

**Incidencia de las JAC en el Desarrollo Social del Municipio de Casabianca Entre los  
Años 2012 al 2017**

**Presentado Por:**

**Yeimy Liliana Quintero Jiménez**

**1.108.120.301**

**Especialización en Gestión Pública (ECACEN)**

**Irsa Tatiana Moreno Urbano**

**65.787623**

**Especialización en Gestión Pública (ECACEN)**

**Asesor**

**Luis Carvajal**

**19.334.980**

**Tutor**

**Especialización en Gestión Pública**

**UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA – UNAD**

**ESCUELA DE CIENCIAS JURÍDICAS Y POLÍTICAS**

**Septiembre, 2018**

## Contenido

Introducción .....	7
1. Justificación.....	9
1.1. Planteamiento del Problema .....	10
2. Objetivos .....	12
2.1. Objetivo General.....	12
2.2. Objetivos Específicos .....	12
3. Marco Teórico y Conceptual.....	13
3.1. Marco Referencial .....	21
3.2. Marco Legal.....	22
3.3. Reseña Histórica del Municipio de Casabianca .....	23
3.4. Contextualización del Municipio.....	25
3.5. Juntas de Acción Comunal - JAC.....	29
4. Metodología .....	35
4.1. Recordemos la Historia de Nuestro Municipio .....	38
4.2. Dónde Está Ubicado Nuestro Municipio.....	40
4.3. Cronograma .....	41
4.4. Recursos Necesarios .....	41
4.5. Resultados y/o Productos Esperados .....	42
5. Resultados .....	42
5.1. Registro Fotográfico .....	43
5.2. Mapas Cartografía Social .....	45
5.3. Análisis de los resultados .....	49

6.	Conclusiones y Recomendaciones .....	54
6.1.	Conclusiones.....	54
6.2.	Recomendaciones .....	61
	Bibliografía .....	64

## Listado de Tablas

<b>Tabla 1</b> Marco Referencial .....	21
<b>Tabla 2</b> Marco Legal .....	22
<b>Tabla 3</b> Distribución de Barrios del Municipio de Casabianca Tolima .....	28
<b>Tabla 4</b> Veredas del Área Rural del Municipio de Casabianca Tolima .....	28
<b>Tabla 5</b> Proyectos Liderados Por Las Juntas de Acción Comunal (JAC) .....	31
<b>Tabla 6</b> Proyectos de Participación de las Juntas de Acción Comunal (JAC) .....	35
<b>Tabla 7</b> Cronograma de Actividades .....	41
<b>Tabla 8</b> Presupuesto Financiero del Proyecto de Investigación .....	41
<b>Tabla 9</b> Resultado Final .....	42
<b>Tabla 10</b> Total de Talleres Realizados En El Trabajo de Campo .....	42
<b>Tabla 11</b> Resultados en cuanto a Educación en el Municipio de Casabianca Departamento del Tolima .....	49
<b>Tabla 12</b> Resultados en cuanto a la Economía en el Municipio de Casabianca Departamento del Tolima .....	50
<b>Tabla 13</b> Resultados Recreación, Deporte y Cultura en el Municipio de Casabianca Departamento del Tolima .....	51
<b>Tabla 14</b> Resultados de la Salud en el Municipio de Casabianca Departamento del Tolima .	52
<b>Tabla 15</b> Resultados JAC en el Municipio de Casabianca Departamento del Tolima.....	53

## Listado de Graficas

<b>Grafica 1</b> Distribución de representantes de las Juntas de Acción Comunal -JAC por Genero Periodo Comprendido entre el 2012-2015 .....	31
<b>Grafica 2</b> Distribución de representantes de las Juntas de Acción Comunal (JAC) por Genero Periodo Comprendido entre el 2016-2017 .....	34

## Listado de Imágenes

<b>Imagen 1:</b> Integrantes JAC para la Vigencia 2012-2015 .....	30
<b>Imagen 2:</b> Integrantes JAC para la Vigencia 2016-2017 .....	33
<b>Imagen 3:</b> <i>Participantes de la Vereda el Coral Municipio de Casabianca Tolima</i> .....	43
<b>Imagen 4:</b> Participantes de la Vereda el Cardal Municipio de Casabianca Tolima .....	44
<b>Imagen 5.</b> Participantes de la Vereda el Peñitas Municipio de Casabianca Tolima .....	44
<b>Imagen 6:</b> Participantes Casco Urbano del Municipio de Casabianca Tolima .....	45
<b>Imagen 7:</b> Ubicación Cartográfica del Hospital Santo Domingo de Guzmán Municipio de Casabianca Departamento del Tolima .....	46
<b>Imagen 8:</b> Ubicación Cartográfica de la Actividad Económica del Municipio de Casabianca Departamento del Tolima .....	46
<b>Imagen 9:</b> Ubicación Cartográfica Recreación, Deporte y Cultura en el Municipio de Casabianca Departamento del Tolima .....	47
<b>Imagen 10:</b> Ubicación Cartográfica Histórica de las JAC en el Municipio de Casabianca Departamento del Tolima .....	48

**Imagen 11:** Ubicación Cartográfica Instituciones Educativas del Municipio de Casabianca

Departamento del Tolima ..... 48

## Introducción

En el marco de las teorías de desarrollo social, cobra gran significancia su fortalecimiento como estrategia para visibilizar a las Juntas de Acción Comunal (JAC) del municipio de Casabianca - Tolima, como actores protagónicos en la construcción de una sociedad incluyente, con mayor equidad, y justicia como principios rectores que deben ser incorporados en las prácticas cotidianas de los sujetos como requisito para consolidar una cultura integral.

Reencontrar y resignificar sectores cómo el económico, Recreación, deporte y cultura, salud y educación, se convierte en requisito fundamental para promover una actuación que trascienda de los comportamientos individuales a los colectivos y permita consolidar un municipio sostenible en el Tolima, que promulga desde su Constitución Política actuar bajo el marco de un Estado Social de Derecho.

Los sectores antes referidos, definidos como atributos del Desarrollo Social, se convierten en un activo fundamental, para dar sentido y significado a las prácticas cotidianas que hacen la vida más difícil en la comunidad, en el barrio, en la casa, etc. Que son claves para la generación de vínculos sostenibles en los escenarios económicos, religiosos, políticos, culturales y sociales de los grupos humanos en un tiempo y un espacio determinado, Casabianca - Tolima, para el caso que nos convoca.

Lograr el propósito, bajo el enfoque de generación de capacidades, plantea un conjunto de acciones articuladas de formación, asesoría y acompañamiento dirigidas a los beneficiarios del proyecto, que consideren sus saberes previos, sus prácticas cotidianas y sus dinámicas en el

territorio, como estrategia para capitalizar sus esfuerzos y mejorar sus capacidades de gestión e incidencia en el territorio.

Así entonces, estudiar las Juntas de Acción Comunal - JAC representa un insumo fundamental para definir nuevas investigaciones tanto a nivel departamental como regional y del país como mecanismo para su cualificación y reconocimiento en los procesos del desarrollo.

Dentro del presente trabajo se planteará el problema del cual surgió la siguiente investigación, también se expondrán sus respectivos objetivos, así mismo una metodología clara de cómo se obtuvieron los datos que se analizaron y unas conclusiones y recomendaciones que salieron de dicha información.



## 1. Justificación

Esta investigación se desea realizar en el municipio de Casabianca Departamento del Tolima, siendo este uno de los sectores más importantes del departamento por su entorno histórico y su desarrollo económico. A la vez se evidencia que gracias a todo el crecimiento integral que ha tenido en los últimos años (2012 al 2017), la población ha tenido un desarrollo social importante en el Tolima. En dicha zona se busca identificar y a la vez analizar la incidencia de las Juntas de Acción Comunal -JAC para estimular el desarrollo mencionado anteriormente.

La metodología propuesta para desarrollar la investigación es la Cartografía Social (Habegger, Mancila, 2006), esta es una herramienta de planificación y transformación social, fundamentada en los principios metodológicos de la Investigación-acción-participativa. Es una estrategia que involucra la participación activa de los miembros de una comunidad, por lo que implica la construcción colectiva del conocimiento para dar cuenta y razón de la subjetividad del espacio vital; lo que permite entender la sociedad civil en su espacio, su territorio. Todas estas acciones tienen como objetivo identificar la importancia de las JAC en cuanto al desarrollo social del municipio, garantizando así el cumplimiento de la normatividad vigente en este tema en el país.

Por esta razón toma importancia la investigación que se desea realizar ya que puede ser un ejemplo de desarrollo local dentro del departamento (Prácticas de Gestión Local Exitosas), resaltando el compromiso de las JAC y la gestión que se puede liderar dentro de la administración municipal. Si se evidencia que las JAC no son generadoras o participes del

desarrollo de este sector, sino que son agentes externos los que lideran este proceso, Se pueden identificar diferentes alternativas para comprometer un poco más los líderes, siempre buscando la integridad de los residentes del sector.

### **1.1. Planteamiento del Problema**

El municipio de Casabianca se encuentra ubicado dentro del departamento del Tolima, más precisamente en la zona norte; se conoce como “especial” por su vocación cafetera y por conservar su “toque” paisa en cuanto a infraestructura y organización comercial y social; es inevitable sentirse en otro departamento cuando se visita este lugar, aunque sea parte del Tolima.

Se caracteriza por su posición geográfica y clima, permitiendo así la producción de diferentes productos agrícolas y pecuarios, cabe resaltar que los días sábados dichos productos son vendidos en la galería municipal. Además, cuenta con diferentes sitios turísticos que son utilizados los fines de semana por diferentes personas de la zona y alrededores. También su plaza, iglesia y parque son visitadas periódicamente por considerarse parte de la historia del municipio y a la vez encontrar costumbres y creencias del departamento. Todas estas actividades son fuente de empleo de los habitantes del sector.

En la actualidad cuenta con subdivisiones entre urbanizaciones, barrios y zonas rurales; se espera que en un tiempo corto se construyan más zonas residenciales, partiendo de que el crecimiento del departamento se está dando en la zona norte. Esto se puede identificar en la construcción de casas de interés social o casas de descanso que contrastan con las casas de bahareque en el sector y los establecimientos comerciales y turísticos que generan un desarrollo económico y social en este lugar.

Cada sector tiene su Junta de Acción Comunal -JAC con su respectivo líder comunal (Presidente), estos tienen como misión representar a la comunidad a nivel municipal, también tienen como objetivo buscar alternativas de solución de diferentes necesidades que se presenten frente a la administración municipal y demás instituciones del sector público. Estas JAC son elegidas por los residentes por medio de votación popular y se vuelven importantes en el crecimiento integral de las diferentes comunidades, ya que generan desarrollo social dentro de las diferentes zonas del municipio.

Se evidencia en el sector un desarrollo en cuanto a infraestructura y economía, esto ha brindado un reconocimiento dentro del departamento y se ve reflejado en el aumento de inversión pública y privadas en el municipio, todo esto con el fin de suplir algunas necesidades identificadas dentro de la comunidad. Gracias a estas acciones se ha generado un desarrollo social importante, a pesar de que se ven todavía problemas como la delincuencia y drogadicción. Por esta razón se desea identificar la incidencia de las JAC en el desarrollo social de Casabianca entre los años 2012 al 2017, se espera que su gestión haya sido importante para los logros ya mencionados anteriormente y no que sea producto de un crecimiento desorganizado del municipio liderado por inversionistas privados. Cabe resaltar que, si se evidencia que el desarrollo social es a causa de las JAC, se consideraría este caso como exitoso dentro del departamento y a la vez serviría de ejemplo replicador en otras zonas del Tolima, esto con el fin de buscar un Desarrollo estructurado dentro de los diferentes municipios del departamento.

## **2. Objetivos**

### **2.1.Objetivo General**

Identificar la incidencia de las JAC en el desarrollo social del municipio de Casabianca entre los años 2012 al 2017.

### **2.2.Objetivos Específicos**

- a) Reconocer las JAC en el municipio de Casabianca entre los años 2012 al 2017
- b) Identificar las acciones lideradas por las JAC entre los años 2012 al 2017 en el municipio de Casabianca
- c) Realizar cuatro talleres de cartografía social con la comunidad de Casabianca
- d) Observar las principales problemáticas que presenta el municipio en cuanto a desarrollo social.
- e) Equidad de género, participación ciudadana de la mujer en la toma de decisiones de la Región.

### 3. Marco Teórico y Conceptual

En Colombia es normal encontrar en cada zona residencial una persona que se preocupe por el desarrollo integral de la comunidad donde habita. Entendida Comunidad como el proceso cultural colectivo en el cual se comparten códigos, símbolos e imaginarios que dan sentido a unos intereses y vivencias comunes, estableciendo unos linderos para asumir empresas compartidas y dar tratamiento a los conflictos (Banco de la Republica, 1956).

De acuerdo con Mazurek, H, 2015 define varios tipos de estas personas, el actor o individuo, entendido como el actor base de la producción de territorio, el agricultor en el ámbito rural y el industrial en territorios urbanos y altamente industrializados, la persona que gestiona las formas de apropiarse del territorio, de generar intercambios y acciones con el fin de satisfacer sus necesidades básicas, y cuyas acciones colectivas generan impacto en los niveles individual, familiar, y sobre la estructura y la dinámica territorial; los grupos territoriales o a-territoriales conformados personas convocados en diferentes formas organizativas, que implementan diferentes estrategias colectivas para participar y apropiarse del territorio generando procesos de cohesión en el largo plazo y un tercer grupo representado por los actores socio-económicos, empresas, o asociaciones locales, que estructuran el territorio dentro de las funciones de apropiación enfocadas a la explotación e intercambio; el Estado y sus representantes, configuran un cuarto grupo de actores con poder sobre el territorio y finalmente, un quinto grupo relacionado con los actores extra-territoriales o supranacionales con gran influencia a nivel global como Naciones Unidas, Banco Mundial, entre otros, con capacidad de intervenir directamente en el territorio generando procesos de movilización y organización (Mazurek, 2005)

Cabe mencionar que estos líderes disfrutan haciendo esto por la sencilla razón de que se identifican con el sector, despiertan un sentido de pertenencia y más allá de los legítimos intereses sectoriales o particulares, puede operar como favorecedores de la concertación. El trabajo en red a nivel territorial permite avanzar en procesos de concertación de actores capaces de articularse en torno a proyectos colectivos (Albuquerque, 2001).

Las capacidades de estos ciudadanos para involucrarse en la búsqueda de soluciones, la gestión por objetivos, la evaluación de rendimientos conforme a los resultados, la gestión previsor de los problemas y no solo la realización de acciones posterior a su identificación, la búsqueda de la eficiencia en el uso de los recursos, la descentralización de responsabilidades y la gestión participativa en un esfuerzo permanente de concertación estratégica de actores en la búsqueda de redes asociativas. (Albuquerque, 2001). Por esta razón el Estado Colombiano formalizó este tipo de participación ciudadana con la creación de las Juntas de Acción Comunal.

Ellos configuran un segundo subsistema denominado decisional, cuyos efectos sobre el desarrollo depende de su poder efectivo para incidir en el curso de los acontecimientos sea en términos de riqueza, por inserción en la malla de organizaciones sociales, y por su ubicación política, entre otras. Un tercer subsistema organizacional, integrado por objetos, propiedades y conductas, lo conforma las organizaciones, públicas y privadas; al respecto, (Boisier, 2005) afirma que más allá del mapeo de las organizaciones que operan en el territorio (objetos), interesa la evaluación de sus propiedades o características, en relación a la velocidad de sus procesos de decisión, flexibilidad de respuesta a la cambiante demanda del entorno, maleabilidad, resiliencia, identidad con el propio territorio y, sobre todo, a su inteligencia organizacional o propiedades.

Un concepto que se articula directamente a las funciones de los líderes comunales es el de la planificación, Las comunidades deben de contar con planificación, tanto a nivel de la empresa solidaria como de la comunidad. No se habla de una planificación estatal centralizada, no estamos hablando del socialismo, sino como un instrumento que de alguna manera posibilita corregir los defectos del mercado, es complementaria al mercado. La planificación es como el lazarillo, ciertamente, no le ayuda a ver al ciego, pero si evita que caiga en un agujero. (Montoya, 2009).

Recordemos que la participación es un elemento que se encuentra estrechamente relacionado con la democracia, la consecución de los derechos, el desarrollo social y varios aspectos más, participar implican ser parte de un grupo o comunidad y tener parte en la toma de decisiones y en el poder. (Seller, 2006).

Las juntas de acción comunal se amparan en los artículos 38 y 103 de la Constitución Política de Colombia que son: el derecho a la libre asociación para el desarrollo de distintas actividades, y el deber que tiene el Estado Colombiano de apoyar dichas asociaciones, bien sean sindicales, cívicas, comunitarias, juveniles o profesionales sin quebrantar su autonomía para que puedan constituir mecanismos democráticos de participación. (Asamblea Nacional Constituyente, 1991).

Son reconocidas como una organización cívica, social y comunitaria de gestión social, sin ánimo de lucro, de naturaleza solidaria, con personería jurídica y patrimonio propio, integrada voluntariamente por los residentes de un lugar que aúnan esfuerzos y recursos para procurar un desarrollo integral, sostenible y sustentable con fundamento en el ejercicio de la democracia participativa, las Juntas de Acción Comunal, son fundadas a través de la Ley 19 de 1958 durante el gobierno del presidente Alberto Lleras Camargo (DNP, 2010).

Además, deben articularse para trabajar en pro del desarrollo local, con una visión amplia que trascienda el mero fortalecimiento de las instituciones concretas. La dinamización local requiere también de municipios fortalecidos en su visión de futuro, teniendo un papel de relevancia en la convocatoria de otros actores para pensar y decidir localmente. (Marsiglia, 1997).

Estas organizaciones comunales son escogidas por voto popular y las personas que se eligen como representantes deben cumplir con ciertas cualidades que los hagan dignos de confianza como es, el saber escuchar, el respeto a las opiniones ajenas, el saber mantener unida a la comunidad, interés por mejorar y promover la organización y saber defender los intereses de la comunidad por encima de los particulares. Debe brindar libertad de afiliación y retiro a sus miembros ya que es netamente voluntaria, pero también debe ofrecer igualdad en derechos y obligaciones para cada uno de sus integrantes y todos sus miembros tienen derecho a la participación democrática en las diferentes deliberaciones sin excepción alguna. (Gobernación del Tolima, 2004).

Las Juntas de Acción Comunal (JAC) se incluyen dentro de las organizaciones del primer nivel, 45.000 reportadas a 2008, agrupadas en 800 asociaciones municipales y locales que a su vez se integran en el nivel departamental o por ciudades capitales de categoría primera o especial en federaciones, conformadas 32 Federaciones y una Confederación Nacional de Acción Comunal con aproximadamente 4 millones de afiliados. (Conpes 3661, 2010). Sus principios orientadores son la democracia, la autonomía, la libertad, la igualdad y respeto, la prevalencia del interés común, la buena fe, la solidaridad, la capacitación; la organización y la participación.

La responsabilidad política de los representantes directos del pueblo se verifica en el momento de las elecciones, por cuanto los ciudadanos al votar pueden consentir o rechazar las



ejecutorias de sus representantes, votando por ejemplo por el mismo o por otro proyecto político y, en consecuencia, aceptando o negando el apoyo a quien en el pasado proceso electoral recibió el beneplácito. (Seidel, 2011).

Es importante aclarar que los Líderes Comunales elegidos deben de construir y desarrollar su propia política, respetando su pluralidad democrática, vocación unitaria y culturas locales, sin exclusiones, ni partidismo, para lo cual deben prepararse, capacitarse, formarse, organizarse y movilizarse en forma consciente, no apuntar a la nómina burocrática y falsamente representativa, sino a las instancias, niveles, espacios y mecanismos de participación directa y democrática, que consagra la Constitución del 91 (Valencia, 2017).

Y su rol como interlocutores entre sus comunidades y el Estado y otros actores, representa la organización ciudadana más numerosa y con mayor cobertura geográfica del país; Su dinámica a través del tiempo se circunscriben a las siguientes etapas según el Conpes 3661 de 2010.

Gracias a lo expuesto anteriormente se puede concluir que las juntas de acción comunal, son organizaciones cívicas, sin ánimo de lucro formadas por los miembros de una comunidad, que integran sus esfuerzos y recursos para encontrar la solución a sus necesidades y problemas básicos, o simplemente para establecer normas claras de convivencia en el sector en que se encuentran sus viviendas. También son asociaciones netamente voluntarias que trabajan por el desarrollo social y económico de la comunidad a la cual representan.

Ahora bien, el gestionar por el desarrollo integral de la comunidad debería ser el objetivo de las JAC, para ello se debe tener claridad el significado de dos conceptos, el Desarrollo entendido desde diferentes perspectivas y el Gestionar por el bienestar de un grupo de personas en un espacio determinado.

El desarrollo se ha considerado un instrumento válido para describir la realidad, un lenguaje neutral que puede emplearse inofensivamente y utilizarse para distintos fines según la orientación política y epistemológica que le den sus usuarios. (Gutiérrez, Gómez, 2010).

Si se habla de desarrollo enfocado a la comunidad se deben de articular a este concepto dos corrientes, el local y el de escala humana.

El desarrollo para que sea humano requiere ir más allá de las dimensiones personales (desarrollo del pensamiento, del razonamiento, de la atención voluntaria, de la memoria intencional, de los valores y la producción de la conciencia), para ir a fundamentarse en y desde la cultura o las culturas de pertenencia de los grupos, donde se promueve y se participa en los proyectos comunes, de grupo, de sociedad o de nación. (Colomer, 2013).

La perspectiva teórica del desarrollo a escala humana busca un acercamiento entre las teorías del desarrollo económico y social, de tal forma que el desarrollo humano se convierte en el fin y el motor de desarrollo social, permitiendo así elevar la calidad de vida de las personas la cual depende de las posibilidades que éstas tengan de satisfacer las necesidades humanas fundamentales. (Manfreed, 1997).

El objetivo del desarrollo humano según PNUD es aumentar las posibilidades de elección de las personas y hacer el desarrollo más democrático y participativo, sabiendo que las posibilidades de elección deben incluir oportunidades de ingresos y empleo, educación y salud, en un medio ambiente limpio y seguro, dotando a cada individuo de la oportunidad de participar plenamente en las decisiones de la comunidad y disfrutar de las libertades económicas y políticas.

En este sentido el trabajo humano tiene un valor singular no sólo como factor productivo sino en la conciencia social, en la cultura organizativa, en la creatividad popular y la participación

comunitaria, ya que supone una energía solidaria con capacidad de ayuda mutua que es fundamental para el crecimiento. (Colomer, 2013).

Ya entendido este concepto se explicará el local, el desarrollo local es un proceso endógeno registrado en pequeñas unidades territoriales y asentamientos humanos capaces de promover el dinamismo económico y la mejoría en la calidad de vida de la población. A pesar de constituir un movimiento de fuerte contenido interno, el desarrollo local está inserto en una realidad más amplia y compleja, con la cual interactúa, recibe influencias y presiones positivas y negativas. El concepto genérico de desarrollo local puede ser aplicado a diferentes cortes territoriales y asentamientos humanos de pequeña escala, desde la comunidad al municipio e incluso a microrregiones de tamaño reducido.

Las iniciativas de desarrollo local surgieron en los países pobres de desarrollo tardío, con el fin de neutralizar los efectos negativos de la globalización, partiendo de un enfoque territorial, definiéndose como condiciones que determinan los resultados de las acciones, el potencial del desarrollo existente en cada territorio y la capacidad de organización de los actores locales. Desde esta perspectiva, todas las localidades y territorios disponen de un conjunto de recursos, que constituyen su potencial de desarrollo, tanto en el caso de las áreas rurales, como en el de las ciudades. (Vásquez y Vaquero, 2009).

Como se puede observar los dos conceptos comparten sus líneas de acción, se enfocan en fortalecer, consolidar iniciativas y actores, realizar esfuerzos de integración de dinámicas intralocales diversas, promover nuevas iniciativas económicas y sociales, y fortalecer el asociacionismo entre actores locales y con lo extralocal. Siempre pensando en el bienestar integral de la Comunidad.

Pero, si hablamos de desarrollo y más si lo enfocamos a la integridad de las comunidades es significativo articularlo a la gestión que puede llegar a hacer las JAC o líderes que buscan un crecimiento en el lugar donde habitan.

Para entender mejor esta afirmación, es importante entender el concepto de gestión. Se entiende como el actuar de una persona o directivo para responder por el rumbo de una organización, tanto interna como externamente, además se orienta en lograr el fin que se propone una organización mediante la optimización de las capacidades internas y la adaptación al entorno (Restrepo, 2010).

Si articulamos este concepto a la esencia de las JAC, podemos decir que gestionar son las prácticas sociales usualmente esquematizadas como el manejo de recursos de una organización para el logro de sus objetivos.

Se plantea que la gestión necesita de tres aspectos para ser eficaz: elegir los objetivos operativos, establecer el proceso de planeación para alcanzarlos y tener capacidad de ejecución para llevarlos a cabo. Por lo que la gestión se asocia directamente al potencial que tiene un individuo para hacer posible que una organización crezca y permanezca en el mercado (Merli, 1997).

Por esto, la esencia de la gestión comunal es la coordinación de la JAC y la interlocución con las personas desde la integridad articulada con el entorno, de esta manera se vela por la sociedad. Además, es un proceso de intervención desde la autoridad de gobierno para que “las cosas sucedan” de determinada manera y sobre la base de propósitos (Blejmar, 2009).

Desafortunadamente la gestión de las JAC se les asocia con el clientelismo, el manejo no democrático de la organización, y la participación activa de hombres que solo piensan en el bien

personal. Esta práctica se ha identificado en muchas zonas de la ciudad y son JAC pasivas que no dejan que el sector que representan crezca integralmente, solo aparecen en los periodos nacionales, departamentales o municipales de elección popular.

Entonces, se puede afirmar que las Juntas de Acción Comunal son Gestionadoras de Desarrollo y los líderes juegan un papel fundamental en la modernización de estas organizaciones, en la asignación de recursos para lograr el propósito que la ley define y apoyarles con herramientas efectivas de operación de los instrumentos de participación para que logren vincular efectivamente a la comunidad en sus procesos de transformación y crecimiento integral.

### 3.1. Marco Referencial

Las siguientes son las investigaciones o artículos que sirvieron como base a esta investigación:

**Tabla 1** Marco Referencial

<b>Investigación</b>	<b>Autor</b>
Cultura política de la democracia en Colombia, 2015 (Actitudes democráticas en zonas de consolidación territorial).	Miguel García Sánchez, Jorge Daniel Montalvo y Mitchell A. Seligson.
Retos de la democracia y de la participación ciudadana.	Rocío Araujo Oñate y María Lucía Torres Villarreal
Proceso de formación en liderazgo y construcción de planes de desarrollo comunitario con dignatarios/as de las juntas de acción comunal de la comuna uno y dos de la ciudad de Bucaramanga, Santander.	Yeni Yurley Gutiérrez Esparza y Malka Irina Gómez García
Historia, realidad, pensamiento y perspectivas de la acción comunal en Colombia.	Luís Emiro Valencia
Las Juntas de Acción Comunal, origen y desarrollo histórico	Álvaro Sepúlveda Franco

Acción comunal, base social de emprendimiento y desarrollo nacional

Revista Solidario

Gestión y participación ciudadana: caso juntas de acción comunal

Madelin Sánchez Otero

Diagnóstico estratégico de las Juntas de Acción Comunal

Madelin Sánchez Otero

El ejercicio del poder en las juntas de acción comunal rurales: el caso del municipio de Sonsón, Antioquia

Olga Elena Jaramillo Gómez

Fuente: Formulación y Elaboración Propia

### 3.2.Marco Legal

Las siguientes son las Normas que regulan esta investigación:

*Tabla 2* Marco Legal

NORMA	DESCRIPCIÓN
Constitución Política de 1991	Art. 39 que garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad y el Art. 103, a partir del cual se asignan responsabilidades al Estado para contribuir a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales.
Ley 537 de 1999 Supersolidaria	Reglamenta a las juntas de acción comunal, juntas de vivienda comunitaria, asociaciones comunales de juntas, federaciones comunales y la confederación comunal nacional, como organismos de primero, segundo, tercero y cuarto grado respectivamente.
Ley 134 de 1994	Por la cual se dictan unas normas sobre los mecanismos de participación ciudadana, donde todo ciudadano tiene el derecho y el deber en la conformación, ejercicio y control, no solo del poder político, sino de la planeación de desarrollo del país.
Decreto 492 del 2000	Por el cual se fijan fechas para la elección de dignatarios de los organismos comunales.
Ley 743 de 2002	Por la cual se desarrolla el artículo 38 de la Constitución Política de Colombia en lo referente a los organismos de acción comunal

Ley 812 de 2003 Por medio de la cual se promueve y fortalece la participación ciudadana, se adopta una nueva cultura de la gestión de lo público y se avanza en la descentralización y articulación con el esquema de ordenamiento territorial.

Decreto 2350 de 2003  
Nivel Nacional

Señala requisitos para constitución de organismos comunales, afiliados, constitución de varias juntas de acción comunal en un territorio, reconocimiento de personería jurídica, requisitos para afiliarse y para ser delegado del organismo comunal, adecuación de estatutos de los ya constituidos, comisiones de convivencia y conciliación, procedimiento, conciliaciones en equidad, impugnaciones, organismos de impugnación, funciones de entidades de control y vigilancia, registro de organismos, comisiones empresariales, programas de vivienda por autogestión y capacitación comunal.

Decreto 3930 de 2004  
Nivel Nacional

Establece un nuevo término de 6 meses para que los organismos de acción comunal de primero, segundo, tercero y cuarto grado, previamente constituidos a la expedición del Decreto 2350 de 2003, adecuen sus estatutos conforme a lo dispuesto en la Ley 743 de 2002 y su decreto reglamentario.

Decreto 890 del 28 de  
Marzo de 2008 Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 743 de 2002

Fuente:<http://www.comisionseptimasenado.gov.co/Comunitarias/ASUNTOS%20COMUNALES%20LEYES%20Y%20DECRETOS.pdf>

### 3.3. Reseña Histórica del Municipio de Casabianca

**Fecha de fundación:** 01 de agosto de 1866

**Nombre del/los fundadores (es):** Diego Viana, Ramón Ceballos, Justiniano Cruz, Ignacio Niño

Casabianca fue fundado en 1.886 por un grupo de colonos antioqueños, siendo los de mayor recordación entre otros, a los señores: Diego Viana, Justiniano Cruz, Ignacio Niño, Ramón Caballos quienes se aventuraron por la cordillera Central en busca de nuevas tierras con el ánimo de incorporarlas a los procesos productivos del departamento; de esa manera se asentaron en la

región conocida como El Oromazo, al que posteriormente le dieron el nombre de Santo Domingo, de la génesis de Santo Domingo nació lo que hoy es Casabianca. Tan acelerados fue el empuje y crecimiento del poblado que pronto fue elevado a la Categoría de Distrito, según Decreto No. 650 del 13 de octubre de 1.887. Por Decreto No. 52 de abril 11 de 1.888, Casabianca pasó a ser Municipio; llamada inicialmente Santo Domingo y luego Casabianca.

Según testimonio de Don Pedro Buritica, recogidos de sus antepasados (padres y abuelos) las primeras viviendas fueron construidas en el camino que conduce a Palocabildo sobre ambas márgenes de la actual vía de integración municipal. En 1.913-1.914 Casabianca contaba con una importante Mina de Oro de filón y de Aluvión, localizado sobre la ribera de la quebrada Agua de Dios en el Sector del Chivato y administrado por Don Pedro Buritica, cuya producción se llevaba hasta Honda donde se comercializaba en la Casa López. Funcionaron dos industrias de curtiembres de propiedad de los señores Alejandro Becerra y Pastor Cazallas quienes las establecieron sobre la ribera de la quebrada La Calzada.

La minería no ha tenido desarrollo, mientras que la guaquería sí; existen minas de talco localizada en las veredas de Oromazo y La Cristalina pero debido a los altos costos del transporte no han permitido su desarrollo. La extracción de oro se dio de manera incipiente en las veredas de Agua de Dios y el Lembo. La Casa Consistorial, sede Administrativa de Gobierno, hoy Alcaldía Municipal, se institucionalizó por los años de 1.918 – 1.920. Casabianca ha tenido 1 Iglesia; la primera se construyó en madera sobre la calle Real en donde se celebró el primer matrimonio y la primera misa. Posteriormente se construyó otra en madera que destruyó el terremoto de 1.914; sobre el mismo sitio se construyó otra en madera que posteriormente fue derrumbada para permitir la construcción de la actual la que se inició durante 1.946 por iniciativa del padre Francisco Osvaldo Aristizábal Jaramillo de Aguadas Caldas.



En 1.903 Casabianca se inicia como centro productor agropecuario por los grandes volúmenes de fríjol y maíz que producía como cultivos civilizadores los cuales eran llevados hasta Pereira; seguidamente se desarrolló la ganadería, el café y el cultivo de la caña panelera. La energía eléctrica llega a Casabianca en 1.930 mediante la instalación de una planta hidráulica construida sobre el río Azufrado habiendo sido bendecida por el padre José Ramírez Sendoya; en este mismo año se inicia la pavimentación de las calles, ya que entonces eran todas empedradas. La vía Casabianca- Palocabildo se hizo a pico y pala y se terminó en 1.959 y en 1.958 se culminó la vía Casabianca – Herveo. La vivienda típica de Casabianca se enmarca en los parámetros arquitectónicos de la colonización antioqueña y aún se conservan viviendas con más de 100 años de construidas. La fiesta patronal se celebra el 16 de Junio en honor a la Virgen del Carmen.

"Se da el nombre al nuevo municipio en la Provincia del Norte en homenaje al primer Gobernador del Tolima quien habría de serlo en tres oportunidades más, General MANUEL CASABIANCA WÉLSARES creado mediante la Ordenanza No. 26 del 22 de junio de 1896 expedida por la Asamblea Departamental del Tolima, siendo el mencionado General Casabianca Ministro de Gobierno y de Guerra en el mandato del Presidente Miguel Antonio Caro".

### **3.4.Contextualización del Municipio**

El municipio cuenta con 6.684 habitantes y se ubica en el Flanco oriental de la Cordillera Central, el cual se encuentra formado por neises y anfibolitas precámbricas y meta sedimentos posiblemente del paleozoico temprano. Situado en el noroccidente del departamento de Tolima y al suroccidente del país.

Por su ubicación geográfica dentro del departamento, el municipio de Casabianca cuenta con una gran acogida por parte de las personas que viven en la zona o por los turistas que desean

vivir experiencias diferentes dentro del Tolima. Sobresalen los múltiples espacios campestres actos para momentos de esparcimiento y los lugares de diversión y descanso.

Dentro de su composición cartográfica se resalta su galería donde los productores aledaños venden sus cosechas, también su iglesia, palacio municipal y junto a ellas el parque principal que sirve de lugar de esparcimiento de las personas en las tardes o en los días festivos. También cuenta por su clima con fincas cafeteras que generan gran parte de la economía de la zona.

Casabianca es uno de los más importantes productores de café del departamento. También se cultivan productos como el plátano, caña, aguacate, yuca, cebolla, maíz, banano. Su segundo renglón en la economía lo ocupa la ganadería y el tercero, la minería.

Además de la producción agrícola, pecuaria y minera, la práctica del deporte y el sano esparcimiento, es costumbre de todas las personas que visitan el municipio, esto se da por sus paisajes y senderos ecológicos que dirigen al nevado del Ruiz. Las aguas cristalinas, el aire puro que se respira y el ambiente tranquilo del campo, hacen que caminar sea el plan perfecto en un domingo -o incluso en un festivo-, preservando, ante todo, los recursos que allí pernoctan.

Se evidencia que su arquitectura ha ido evolucionando con el pasar de los años, aunque se pueden encontrar las antiguas casonas en bahareque donde se resaltan sus lotes grandes y verdes, la mayoría de viviendas son modernas y en la actualidad se van aumentando los barrios de interés social.

Sus habitantes no pierden su arraigo cafetero, se encuentran personas con sus botas de caucho y cuero, sus camisas de un solo tono y sus sombreros anchos con su respectivo machete.

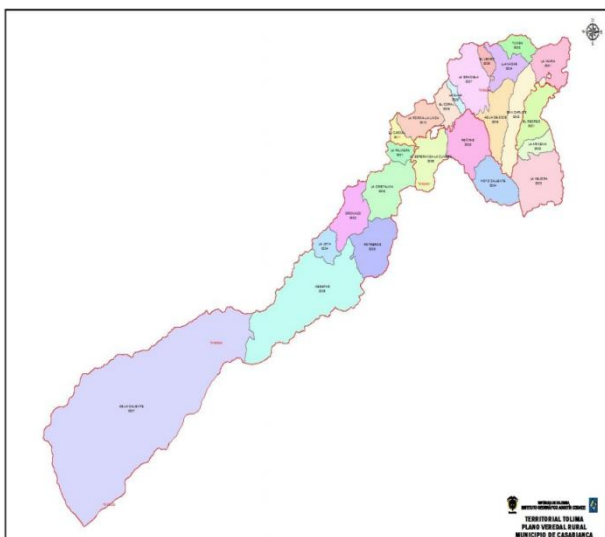
Por ser considerado un lugar turístico, se encuentran restaurantes donde se pueden encontrar platos autóctonos del Tolima, los bares y las cafeterías son las principales opciones de empleo. También por ser un sector de la zona norte del departamento que está creciendo en infraestructura, el sector de construcción se ha convertido en una opción de vida de sus habitantes.

En cuanto a organizaciones sociales y comunitarias se evidencian las siguientes: Juntas de Acción Comunal, Consejo Comunal de Planeación, Asociación de Juntas de Acción Comunal, Asociación de Mujeres, Asociación de Adulto Mayor, Fundación y Corporaciones. Cabe resaltar que el objetivo de dichas organizaciones es velar y buscar soluciones para mejorar la calidad de vida de los habitantes del sector.

### 3.4.1. Aspectos Geográficos

#### a) Mapa

A continuación, se muestra el mapa base veredal del municipio de Casabianca, en el cual se puede visualizar el municipio con sus respectivos límites veredales.



**Imagen 1** Mapa Veredal del Municipio de Casabianca Tolima

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC. 2015.

### b) División Política Administrativa

El área urbana del municipio de Casabianca, está conformada por 6 barrios, y el área rural por 27 veredas y 1 centro poblado.

**Área Urbana:** El área urbana de Casabianca está dividida en seis (06) barrios como se muestra en la siguiente tabla.

**Tabla 3** Distribución de Barrios del Municipio de Casabianca Tolima

Barrios del Área Urbana	
1	Las Camelias
2	El Mirador de Caldas
3	El progreso
4	Divino Niño
5	San Martin
6	Centro

Fuente: Alcaldía Municipal de Casabianca. Recuperado en agosto de 2015

**Área Rural:** El área rural del municipio de Casabianca está integrada por 1 centro poblado (San Jerónimo), además de las 27 veredas, como se observa en la Tabla N° 4.

**Tabla 4** Veredas del Área Rural del Municipio de Casabianca Tolima

Veredas del Área Rural					
1	La Mejora	11	La Graciela	21	Poteros
2	La Armenia	12	El Coral	22	San Ignacio
3	El Recreo	13	Porfía Linda	23	La Esperanza
4	La María	14	El Cardal	24	Palma Peñitas
5	El Porvenir	15	La Palmera	25	Peñolcitos
6	San Carlos	16	Cristalina	26	Hoyo Caliente
7	Agua de Dios	17	Oromazo	27	El Yumba
8	Llanadas	18	La Joya		
9	La Zulia	19	Agua Caliente		
10	El Lembo	20	La Meseta		

Fuente: Alcaldía Municipal de Casabianca. Recuperado en agosto de 2015

### **3.5.Juntas de Acción Comunal - JAC**

El Municipio de Casabianca se encuentra constituido por veinte y siete veredas (27) veredas y el casco urbano por seis (06) barrios, los habitantes de cada uno de estos sectores han logrado consolidar Juntas de Acción Comunal -JAC con personería jurídica, y constituida por un presidente, vicepresidente, fiscal, tesorero, secretario, vocales y varios comités de apoyo.

Dentro del periodo de tiempo que vamos a investigar (2012 al 2017) han pasado dos Administraciones Municipales, por cada mandato se han realizado dos elecciones de mandatarios de Juntas de Acción Comunal -JAC.

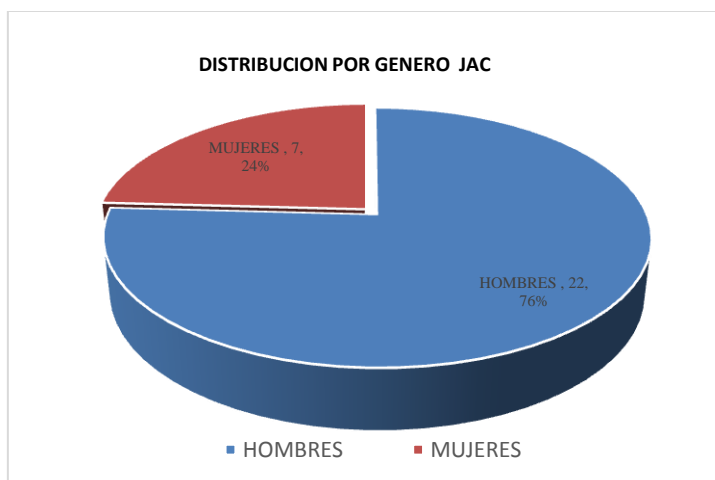
En el periodo del 2012 al 2015 estuvo a cargo de la alcaldía la Exalcaldesa del partido conservador Irsa Tatiana Moreno Urbano, en esta administración, los siguientes fueron los líderes comunales de las diferentes zonas del municipio, Imagen 1:

NOMBRE DE LA VEREDA	NOMBRE REPRESENTANTE J.A.C.
V. Peñolsitos	CARLOS ARTURO COLORADO MARIN
V. La Maria	JAIME ARBELAEZ
V. Agua de Dios	OSCAR CIFUENTES BARBARAN
V. Llanadas	RICARDO CENDALES
V. El Cardal	MARÍA NELCY GIRALDO
V. La Joya	PEDRO ANTONIO BURITICA
V. Porfia Linda	HERNANDO CEBALLOS LARA
V. La Graciela	MARCO FIDEL MONTOYA
V. El porvenir	LUZ NORALBA SAENZ SANABRIA
V. Oromazo	MARIELA ARBELAEZ
V. La Armenia	JESUS HERNAN ARANGO
V. El Yumbá	WILLIAM MORALES
V. San Carlos	FARDIDONEY ESCOBAR CARDENAS
V. El Recreo	JOSE JESUS ARBELAEZ
V. El coral	LUIS EDILSON CASTAÑO
V. El Lembo	RUBIEL CASTRO
V. La Esperanza	NICOLAS GAVIRIA RIOS
V. La Meseta	LEONEL CASTAÑEDA
V. La Cristalina	WILLFREDY GIRALDO
V. Hoyo Caliente	MARIA RUBIELA TAVARES
V. Palma Peñitas	ALBEIRO LONDOÑO
V. La Palmera	DIOGENES CARDONA
V. San Ignacio	NO
V. La Zulia	MARIA ELENA CARDONA- VICEPRESIDENTE SATURIA ESCOBAR VICEPRESIDENTE
V. La Mejora	DIEGO CARDONA
V. Potreros	LUZ DARY GOMEZ
San Jeronimo	JUAN DE JESUS RODRIGUEZ
V. Triunfo	NO
V. Palmital	NO
B. Progreso	ANTONIO DUQUE BURITICA
B. Las Camelias	PAOLA GIRALDO
B. Mirador de Caldas	JOHANY NARANJO

**Imagen 1:** Integrantes JAC para la Vigencia 2012-2015

Fuente: Formulación y Elaboración Propia

De las 29 Juntas de Acción Comunal JAC que fueron elegidas en esa administración, el 24% de estas fueron representadas por mujeres y el 76% fueron representadas por hombres, como se puede observar en el Grafico 1:



**Grafica 1** Distribución de representantes de las Juntas de Acción Comunal -JAC por Genero Periodo Comprendido entre el 2012-2015

Fuentes: Fuente: Formulación y Elaboración Propia

En cuanto a proyectos liderados por estos representantes en sus lugares de residencia y que tuvieron el apoyo de la alcaldía, se pueden resaltar los siguientes:

**Tabla 5** Proyectos Liderados Por Las Juntas de Acción Comunal (JAC)

Proyecto	JAC
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	Palma Peñitas
Mejoramiento de Infraestructura en la sede educativa	Agua de Dios
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	Cardal
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	Graciela
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	La María
Construcción de cintas huellas en la vía rural de acceso a la sede educativa	Lembo
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	Llanadas

Construcción de cintas huellas en la vía rural de acceso a la sede educativa	Palma Peñitas
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	Peñolcitos
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	Porfía
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	Potreros
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	La Cristalina
Mejoramiento y Construcción del Alcantarillado	La Armenia
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	Coral
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	Esperanza
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	Hoyo Caliente
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	Oromoza Cristalina
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	La Palmera
Fortalecimiento a producción y comercialización de Trucha	Oromazo
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	Zulia
Mejoramiento y mantenimiento de los caminos y ejes carreteables de la vereda	Yumba

---

Fuente: Sistema Electrónico Para la Contratación Pública SECOP

Cabe resaltar que los proyectos mencionados en la Tabla No 5 fueron gestionados y ejecutados por miembros de las Juntas de Acción Comunal -JAC, generando empleo y desarrollo dentro del municipio.

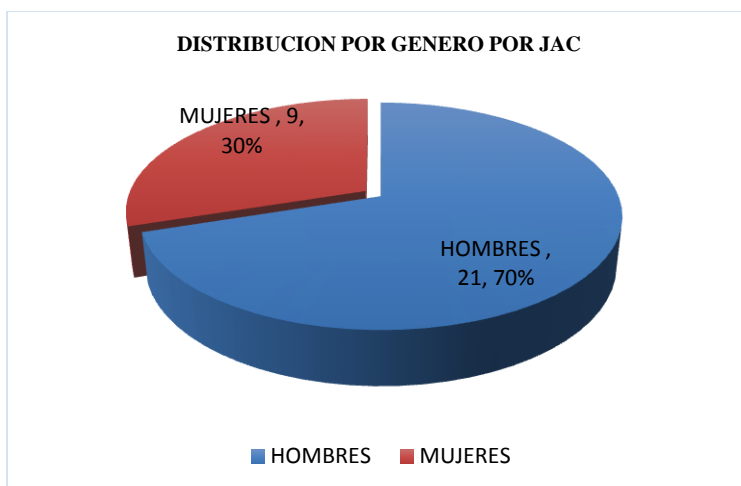


En el periodo del 2016 al 2017 estuvo a cargo de la alcaldía por el partido Cambio Radical el señor William Cardona Orozco, en esta administración los siguientes fueron los líderes comunales de las diferentes zonas del municipio, Imagen 2:

NOMBRE	DEPENDENCIA
WILBER GÓMEZ	LA MESETA
LUZ ADRIANA GIRALDO	SAN IGNACIO
YOLANDA CARVAJAL	LA CRISTALINA
MARÍA DEL CARMEN HOYOS	OROMAZO
LUIS FERNANDO MORALES	AGUA CALIENTE
YURY PAOLA QUINTERO	LA ESPERANZA
AMINTA MONTOYA BEDOYA	AGUA DE DIOS
RICARDO CENDALES	LLANADAS
LEONARDO OROZCO	PORFÍA LINDA
CARLOS ESCOBAR	LA ZULIA
ISIDRO HERNÁNDEZ	PEÑOLCITOS
HASBLEYDI OROZCO	EL CARDAL
JOSÉ ALBEIRO MONTOYA	PALMA PEÑITAS
ARTURO HENAO CIFUENTES	BRRO/ PROGRESO
JAVIER BUITRAGO	POTREROS
MARCÓS FIDEL MONTOYA	LA GRACIELA
NELSON FERNED OROZCO	EL LEMBO
JAIME ARBELÁEZ	LA MARÍA
JOSÉ NEFTALÍ CIFUENTES	EL RECREO
DANIELA QUINTERO	LA MEJORA
CRISTIAN CAMILO MORALES	SAN CARLOS
ACENETH ARANGO ARIAS	LA ARMENIA
LUIS EDILSON CASTAÑO	EL CORAL
WILLIAM DONCEL	SAN JERÓNIMO
DIÓGENES CARDONA	LA PALMERA
PEDRO BURITICÁ	LA JOYA
WILLIAM MORALES	EL YUMBA
IDELFONSO MONTOYA	HOYO CALIENTE
NORALBA SÁENZ	EL PORVENIR
GIOVANNY NARANJO	BRRO/MIRADOR DE CALDAS

**Imagen 2:** Integrantes JAC para la Vigencia 2016-2017  
Fuente: Formulación y Elaboración Propia

De las 30 Juntas de Acción Comunal -JAC que fueron elegidas en esa administración, 30% de estas fueron representadas por mujeres y el 70% fueron representadas por hombres, como se puede observar en el Grafico 2:



**Grafica 2** Distribución de representantes de las Juntas de Acción Comunal (JAC) por Genero Periodo Comprendido entre el 2016-2017  
Fuente: Formulación y Elaboración Propia

En esta administración la participación de este organismo comunitario de control ha sido baja en cuanto a gestión y ejecución de proyectos, esto porque los proyectos que se han ejecutado en los diferentes lugares del municipio han sido por medio de una fundación de desarrollo.

La fundación citada anteriormente se denomina *Semillas Progreso del Norte* y es una organización de utilidad común, sin ánimo de lucro, al servicio de la comunidad abierta a todas las personas. Su campo de acción es la gestión social, la educación, la competitividad, la recreación, el deporte, salud de promoción y prevención, la protección de niños y ancianos, el medio ambiente, las actividades agropecuarias, la seguridad y gobierno, el desarrollo tecnológico, la generación de empleo, la vivienda y la construcción, la formación para la paz y la democracia, la formación de líderes, la asistencia social y pública para personas desprovistas de recursos.

Aunque esta fundación es la ejecutora de diferentes acciones de progreso dentro del municipio, es importante resaltar que los siguientes han sido proyectos donde se han tenido en cuenta a las JAC para su participación y ejecución:

**Tabla 6** Proyectos de Participación de las Juntas de Acción Comunal (JAC)

<b>Proyecto</b>	<b>Lugar</b>
Prestación de servicios de apoyo a la gestión para cumplir actividades asistenciales con destino a orientar, acompañar y fortalecer las juntas de acción comunal	Todo el Municipio
Apoyo logístico para la integración campesina y comunitaria	Mesetas – Potrereros – La Joya
Desarrollar actividades de divulgación, de todos los procesos de participación ciudadana	Todo el Municipio
Capacitación sobre prevención de emergencias y desastres	Todo el Municipio

Fuente: Sistema Electrónico Para la Contratación Pública SECOP

Se puede observar que en esta administración la incidencia de las JAC ha sido baja comparado con la anterior administración, generando una administración poco participativa con la comunidad, ya que al estar involucradas las JAC en diferentes proyectos, esto generará control en las acciones que se articulan con recursos del municipio.

#### **4. Metodología**

La metodología propuesta para desarrollar la investigación es la Cartografía Social, esta es una herramienta de planificación y transformación social, fundamentada en los principios metodológicos de la Investigación-acción-participativa. Es una estrategia que involucra la participación activa de los miembros de una comunidad, por lo que implica la construcción colectiva del conocimiento para dar cuenta y razón de la subjetividad del espacio vital; lo que permite entender la sociedad civil en su espacio, su territorio.

Esta propuesta conceptual y metodológica permite construir un conocimiento integral del territorio de un grupo social, utilizando instrumentos técnicos y vivenciales, basados

predominantemente en el uso de mapas y elementos gráficos, que permiten la construcción siempre colectiva del conocimiento desde la participación y el compromiso social, posibilitando la transformación del mismo.

A partir de representaciones gráficas como dibujos, fotos y mapas; la Cartografía Social permite un acercamiento de la comunidad a su espacio geográfico, socio-económico, histórico-cultural; basándose siempre en la representación social (imagen colectiva) que tienen los miembros de una comunidad de su territorio, y lo que es más importante, permite devolver los resultados de la investigación a la misma comunidad, con el fin de resolver conflictos y comprender mejor su propia realidad social (Habegger, Mancila, 2006).

Este instrumento se le aplicará al 10% de las Juntas de Acción comunal que conforman el municipio de Casabianca, en cada sesión se invitará a personas del sector a indagar y se trabajarán las siguientes áreas de desarrollo social del sector: economía, salud, educación, recreación, deporte y cultura, todo enfocado a la incidencia de las JAC en el cumplimiento o crecimiento integral de estas.

Cabe resaltar que estas sesiones se desarrollarán por medio de un taller denominado **“Conozcamos nuestro municipio”** y habrá espacio para dialogar sobre los temas (áreas) que se trabajarán con las personas que asistan a esta actividad.

El taller se realizará por medio de los siguientes procesos:

- a) Reflexión: se reflexionará sobre la incidencia de las JAC del municipio, como ellos fomentan el desarrollo social dentro del sector. Los Integrantes de las JAC actuales se les pedirá que sean muy objetivos.

- b) Conozcamos: se contrastará lo que dicen los documentos y evidencias dejadas por los expertos (oficina de planeación, juntas de acción comunal, ONG, etc.) con las personas que habitan esta zona del Tolima.
- c) Socialicemos: a partir de las opiniones y comentarios sobre lo que es la realidad del municipio, se socializará la percepción de la comunidad.
- d) Acordemos: por último, a través de consensos y acuerdos se trabajarán acciones prioritarias por parte de las JAC para mejorar el desarrollo social del municipio.

Y se desarrollará de la siguiente manera:

- a) Saludos de Bienvenida (A cargo del investigador)
- b) Apertura: Presentación e iniciación del Taller

Antes de comenzar, se elaborarán escarapelas (en cartulina de colores u otro material) con el nombre de cada participante, las cuales llevarán en la parte superior del pecho, de forma que todos los participantes y el investigador puedan llamarse por su nombre.

Cuando los participantes ya estén en el sitio del taller se realizará una dinámica de presentación en caso en que los participantes aún no hayan interactuado o se conozcan. Esta permitirá el conocimiento del grupo y la creación de ambientes amables de trabajo.

Después se les explicará a los participantes la metodología que se va a utilizar junto con las reglas de juego (se respetará el uso de la palabra, el uso del tiempo y se escuchará atentamente las intervenciones de todos, al igual que se establecerá el horario de iniciación y de finalización, además de otras que el grupo sugiera).

Cabe recordar que de esta actividad se llevará un registro de los participantes en un formato de asistencia. Y que este taller será el mismo con todas las JAC que se trabajarán.

a) Desarrollo

Para el desarrollo teórico del tema el investigador realizará carteleras u otras ayudas didácticas disponibles a su alcance. Además, se tendrá especial cuidado en resaltar los aspectos de mayor importancia, según las necesidades o características de la zona donde se va a trabajar.

Se entregarán a los participantes, tarjetas, cartulinas u hojas de papel para que escriban las definiciones que en su momento se soliciten, ya sea con un dibujo o resumen, y se invitará a que las socialicen y se explique la percepción y conocimiento de ellos frente a las áreas de desarrollo social del sector: economía, salud, educación, recreación y deporte y cultura.

b) Conceptos y Definiciones

#### **4.1.Recordemos la Historia de Nuestro Municipio**

Conocer los orígenes del lugar que habitamos y cómo ha evolucionado es de vital importancia para que las nuevas generaciones, valoren y tengan sentido de pertenencia, por las costumbres, y sientan interés por participar en las actividades del municipio.

Para realizar este ejercicio en forma práctica y divertida, se organizarán cinco grupos con el fin de realizar una contextualización del territorio, cada grupo contará con una persona relacionada a las JAC en la actualidad y un grupo estará compuesto por personas líderes y representantes del municipio, a cada grupo se le entregarán las preguntas orientadoras de esta actividad. Recordándoles que los años que se analizarán son del 2012 al 2017.

**El grupo 1 (Área: Educación)**, responderá las siguientes preguntas en una hoja entregada con anterioridad:

- a) ¿Cuántas escuelas, IE o colegios de educación primaria hay?
- b) ¿Cuántas IE o colegios de educación secundaria hay?

- c) ¿Cuántas instituciones de educación superior hay?
- d) ¿Cuáles son los problemas más relevantes identificados en las instituciones de educación presentes?
- e) ¿Cuáles son las fortalezas que usted identifica de las instituciones de educación presentes?
- f) ¿Cómo podría resolver la comunidad los problemas identificados en las instituciones de educación presentes?

**El grupo 2 (Área: Economía)**, responderá las siguientes preguntas en una hoja entregada con anterioridad:

- a) ¿Cuántos Negocios existen?
- b) ¿Cuántas tiendas hay? ¿Cuántos restaurantes? ¿Cuántos locales de Variedades? ¿Cuántas Panaderías, heladerías, fruterías y bares?
- c) ¿Cuál cree usted que es la vocación económica del municipio?
- d) ¿Qué problemas afectan al sector Comercial y que se puede hacer para resolverlos?

**El grupo 3 (Área: Salud)**, responderá las siguientes preguntas en una hoja entregada con anterioridad:

- a) ¿Cuántas instituciones de salud hay?
- b) ¿Cuáles son los problemas más relevantes identificados en las instituciones de salud presentes?
- c) ¿Cuáles son las fortalezas que usted identifica de las instituciones de salud presentes?
- d) ¿Cómo podría resolver la comunidad los problemas identificados en las instituciones de salud presentes?

**El grupo 4 (Área: Recreación, Deporte y Cultura)**, responderá las siguientes preguntas en una hoja entregada con anterioridad:

- a) ¿Cuántas sedes deportivas y balnearios hay?
- b) ¿Cuántos parques infantiles hay?
- c) ¿Cuántos billares, canchas de tejo o canchas de rana hay?
- d) ¿Qué dificultades afronta el municipio en materia de recreación y deporte?
- e) ¿Qué alternativas se podrían llevar a cabo para solventar esas dificultades?
- f) ¿Cuántos grupos culturales conocen?
- g) ¿Cuántos lugares que fomentan la cultura conocen?
- h) ¿Cuántos grupos de danzas, teatro, música y demás conocen?
- i) ¿Qué dificultades afronta el municipio en materia de cultura?
- j) ¿Qué alternativas se podrían llevar a cabo para solventar esas dificultades?

**El grupo 5 (Área: JAC),** responderá las siguientes preguntas en una hoja entregada con anterioridad:

- a) ¿Quiénes fueron los que fundaron la primera Junta de Acción Comunal?
- b) ¿Cuáles han sido las acciones que se han realizado para el municipio?
- c) ¿Quiénes son los miembros de la Junta de Acción Comunal?
- d) ¿Qué proyectos están gestionando?
- e) ¿Cuál es el grado de educación del presidente de la JAC?

Luego de terminar el ejercicio, los grupos brevemente explicarán los resultados. Las acciones de mejoras más representativas y viables serán entregadas a las JAC con el fin de gestionarlas con las diferentes entidades gubernamentales.

#### **4.2.Dónde Está Ubicado Nuestro Municipio**

Posterior al primer ejercicio y respetando los grupos, se les pedirá que realicen el mapa de Casabianca en unos pliegos de papel periódico entregados con anterioridad.



Una vez se tenga identificada la ubicación del municipio de Casabianca dentro del departamento del Tolima, se les pedirá que sitúen los sitios donde se genera la economía de la zona, los puestos de salud o instituciones que presente este servicio, los colegios e institutos de educación superior, los lugares de recreación y deporte y los espacios donde se ven actividades culturales representativas dentro del municipio. Recordemos que estos lugares ya han sido reconocidos en el ejercicio de Recordemos la Historia de nuestro municipio.

Una vez hayan terminado, un representante de cada grupo socializará su mapa, esto con el fin de conocer un poco más las zonas donde se genera desarrollo social dentro del municipio.

### 4.3.Cronograma

**Tabla 7** Cronograma de Actividades

ACTIVIDAD	MES 1	MES 2	MES 3
Revisión Bibliográfica	X		
Contextualización del Territorio	X		
Definición de la Metodología a utilizar	X		
Identificación de las JAC del municipio	X		
Selección de las JAC con las que se va a trabajar	X		
Realización de Talleres	X	X	
Sistematización de la Información		X	
Entrega Final			X

Fuente: Formulación y Elaboración Propia

### 4.4.Recursos Necesarios

**Tabla 8** Presupuesto Financiero del Proyecto de Investigación

RECURSO	DESCRIPCION	PRESUPUESTO (\$)
Equipo Humano	2 Investigador y 1 Personal de Apoyo	\$4.500.000

Viajes y Salidas de Campo	Contextualización del Territorio y Talleres realizados	\$300.000
Materiales y suministros	Refrigerios para los asistentes de los talleres y materiales para desarrollar la sesiones	\$800.000
Publicaciones	Publicaciones en diferentes revistas o portales del Informe de Investigación	\$1.000.000
<b>TOTAL</b>		<b>\$6.600.000</b>

Fuente: Formulación y Elaboración Propia

#### 4.5. Resultados y/o Productos Esperados

**Tabla 9** Resultado Final

RESULTADO/PRODUCTO ESPERADO	INDICADOR	BENEFICIARIO
Realizar cuatro (04) Talleres de Cartografía Social con la comunidad.	Talleres propuestos/talleres realizados	Comunidad
Realizar El Informe Final	Construir el Informe Final de la Investigación	Comunidad

Fuente: Formulación y Elaboración Propia

### 5. Resultados

A continuación, se presentan los resultados del trabajo de investigación, producto de los cuatro talleres realizados a los diferentes integrantes de la JAC y líderes comunitarios del Municipio de Casabianca Departamento del Tolima, en la Tabla Numero 10 se evidencian las fechas, el lugar y el número de participantes de los mismos:

**Tabla 10** Total de Talleres Realizados En El Trabajo de Campo

Taller	Fecha	Lugar	Número de Participantes
--------	-------	-------	-------------------------

Taller 1	14 de Abril	Vereda El Coral	17
Taller 2	21 de Abril	Vereda El Cardal	19
Taller 3	5 de Mayo	Vereda Peñitas	20
Taller 4	12 de Mayo	Casco Urbano	20

Fuente: Formulación y Elaboración Propia

### 5.1.Registro Fotográfico

A continuación, se muestran los registros fotográficos de los cuatro talleres realizados “Recordemos la Historia de Nuestro Municipio”. En las Veredas el Coral, el Cardal, Peñitas y Casco urbano del Municipio de Casabianca Departamento del Tolima.

**Taller 1:** Realizado el 14 de abril de 2018 en la Vereda el Coral Municipio de Casabianca Departamento del Tolima, número total de participantes catorce (14) personas.



**Imagen 3:** Participantes de la Vereda el Coral Municipio de Casabianca Tolima  
Fuente: Formulación y Elaboración Propia

**Taller 2:** Realizado el 21 de abril de 2018 en la Vereda el Cardal Municipio de Casabianca Departamento del Tolima, número total de participantes diecinueve (19) personas.



**Imagen 4:** Participantes de la Vereda el Cardal Municipio de Casabianca Tolima  
*Fuente: Formulación y Elaboración Propia*

**Taller 3:** Realizado el 05 de Mayo de 2018 en la Vereda Peñitas Municipio de Casabianca Departamento del Tolima, número total de participantes veinte (20) personas.



**Imagen 5.** Participantes de la Vereda el Peñitas Municipio de Casabianca Tolima  
*Fuente: Formulación y Elaboración Propia*

**Taller 4:** Realizado el 12 de Mayo de 2018 en el Casco Urbano del Municipio de Casabianca Departamento del Tolima, número total de participantes veinte (20) personas.

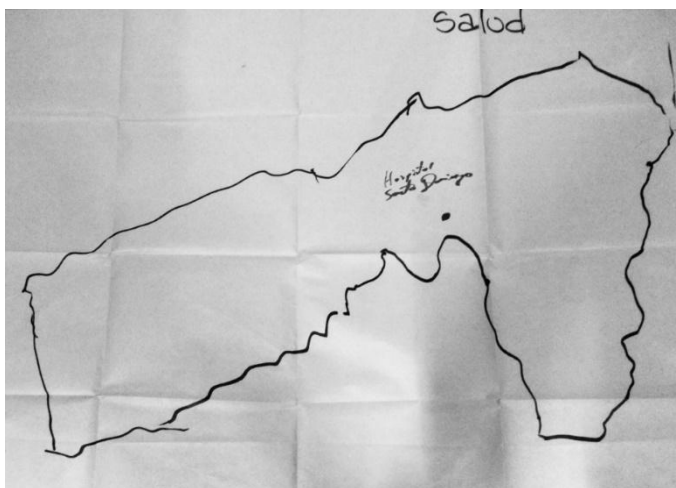


**Imagen 6:** Participantes Casco Urbano del Municipio de Casabianca Tolima  
Fuente: Formulación y Elaboración Propia

## 5.2. Mapas Cartografía Social

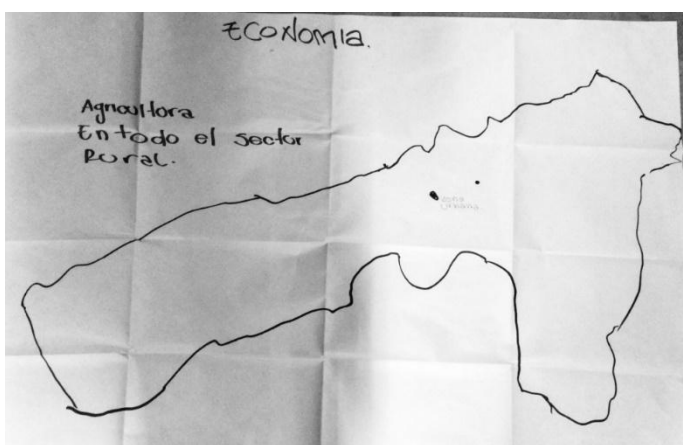
A continuación, se realiza un análisis detallado de los mapas Cartográficos, resultados obtenidos en los talleres “Recordemos la Historia de Nuestro Municipio”, realizados en el Municipio de Casabianca Departamento del Tolima.

- a) **Salud:** en el Municipio de Casabianca se puede observar que solo cuenta con un solo hospital de nivel 1 “Santo Domingo de Guzmán”, ubicado en el casco urbano del Municipio, el cual tiene que cubrir toda la demanda de pacientes de este territorio, entre niños, jóvenes, adultos, mujeres embarazadas y ancianos, este municipio no cuenta con centros de salud en las distintas veredas que puedan cubrir primeros auxilios básicos de las personas que lo necesiten.



**Imagen 7:** Ubicación Cartográfica del Hospital Santo Domingo de Guzmán Municipio de Casabianca Departamento del Tolima  
Fuente: Formulación y Elaboración Propia

- b) **Economía:** en cuanto a la economía del Municipio se destacan la actividad agropecuaria y pecuaria en todo el territorio, articulado con el comercio y turismo.



**Imagen 8:** Ubicación Cartográfica de la Actividad Económica del Municipio de Casabianca Departamento del Tolima  
Fuente: Formulación y Elaboración Propia

- c) **Recreación, Deporte y Cultura:** se destacan varias fuentes de entretenimiento y ocio en el Municipio, que incentivan la recreación, deporte y cultura en grandes y chicos; tales

como: sedes deportivas, balnearios, parques infantiles, billares, canchas de tejo, canchas de rana, etc.



**Imagen 9:** Ubicación Cartográfica Recreación, Deporte y Cultura en el Municipio de Casabianca Departamento del Tolima  
Fuente: Formulación y Elaboración Propia

#### **d) Juntas de Acción Comunal (JAC):**

Se destacan varias Juntas de Acción Comunal -JAC en el Municipio, por su liderazgo, proactividad, sentido social y pertenencia por el territorio, tal es el caso de la JAC de la vereda Potrero que realiza una reseña histórica desde sus inicios, constituyéndose en el año de 1958, el primer presidente de la JAC se llamaba CLAUDIO JAVIER MONTOYA BURITICA. Es así, como reconocen su procedencia e importancia en el desarrollo de la Región.



**Imagen 10:** Ubicación Cartográfica Histórica de las JAC en el Municipio de Casabianca  
Departamento del Tolima

Fuente: Formulación y Elaboración Propia

### c) Educación:

Durante los talleres desarrollados, las JAC identifican y ubican cada una de las sedes e Instituciones Educativas del Municipio, dando a conocer la importancia de las mismas para el desarrollo social del Municipio de Casabianca.



**Imagen 11:** Ubicación Cartográfica Instituciones Educativas del Municipio de Casabianca  
Departamento del Tolima

Fuente: Formulación y Elaboración Propia



### 5.3. Análisis de los resultados

Los siguientes son los resultados más significativos que arrojaron los cuatro talleres (Casco Urbano, Vereda El Cardal, Vereda El Coral y Vereda Peñitas) en cada sector del Municipio:

#### a) Educación

**Tabla 11** Resultados en cuanto a Educación en el Municipio de Casabianca Departamento del Tolima

PREGUNTA	RESULTADO
¿Cuántas escuelas, IE o colegios de educación primaria hay?	25
¿Cuántas IE o colegios de educación secundaria hay?	3
¿Cuántas instituciones de educación superior hay?	han hecho presencia 3 instituciones: Universidad del Tolima, UNAD, UNIMINUTO, Universidad de Ibagué
¿Cuáles son los problemas más relevantes identificados en las instituciones de educación presentes?	Falta del transporte escolar, Falta de docentes
¿Cuáles son las fortalezas que usted identifica de las instituciones de educación presentes?	Buenos docentes, Mega colegio en el corregimiento de San Jerónimo
¿Cómo podría resolver la comunidad los problemas identificados en las instituciones de educación presentes?	Gestionar proyectos de transporte escolar en la alcaldía y solicitar docentes en la gobernación

Fuente: Formulación y Elaboración Propia

Se evidencia que los asistentes reconocen que dentro del municipio existen veinte y cinco (25) escuelas de básica primaria y tres (3) Instituciones de Básica Secundaria, se evidencia la presencia de sedes en la mayoría de las veredas, respecto a la educación superior, las instituciones regionales han hecho presencia en Casabianca, pero les falta mayor difusión para que sus habitantes accedan a ellas. También se observa que los problemas más relevantes son la falta de docentes en las escuelas veredales y el acceso a ellas es limitado por las distancias que se manejan, recordemos que este municipio es de cordillera, por esto los líderes y padres de familia

piden a gritos proyectos interinstitucionales como el transporte escolar para beneficio de sus niños, niñas y adolescentes.

## b) Economía

**Tabla 12** Resultados en cuanto a la Economía en el Municipio de Casabianca Departamento del Tolima

PREGUNTA	RESULTADO
¿Cuántos Negocios existen?	120
¿Cuántas tiendas hay?	12
¿Cuántos restaurantes?	7
¿Cuántos locales de Variedades?	20
¿Cuántas Panaderías?	4
¿Heladerías?	3
¿Bares?	8
¿Cuál cree usted que es la vocación económica del municipio?	La agricultura: café, aguacate y panela; y la Ganadería
¿Qué problemas afectan al sector Comercial y que se puede hacer para resolverlos?	Vías terciarias, Problemas naturales , Insumos costosos, Canasta familiar costosa, Falta de cultura de las personas en cuanto a temas del campo
Posible Solución	Realizar un plan de mantenimiento de todas las vías terciarias del municipio, Implementar alianzas estratégicas con gremios relacionados a los productos que se cosechan, Recursos económicos para el campo, Asistencia técnica especializada de los entes gubernamentales

Fuente: Formulación y Elaboración Propia

Se evidencia que dentro del municipio la unidad de negocio con mayor presencia son las tiendas, en estos establecimientos los habitantes compran a diario los productos necesarios de su diario vivir, su vocación económica es la agricultura donde el café es su producto estrella y la ganadería. En cuanto a problemas se evidencia con mayor preocupación el mal estado de las vías

terciarias y secundarias, influyendo de forma directa en la comercialización de los productos que se cosechan, al no poderlos sacar al mercado. Otra necesidad latente es el apoyo por parte de la administración en los procesos productivos, como ellos mismos dicen: falta mayor capacitación y subsidios para tecnificar sus cultivos.

### c) **Recreación, Deporte y Cultura**

**Tabla 13** Resultados Recreación, Deporte y Cultura en el Municipio de Casabianca  
Departamento del Tolima

<b>PREGUNTA</b>	<b>RESULTADO</b>
¿Cuántas sedes deportivas y balnearios hay?	10
Cuántos parques infantiles hay?	5
¿Cuántos billares, canchas de tejo o canchas de rana hay?	5
¿Qué dificultades afronta el municipio en materia de recreación y deporte?	falta polideportivos en algunas veredas, por ejemplo: Porfía Linda y Agua Caliente, también hacen falta parques infantiles para los niños en estos sectores
¿Qué alternativas se podrían llevar a cabo para solventar esas dificultades?	Por medio de la alcaldía municipal gestionar docentes para los colegios de danzas y deportes
¿Cuántos grupos culturales conocen?	1
¿Cuántos lugares que fomentan la cultura conocen?	Centro de integración ciudadana, Quiosco vive digital, Ludoteca
¿Cuántos grupos de danzas, teatro, música y demás conocen?	1
¿Qué dificultades afronta el municipio en materia de cultura?	Hace falta más compromiso, perseverancia de la alcaldía.
¿Qué alternativas se podrían llevar a cabo para solventar esas dificultades?	Fomentar y articular los grupos culturales con la administración municipal, remodelación y construcción de parques infantiles, adecuación de espacios deportivos.

Fuente: Formulación y Elaboración Propia

En el municipio se observa que hay muy pocos espacios deportivos y de recreación para niños, en primer lugar, se identifica que abundan los lugares de esparcimiento para adultos, como

lo son balnearios, canchas de tejo y billar. Un problema que identifican es la falta de polideportivos en algunas veredas, tampoco se cuenta con personal idóneo (docentes) que les enseñen deportes, danzas y música a los habitantes y no se cuenta con espacios culturales suficientes para que los niños, niñas adolescentes puedan demostrar sus dotes artísticas. Cabe mencionar que algunos escenarios que existen en la actualidad están en muy mal estado y se necesita intervención de la administración municipal para que les hagan un proceso de mantenimiento.

#### d) Salud

**Tabla 14** Resultados de la Salud en el Municipio de Casabianca Departamento del Tolima

<b>PREGUNTA</b>	<b>RESULTADO</b>
¿Cuántas instituciones de salud hay?	1
Cuáles son los problemas más relevantes identificados en las instituciones de salud presentes?	Falta de elementos de laboratorio, Falta de medicamentos , Falta de doctores profesionales
¿Cuáles son las fortalezas que usted identifica de las instituciones de salud presentes?	La atención es buena, Las instalaciones están en buen estado Fácil acceso de los servicios La infraestructura es amplia
¿Cómo podría resolver la comunidad los problemas identificados en las instituciones de salud presentes?	Los problemas de salud lo pueden resolver los superiores, a la comunidad le toca dirigirse a la alcaldía, a la gobernación, al ministerio de salud y a la dirección local de salud

Fuente: Formulación y Elaboración Propia

En el municipio solo existe una institución que ofrece servicios relacionados a la salud, este es el Hospital municipal denominado “Santo Domingo de Guzmán”, aunque su infraestructura está en buen estado y su atención es muy fraternal con los habitantes, se evidencia que hacen falta doctores especializados, medicamentos y materiales de laboratorio para poder ofrecer exámenes más especializados. El problema más relevante es que a los habitantes les toca

desplazarse hasta la gobernación cuando no les aprueban algún procedimiento quirúrgico, recordemos que Casabianca está a 4 horas de la capital del Tolima.

**e) Juntas de Acción Comunal JAC**

**Tabla 15** Resultados JAC en el Municipio de Casabianca Departamento del Tolima

PREGUNTA	RESULTADO
¿Quiénes fueron los que fundaron la primera Junta de Acción Comunal?	La JAC de la vereda Potrero se constituyó en el año de 1958, el primer presidente de la JAC se llamaba CLAUDIO JAVIER MONTOYA BURITICA.
¿Cuáles han sido las acciones que se han realizado para el municipio?	Una de las acciones realizadas más relevante es hacer convites o mingas para arreglar los caminos rurales y vías terciarias, con la unión de los vecinos realizan los trabajos.
Quiénes son los miembros de la Junta de Acción Comunal?	El presidente se llama JAVIER BUITRAGO BURITICA y el vicepresidente EDGAR BOTERO CASTRO (Vereda Potrero)
¿Qué proyectos están gestionando?	Construcción de la carretera ya que es de las únicas veredas que no tiene acceso a vía terciaria
¿Cuál es el grado de educación del presidente de la JAC?	Primaria

Fuente: Formulación y Elaboración Propia.

Se puede observar que las JAC reconocen su historia participativa en el Municipio y sus primeros líderes comunitarios y actuales, quienes han logrado la unión colaborativa para el beneficio de la comunidad, en aras de buscar soluciones a sus problemas y fortalecimiento de sus debilidades más latentes, por ejemplo: arreglos de caminos, gestión para el acceso y mantenimientos de las vías carretables. También se puede evidenciar que los niveles de escolaridad de los líderes y las personas que conforman las JAC, es muy bajo, factor que influye

de manera negativa ya que estas personas no tienen los conocimientos necesarios para llevar a cabo actividades (gestión de proyectos, elaboración de presupuestos, flujos de caja, planeación, dirección, control, etc) que inciden directamente en el logro de proyectos de desarrollo social para la comunidad.

## **6. Conclusiones y Recomendaciones**

### **6.1. Conclusiones**

A continuación, se presentan las principales conclusiones del estudio teniendo en cuenta como base principal los Objetivos General y Específicos que orientaron la investigación.

Una vez analizados los datos obtenidos de la investigación realizada, las Juntas de Acción Comunal -JAC del Municipio de Casabianca Departamento del Tolima, Entre la vigencia 2012 - 2015 logran tener una gran incidencia para el desarrollo social de la comunidad. Ya que con la Alcaldía Municipal logran liderar varios proyectos interinstitucionales que generaron gran importancia para el desarrollo económico y social del municipio, tales como: construcción y mejoramiento de alcantarillados y badenes, rocería de caminos, mejoramiento y mantenimiento de vías secundarias, proyectos asociativos para el establecimiento, producción y comercialización de trucha, construcción de placas huellas, construcción de polideportivos en instituciones educativas y escuelas rurales, construcción de puentes peatonales. Todos estos aspectos hoy por hoy le han dado al Municipio de Casabianca no solo un enfoque agropecuario sino también turístico, ya que, a medida que sus vías de acceso se encuentran en un mejor estado, el municipio es visitado por personas de otros lugares y ciudades, fortaleciendo el comercio de tiendas, supermercados, cafeterías y almacenes. Este Municipio se ha convertido en uno de los más reconocido en el norte del Tolima por sus paisajes y sitios turísticos entre los cuales encontramos: los Carros de Piedras en la vereda Potreros, las Cascadas de Aguas Cristalinas en

la Vereda Hoyo Caliente, Termales en la Vereda Agua Caliente y ascenso y descenso al Nevado del Ruiz, resaltando que parte de este territorio se encuentra dentro del Parque Nacional Natural Los Nevados.

Por otro lado, el tema del comercio ha mejorado, ya que la demanda de nuevos compradores (competencia) interesados en los productos de este lugar ha sido positivo, los campesinos tienen mayor posibilidad de transportar sus productos a grandes centros de abastecimiento en las ciudades, fortaleciendo el desarrollo económico de la región.

En cuanto a la educación, el liderazgo y el desarrollo de estos proyectos interadministrativos, también han logrado grandes cambios positivos, ya que los niños, niñas y adolescentes tienen mayor posibilidad de acceso a la educación primaria y secundaria, esto dado al buen estado de las vías secundarias y terciarias de este Municipio. La Alcaldía Municipal en coordinación con la Gobernación del Tolima ha logrado implementar y sostener el transporte escolar en la totalidad de las veredas que hacen parte del territorio, logrando que todos los niños tengan acceso por lo menos a la educación básica. Anteriormente los índices de deserción y abstinencia escolar eran demasiados altos en el Municipio; ya que no se contaba con rutas escolares y mucho menos una institución de básica secundaria en el sector rural.

También se debe tener en cuenta la seguridad física de los niños niñas y adolescentes. El mal estado de las vías en temporada lluviosa convertía el transporte vehicular en un peligro para la integridad de estos niños, volcamiento de los vehículos, derrumbes o taludes de tierra en las vías, problemas mecánicos de los automotores, etc., todos estos factores de riesgo tenían que sufrir los habitantes y el personal estudiantil del Municipio a causa del mal estado vial.

Durante el periodo 2012-2017 el Municipio ha logrado constituir y fortalecer tres (3) Instituciones Educativas en el sector rural y urbano contribuyendo a la eficiencia y eficacia de la educación primaria y secundaria, según un reporte de la Secretaria de Educación del Departamento del Tolima, a 30 de septiembre de 2017, en el Municipio de Casabianca existen 1263 alumnos matriculados formalmente, distribuidos en las distintas Instituciones Educativas. Institución Educativa Técnica José Joaquín García que comprende el casco urbano y las veredas: Agua de Dios, Peñitas, Peñoncitos, la Esperanza, Hoyo Caliente, Oromazo, Agua Caliente, la Cristalina, el Cardal, la Meseta, la Palmera y Potreros; Institución Educativa Antonio Nariño Ubicada en la Vereda la Graciela y compuesta por las veredas: Llanadas, el yumba y el Coral; Institución Educativa Marco Fidel Suarez ubicada en el Corregimiento de San Jerónimo constituida por las veredas: la Mejora, la Armenia, el Recreo la María y San Carlos. Teniendo en cuenta estos aspectos, en el Municipio han hecho presencia tres (03) Instituciones Universitarias: Universidad del Tolima, UNAD, UNIMINUTO, Universidad de Ibagué fortaleciendo a un más las competencias de los jóvenes y porque no de las personas adultas que no han tenido la oportunidad por condiciones económicas tener acceso a una carrera de pregrado. Es así, como se les ha dado la oportunidad a estos jóvenes de convertirse en una sociedad educada para la construcción y fortalecimiento social del municipio.

Lo anterior, está directamente asociado con su capacidad de gestión y de incidencia en la solución de los problemas de la comunidad. Los presidentes generan relaciones interinstitucionales que les han permitido gestionar obras concretas: acueductos, alcantarillado, mejoramientos de vías, caminos y equipamientos colectivos; cabe mencionar que esta actividad se vio activamente en el periodo 2012 al 2015. Para el periodo 2016 al 2017 la administración decidió centralizar la intervención de la comunidad con la fundación *Semillas Progreso del*



*Norte*, dejando a un lado la participación de los presidentes de las JAC, debilitando su gestión y aprovechamiento de oportunidades que el entorno les ofrece.

Las Juntas de Acción Comunal -JAC se han reconocido en el Municipio como una de las instancias de participación comunitaria por los diferentes actores vinculados al estudio, a partir del análisis de las diferentes fuentes de información y del relacionamiento con estos durante los talleres de Cartografía Social, se logró identificar su gran compromiso por la comunidad y búsqueda permanente de soluciones a sus problemas y requerimientos. Sin embargo, se identificó que una de las mayores debilidades de las JAC es su relacionamiento efectividad con la alcaldía municipal actual y demás entidades públicas.

Al rol de las Juntas de Acción Comunal - JAC no se asigna el estatus que implica, siendo frecuente, que se invisibilicen sus capacidades y potencialidades como líderes, incurriendo tanto por parte de los actores institucionales, como de los miembros de las comunidades, en una actitud utilitarista que los valora como puente para obtener propósitos individuales y no colectivos, observándose con mayor frecuencia en época de elecciones.

El poder como uno de los logros de la masculinidad, sigue estando presente en todos los niveles, al respecto, en las 29 Juntas de Acción Comunal JAC que fueron elegidas para el periodo 2012 al 2015, el 24% de estas fueron representadas por mujeres y el 76% fueron representadas por hombres, para el siguiente periodo 2016-2017, el 30% fueron representadas por mujeres y el 70% fueron representadas por hombres, observándose poca participación ciudadana de las mujeres en la toma de decisiones tanto en la zona rural y urbana del municipio. Aunque se debe destacar que para el periodo 2012-2015 en elecciones populares de octubre de 2014, la Señora Irsa Tatiana Moreno, logra alcanzar la votación necesaria para ser electa como la alcaldesa para ese periodo. Según informes estadísticos, realizado por la Secretaria de Planeación

y TIC – SPT, Gobernación del Tolima y la Universidad de Ibagué, para esa vigencia la valoración de gestión obtuvo un resultado muy notorio, ya que su valoración se situó en 84/100. Por medio de él, la Procuraduría evaluó tres categorías a través de nueve indicadores que miden el nivel de gestión y comunicación efectiva de la Administración. La primera de ellas es la Visibilidad de la Contratación la cual evalúa la publicación y la actualización de los procesos de contratación; su calificación fue de 68/100. La segunda categoría corresponde a las Competencias Básicas Territoriales, esta califica el nivel de reporte en el SISBÉN, el Sistema Único de Información (SUI), el Sistema Integrado de Matriculas (SIMAT) y el Sistema de Información Hospitalaria (SIHO); el resultado en este componente fue de 71/100. La última categoría, le corresponde a los Sistemas de Gestión Administrativa, que obtuvo una valoración de 89/100, aquí se está evaluando el grado en que se reporta información al Formulario Único Territorial (FUT), las Regalías y al Sistema de Información para la Captura de Ejecución Presupuestal (SICEP). Resultados que demostró el desempeño positivo de gestión, participativo y democrático de la mujer en todos los aspectos de desarrollo del Municipio de Casabianca.

Para la vigencia 2016-2017, la fundación *Semillas Progreso del Norte*, ha logrado liderar el proyecto social Casa de la Mujer, contando con la participación de la Alta Consejería para los Asuntos de Equidad de Género de ASODAMAS de Colombia, generando iniciativas y propuestas para el desarrollo de la comunidad y lograr la equidad de género del Municipio y el Departamento, este proyecto va dirigido a las mujeres del municipio que sueñan tener su propia empresa, ser productiva, empoderándose de sus derechos, teniendo un nuevo escenario de capacitación, participación y formación de su autonomía, por medio de talleres productivos enfocados a la elaboración y confección de manualidades con materia prima encontrada en la

región, contribuyendo a la generación de ingresos económicas y fortalecimiento del género femenino en el Municipio.

El tiempo de permanencia en una comunidad representa una condición de arraigo y lazos de familiaridad; ocho (08) presidentes de las JAC repiten su función en las dos administraciones analizadas (La Palmera, El Corral, El Yumba, El Porvenir, La María, Llanadas, La Joya y la Graciela), cabe mencionar que todos son rurales, esto representa una condición favorable para generar liderazgos, conocer el entorno. La estabilidad de las familias que habitan estas veredas ha permitido la creación de vínculos fuertes de solidaridad y también de parentesco que han favorecido la construcción de la pertenencia hacia la JAC, el desarrollo de acciones colectivas y la movilización en torno a objetivos que adquieren la posición de “comunes”. Los estrechos lazos entre las familias e integrantes de la JAC también han posibilitado que desde allí no solo se desaten procesos para la satisfacción de las necesidades de toda la vereda como la carretera, la escuela, el acueducto; sino también, que se asuman las necesidades particulares de los habitantes como puede ser el mejoramiento de su vivienda, o el apoyo en caso de una enfermedad o un aprieto económico. La comunicación y la relación de los actores del territorio de Casabianca con la JAC en los respectivos barrios y veredas son valorada como buena por los lazos de vecindad y de consanguinidad entre los miembros de la JAC y la comunidad.

Por otro lado, son varias las problemáticas que intervienen en el desarrollo social del municipio y observadas en la investigación: -deficiencia participativa de la comunidad en la planeación local (promoción y elaborar de los planes y programas de Gobierno para actuales vigencias), diseño y elaboración de presupuestos, esto obedece, entre otros aspectos, a la ausencia de competencia de los directivos y miembros de las JAC para gestionar. En la mayoría de los casos, el nivel de formación de los ediles y demás miembros de las JAC es muy bajo, lo

que impide en muchas ocasiones que se logre el éxito de los resultados esperados, a esto se suma la ausencia de participación de líderes, ediles y comunidad en general, cuando la administración en turno, presenta sus informes de rendición de cuentas anuales; teniendo en cuenta que la rendición de cuentas es una expresión de control social que comprende acciones de petición de información y explicaciones, así como la evaluación de la gestión. Este proceso tiene como finalidad la búsqueda de la transparencia de la gestión de la administración pública y a partir de allí lograr la adopción de los principios de Buen Gobierno, eficiencia, eficacia, transparencia y rendición de cuentas en la cotidianidad del servidor público, herramienta que, si bien ha sido exitosa en muchas regiones del país, la comunidad del Municipio de Casabianca no la considera necesaria para tales fines. – Escasa confianza y credibilidad de la población en las administraciones públicas, fomentada por los escándalos de corrupción, obras inconclusas, incumplimiento y falsas promesas, etc. -otra problemática en el municipio que se ve reflejada en el sector rural es la poca asistencia técnica y capacitación en procesos productivos, deficiencia de recursos económicos para el desarrollo de proyectos y tecnificación de los cultivos. –La presencia de asociaciones en el municipio es muy baja por no decir que nula, ya que la comunidad no conoce o tiene clara la finalidad de las asociaciones, aparte de esto, los inadecuados mecanismos de evaluación y seguimiento, vulnerabilidad financiera derivada de la carencia de recursos para financiar sus actividades, incumplimiento de los compromisos adquiridos de los socios en temas presupuestales, falta de compromiso de las instituciones públicas (alcaldías, gobernaciones y gobierno nacional), ONG y entidades privadas, para con las asociaciones cuando existen proyectos mancomunados. Cada uno de estos factores influyen de forma negativa para que la asociatividad en el municipio sea escasa. –En cuanto a la

participación ciudadana, Las Juntas de Acción Comunal JAC tienen dificultades para involucrar a los miembros de la comunidad, en acciones que realizan o quieren realizar.

Finalmente, los líderes en general, representan uno de los activos más importantes del municipio, un gran stock de capital humano comprometido con ese gran reto de avanzar por la senda del desarrollo social, de crear lazos y construir puentes para sobrevenir los obstáculos que los marginan y de aprovechar las potencialidades que los hacen únicos para construir una Casabianca con solidaridad social, participativa, emprendedora, comprometida con las necesidades de sus habitantes, con la promoción de nuevos valores ciudadanos, la ampliación de la democracia, el medio ambiente, la reconciliación y la reconstrucción del tejido social.

## **6.2.Recomendaciones**

En términos generales, es importante trabajar en la formación de nuevos líderes con el apoyo de la administración municipal. Hacen falta políticas de juventudes, que permitan un posicionamiento crítico de los jóvenes en cuanto a su quehacer en el municipio, ya que en gran parte fue la falta de renovación de líderes lo que deslegitimó la democracia y participación de estos actores. Necesariamente se tiene que sensibilizar a la comunidad, pues son ellos quienes deben liderar los procesos de participación comunitaria. Es fundamental trabajar en esta formación política de la comunidad como un proyecto a largo plazo, que se inicie desde la escolaridad, a fin de que la población establezca procesos de autogestión y empoderamiento para desarrollar proyectos que beneficien a las comunidades e integrar a toda la comunidad al desarrollo de los mismos.

El desarraigo y el individualismo que se evidencia hoy en día, y la renuencia de la comunidad en formalizar nuevas asociaciones e involucrarse en organizaciones comunitarias, han contribuido a que las instituciones intermedias desplacen a las JAC y demás asociaciones,

dejando de brindar un apoyo y asesoramiento continuo. Esto obedece a una falta de educación política, por lo cual los individuos no son conscientes de la importancia de organizarse para la construcción de una democracia participativa que se fundamenta en el reconocimiento del poder que se tiene como sociedad civil para incidir en las políticas públicas, desarrollo de obras públicas, gestión de recursos económicos para proyectos productivos, etc., exigiendo la solución de sus demandas mediante el ejercicio de su ciudadanía, por medio de la participación política, que solo se ejerce a través de cuerpos intermedios que se constituyen como instituciones sociales, mediante la conformación de Juntas de Acción Comunal JAC y asociaciones sin ánimo de lucro.

Es importante que los integrantes de las JAC revisen y analicen el rol de la mujer en los procesos de toma de decisiones y de participación. Sería pertinente trabajar alrededor de capacitaciones con el objeto que las mujeres cabeza de familia, también sean un tema de preocupación de las JAC, en el momento de presentar y ejecutar proyectos sociales, quienes deberían ser capacitadas en programas dirigidos al sector microempresarial y motivadas a ser personas emprendedoras, productivas para generar cambios desde su hogar y puedan tener mayor participación en la solución de problemas, vinculación y empoderamiento del género femenino.

Teniendo en cuenta que la JAC son una Organizaciones cívicas, sociales y comunitarias de gestión social, sin ánimo de lucro, de naturaleza solidaria, con personería jurídica y patrimonio propio, integrada voluntariamente por los residentes de un lugar que aúnan esfuerzos y recursos para procurar un desarrollo integral, sostenible y sustentable de la comunidad con fundamento en el ejercicio de la democracia participativa y colaborativa, se hace necesario mayor empoderamiento de las JAC para la formulación de proyectos productivos sustentables, utilización de tecnología de punta, innovadores y con sentido social, también dar a conocer a la

autoridades las necesidades, demandas y sugerencias y que las mismas sean articulados con los programas de gobierno, planes de desarrollo municipales, departamentales y nacionales, con el fin de que sean ejecutados y evaluados. Teniendo en cuenta que como organización cívica las JAC podrán evaluar y hacer seguimiento a estos proyectos.

Los presidentes de las Juntas de Acción Comunal JAC tienen muy buenas Ideas, innovadoras y realista ya que conocen de fondo las ventajas y desventajas de toda su comunidad, sin embargo, no saben cómo formular proyectos, igualmente su inadecuada implementación y seguimiento hacen que estos no sean exitosos. Por lo tanto, se hace necesario apoyo y capacitación por las instituciones públicas que permitan que los miembros de las JAC conozcan sobre los aspectos de mayor relevancia para la presentación de proyectos como son: planeación, organización, gestión, ejecución y evaluación.

Sentido de pertenencia por el barrio y la vereda que se integra, garantizando la responsabilidad y el cuidado de las obras públicas, el bienestar de sus habitantes, el papel de las Juntas de Acción Comunal - JAC tiene que ser dinámico y proactivo, los líderes (presidentes) deben tener las habilidades y vocación social para buscar el crecimiento y bienestar colectivo y no el individual, tener en cuenta la participación de toda su comunidad para el crecimiento y desarrollo de toda la sociedad que la conforman. Es así como las Juntas de Acción Comunal tendrán éxito y serán reconocidas a nivel regional, departamental y nacional.

## Bibliografía

- Araujo, R., Torres, M. (2011). Fundación Hanns Seidel. Retos de la democracia y de la participación ciudadana. Bogotá, Cundinamarca, Colombia.
- Alcaldía de Medellín. (2012). Comuna la América. Obtenido de <http://www.comunalaamerica.org/organizaciones-sociales/jac/que-es-jac.html>
- Asamblea Nacional Constituyente. (1991). Constitución Política de Colombia. Bogotá, Cundinamarca, Colombia.
- Banco de la Republica. (2012). Banco de la Republica. Obtenido de [http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/dtser\\_171.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/dtser_171.pdf)
- Boisier, S. (2005). Un ensayo epistemológico y axiológico sobre gestión del desarrollo territorial: Conocimiento y Valores. Obtenido de <http://redelaldia.org/IMG/pdf/boisier.pdf>, 2005 - jotacese.net



- Colomer, A. (2013). El derecho fundamental al desarrollo. prioridad para américa latina y los países en vías de desarrollo. Obtenido de <http://www20.iadb.org/intal/catalogo/PE/2013/13297.pdf>
- Conpes 3661. Política Nacional para fortalecimiento de los Organismos de acción comunal . Bogota , Cundinamarca , Colombia.
- Departamento Nacional de Planeación –DANE-. (2005). Censo General . Bogotá, Colombia.
- Gobernación del Tolima. (2004). La Nueva Acción Comunal. (S. d. Gobierno, Ed.) Ibagué, Tolima, Colombia.
- Gutiérrez, Y., Gómez, M. (2010). UIS. Procesos de formación en liderazgo y construcción de planes de desarrollo comunitario con dignatarios de las juntas de acción comunal de la comuna uno y dos de la ciudad de Bucaramanga. Bucaramanga, Santander, Colombia.
- Habegger, S., Mancila. I. (2006) El poder de la Cartografía Social en las prácticas contrahegemónicas o La Cartografía Social como estrategia para diagnosticar nuestro territorio. Obtenido de:[http://areaciega.net/index.php/plain/cartografias/car\\_tac/el\\_poder\\_de\\_la\\_cartografia\\_social](http://areaciega.net/index.php/plain/cartografias/car_tac/el_poder_de_la_cartografia_social)

- Laura Mota Díaz, E. A. (2006). El rol del capital social en los procesos de desarrollo local. Límites y alcance en grupos indígenas. Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal.
- Mazurek, H. (2005). Espacio, Territorio Conceptos, enfoques y metodologías de investigación. La Paz. Bolivia.
- Montoya, A. (2009). Manual de Economía Solidaria. Obtenido de [https://www.economiasolidaria.org/sites/default/files/reaslibrary/attachments/Aquiles\\_Montoya\\_MANUAL\\_ECONOMIA\\_SOLIDARIA.pdf](https://www.economiasolidaria.org/sites/default/files/reaslibrary/attachments/Aquiles_Montoya_MANUAL_ECONOMIA_SOLIDARIA.pdf)
- Revista Solidario. (2010). Dansocial. Acción comunal, base social de emprendimiento y desarrollo nacional. Bogotá, Cundinamarca, Colombia.
- Sánchez, M. (2012). Universidad de la Costa. Diagnóstico estratégico de las Juntas de Acción Comuna. Bogotá, Cundinamarca, Colombia.
- Sánchez, M. (2014). Universidad de la Costa. Gestión y participación ciudadana: caso juntas de acción comunal. Bogotá, Cundinamarca, Colombia.
- Sánchez, M., Montalvo, J., Seligson, M. (2015) USAID. Cultura política de la democracia en Colombia. Bogotá, Cundinamarca, Colombia.

- Valencia, L. (2010). Corporación Viva la Ciudadanía. Historia, realidad, pensamiento y perspectivas de la acción comunal en Colombia. Bogotá, Cundinamarca, Colombia.
- Alcaldía de Casabainca. (2016). Juntos Transformaremos Casabianca 2016-2019.  
[http://www.casabiancatolima.gov.co/informacion\\_general.shtml](http://www.casabiancatolima.gov.co/informacion_general.shtml)
- Gobierno de Colombia, Departamento Nacional de Planeación, Rendición de Cuentas. (2018). [www.dnp.gov.co/DNP/gestion/mecanismos-de-control-y-rendicion-de-cuentas/Paginas/rendicion-de-cuentas-a-la-ciudadania.aspx](http://www.dnp.gov.co/DNP/gestion/mecanismos-de-control-y-rendicion-de-cuentas/Paginas/rendicion-de-cuentas-a-la-ciudadania.aspx)
- Gobernación del Tolima – Universidad de Ibagué. Estadísticas 2011-2014 - Casabianca. (2015). <file:///C:/Users/yeimy-quintero/Downloads/Casabianca.pdf>
- Fundación Semillas Progreso del Norte. Programas y proyectos. Casa Social de la Mujer. (2017). <http://funsemillasnortprogreso.com/casa-social-de-la-mujer/>