productivas y competitivas, lo que seguramente abriría la opción de continuar percibiendo rentas más altas; sin embargo, la pobreza

³² Existe evidencia de que la violencia, incluyendo la violencia doméstica y el crimen, son más preponderantes en las poblaciones pobres y marginadas en América Latina, aunque los factores culturales y sociológicos juegan un papel importante. (BID, 2002c: 23)

no se relaciona únicamente con los ingresos, ya que se trata de una “condición humana que se caracteriza por la privación continua o crónica de los recursos, la capacidad, las opciones, la seguridad y el poder, necesarios para disfrutar de un nivel de vida adecuado y de otros derechos civiles, culturales, económicos, políticos y sociales” (ONU:2001, referenciado por CEPAL; 2010a: 16).

El Gráfico N°25 pretende representar el concepto de pobreza, el cual está inmerso en las condiciones de privación de recursos para satisfacer las necesidades y/o requerimientos que una persona necesita para sobrevivir, vivir dignamente y sentar las bases en la construcción de mejores condiciones para sí mismo, su entorno social/familiar cercano, e inclusive las de su localidad o región. La pobreza afecta las condiciones de bienestar humano en las esferas físicas, sociales, psicológicas y económicas, impactando negativamente en las percepciones y realidades del ser, tener y saber, llegando inclusive a atentar contra los derechos de las personas y generando elevados niveles de desigualdad.

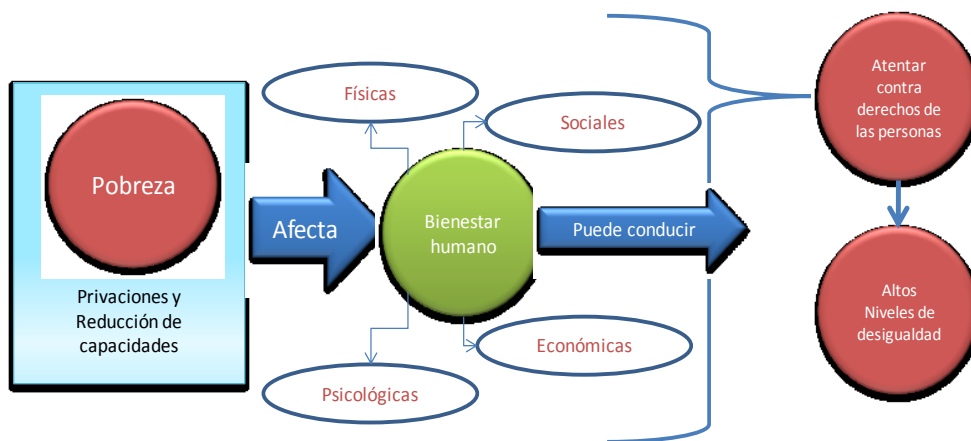


Gráfico N°25. Pobreza
Fuente: Autor (2011)

Según el BID la reducción de la pobreza es un problema nacional pero su solución debe ser local y originarse en esfuerzos de colaboración entre los sectores público y privado, en promedio los países pueden disminuir la pobreza entre un 1 y un 4% anual si logran mantener una tasa de crecimiento del consumo per cápita de 1% al año. “Con todo, el crecimiento por sí sólo no es suficiente. Si no se cuenta con políticas para redistribuir el ingreso entre los pobres y programas focalizados para satisfacer sus necesidades”. (BID; SFa:16)

El BID a través de numerosos documentos ha planteado que dentro de las estrategias para reducir los niveles de pobreza se encuentran:

- Mejorar el acceso de los pobres a servicios de salud de buena calidad.
- Mejorar el acceso a educación de buena calidad. “Se ha demostrado que la educación de las mujeres tiene efectos muy poderosos sobre la pobreza. Cuanto más alto sea el nivel educativo de la mujer, mayores serán los niveles de educación y nutrición de sus hijos” (BID; SFa:18)
- Garantizar el acceso de la mujer a recursos económicos como crédito, capacitación y servicios de cuidado de los niños.
- Revertir la discriminación y la segregación en los mercados laborales y en la educación (especialmente en zonas rurales)
- Mejorar el acceso a la tierra en zonas rurales.

2.2.9 Paz. Galtung (2003:58) considera que la paz es la ausencia y/o reducción de todo tipo de violencia, es transformación creativa y no violenta del conflicto, es el contexto en el cual se despliegan los conflictos de forma no violenta y creativa, y en donde para conocer la paz se requiere conocer el conflicto y saber cómo pueden transformarse los conflictos, tanto de manera no violenta como de manera creativa, clasificándola en cinco categorías a saber:

- Paz natural: Cooperación entre especies, ausencia de lucha.
- Paz positiva directa: Bondad verbal y física, el bien para el cuerpo, la mente y el espíritu del Yo y el Otro, dirigida a todas las necesidades básicas, supervivencia, bienestar, libertad e identidad. El amor es el compendio de todos ellos, una unión de cuerpos, mentes y espíritus.
- Paz positiva estructural: Sustituiría represión por libertad, equidad por explotación y los reforzaría con dialogo en lugar de penetración, integración en lugar de segmentación, solidaridad en lugar de fragmentación y participación en lugar de marginación.
- Paz positiva cultural: La legitimación de la violencia por la legitimación de la paz, en la religión, el derecho y la ideología, en el lenguaje, en el arte y las ciencias, en las escuelas, universidades y medios de comunicación. En el espacio interior del Yo, esto significaría abrirse a diversas inclinaciones y aptitudes humanas sin reprimirlas.

Por su parte, dentro del contexto colombiano, vale la pena traer a colación la pregunta generada por Fernando Cepeda Ulloa en el Seminario Haciendo Paz en Cartagena en marzo de 2001(Cepeda & et al, 2001):

¿Y acaso los diferentes ponentes tienen un concepto idéntico sobre la paz? No parece. Unos la ven como la manera de lograr que los insurgentes se conviertan en movimientos políticos legales; otros como el resultado de una negociación por el poder, su distribución y por el control de los recursos que lo generan y contra los que creen que la paz consiste en crear un nuevo país por medio de un proceso de reformas pactado con la insurgencia. Otros consideran que no se debe esperar a pactar con la guerrilla todo lo que hay que cambiar.

En el contexto del mismo seminario, Rafael Pardo consideró que la paz sería el resultado de una negociación por el poder, por su acceso, su distribución y por el control de las fuentes del poder, mientras que Alfredo Rangel argumentó que no se trataba de un asunto de voluntad, de buenas intenciones, sino un problema de cálculo político y militar que hace cada una de las partes involucradas en un conflicto armado; y Antonio Navarro mencionó que para alcanzar la paz se requeriría de profundos cambios económicos, políticos y sociales, en donde esta última afirmación tiene especial relación con la idea de Lederach quien sostiene que:

Para construir la paz se necesita una ingeniería del cambio social, al mismo tiempo en el que plantea el interrogante de analizar si dicha construcción se trata de un arte o una técnica?, concluyendo, que “La construcción del cambio social en escenarios de conflictos

muy arraigados, requiere ambos. Pero la evolución hacia la profesionalización, la orientación hacia lo técnico, la gestión de procesos en resolución de conflictos y construcción de la paz han eclipsado, infravalorado y, en demasiados casos, olvidado el arte del proceso creativo”. (Lederach; 2000: 23).

De manera complementaria, debe tenerse en cuenta que la idea general es que consiguiendo la paz, se resuelve el conflicto armado, pero, “la sociedad posconflicto no es la que resuelve el problema de la guerra, es la que es capaz no sólo de reconocer los signos de las herencias sociales, culturales y políticas de los años de confrontación armada, sino también las demandas que fluyen en los movimientos sociales, entre ellas, las territoriales. La sociedad postconflicto no es un escenario de futuro, es un escenario del presente. (Zambrano & *et a*, 2001: 22)

Otra manera, de entender el concepto de paz es a partir de la idea de quietud en la ausencia de cualquier tipo perturbación que afecte a un individuo o a un grupo, en un escenario en el que pueda satisfacer, disfrutar y construir los diferentes elementos que conforman las dimensiones personales, familiares y sociales, enmarcadas dentro del contexto de bienestar. La anterior descripción se representa en el Gráfico N°26

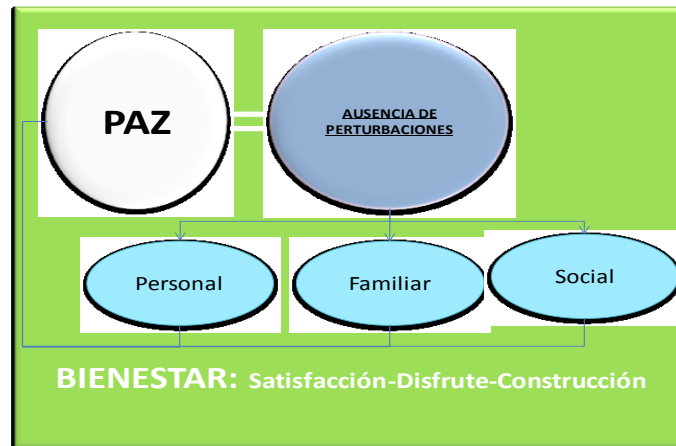


Gráfico N°26. Paz
Fuente: Autor (2011)

2.2.10 Desarrollo. Según Carlos Mena, “el desarrollo entendido como progresión natural hacia un mismo estado, tiene su raíz en el concepto cristiano de providencia, es decir, en el continuo movimiento superador hacia la perfección universal que es el don ofertado por Dios al mundo”. Es un proceso que busca aumentar las opciones de las personas ampliando sus capacidades de tener un nivel de vida digno. (García en UAM®, 2009:342), considerándose también como un fenómeno histórico que es el resultado de un presente inevitable (decisiones del pasado, propias y ajenas, y sus efectos sobre el entorno) y la intervención inteligente de la sociedad que moldea su futuro, dentro de las posibilidades que le da ese presente.

De acuerdo a Amartya Sen, “el desarrollo exige la eliminación de las principales fuentes de privación de la libertad, la pobreza y la tiranía, la escasez de oportunidades económicas y las privaciones sociales sistemáticas, el abandono en el que pueden encontrarse los servicios públicos y la intolerancia o el exceso de intervención de los Estados represivos”, convirtiéndose

asi la libertad en el principal objetivo y medio del desarrollo, puesto que incide en la capacidad de los individuos para ayudarse asi mismo e influir en su entorno, reconociendo, además que las capacidades de las personas dependen de dimensiones sociales, políticas y económicas.

Sen sostiene que el éxito de una sociedad deberá evaluarse en función de las libertades fundamentales de su sociedad, y no sólo con relación al número de opciones que tienen las personas, sino también al atractivo de las mismas; sin embargo, el desarrollo se ha identificado de manera macro y minimizada con el crecimiento del PIB, el aumento de las rentas personales, industrialización, avances tecnológicos y modernización social, las cuales son indiscutiblemente importantes³³, pero se debe tener claro que las libertades también dependen de otros determinantes, como las instituciones sociales y económicas, (por ejemplo, los servicios de educación, y de atención medica), asi como de los derechos políticos y humanos.

Dentro de las libertades que destaca Sen, se encuentran: la libertad para participar en el mercado y poder realizar cambios económicos, lo cual impacta también en la vida social, las libertades instrumentales, como las políticas y de libertad de expresión, de servicios económicos, oportunidades sociales, garantías de transformación y seguridad protectora, además de las relacionadas con la capacidad de leer, escribir y calcular, y aquellas fundamentales como por ejemplo privaciones como la inanición, la desnutrición, la morbilidad evitable y la mortalidad prematura.

33 Sen (1999: 69) menciona que es posible aumentar enormemente la calidad de vida aunque las rentas sean bajas por medio de un buen programa de servicios sociales. El hecho de que la educación y la asistencia sanitaria también contribuyan a acelerar el crecimiento económico se suma a las razones para poner un gran énfasis en estos sistemas sociales en las economías pobres, sin tener que esperar a hacerse rico primero; por tanto el crecimiento económico puede contribuir no sólo a elevar la renta privada, sino también a permitir que el Estado financie la seguridad social y la intervención pública activa.

El siguiente diagrama (Gráfico N°27) esboza otra manera en la que podría entenderse el tema del desarrollo, el cual se construye sobre una línea de tiempo, influenciada por las decisiones tomadas, tanto desde el punto de vista de lo individual, como desde el de las políticas; dichas decisiones, más las acciones propias de cada actor de la sociedad y su interrelación con los otros sobre las dimensiones políticas, ambientales, sociales y económicas deberán construirse, mantenerse y mejorarse de manera sostenible, para alcanzar un nivel de progreso y ampliación de las libertades de los individuos de manera que se alcance un bienestar en términos de vivir, saber y tener, y en la medida en que esta condición se replique en más individuos el impacto en la sociedad será mejor y sustentara las bases para mejorar las condiciones de acceso e igualdad colectiva.

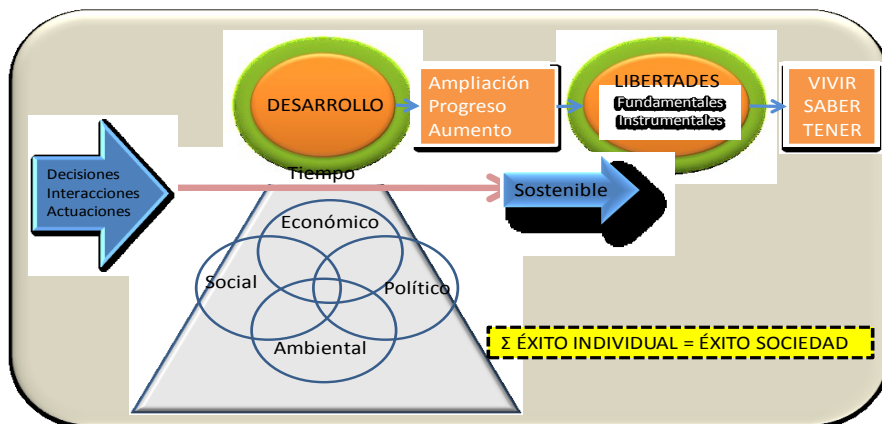


Gráfico N°27. Desarrollo
Fuente: Autor (2011)

Vale la pena mencionar que el desarrollo ha ampliado sus definiciones de acuerdo a contextos específicos, como es el caso del concepto de desarrollo regional sostenible, desarrollo local y desarrollo endógeno, entre otros que se interrelacionan para consolidar el concepto de desarrollo, y a los cuales se alude a continuación:

• **Desarrollo regional sostenible:** La Universidad Autónoma de Manizales -UAM®, a través de su declaración de mínimos menciona que el desarrollo regional sostenible integra territorio, región, ordenamiento territorial, desarrollo humano y sostenibilidad³⁴; por su parte el Nodo Caldas entiende el desarrollo regional sostenible como “la manera equilibrada de satisfacer las demandas y necesidades de los seres humanos en convivencia con el entorno, sin comprometer las necesidades de las generaciones futuras; el desarrollo sostenible articula una visión dinámica de la sociedad y de las interacciones entre la sociedad y el medio ambiente”(Florida R:1995, referenciado por el Nodo Caldas en UAM®, 2009: 481).

• **Desarrollo Local:** Alburquerque (UAM®, 2009) señala que el desarrollo local puede entenderse como el desarrollo a nivel territorial inferior, como por ejemplo en un municipio, sin embargo el desarrollo local va más allá, es un enfoque territorial y de abajo-arriba, pero debe buscar también intervenciones de los restantes niveles decisionales del

³⁴ hoy en día una de las metas del desarrollo de las comunidades humanas es la de mantener una base de recursos naturales que procure la sostenibilidad a largo plazo de sus sistemas productivos, así como la calidad de vida que se deriva de la oferta de bienes y servicios provenientes de la biodiversidad. (Jiménez en UAM® 2009:407), considerando además que el desarrollo económico y social de los pueblos está asociado directamente con los beneficios recibidos de los ecosistemas naturales, artificiales o domesticados.

Estado (provincia, región y nivel central) que facilitan el logro de los objetivos de la estrategia de desarrollo local. Por su parte, Victoria (en UAM® 2009: 324), destaca que se trata de la suma de aspiraciones individuales e ideales colectivos, es un estatus de identidad, y encarna un propósito colectivo y por lo tanto un imaginario que moviliza a la comunidad.

• **Desarrollo endógeno:** Puede considerarse el arte de controlar el cambio que nos favorece o nos afecta, desarrollar y desencadenar las fuerzas y el potencial que nos es propio en la búsqueda del bienestar colectivo; identificar nuestras ventajas, formular proyectos, convertir nuestros recursos y nuestras limitaciones en oportunidades, crear condiciones, remover obstáculos y solucionar problemás, atraer inversionistas, construir el éxito. (Vallejo en UAM®, 2009: 374). Es el resultado del aprovechamiento de los recursos locales de un determinado territorio. En otras ocasiones hay quien lo presenta como una forma alternativa al tipo de desarrollo concentrador y excluyente predominante, el cual se basa esencialmente en un enfoque vertical. (Albuquerque en UAM®, 2009:103)

• **Desarrollo social:** La experiencia muestra que el desarrollo social no es un objetivo de equidad, sino una condición necesaria para lograr un crecimiento económico sustentable. Este provee los fundamentos para mejorar la productividad de la mano de obra, a través de su contribución a la formación y mantenimiento del capital humano y sustenta la construcción de capital social. Además, contribuye a disminuir las desigualdades de ingreso y acceso a los beneficios del desarrollo, previene la proliferación de problemás sociales

como la violencia y la exclusión, todos factores que crean un ambiente desfavorable para la inversión y las actividades productivas, desgastan el capital social y dificultan el pleno aprovechamiento del potencial del capital humano. (BID; 2002b:10)

• **Desarrollo institucional:** Como parte fundamental de dicha estrategia local de desarrollo hoy que crear condiciones favorables desde el punto de vista institucional, a fin de construir entornos territoriales facilitadores de la incorporación de innovaciones y nuevos emprendimientos. Hay que insistir en que el concepto de instituciones no se refiere únicamente a organizaciones, sino a redes, normas y reglas explícitas o implícitas de comportamiento humano. (Albuquerque en UAM®, 2009:106)

• **Desarrollo económico:** El fomento de las microempresas y pequeñas empresas locales y la capacitación de recursos humanos según los requerimientos de innovación del sistema productivo local son parte fundamental de las estrategias de desarrollo económico local³⁵. (Albuquerque en UAM®, 2009:109).

³⁵ De acuerdo al BID (2010d: 120) Como parte de una estrategia general para fomentar el crecimiento, una creciente cantidad de políticas en América Latina y El Caribe se han enfocado en áreas subnacionales particulares, caracterizadas por aglomeraciones de actividades productivas especializadas, identificadas a menudo como clústers industriales. Sus características específicas van desde simples aglomeraciones de empresas que operan en las mismas industrias-o relacionadas hasta formas más complejas de organización industrial.

2.2.11 Competitividad. Para la CEPAL (2010b) la competitividad se asocia con el desempeño económico e institucional, con particular énfasis en dimensiones, factores y visiones del desarrollo: La producción y la productividad, la inserción económica internacional, las políticas públicas, el tejido productivo, social e institucional, las capacidades humanas y la calidad de vida de los habitantes. Combina tanto logros como capacidades, y busca destacar la integralidad.

Por su parte el BID (2003e:1) la define como la calidad del ambiente económico e institucional para el desarrollo sustentable de las actividades productivas privadas y el aumento de la productividad. El mejoramiento de la competitividad es esencial para el logro de tasas elevadas y sustentables de crecimiento económico, siempre que se complemente con políticas dirigidas a aumentar la eficiencia del aparato estatal, a mejorar la prestación de servicios sociales y a fortalecer los canales de integración de las economías con el resto del mundo. El aumento de la competitividad también está estrechamente ligado al objetivo de reducción de la pobreza y debe tenerse en cuenta que las condiciones de competitividad también están íntimamente relacionadas con el medio ambiente, ya que el mejoramiento de la productividad sólo es sustentable si conduce a la preservación y mejoramiento de la base de recursos naturales.

Dentro del contexto regional el Nodo Caldas (UAM®, 2009) se entiende como la posibilidad de tomar decisiones de calidad que generen valor y produzcan buenos resultados en una economía globalizada, mientras que Vallejo (UAM®, 2009: 369-370) la considera como “la nueva patente de corso del individualismo y del capitalismo salvaje, el cedazo que selecciona y reduce el número de ganadores a unos pocos competidores sin alma ni ley; el modelo

economicista que sólo premia a quienes logran desplazar a sus contrincantes...y, por tanto, un modelo neoliberal que genera concentración del ingreso, explotación, pobreza y deterioro ambiental”, reconociendo también que se trata de la “capacidad de identificar y aprovechar, en un escenario específico, ventajas económicas en un mercado global, de manera permanente y sostenible”

Otra manera de entender la competitividad parte de la base de que vivimos en un mundo globalizado, con todas las ventajas y desventajas del contexto, en el que para sobresalir o por lo menos para permanecer con unas condiciones básicas de desarrollo, se deben identificar juiciosamente las capacidades y/o fortalezas de los territorios o las regiones desde el punto de vista ambiental, de infraestructura, social y económico, para proceder a gestionar o a administrar la mejor manera en que las interrelaciones de las distintas dimensiones y los diferentes actores arrojan resultados positivos que potencien las condiciones favorables con las que cuenta el territorio y mejore las no tan favorables, apuntando siempre a lograr una mayor calidad en el desempeño económico e institucional. (Ver Gráfico N°28)

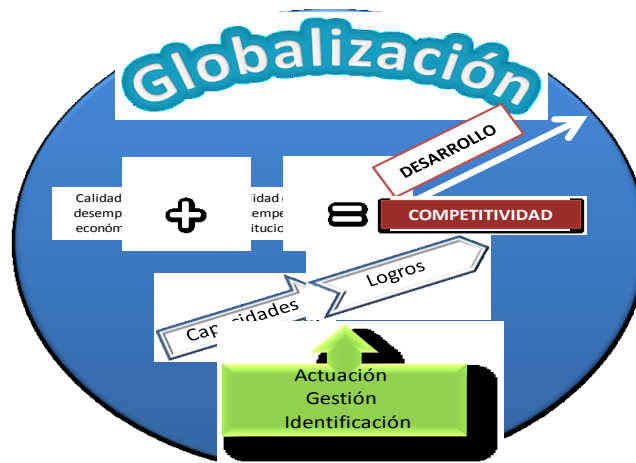


Gráfico N° 28. Competitividad
Fuente: Autor (2011)

Es importante mencionar que de acuerdo al BID, las causas de la falta de competitividad en los países latinoamericanos son diversas, sin embargo, es posible mencionar algunas a nivel agregado (BID; 2003d: 1):

1. Elevada inestabilidad macroeconómica que se manifiesta en una alta volatilidad del crecimiento económico, el tipo de cambio real, las tasas de interés reales y la oferta de crédito doméstico y se amplifica por el carácter pro cíclico que adoptan las políticas fiscales y cambiarias en respuesta a las perturbaciones externas e internas. La inestabilidad macroeconómica perjudica la competitividad porque aumenta la incertidumbre y el riesgo, recorta los horizontes de inversión, puede reducir la inversión en capital humano de los pobres y limita la oferta de crédito y los plazos de financiamiento interno y externo.
2. Escasez de recursos financieros y las dificultades de acceso a crédito, especialmente para las empresas pequeñas y los productores independientes, impiden aprovechar oportunidades productivas rentables, reduciendo así la productividad y la competitividad.
3. Deficiencias en el capital humano que se reflejan en el lento crecimiento de la educación: La educación promedio de la fuerza de trabajo creció a una tasa anual del 1.5% durante la última década, por debajo de la mayoría de los grupos de países en desarrollo. Los bajos niveles de educación del grueso de los trabajadores dificultan la asimilación de nuevas tecnologías y formas de organización, reducen la movilidad del trabajo y limitan la productividad y la competitividad.

4. Falta de acceso a infraestructura adecuada, la cual es un obstáculo para el desarrollo de las actividades productivas y para el crecimiento de las empresas.

Como estrategias para contribuir al desarrollo económico local, Albuquerque (UAM®, 2009) menciona “la difusión de las innovaciones por el tejido productivo e institucional; el incremento de la calificación de los recursos humanos y la mejora en la dotación de las infraestructuras básicas, tratando de asegurar el acceso a la información empresarial estratégica sobre mercados, productos y tecnologías; potenciar las redes de comercialización de los productos locales; ampliar sus mercados, asegurar los servicios posventa a los clientes; fortalecer las redes de actores locales, públicos y privados y a alentar la cultura emprendedora local”. “Sin embargo hay que considerar que si se trata de alcanzar mayores niveles de competitividad para el desarrollo de las regiones, al mismo tiempo en el que se reducen los índices de pobreza y de exclusión de la población, hay que tener en cuenta que no necesariamente las empresas con altos estándares de productividad y competitividad requerirán una alta demanda de puestos de trabajo, debido esencialmente a aquellos factores que se supone impulsarían el desarrollo productivo y competitivo, como bien lo menciona Victoria (UAM®, 2009)”

Contextualmente, Vallejo (UAM®, 2009:359) cree que “Los programas de competitividad regionales se diseñan para modernizar las actividades productivas de una economía, identificar nuevas posibilidades de negocios, convertir en realidad ventajas competitivas y encarrilar la economía regional sobre una elevada senda de crecimiento”, pero esto no es posible atendiendo únicamente la dimensión económica, se necesita también mantener un

equilibrio social, político y económico, todo ello conducente a alcanzar altos niveles de producción y de ingreso y construir sociedades con valores.

3. DISEÑO METODOLOGICO

3.1 PREGUNTA DE INVESTIGACION.

¿Cuál es la incidencia de la dinámica socioeconómica y el conflicto sociopolítico en el Oriente de Caldas a finales del siglo XX e inicios del siglo XXI?

3.2 AREA PROBLEMÁTICA.

Colombia ha sido descrito por el PNUD: 2003 como un país lleno de creatividad y de pujanza, un país que no se rinde, pero que no ha podido dejar atrás el llanto, en medio de un conflicto que muestra gran singularidad, por un lado, reconociendo como virtudes, se encuentra una democracia estable en medio de frecuentes dictaduras, un crecimiento económico modesto, pero sostenido, y una rica diversidad regional y cultural, y por el otro, una intensa desigualdad y exclusión, fácil recurso de la ilegalidad con el narcotráfico y la propensión de la violencia política y social, lo que sin duda alguna, permite afirmar que la Insurgencia fracaso como proyecto revolucionario, pero el Estado también lo hizo porque fue incapaz de prevenir los alzamientos y ha sido incapaz de resolverlos en casi 50 años.

Esta situación no ha sido ajena a lo vivido en el Eje Cafetero, en donde, de acuerdo a Castrillón. P su “escenario empieza a fracturarse a finales de la década de los 80, recorriendo de manera vertiginosa un camino de deterioro y desestructurización, a pesar de que la participación

en las dinámicas de las violencias y la guerra irregular se identificaba con la consideración de ser puente y corredor de tránsito desde Antioquia, Chocó, Magdalena medio, sur y norte del país; produciendo la fuerza de un imaginario que excluye la mirada sobre esta región pretendiendo sobreponerse a la realidad que registra desde 1996.

Lo anterior invita a analizar algunas de las causas alrededor del conflicto que impactan en la subregión del Oriente de Caldas, una subregión con grandes diferencias en términos de desarrollo con respecto a la capital del departamento, y medido y sustentado a través de metodologías como NBI, ICV y SISBEN.

3.3 JUSTIFICACION.

El conflicto ha estado presente en la historia de Colombia por largas décadas, y quizás debido a ello se ha convertido en un elemento paisajista, al que los Colombianos se han ido acostumbrando, han ido invisibilizando o mirado desde una perspectiva lejana, olvidando que la construcción de país es una responsabilidad de todos, pero que para continuar construyéndolo se requiere de condiciones específicas que permitan generar desarrollo.

Sin embargo, hoy por hoy existe una mayor conciencia sobre lo que significa contribuir al establecimiento y permanencia de escenarios competitivos, que vigoricen la dinámica del desarrollo regional e impacten positivamente en la calidad de vida de las sociedades, reconociendo que para fortalecer las diferentes dimensiones a través del diseño de políticas o estrategias, es importante recordar y analizar las causalidades que han llevado a diferentes

localidades a perder o ganar lo que han obtenido y que han afectado de manera directa a los pobladores, desencadenando un gran abanico de situaciones sociales, económicas, ambientales, entre otros, que posiblemente pueden generar círculos viciosos o benéficos para los diferentes actores.

Como colombiana, y profesional en áreas ingenieriles y administrativas, considero que la construcción del país es responsabilidad de todos, y que el ejercicio para mejorar las condiciones competitivas de la nación parte de procesos convergentes a partir de los contextos reales de las diferentes localidades o regiones, y para poder arriesgarse a entender la dinámica empresarial que se desenvuelve en entornos deprimidos, las capacidades de las personas para la generación de valor, y a proponer tesis que mejoren las condiciones actuales, es indispensable entender aquellos hechos históricos, y relacionar las cifras que “supuestamente” diagnostican a los territorios. Adicionalmente el crecer en un país que diariamente muestra imágenes de desasosiego y limitaciones, caracterizado por altos niveles de inequidad, pero que al mismo tiempo parece ajeno a esta situación y que sigue luchando cada día por salir de las adversidades siembra en mí la curiosidad por ahondar en el significado de la palabra conflicto para una de las regiones más golpeadas en el departamento de Caldas.

3.4 OBJETIVOS.

3.4.1 Objetivo General. Analizar la incidencia de los factores socio económicos y del conflicto socio político en el desarrollo del Oriente de Caldas.

3.4.2 Objetivos Específicos.

- Caracterización de los distritos agroindustriales del Oriente del departamento de Caldas.
- Construir a partir de fuentes bibliográficas el marco contextual del conflicto armado y su incidencia en las condiciones de vida de la población y la construcción de Paz.
- Identificar el tipo de conflicto socio político predominante en el Oriente de Caldas.
- Presentar recomendaciones apropiadas para avanzar en la construcción de un proceso de desarrollo sostenible para el Oriente de Caldas.

3.5 METODOLOGIA.

3.5.1 Tipo de investigación. El tipo e investigación es mixta, e incluye un diseño exploratorio que busca complementar las fortalezas y reducir las debilidades de los métodos cualitativos y cuantitativos, puesto que el cuantitativo puede limitar el entendimiento de los contextos sociales, y el cualitativo puede cerrarse en la interpretación subjetiva de las percepciones. Sin embargo, hay un mayor énfasis en la parte cualitativa que en la cuantitativa debido a las limitaciones en el acceso a datos cuantitativos históricos que contemplen las dimensiones socioeconómicas y especialmente las del conflicto, así mismo, para la explicación de fenómenos complejos como los sociales, una forma apropiada de abordarlos de una manera amplia y detallada es mediante procesos inductivos, por medio de la descripción y la interpretación del contexto donde se desarrolla la investigación, y con el complemento de información teórica que fortalezca la etapa de integración en el análisis.

3.5.2 Área de estudio y análisis. Municipios que hacen parte de las subregiones del alto oriente de Caldas y Magdalena Caldense, para conformar el denominado Oriente de Caldas.

- **Unidad de trabajo:** Oriente de Caldas, conformado por los distritos agroindustriales del Magdalena Caldense y del Alto Oriente de Caldas.

- **Unidad de análisis.** Factores socioeconómicos y factores del conflicto socio político.
- **Universo.** Población del Oriente de Caldas.
- **Muestra.** Se realiza un sondeo de opinión a partir de un instrumento aplicado a un grupo de 60 personas de los municipios de Pensilvania, Samaná, Marquetalia y otros que no son originarios de la zona, pero que han tenido relación directa, por un lado desde el diseño de políticas de desarrollo y por haber sido parte de grupos ilegales. Las personas encuestados son de ambos sexos, nivel educativo (primaria incompleta hasta profesionales), ocupación (Agricultores, lideres, docentes, estudiantes, amás de casa, otros) y estrato socioeconómico diferente, con edades que oscilan entre los 12 y los 65 años.
- **Tipo de muestreo.** No probabilístico, por conveniencia.

3.5.3 Hipótesis.

H1: Los factores socioeconómicos tuvieron mayor incidencia sobre el conflicto sociopolítico, en el oriente de Caldas durante la última década del siglo XX y la primera del siglo XXI.

H0: Los factores del conflicto sociopolítico tuvieron mayor incidencia sobre los factores socioeconómicos en el oriente de Caldas durante la última década del siglo XX y la primera del siglo XXI.

H1: En la medida en que se fortalece el conflicto armado las condiciones socioeconómicas favorables para la población del oriente de Caldas disminuyen.

H0: En la medida en que se fortalece el conflicto armado las condiciones socioeconómicas favorables para la población del oriente de Caldas aumentan.

3.5.4 Variables. De carácter socio económico, de conflicto y violencia, y percepciones y experiencia.

- **Operatividad de las variables:**

CATEGORIA	NOMBRE	TIPO	DEFINICION	INDICADOR
SOCIO ECONOMICO	Número de habitantes	CUANTITATIVO	Indaga por el número de habitantes	Discreto
	Tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años	CUANTITATIVO	Indaga por la razón de muertes en menores de 5 años por cada 100 mil habitantes	Continuo
	ICV.	CUANTITATIVO	Indaga por el Índice de condiciones de vida	Continuo
	Crédito percapita del sector financiero en miles de pesos	CUANTITATIVO	Indaga por la relación del dinero prestado a la población por el sistema financiero	Continuo

Captación percapita del sector financiero en miles de pesos	CUANTITATIVO	Indaga por la relación del dinero recibido por el sistema financiero por habitante	Continuo
ICA percapita en miles de pesos	CUANTITATIVO	Indaga por la relación del dinero recibido por industria y comercio por habitante	Continuo
Percepcion de mejora en condiciones actuales	CUALITATIVO	Indaga si la gente está satisfecha con las condiciones económicas actuales	Abierta
Percepcion fortalezas de la región. Percepcion debilidades de la región.	CUALITATIVO	Indaga por las fortalezas que consideran tiene la región	Abierta
Percepcion debilidades de la región. Percepcion debilidades de la región.	CUALITATIVO	Indaga por las debilidades que consideran tiene la región	Abierta
Percepcion opciones de mejora del territorio	CUALITATIVO	Indaga si las personas consideran que la situación puede mejorar	Cerrada: Si/No
Percepcion opciones de fortalecimiento	CUALITATIVO	Indaga por recomendaciones para mejorar la situación socio	Abierta

		económica y política de la región	
Incidencia de lo socioeconómico sobre el conflicto	CUALITATIVO	Indaga por la percepción de la gente en cuanto a la mayor incidencia que tiene lo socioeconómico sobre el conflicto	Cerrada: Si/No
Tasa de homicidio	CUANTITATIVO	Indaga por el número de asesinatos por cien mil habitantes	
Tasa de expulsión o desplazamiento	CUANTITATIVO	Indaga por el número de expulsados por cada cien mil habitantes	
Acciones bélicas	CUANTITATIVO	Indaga por acciones bélicas, violencia socio política y violación al DIH	Discreto
Acciones armadas	CUANTITATIVO	Indaga por las acciones armadas entre los diferentes actores del conflicto	Discreto
Victimización	CUALITATIVO	Indaga si la persona víctima del conflicto	Cerrada: Si/No
Forma victimización	CUALITATIVO	Indaga por la forma en que fue victimizada	Abierta

Factores de éxito para grupos ilegales	CUALITATIVO	Indaga por las razones que consideran favorecieron la influencia del grupo ilegal	Abierta
Razón de ingreso al territorio	CUALITATIVO	Indaga por las razones que consideran fueron factores atractivos para que el grupo ilegal ingresara al territorio	Abierta
Métodos de actuación de los grupos ilegales	CUALITATIVA	Indaga por la forma de ejercer influencia de los grupos	Abierta
Medio de apoyo al grupo ilegal	CUALITATIVA	Indaga por la forma en que la comunidad los apoyo	Abierta
Medio de rechazo al grupo ilegal	CUALITATIVA	Indaga por la forma en que la comunidad manifestó su rechazo	Abierta
Influencia del Estado en el desarrollo del conflicto	CUALTITATIVA	Indaga si las personas consideran que el Estado (en fuerza militar o con programás sociales) ejercieron influencia en el ingreso y expulsión de los grupos	Abierta
Beneficios de tener al grupo en el territorio	CUALITATIVA	Indaga por los beneficios que trajo el grupo al	Abierta

CONFLICTO SOCIO POLITICO	Perjuicios de tener al grupo en el territorio	CUALITATIVA	territorio Indaga por los perjuicios de tener al grupo en el territorio	Abierta
	Influencia del grupo en lo económico	CUALITATIVA	Indaga si la gente considera que el conflicto se relaciona con lo económico	Cerrada: Si/No
	Mayor incidencia del conflicto sobre lo socioeconómico	CUALITATIVA	Indaga si las personas consideran que el conflicto tiene mayor incidencia sobre lo socioeconómico	Cerrada: Si/No
	Influencia del grupo ilegal	CUALITATIVA	Indaga por la percepción de la influencia actual del grupo	Cerrada: Aumentado Igual Disminuido
	Percepción jóvenes y niños del grupo	CUALITATIVA	Indaga por la percepción que tienen los jóvenes y niños hacia los grupos ilegales	Cerrada: Positiva Negativa Indiferente
	Percepción época en que el grupo ilegal tuvo más influencia	CUANTITATIVO	Indaga por la percepción que tienen las personas sobre la época más compleja	Abierta

Tabla N° 6. Operatividad Variables
Fuente: Autor (2011)

3.5.5 Recolección y Análisis de la Información. La recolección de la información inicia con su obtención a partir de organismos oficiales multilaterales como el PNUD, la CEPAL y el

BID, los cuales brindaron los insumos para caracterizar esencialmente al ámbito nacional y obtener definiciones, conceptos y explicaciones que ayudan a dar mayor significado o a contextualizar el proceso de investigación de fenómenos tan complejos como los temas sociales y del conflicto.

Posteriormente, se procede con la caracterización del departamento, haciendo uso especial de las TIC's y prestando especial atención a los datos numéricos, se abstraen los elementos propios de las subregiones del Alto Oriente de Caldas y del Magdalena Caldense por medio de fuentes oficiales como la Gobernación de Caldas, el Observatorio del programa de la vicepresidencia de DDHH y DIH y el CINEP, luego se empiezan a revisar diagnósticos o informes relacionados con los tópicos socioeconómicos y del conflicto generados por las mismas entidades descritas con anterioridad y por el sector académico principalmente.

Posterior a la construcción del contexto, se procede a elaborar el marco conceptual, tratando de profundizar en temas relacionados con violencia y con desarrollo, consultando en la mayoría de los ítems desarrollados al menos a tres autores para cada uno de los subtemas, con el fin de enriquecer los conceptos de una manera más detallada y amplia, para concluir en la mayoría de los casos con una construcción propia representada además a través de una diagramación.

Al término de la construcción del marco contextual y referencial, con algunos de los elementos identificados se construye un instrumento para levantar información sobre percepciones con algunos de los actores de la región; el instrumento se dividió en cuatro

grandes contextos, el primero hizo referencia a la dimensión del conflicto y los grupos ilegales, en donde se indagó sobre todo el proceso desde su ingreso, los factores que lo favorecieron, su método de trabajo, la época de mayor influencia, la percepción de su presencia actualmente y el papel del Estado. El siguiente contexto fue el Social, donde se indagó sobre la posición de los jóvenes y niños ante los grupos ilegales, sobre experiencias de victimización por el conflicto, la manera en que la comunidad los apoyaba o rechazaba, sus beneficios y perjuicios, y la posible gestión de algún líder o grupo en la ayuda a la solución del conflicto y sus problemas asociados. En el contexto económico se averiguó por las actividades económicas que han movilizadas al municipio antes, durante y después del conflicto, el nivel de satisfacción de las condiciones actuales, recomendaciones para mejorar la situación, y se hizo la pregunta concreta de si consideraban que el conflicto influía en la parte económica, y si la mayor incidencia la tenía el conflicto, o si por el contrario eran los factores socioeconómicos. Para terminar, se plantearon una serie de preguntas que fueron catalogadas como imaginario, con el fin de identificar cuáles eran las fortalezas y debilidades de la región, que eventos borrarían, cual era la visión compartida del territorio y cual su territorio soñado desde el punto de vista personal.

Una vez diligenciadas las encuestas, se procedió a diseñar una base de datos en Access que facilitara el ingreso y el análisis de la información, siendo importante mencionar, que dentro de las opciones de respuesta abierta la base de datos se diseñó hasta con tres campos por pregunta, para intentar realizar un análisis fuera más detallado. Después de tener todas las encuestas digitalizadas se hizo una revisión general para clasificar las distintas respuestas y categorizarlas, y dado que una persona podía suministrar hasta tres respuestas la relación

numérica de las categorías no se hizo con base en el número de encuestados, sino en el total de las respuestas por pregunta. Al finalizar la sumatoria de las categorías por pregunta, se ejecutó una revisión por municipio y se seleccionaron las que se repetían con mayor frecuencia en cada uno de estos, con el fin de dar respuesta a la pregunta inicial con al menos tres o cuatro razones en su orden específico, para aquellas donde aplicara, ya que también existieron preguntas cerradas con opciones de respuesta mutuamente excluyentes. Al finalizar la identificación de las principales respuestas se elaboraron dos diagramas a manera de síntesis que reflejara la percepción de la comunidad en cuanto a la relación socioeconómica y del conflicto, y otro de los imaginarios, referenciando en este último algunas de las reflexiones o comentarios de los encuestados.

El siguiente paso fue la realización de un ejercicio estadístico con los datos oficiales secundarios obtenidos en la elaboración del contexto o del diagnóstico, las variables fueron clasificadas en socioeconómicas o en variables del conflicto con datos por municipio, procediendo a realizar pruebas de correlación entre todas las variables del conflicto con las variables socioeconómicas, en varias temporalidades, es decir periodos antes, periodos simultáneos, y periodos posteriores tomando como base los años disponibles de las variables socioeconómicas. Estas relaciones permitieron identificar algunas combinaciones de variables que podrían ser interesantes a la hora de realizar regresiones lineales, teniendo en cuenta que para muchos casos sólo era posible trabajar con dos periodos años. Posterior a esto, se hicieron algunas estimaciones, y se identificaron las que tenían mayor coeficiente de correlación, tendencia lógica de signo, y más impacto o incidencia en el comportamiento de la variable con

la que se correlacionó, y finalmente se ejecuto una prueba T Student para determinar si existía confiabilidad por suficiencia de datos. Es importante mencionar que se decidió trabajar con todas las variables en términos de tasas por habitante y/o relaciones percapita de acuerdo a la población para que los datos fueron más comparables entre municipios.

En la fase de integración de resultados los datos obtenidos desde el punto de vista cualitativo, y los datos cuantitativos fueron contrastados con las ideas, conceptos, teorías o conclusiones de otros autores sobre el tema del conflicto y la situación en el Oriente de Caldas, para concluir finalmente en que el conflicto tiene mayor incidencia en lo socioeconómico, a pesar de reconocer que hay una debil línea que los separa y que ambos generan un circulo vicioso.

4. RESULTADOS

4.1 ANÁLISIS DE PERCEPCIONES.

En la mayoría de los municipios analizados en el Oriente de Caldas, el grupo ilegal con mayor presencia fue La Guerrilla, seguido por los Paramilitares, este último, especialmente en Marquetalia, destacando para ambos grupos, que existía una gran influencia del Narcotráfico, con relación más cercana a la actividad, la cual incluye el cultivo de la hoja de coca, la comercialización de insumos, entre otras operaciones relacionadas con dicha actividad.

Dentro de las principales razones del ingreso de los grupos se destaca la débil presencia del Estado y la permisividad, señalando que la presencia del Estado no se evidenció sólo en el pie de fuerza militar, sino también en la ejecución de programas que benefician a la región, otra de las razones fuertemente marcadas en los distintos municipios fue la falta de oportunidades, el desempleo y la pobreza, de igual forma la ubicación geográfica y la topografía pudieron hacer que el territorio fuera más atractivo para los grupos por el tema de la actividad del narcotráfico, el enfrentamiento con otros grupos, y la opción de dominar el territorio, de igual manera se mencionan otros problemas sociales, como por ejemplo, la propia situación del conflicto a nivel nacional, la inconformidad social, la fragmentación de la comunidad, la violencia de la zona y quizás la idea de implantar algún tipo de orden, como por ejemplo en Marquetalia donde se refiere la existencia de acuerdos con comerciantes, al igual que la influencia de otros municipios como Samaná. Por su parte los periodos con mayor influencia de los grupos ilegales en términos

de afectar negativamente a la población, fueron 2000-2004, 2005-2007, y 1998-1999; los mecanismos o estrategias que utilizaron los grupos ilegales fueron la violencia y el miedo que generaban en la población, dentro de sus acciones violentas con uso de armas se destacan, los hostigamientos, las desapariciones forzadas, violaciones, homicidios, desplazamientos, el asesinato o silenciamiento de líderes, así como también la extorsión, las vacunas, boleteo, y su fuerte presencia por número de integrantes también fue importante. Vale la pena mencionar que las opciones económicas que generaban a través de actividades como el narcotráfico se convertían en un aspecto con el que podían influenciar a la comunidad, así mismo, las convocatorias que podían hacer a través de las JAC, y su propio discurso comunista incidían en conseguir una actitud de cohesión con la comunidad. Estos mecanismos estuvieron en medio de factores que favorecieron su éxito, como el caso nuevamente de la débil presencia del Estado, la cual se observaba dentro de las razones de ingreso a la zona, la violencia y el miedo, presente como mecanismo de actuación, la falta de oportunidades como razón de ingreso, y la ignorancia y su “ideología” como parte de los mecanismos o estrategias, logrando, para algunos, la manipulación y el engaño.

Actualmente la mayoría considera que la acción de los grupos ilegales ha disminuido, gracias a la política de seguridad democrática y su ofensiva militar, destacando que al momento de la investigación particularmente en Marquetalia la mayoría de los encuestados consideró que la acción de los grupos había desaparecido, en los otros municipios se refirieron a rumores sobre la existencia aun de algunos miembros, presencia de secuelas, y temor de que se rearmen, aunque consideraron que se respira más paz y tranquilidad. Con lo anteriormente mencionado, y con las

respuestas a la pregunta directa del papel del Estado en la dinámica del conflicto, en términos generales la población consideró que ha sido alto, tanto en su ingreso, como también en su expulsión, y destacan acciones como la de la ofensiva militar, la gestión de líderes u otras entidades, y nuevamente de manera particular en Marquetalia sobresale la gestión del Alcalde para erradicar los cultivos ilícitos, también se indica el papel de la iglesia, de entidades y ONGs como Acción Social, y el Programa de Paz para el Magdalena Centro –PPMC-, Red de paz, Juntas Red de Solidaridad por Colombia, entre otras, indicando también el valor y el compromiso de algunos líderes que se pusieron a sí mismo en riesgo, y algunas generalidades relacionadas con el Estado como por ejemplo las ayudas a la comunidad con diferentes programas, la gestión de una familia específica con cierto nivel de influencia que hizo acercamientos con el gobierno para solicitar intervención en Pensilvania, de igual manera, llama la atención la posición esquiiva de algunos de los encuestados a resaltar la gestión de algún líder, según ellos por temor; del total de encuestados solo el 20% mencionó que no destacaban ninguna gestión porque había corrupción, y las cosas estaban desmejorando.

En cuanto a la comodidad o a la afinidad que pudo o puede tener la comunidad con los grupos, únicamente el 18% indicó que si existía, entre ellos, el único encuestado que informó haber sido parte de estos grupos, las razones que sustentaron esta afirmación fueron el sentimiento de protección tanto de estos, como del Estado cuando intervino en la zona, la idea de la ayuda a la comunidad, y los ideales o las causas de los mismos, aunque con esta ultima respuesta se resaltó que los métodos no fueron los apropiados. Con respecto al sentimiento de protección, a la pregunta directa de si el grupo o los grupos mejoraban la seguridad, el 22%

estuvo de acuerdo, siendo pertinente volver a enfatizar que para algunos esto sucedía por las fuerzas militares, aunque también destacaron que con su control social llegaban a disminuir los robos. También hay que mencionar que la actitud de los niños y los jóvenes hacia estos grupos es negativa en la mayoría de los municipios, pero en Pensilvania es indiferente.

La manera en que la población ayudó a los grupos ilegales, por presión de acuerdo a muchos de los encuestados, y lo cual concuerda con la respuesta del factor de éxito por miedo, fueron las ayudas económicas, que incluye la producción de cultivos ilícitos, y el pago de extorsiones, vacunas y otros, la colaboración en especie, como por ejemplo la alimentación, la información sobre las acciones de los militares u otras personas claves para ellos, el alojamiento, transporte, suministro de tarjetas de celular, los milicianos y servir como señuelos, y de manera importante el silencio. En contraposición, las acciones de rechazo se basaron en las marchas, la colaboración con el Estado a través de información y denuncias, e inclusive la colaboración o participación con grupos opositores, con un caso específico de ingreso a las AUC, el desplazamiento, y el rechazo a colaborar en acciones significativas para ellos como por ejemplo reincidir en cultivos ilícitos, entre otros. Para la mayoría la presencia de los grupos al final no generó ningún beneficio, aunque se volvió a destacar la presencia del Estado con programas, auxilios y fuerza militar, las opciones económicas que generaron con el narcotráfico, y el control social sobre robos, drogadicción y alcoholismo y holgazanería; con respecto a la manera en que perjudicaron a la región se habla de un fuerte impacto en lo económico que desencadenó pobreza y atrasos por la transición de cultivos lícitos como el café a cultivos ilícitos, sin contar con la fuerte incidencia que trajo la recuperación de los terrenos por parte del Estado para volver a lo

licito y la pérdida de fertilidad, el hecho de incidir en el desplazamiento y abandono de tierras y negocios, lo cual desestimuló fuertemente la productividad y el comercio, unido todo esto al aislamiento de la región que hacía que la gente no visitará la zona, así mismo, se reitera todo el tema de la violencia y el miedo, y de manera particular el desplazamiento, la inseguridad, el impacto social, por pérdida de costumbres, entre otras, la poca participación política, y la imagen negativa del municipio, además del hecho del “temor” de la población cuando el grupo se va, de acuerdo a la información del antiguo miembro de uno de los grupos ilegales.

El 22% de los encuestados consideró que fueron víctimas del conflicto de manera personal, o por cercanía de familiares o amigos, (siendo nuevamente particular que en Marquetalia el 60% no se consideró como una víctima), la mayoría fue victimizado a través de los desplazamientos, seguido por el aspecto económico, la desaparición forzosa, el asesinato, el secuestro, presenciar enfrentamientos y el simple hecho de ser de la región; también se destaca la percepción de victimización por ser parte del conflicto por un lado del anterior miembro de uno de los grupos ilegales, y por otra la de alguien que prestó servicio militar.

Con respecto a temas específicamente económicos, de acuerdo a las respuestas de los encuestados antes del conflicto la economía se sostenía a través de actividades agrícolas en especial cafeteras, con algo de caña, cultivos de pancoger, ganadería, recursos madereros especialmente en Pensilvania, comercio y algunos puestos públicos, ya en la época del conflicto aparece la actividad de narcotráfico, y la participación de actividades agropecuarias en menor escala, con afirmaciones aparentemente “coloquiales” pero que pueden representar una realidad complicada como es la de vivir “de puro milagro”; posterior a la época más difícil del conflicto,

la agricultura y el café vuelven a reaparecer con más fuerza y con diversificación de algunos productos, como por ejemplo el plátano, cacao, aguacate, caucho, estos últimos especialmente en Marquetalia, por su parte los auxilios del Estado se mencionan en Samaná, y la ocupación de puestos públicos, y en obras de infraestructura como la vial y la de generación de energía eléctrica, también se habla de ganadería, comercio y algo de minería. Complementariamente, con las condiciones económicas actuales de la región el 90% de los que respondieron la encuesta de Marquetalia se encuentran satisfechos porque las cosas han mejorado, sin embargo, para los otros municipios, solo el 17% está satisfecho porque hay mejoras y porque existe más tranquilidad, el 83% se encuentra insatisfecho especialmente por la pobreza asociada al desempleo y la falta de oportunidades y de estrategias y programas que impacten positivamente en el desarrollo de los municipios y de la región, mencionando también las falencias en educación.

Adicionalmente, el 75% consideró que si existen otras alternativas para mejorar las condiciones económicas, actuales, entre ellas, se encuentra el fortalecimiento y acompañamiento al sector agropecuario, incluyendo la opción de diversificación de cultivos y tecnificación, el turismo, y el fortalecimiento empresarial y entre estos, el apoyo específico a la cadena forestal, del mismo modo, se recomienda mejorar los niveles de educación y capacitación, la infraestructura para servicios de salud, la infraestructura vial y el enfoque sobre temas ambientales, como las tecnologías limpias.

El 78% piensa que definitivamente el conflicto si afecta la situación económica de la región, ya sea por el abandono de tierras, la transición de cultivos lícitos como el café a cultivos

ilícitos, el desestímulo a comerciantes, o por el pago de extorsiones, vacunas, boleteos u otros, hace que haya más pobreza, aunque pueden percibirse ayudas económicas por parte del Estado. A la pregunta directa si fue el conflicto lo que incidió sobre las condiciones socioeconómicas, o las condiciones socioeconómicas las que incidieron en el conflicto, los resultados generales, muestran que el 56% considera que fue el conflicto el que tuvo más incidencia en la situación socioeconómica, mientras que la respuesta “ambos factores” fue de 15%; siendo indispensable dar claridad que en Marquetalia la idea de que el conflicto tuvo más peso sobre lo socioeconómico fue de 80%, en Samaná de 61%, en Pensilvania de 35%, considerando a los factores socioeconómicos como los principales responsables con un 41%, y para aquellos que no proceden directamente de la región pero que han tenido contacto con ella la relación es de 50%. El gráfico N°29 sintetiza los resultados de las percepciones y las Tabla No7, N°8, N°9, N°10, N°11 y N°12 el consolidado de las respuestas.

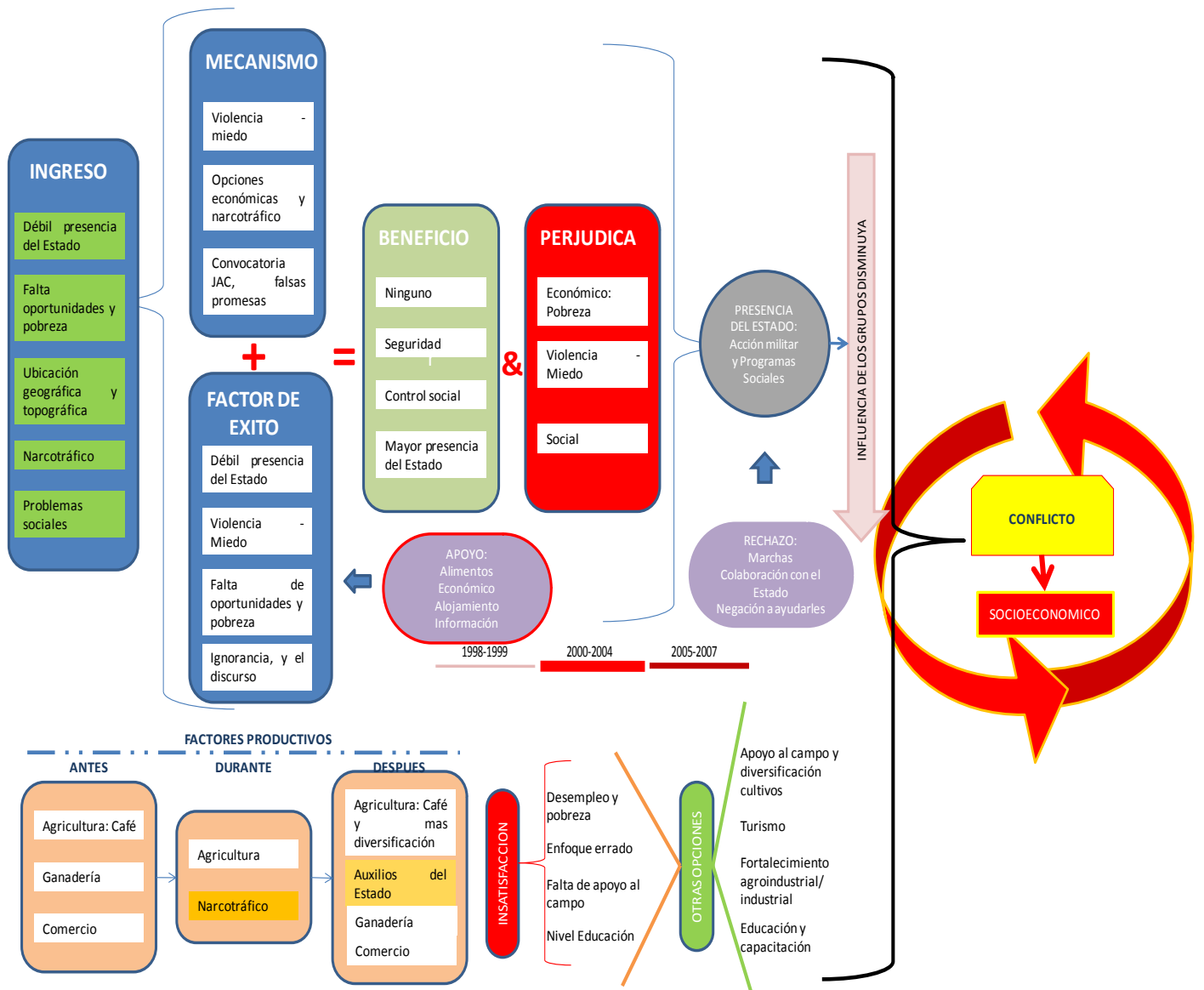


Gráfico N°29. La Incidencia de los Factores Socioeconómicos y el Conflicto Sociopolítico en el Oriente de Caldas
Fuente: Autor (2011)

Para finalizar la indagación sobre las percepciones de la comunidad, la mayoría coincide en la idea de progreso, de oportunidades, equidad y calidad de vida, en un entorno de paz, con una

vocación económica en el campo y en el turismo y con buenas vías de acceso; aunque hay quienes destacan que la visión actual de la región es la de atraso, olvido y dificultades, a las que se les suma la complejidad del invierno que se vive al momento de la investigación.

En cuanto a las fortalezas es clara la percepción de la gente, de ser trabajadora, solidaria, con deseos de salir adelante y fuerte al tratar de superar todas las adversidades, los recursos naturales, en especial las fuentes hídricas tienen también un significado especial, y la gestión política y de liderazgo, especialmente en Marquetalia, y en Samaná, mientras que en Pensilvania se resalta la presencia de algunas entidades y/o corporaciones. Dentro de las debilidades, la falta de oportunidades, el desempleo y la pobreza, así como las malas prácticas políticas, como la corrupción, las divisiones políticas, entre otros, el tema de infraestructura vial también se registra, y otros de tipo social, especialmente mencionados en Samaná como la prostitución, el alcoholismo, la drogadicción y la desintegración familiar. Dentro de los eventos a borrar se listan en su orden las tomás guerrilleras (21%), la violencia (16%), el narcotráfico con sus distintas actividades u operaciones (14%), la presencia de los grupos (13%), el desplazamiento (11%), y el asesinato a líderes (9%), en el 26% restante se ubica la gestión política, el estancamiento y la pobreza, la crisis cafetera, el daño generalizado a la población y el reclutamiento forzado de menores.

Con todo lo anterior, el 98% de los encuestados consideran que todo puede mejorar, y plantean imaginarios relacionados en primera instancia con el progreso, desarrollo, productividad y calidad de vida, en segundo lugar se ubica la paz y la tranquilidad, en tercero la gestión política,

participativa de unificación y visión conjunta, luego aparece la infraestructura, después la alegría y la opción de ser un ejemplo positivo para otras regiones (Ver Gráfico N°30).



Gráfico N°30. Imaginarios
Fuente: Autor (2011)

Algunas de las descripciones de los imaginarios se presentan a continuación:

- “Un territorio que evoluciona bajo principios del desarrollo y la economía sostenible basado en una lectura propia del contexto; un territorio caracterizado por la

participación democrática de la gran mayoría de sus ciudadanos en la toma de decisiones que los afectan”. John Fredy Ríos. Tecnólogo-Consultor. Pensilvania.

- “Un territorio con niños felices y con buena calidad de vida, jóvenes y adultos productivos a nivel laboral, intelectualmente preparados para ser líderes y viejos compartiendo historias de paz...no de guerra y miedo”. Adrian Gallego, Profesional. Samaná.
- “Un lugar donde existan oportunidades para todo el mundo, donde la violencia sea cosa del pasado, donde todos vivamos en armonía y felicidad para darle un mejor futuro a nuestros hijos”. Claudinet Torres. Técnico-Ama de casa. Samaná
- “Donde se aprovechen las condiciones topográficas y el recursos hídricos para convertir esta región en una zona turística, que permita el desarrollo económico y la protección de la naturaleza”. Rosalba Salazar. Profesional-Docente. Pensilvania
- “Un territorio con fincas tecnificadas, los habitantes respetando y conservando las fuentes hídricas, fauna y flora silvestre, con gran sentido de pertenencia, con una cultura fundamentada en el respeto, la tolerancia y la inclusión”. William Villegas. Profesional-Docente. Marquetalia.
- “Un territorio con falencias superadas, una región prospera y ejemplo para el resto del departamento”. Lucelly Ospina. Bachiller-Ama de casa. Marquetalia

- “Un territorio con muchas oportunidades para todos, donde todos contribuyamos al progreso de la región, con una visión comunal”. Claudia Giraldo. Estudiante 10°. Pensilvania.
- “Un territorio de paz, donde los ciudadanos puedan sonreír, progresar, confiar, donde el campesino este tranquilo en su parcela”. Lucila López. Profesional-Docente. Pensilvania
- “Mucha paz, progreso y tolerancia”. NR. Primaria-Oficios varios. Samaná
- “Sueño con un territorio ordenado en donde la agricultura sea explotada de manera técnica y favorable con el medio, personas con una buena calidad de vida y tranquilos gracias a la seguridad del territorio”. Hander Pulgarin. Estudiante Bachillerato. Samaná
- “Un territorio prospero y en paz”. Demiro Calderón. 9º-Agricultor. Samaná
- “Prospero y pujante”. Libardo Rivera. Primaria-Celador. Marquetalia.
- “Un territorio libre, unido, empoderado y participativo y competitivo enmarcado en la comunicación humana”. Martha Posada. Profesional-Líder comunitario. Samaná
- “Paz, libre de grupos al margen de la ley. Que la gente vuelva al campo y cultive sus tierras”. Fabio Mendoza. 10º-Bombero. Pensilvania
- “Con trabajo, la gente alegre y prospera”. Bachiller-Antiguo miembro grupo ilegal.

CONTEXTO DEL CONFLICTO

	RAZON INGRESO	EPOCA MAYOR INFLUENCIA	MECANISMOS INFLUENCIA	FACTOR DE ÉXITO	INFLUENCIA ACTUAL DEL GRUPO	PAPEL DEL ESTADO O FUERZAS MILITARES					
SAMANA	Narcotráfico	11	2000-2004	Violencia – miedo	43	Debil presencia del Estado	14	Disminuido	25	Alto	10
	Debil presencia del Estado	4	2005-2007	Narcotráfico	5	Narcotráfico	11	Desaparecido	5	Medio	2
	Ubicación geográfica / topografía	4	1998-1999	Enfrentamientos paramilitares	3	Miedo	8				
	Poder territorial	4		Fortaleza en número incluye reclutamiento	3	Violencia	5				
	Político	3		Debil presencia del Estado	1	Poder territorial	4				
	Desplazados de otros sitios	2		Cohesión	1	Colaboración comunidad	3				
	Social	2		Ubicación geográfica / topografía	1	Pobreza y falta de oportunidades	3				
						Engaño y manipulación	3				
						Enfrentamiento paramilitares	1				
						Numero	1				
					Ubicación geográfica	1					
MARQUETALIA	Debil presencia del Estado	8	2000-2004	Violencia – miedo	21	Permisividad	5	Desaparecido	8	Alto	9
	Problemás económicos	3	2005-2007	Opciones económicas	2	Miedo	6	Disminuido	2	Medio	1

	Conflicto nacional	2	1998-1999	Desaparición de líderes	1	Factores económicos	3				
	Violencia del municipio e implantación de orden	2				Numero	1				
	Problemás sociales	1				Influencia municipios vecinos	1				
	Territorio propicio para actividades	1				Reclutamiento forzoso	1				
						Falsas promesas	1				
						Ubicación estratégica	1				
PENSILVANIA	Debil presencia del estado	8	2003-2005	Violencia – miedo	28	Violencia - miedo	9	Disminuido	14	Alto	10
	Topografía, ubicación geográfica	7	1991-1998	Influencia jóvenes	1	Debil presencia del estado	8	Desaparecido	1	Medio	5
	Desempleo y pobreza	6	1999-2000	Falsas promesas	1	Desempleo, pobreza, desigualdad	5	Igual	1		
	Desplazados otras zonas	1	2006-2008	Negociaciones gobiernos	1	Ayudan a la gente	1				
	Combatir a otros grupos	1	2008-2011	Tomás	1	Discurso comunista	1				
	Propicio cultivo coca	1				Ignorancia y aprovecharse de la gente	1				
						Infiltración	1				
NA	Narco tráfico		2002-2004	Violencia – miedo	1	Debil presencia del estado	2	Disminuido	3	Alto	3
	Debil presencia del estado			Convocatorias JAC	1	Violencia y miedo	1				
				Narco tráfico	1	Narco tráfico	1				
						Política	1				

Tabla N°7. Percepciones del Contexto del conflicto
Fuente: Autor (2011)

		CONTEXTO SOCIAL												
		COMODIDAD, AFINIDAD, SENTIMIENTO PROTECCION	MEDIOS DE APOYO	MEDIO RECHAZO			MEJORA SEGURIDAD	RESALTA GESTION DE LIDER O ENTIDAD	ACTITUD JOVENES					
SAMANA	SI	5	Alimentación	6	Marchas	8	Si	8	Si	23	Positiva	2		
	NO	26	Económico	6	Apoyo estado o denuncias	4	No	22	No	5	Negativa	19		
			Alojamiento	3	Desplazamiento	3				Indiferente	5			
			Información	3	Buscar alternativas de paz	2								
			Tarjetas celular	2	Dejar de apoyarlos	2								
			Personas – milicias	2	Vincularse con otros grupos	1								
			Silencio	1	Rechazo a reincidir en cultivos ilícitos	1								
			Señuelos	1	Rechazo a pago de vacunas	1								
			Si	4	Económico	9	Miedo	7	Si	2	Si	10	Positiva	3
			No	6	Alojamiento	1	Repudio o rechazo	2	No	8	No		Negativa	5
Ninguno	1	Denuncias			1					Indiferente	2			
MARQUETALIA	Si	1	Hospedaje	7	Marchas	8	Si	3	Si	13	Positiva	3		
	No	17	Alimento	6	Colaboración con el estado, información	3	No	14	No	3	Negativa	4		
			Silencio	5	Desplazamientos	2					Indiferente	9		
			Económico e incluye cultivos ilícitos	4	Interés en recompensas	1								
PENSILVANIA	Si	1	Hospedaje	7	Marchas	8	Si	3	Si	13	Positiva	3		
	No	17	Alimento	6	Colaboración con el estado, información	3	No	14	No	3	Negativa	4		
			Silencio	5	Desplazamientos	2					Indiferente	9		
			Económico e incluye cultivos ilícitos	4	Interés en recompensas	1								

				Información	3	Sacrificio de vidas	1					
				Transporte	2							
				Almacenamiento	1							
NA	Si	2		Alimento	1	Denuncias	1					
	No	1		Hospedaje	1	Respaldo a grupos opositores	1	Si	1	Si	3	Negativa
				Información	1			No	2	No		

Tabla N°8. Percepciones del Contexto Social 1

Fuente: Autor (2011)

CONTEXTO SOCIAL													
COMO FAVORECIO				COMO PERJUDICO				HA SIDO VICTIMA		MODO VICTIMIZACION			
SAMANA	Ninguna			13	Económico: Pobreza, infertilidad suelos, desestimulo comercio y producción			11	Si	26	Desplazamiento		19
	Control social: Robos, drogadicción, holgazanería			4	Acciones violentas: Desapariciones, asesinatos, secuestros			8	No	4	Secuestros		2
	Presencia del Estado en lo social y militar			4	Social: Costumbres, embarazos, pérdida espacios culturales			6			Asesinatos		4
	Económico con narcotráfico			2	Inseguridad			5			Desapariciones		3
					Desplazamiento			4			Minas queiebrapatras		2
					Todo			3			Presencia de confrontaciones		1
					Robos ganado			2					
					Retraso de 15-20 años			1					
					Imagen negativa del territorio			2					

MARQUETALIA	Ninguna	9	Económico	10	Si	4	Desaparición forzosa, muerte líderes, contribución económica, desplazamiento	
	Seguridad	1	Social	5	No	6		
			Desplazamientos	3				
			Miedo	2				
			Aislamiento	2				
			Silenciamiento líderes	1				
PENSILVANIA	Ninguna	10	Económico	9	Si	14	Todos se ven afectados	4
	Económico y poder por narcotráfico	2	Miedo	4	No	3	Apoyo económico obligados	3
	Disminuyeron robos	1	Deserción escolar	1			Desplazamiento	5
	Seguridad	1	Incertidumbre	2			Vivir enfrentamientos	2
			Minas	1			Pérdida empleo	1
NA	Seguridad	1	Violencia se volvió costumbre	1	Si	3	Asesinato	1
	Económico y poder por narcotráfico	1	Desarraigo	1	No		Parte de el	1
	Genero presencia del Estado	2	Económico	1			Boleteo	1
			Temor al dejar la zona	1				

Tabla N°9. Percepciones del Contexto social 2
Fuente: Autor (2011)

CONTEXTO ECONOMICO											
ECONOMIA ANTES DEL CONFLICTO		DURANTE EL CONFLICTO		DESPUES DEL CONFLICTO		RAZON INSATISFACCIÓN		RAZON SATISFACCIÓN			
SAMANA	Sector agropecuario, especialmente caña, y algo de caña	Narcotráfico	16	Agropecuario: Café, ganadería, cacao, pancoger, caña	38	Si	5	Pobreza, desempleo y falta de oportunidades	16	Más empleo y cultivos	3
		Agropecuario	9	Auxilios del estado	6	No	25	Falta de apoyo, deficiencia en programás y proyectos	7	Tranquilidad y retorno	3
		Comercio	3	Comercio	5			Corrupción	1		
		Auxilio Estado	3	Minería	2			Dificultad para recuperar la tierra en términos de fertilidad	1		
		Empleos públicos	1	Isagen Empleos públicos	1			Asistencialismo	1		
MARQUETALIA	Agricultura: Café y caña	Agricultura	3	Agricultura: Café, caña, aguacate, cacao, plátano	21	Si	9			Hay mayor diversidad, ya se cultiva nuevamente, ha mejorado	
	Ganadería	Ganadería	2	Ganadería	2	No	1	Deben haber más opciones de empleo			
	Puestos públicos Comercio	Narcotráfico	2	Comercio	2						
PENSILVANIA	Agricultura: café, caña, pancoger	Agricultura mucho era para los grupos: café	15	Agricultura: Caficultura, frijol		Si	2			Ha mejorado	
	Recursos maderables	De puro milagro	1	Recursos maderables		No	15	Pobreza y desempleo			
	Ganadería	Narcotráfico	4	Ganadería ha disminuido				No hay inversión ni			

Ganadería	2	Puestos públicos	industria
Recursos maderables	6	De lo de antes pero en bajas proporciones	Abandono campesino Enfoque errado del desarrollo
			Bajo nivel educativo

Peor que antes

NA	Agricultura	3	Cultivos ilícitos	1	Empleo en obras de infraestructura (vías y centrales hidroeléctricas)				
	Ganadería	1			Infraestructura	Si	2	Limitada con respecto a potencial	1
	Agricultura	1				No			Se tiene lo necesario

Tabla N°10. Percepciones del Contexto Económico 1

Fuente: Autor (2011)

CONTEXTO ECONOMICO											
	OTRAS FUENTES PARA MEJORAR CONDICIONES ECONÓMICAS			RECOMENDACIONES		EL GRUPO INFLUENCIA LO ECONOMICO		SOCIOECONÓMICO INFLUENCIA EL CONFLICTO		CONFLICTO INFLUENCIA LO SOCIOECONÓMICO	
	SAMANA	Si	20	Fortalecimiento empresarial y acompañamiento productivo	5	Si	23	Si	6	Si	14
No		10	Minería	5	No	6	No	14	No	6	
			Fortalecimiento campo y diversificación de cultivos	5			Ambas	3	Ambas	3	
			Turismo	4							

			Inversión en infraestructura y otros	4						
			Educación	2						
			Más creatividad	1						
			Proyectos ambientales y tecnologías limpias	1						
			Opciones de empleo	1						
MARQUETALIA	Si	9	Turismo	6	Si	10	Si	1	Si	8
	No	1	Apoyo al campo	5	No		No	8	No	1
			Infraestructura vial	1			Ambos	1	Ambos	1
	Si	14	Más inversión	4	Si	13	Si	7	Si	6
PENSILVANIA			apoyo sector agropecuario con tecnificación, diversificación cultivos, otros	9	No	4	No	6	No	7
	No	3	Educación y capacitación	3			Ambas	4	Ambas	4
			Minas	1						
			Ecoturismo	2						
			Servicios ambientales	1						
			Salud	1						
			Eliminar temor de regresar	1						
NA	Si	2	Enfocarse en cadena forestal	1						
	Si	2	Agroindustria	2	Si	2	No	1	No	1
	No	1	Microempresas	1	No	1	Si	1	Si	1

Tabla N°11. Percepciones del Contexto Económico 2

Fuente: Autor (2011)

IMAGINARIOS											
VISION COMPARTIDA		FORTALEZAS		DEBILIDADES		EVENTOS A BORRAR		IMAGINARIO		TODO PUEDE MEJORAR	
SAMANA	Progreso y opciones	14	Gente	19	Desempleo y pobreza	16	Tomás guerrilleras	5	Progreso y oportunidades	26	Si 28
	Vocación productiva: Agricultura-turismo-empresa	8	Fuente hídricas	10	Malas prácticas políticas	15	Violencia general (Hostigamientos, muertes)	5	Paz	20	
	Paz	6	Recursos naturales y tierra	9	Infraestructura	9	Cultivos ilícitos	5	Alegría	4	
	Gente	3	Clima	4	Educación y falta de capacitación	6	Asesinato lideres	5	Gestión política y participación ciudadana	4	
	Riqueza natural	2	Liderazgo y gestión política	3	Alcoholismo y drogadicción	4	Desplazamiento	4	Infraestructura vial	2	
	Buenas administraciones	2			Inseguridad por robos	3	Gestión política	1	Gestión ambiental	2	
	Cooperación entre municipios	1			Dependencia del Estado y asistencialismo	3	Estancamiento	1	Sin problemás sociales como prostitución y drogadicción	1	
	Presencia del Estado	1			Prostitución	2	Presencia de los grupos	1	Educación	1	
Capacitación	1			Salud	1						

Incidir en la economía regional 1

MARQUETALIA	Paz	5	Gente	11	Infraestructura vial	10	Violencia: Desapariciones, másacres	2	Progreso: turismo, campo productivo,	14	Si	10
	Progreso y opciones	3	Recursos naturales	9	Factor comercial	5	Grupos armados	6	Infraestructura	3	No	
	Infraestructura vial	2	Gestión política y liderazgo	3	Caficultura	5	Crisis cafetera	1	Paz	1		
	Gente	4	Seguridad	1	Pobreza y desempleo	7	Cultivos ilícitos	1	Educación	1		
	Social: Valores, salud, cultura, educación	4	Proyección	1	Grupos armados	3			Respeto	1		
	Región atrasada	1			Falta presencia del Estado	2			Ejemplo para el departamento	1		
	Región recuperándose	1			Clima	1			Unión territorial	1		
					Sentido de pertenencia	1						
					Olvido	1						

PENSILVANIA

Desarrollo, oportunidades y progreso	10	Gente	12	Pobreza y desempleo	7	Tomás guerrilleras	6	Paz	4	Si	15
Es una época difícil y hay poco desarrollo	4	Liderazgo y acciones políticas	4	Infraestructura vial	5	Desplazamiento	2	Oportunidades	10	No	1
Olvido gobierno	2	Arraigo y sentido de pertenencia	5	Falta apoyo estado	3	Daño causado al campo y población	3	Campo y reactivación	5		
Riqueza natural	2	Tierras productivas y riqueza natural	7	Politiquería y corrupción	5	Presencia cultivos ilícitos	1	unión y visión conjunta	4		
Campo como fuente económica	1	Potencial	3	Problemás calidad productos	1	Reclutamiento menores	1	Infraestructura vial	1		
Potencial turístico	1	Educación	2	Baja tecnificación	1	Violencia	4	Ecoturismo y sano esparcimiento	3		
Libre de drogas	1	Clima	2	Asistencialismo	1	Pobreza	1	Ejemplo nacional	1		
Más conciencia	1	Emprendimiento	1	Irrespeto, injusticia	2			Alegría	2		
Desterrar milicianos	1	Presencia entidades y corporaciones	1	Violencia	1						
Más seguridad	1			Desintegración familiar	1						
Más identidad	1			Falta inversión	1						

				Falta identidad regional	1							
NA	Paz	1	Agricultura	2	Infraestructura vial	2	Tomás guerrilleras	1	Alta producción agroindustrial y forestal	2	Si	3
	Poder en un solo grupo	1	Producción hidroeléctrica	1	Servicios hospitalarios	1	Narcotráfico	1	Prosperidad,	2		
			Producción forestal	1		1			Alegría	1		
			Agroindustria	1								
			Turismo	1								

Tabla N°12. Percepciones Imaginarios

Fuente: Autor (2011)

4.2 ANÁLISIS ESTADÍSTICO.

Las correlaciones y las estimaciones lineales, se realizaron con los siguientes datos:

4.2.1 Variables Socioeconómicas.

CAPTACION SISTEMA FINANCIERO PERCAPITA EN MILES DE PESOS				
	2006	2007	2008	2009
CALDAS	1.205	1.585	1.479	1.509
Manzanares	327	316	336	335
Marquetalia	273	271	412	385
Marulanda	143	133	198	174
Pensilvania	295	306	475	408
La Dorada	830	939	871	1.048
Norcasia	181	187	350	410
Samaná	284	263	353	473
Victoria	291	275	285	299

Tabla N°13. Captación Sistema financiero percapita en miles de pesos 2006-2009

Fuente: Con datos de la Carta Estadística 2010. Gobernación de Caldas

CREDITO FINANCIERO PERCAPITA EN MILES DE PESOS				
	2006	2007	2008	2009
CALDAS	1.199	1.574	1.843	2.049
Manzanares	170	251	243	235
Marquetalia	74	119	170	209
Marulanda	280	292	350	318
Pensilvania	170	249	279	285
La Dorada	943	1.205	1.307	1.308
Norcasia	179	208	261	277
Samaná	42	90	126	146
Victoria	157	226	330	385

Tabla N°14. Crédito Percapita del Sistema Financiero en Miles de Pesos 2006-2009
Fuente: Con datos de la Carta Estadística 2010. Gobernación de Caldas

ICA PERCAPITA EN MILES DE PESOS						
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
CALDAS	15,2	15,5	21,0	24,2	27,4	32,5
Manzanares	4,3	6,7	6,2	6,5	7,1	7,1
Marquetalia	4,9	7,8	6,0	6,6	6,6	6,5
Marulanda	7,7	3,5	3,6	3,8	3,9	3,8
Pensilvania	4,0	5,3	5,8	5,7	6,6	7,5
La Dorada	12,7	2,4	12,2	19,8	19,2	18,2
Norcasia	64,1	33,2	29,7	41,4	36,2	59,1
Samaná	1,9	1,9	3,0	2,7	2,4	2,3
Victoria	16,6	0,0	10,7	11,0	23,9	30,5

Tabla N°15. ICA Percapita en Miles de Pesos 2004-2009
Fuente: Con datos de la Carta Estadística 2010. Gobernación de Caldas

INDICE DE CONDICIONES DE VIDA			
	1993	2003	
CALDAS	71,8	78,3	
Manzanares	60,1	66,8	
Marquetalia	56,3	67	
Marulanda	54,5	62,6	
Pensilvania	57,9	63,1	
La Dorada	74	74	
Norcasia		66,2	
Samaná	49,5	62,3	
Victoria	58	65,6	

Tabla N°16. Índice de Condiciones de Vida 1993 y 2003
Fuente: Con datos de la Carta Estadística 2010. Gobernación de Caldas

TASA MORTALIDAD NIÑOS				
	2005	2006	2007	2008
CALDAS				
Manzanares	2,04	2,10	1,29	2,18
Marquetalia	-	1,88	2,52	0,63
Marulanda	2,52	5,04	2,52	-
Pensilvania	1,96	1,55	1,92	2,30
La Dorada	3,49	3,88	3,61	2,69
Norcasia	2,28	1,15	1,17	4,78
Samaná	4,47	2,64	4,18	0,77
Victoria	4,51	1,16	1,20	-

Tabla N°17. Tasa Mortalidad Niños Menores de 5 Años 2005-2008
Fuente: Con datos de la Carta Estadística 2010. Gobernación de Caldas

4.2.2 Variables del conflicto.

ACCIONES BELICAS							
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Total 03-08
Manzanares		1	2	1	3	2	9
Marquetalia		1			1	1	3
Marulanda		2	2	2	4		10
Pensilvania		2	14	10	1		27
La Dorada							0
Norcasia		2		2	1		5
Samaná	8	8	8	21	13	5	63
Victoria					1		1

Tabla N°18. Acciones Bélicas 2003-2008

Fuente: Con datos del CINEP 2010

CONTACTO ARMADO							
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Total 03-08
Manzanares	-	1	2	4			7
Marquetalia		1					1
Marulanda				4			6
Pensilvania		2					10
La Dorada							-
Norcasia							-
Samaná		3	2	3		2	20
Victoria	1	5	4	6	3	1	0
							0

Tabla N°19. Contacto Armado 2003-2008

Fuente: Con datos del CINEP 2010

TASA HOMICIDIO POR CIENTO MIL HABITANTES

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	03-08
Manzanares	30,16	36,98	87,64	72,23	84,92	85,58	66,25
Marquetalia	35,88	47,49	60,82	33,7	47,11	20,16	40,86
Marulanda	48,00	144,61	85,98	200,57	373,89	28,8	146,97
Pensilvania	49,36	57,37	75,68	49,22	75,71	41,65	58,16
La Dorada	60,35	66,24	69,93	59,95	58,26	43,12	59,64
Norcasia	73,78	133,98	0	14,58	29,41	29,63	46,90
Samaná	114,27	113,19	113,06	171,45	116,89	77,93	117,80
Victoria	16,50	0,00	76,38	66,32	89,27	56,44	50,82

Tabla N°20. Tasa de Homicidio por Cien Mil Habitantes 2003-2008
Fuente: Con datos de la carta estadística 2010. Gobernación de Caldas

TASA EXPULSION POR CIENTO MIL HABITANTES.

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	03-08
Caldas	64	505	2.207	776	525	938	496	426	262	36
Manzanares	67	386	1.165	511	410	323	582	453	485	25
Marquetalia	118	842	7.135	1.255	1.180	635	735	646	605	148
Marulanda	368	768	4.971	544	2.006	1.204	1.920	1.754	634	174
Pensilvania	348	790	20.853	2.076	5.992	1.124	1.450	1.749	1.215	174
La Dorada	47	99	218	188	238	232	252	385	344	27
Norcasia	149	-	58	72	954	739	1.516	1.412	785	90
Samaná	560	8.042	45.953	19.746	4.814	26.297	8.252	5.034	2.043	280
Victoria	-	76	314	358	500	404	461	641	446	112

Tabla N°21. Tasa de Expulsión por Cien Mil Habitantes 2000-2008
Fuente: Con datos de la carta estadística 2010. Gobernación de Caldas

4.2.3 Estimaciones Lineales y Correlaciones.

4.2.3.1 ICV 2003 y las Variables del Conflicto. Dentro de las variables del conflicto se tuvieron en cuenta el total de las acciones bélicas del periodo 2003-2008, el total de contactos armados, la tasa de homicidio y el promedio de la tasa de expulsión del mismo periodo. Las correlaciones de las distintas variables con el ICV son fuertes e inversamente proporcionales, con una correlación de -0,59 para las acciones bélicas, de -0,63 para el contacto armado, de -0,52 para la tasa de homicidio y de -0,77 para el desplazamiento. Los resultados de las estimaciones lineales, se presentan a continuación (Tabla N°22, N°23, N°24 y N°25), permitiendo concluir que con cada punto porcentual que disminuya el ICV hay un incremento de 1,15 acciones bélicas, 3,3 confrontaciones armadas, 5,175 puntos de tasa de homicidio y 17,32 de tasa de desplazamiento, con un impacto promedio de 6,9 dentro de las variables del conflicto.

-3,30418175	232,660786
1,87008322	123,508167
0,34223556	18,6521467
3,12180654	6

Tabla N°22. Regresión Lineal ICV 2003 y Contactos Armados 2003-2008
Fuente: Autor (2011)

-1,15199035	81,4737636
0,59594459	39,358689
0,38377353	5,94393116
3,73668008	6

Tabla N°23. Regresión Lineal ICV 2003 y Acciones Bélicas 2003-2008
Fuente: Autor (2011)

-5,17511057	414,723542
3,53608478	233,537921
0,26306893	35,2687897
2,14187406	6

Tabla N°24. Regresión Lineal ICV 2003 y Tasa de Homicidio 2003-2008
Fuente: Autor (2011)

-17,3250905	1271,33972
5,84354993	385,932631
0,59432528	58,2833689
8,79017466	6

Tabla N°25. Regresión Lineal ICV 2003 y Tasa de Desplazamiento 2003-2008
Fuente: Autor (2011)

4.2.3.2 Tasa de mortalidad infantil y variables del conflicto. La correlación de la tasa de mortalidad del periodo 2005-2008, y la tasa de homicidios del año anterior (2004-2007) fue de 0,57, estimando que con cada punto porcentual que aumente la tasa de homicidios, se incrementaría en 58,93 puntos la tasa de mortalidad infantil. Así mismo la correlación del periodo antes de contacto armado, arroja un índice de 0,14, y su estimación muestra que por cada contacto armado, la tasa de mortalidad infantil aumenta 0,18 puntos porcentuales. Por su parte, con los promedios de la tasa analizada y la de expulsión entre 2005-2008 se obtiene una correlación de 0,41, estimando críticamente, que con cada punto que aumente la tasa de desplazamiento, la tasa de mortalidad infantil, se incrementaría en 2010 puntos. Con un promedio de impacto de 689,7 puntos porcentuales de impacto del conflicto sobre la tasa de mortalidad infantil. (Ver tablas N°26, N°27 y N°28).

58,932886	-40,3388232
34,3651447	93,895741
0,32892601	97,5286427
2,94089193	6

Tabla N°26. Regresión Lineal Tasa de Mortalidad Infantil 2005-2008 y Tasa de Homicidios 2004-2007

Fuente: Autor (2011)

0,180546	0,84150508
0,23134818	0,61325436
0,01989729	1,80748694
0,60903682	30

Tabla N°27. Regresión Lineal Tasa de Mortalidad Infantil 2005-2008 y Contacto Armado 2004-2007

Fuente: Autor (2011)

2010,516005023	-2525,24308
1787,135203	4213,429
0,17419196	3350,44546
1,265611027	6

Tabla N°28. Regresión Lineal tasa de Mortalidad Infantil 2005-2008 y Tasa de Expulsión

Fuente: Autor (2011)

4.2.3.3 Variables Económicas del Sistema Financiero y Desplazamiento. El

desplazamiento, la captación percapita en miles de pesos del sistema financiero y el crédito percapita en los periodos 2006 y 2008, tienen una correlación de -0,26 para el primero y de -0,34 para el segundo, indicando su estimación lineal que por cada \$1.000 que disminuya la captación del sistema financiero, probablemente la tasa de expulsión o desplazamiento aumente en 2,12

puntos porcentuales, mientras que con la disminución de \$1000 de crédito, la tasa de desplazamiento aumentaría en 1,82, con respecto al ICA percapita en el año 2004 y el desplazamiento en 2000-2003, se tiene que con 112 puntos porcentuales que haya aumentado la tasa de desplazamiento en periodos anteriores, la disminución en el ICA percapita es de \$1.000 con una correlación de -0,36 (Ver tablas N°29, N°30 y N°31)

-2,12980575	2170,93961
1,68097234	699,548443
0,0680063	1746,19924
1,60530979	22

Tabla N°29. Regresión Lineal Tasa de Desplazamiento y Captación Percapita del Sistema Financiero 2006-2008
Fuente: Autor (2011)

-1,81582115	1992,45646
1,05890855	486,104527
0,11790253	1698,81308
2,94055451	22

Tabla N°30. Regresión Lineal Tasa de Desplazamiento y Crédito Percapita del Sistema Financiero 2006-2008
Fuente: Autor (2011)

-111,952067	5316,010027
116,724941	2819,293971
0,13293446	6371,145194
0,91989214	6

Tabla N°31. Regresión Lineal Tasa de Desplazamiento 2000-2003 e ICA Percapita 2004
Fuente: Autor (2011)

4.2.3.4 Variables Económicas del Sistema Financiero y Tasa de Homicidio. Con la captación del sistema financiero y el crédito financiero relacionados con la tasa de homicidio en el periodo 2006-2008, se obtienen correlaciones de -0,29 y de -0,10, indicando que por cada punto que disminuya la tasa de mortalidad, el sistema financiero puede captar \$825 pesos percapita, al tiempo en el que se puede aumentar el crédito percapita en \$469. Por su parte el ICA y la tasa de mortalidad en el periodo 2004-2009 muestran correlaciones de -0,20, alcanzado con la disminución de un punto porcentual en la tasa de homicidio un incremento de \$42 percapita. (Ver tabla N°32, N°33 y N°34)

-0,825442969	424,352302
0,57638659	63,3306814
0,085273662	211,820251
2,050909085	22

Tabla N°32. Regresión Lineal Tasa de Homicidios y Captación Percapita del Sistema Financiero 2006-2008
Fuente: Autor (2011)

-0,46933229	359,387698
0,925332297	101,671215
0,011558296	340,056697
0,25725595	22

Tabla N°33. Regresión Lineal Tasa de Homicidios y Crédito Percapita del Sistema Financiero 2006-2008
Fuente: Autor (2011)

-0,042839157	14,7559007
0,032450692	3,24801002
0,043850652	13,0237389
1,74274528	38

Tabla N°34. Regresión Lineal Tasa de Homicidios e ICA Percapita 2004-2009
Fuente: Autor (2011)

4.2.3.5 Variables del Sistema Financiero y Contacto Armado. La captación del sistema financiero 2006-2008, y el contacto armado para el mismo periodo muestran una correlación de -0,19, y la del crédito con el contacto armado es de -0,29, con lo que puede afirmarse que por cada contacto armado se deja de captar \$24.288 percapita, dejando de prestar \$56.313. Por su parte con el ICA en el periodo 2004-2008 se tiene una correlación de -0,37, cuya estimación lineal contempla que con cada contacto armado se dejarían de percibir \$2.904 percapita. (Ver Tablas N°35, N°36 y N°37)

-24,28882175	381,360121
26,16278134	50,9446974
0,037699292	217,258757
0,861876566	22

Tabla N°35. Regresión Lineal Contacto Armado y Captación Percapita Sistema Financiero 2006-2008

Fuente: Autor (2011)

-56,31359517	375,675529
39,40046308	76,7213792
0,084964789	327,185994
2,042790626	22

Tabla N°36. Regresión Lineal Contacto Armado y Crédito Percapita Sistema Financiero 2006-2008

Fuente: Autor (2011)

-2,904343829	14,5621696
1,186962577	2,33653817
0,136111847	12,3794563
5,987175713	38

Tabla N°37. Regresión Lineal Contacto Armado e ICA Percapita 2004-2008

Fuente: Autor (2011)

4.2.3.6 Variables Económicas y Acciones Bélicas. Para el periodo 2006 y 2008 las correlaciones entre las acciones bélicas y la captación del sistema financiero y el crédito fueron de -0,23 y -0,34 respectivamente, con una estimación que señala que con cada acción bélica se deja de captar \$9.693, y se dejan de prestar \$22.256 percapita. Al mismo tiempo en el que el ICA y la acción bélica entre 2004 y 2008 muestran una correlación de -0,26, significando que con cada acción bélica, se dejan de percibir \$90 del ICA en proporción percapita. (Ver tabla N°35, N°36 y N°37)

-9,693052392	385,546982
8,917882627	50,7745321
0,050963345	215,756248
1,181401767	22

Tabla N°35. Regresión lineal acciones bélicas y captación percapita del sistema financiero 2006-2008
Fuente: Autor (2011)

-22,2559795	384,766942
13,31748475	75,8239466
0,112647718	322,198739
2,792858991	22

Tabla N°36. Regresión Lineal Acciones Bélicas y Crédito Percapita del Sistema Financiero 2006-2008
Fuente: Autor (2011)

-0,09071252	3,78775124
0,05468476	0,94622091
0,06752368	4,48984027
2,75170529	38

Tabla N°37. Regresión Lineal Acciones Bélicas e ICA Percapita 2004-2008
Fuente: Autor (2011)

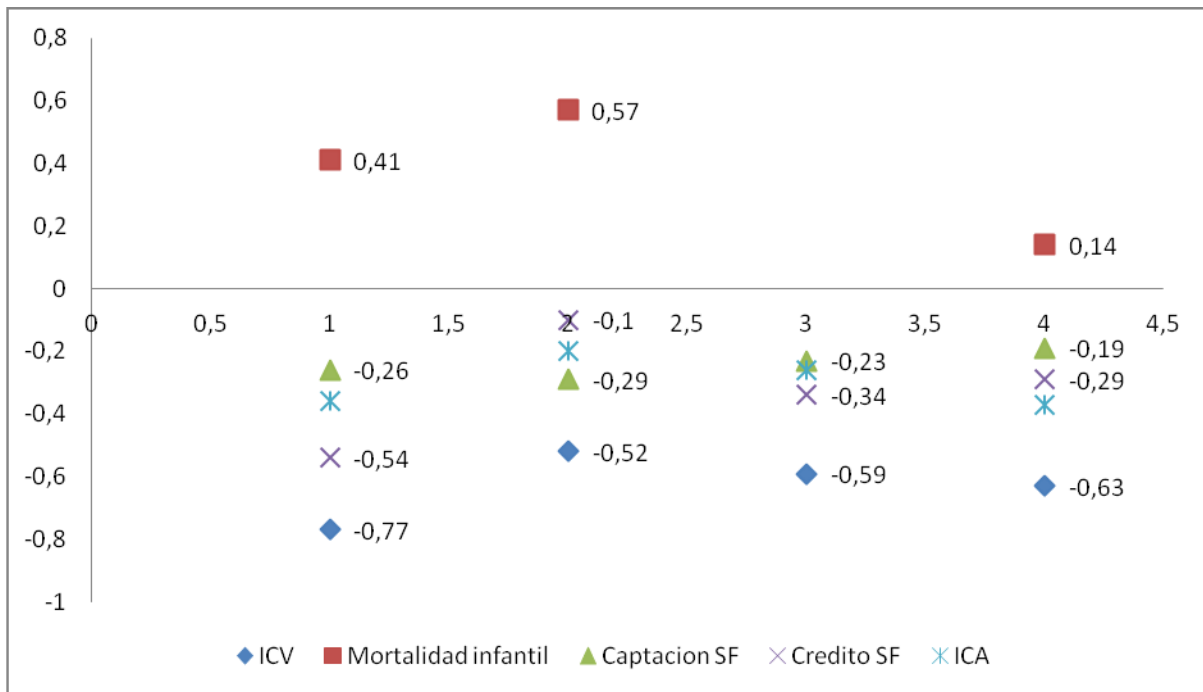
4.2.4 Resultados Generales de las Correlaciones y las Estimaciones Lineales. Los

resultados estadísticos obtenidos, permiten concluir que el comportamiento de las correlaciones, se ajustan a lo esperado, en cuanto a la tendencia inversa o directa de las diferentes variables, encontrando que en casi todas, en la medida que una variable socioeconómica disminuía, la variable del conflicto tendía a aumentar, exceptuando la mortalidad infantil, la cual presenta un comportamiento directo, que implica que con el aumento de una variable del conflicto, la mortalidad infantil aumentara también.

Por su parte, las variables de la categoría socioeconómicas que más relación tienen con el conflicto, son sin duda alguna, el ICV, el cual tiene el mayor índice con respecto a los parámetros de comparación, con excepción de la mortalidad infantil (la tasa de mortalidad infantil se diferencia del resto porque su relación es directamente proporcional, es decir con el aumento de algún punto en las variables del conflicto), el rango entre el que se mueve la correlación del ICV y las variables del conflicto son -0,59 y -0,77, este último valor hace referencia al desplazamiento, variable que dentro de la categoría del conflicto también presenta las correlaciones más altas en especial con el ICV, como ya se había mencionado, y con el crédito. De igual forma, vale la pena resaltar el impacto que tiene la mortalidad infantil y el desplazamiento, que si bien manejan una correlación de 0,41, su estimación lineal permite decir que por cada punto que se aumente en la tasa de desplazamiento, la tasa de mortalidad infantil puede llegar a aumentar 2010,5 puntos, al tiempo en el que la tasa de homicidio un periodo antes y la tasa de mortalidad infantil también muestran una relación particular, obteniendo la cuarta

correlación más alta o más confiable y un impacto en la tasa de mortalidad en menores de 5 años de 58,93. (Ver Gráfico N°31).

Adicional a las variables socioeconómicas de ICV; la mortalidad infantil y el crédito percapita del sistema financiero plantea un promedio de correlaciones con el conflicto de 0,32, evidenciando un posible impacto, en especial con las acciones bélicas, además del desplazamiento. En cuanto a la significancia de las distintas estimaciones, los datos de la prueba T-Student arrojaron que la correlación del ICV 2003 y la tasa de desplazamiento 2004-2008 es altamente significativa con un valor de 2,96, así como la correlación del contacto armado y el ICA en el periodo 2004-2008 con un valor de 2.44, por su parte, entre las correlaciones medianamente significativas se tiene el ICV 2003 y las acciones bélicas 2003-2008, luego se encuentra el ICV 2003 y los contactos armados 2003-2008, el ICV 2003 y la tasa de homicidio, la tasa de desplazamiento y el crédito percapita 2006-2008, y la tasa de homicidio 2004-2007 y tasa de mortalidad infantil 2005-2008 .



***Gráfico N°31. Dispersión entre las variables del conflicto y las socioeconómicas**
Fuente: Autor (2011)

* Eje x: 1: Desplazamiento, 2:Homicidios, 3: Acciones bélicas, 4: Contacto Armado

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 CONCLUSIONES.

- El referente descriptivo que se tenía de la dinámica del Conflicto a nivel nacional y en Caldas, concuerda con las percepciones de quienes han vivido la situación del conflicto socio político y las difíciles condiciones socioeconómicas en el Oriente de Caldas, dentro de las grandes similitudes se destaca el hecho de las particularidades en la ubicación geográfica y la topografía de la zona, que facilitó la acción de los distintos grupos armados, de igual forma la situación de débil presencia del Estado en cuanto a garantizar condiciones apropiadas para mejorar la calidad de vida de los habitantes, así como la presencia militar en el territorio. De igual manera, el modo de operar, de financiarse y/o controlar la población, que se describe en diferentes textos, también concuerda con lo expresado por la comunidad, como es la extracción de renta, las acciones militares y violentas, el desplazamiento forzado que genera temor, miedo e inseguridad. Adicionalmente el hecho de que las confrontaciones armadas se inician en el año 2000 concuerda con la percepción de la comunidad.

- Dentro de la teoría que explica los intereses de los grupos armados se encuentra el de la cercanía a Megaproyectos, como por ejemplo el de la Hidroeléctrica La Miel, sin embargo, en ninguna de las afirmaciones de los encuestados pareciera ser un punto fuerte de interés para los diferentes grupos, en contraposición, el negocio del narcotráfico se convierte en un fuerte

dinamizador del conflicto, como bien lo mencionan quienes describen la situación a nivel regional y local.

- En las descripciones contextuales de la zona se reitera una relación entre la situación socioeconómica y el conflicto sociopolítico, sin embargo, no hay claridad del nivel de influencia que puede tener el uno sobre el otro, encontrando afirmaciones como que el empobrecimiento generó oportunidades para los grupos ilegales, lo cual fue corroborado con el ejercicio de percepción, sin embargo, los resultados muestran mayor incidencia del conflicto sobre las condiciones socioeconómicas, que terminaron deteriorando aún más las condiciones de las zonas, y que hoy por hoy, a pesar de que la acción y la influencia de los grupos al margen de la ley ha disminuido considerablemente, la zona continúa con un lastre que hace de la región del Oriente de Caldas una de las más deprimidas de todo el departamento, situación corroborada por los actores al manifestar su inconformidad frente a sus condiciones económicas actuales. En cuanto a la información estadística que fue correlacionada, los resultados más confiables y significativos, evidencian que sí existe una correlación entre la situación socioeconómica y la del conflicto socioeconómico, teniendo mayor incidencia el contexto socioeconómico sobre el conflicto, que a la inversa, de manera relevante con el efecto del desplazamiento en los años siguientes a la medición del ICV de 2003, sin embargo, con los datos obtenidos para la elaboración del análisis estadístico con datos oficiales no fue posible realizar más cálculos que pudieran dar una respuesta más contundente a la causalidad de los dos fenómenos, por lo que volviendo a la teoría de los costos de la violencia o de los conflictos se reafirma la dificultad en su medición tanto por el

tema de tangibles como de intangibles especialmente relacionados con capital humano, capital social y pérdida de oportunidades de inversión, entre otros. Es por ello que se considera que es mayor la incidencia del conflicto sobre lo socioeconómico, que lo socioeconómico sobre el conflicto, aunque nunca se niega su estrecha relación y la tendencia de su círculo vicioso.

- De acuerdo a las percepciones de la comunidad en Marquetalia, es evidente que la participación ciudadana, la gestión política y la confianza en sus líderes, facilita la construcción y la reconstrucción del territorio, permite que los procesos fluyan de mejor manera, que las propuestas se concreten y del proyecto migren hacia la acción, alcanzando resultados como por ejemplo la satisfacción sobre las condiciones actuales, pensando siempre en que las cosas pueden continuar mejorando.

- Las características de las comunidades que vivencian catástrofes colectivas, como los conflictos armados y las diferentes acciones violentas, moldean rasgos específicos dentro de las comunidades afectadas, como por ejemplo la fuerza para superar las cosas, la solidaridad y la unión comunitaria, esto fue también evidenciado con las respuestas de la comunidad con respecto a las fortalezas del territorio, que se sintetizó con la palabra “la gente”.

- La apreciación de que la mortalidad infantil es un claro ejemplo de las condiciones de vida, que se impacta fuertemente por el conflicto se evidencio en términos medios, teniendo la cuarta correlación más alta, y un nivel de significancia medio, que posiblemente pudo haber tenido un resultado más contundente de no ser por la insuficiencia de datos estadísticos.

- Cualquier contexto con disponibilidad de recursos, ya sean humanos, financieros, de información, ambientales, institucionales, entre otros, representa un escenario susceptible de administrar, un territorio, que requiere de la interrelación de estos recursos para avanzar en sus metas de desarrollo con criterios de permanencia y sostenibilidad a partir de la construcción de una sociedad con competencias para ejecutar actividades de planificación, organización, dirección y control de sus recursos, con el fin de obtener altos beneficios, como por ejemplo, mayores niveles de competitividad y sobre todo de bienestar que transformen positivamente la calidad de vida de sus habitantes; de gran prioridad resulta entonces, contar con procesos estructurados soportados en lineamientos de áreas temáticas como la estadística, economía, ciencias políticas, gestión humana, entre otros, que logren una planificación eficaz, eficiente y coherente para la fijación de objetivos, estrategias y políticas, teniendo en cuenta el contexto real con todas sus complejidades e incertidumbres ya sea por factores económicos, socio políticos, culturales y/o ambientales, haciendo esfuerzos significativos por entender la razón por la cual un territorio se ubica de manera particular en una dimensión temporal y espacial en su dinámica de desarrollo.

5.2 RECOMENDACIONES.

- Fortalecimiento del capital social, con acciones específicas en la asociatividad y la cohesión la sociedad civil y su participación, como mecanismos para generar empoderamiento e identidad territorial y el desarrollo de procesos de planeación efectivos que disminuyan la resistencia al cambio, y por el contrario mejoren el trabajo colectivo y constructivo y la alineación estratégica de los diferentes actores institucionales y de la sociedad civil para la consecución de los objetivos del desarrollo.

–Dentro de los planes de desarrollo y las recomendaciones de los actores del territorio, están el mejoramiento de la infraestructura vial, lo cual sin duda se convierte en un factor determinante para la competitividad de la región, al igual que el mejoramiento de la calidad de educación en todos los niveles, paralelo al propio acceso, evitando también la dependencia exclusiva a determinadas actividades económicas, como por ejemplo la caficultura.

–Diferentes textos mencionan la importancia del rol de la mujer en la sociedad, por lo cual se recomiendan políticas específicas que busquen mejorar sus niveles educativos y generarles mayores oportunidades laborales, con el fin de que todas estas condiciones repliquen dentro de los hogares y se refleje en sus hijos, quienes conforman el capital humano con el que día a día se construye región y país.

–A nivel de actores institucionales, la investigación puede servir de línea de base para la formulación de los planes de desarrollo y la revisión y ajuste de los planes básicos y esquemas de ordenamiento territorial en el área de estudio, así mismo, puede ser tomada en cuenta para el desarrollo de las determinantes de competitividad que deben desarrollarse en el marco de la Ley Organica de Ordenamiento Territorial –LOOT-, al tiempo en el que la Asociación de Municipios del Oriente de Caldas –ASORIENTE- puede tener en cuenta la investigación como iniciativa en su proceso de asociatividad.

7. BIBLIOGRAFIA.

Alma Mater, GTZ, Federación colombiana de Municipios, Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo & Departamento Nacional de Planeación. (2008) *Fichas municipales de la Ecorregión eje cafetero*. Editor: Instituciones

Arendt, H. (1969). *Sobre la violencia*. Primera edición, tercera reimpresión. Madrid: Alianza Editorial SA.

Avila-Fuenmayor, F. (2005). El *concepto de poder en Michel Foucault*. A parte Rei 53. Revista de Filosofía. Septiembre 2007. <http://serbal.pntic.mec.es/~cmunoz11/avila53.pdf>

Banco Interamericano de Desarrollo. (1998). *Para salir de la pobreza. El enfoque del BID para reducir la pobreza*. Banco: <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=366505>

Banco Interamericano de Desarrollo. (2002c). *Reducción de la pobreza y crecimiento económico. La doble causalidad*. Banco. <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=365522>

Banco Interamericano de Desarrollo. (2003b). *Crecimiento económico sostenible. Documento de estrategia*. Washington: Banco. <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=351790>

Banco Interamericano de Desarrollo. (2003e). *Competitividad. Documento de estrategia*. Washington. Banco: <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=369082>

Banco Interamericano de Desarrollo. (2010d). *Panorama de la efectividad en el desarrollo*. El Banco: <http://www.iadb.org/es/temás/efectividad-en-el-desarrollo/efectividad-en-el-desarrollo,1222.html>

Banco Interamericano de Desarrollo. S.F. *Control de la violencia*. Nota técnica 6. <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=876771>

Bellamy, A. (2009). Trad. Villegas, S. *Guerras justas. De Cicerón a Irak*. 1º Edición en español. Buenos Aires, Madrid: Fondo de la Cultura Económica de España y Fondo de Cultura Económica.

Buitrago, F. (2008). *La política de Seguridad Democrática*. Publicado Enero 18 de 2010.

Cámara de Comercio de Manizales. (2010). *Mapa de Comercio Exterior de Caldas*. <http://www.ccm.org.co/publicaciones/346/mapa%20de%20comercio%20exterior.pdf>

Canto, M., (2008). *Gobernanza y participación ciudadana en las políticas públicas frente al reto del desarrollo*. Política y cultura, N°30. Universidad Autónoma Metropolitana. México. <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/267/26711160002.pdf>

Castrillón, P. (s.f). *Conflictos y desplazamiento en el gran Caldas. Capítulo 1 Desarrollo humano y crisis cafetera*. P. 43-50 Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo: http://www.pnud.org.co/img_upload/9056f18133669868e1cc381983d50faa/Capitulo_1B_Eje_Cafetero.pdf.

Castrillón, P., Palacio M., Bello, M., Villa, M., Salcedo, A., Flórez, J., et al. (2005). *El Desplazamiento en Colombia. Regiones, ciudades y políticas públicas*. Red de Investigación sobre el Desplazamiento Forzado. Primera edición. Capítulo I. Medellín: (Red Nacional de Investigación, La Agencia de la ONU para los refugiados, Universidad Nacional de Colombia y Corporación Región).

Cepeda, F., Bernal, A., Cepeda, F., Palacios, M., Nieto, R., Wolf, N. y et al. (2001). *Haciendo Paz. Reflexiones y perspectivas del proceso de paz en Colombia*. Seminario Cartagena 2001. 1Edición: Cepeda F.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2010a). *Pobreza, desigualdad y ciclo de vida. Panorama Social de América Latina*. Capítulo 1. <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/41799/PSE2010-Cap-I-pobreza-preliminar.pdf> .

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2010b.). *Escalafón de competitividad de los departamentos en Colombia 2009*.

Corporación Red de Universidades Públicas del Eje Cafetero-ALMA MATER. Estudio sobre el avance del conflicto interno en el eje cafetero y algunos efectos del mismo. Gobernación de Risaralda. 2003.

CRECE & Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. (2004). *Informe Regional de Desarrollo Humano del Eje Cafetero*.

Departamento Nacional de Planeación. (2007). *Agenda Interna para la Competitividad. Documento Regional Caldas.*

Desarrollo regional y políticas de promoción del desarrollo económico local: La experiencia de tres departamentos colombianos. Estudios y perspectivas.
<http://www.eclac.org/publicaciones/xml/8/41008/LCL.3217-P.PDF>

Fajardo, D. (2002). *Para sembrar la paz hay que aflojar la tierra.* Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

Galtung, J. (2003). *Paz por medios pacíficos. Paz y conflicto, desarrollo y civilización.* Red Garnika.

Gobernación de Caldas. (2008b) *Línea base Objetivos de Desarrollo del milenio en Caldas.* Caldas: Gobernación.

Gobernación de Caldas. Anexos. Plan de Desarrollo 2008-2011a, Gobernación.

GTZ, Red de Cultura Ciudadana y Democracia & Visionarios por Colombia, (s.f). Mapa político

Herrera, L., (2011). *Análisis de contexto-Oriente de Caldas.* GIZ: Programa CERCAPAZ. Centro de Investigación y Educación Popular/Programa por la Paz CINEP.

Lederach, J. (2007) *La imaginación moral. El arte y el alma de la construcción de la paz.* Red Garnika.

Marcela, C. (2009). *Plan de Sostenibilidad Proyecto A00114-06 Cacao Oriente de Caldas*. Fundación Darío Maya Botero.

Moreno, A. (s.f). *Secuelas de la violencia*.
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=362165>

Nasi, C. & Rettberg, A. (2006). *Los estudios sobre conflicto armado y paz: un campo en evolución permanente*. Universidad de los Andes.

Obregón, J. (2008). Una revisión de la producción académica sobre la violencia política en Colombia para indagar sobre el lugar de los jóvenes y las jóvenes.
<http://www.umanizales.edu.co/revistacinde/Vol6/No.%202/Unarevision.pdf>

Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. (2010). *Diagnostico departamental Caldas*.
<http://www.derechoshumanos.gov.co/Pna/documents/2010/caldas/caldas.pdf>

Observatorio del programa presidencial de DH y DIH. (2006). *Dinámica reciente de la confrontación armada en Caldas*.
http://www.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/Publicaciones/documents/2010/Estu_Regionales/caldas.pdf

Páez, D., Fernández, I. & Beristáin, C. (s.f). *Catástrofes, Traumás y Conductas Colectivas: Procesos y Efectos Culturales*. Departamento de Psicología Social y Metodología.

Universidad del País Vasco. <http://www.uned.es/dpto-psicologia-social-y-organizaciones/paginas/profesores/Itziar/CatastrofesCultura.pdf>

Palacios, M. (2003). *Entre la legitimidad y la violencia. Colombia 1875-1974*. Segunda edición. Bogotá, Colombia: Editorial Norma

Pérez, B. (2003). *La caja negra de la guerra*. Revista de economía institucional. Universidad Externado de Colombia: <http://www.scielo.org.co/pdf/rei/v5n9/v5n9a12.pdf>

Portilla, M. (2003). *Actores Sociales y Desarrollo Sostenible*. Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura. Costa Rica. Sinopsis.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2003). *El conflicto, callejón con salida. Informe Nacional de Desarrollo Humano*. Primera edición. Colombia: El programa

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Universidad Autónoma de Manizales. Programa Nacional de Desarrollo Humano, Acción Social & Departamento Nacional de Planeación. Caldas frente a los objetivos del milenio. SF. A

Ramírez, J. & Parra, R. (2009). *Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia*. Bogotá: Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Bogotá. <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/4/41124/LCL3311-P.pdf>

Rodríguez, J; Olarte, J. (s.f) *La Cartografía Electoral en el Departamento de Caldas: Elecciones 2005-2007*. Universidad Autónoma de Manizales.

Rubio, M. (1999). *Los costos de la violencia en América Latina. Una crítica al enfoque económico en boga.*

Salazar, B. (2003). *La Caja Negra de la Guerra: Economía Política y Conflictos Armados Internos. Sistemás de la Guerra.* Revista de Economía Institucional. Bogotá: Universidad del Externado de Colombia. Vol 5. N9.
<http://www.scielo.org.co/pdf/rei/v5n9/v5n9a12.pdf>

Sen, A. (1999). *Desarrollo y Libertad.* Colombia: Editorial Planeta Colombiana S.A.

Universidad Autónoma de Manizales. (2009). *Otros. Cuadernos de Clase N°01-02. Maestría Desarrollo Regional y Planificación del Territorio.* La Universidad

Universidad Autónoma de Manizales. (2010). *Estudio Socioeconómica área de influencia Cámara de Comercio de La Dorada.* Manizales: Sin publicar.

Valencia, G. (2006). *La Economía frente al conflicto armado interno Colombiano, 1990-2006.*, Red de revistas científicas de América Latina y el Caribe, Diciembre N°8. p.141-174.
<http://redalyc.uaemex.mx/pdf/861/86100806.pdf>

Valencia, G. (2006). *La Economía frente al conflicto armado interno Colombiano, 1990-2006.*, Red de revistas científicas de América Latina y el Caribe, Diciembre N°8. p.141-174.
<http://redalyc.uaemex.mx/pdf/861/86100806.pdf>

Zabala, S. (2006). *Diagnostico participativo y prospectivas de la región del Magdalena Centro.* Bogotá. 2006: CINEP.

Zambrano, C., Narváez, D., Villegas A., Molano, A, Espinosa, O., Borja, M, & et al. (2001). *Territorio y cultura. Territorios de Conflicto & Cambio Social*. Grupo de investigación Territorialidades. Manizales: (Universidad de Caldas).

8. ANEXOS

A. INSTRUMENTO RECOLECCION PERCEPCIONES

En el marco del trabajo de grado se adelanta un trabajo de campo con el propósito de contrastar las percepciones que tienen los ciudadanos la dinámica del conflicto y el contexto socioeconómico en el Oriente de Caldas.

INSTRUMENTO PARA RECOLECCION DE INFORMACIÓN SOBRE PERCEPCIONES

Datos generales	
Nombre:	
Ocupación/profesión:	
Nivel de escolaridad máximo alcanzado:	
Municipio: Manizales	Tiempo de residencia:
CONTEXTO DEL CONFLICTO	
1. Cuál es el grupo que mayor influencia ha tenido en el territorio durante los últimos 20 años? a. La guerrilla: _ b. Los paramilitares: _ c. El narcotráfico: _ d. Ninguno de los anteriores: __ e. Otro (especifique):	
2. Cuál cree que fue la razón por la que ingresaron al territorio?	
3. En qué época la influencia estuvo más marcada?	
4. Cuáles fueron los mecanismos para ejercer su influencia?	
5. Especifique al menos dos razones por las cuales considera que el grupo alcanzó dicho poder:	
6. Considera que actualmente la influencia del o de los grupos ha: a. Desaparecido ___ b. Disminuido ___ c. Permanece igual ___	

d. Aumentado ___
7. Justifique su respuesta anterior:
8. En qué grado el papel del Estado o de las fuerzas militares ha influenciado el actuar (ingreso o expulsión) del grupo?
CONTEXTO SOCIAL
9. Considera que la población se siente cómoda, protegida o que existe algún tipo de afinidad con la ideología del grupo: Si ___ No ___ por qué?
10. Mencione algunos medios de apoyo que la población ha ofrecido al grupo:
11. Mencione algunos medios o respuestas de rechazo que la población ha tenido hacia el grupo:
12. La presencia de los actores del conflicto ha mejorado las condiciones de seguridad de la población: Si ___ No ___
13. Considera que vale la pena resaltar la gestión o actuación de alguna entidad o líder en términos del conflicto y la situación socioeconómica: Si ___ No ___ por qué?
14. De ser afirmativa la respuesta anterior, especifique:
15.Cuál cree que es la actitud de los niños y jóvenes frente a estos grupos? a. Positiva ___ b. Negativa ___ c. Indiferente ___
16. De qué manera el grupo ha favorecido las condiciones de la población o del municipio, en términos de seguridad, económicos, sociales, culturales u otros?
17. De qué manera el grupo ha perjudicado las condiciones de la población o del municipio, en términos de seguridad, económicos, sociales, culturales u otros?
18. Usted o alguien cercano ha sido víctima del conflicto? Si ___ No ___
19. Justifique su anterior respuesta:

CONTEXTO ECONOMICO

20. Antes de que aparecieran los grupos armados, de qué vivía el municipio o la región?

21. Durante la época más difícil en términos de violencia, de qué vivía el municipio o la región?

22. Actualmente de qué vive el municipio o la región?

23. Está satisfecho con las condiciones económicas del municipio?
Si__ No__ Por qué?

24. Considera que hay otras fuentes de explotación para mejorar las condiciones económicas del municipio o región? O como podrían mejorarse las actuales?

25. Considera que el grupo ha influenciado las condiciones económicas del municipio?
Si__ No__ Por qué?

26. El conflicto influencio las condiciones socioeconómica del territorio, o fueron las condiciones socioeconómicas las que influenciaron el conflicto, por qué?

IMAGINARIOS

27.Cuál es la visión compartida del Oriente de Caldas?

28. Especifique al menos tres fortalezas del Oriente de Caldas?

29. Especifique al menos tres debilidades del Oriente de Caldas?

30. Si usted pudiera borrar algún evento relacionado con el conflicto y/o con el contexto económico o social de su región, cuál sería y por qué?

31. Describa su imaginario territorio?

32. En términos generales, usted es de los que considera que en su territorio todo puede:
__Mejorar
__Quedarse igual
__Empeorar
__No le interesa
__No sabe

B. GLOSARIO Y ABREVIATURAS

- **AL:** América Latina
- **Balanza de pagos:** registro de las importaciones y exportaciones de un país durante un período. El saldo de la misma es la diferencia entre exportaciones e importaciones
- **Capital humano:** Aumento de capacidad de la producción del trabajo alcanzada a través de la mejora en las capacidades humanas
- **Capital social:** Expresa el valor de prácticas informales de conducta, derivadas de valores integrados de relación basados en la reciprocidad y la confianza.
- **CEPAL:** Comisión Económica para América Latina y El Caribe
- **CINEP:** Centro de Investigación y Educación Popular/ Programa por la paz.
- **CINOC:** Colegio integrado Nacional Oriente de Caldas
- **CONPES:** Los Documentos que tienen como objetivo direccionar la aplicación conjunta de políticas, instrumentos y estrategias en las acciones de los Municipios, Departamento y Nación que mejoren las condiciones socio económicas de los sectores y grupos poblacionales de un territorio o región dada, y que permita desarrollar la productividad y competitividad del territorio, a partir de la eficiencia en la aplicación de los recursos técnicos y financieros.
- **Correlación estadística:** Determina la relación o dependencia que existe entre las dos variables que intervienen en una distribución bidimensional
- **CRECE:** Centro de Estudios Regionales Cafeteros y Empresariales
- **DDHH:** Derecho humanitario

- **Decreto 1928/78:** Conocido como el Estatuto de Seguridad Nacional, con este se calcula que se detuvieron a unas 8.000 personas por razones políticas. Con este se crearon nuevas infracciones algunas con delitos abiertos, se aumentaron penas, se dieron nuevas competencias judiciales a las fuerzas armadas, se facultó a la autoridad durante el estado de sitio de privar de la libertad a quienes fueran sospechosos de atentar contra la paz pública.
- **DIH:** Derecho internacional humanitario
- **Distritos agroindustriales de Caldas:** 6 subregiones conformadas en 2004 por su localización geográfica, relaciones comerciales y características de la población.
- **DNP:** Departamento Nacional de Planeación
- **Economía de enclave:** Una economía de enclave es una región económica que se diferencia del resto de la economía que la integra
- **ELN:** Ejército de Liberación Nacional
- **EPL:** Ejército Popular de Liberación.
- **Estimacion/Regresion lineal:** En estadística la regresión lineal o ajuste lineal es un método matemático que modeliza la relación entre una variable dependiente Y , las variables independientes X_i y un término aleatorio ϵ .
- **FARC:** Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
- **FOB:** Abreviatura empleada en el comercio para indicar la locución inglesa *free on board* (franco a bordo) de uso universal y que significa que la mercancía es puesta a bordo por el expedidor, libre de todo gasto, siendo de cuenta del destinatario los fletes, aduanas
- **Fondo Nacional del Café:** Cuenta parafiscal a la que exclusivamente contribuyen los cafeteros colombianos. La Federación, como legítima representante de los cafeteros

colombianos, administra los recursos de este Fondo, los cuales deben ser utilizados para beneficio de los mismos cafeteros

- **DANE:** Departamento Administrativo Nacional de Estadística.
- **GIZ:** Empresa federal que asiste al Gobierno de la República Federal de Alemania para alcanzar sus objetivos en la cooperación internacional para el desarrollo sostenible. Aparte de ello, mantiene actividades en el ámbito educativo internacional
- **ICV:** Índice de condiciones de vida. desarrollado por la Misión Social, es un indicador del estándar de vida que combina variables de acumulación de bienes físicos, medido a través de las características de la vivienda y acceso a los servicios públicos domiciliarios, con variables que miden el capital humano presente y potencial, medido a través de educación del jefe del hogar y de los mayores de 12 años y el acceso de los niños y jóvenes a los servicios escolares; finalmente, variables de composición del hogar como hacinamiento y proporción de niños menores de 6 años en las familias
- **IDH:** Índice de desarrollo humano.
- **LI:** Línea de indigencia, para definirla se usa el método de la canasta normativa de alimentos, que debe satisfacer el patrón de necesidades nutricionales a un costo mínimo y ser “paladeable”. El valor de la canasta normativa se convierte en el límite que determina la indigencia,
- **LP:** Línea de pobreza. Se calcula multiplicando el valor de la línea de indigencia por un coeficiente denominado Orshansky el cual resulta de calcular el inverso de la proporción del gasto en alimentos de los hogares.
- Minas antipersona
- **NBI:** Necesidades básicas insatisfechas) considera como pobre a aquellos hogares o personas que tengan insatisfechas al menos una de 5 necesidades definidas como básicas (pobreza por

NBI) y como en miseria a aquellos hogares o personas que tengan al menos 2 NBI (miseria por NBI). Cada una de estas necesidades se considera insatisfecha bajo los siguientes criterios: Vivienda inadecuada, Vivienda sin servicios, Hacinamiento crítico, Alta dependencia económica, Inasistencia escolar

- **Pacto cafetero:** Convenio firmado en 1962 en donde se creó un comité de 16 países, en el que se suscribieron 32 países exportadores y 16 importadores, algunos de los puntos eran establecer un equilibrio razonable entre oferta y demanda, precios equitativos, aliviar dificultades por excedentes y fluctuaciones de precios, contribuir al desarrollo productivo, estimular la colaboración internacional con respecto a los problemas mundiales del café, entre otros, y cuya ruptura se dio en 1986
- **PDPMM:** Programa Desarrollo para la Paz del Magdalena Centro
- **PIB:** Producto interno bruto
- **Prueba T student:** Distribución de probabilidad que surge del problema de estimar la media de una población normalmente distribuida cuando el tamaño de la muestra es pequeño.
- **SISBEN:** Sistema de Identificación de Potenciales beneficiarios de Programas Sociales
- **SIPOD:** Sistema de Información de la Población Desplazada.
- **UAM:** universidad Autónoma de Manizales