

**Propuesta para Mejorar las Condiciones de Vulnerabilidad de los Niños en el
Contexto de la Minería Ancestral y Tradicional en el Municipio de Segovia, Antioquia,
Basado en la Metodología General Ajustada MGA.**

Lina María Meneses Toro, Nathali Cristina Ruiz Díaz y Nelson de Jesús Mira
Escuela de Ciencias Administrativas Contables, Económicas y de Negocios, Universidad
Nacional Abierta y a Distancia UNAD

Nota del autor

Lina María Meneses Toro, Nathali Cristina Ruiz Díaz y Nelson de Jesús Mira, Escuela de
Ciencias Administrativas Contables, Económicas y de Negocios, Universidad Nacional Abierta y
a Distancia UNAD

Este trabajo cuenta con la revisión metodológica del tutor Julio Cesar Hernández
Gutiérrez de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD

Cualquier mensaje en relación con este trabajo en relación con este trabajo pueden
comunicarse a la Escuela de Ciencias Administrativas Contables, Económicas y de Negocios,
Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD.

**Propuesta para Mejorar las Condiciones de Vulnerabilidad de los Niños en el
Contexto de la Minería Ancestral y Tradicional en el Municipio de Segovia, Antioquia,
Basado en la Metodología General Ajustada MGA.**

Lina María Meneses Toro, Nathali Cristina Ruiz Díaz

y Nelson de Jesús Mira

Escuela de Ciencias Administrativas Contables, Económicas y de Negocios, Universidad

Nacional Abierta y a Distancia UNAD

104001-20: Proyecto de grado

Tutor: Julio Cesar Hernández Gutiérrez

19 de Mayo de 2020

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

DEDICATORIA

Dedicamos este proyecto aplicado a nuestras familias, quienes fueron nuestro motor y gran apoyo en el tiempo de elaboración del presente trabajo.

A nuestros padres quienes nos apoyaron todo el tiempo, para obtener los resultados deseados sin desistir.

A nuestro tutor que sin su guía no hubiera sido posible alcanzar el desarrollo de los objetivos trazados para este proyecto aplicado.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

AGRADECIMIENTOS

Agradecemos a Dios por habernos guiado en la elaboración de este proyecto, por ser nuestra fortaleza en momentos de angustia y debilidad.

INDICE

INDICE DE FIGURAS	12
RESUMEN.....	14
ABSTRACT	15
INTRODUCCIÓN.....	16
Capítulo I	18
Planteamiento Del Problema.....	18
1.1 Título Del Proyecto	18
1.2 Línea De Investigación.....	18
1.3 Descripción Del Problema.....	18
<i>1.3.1 Matriz Evaluación Participación De Los Interesados.....</i>	<i>28</i>
1.4 Modalidades de solución del problema	35
<i>1.4.1 Alternativa 1</i>	<i>35</i>
<i>1.4.2 Alternativa 2</i>	<i>35</i>
1.5 Constricciones y restricciones del proyecto	36
1.6 Restricciones del proyecto.....	36
1.7 Formulación Del Problema.....	37
Capitulo II.....	39
Justificación	39
Capitulo III.....	41

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Objetivos	41
3.1 <i>Objetivo General</i>	41
3.2 <i>Objetivos Específicos</i>	41
3.3 <i>Árbol de objetivos</i>	42
Capitulo IV	43
Desarrollo Del Proyecto	43
4.1 Espacial o Geográfico	43
4.2 Marco Referencial	44
4.2.1 <i>Marco Conceptual</i>	44
4.2.2 <i>Marco Teórico</i>	45
4.2.3 Marco Legal	53
4.3 Metodología	55
4.3.1 <i>Tipo de metodología</i>	55
4.3.2 <i>Tipo de investigación</i>	56
4.3.3 <i>Población objeto del estudio:</i>	56
4.3.4 <i>Universo y Muestra</i>	56
4.3.5 <i>Instrumentos y Métodos</i>	58
4.3.6 <i>Trabajo De Campo</i>	60
4.3.7 <i>Control Del Dato</i>	61

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.3.8 Bases De Datos.....	61
4.3.9 Resultados	61
4.5 Presupuesto proyecto aplicado -Propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada MGA. -	62
4.6 Cronograma general del proyecto	63
4.7 Caracterización de las condiciones de vulnerabilidad de niños y niñas del municipio de Segovia, Antioquia.....	64
4.7.1 Contextualización	64
4.7.2 Datos Poblacionales	65
4.7.3 Contexto Familiar.....	66
4.7.4 Contexto De Salud	70
4.7.5 Tipos de discapacidad.....	71
4.7.6 Programa sociales de ayuda alimentaria	71
4.7.7 Fuentes de ingresos en el hogar	76
4.7.8 Resumen caracterización	86
4.8 Propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de niños y niñas basada en la Metodología General Ajustada MGA.	89
4.8.1 Datos básicos.....	91
4.8.2 Identificación y descripción del problema	92

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.8.3	<i>Identificación y análisis de participantes</i>	96
4.8.4	<i>Población afectada y objetivo</i>	100
4.8.5	<i>Objetivos específicos</i>	102
4.8.6	<i>Alternativas de la solución</i>	103
4.8.7	<i>Localización de la alternativa</i>	106
4.8.8	<i>Factores analizados</i>	106
4.8.9	<i>Cadena de valor de la alternativa</i>	107
4.8.10	<i>Análisis de riesgos alternativa</i>	110
4.8.11	<i>Ingresos y beneficios alternativa</i>	111
4.8.12	Flujo Económico	114
4.8.13	Indicadores y decisión	115
4.8.14	Indicadores de producto	116
4.8.15	Indicadores de gestión	118
4.8.16	Esquema financiero	119
4.8.17	Resumen del proyecto	120
4.9	Plan de divulgación para dar a conocer la propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de niños y niñas basada en la Metodología General Ajustada MGA.	122
	Capítulo V	125
	Conclusiones	125
	Capítulo V	128

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Recomendaciones	128
Capitulo VI.....	129
Referencias bibliográficas.....	129

INDICE DE TABLAS

Tabla 1 Estudios Relacionados con vulnerabilidad en niños	23
Tabla 2 Causas y efectos.....	26
Tabla 3 Matriz de interesados	28
Tabla 4 Stakeholders identificados.....	31
Tabla 5 Plan de gestión de los interesados.....	33
Tabla 6 Investigaciones.....	50
Tabla 7 Normas internacionales	53
Tabla 8 Normas Nacionales	53
Tabla 9 Variables de la encuesta	59
Tabla 10 Presupuesto proyecto aplicado.....	62
Tabla 11 Cronograma de actividades	63
Tabla 12 Condiciones de las viviendas.....	82
Tabla 13 Ubicación vivienda factores de riesgo	83
Tabla 14 Causas que generan el problema.....	95
Tabla 15 Efectos generados por el problema	96
Tabla 16 Identificación Stakeholders propuesta	96
Tabla 17 Ubicación General.....	100
Tabla 18 Ubicación General.....	101
Tabla 19 Indicadores para medir objetivo general	102
Tabla 20 Relaciones entre las causas y objetivos.....	103
Tabla 21 Alternativas de la solución	103
Tabla 22 Evaluaciones a realizar	104

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Tabla 23 Bien o servicio	105
Tabla 24 Ubicación General.....	106
Tabla 25 Cadena de valor objetivo 1	107
Tabla 26 Cadena de valor objetivo 2	108
Tabla 27 Cadena de valor objetivo 3	108
Tabla 28 Cadena de valor Actividad 1.1.1.....	109
Tabla 29 Cadena de valor Actividad 2.1.1.....	109
Tabla 30 Cadena de valor Actividad 3.1.1.....	110
Tabla 31 Análisis de riesgo.....	110
Tabla 32 Ingresos.....	112
Tabla 33 Ingresos.....	112
Tabla 34 Ingresos.....	113
Tabla 35 Ingresos.....	114
Tabla 36 Ingresos Totales	114
Tabla 37 Flujo Económico.....	114
Tabla 38 Evaluación Económica	115
Tabla 39 Costo por capacidad	115
Tabla 40 Evaluación multicriterio	116
Tabla 41 Resumen financiero.....	119

INDICE DE FIGURAS

Figura 1 Diagrama de Ishikawa y/o árbol de problema.....	27
Figura 2 Matriz de Influencia de Impactos	35
Figura 3 Árbol de objetivos	42
Figura 4 Mapa Colombia. Censo Minero 2010-2011.....	45
Figura 5 Contextualización Segovia.....	48
Figura 6 Flujo MGA.....	55
Figura 7 Lugar de residencia.....	65
Figura 8 Grupo étnicos	66
Figura 9 Estado situacional de vulneración	67
Figura 10 Niños y niñas en situación de desplazamiento en meses	68
Figura 11 Porcentaje de mujeres que conforman el hogar.....	69
Figura 12 Porcentaje de hombres que conforman el hogar	69
Figura 13 Afiliación al Sistema de Salud	70
Figura 14 Población con condiciones especiales	71
Figura 15 Programas o modalidades de ayudas humanitarias	72
Figura 16 Frecuencia en la entrega de alimentos	73
Figura 17 Fuente de alimentos para los niños y niñas en el hogar.....	74
Figura 18 Frecuencia Consumo de alimentos.....	75
Figura 19 Percepción de alimentos	75
Figura 20 Comidas ofrecidas a los niños y niñas.....	76
Figura 21 Otro tipo de actividades realizadas por los niños y niñas en el hogar	77
Figura 22 Ocupación Laboral de los niños y niñas	78

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Figura 23 Inversión recursos en los niños y niñas en los últimos 7 días.....	79
Figura 24 Actualidad escolar frente a la pandemia COVID-19.....	80
Figura 25 Motivo de ausencia escolar en los niños y niñas.....	81
Figura 26 Promedio de personas que duermen en la misma habitación.....	82
Figura 27 Asistencia Programas de Promoción y Prevención	84
Figura 28 Tratamiento de agua	85
Figura 29 Último lugar de consulta de los niños y niñas.....	86
Figura 30 Diligenciamiento página DNP - MGA	91
Figura 31 Evaluación multicriterio.....	120
Figura 32 Flujograma plan de divulgación	124

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

RESUMEN

El municipio de Segovia, Antioquia está ubicado en el Nordeste antioqueño, limitando por el norte con la subregión del bajo cauca (Zaragoza y El Bagre), por el este con el departamento de Bolívar, por el sur con el municipio de Remedios y por el oeste con el municipio de Amalfi y el municipio de Anorí, su principal actividad económica es la minería (oro y plata) siendo la principal fuente de divisas del municipio, gracias a su riqueza aurífera es uno de los municipios de Antioquia que más oro exporta.

Ante esta actividad económica se despliega la famosa fiebre de oro, por esta razón este proyecto pretende identificar las condiciones de vulnerabilidad de los niños y niñas en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada MGA. Para nadie es un secreto que las afectaciones económicas y sociales actuales del país, afligen la calidad de vida de cada ciudadano colombiano, otro factor trascendental para afectar la economía de la región es la presencia de grupos armados ilegales los cuales influyen en la explotación minera a pequeña y gran escala en el municipio.

Por lo tanto, se pretende el diseño de una propuesta, para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia basado en la Metodología General Ajustada MGA.

Palabras claves: Vulneración, Niños, Niñas, Propuesta, Minería, MGA

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

ABSTRACT

The municipality of Segovia, Antioquia is located in the northeast of Antioquia, bordering on the north with the Bajo Cauca subregion (Zaragoza and El Bagre), on the east with the department of Bolívar, on the south with the municipality of Remedios and on the west with the municipality of Amalfi and the municipality of Anorí, its main economic activity is mining (gold and silver) being the main source of foreign exchange for the municipality, thanks to its gold wealth it is one of the municipalities in Antioquia that exports the most gold.

Given this economic activity, the famous gold rush unfolds, for this reason this project aims to identify the vulnerable conditions of boys and girls in the context of ancestral and traditional mining in the municipality of Segovia, Antioquia, based on the General Adjusted Methodology MGA. It is no secret to anybody that the current economic and social effects of the country afflict the quality of life of each Colombian citizen, another transcendental factor to affect the economy of the region is the presence of illegal armed groups which influence mining small and large scale in the municipality.

Therefore, the design of a proposal is intended to improve the vulnerability conditions of children in the context of ancestral and traditional mining in the municipality of Segovia, Antioquia based on the General Adjusted Methodology MGA.

Keywords: Violation, Boys, Girls, Proposal, Mining, MGA

INTRODUCCIÓN

A lo largo de la historia colombiana la riqueza natural aurífera ha sido un incentivo para las industrias nacionales y extranjeras. Compañías como WGC World Gold Council – Consejo Mundial del Oro (formada por las empresas líderes mundiales en extracción de oro), estiman que en el 2013 la explotación de este mineral contribuyó con 83.1 billones de dólares al P.I.B mundial, además de generar un millón de empleos directos y 4.2 millones indirectos. World Gold Council, (2017). Sin embargo, este tipo de informes ignoran los impactos negativos que la extracción minera tiene en las comunidades. Las cuales se ven forzadas a salir de sus hogares, o ven contaminadas sus fuentes de agua impactando su salud y calidad de vida.

Sumado a esto, la vulnerabilidad a la que están expuestos los niños y niñas por parte del Estado y grupos al margen de la ley se ha incrementado. Un ejemplo de ello ocurrió durante el paro minero que se vivió en Remedios y Segovia en el año 2017, donde Sierra J, expone en su artículo del periódico el Espectador que este paro de actividades mantuvo el municipio convulsionado cerca de 45 días. En el cual, la mesa minera y el ministerio de minas llegaron a un acuerdo de 15 puntos que incluía el uso de mercurio para la extracción del oro. Las consecuencias de este paro impactaron a toda la población en especial a los grupos vulnerables con la cifra de dos adolescentes muertos.

Por ello es fundamental una mirada a la problemática de vulneración a la que están expuestos los niños y niñas en el municipio, a través de la minería ancestral y tradicional, pues en estas regiones, aproximadamente el 80 % de las familias se benefician de la minería, donde

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

laboran hombres, mujeres y niños para la obtención del mineral. En este sentido, el derecho de las comunidades rurales en defensa de sus tradiciones culturales e históricas; las luchas por el derecho a un ambiente sano, por el agua, y el detrimento de las condiciones y la calidad de vida deben revertirse en pro del bienestar de los niños y niñas de Segovia. (Cinep, 2012).

Con este proyecto aplicado pretendemos crear una propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada MGA.

Capítulo I

Planteamiento Del Problema

1.1 Título Del Proyecto

Propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada MGA.

1.2 Línea De Investigación

El presente proyecto aplicado estará articulado con el Acuerdo N° 101 del 24 de noviembre del 2017, artículo 24 de la línea Desarrollo Sostenible y Competitividad y sub línea de investigación Gestión Integral de proyectos.

1.3 Descripción Del Problema

En el Departamento de Antioquia, la minería ancestral y tradicional es practicada en muchos municipios ubicados en las subregiones de nordeste, occidente y bajo cauca. Debido a la riqueza de sus tierras en minerales específicamente el oro, se ha convertido la extracción de este mineral como la principal actividad económica. En el municipio de Segovia este tipo de trabajo minero es realizado aproximadamente por el 80% de la población por ser la única fuente de recursos para la mayoría de la población que no ha tenido otro tipo de oportunidades laborales y cuya oferta interinstitucional es casi nula. La presencia de actores armados al margen de la ley,

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

dificultan el desarrollo social debido a los enfrentamientos continuos, presión para ingreso de menores de edad a sus filas, violencia sexual, vacunas a la población en general para sustento de sus filas, lo cual dificulta que la población tenga un bienestar social y psicológico adecuado.

La Gobernación de Antioquia y la Universidad de Manizales, a través del artículo PreVENCIÓN del trabajo infantil asociado a la minería, Arango y Castaño (2014) afirman:

“Dado su origen y vocación histórica, Antioquia se convierte en pionero de la legislación minera, con la expedición del primer código de minas del estado soberano de Antioquia, siendo el primer Departamento en tener una normatividad minera propia. Dadas estas características, es importante reconocer también que el contexto socioeconómico muestra que la situación de pobreza e inequidad en el país es un problema que se presenta fuertemente en las zonas mineras y Antioquia no se escapa de esta realidad. Y es precisamente en estas zonas que se caracterizan por la situación de pobreza y la desigualdad donde se ubican especialmente, poblaciones vulnerables que viven de y por la minería, especialmente de la minería artesanal, la cual se caracteriza por no tener ninguna regulación labor, por carecer de visión y gestión empresarial, y por ser una labor de baja productividad, con escaso conocimiento técnico sobre la tarea, basada en la intuición y el saber hacer tradicional”. (pp.1-9)

El municipio de Segovia, Antioquia se encuentra a una distancia por carretera a Medellín de 227 Kilómetros, la vía es destapada y en regulares condiciones. El municipio cuenta con un solo corregimiento cuyo nombre es Fraguas, que está habitado por comunidad negra en un 90%, dista de la cabecera municipal a 35 Kilómetros, su población asciende a 40.000 habitantes, de

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

ellos cerca del 90% reside en la zona urbana. Se cuenta con suministro de agua potable cada 4 días la cual se brinda por sectores. (Alcaldía de Segovia, 2020 p. 1).

La evolución total de la población en el municipio de Segovia – Antioquia muestra que paso para la estimación de la muestra se utilizará la proyección poblacional del DANE para el año 2020 de 39.379 personas aproximadamente 5.134 familias.

Por ser un municipio de mayor actividad minera, su actividad económica se concentra principalmente en la exploración y explotación del material aurífero, el municipio produce el 39,4% del total de la región en oro y el 6,66% de la producción nacional. (Alcaldía de Segovia, 2020 p.1).

Según la Agencia Nacional de Minería, actualmente se extrae el 11% del oro en Colombia en el municipio de Segovia, Antioquia, por lo cual este municipio es considerado uno de los más ricos en recursos minerales del país. El ‘Clan del golfo’ y ‘Paramilitares del Nordeste Antioqueño’ ejercen control en el Bajo Cauca y Nordeste antioqueño. La ilegalidad en la minería y el uso indiscriminado de productos químicos para la extracción de minerales en los procesos ancestrales y tradicionales durante la extracción del oro siendo una práctica común, generando impacto negativo social, ambiental, político y económico. (Grajales, 2016)

Más del 80% de la población del municipio de Segovia, realiza explotación minera bien sea en minas legales, ilegales o chatarreras. Debido a los bajos ingresos que está generando esta actividad económica, algunas familias han visto en la necesidad de que todos sus miembros

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

laboren para poder obtener dinero para subsistir, es ahí donde el trabajo infantil es una problemática creciente no solo en el municipio de Segovia sino en el departamento de Antioquia. Castaño y Arango (2014) afirman que las condiciones de vulneración de los niños y niñas en las zonas mineras limita su participación en ofertas institucionales, ya que, desde los núcleos familiares, el trabajo infantil es una de los aportes que tienen para garantizar el sustento económico. (p.1).

Se realizó un estudio que obtuvo como resultado que en las zonas mineras más del 50% de los niños y niñas, ponen en peligro su vida a través de riesgos físicos, riesgos de salud, desescolarización, entre otros factores que alteran su desarrollo. Mucha población infantil está sometida a las peores formas de trabajo infantil, generando perjuicios corporales y psicológicos irreversibles, que imposibilitan su adecuada adaptación social según su edad. (Corte Constitucional, 2004).

Castaño y Arango (2014) evidenciaron que todo esto ha llevado a fenómenos como la deserción escolar donde aumento el 23% por encima de la tasa departamental, violencia intrafamiliar, consumo de sustancias psicoactivas, explotación sexual, afectaciones a la salud (daños genéticos, gastrointestinales, infecciones y problemas de piel) y pertenencia a bandas criminales. (pp.4-5)

No existe un fundamento que merezca tanta prioridad como la protección y el desarrollo de los niños y niñas, ya que de ellos depende la supervivencia, la estabilidad y el avance de los pueblos, ellos son el futuro de la civilización de los seres humanos. De ahí la importancia de

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

proteger a este grupo poblacional contra la explotación económica y contra el desempeño de cualquier trabajo que pueda ser peligroso o entorpecer su educación, o que sea nocivo para su salud o para su desarrollo físico, mental, espiritual, moral o social. (Convención sobre los derechos del niño, 2006)

Por otro lado, la industria minera ha provocado la degradación en las áreas rurales. De hecho, para extraer el mineral es necesario utilizar productos altamente tóxicos como mercurio o cianuro, que conducen a contaminar tierras y recursos hídricos, afectando, además de las comunidades y afectando gravemente la biodiversidad de la zona. (Defensoría del Pueblo, 2015).

El artículo 49 de la Constitución Política establece la atención de la salud y el saneamiento ambiental como servicios públicos a cargo del Estado. Los cuales han siendo vulnerados por la empresa se Servicios Públicos Aguas del Pocune, quienes son los encargados de abastecer el municipio de agua potable, ya que el suministro de agua es de cada 4 días por sectores o barrios del municipio.

Los embarazos en adolescentes son muy reveladores, se muestran con una tasa de 32.5% muy por encima de lo regional (24.39%) y departamental (30.95%). (Alcaldía de Segovia, 2019). De la misma manera la mortalidad materna es impactante, maneja un porcentaje de 178.3% muy por encima de la regional (42.8%) y departamental (83.8%), esta mortalidad en adolescentes se puede asociar a la falta de nutrientes que posee la joven gestante, como también al consumo de sustancias psicoactivas y alcohol. la carencia de alimentos como también a la falta de ingesta de

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

los medicamentos como (sulfato ferroso, ácido fólico y calcio) que son necesarios para la formación del embrión.

En consecuencia, de ahí también se desprende la incidencia de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años, que es de 23.8%. Valdivia y Freltez (2009), afirman que el embarazo en adolescentes es un factor de riesgo para el recién nacido, debido a la inmadurez, a la falta de conocimiento de la madre adolescente, evidenciándose en la poca experiencia que tienen para suplir las necesidades básicas del recién nacido, de lo cual se puede inferir a los cuidados inadecuados, en higiene, alimentación, afecto, prevención de accidentes, por otra parte la falta de ingresos monetarios interfiere en la adquisición de los productos de alimentación básica, todo eso influye en el desarrollo armónico e integral del recién nacido.

En otras investigaciones nacionales y departamentales, realizadas en el contexto de condiciones de vulnerabilidad de los niños y niñas menores de 11 años, se destacan:

Tabla 1

Estudios Relacionados con vulnerabilidad en niños

Autor	Descripción	Investigación
Cuesta, Castillo, Cárdenas y Gutiérrez. (2014)	En su artículo de revista “Investigaciones sobre trata de personas y explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes. Propuestas de sensibilización para la prevención y medios de comunicación” La línea más abordada en las condiciones de vulneración en niños y niñas menores de	Nacional

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Pérez, Branch y Arango M (2009)	<p>11 años, es la trata asociada a la explotación sexual, especialmente infantil y de mujeres (lo cual también se ve en los marcos legales). Esto implica que existe la necesidad de indagar sobre las otras modalidades de trata. Se puede afirmar que la trata asociada a la explotación sexual es la más abordada porque, según plantean Forero (2013) y Garzón (2013), es la modalidad más denunciada en los estamentos judiciales y, abordada en los medios de comunicación.</p> <p>En su artículo de revista “El Sector Minero en el Nordeste Antioqueño: Una Mirada a la Luz de la Teoría de las Capacidades y los Recursos”, mencionan que, por ser una tierra con grandes riquezas naturales, se evidencia la ausencia de entidades gubernamentales y no gubernamentales que apoyen nuevos conocimientos de las TICs para mejorar las condiciones laborales, generando nuevos espacios en la comunidad y sector productivo.</p>	Nacional
Juárez (2016)	<p>A través del artículo La minería ilegal en Colombia: un conflicto de narrativas, se evidencia que en Colombia no hay leyes que regulen de una manera adecuada la minería artesanal, solo se está apoyando las minas de empresas del extranjero, generando una gran brecha en la sociedad de estratos bajos y medianos de las localidades con alta riqueza minera.</p>	Nacional

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Arango y Castaño (2014)	Una mirada desde Antioquia mencionan que existen diferentes modelos de intervención para bajar el indicador de vulnerabilidad en los niños y niñas, los cuales se deben enfocar desde la integralidad de programas sociales y entes gubernamentales y no gubernamentales.	Departamental
Robayo y Montaña (2017)	Establece la ausencia de líneas de acción y políticas públicas para minimizar el trabajo infantil exponiendo a esta población a todo tipo de vulneraciones. Lo cual fue observado mediante el diagnóstico generado en la población cuya actividad minera era la actividad principal de económica de las familias.	Nacional con enfoque municipal
Osorio (2014)	En el artículo “Comunidades protectoras, una estrategia del programa Buen Comienzo para promover el cuidado de los niños y las niñas” El programa Buen Comienzo es la Política Pública de Atención Integral a la Primera Infancia de Medellín, adscrito a la Secretaría de Educación, que promueve el desarrollo integral de los niños, las niñas desde la gestación hasta los cinco años	Departamental
Romero (2014)	En el artículo “Condiciones De Vulnerabilidad Que Propician La Trata De Niñas, Niños Y Mujeres” La falta de oportunidades de empleo en los países de Centroamérica, provocan desplazamientos masivos de personas, donde muchas veces los niños, niñas y adolescentes viajan sin compañía de un adulto, al	Internacional

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

cruzar la frontera se encuentran con bandas organizadas que operan para coóptalos y convertirlos en víctimas de la trata con fines de explotación sexual, laboral y servidumbre. El sureste de Tabasco y Chiapas son los Estados de la República Mexicana donde opera mayormente la impunidad, de la mano de los delincuentes se encuentran las instituciones corruptas y como se ha mencionado en las entrevistas realizadas por diferentes medios, no solo dejan que opere la prostitución infantil, también son los encargados de permitir el traslado a otros puntos de la República Mexicana para la trata Internacional.

Nota: Recopilación web

Ante el panorama revisado a nivel internacional, nacional y departamental, se lograron identificar causas principales, causas secundarias, efectos principales y efectos secundarios, que son determinantes para definir las condiciones de vulneración de los niños y niñas del municipio de Segovia, Antioquia.

Tabla 2

Causas y efectos

Causa y efectos	Directa	Baja oferta institucional para niños y niñas	Mejorar la oferta institucional para niños y niñas
	Directa	Bajas condiciones sociodemográficas en el entorno de los niños y niñas	Mejorar las condiciones sociodemográficas en el entorno de los niños y niñas

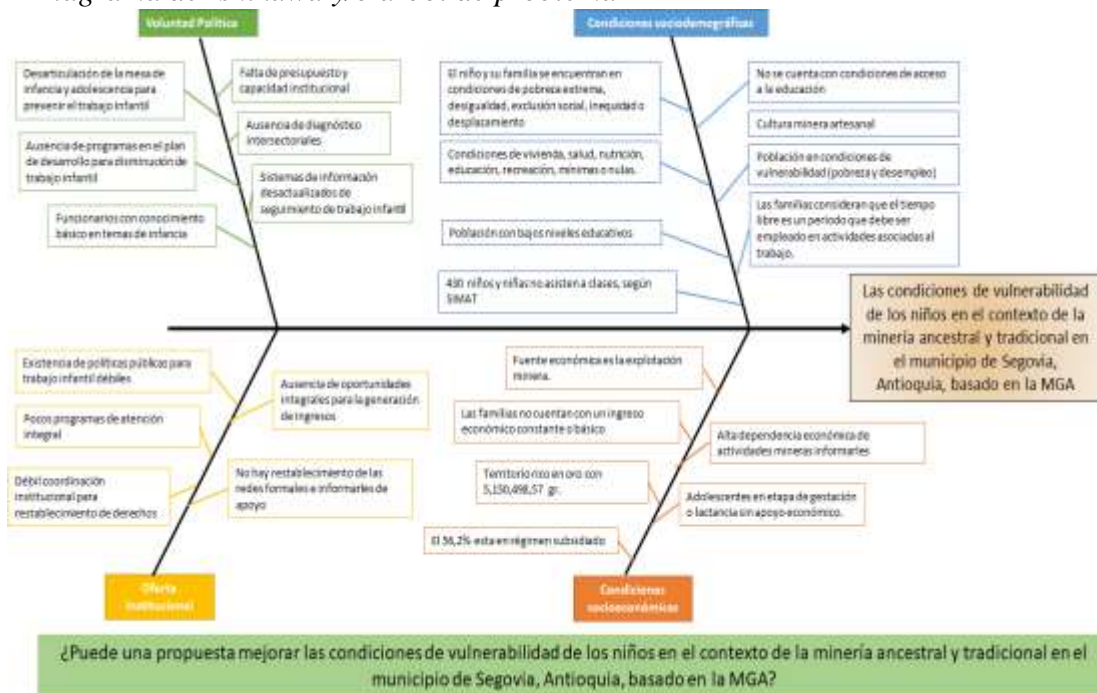
PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Indirecta	Ausencia de programas en el Plan de desarrollo para disminuir condiciones de vulneración en la niñez	Fortalecimiento comunitario para creación de proyectos orientados a las necesidades de la niñez
indirecta	Condiciones de vivienda, salud, nutrición y recreación en la niñez mínimas	Mejorar oferta institucional de mejoramiento de vivienda, salud, nutrición y recreación

Nota: Fuente propia

Figura 1

Diagrama de Ishikawa y/o árbol de problema



Nota: Fuente propia

Bajo este contexto se puede evidenciar que si bien para el Gobierno Nacional y Municipal, no existen estrategias adecuadas que ayuden a contribuir en la disminución de la vulneración de los niños y niñas en la minería ancestral y tradicional. Se lidera la importancia de la creación de una propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada -MGA.

1.3.1 Matriz Evaluación Participación De Los Interesados.

1.3.1.1 Gestionar La Participación De Los Interesados

El municipio de Segovia, Antioquia en el año 2019 mediante el acuerdo 021, adoptaron la política de primera infancia, infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar.

Con este proceso pretendemos establecer la comunicación e interacción con los interesados del proyecto aplicado - Propuesta para Mejorar las Condiciones de Vulnerabilidad de los Niños en el Contexto de la Minería Ancestral y Tradicional en el Municipio de Segovia, Antioquia, Basado en la Metodología General Ajustada MGA-. para lograr satisfacer las expectativas y necesidades. A continuación, se relaciona la matriz de interesados:

Tabla 3

Matriz de interesados

Información de identificación				
Nombre	Puesto	Organización / Empresa	Ubicación	Rol en el proyecto
Gerencia de Infancia y Adolescencia	Departamental	Gobernación de Antioquia	Medellín, Antioquia	Dueño de proceso

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Procuraduría provincial	Nacional	Entidad nacional descentralizada	Bogotá	Dueño de proceso
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	Nacional	Entidad nacional descentralizada	Medellín, Antioquia	Dueño de proceso
Secretaría Seccional de Salud de Antioquia	Departamental	Gobernación de Antioquia	Medellín, Antioquia	Auditor de ente regulador
Niños y niñas menores de 11 años	Municipal	Pobladores	Segovia, Antioquia	Auditor de ente regulador
Población zona urbana y rural del municipio	Municipal	Pobladores	Segovia, Antioquia	Auditor de ente regulador
Alcalde municipal	Municipal	Alcaldía municipal	Segovia, Antioquia	Dueño del proceso
Comisaría de Familia	Municipal	Alcaldía municipal	Segovia, Antioquia	Auditor de ente regulador
ESE Hospital San Juan de Dios Segovia	Municipal	Ente descentralizado municipal	Segovia, Antioquia	Auditor de ente regulador
Personería municipal	Municipal	Alcaldía municipal	Segovia, Antioquia	Auditor de ente regulador
Secretaría de Educación y Cultura Municipal	Municipal	Alcaldía municipal	Segovia, Antioquia	Auditor de ente regulador
Equipo proyecto	Departamental	Diseñadores	Medellín, Antioquia	Dueño del proceso

Información de evaluación

Información de contacto	Requisitos principales	Expectativas principales
3657459	Asignar Recursos para la ejecución del proyecto.	Cumplimiento de la propuesta del plan trazado propulsado por el equipo colaborador y técnico.
5878750	Asignar Recursos para la ejecución del proyecto.	Cumplimiento de la propuesta del plan trazado propulsado por el equipo colaborador y técnico.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

3658974	Asignar Recursos para la ejecución del proyecto.	Cumplimiento de la propuesta del plan trazado propulsado por el equipo colaborador y técnico.
3122588461	Apoyo con personal de campo	Cumplimiento de la propuesta del plan trazado propulsado por el equipo colaborador y técnico.
8315860	Personal objetivo	Cumplimiento de la propuesta del plan trazado propulsado por el equipo colaborador y técnico.
8315860	Personal objetivo	Cumplimiento de la propuesta del plan trazado propulsado por el equipo colaborador y técnico.
8315860	Asignar Recursos para la ejecución del proyecto.	Cumplimiento de la propuesta del plan trazado propulsado por el equipo colaborador y técnico.
8315860	Asignar Recursos para la ejecución del proyecto.	Cumplimiento de la propuesta del plan trazado propulsado por el equipo colaborador y técnico.
8312210	Asignar Recursos para la ejecución del proyecto.	Cumplimiento de la propuesta del plan trazado propulsado por el equipo colaborador y técnico.
8315860	Asignar Recursos para la ejecución del proyecto.	Cumplimiento de la propuesta del plan trazado propulsado por el equipo colaborador y técnico.
8315860	Asignar Recursos para la ejecución del proyecto.	Cumplimiento de la propuesta del plan trazado propulsado por el equipo colaborador y técnico.
2160910	Asignar Recursos para la ejecución del proyecto.	Cumplimiento de la propuesta del plan trazado propulsado por el equipo colaborador y técnico.

Clasificación de los interesados

Grado de influencia	Grado de interés	Fase de mayor interés	Interno / Externo	Partidario / Neutral / Reticente
Favorable	Alto	Fase I, III, IV, V	Externo	Partidario
Favorable	Alto	Fase I, III, IV, V	Externo	Partidario
Favorable	Alto	Fase I, III, IV, V	Externo	Partidario
Favorable	Alto	Fase I, III, IV, V	Externo	Partidario

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Favorable	Medio	Fase I, III, IV, V	Externo	Partidario
Favorable	Alto	Fase I, III, IV, V	Externo	Partidario
Favorable	Alto	Fase I, III, IV, V	Interno	Partidario
Favorable	Medio	Fase I, III, IV, V	Interno	Partidario
Favorable	Medio	Fase I, III, IV, V	Interno	Partidario
Favorable	Medio	Fase I, III, IV, V	Interno	Partidario
Favorable	Medio	Fase I, III, IV, V	Interno	Partidario
Favorable	Alto	Fase I, III, IV, V	Externo	Partidario

Nota: Fuente propia

Tabla 4

Stakeholders identificados

Actor	Entidad	Posición	Intereses o expectativas	Contribución o gestión
Gerencia de Infancia y Adolescencia	Pública	Cooperante	*Establecer las condiciones para la operación de programas orientadas a la niñez *Cofinanciación de los programas. *Acompañamiento, seguimiento y monitoreo *Promoción de espacios para la participación ciudadana y control social *Gestionar recursos de diferentes fuentes para aportar a los programas sociales	Social / Financiera
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	Pública	Cooperante	*Establecer las condiciones para la operación de los programas *Cofinanciación *Acompañamiento, seguimiento y monitoreo *Articulación	Social / Financiera

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Secretaría Seccional de Salud de Antioquia	Pública	Cooperante	<ul style="list-style-type: none"> *Establecer las condiciones para la detección de niños, niñas con alteración en su estado nutricional *Cofinanciación de paquetes *Acompañamiento, seguimiento y monitoreo *Consumo del producto entregado en el programa 	Social / Financiera
Niños y niñas menores de 11 años	Pública	Participantes	<ul style="list-style-type: none"> *Participar en las actividades educativas de alimentación saludable y hábitos alimentarios adecuados *Participar en las actividades educativas de agentes multiplicadores 	Beneficiarios
Población zona urbana y rural del municipio	Pública	Cooperante/Afectados	<ul style="list-style-type: none"> *Promover y participar activamente en los espacios para ejercer control social y participación ciudadana *Seguimiento y acompañamiento en los casos reportados con vulneración 	Veedores/Beneficiarios
Comisaría de Familia	Pública	Cooperante	<ul style="list-style-type: none"> *Generación de políticas y programas orientados a la niñez. *Seguimiento y acompañamiento a las familias. *Seguimiento y acompañamiento en los casos reportados con vulneración donde se afecte su salud mental y física 	Social
ESE Hospital San Juan de Dios Segovia	Pública	Cooperante	<ul style="list-style-type: none"> *Promover y participar activamente en los espacios para ejercer control social y participación. 	Social
Personería municipal	Pública	Cooperante	<ul style="list-style-type: none"> *Promover y participar activamente en los espacios para ejercer control social y participación. 	Veedores

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Secretaría de Educación y cultura Municipal	Pública	Cooperante	*Seguimiento y acompañamiento técnico a las familias.	Social
Alcalde de Segovia	Pública	Cooperante	*Seguimiento y acompañamiento técnico a las familias.	Social
Procuraduría General de la Nación	Pública	Cooperante	*Verificar el cumplimiento de las normativas existentes para protección de los niños y niñas menores de 11 años.	Veedores
Secretaría de Salud, protección y bienestar social	Pública	Cooperante	*Seguimiento y acompañamiento técnico a las familias. *Asistencia en salud	Social
Secretaría de gobierno	Pública	Cooperante	*Fortalecimiento líderes sociales *Fortalecimiento juntas de acción comunal.	Social

Nota: Fuente Propia

1.3.1.2 Plan de gestión de los interesados.

Este componente básicamente es el plan para el director del proyecto aplicado -. Para el registro de los interesados se realiza una actualización, presentando en esta tabla la frecuencia de distribución de información y el nivel de participación de los interesados para gestionar su participación.

Tabla 5

Plan de gestión de los interesados

Interesados	Frecuencia distribución información	Nivel de participación
-------------	-------------------------------------	------------------------

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Gerencia de Infancia y Adolescencia	90%	Líder
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	60%	Partidario
Secretaría Seccional de Salud de Antioquia	100%	Partidario
Niños y niñas menores de 11 años	70%	Partidario
Población zona urbana y rural del municipio	90%	Partidario
Comisaria de Familia	20%	Partidario
ESE Hospital San Juan de Dios Segovia	60%	Neutral
Personería municipal	95%	Líder
Secretaría de Educación y Cultura Municipal	60%	
Alcalde de Segovia	60%	Líder
Procuraduría General de la Nación	60%	Partidario
Secretaría de Salud, protección y bienestar social	60%	Partidario
Secretaría de gobierno	90%	Partidario

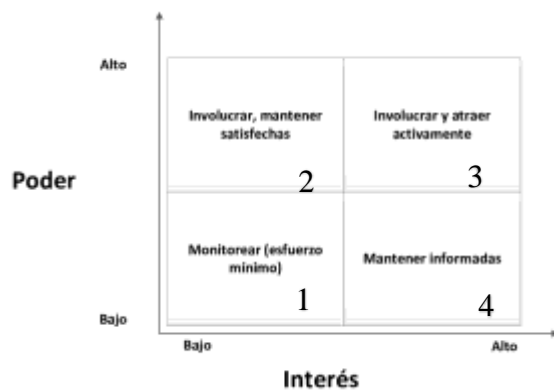
Nota: Fuente propia

1.3.1.3 Matriz de influencias de impactos

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Figura 2

Matriz de Influencia de Impactos



1. Entes descentralizados de la nación.
2. Alcaldía de Segovia y sus secretarías.
3. Comunidad general.
4. Gobernación de Antioquia.

1.4 Modalidades de solución del problema

1.4.1 Alternativa 1

Contratar un líder de monitoreo para hacer seguimiento a las denuncias realizadas en la comisaria de familia sobre condiciones de vulnerabilidad de los niños y niñas en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia.

1.4.2 Alternativa 2

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Diseñar una propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada MGA

1.5 Constricciones y restricciones del proyecto

El presente proyecto busca diseñar una propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada MGA.

1.6 Restricciones del proyecto

Costos: En la Metodología General Ajustada MGA, la inversión es con recursos públicos, donde cada actividad debe establecer costos de programación.

Tiempo: Se propone un tiempo de ejecución el cual es sujeto a las necesidades municipales.

Alcance: El proyecto tiene como alcance diseñar una propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Aplicada -MGA.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Riesgos: El proyecto presenta una serie de riesgos, los cuales se identificarán, se valorarán y se plantearán las respectivas medidas de mitigación en la Metodología General Aplicada -MGA.

1.7 Formulación Del Problema

¿Cuáles han sido las mayores dificultades para identificar las condiciones de vulnerabilidad de los niños y niñas en el contexto de la minería ancestral y artesanal del municipio de Segovia, Antioquia?

En la administración municipal durante los diferentes periodos de mandatarios han identificado condiciones de vulnerabilidad, pero debido a la poca voluntad política no se ha contado con recursos suficientes para realizar una caracterización poblacional.

¿La baja oferta institucional de programas alternos, afecta a que hallan mayores condiciones de vulnerabilidad de los niños y niñas en el contexto de la minería ancestral y artesanal del municipio de Segovia, Antioquia?

En el municipio se cuenta con programas limitados de apoyo a las familias mediante la entrega de una canasta básica, pero debido a los pocos cupos asignados y desconocimiento de los criterios por parte de la población han ayudado a la baja oferta institucional.

¿La comunidad puede apoyar a las familias para mejorar las las condiciones de vulnerabilidad de los niños y niñas en el contexto de la minería ancestral y artesanal del municipio de Segovia, Antioquia?

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

En cada barrio o vereda, se cuenta con líderes comunitarios, quienes mediante capacitaciones y/o orientaciones pueden aportar para identificar y mejorar las condiciones de vulnerabilidad que pueden tener los niños y niñas en sus hogares.

Con el fin de dar una respuesta al proyecto aplicado -Propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada -MGA, se planteó la siguiente pregunta de investigación:

¿Cuál sería la propuesta más adecuada para mejorar las condiciones de vulnerabilidad e de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia?

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Capítulo II

Justificación

Desde nivel nacional existen diferentes normativas que protegen la población vulnerable que conforma el territorio colombiano. La Constitución Política de Colombia (1991) a través de su artículo 44 afirma: “Los niños y niñas, prevalecen sobre los derechos de los demás, la cual conlleva a reconocerlos, sin distinción al goce de las mismas oportunidades de vida sana y desarrollo pleno hasta el máximo de sus potencialidades”. Con el fin de evitar la vulneración a la cual puede estar expuesta esta población. Existen diferentes formas de condición de vulneración desde el trabajo infantil, baja oferta institucional, maltrato infantil, familias disfuncionales, entre otros factores.

En los Lineamientos para la atención de las peores formas de trabajo infantil del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Robayo y montaña (2017) plantean diferentes riesgos en la población infantil, los cuales son:

- El niño o niña no tiene condiciones de acceso a la educación (Falta de cupos, dificultad de transporte, documentación incompleta para ingreso al SIMAT)
- La familia no cuenta con un ingreso económico básico
- La familia piensa que el tiempo libre, debe ser para practicar actividades asociadas al trabajo, con el fin de forjar el carácter del menor de edad.
- Madres cabezas de familia menores de edad sin apoyo económico.
- El niño, niña y su familia se encuentran en condiciones de pobreza extrema, desigualdad, exclusión social, inequidad o desplazamiento, que llevan a que la

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

única solución a su condición sea la vinculación del menor en actividades laborales, para obtener mayores ingresos. (p.13).

Bajo este contexto la población infantil debe ser protegida contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral y la familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y protegerlos para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Sin embargo, se ha evidenciado que no son vistos por los adultos como sujetos de derecho y sus derechos son vulnerados a través de la exclusión social, la pobreza, la violencia, las guerras e inicio de vida laboral temprana. Para lograr esta garantía desde el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF creó la Ley 1098 de 2006 y la resolución 3597 de 2013, la cual compromete a todas las entidades estatales a garantizar el derecho de la población menor de 18 años del país.

Los mecanismos de prevención de parte de las instituciones estatales y privadas resultan insuficientes para la cantidad de problemáticas emergentes que se dan desde la explotación y explotación de estos recursos, de ahí que se hace prioridad la implementación de este proyecto, buscando crear una propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada -MGA, ya que estamos inmersos en una realidad social que está marcada por situaciones de desigualdad, injusticia, violencia, intolerancia, que ponen en peligro la vida e integridad de los niños y niñas.

Capítulo III

Objetivos

3.1 Objetivo General

Diseñar una propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada -MGA.

3.2 Objetivos Específicos

Realizar la caracterización de las condiciones de vulnerabilidad de niños y niñas del municipio de Segovia, Antioquia.

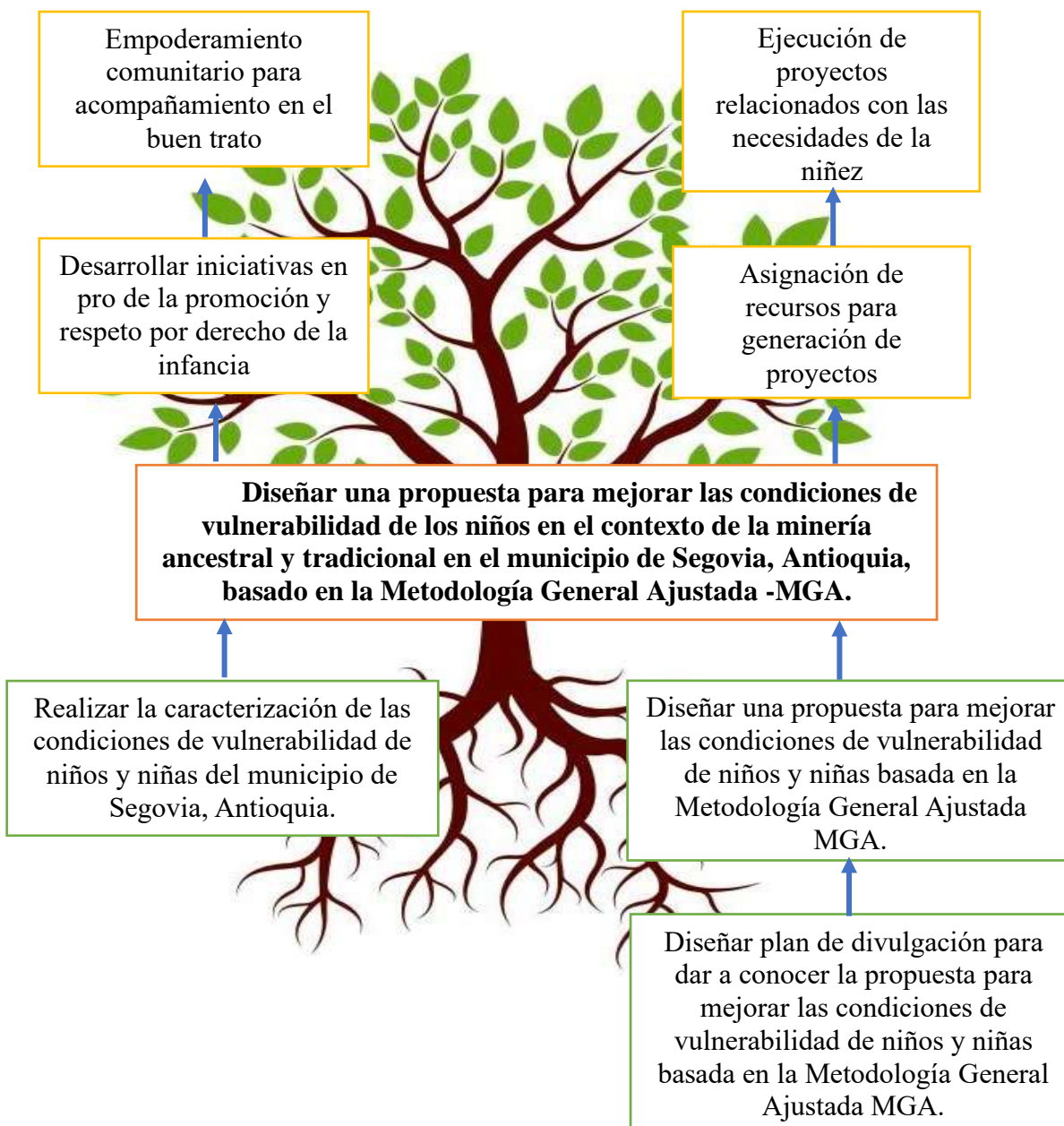
Diseñar una propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de niños y niñas basada en la Metodología General Ajustada MGA.

Diseñar plan de divulgación para dar a conocer la propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de niños y niñas basada en la Metodología General Ajustada MGA.

3.3 *Árbol de objetivos*

Figura 3

Árbol de objetivos



Capítulo IV

Desarrollo Del Proyecto

4.1 Espacial o Geográfico

País: Colombia

Departamento: Antioquia

Municipio: Segovia se encuentra ubicado a 7°, 04, '28" de latitud Norte y a 74°, 41, '56" de longitud Oeste de Greenwich. La cabecera urbana está ubicada a una altura de 650 metros sobre el nivel del mar y su temperatura medio es de 24° C. Se encuentra a una distancia por carretera a Medellín de 227 Kilómetros, la vía es destapada y en regulares condiciones.

Límites del municipio: Norte: Con los municipios de Zaragoza y Bagre Oriente: Con el Departamento de Bolívar Occidente: Con los municipios de Amalfi y Anorí Sur: Con el municipio de Remedios. (Alcaldía de Segovia, 2020)

Extensión total: 1231 Km²

Extensión área urbana: 5,6 Km²

Extensión área rural: 1225.4 Km²

Altitud de la cabecera municipal (metros sobre el nivel del mar): 650

Temperatura media: 24° C

Distancia de referencia: 227

Grupo Social: Familias del municipio de Segovia, Zona urbana y rural

Temporal

Época: 2020

Periodo: Primer semestre

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.2 Marco Referencial

4.2.1 Marco Conceptual

Conflicto armado: Grupo de personas al margen de la ley, que imponen normas a la comunidad.

MGA: Metodología General Ajustada, implementada por el Departamento Nacional de Planeación donde se establecen la inversión de recursos públicos.

Minería Ancestral: Proceso de extracción de minerales de la tierra realizado de generación en generación.

Minería artesanal: Proceso de extracción de minerales de la tierra sin empleo de máquinas especializadas y usando agua y batea para sacar esos minerales.

Niño/Niña: Persona menor de 10 años de nacimiento

Núcleo familiar: Grupo conformado por dos o más personas con un grado de consanguineidad tipo 1, 2 o 3.

Propuesta: Guía de educación conformada por objetivo, actividad inicial, actividad central y evaluación de la actividad, con el fin de lograr el objetivo planteado.

Trabajo infantil: Personas menores de 18 años, con o sin remuneración económica realizando trabajo peligroso para obtención de algún beneficio.

Trabajo peligroso: Espacio laboral donde corre se el riesgo de comprometer su integridad.

Vulneración: Actividades realizadas donde no se garantiza los derechos humanos y puede generar incumplimiento de los derechos humanos.

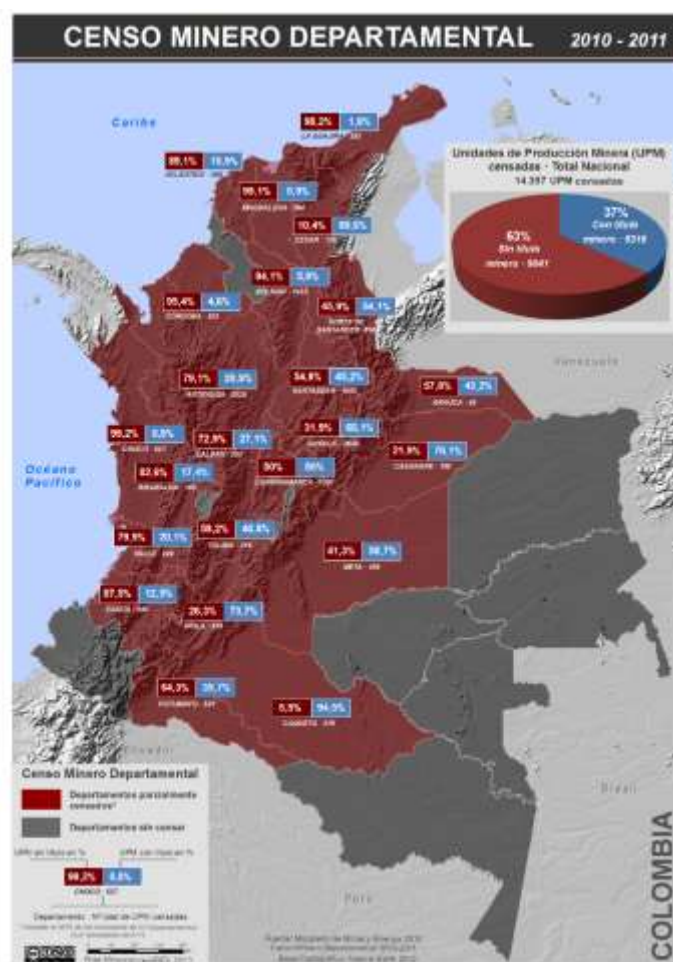
PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.2.2 Marco Teórico

En el Departamento de Antioquia se tiene reporte de la existencia del 43% de las minas existentes a nivel nacional, lo cual demuestra que sus tierras son ricas en minerales. Como se puede evidenciar en el censo minero realizado en el año 2011. Ver Figura 4

Figura 4

Mapa Colombia. Censo Minero 2010-2011



Nota: geoactivismo.org

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

La extracción de estos recursos naturales puede conducir a vulneraciones de los niños y niñas, situación que se agrava con la debilidad del Estado para garantizar el uso justo y pacífico de las riquezas naturales de la población. Esto se manifiesta en el desplazamiento forzado, pérdida de tierras, contaminación de los recursos básicos de las comunidades, intimidaciones y asesinatos. Este es el caso del Municipio de Segovia donde el aumento de hechos violentos en los últimos años está ligado a las rentas producidas por la actividad minera. El control de áreas de cultivo ilícito y minería ilegal, así como de corredores estratégicos para el narcotráfico, el tráfico de armas y municiones, dinero ilícito y otras formas de contrabando, se reflejan en la lógica detrás de sus acciones violentas en zonas rurales del país. (Pérez y Montoya, 2013)

Antioquia a través de sus municipios mineros producen 43% de oro, situación que genera un desafío para las autoridades por las dinámicas sociales que se generan. Cisneros (Como se citó en CINEP, 2012), afirma que de la producción de oro anual que es de aproximadamente 57 toneladas de metal, sólo una cuarta parte la extraen las compañías, ya sea de capital nacional o extranjero.

En el municipio de Segovia, Antioquia la minería es tipo subterránea, ejecutada sobre terrenos rocosos siguiendo el rumbo de las vetas y filones, que obligaba a la aplicación de técnicas para el soporte de túneles, galerías, cruzadas y clavadas, para el manejo del agua en los frentes de trabajo, y para la extracción y transporte del mineral, su molienda y beneficio. Para efectuar la separación del oro o la plata del mineral o “gangas”, se utilizaban procesos de amalgamación con el mercurio o azogue o por mediante sistemas lentos como el lavado.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

En este sentido es fundamental analizar el impacto de la minería en la calidad de vida de los niños, niñas a través de las condiciones de su integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión (Constitución Política de Colombia, Artículo 44, 1991).

Según datos del Sistema de Información Integrado para la Identificación, Registro y Caracterización del Trabajo Infantil y sus Peores Formas -SIRITI, aproximadamente en Colombia 4.964 niños y niñas trabajan en explotación minera, donde el municipio de Segovia no es ajeno a este flagelo, viéndose la necesidad de participar desde temprana edad en labores de minería artesanal o asociadas, se relacionan estos sucesos por la presión familiar para colaborar o contribuir económicamente para subsanar necesidades de la familia, adicional a factores como la falta de oportunidades, debilidad en la aplicación o ausencia de políticas públicas nacionales, departamentales y municipales para mitigar este flagelo y la ausencia de una educación y salud de calidad. (Robayo y Montaña, 2017)

Es importante tener presente que, desde el código sustantivo del trabajo colombiano, se establece que la edad mínima para el trabajo peligroso es desde los 18 años, y prohíbe las labores de minería en esta población, debido al alto riesgo que se puede presentar (artículo 242). Robayo y Montaña (2017), evidenciaron “Este tipo de trabajo tiene un efecto negativo en el capital humano y afecta las capacidades de aprendizaje de los niños y niñas ya que no asisten a clases o tiene una ausencia prolongada teniendo un regular rendimiento académico, llevando a la deserción escolar, genera efectos negativos en los procesos psicosociales, de relacionamiento y

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

de socialización manifiestos en baja autoestima y falta de confianza en sí mismos, valoración excesiva de lo material y del trabajo, falta de confianza en los demás y disminución de redes sociales cercanas. Asimismo, su salud y desarrollo físico pueden verse afectados de manera drástica al estar expuestos a tóxicos, gases, contacto con metales pesados como mercurio y plomo, exceso de trabajo físico y maltrato. El trabajo infantil en minería expone a los niños y niñas y adolescentes a condiciones extremas y a una alta accidentalidad”. (p. 12).

“A la par de la minería, que muchos de los niños entre 5 a 8 años se dedican a la mendicidad y los de 8 a 12 años, a oficios informales como ayudantes de carros y colectivos o como vendedores ambulantes”. (p.13). Ante este contexto en el municipio de Segovia tiene el siguiente perfil. Ver Figura 5.

Figura 5

Contextualización Segovia



Nota: Diagnostico Trabajo Infantil p.38

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

En el análisis realizado al municipio de Segovia, Antioquia evidencio que este es certificado en salud, lo que da un margen de autonomía en la proyección de sus políticas debido al ingreso de recursos. el 56,2% de los habitantes está afiliado al régimen subsidiado y el 92,5% de los habitantes del municipio se encuentra con puntajes bajos del SISBEN, lo que refleja la condición de vulnerabilidad de sus habitantes. (Robayo y Montaña,2017). (pp. 38-39).

En el periodo de 2012-2015 en el Plan de Desarrollo Municipal Orgullosamente Segoviano, se trazó la meta de retirar a 220 niños y niñas de las labores propias de la minería, pero no se aportaron recursos ni se dejó claro las líneas de acción lo cual no dio cumplimiento. Según el SIRITI, en Segovia se reportaron solamente 21 casos de trabajo infantil en explotación de minas y canteras, lo cual es un subdato debido a la ilegalidad que se presenta en estas áreas. Robayo y Montaña (2017), mencionan que los diagnósticos de infancia y adolescencia, para identificar la vulneración de derechos en la población objeto (niños y niñas) este no se encuentra actualizado y no se cuenta con una política para esta franja etaria en el municipio. (p.p 38-39)

Ante esta vulneración en el contexto de la minería en Colombia es una problemática de gran relevancia, ya que desde esta subyacen un sin número de dificultades sociales que afectan de manera integral el bienestar de la población.

Habría que decir también que la presencia de grupos armados ilegales en áreas de operaciones mineras ha aumentado la vulneración de los niños y niñas. En un informe publicado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD], (2011) se demostró que la competencia por tierras con presencia de minas de oro ha provocado desplazamientos forzados y

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

graves amenazas contra las familias. Esto contradice los principios del Estado Social de Derecho en materia de protección de la familia como núcleo básico de la socialización del Individuo. Cobrando relevancia en el Municipio de Segovia en el cual desde la época de los 90 se han presentado situaciones de violencia extrema que afecta a las familias de la zona. En este contexto, Los padres, instituciones y autoridades deben hacer frente a la situación que los vulnera, contribuyendo así a que la población infantil goce plenamente de su condición de seres humanos siendo así constructores de su propia historia.

Ante estos contextos con el presente proyecto se pretende crear una propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada - MGA.

Existen diferentes casos donde se ha evidenciado diferentes condiciones de vulneración de los niños y niñas, unos enfocados al área investigativa y de las cuales se han creado propuestas para disminuir esta vulneración. Las cuales son:

Tabla 6

Investigaciones

Autores	Investigación	Origen
----------------	----------------------	---------------

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Gobierno de Perú (2012)	Se estableció “La Estrategia Nacional para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil (Enpeti)”, cuyo principal objetivo es apuntar a la erradicación del trabajo infantil, estableciendo control laboral en la población infantil y mejoramiento de las condiciones de disminución de maltrato infantil.	Perú
Martínez (2018)	En la investigación: “Protección integral o tutelaje: un análisis de las prácticas profesionales de quienes trabajan con niños, niñas y adolescentes en condiciones de vulnerabilidad, en la ciudad de Rosario” Surge a partir de los cambios de las leyes frente al trabajo infantil.	Argentina
Gómez y García (2017)	Niños jornaleros migrantes: vulnerabilidad social, trabajo y educación en la finca Las Hormigas, mediante esta investigación se evaluaron algunas condiciones que viven las familias de jornaleros agrícolas migrantes; y como esta condición vulnera sus derechos.	México
Romero, Muñoz y Martínez (2017)	Derechos de protección de niñas, niños y adolescentes en condiciones de vulnerabilidad, esta investigación describe cómo se garantizan los derechos de protección de las niñas, los niños y adolescentes en condición de vulnerabilidad en tres instituciones educativas públicas de Bogotá y Cundinamarca, Colombia.	Nacional
Gimeno (2017)	Efectos del conflicto armado colombiano en los niños, niñas y adolescentes, en esta investigación se indagan las necesidades de los niños y niñas que han sido víctimas, para conocer las necesidades de programas y políticas que requieren para disminuir su vulnerabilidad.	Nacional

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Barrios, Novoa, Rusinque, González, Puentes (2016)	Condiciones de vulnerabilidad social y problemas internalizantes en niños institucionalizados, mediante el cual se determinó las condiciones de vulnerabilidad social y los niveles de sintomatología internalizante en una muestra de niños y niñas institucionalizados de 6 a 13 años de edad del municipio de Purificación Tolima	Nacional
Cubillos, Hernández y Torres (2017)	Análisis de factores de riesgo, utilizando el test de familia en niños, niñas y adolescentes, en esta investigación se identificaron las condiciones de vulnerabilidad social, identificando los factores de riesgo, factores resilientes y factores protectores, a través del test de la familia	Nacional
Vergara (2018)	Los niños y las calles de Medellín, en esta investigación se analizan las condiciones de vulneración de los niños y niñas habitantes de calle.	Departamental
Arboleda, Torres, Hidalgo, y Padierna (2017)	Contexto social, político y alimentario en la implementación de estrategias tendientes a erradicar el hambre en la primera infancia y escolares en Colombia, con énfasis en Antioquia. Siendo esta una condición de vulneración de la población infantil.	Departamental
Restrepo, Muñoz, Zúñiga y Castillo (2017)	Minería ilegal y sus implicaciones en el conflicto armado en el departamento de Córdoba y Bajo Cauca Antioqueño, identificando las costumbres y estado familiares.	Departamental

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.2.3 Marco Legal**4.2.3.1 Internacionales**

Colombia adoptó los siguientes convenios internacionales y se encuentra obligado a su cumplimiento, estos son:

Tabla 7*Normas internacionales*

Tipo	Aspecto	Descripción
	Establece los derechos de los niños y niñas.	Convención Internacional sobre los Derechos del Niño (Ley 12 de 1991)
	Declaración de los derechos Humanos.	Asamblea General de las Naciones Unidas en París en 1948
Normas internacionales	Establece la edad mínima de admisión de empleo	Convenio N.º 138 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) (Ley 515 de 1999)
	Establece la prohibición de las peores formas de trabajo infantil y la acción inmediata para su eliminación	Convenio N.º 182 de la OIT (Ley 704 de 2001).

Tabla 8*Normas Nacionales*

Tipo	Aspecto	Descripción
-------------	----------------	--------------------

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

	Artículo donde se establece la protección especial de niños, niñas y adolescentes, se describen los derechos fundamentales de estos.	Artículo 44
Constitución Política de 1991	Artículo donde se establece los derechos fundamentales de los niños, como protección, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos, incluyendo las peores formas de trabajo infantil	Artículo 20, 41, 44, 46, 89 y 117
Ley	El Código de Infancia y Adolescencia determina la Protección Integral de la Infancia y la Adolescencia, lo que permite su reconocimiento como sujetos de derechos, la garantía y el cumplimiento de los mismos, la prevención de su amenaza o vulneración y el restablecimiento inmediato de sus derechos en desarrollo del principio de interés superior.	Ley 1098 de 2006
Directivas	Ordenaron incluir en el plan de desarrollo un diagnóstico de niños, niñas y adolescentes, la lucha contra el trabajo infantil, ordenar esa acción en un plan y asignarle recursos de inversión en la medida que corresponda.	Procuraduría General de la Nación (007, 008 y 009 de 2004 – 0001 de 2008)
Código	Establece la edad de trabajo en el territorio colombiano y se prohíbe la labor de menores de edad.	Código sustantivo del trabajo Artículo 242
Política	Propone hacerles frente a muchas de las barreras identificadas, en particular, el acceso de la pequeña minería a trabajar al amparo de un título legal, el ajuste a la realidad de esta minería a mecanismos regulatorios y directrices para facilitar su formalización.	Política Nacional para la Formalización Minera (2013)

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.3 Metodología

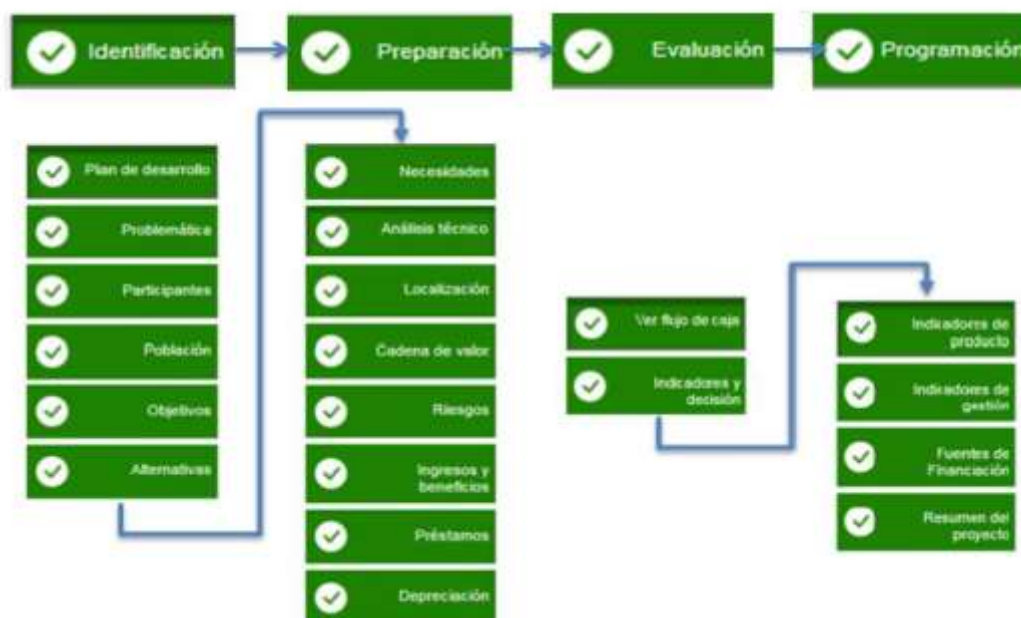
4.3.1 Tipo de metodología

Para la presente propuesta se empleará la Metodología General Ajustada (MGA) esta aplicación informática es implementada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), para aprobación de proyectos, esta metodología tiene 3 componentes:

Su estructura como metodología, establece formularios según información requerida para la formulación de proyectos. Se registra el financiamiento de cooperación nacional, internacional y entidades no gubernamentales. Los pasos a diligenciar la metodología General Aplicada MGA, son la siguientes:

Figura 6

Flujo MGA



PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Nota: Guía de apoyo para la formulación de proyectos de inversión Pública y diligenciamiento de la MGA

4.3.2 Tipo de investigación

Enfoque de la investigación: Cuantitativo

Tipo: Exploratorio

Según la intervención del investigador: Para este proyecto se aplicará una encuesta, para caracterizar a 130 familias seleccionadas.

Según la planificación de los datos: Retrospectivo

Según número de veces que se mide la variable: Transversal

Según número de variables de interés: Descriptivo

4.3.3 Población objeto del estudio:

El presente estudio se enfocará en las familias de la zona urbana – rural del municipio de Segovia, Antioquia. Con una población de 39.379 habitantes proyección DANE 2020, con un total aproximado de 5.134 familias.

4.3.4 Universo y Muestra

El universo de estudio estará constituido por la población civil, no institucionalizada, a familias de la zona urbana del municipio de Segovia donde debe haber integrantes con edades que oscilan entre los 0 meses de edad hasta los 11 años 11 meses y 29 días de edad. Para la

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

estimación de la muestra se utilizará la proyección poblacional del DANE para el año 2020 de 39.379 personas aproximadamente 5.134 familias, contando con que la distribución por edades no haya cambiado significativamente con relación al censo anterior.

El tamaño de muestra para estudio fue calculado con base en la fórmula para la estimación de una proporción poblacional, para lo cual se utilizó un nivel de confianza del 95%, una precisión del 5% y una prevalencia estimada del 9.3% estudio de trabajo infantil en Antioquia, Medellín y Valle de Aburra (2016).

Estimación de la muestra bajo la siguiente fórmula:

$$n = \frac{N \cdot z^2 \cdot p \cdot (1 - p)}{d^2 \cdot (N - 1) + z^2 \cdot p \cdot (1 - p)} \text{ Donde,}$$

N: Población familias total del municipio de Segovia 5.134.

z: Valor del estimador Z para a un nivel de confianza de 95%

d: Precisión absoluta 5%

p: Proporción esperada en la población 9.3% (resultados estudio de trabajo infantil en Antioquia, Medellín y Valle de Aburra Gerencia de Infancia y Adolescencia (2016).

Diseño del efecto 1

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Considerando el resultado anterior el tamaño de la muestra es el siguiente:

Nivel de confianza % :	95%	Tamaño de muestra :	130
Tamaño de población :	5134	Fracción de muestreo :	2.53%
Prevalencia esperada % :	9.30%	Tamaño de muestra ajustado:	127
Error aceptado % :	5.00%	Fracción de muestreo ajustada:	2.47%

La unidad final de muestreo, serán las familias a las cuales se les aplicará la encuesta estructurada de calidad de vida.

Se realizará un estudio con un diseño probabilístico, multietápico que tendrá como población objetivo las familias, que se encuentran en un hogar fijo. Los niños y niñas serán reconocidos como las personas entre 0 meses a 11 años, adolescentes serán reconocidos como las personas entre los 12 y 18 años, en tanto que los adultos de 19 a 65 años.

4.3.5 Instrumentos y Métodos

4.3.5.1 Aplicación caracterización

Con el fin de obtener la información requerida se realizará una caracterización para indagar los diferentes aspectos relacionados con los aspectos sociales, de salud y ambientales de los hogares. Para ello se elaborará un instrumento para la caracterización para identificar las condiciones de vulnerabilidad de los niños y niñas, la cual consta de 27 preguntas distribuidas en 5 componentes y variables asociadas a cada uno de ellos:

I. Identificación De La Familia

II. Características Del Hogar Y La Familia

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

III. Hábitos De Consumo

IV. Actividades Económicas

V. Capital Humano, Bienes Y Acceso A Servicios

En el diseño del instrumento se contará con los aportes del equipo humano que hace parte del proyecto, por ser este un equipo conformado por profesionales de diferentes áreas y conocedores del municipio y sus particularidades.

Tabla 9

Variables de la encuesta

Condiciones de Vulnerabilidad	
Variable	Indicador
Demografía	Lugar de residencia
	Grupo étnico
	Situaciones especiales y tiempo de las condiciones especiales en los niños
	Jefatura de hogar
Empleo	Estado civil
	Composición hogar por edad y sexo
	Tamaño hogar
	Número de empleados hogar
Educación	Tipo de empleo
	Fuentes de ingreso en el hogar
	Asistencia escolar menores
Hábitos de consumo	Alfabetismo
	Actualidad escolar frente a la pandemia COVID-19
	Ausencia escolar
	Alimentos por grupo
	Cantidad alimento
	Programas de ayuda alimentaria

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

	Frecuencia consumo alimento
	Dinero invertido en la compra de alimentos para los niños
	Prácticas de lactancia materna
	Condiciones de vivienda
	Número de cuartos
	Servicios básicos
Saneamiento básico	Acceso agua potable / tratamiento agua preparación y consumo
	Disposición de desechos
	Condiciones de cocina / Servicios sanitarios
	Convivencias animales
	Entorno de vivienda
Morbilidad Sentida	Sistema de afiliación en salud
	Morbilidad sentida enfermedades crónicas
	Trabajo infantil
Otras condiciones a evaluar	Afiliación subsidiado o contributivo
	Carné de vacunas
	Crecimiento y Desarrollo
	Condiciones especiales

4.3.6 Trabajo De Campo

En la medida de las posibilidades logísticas y de comunicación existentes, cada hogar será informado previamente mediante llamada telefónica. La aplicación de la encuesta se realizará mediante llamada telefónica a cada hogar estará sujeta a la aceptación de la persona a cargo de contestar a las preguntas, lo cual quedara consignado en el formato de consentimiento informado que se anexó a cada formulario. Se implementará esa modalidad debido a las medidas sanitaras obligatorias de aislamiento preventivo resolución 470 de 2020.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.3.7 Control Del Dato

Para cada aplicación de encuesta, a cada participante del proyecto se le socializará la aplicación de la encuesta y su manera de diligenciarla.

Asimismo, el equipo realizara control de calidad de los datos recogidos, las cuales deberán estar completamente diligenciadas en Excel.

En caso de que alguna encuesta no cumpla con los requisitos establecidos, ésta no será tenida en cuenta y se deberá aplicar nuevamente para su posterior corrección. Una vez remitidas las encuestas al momento de ser tabulada se realizará control del dato.

4.3.8 Bases De Datos

Se elaborará una base para la captura de datos en el programa Excel y con ella se procederá a la digitación. La base de datos diseñada permitirá el acceso fácil y oportuno a la información de la encuesta y a partir de ella, las actividades relacionadas con el análisis de la misma. En esta se cuenta con la información de las familias del SISBEN que estén ubicados en zona consideradas de altas condiciones de vulnerabilidad en los niños y niñas y relacionados con la minería ancestral y artesanal.

4.3.9 Resultados

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Con la información obtenida, luego de su tabulación en la base de datos se procederá a realizar la caracterización de las condiciones de vulnerabilidad de los niños y niñas, además de la elaboración de la propuesta de estrategias para seleccionar la propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Aplicada -MGA.

4.5 Presupuesto proyecto aplicado -Propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada MGA. -

Con el fin de obtener los resultados de los objetivos establecidos, se relaciona el presupuesto estimado para su elaboración:

Tabla 10

Presupuesto proyecto aplicado

Recurso	Descripción	Cantidad	Presupuesto Unidad	Tiempo En Meses	Total
Equipo Humano	Estudiantes especialización Gestión de Proyecto	3	\$ 1.000.000	3	\$ 3.000.000
	Docente de la UNAD	1	\$ 0	3	\$ 0
	Computador	3	\$ 2.000.000	3	\$ 6.000.000
Equipos y Software	Internet	3	\$ 80.000	3	\$ 240.000
	Dispositivo móvil	3	\$ 80.000	3	\$ 240.000
	Plan dispositivo móvil	3	\$ 55.000	3	\$ 165.000
TOTAL					\$ 9.645.000

Nota: Fuente propia

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.6 Cronograma general del proyecto

Para la ejecución del presente proyecto, se estableció el siguiente cronograma de actividades.

Tabla 11*Cronograma de actividades*

Cronograma De Actividades			
Actividad	Inicio	Fin	Notas
Planteamiento y diseño del proyecto	2/03/2020		Elaboración de anteproyecto y presentación para aprobación
Identificación de stakeholders	20/03/2020		Identificación de interesados para financiar proyecto
Aplicación de encuestas	30/03/2020	10/05/2020	Visita en terreno a las familias para aplicación de encuestas
Tabulación	10/04/2020	1/05/2020	Digitación de las encuestas diligenciadas
Elaboración caracterización	1/05/2020	3/05/2020	Análisis de la información generada en las encuestas
Elaboración propuesta bajo metodología MGA	3/03/2020	5/05/2020	Identificación de interesados para financiar proyecto
Gestionar la articulación con diferentes sectores sociales del municipio	5/05/2020	6/05/2020	Cumplimiento objetivos específicos
Socialización proyecto	10/05/2020	15/05/2020	
Cierre del proyecto – Informe final	16/05/2020	22/05/2020	

Nota: Fuente propia

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.7 Caracterización de las condiciones de vulnerabilidad de niños y niñas del municipio de Segovia, Antioquia.

4.7.1 Contextualización

De acuerdo con las proyecciones de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. El Municipio de Segovia, Antioquia; cuenta con una población total para el año 2020 de 39.379 personas según proyección, de los cuales 31.934 habitan en la zona urbana (81%) y 7.445 en la zona rural (19 %), del total de la población, 11.133 son niños y niñas de 0 años a 11 años.

Mediante la encuesta realizada a 130 familias del municipio Segovia, Antioquia, se pretende conocer las condiciones de vulnerabilidad a las que están expuestos, los niños y niñas de este Municipio. Lo anteriormente mencionado es de suma importancia para los grupos de familias segovianas, quienes son los sujetos colectivos de derechos, que constituyen los primeros entornos de socialización y protección de los niños y niñas en el momento de su nacimiento.

Con el presente diagnóstico se espera conocer la realidad actual del municipio en cuestión de condiciones de vulnerabilidad de niños y niñas; para así ejecutar y desarrollar la propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada MGA. encaminada a tratar de mitigar estas condiciones deprimentes en las cuales se encuentra inmersa la población infantil.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

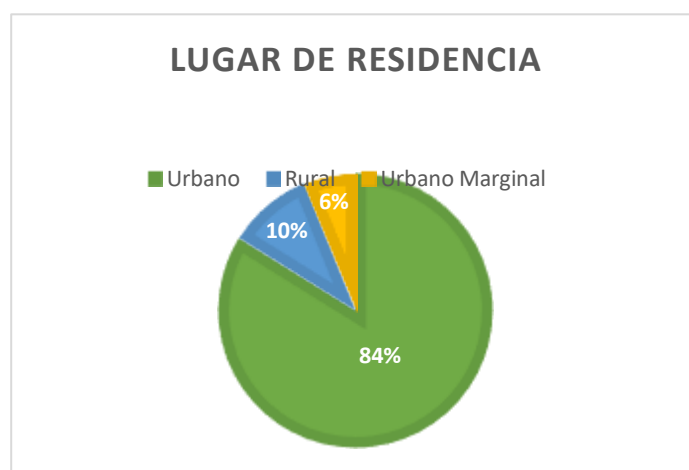
La encuesta conto con 27 variables (Ver Anexo 1) con el fin de identificar las condiciones de vulnerabilidad en la que están sometidos los niños y niñas menores de 11 años.

4.7.2 Datos Poblacionales

Durante la aplicación de las encuestas de caracterización realizada a 130 familias, se evidencio que en el total de estas familias en la población de primera infancia (0- 5 años) hay 129 niños y niñas; en la población de Infancia (6 a 11 años) 67 niños y niñas; su lugar de residencia varia, entre Zona Rural, Urbana o Urbano Marginal, como se puede evidenciar en la figura 7.

Figura 7

Lugar de residencia



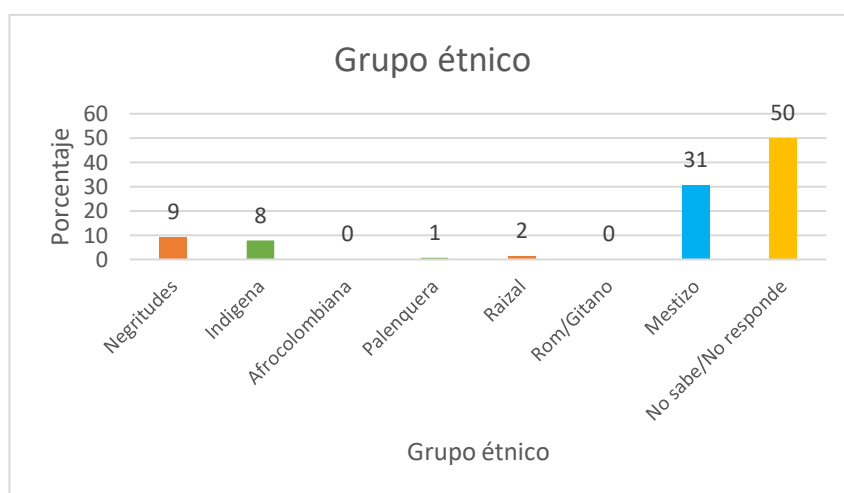
Nota: caracterización 2020

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Los niños y niñas encuestados pertenecen a los siguientes grupos étnicos: Negritudes, Indígenas, Afrocolombianos, Palanqueros, Raizal, Rom/ Gitano o Mestizo, como se puede observar en la figura 8.

Figura 8

Grupo étnicos



Nota: caracterización 2020

4.7.3 Contexto Familiar

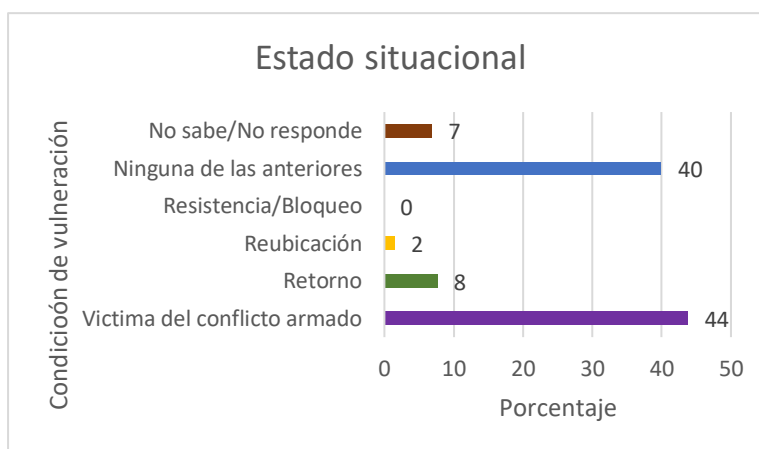
La familia es el núcleo más importante de la sociedad, y también es el primer entorno de socialización y protección de los niños y niñas desde el momento de su nacimiento. Las tipologías de familias, en el municipio de Segovia, Antioquia; varían entre: Familias Nucleares, Extensas y Compuestas. No obstante, los problemas familiares se ven encaminados en los temas de: Violencia intrafamiliar, drogadicción y alcoholismo; sin embargo, lo que también desencadena problemáticas en el hogar, es la violencia delincencial a la cual están expuestas

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

varias familias del municipio; lo que ocasiona que se han víctimas del conflicto armado y tengan que desalojar sus hogares y transitar a grandes ciudades; lo que hace que estén inmersos los niños y niñas. En las familias encuestadas se evidencio que el 44% ha sido víctima del conflicto armado, pero no han estado en situación de resistencia o bloqueo, ver figura 9.

Figura 9

Estado situacional de vulneración



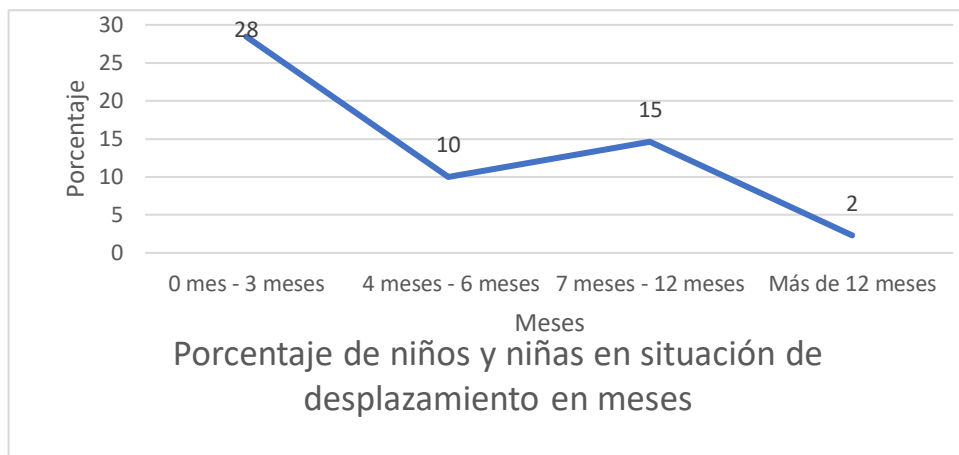
Nota: caracterización 2020

Bajo esta situación los niños y niñas el 28% ha experimentado desplazamiento de 0 a 3 meses y el 2% más de 12 meses, ver figura 10.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Figura 10

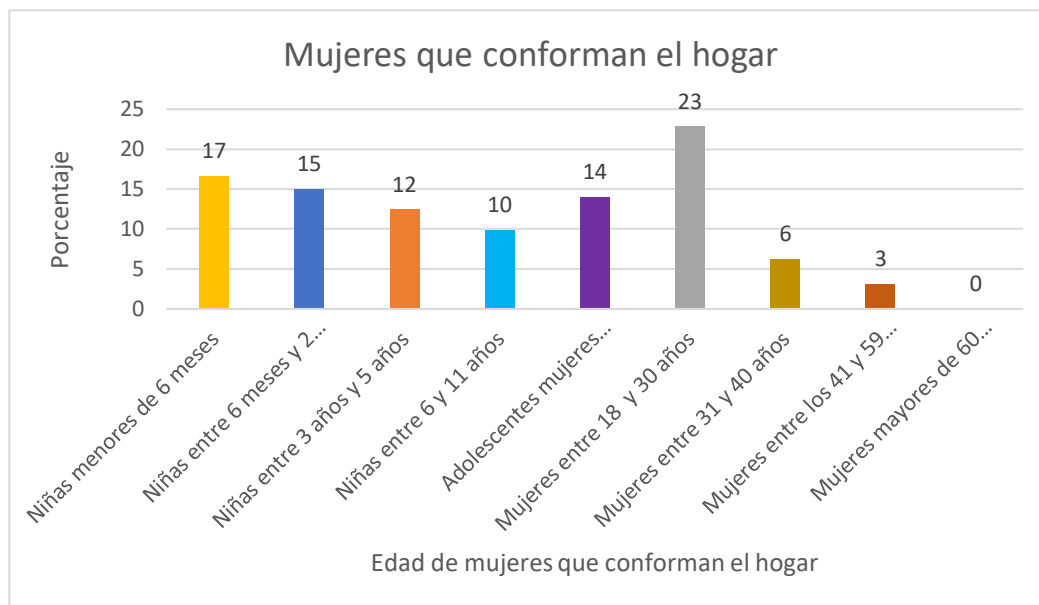
Niños y niñas en situación de desplazamiento en meses



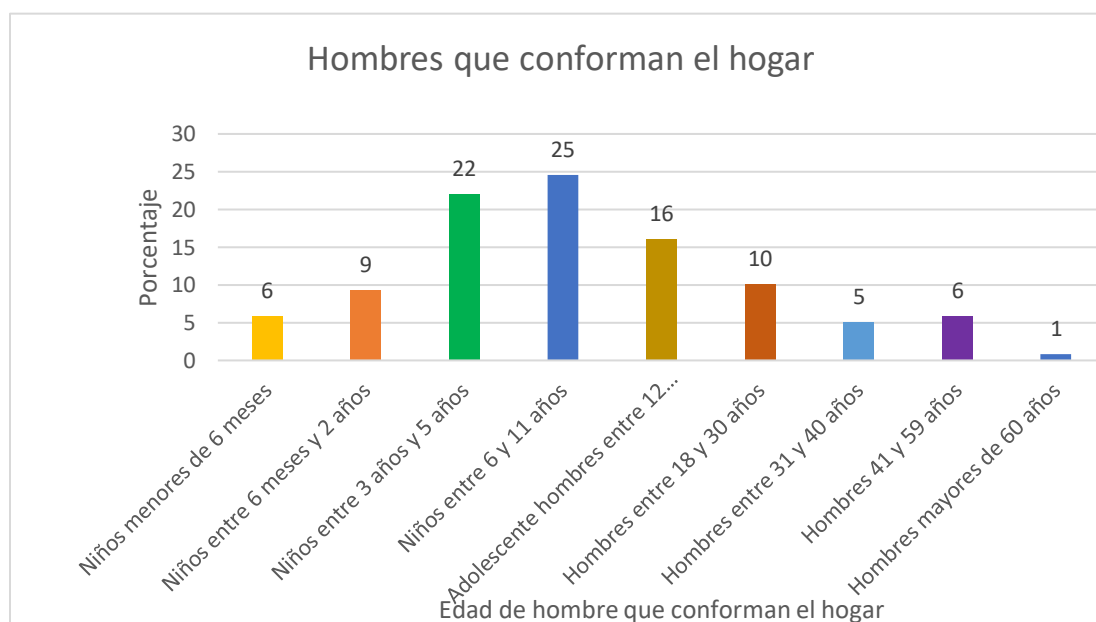
Nota: caracterización 2020

Sin embargo, otro factor importante a mencionar, es la población por distintas edades, que se encuentran en el interior de las familias, en cuestión de género masculino y femenino. Donde se puede evidenciar que en el grupo de mujeres el 17% son niñas menores de 6 meses y en los hombres los niños de 3 a 5 años en un 22%. Ver figura 11 y 12 respectivamente.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Figura 11*Porcentaje de mujeres que conforman el hogar*

Nota: caracterización 2020

Figura 12*Porcentaje de hombres que conforman el hogar*

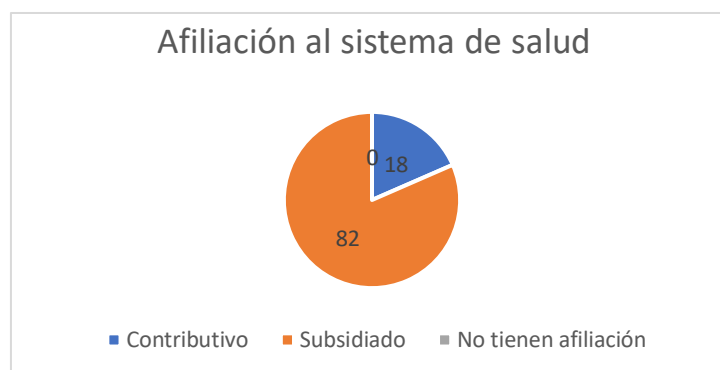
Nota: caracterización 2020

4.7.4 Contexto De Salud

En el Municipio de Segovia, Antioquia solo se cuenta con un Hospital (San Juan de Dios), de categoría Nivel 1, En donde prestan los servicios de urgencias, y citas con medicina general; cabe resaltar que, por ser un hospital de primer nivel, no cuenta con médicos especialistas, por lo que la población segoviana, tiene que desplazarse al Municipio de Medellín o a la Ciudad de Yolombo. Las EPS y las IPS, que se encuentran en Segovia, son las siguientes: Medimás EPS, NUEVA EPS, Savia Salud y Coosalud. En la figura 13 Afiliación al Sistema de Salud, de las 130 familias caracterizadas se puede concluir que el 82% de esta población está en el régimen subsidiado.

Figura 13

Afiliación al Sistema de Salud



Nota: caracterización 2020

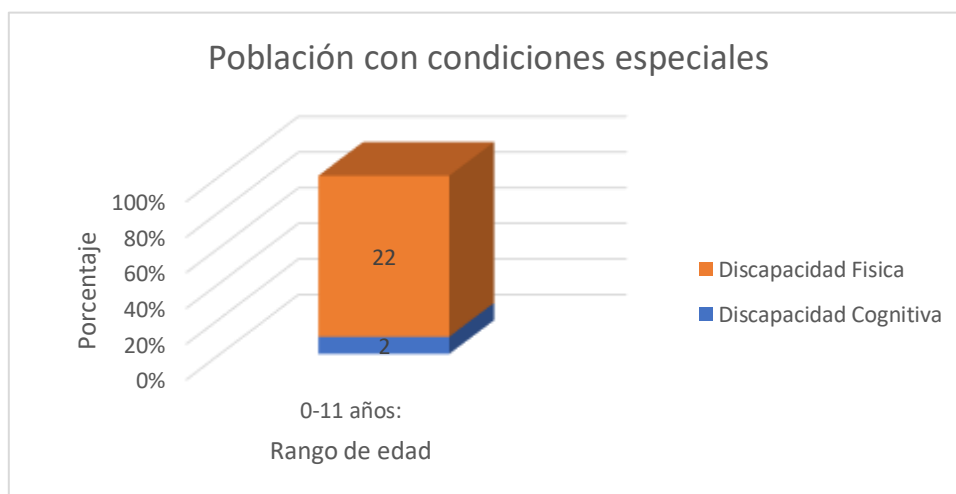
PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.7.5 Tipos de discapacidad

En la figura 14, se puede evidenciar que el 24% de los niños y niñas caracterizados presentan algún tipo de discapacidad física y/o discapacidad cognitiva, esta tabulación presenta que los niños y niñas de 0 a 11 años presentan estas condiciones especiales.

Figura 14

Población con condiciones especiales



Nota: caracterización 2020

4.7.6 Programa sociales de ayuda alimentaria

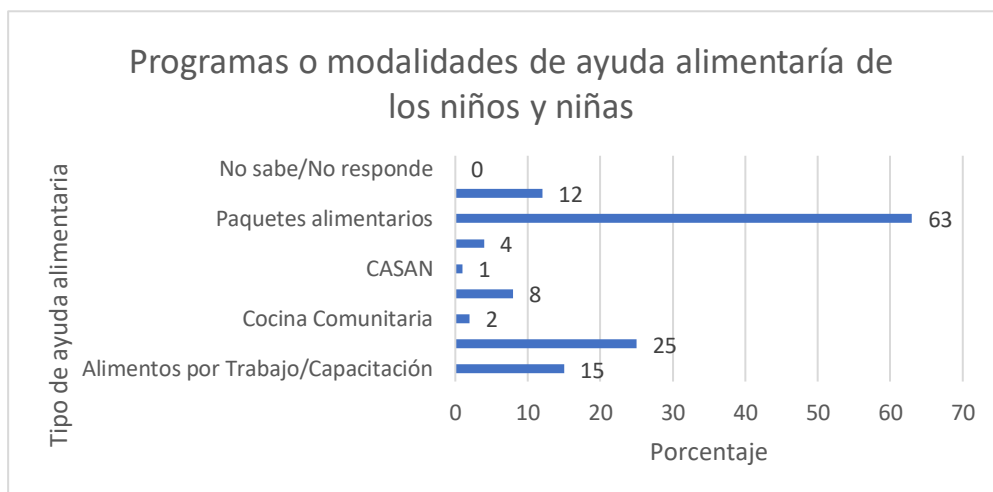
Segovia es un municipio de Colombia, situado en la subregión nordeste del departamento de Antioquia con 39.379 habitantes, esta población se ve beneficiada en temporada, riesgos naturales o con ayudas humanitarias, los diferentes sectores que apoyan esta actividad voluntaria, como ICBF, CRUZ ROJA O MUNICIPIO, lo cual se pudo evidenciar durante la

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

aplicación de las encuestas; cómo se puede observar en la figura 15, los paquetes alimentarios ocupan 63% de ayuda voluntaria a la comunidad y un 25% los programas escolares, pero estas ayudas las reciben en frecuencia mensual o bimensual (Ver figura 16) estas modalidades apoyan las familias de bajos recursos a acceder a alimentos de la canasta básica familiar.

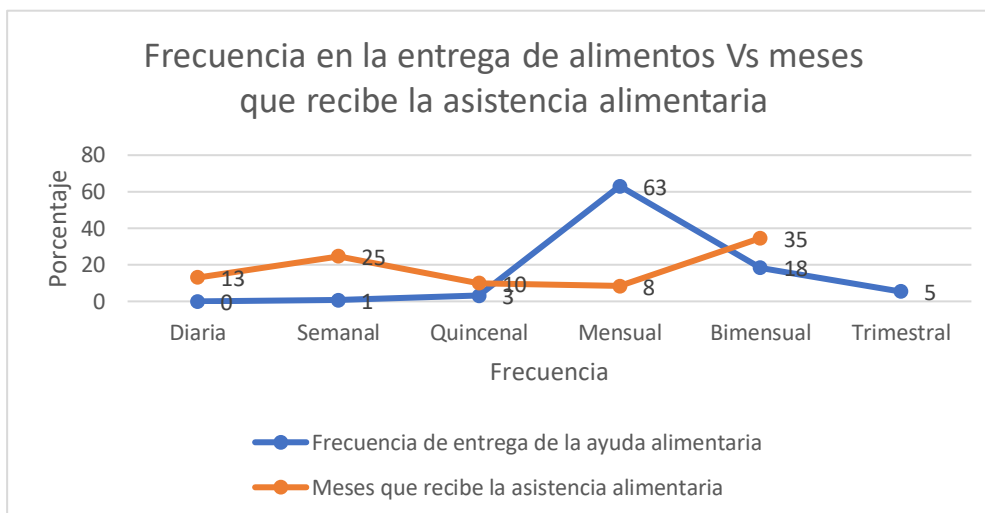
Figura 15

Programas o modalidades de ayudas humanitarias



Nota: caracterización 2020

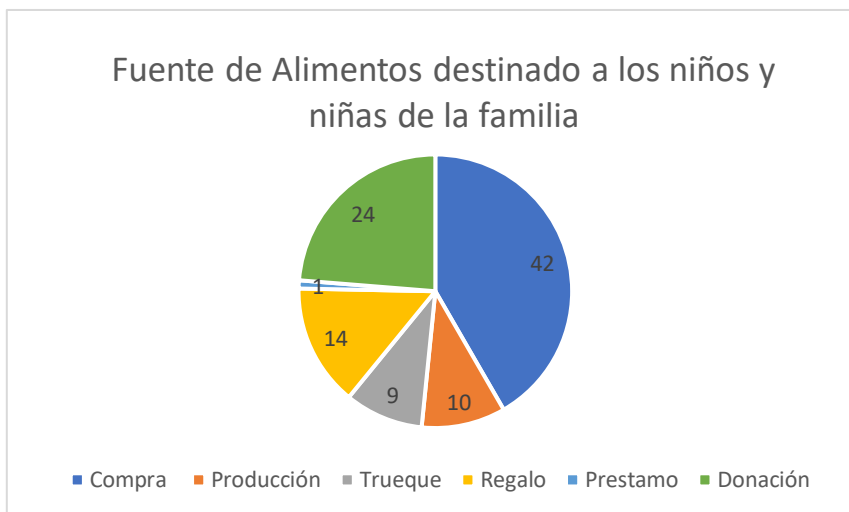
PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Figura 16*Frecuencia en la entrega de alimentos*

Sobre las fuentes de alimentos destinados para los niños y niñas en el hogar se puede observar en la figura 17 que el 42% los alimentos son comprados y 24% es donado realizando estudios previos por medio de métodos cuantitativo se pudo analizar que la población segoviana no es muy beneficiaria en ayudas humanitarias, para los niños y niñas.

Figura 17

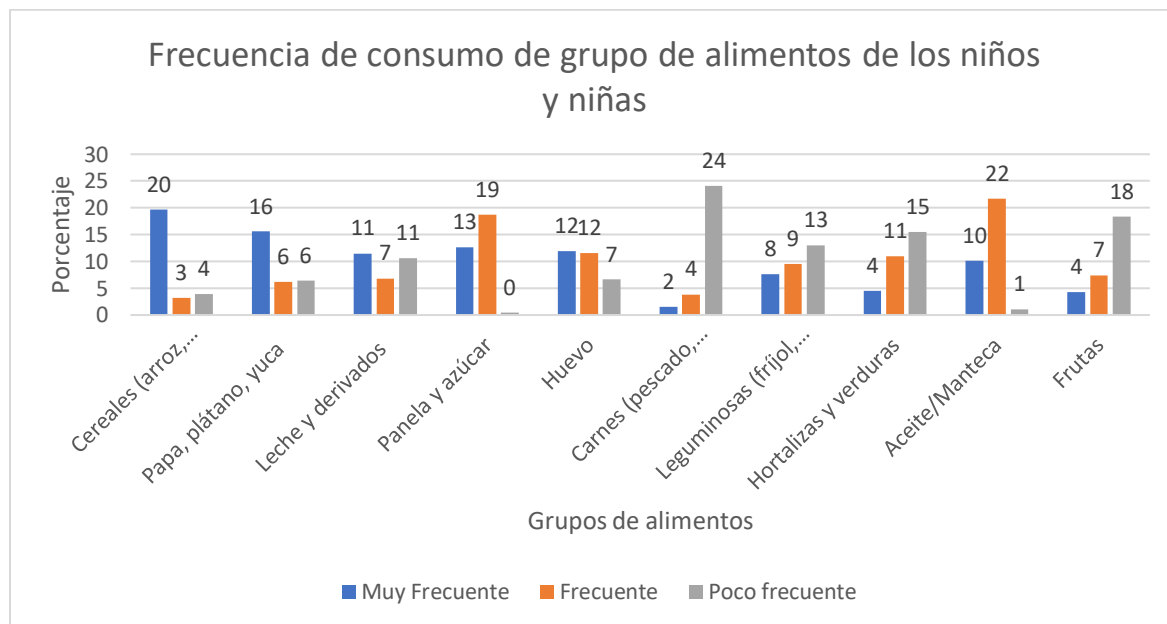
Fuente de alimentos para los niños y niñas en el hogar



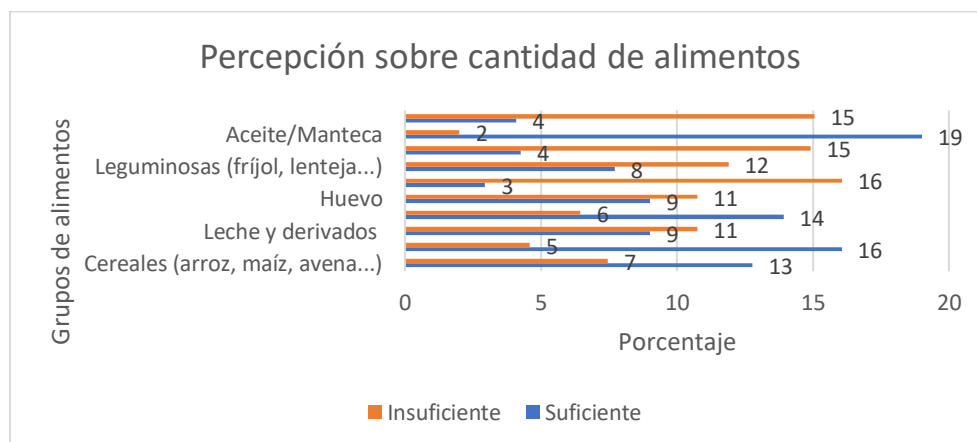
Nota: caracterización 2020

Durante el consumo de alimentos en el hogar ofrecidos a los niños y niñas, se evidencia que tienen un consumo frecuente de cereales, papa, plátano, tubérculos y azúcares. Se evidencio que hay mayor consumo de cereales, plátanos y tubérculos, panela y azucares y grasas con un consumo muy frecuente. Sobre el grupo de proteicos de origen animal es frecuente el consumo de huevos, pero poco frecuente el consumo de carnes blancas y rojas, en la dieta de los niños y niñas hay poco consumo de frutas y verduras. (Ver figura 18). Sobre la percepción de cantidad de alimentos ofrecidos a los niños y niñas por parte del adulto cuidador, consideran que ofrecen cantidad adecuada de 15% aceite y 16% leguminosas e insuficiente consumo de proteína de origen animal (Ver figura 19 y 20).

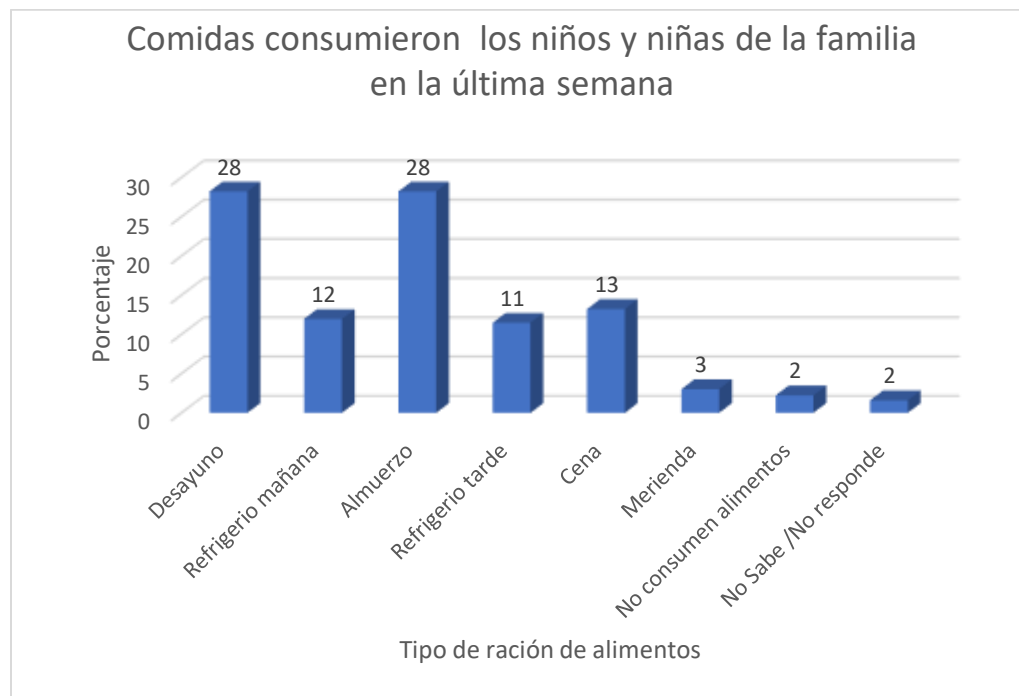
PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Figura 18*Frecuencia Consumo de alimentos*

Nota: caracterización 2020

Figura 19*Percepción de alimentos*

Nota: caracterización 2020

Figura 20*Comidas ofrecidas a los niños y niñas*

Nota: caracterización 2020

4.7.7 Fuentes de ingresos en el hogar

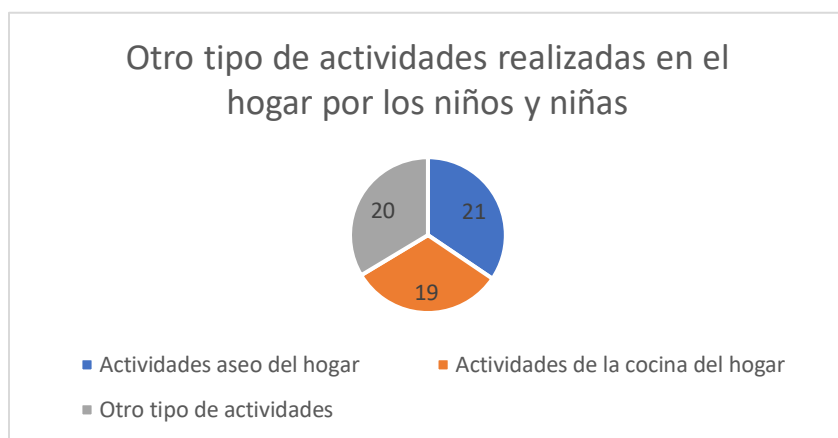
La actividad laboral es un eje principal que utilizamos para el sustento de nuestro hogar, para brindarles a nuestros hijos una mejor calidad de vida, que, en la población segoviana, el hombre es la principal cabeza del hogar obteniendo un 79% y la mujer un 21%, sobre esta cantidad se cuantifico un total 130 familias, siendo la principal fuente de sustento económico en la familia la actividad minera en un 44%.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

El hogar es núcleo es un existe entre varias personas que conviven en el mismo lugar compartiendo diferentes deberes, como se puede observar en la figura 21, los niños y niñas son sometidos a actividades de hogar, disminuyendo su tiempo de recreación.

Figura 21

Otro tipo de actividades realizadas por los niños y niñas en el hogar



Nota: caracterización 2020

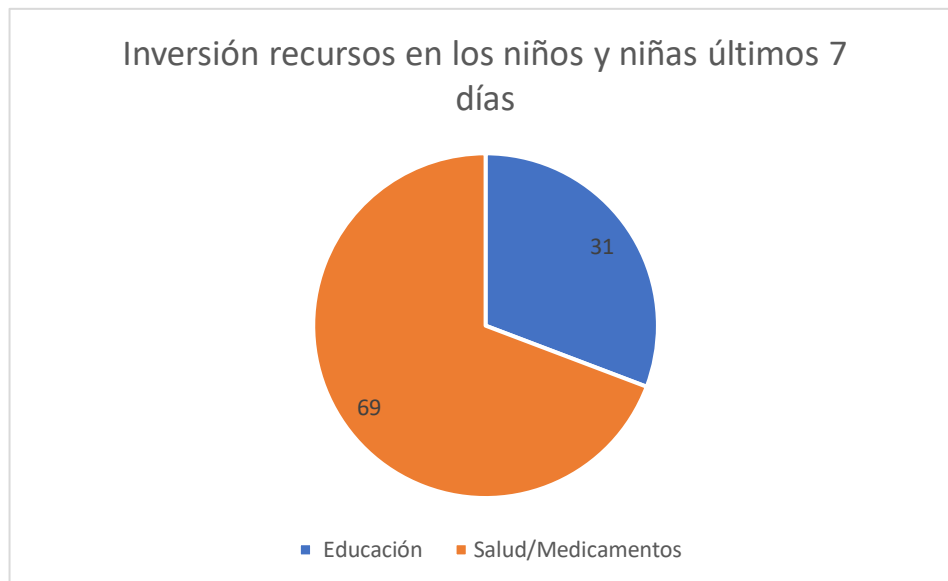
Es importante identificar las funciones que desempeñan los niños y niñas caracterizados, se ha evidenciado que realizan actividades de hogar (60%) realizando labores hogareñas, adicional también se evidencio que realizan trabajo para obtención de dinero y apoyar las familias el 15% de esta población infantil en actividades mineras, concluyéndose en este aspecto es que los niños y niñas están siendo sometidos al trabajo minero este municipio. Ver figura 22.

Figura 22*Ocupación Laboral de los niños y niñas*

Nota: caracterización 2020

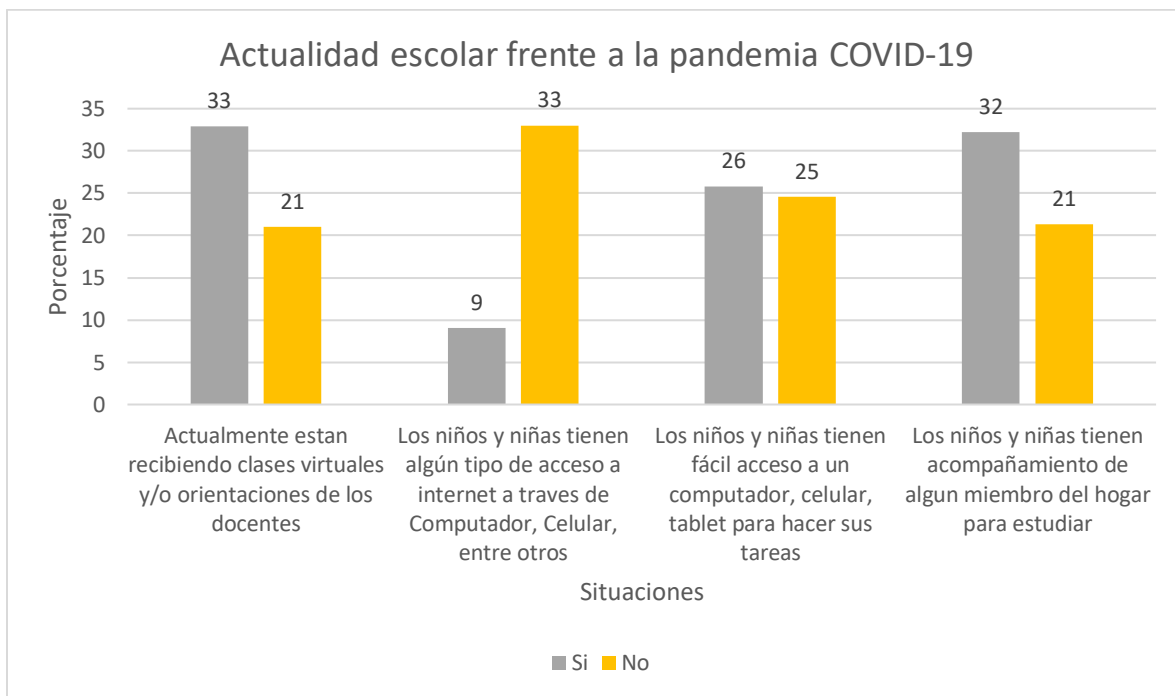
En cuanto a las necesidades de inversión de educación, salud y distracción por parte de las familias en los niños y niñas se evidencia en la figura 23 que solo se invirtió en educación y salud en un 69%, entre el diagnóstico, la educación es muy mínima en esos últimos días debido que la pandemia de COVID-19.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Figura 23*Inversión recursos en los niños y niñas en los últimos 7 días*

Nota: caracterización 2020

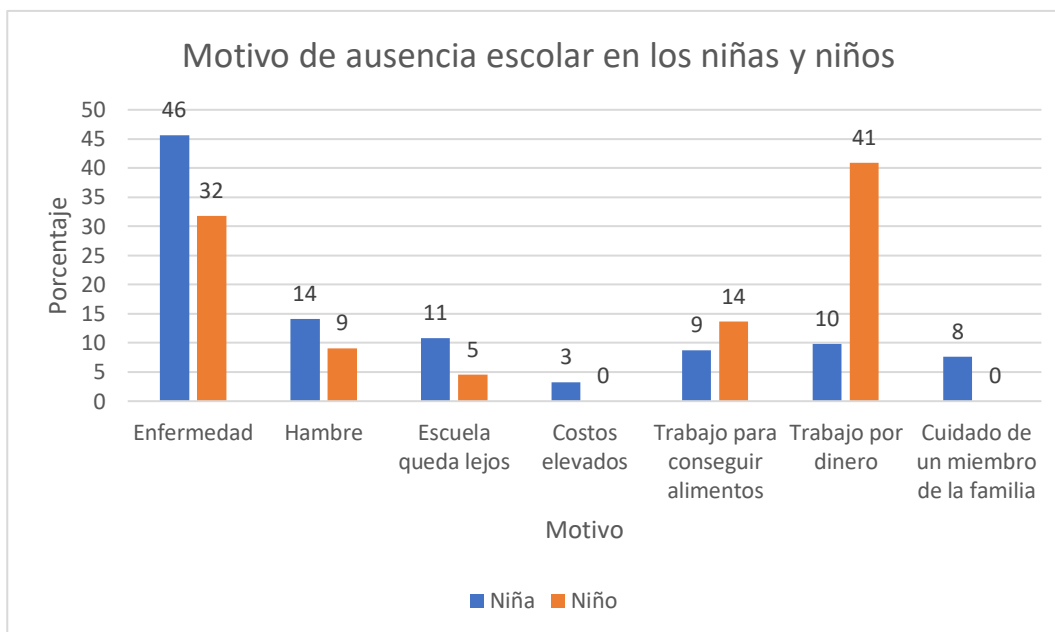
En cuanto a la actualidad que se está viviendo frente a pandemia COVID-19 en Colombia que tanto afectado las clases presenciales en nuestro país y que métodos han tomado para que la educación no pierda la margen, como se puede evidenciar en la figura 24, la gran brecha que todavía existe donde el 33% no tiene acceso a ningún artefacto tecnológico y el 21% no ha recibido ningún tipo de orientación.

Figura 24*Actualidad escolar frente a la pandemia COVID-19*

Nota: caracterización 2020

Uno de los motivos que aqueja actualmente a las familias de Segovia Antioquia es lo motivo por los cuales muchos niños no van a las escuelas, donde la enfermedad fue la principal causa con un 46% y el 41% no asistió por trabajo remunerado. Ver figura 25.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

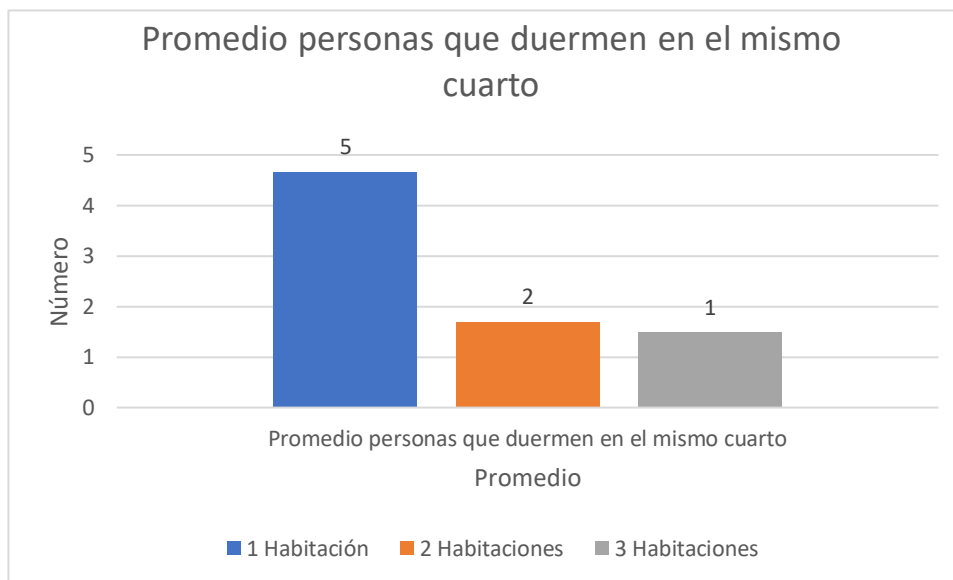
Figura 25*Motivo de ausencia escolar en los niños y niñas*

Nota: caracterización 2020

Una de las situaciones que más afecta el dinero colombiano es pago del arriendo, con los datos recopilados, se pudo analizar que la población encuestada 55% paga arriendo o subarriendo en segoviana y el 15% tiene casa propia.

En cuanto a la situación habitacional, por promedio en las casas de los segovianos caracterizados duermen aproximadamente más de 5 personas por habitación, es número considerado, ya que los niños corren riesgo de algún tipo de abuso sexual y pérdida de intimidad. Ver figura 26.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Figura 26*Promedio de personas que duermen en la misma habitación*

Nota: caracterización 2020

Las estructuras que componen la casa de los segovianos están concertadas por los siguientes materiales, cumpliendo las condiciones mínimas de vivencia:

Tabla 12*Condiciones de las viviendas*

Condiciones de Techo	Porcentaje
Teja de barro, zinc, asbesto- cemento con cielo raso.	67
Teja de barro, zinc, asbesto- cemento sin cielo raso	33
Desechos (cartón, latas, sacos, etc.)	0
Palma o paja.	0
No sabe/No responde	0
Total	100
Condiciones del piso	Porcentaje
Alfombra o tapete de pared a pared	34
Baldosa, vinilo, tableta, ladrillo,	21
Madera burda, tabla, tablón, otro vegetal.	2

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Cemento, gravilla	30
Tierra, arena.	12
No sabe/No responde	1
Total	100
Condiciones de Pared	
Porcentaje	
Bloque, ladrillo, piedra, prefabricado, madera pulida.	68
Tapia pisada o adobe.	5
Bahareque	5
Madera burda, tabla y tablón	17
Guadua, caña, esterilla, otro vegetal.	0
Zinc, tela, cartón, latas, desechos, plástico, lona.	1
Sin paredes.	0
No sabe/No responde	5
Total	100
Tipo de Servicios	
Porcentaje	
Servicio sanitario exclusivo	29
Servicio sanitario compartido	23
Letrinas	8
Cocina aparte o aislada	18
Cocina y cuarto en el mismo espacio	22
Total	100

Nota: caracterización 2020

Los factores de riesgo son unas de las causas principales donde muchas familias se ven afectadas, en este caso de las encuestadas, el 56% vive lugares sin riesgo, lo cual no pone en riesgo la integridad de los niños y niñas menores de 11 años que conforman el hogar.

Tabla 13

Ubicación vivienda factores de riesgo

Ubicación vivienda en factores de riesgo	Porcentaje
Lugar sin riesgo	56
Inundaciones	3
Vientos fuertes	8

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

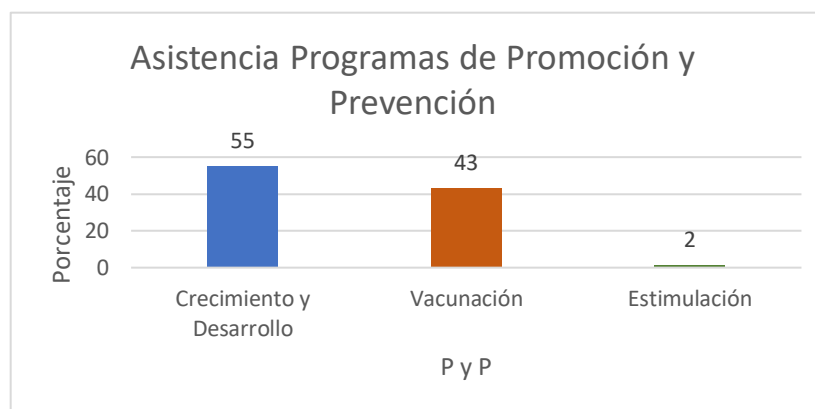
Derrumbes o deslizamientos de tierra	8
Basuras o contaminantes	0
Zona de riesgo por electricidad o gas	25
Otras	0
No sabe/No responde	0
Total	100

Nota: caracterización 2020

La asistencia de los niños y niñas en los programas de promoción y prevención se evidencia que están activos en crecimiento y desarrollo con el 55% y vacunación 43%. Ver figura 27.

Figura 27

Asistencia Programas de Promoción y Prevención



Nota: caracterización 2020

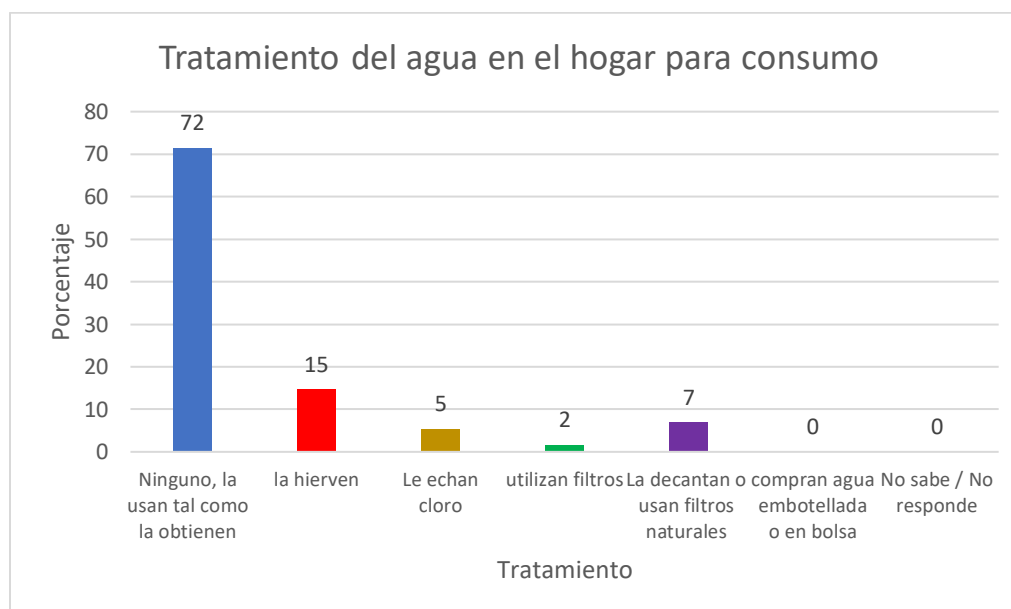
En el municipio de Segovia no se cuenta con una planta de tratamientos de aguas potable que cumpla la normativa nacional, el preciado líquido es obtenido de una reserva natural o yacimiento, que beneficia 39.730 de habitante segovianos.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

De las 130 personas encuestadas el 72 % la obtienen tal cual como viene de la reserva, no cuentan con un proceso de potabilización, lo cual es un factor de enfermedad Diarreica Aguda en los niños y niñas menores de 5 años (Ver figura 28). El motivo de que muchos niños y niñas visiten centros hospitalarios, una de esas causas puede ser el consumo de este líquido.

Figura 28

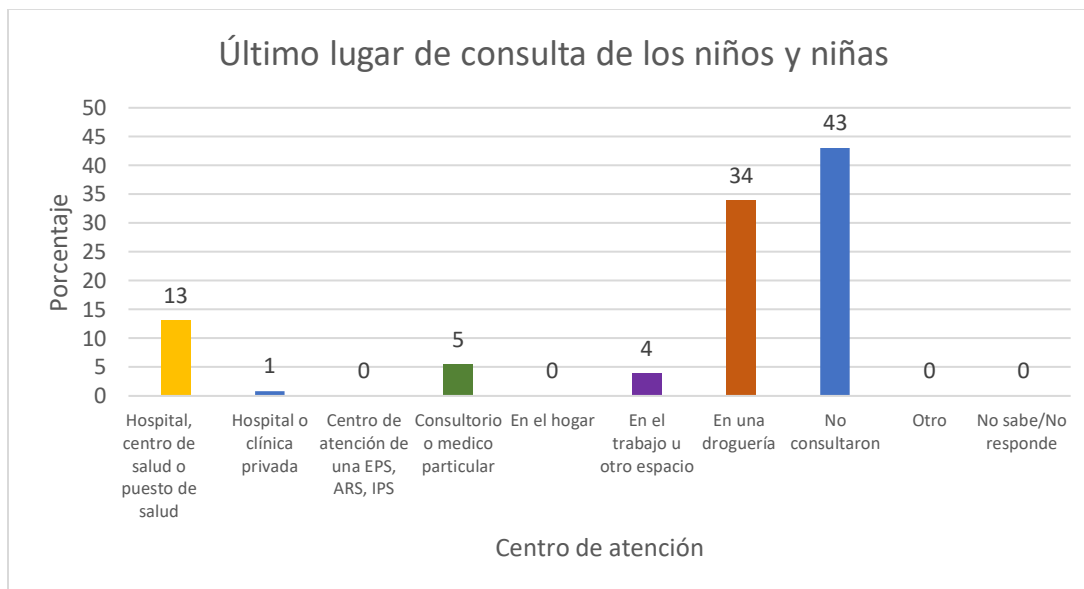
Tratamiento de agua



Nota: caracterización 2020

ESE Hospital San Juan de Dios de Segovia – Antioquia, es un centro de salud de primer nivel, este dato arroja, que un 43% no consulta el centro de salud, 34% droguerías y 13% centro de salud. Observando el enfoque cuantitativo de los datos se denota que la población segoviana prefiere ir a otros centros de atención que adquiere los servicios de salud público. Ver figura 29.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Figura 29*Último lugar de consulta de los niños y niñas*

Nota: caracterización 2020

4.7.8 Resumen caracterización

Durante la aplicación de la caracterización se evidenció que las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Ajustada MGA, son:

*Víctimas del conflicto armado donde se evidencia desplazamiento de hasta 3 veces y en un periodo de 3 meses.

*El 26% de los hogares encuestados, el jefe de hogar es soltero lo cual genera cuidados de terceros o abandono por largos tiempos de trabajo de los niños y niñas en el hogar.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

*El 82% de los niños y niñas está recibiendo atención médica a través del régimen subsidiado, lo cual limita la atención oportuna de especialistas.

*De las condiciones especiales detectadas durante la caracterización, estas corresponden a las edades de 0 años a 11 años, lo cual está relacionado con la contaminación de mercurio que se usa en las minas artesanales y ancestrales para extracción de minerales preciosos.

*130 niños y niñas de 196, presentaron en el último mes Enfermedad Diarreica Aguda o Infección Respiratoria Aguda estando esto relacionado con la calidad de los alimentos, calidad del agua ya que el 72% la consume como se obtiene de la llave o del río y contaminación ambiental.

*Si bien el 48% de los hogares reciben ayuda de paquetes alimentarios para contribuir a la canasta básica familiar, estas ayudas son entregadas en forma mensual y bimensual y se evidencia rotación de personas inscritas lo cual limita un consumo continuo de los alimentos brindados a través de estas ayudas alimentarias.

*De acuerdo a la frecuencia de consumo de alimentos, percepción de cantidad y frecuencia de comidas principales ofrecidas a los niños y niñas, se puede concluir que su dieta se basa en cereales, plátanos, tubérculos, azúcares y grasas, generando esto una malnutrición en este grupo poblacional. Su consumo de frutas y verduras es mínimo y la principal fuente de proteína de origen animal proviene del huevo.

*Sobre las fuentes de ingreso secundario en el hogar el 15% de los niños y niñas realizan actividad minera.

*En cuanto a la inversión de las familias para actividades educativas, lúdico recreativas y de salud, la inversión en los últimos 7 días fue para educación y salud, lo cual evidencia que los niños y niñas no cuentan con espacios de actividades de distracción.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

*Respecto al área educativa de los niños y niñas durante el tiempo de pandemia, se evidencio que el 33% no tiene acceso a internet, el 25% no cuenta con algún aparato tecnológico para recibir clases o realizar trabajos y el 21% no está recibiendo orientación, y tampoco cuentan con adulto para el acompañamiento durante las clases en el hogar.

*Cuando los niños y niñas no asisten a clase es por enfermedad, hambre, trabajo por dinero o la escuela lejos del lugar de residencia.

*De los 130 hogares encuestados en promedio cuentan con 1 habitación para dormir donde duermen aproximadamente 5 personas, siendo esto un riesgo de abuso sexual.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.8 Propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de niños y niñas basada en la Metodología General Ajustada MGA.

El proyecto aplicado “Propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la MGA” por estar articulado al acuerdo 021 de 2019, donde el municipio de Segovia adopto la Política pública de primera infancia, infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar. La cual establece 5 líneas de acción, estas son:

Eje estratégico. Arquitectura Institucional y gestión de las políticas públicas: En esta línea se generará las acciones y consolidaciones requeridas para identificar las condiciones requeridas de estructura, capacidades, fortalecimiento institucional y financiera para sostener en el largo plazo las acciones enfocadas al desarrollo integral de los niños, niñas y adolescentes y el fortalecimiento familiar, de acuerdo con las particularidades propias de la población y su contexto.

Eje estratégico. Cobertura y Calidad de la oferta: En este sentido, el municipio desarrollara los mecanismos para la gestión de acciones de calidad, pertinencia, diferencial, flexible y oportuna, para dar cumplimiento con la garantía de los derechos.

Eje estratégico. Participación y Movilización Social: Se busca con esta línea de acción promover y establecer la participación de los niños, niñas y adolescentes en escenarios de instancias municipales y departamentales.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Eje estratégico. Seguimiento y evaluación de la política: Desde esta línea de acción se busca la implementación de herramientas de evaluación propuestas por de Cero a Siempre y del sistema de seguimiento al desarrollo del niño y niña, en generación de acciones dirigidas a perfeccionar y poner en marcha mecanismos de monitoreo y evaluación de los diferentes aspectos de las políticas de primera infancia, infancia, adolescencia y familia.

Eje estratégico. Gestión del conocimiento: la administración municipal emprenderá gestión para las acciones en ampliación y profundización del conocimiento en torno a asuntos relacionados con la primera infancia que resultan relevantes para la toma de decisiones y para la ejecución de acciones de política territorial con pertinencia y de calidad.

Ante estas condiciones es viable la formulación del proyecto ante el diligenciamiento del proyecto aplicado: “Propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la Metodología General Aplicada MGA”

A continuación, se presenta la propuesta basada en la metodología MGA, el documento detallado generado por el Departamento Nacional de Planeación -DNP con la información de la formulación de la propuesta se encuentra en el anexo 2.

Figura 30*Diligenciamiento página DNP - MGA*

FORMACIÓN DE AGENTES MULTIPLICADORES DEL BUEN TRATO SEGOVIA

Contribución a la política pública

- ✓ 01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo
- ✓ 02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial
- ✓ 03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Central o Municipal

Plan de Desarrollo Municipal "100000 Contratos P&A" 2019-2020

Estrategia

Equidad y territorialidad

Programa

Atención a grupos vulnerables niños, niñas y adolescentes NVA

Documentos de soporte Ver comentarios Imprimir Generar XML Guardar

Compartir

Nota: caracterización 2020

4.8.1 Datos básicos

4.8.1.1 Datos básicos del proyecto

Nombre: Formación de agentes multiplicadores del buen trato Segovia**Sector:** Inclusión social y reconciliación

4.8.1.2 Contribución a la política pública

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.8.1.2.1 Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan: (2018-2022) Pacto por Colombia, pacto por la equidad.

Estrategia Transversal: 3003 - III. Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados.

Línea: 300301 - 1. Primero las niñas y los niños: desarrollo integral desde la primera infancia hasta la adolescencia.

Programa: 4102 - Desarrollo integral de niñas, niños, adolescentes y sus familias.

4.8.1.2.2 Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial: Antioquia Piensa En Grande 2016 - 2019

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial: Equidad y Movilidad Social

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial: Prevención de las vulneraciones de la niñez para la construcción de la Paz.

4.8.1.2.3 Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal: Plan de Desarrollo Municipal “Unidos Construimos Futuro” 2016-2019

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal: Equidad y movilidad social

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal: Atención a grupos poblacionales niños, niñas y adolescentes NNA

4.8.2 Identificación y descripción del problema

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.8.2.1 Problema central

Altas condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia.

4.8.2.2 Descripción de la situación existente con respecto al problema

El municipio de Segovia, Antioquia se encuentra a una distancia por carretera a Medellín de 227 Kilómetros, la vía es destapada y en regulares condiciones. El municipio cuenta con un solo corregimiento cuyo nombre es Fraguas, que está habitado por comunidad negra en un 90%, dista de la cabecera municipal a 35 Kilómetros, su población asciende a 39,379 habitantes, de ellos cerca del 90% reside en la zona urbana. Se cuenta con suministro de agua potable cada 4 días la cual se brinda por sectores. (Alcaldía de Segovia, 2020). Por ser un municipio de mayor actividad minera, su actividad económica se concentra principalmente en la exploración y explotación del material aurífero, el municipio produce el 39,4% del total de la región en oro y el 6,66% de la producción nacional. (Alcaldía de Segovia, 2020).

Más del 80% de la población del municipio de Segovia, realiza explotación minera bien sea en minas legales, ilegales o chatarreras. Debido a los bajos ingresos que está generando esta actividad económica, algunas familias han visto en la necesidad de que todos sus miembros laboren para poder obtener dinero para subsistir, es ahí donde el trabajo infantil es una problemática creciente no solo en el municipio de Segovia sino en el departamento de Antioquia. Castaño D y Arango J pp.1, establecen que las condiciones de vulneración de los niños y niñas en las zonas mineras limita su participación en ofertas institucionales, ya que, desde los núcleos familiares, el trabajo infantil es una de los aportes que tienen para garantizar el sustento

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

económico. Sumado a esto, la Corte Constitucional (2004) en un estudio que realizó obtuvo como resultado que en las zonas mineras más del 50% de los niños y niñas, ponen en peligro su vida a través de riesgos físicos, riesgos de salud, desescolarización, entre otros factores que alteran su desarrollo. Mucha población infantil está sometida a las peores formas de trabajo infantil, generando perjuicios corporales y psicológicos irreversibles.

4.8.2.3 Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

El municipio de Segovia, Antioquia, según proyección poblacional del DANE para el año 2020 se cuenta con 39.379 personas aproximadamente, de las cuales 11,133 son niños y niñas menores de 11 años, en promedio son 5.134 familias, de ellos cerca del 90% reside en la zona urbana.

En la caracterización realizada para el proyecto "Propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la MGA" a 130 hogares, en el componente sociodemográfico, se evidenció que el 44% son víctimas del conflicto armado de la población víctima del conflicto armado el 28% de los niños y niñas han estado en esta condición, en las edades de 0 meses a 11 años el 24% de la población presenta alguna condición especial. En cuanto a la presencia de síntomas de enfermedades de morbilidad en niños y niñas menores de 5 años el 33% presentó EDA (Enfermedad Diarreica Aguda) y el 12% IRA (Infección Respiratoria Aguda). Sobre hábitos y consumo de alimentos, se evidenció que el 91% de los niños y niñas participantes está recibiendo alguna ayuda alimentaria, pero esta es recibida mensual (63%) y bimensual (18%) para hogares conformados en promedio por 5 personas; en cuanto al consumo

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

de raciones de alimentos es frecuente (68%) el consumo de dos raciones como mínimo los cuales son desayuno (28%) y almuerzo (28%). 83 niños y niñas de 196 logran cenar. Las familias caracterizadas obtienen los alimentos para consumo de los menores de 11 años mediante compras (42%) y donación (24%); se tiene un consumo de mayor frecuencia de cereales (20%), plátanos y tubérculos (16%), seguido de panela y azúcares (13%). En cuanto a las proteínas de origen animal su consumo es frecuente para el huevo (39%) y poco frecuente para carnes rojas y blancas (24%). el 61% de los niños y niñas menores de 6 años realizan alguna actividad doméstica y el 19% realiza actividades laborales para apoyo económico.

4.8.2.4 Causas que generan el problema

Durante el análisis de los resultados obtenidos en la caracterización se evidenciaron las siguientes causas, las cuales concuerden con las establecidas en el planteamiento del problema.

Tabla 14

Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Baja oferta institucional para niños y niñas	1.1 Ausencia de programas en el Plan de desarrollo para disminuir condiciones de vulneración en la niñez
2. Bajas condiciones sociodemográficas y socioeconómicas en el entorno de los niños y niñas	2.1 Condiciones de vivienda, salud, nutrición y recreación en la niñez mínimas
3. Insuficiente recurso humano y técnico para acompañamiento familiar	3.1 El niño - niña y su familia se encuentran en condiciones extremas de vulneración

Nota: Fuente MGA

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Tabla 15*Efectos generados por el problema*

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Insuficiente cobertura y planeación de los programas dirigidos a la niñez	1.1 Ausencia de presupuesto y capacidad institucional
2. Población infantil con condiciones de vulneración, por no contar con un ingreso económico constante	2.1 Maltrato infantil
3. Poca apropiación y conocimiento de leyes de protección para la infancia y adolescencia	3.1 No hay divulgación adecuada y eficiente de las leyes orientadas a la población infantil con condición de vulneración

Nota: Fuente MGA

4.8.3 Identificación y análisis de participantes**4.8.3.1 Identificación de los participantes****Tabla 16***Identificación Stakeholders propuesta*

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Departamental	
Entidad: Antioquia	
Posición: Cooperante	
Intereses o Expectativas: *Establecer las condiciones para la operación de programas orientadas a la niñez *Cofinanciación de los programas. *Acompañamiento, seguimiento y monitoreo *Promoción de espacios para la participación	Social / Financiera

 PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Actor: Nacional

Entidad: Instituto Colombiano De Bienestar Familiar (ICBF)

Posición: Cooperante

Social / Financiera

Intereses o Expectativas: *Establecer las condiciones para la operación de los programas
 *Cofinanciación
 *Acompañamiento, seguimiento y monitoreo
 *Articulación

Actor: Departamental

Entidad: Antioquia

Posición: Beneficiario

Social

Intereses o Expectativas: *Establecer las condiciones para la detección de niños, niñas con alteración en su estado nutricional
 *Cofinanciación de paquetes
 *Acompañamiento, seguimiento y monitoreo

Actor: Municipal

Entidad: Segovia - Antioquia

Posición: Perjudicado

Beneficiarios

Intereses o Expectativas: *Consumo del producto entregado en el programa
 *Participar en las actividades educativas de alimentación saludable y hábitos alimentarios adecuados

Actor: Municipal

Entidad: Segovia - Antioquia

Posición: Beneficiario

Veedores/Beneficiario

Intereses o Expectativas: *Participar en las actividades educativas de agentes multiplicadores
 *Promover y participar activamente en los espacios para ejercer control social y participación ciudadana

 PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Actor: Municipal

Entidad: Segovia - Antioquia

Posición: Cooperante

Social

Intereses o Expectativas: *Seguimiento y acompañamiento en los casos reportados con vulneración

*Generación de políticas y programas orientados a la niñez.

*Seguimiento y acompañamiento a las familias.

Actor: Nacional

Entidad: Procuraduría General De La Nación - Gestión General

Posición: Beneficiario

Veedores

Intereses o Expectativas: *Verificar el cumplimiento de las normativas existentes para protección de los niños y niñas menores de 11 años.

Actor: Municipal

Entidad: Segovia - Antioquia

Posición: Cooperante

Social

Intereses o Expectativas: *Seguimiento y acompañamiento en los casos reportados con vulneración

*Generación de políticas y programas orientados a la niñez.

*Seguimiento y acompañamiento a las familias.

Actor: Nacional

Entidad: Procuraduría General De La Nación - Gestión General

Posición: Beneficiario

Veedores

Intereses o Expectativas: *Verificar el cumplimiento de las normativas existentes para protección de los niños y niñas menores de 11 años.

Nota: Fuente MGA

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.8.3.2 Análisis de los participantes

Mediante el acuerdo 021 de 2019, el municipio adopto la política de primera infancia, infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar, en sus 5 líneas de acción el municipio trata de garantizar las acciones que debe realizar cada actor involucrado para así promover su adecuada ejecución de esta política. Para ello se ejecuta la mesa de infancia y adolescencia con reuniones mensuales donde se analizan y enfocan estas acciones. Desde allí se ha establecido:

Eje estratégico. Arquitectura Institucional y gestión de las políticas públicas En esta línea el municipio de Segovia deberá generar acciones y consolidar las condiciones requeridas de estructura, capacidades, fortalecimiento institucional y financiera para sostener en el largo plazo las acciones enfocadas al desarrollo integral de los niños, niñas y adolescentes y el fortalecimiento familiar, de acuerdo con las particularidades propias de la población y su contexto.

Eje estratégico. Cobertura y Calidad de la oferta En este sentido, el municipio desarrollara los mecanismos para la gestión de acciones de calidad, pertinencia, diferencial, flexible y oportuna, para dar cumplimiento con la garantía de los derechos.

Eje estratégico. Participación y Movilización Social Se busca con esta línea de acción promover y establecer la participación de los niños, niñas y adolescentes en escenarios de instancias municipales y departamentales.

Eje estratégico. Seguimiento y evaluación de la política Desde esta línea de acción se

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

busca la implementación de herramientas de evaluación propuestas por de Cero a Siempre y del sistema de seguimiento al desarrollo del niño y niña, en generación de acciones dirigidas a perfeccionar y poner en marcha mecanismos de monitoreo y evaluación de los diferentes aspectos de las políticas de primera infancia, infancia, adolescencia y familia.

Eje estratégico. Gestión del conocimiento: la administración municipal emprenderá gestión para las acciones en ampliación y profundización del conocimiento en torno a asuntos relacionados con la primera infancia que resultan relevantes para la toma de decisiones y para la ejecución de acciones de política territorial con pertinencia y de calidad.

4.8.4 Población afectada y objetivo

Tipo de población: Personas

Número: 39.973

Fuente de la información: DANE 2020

Localización

Tabla 17

Ubicación General

Ubicación general
Región: Occidente
Departamento: Antioquia
Municipio: Segovia Centro
poblado: Urbano
Resguardo:

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Región:	Occidente
Departamento:	Antioquia
Municipio:	Segovia Centro
poblado:	Rural
Resguardo:	

Nota: Fuente MGA

4.8.4.1 Población objetivo de la intervención

Tipo de población: Personas

Número: 11.133

Fuente de la información: DANE 2020

Localización

Tabla 18

Ubicación General

Ubicación general	
Región:	Occidente
Departamento:	Antioquia
Municipio:	Segovia Centro
poblado:	Urbano
Resguardo:	
Región:	Occidente
Departamento:	Antioquia
Municipio:	Segovia Centro
poblado:	Rural
Resguardo:	

Nota: Fuente MGA

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.8.5 *Objetivos específicos*4.8.5.1 **Objetivo general e indicadores de seguimiento**

Problema central: Altas condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia

Objetivo general: Propósito Disminuir las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia

Tabla 19*Indicadores para medir objetivo general*

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Personas agentes multiplicadores del buen trato	Medido a través de: Número Meta: 20 Tipo de fuente: Documento oficial	Listados de asistencia, registro fotográfico
Niños, niñas en riesgo o con derechos vulnerados participando en acciones de prevención	Medido a través de: Porcentaje Meta: 25 Tipo de fuente: Documento oficial	Casos de seguimiento y acompañamiento comisaria de familia
Niños y niñas vinculados a dinámicas deportivas y culturales que promuevan su desarrollo y relacionamiento social	Medido a través de: Porcentaje Meta: 85 Tipo de fuente: Documento oficial	Listados de asistencia y registro fotográfico
Niños y niñas recibiendo atención en salud y seguridad alimentaria y nutricional.	Medido a través de: Porcentaje Meta: 95 Tipo de fuente: Documento oficial	Listados de asistencia y registro fotográfico

Nota: Fuente MGA

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Tabla 20*Relaciones entre las causas y objetivos*

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1	
Baja oferta institucional para niños y niñas	Mejorar la oferta institucional municipal para los niños y niñas
Causa indirecta 1.1	
Ausencia de programas en el Plan de desarrollo para disminuir condiciones de vulneración en la niñez	Generar proyectos orientados a las necesidades de la niñez, a través de los agentes comunitarios del buen trato
Causa directa 2	
Bajas condiciones sociodemográficas y socioeconómicas en el entorno de los niños y niñas	Mejorar las condiciones sociodemográficas y socioeconómicas en el entorno de los niños y niñas
Causa indirecta 2.1	
Condiciones de vivienda, salud, nutrición y recreación en la niñez mínimas	Mejorar oferta institucional de mejoramiento de vivienda, salud, nutrición y recreación
Causa directa 3	
Insuficiente recurso humano y técnico para acompañamiento familiar	Capacitar a los líderes comunitarios en derechos y deberes de la niñez.
Causa indirecta 3.1	
El niño - niña y su familia se encuentran en condiciones extremas de vulneración	Articular dependencias para identificación de familias en condiciones extremas de vulneración.

Nota: Fuente MGA

4.8.6 Alternativas de la solución**Tabla 21***Alternativas de la solución*

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Ampliación cobertura de programas orientados a la	No	Completo

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

primera infancia		
Aumentar recursos para mejorar la frecuencia de entrega de alimentos a la población infantil	No	Completo
Capacitaciones a líderes comunitarios para ser agentes multiplicadores	Si	Completo

Nota: Fuente MGA

Tabla 22*Evaluaciones a realizar*

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Nota: Fuente MGA

Mediante análisis de la situación actual del municipio, se evidencio que los líderes comunitarios pueden ser unos excelentes aliados para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños y niñas, debido a que pueden abordar las familias o activar la ruta de atención municipal para atención oportuna de los diferentes entes que deben garantizar los derechos de los niños y niñas. A continuación, se socializa la alternativa seleccionada:

4.8.6.1 Alternativa 1. Capacitaciones a líderes comunitarios para ser agentes multiplicadores

4.8.6.1.1 Estudio de necesidades

Bien o servicio: Capacitaciones a líderes comunitarios

Medido a través de: Número

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Descripción: Realización de capacitaciones a líderes comunitarios en derechos y deberes de la infancia

Tabla 23*Bien o servicio*

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2017	1,00	2,00	-1,00
2018	1,00	2,00	-1,00
2019	1,00	2,00	-1,00
2020	5,00	4,00	1,00
2021	5,00	4,00	1,00
2022	5,00	4,00	1,00
2023	5,00	4,00	1,00

Nota: Fuente MGA

Análisis técnico de la alternativa:

1. Identificación de la población participante y diseño de estrategias de educación en derechos y deberes de la infancia
2. Ejecutar la política de primera infancia, infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar
3. Realizar seguimiento y evaluación a las personas intervenidas por el programa y al cumplimiento de los indicadores
4. Implementar un plan de medios integral a través de diferentes canales de comunicación que permita dar a conocer los avances del proyecto y el cumplimiento de sus objetivos.

4.8.7 *Localización de la alternativa*

Tabla 24

Ubicación General

Ubicación general
Región: Occidente
Departamento: Antioquia
Municipio: Segovia
Centro poblado: Rural
Resguardo:
Latitud:
Longitud:
Región: Occidente
Departamento: Antioquia
Municipio: Segovia
Centro poblado: Urbano
Resguardo:
Latitud:
Longitud:

Nota: Fuente MGA

4.8.8 *Factores analizados*

Aspectos administrativos y políticos

Cercanía a la población objetivo

Cercanía a las fuentes de abastecimiento

Comunicaciones

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Disponibilidad de servicios públicos domiciliarios (Agua, Energía y Otros)

Disponibilidad y costo de mano de obra

Factores ambientales

Impacto para la equidad de genero

Medios y costo de transporte

Orden publico

Topografía

4.8.9 Cadena de valor de la alternativa

4.8.9.1 Objetivo específico 1

Mejorar la oferta institucional municipal para los niños y niñas

Costo: \$ 1.000.000

Tabla 25

Cadena de valor objetivo 1

Producto	Actividad
1.1 Servicio dirigidos a la atención de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, con enfoque pedagógico y restaurativo encaminados a la inclusión social	1.1.1 Identificación de la población participante y diseño de estrategias de educación en derechos y deberes de los niños y niñas
	Costo: \$ 1.000.000
Medido a través de: Número de niños, niñas y adolescentes	Etapa: Preinversión
Cantidad: 1,0000	Ruta crítica: Si
Costo: \$ 1.000.000	

Nota: Fuente MGA

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.8.9.2 Objetivo específico 2

Mejorar las condiciones sociodemográficas y socioeconómicas en el entorno de los niños y niñas

Costo: \$ 48.000.000

Tabla 26

Cadena de valor objetivo 2

Producto	Actividad
2.1 Servicio de asistencia técnica a comunidades en temas de fortalecimiento del tejido social y construcción de escenarios comunitarios protectores de derechos	2.1.1 Encuentros educativos dirigidos a los líderes comunitarios para certificarse como agentes multiplicadores del buen trato
	Costo: \$ 48.000.000
Medido a través de: Número de acciones	Etapa: Inversión
Cantidad: 20,0000	Ruta crítica: Si
Costo: \$ 48.000.000	

4.8.9.3 Objetivo específico 3

Capacitar a los líderes comunitarios en derechos y deberes de la niñez.

Costo: \$ 5.000.000

Tabla 27

Cadena de valor objetivo 3

Producto	Actividad
3.1 Servicio de promoción de temas de dinámica relacional y desarrollo autónomo	3.1.1 Implementar un plan de medios integral a través de diferentes canales de comunicación que permita orientar a las familias en temas de derechos y deberes en la niñez.
	Costo: \$ 5.000.000
Medido a través de: Número de familias	Etapa: Operación
Cantidad: 10,0000	

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Costo: \$ 5.000.000
Ruta crítica: Si

4.8.9.4 Actividad 1.1.1 Identificación de la población participante y diseño de estrategias de educación en derechos y deberes de los niños y niñas
Tabla 28*Cadena de valor Actividad 1.1.1*

Periodo	Gastos imprevistos	Transporte
0	\$500.000,00	\$500.000,00
Total	\$500.000,00	\$500.000,00
Periodo	Total	
0	\$1.000.000,00	
Total		

Nota: Fuente MGA

4.8.9.5 Actividad 2.1.1 Identificación de la población participante y diseño de estrategias de educación en derechos y deberes de los niños y niñas
Tabla 29*Cadena de valor Actividad 2.1.1*

Periodo	Gastos imprevistos	Mano de obra calificada	Maquinaria y Equipo	Materiales	Servicios de alojamiento o comidas y bebidas	Transporte
0	\$1.000.000,00	\$28.000.000,00	\$5.000.000,00	\$5.000.000,00	\$4.000.000,00	\$5.000.000,00
Total	\$1.000.000,00	\$28.000.000,00	\$5.000.000,00	\$5.000.000,00	\$4.000.000,00	\$5.000.000,00
Periodo	Total					
0						

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

0	\$48.000.000,00
Total	

Nota: Fuente MGA

4.8.9.6 Actividad 3.1.1 Implementar un plan de medios integral a través de diferentes canales de comunicación que permita orientar a las familias en temas de derechos y deberes en la niñez.

Tabla 30*Cadena de valor Actividad 3.1.1*

Periodo	Mano de obra calificada
0	\$5.000.000,00
Total	\$5.000.000,00
Periodo	Total
0	\$5.000.000,00
Total	

Nota: Fuente MGA

4.8.10 Análisis de riesgos alternativa**Tabla 31***Análisis de riesgo*

Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
----------------	------------------------	------------------------	---------	-----------------------

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Falta de recursos económicos para la ejecución de las capacitaciones a los líderes	Probabilidad: 1. Raro Impacto: 4. Mayor	Aumento de las condiciones de vulnerabilidad en los niños y niñas menores de 11 años	Cofinanciación Nacional cofinanciación Departamental Proyección de recursos propios
2-Componente (Productos)	Administrativos	No entrega oportuna de los proyectos	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	No celebración oportuna de contratos retrasando cronograma de trabajo	Celebración de convenios interadministrativos Celebración de contratación oportuna desde la administración municipal elaboración de estudios previos, de riesgo oportunamente
3-Actividad	Administrativos	No contratación con el personal profesional y operativo requerido para el proyecto	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	No cumplimiento de las actividades administrativas y de campo requeridas para el cumplimiento de la propuesta educativa	Contratación oportuna del personal requerido para la ejecución del proyecto

Nota: Fuente MGA

4.8.11 Ingresos y beneficios alternativa

4.8.11.1 Ingresos y beneficios

Índice de Masa Corporal adecuado en los niños y niñas

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Porcentaje

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Tabla 32

Ingresos

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	11.133,00	\$970,00	\$10.799.010,00

Nota: Fuente MGA

4.8.11.2 Cobertura Educativa

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Porcentaje

Bien producido: Mano de obra profesional

Razón Precio Cuenta (RPC): 1.00

Tabla 33

Ingresos

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	11.133,00	\$970,00	\$10.799.010,00

Nota: Fuente MGA

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.8.11.3 Mejor cobertura de programas de complementación alimentaria orientados a la población infantil

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Porcentaje

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Tabla 34

Ingresos

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	11.133,00	\$970,00	\$10.799.010,00

Nota: Fuente MGA

4.8.11.4 Acompañamiento a las familias por parte de los agentes multiplicadores

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Porcentaje

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Tabla 35*Ingresos*

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	5.684,00	\$3.800,66	\$21.602.951,43

Nota: Fuente MGA

Tabla 36*Totales*

Periodo	Total beneficios	Total
0	\$53.999.981,43	\$53.999.981,43

Nota: Fuente MGA

4.8.12 Flujo Económico**Tabla 37***Flujo Económico*

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos (+)	Costos de reinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$45.359.787,1	\$0,0	\$900.000,0	\$44.000.000,0	\$5.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-4.540.212,9

Nota: Fuente MGA

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.8.13 Indicadores y decisión

4.8.13.1 Evaluación económica

Tabla 38

Evaluación Económica

	Indicadores de rentabilidad		Indicadores de costo-eficiencia		Indicadores de costo mínimo
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Capacitaciones a líderes comunitarios para ser agentes multiplicadores					
\$- 4.540.212,86	NA	\$0,91	\$4.482,17	0 \$49.900.000,0	\$- 5.085.038,40

Nota: Fuente MGA

Tabla 39

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicios dirigidos a la atención de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, con enfoque pedagógico y restaurativo encaminados a la inclusión social	\$900.000,00
Servicio de asistencia técnica a comunidades en temas de fortalecimiento del tejido social y construcción de escenarios comunitarios protectores de derechos	\$2.200.000,00
Servicio de promoción de temas de dinámica relacional y desarrollo autónomo	\$500.000,00

Nota: Fuente MGA

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Tabla 40*Evaluación multicriterio*

Alternativa	Resultado calificación
Capacitaciones a líderes comunitarios para ser agentes multiplicadores	7,88 %

Nota: Fuente MGA

Decisión Alternativa

Capacitaciones a líderes comunitarios para ser agentes multiplicadores

4.8.14 Indicadores de producto**Objetivo 1**

1. Mejorar la oferta institucional municipal para los niños y niñas

Producto: 1.1. Servicios dirigidos a la atención de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, con enfoque pedagógico y restaurativo encaminados a la inclusión social

Indicador: 1.1.1 Niños, niñas, adolescentes y jóvenes atendidos en los servicios de restablecimiento en la administración de justicia

Medido a través de: Número de niños, niñas y adolescentes

Meta total: 1,0000 Es Principal: Si

Fórmula:

Es acumulativo: No

Objetivo 2

2. Mejorar las condiciones sociodemográficas y socioeconómicas en el entorno de los niños

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

y niñas

Producto: 2.1. Servicio de asistencia técnica a comunidades en temas de fortalecimiento del tejido social y construcción de escenarios comunitarios protectores de derechos

Indicador: 2.1.1 Acciones ejecutadas con las comunidades

Medido a través de: Número de acciones

Meta total: 20,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Objetivo 3

3. Capacitar a los líderes comunitarios en derechos y deberes de la niñez.

Producto: 3.1 Servicio de promoción de temas de dinámica relacional y desarrollo autónomo

Indicador 3.1.1 Familias atendidas

Medido a través de: Número de familias

Meta total: 10,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.8.15 Indicadores de gestión**4.8.15.1 Indicador por proyecto**

Indicador 1: Niños, niñas y adolescentes que participan en más del 80% de las actividades desarrolladas en los programas de prevención

Medido a través de: Porcentaje

Código: 1500G051

Fórmula: (Número de niños, niñas y adolescentes que participan en más del 80% de las actividades desarrolladas / Número de niños, niñas y adolescentes vinculados) * 100

Tipo de Fuente: Documento oficial

Fuente de Verificación: Listado de asistencia, registro fotográfico

Meta: 11.133

Periodo: 0

Indicador 2 Porcentaje De Familias Vinculadas A Proyectos

Medido a través de: Porcentaje

Código: 2100G003

Fórmula: $P_{fvp} = (fv / Fp) * 100$

Tipo de Fuente: Documento oficial

Fuente de Verificación: Listado de asistencia y registro fotográfico

Meta: 5634

Periodo: 0

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.8.16 Esquema financiero

Clasificación presupuestal

Programa presupuestal 4102 - Desarrollo integral de niñas, niños, adolescentes y sus familias**Subprograma presupuestal:** 1504 ATENCION DE LA FAMILIA, PRIMERA INFANCIA, NIÑEZ, ADOLESCENCIA Y JUVENTUD**4.8.16.1 Resumen fuentes de financiación****Tabla 41***Resumen financiero*

Etapa	Entidad	Tipo Entidad	Tipo de Recurso	Periodo	Valor
Inversión	Antioquia	Departamentos	SGP	0	\$48.000.000,00
			Primera Infancia		
		Total		\$48.000.000,00	
Operación	SEGOVIA	Municipios	Propios	0	\$5.000.000,00
				Total	\$5.000.000,00
		Total Operación		\$5.000.000,00	
Preinversión	SEGOVIA	Municipios	Propios	0	\$1.000.000,00
				Total	\$1.000.000,00
	Total Preinversión		\$1.000.000,00		
Total					\$54.000.000,00

Nota: Fuente MGA – Inversión municipio

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.8.17 Resumen del proyecto

Figura 31

Evaluación multicriterio

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Objetivo General	Disminuir las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia	Personas agentes multiplicadores del buen trato	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Listados de asistencia, registro fotografico	Celebración de convenios interadministrativos y destinación de recursos propios para capacitación
		Niños, niñas en riesgo o con derechos vulnerados participando en acciones de prevención	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Casos de seguimiento y acompañamiento comisaria de familia	Celebración de convenios interadministrativos y destinación de recursos propios para capacitación
		Niños y niñas vinculados a dinámicas deportivas y culturales que promuevan su desarrollo y relacionamiento social	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Listados de asistencia y registro fotografico	Celebración de convenios interadministrativos y destinación de recursos propios para capacitación
		Niños y niñas recibiendo atención en salud y seguridad alimentaria y nutricional.	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Listados de asistencia y registro fotografico	Celebración de convenios interadministrativos y destinación de recursos propios para capacitación
		Niños, niñas, adolescentes y jóvenes atendidos en los servicios de restablecimiento en la administración de justicia	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Listado de asistencia y registro fotografico	
Componentes (Productos)	1.1 Servicio dirigidos a la atención de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, con enfoque pedagógico y restaurativo encaminados a la inclusión social			
	2.1 Servicio de asistencia técnica a comunidades en temas de fortalecimiento del tejido social y construcción de escenarios comunitarios protectores de derechos	Acciones ejecutadas con las comunidades	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Listado de asistencia y registro fotografico	Elaboración oportuna de los estudios previos, análisis de riesgos y solicitud contractual
	3.1 Servicio de promoción de temas de dinámica relacional y desarrollo autónomo	Familias atendidas	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Listado de asistencia y registro fotografico	

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Actividades	1.1.1 - Identificación de la población participante y diseño de estrategias de educación en derechos y deberes de los niños y niñas(*)	Nombre: Niños, niñas y adolescentes que participan en más del 80% de las actividades desarrolladas en los programas de prevención Unidad de Medida: Porcentaje Meta: 11133.0000	Tipo de fuente: Fuente:	
	2.1.1 - Encuentros educativos dirigidos a los líderes comunitarios para certificarse como agentes multiplicadores del buen trato(*)	Nombre: Porcentaje De Familias Vinculadas A Proyectos Unidad de Medida: Porcentaje Meta: 5634.0000	Tipo de fuente: Fuente:	Definir perfil profesional y oferta laboral en el mercado
	3.1.1 - Implementar un plan de medios integral a través de diferentes canales de comunicación que permita orientar a las familias en temas de derechos y deberes en la niñez.(*)			Tipo de fuente: Fuente:

Nota: Fuente MGA

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

4.9 Plan de divulgación para dar a conocer la propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de niños y niñas basada en la Metodología General Ajustada MGA.

Los canales de comunicación, son aquellos que se utilizan para conectarse y mantener una comunicación con personas dentro de un proyecto o fuera de él, esto con el fin de profundizar la información del proyecto, socializar el proyecto, sus ventajas, presupuesto, impacto a nivel regional y local; para que así los interesados claves tengan una idea más clara y concisa de que tratara y abarcara el proyecto.

Para este caso utilizaremos diversos canales de comunicación para así poder hacer una correcta divulgación de dicho proyecto. Los medios de comunicación que se utilizarán serán los siguientes.

Canales escritos: Estos pueden estar asociados con Comunicados escritos, que pueden ser dirigidos a los entes gubernamentales, además de crear avisos publicitarios, para así informar a la comunidad interesada

Canales tecnológicos: Este medio de comunicación es de suma importancia ya que las TICS (Tecnologías de la información y la comunicación) son quizás las herramientas más importantes en la actualidad, pues la mayoría de las personas las utilizan y pueden acceder con facilidad a ellas, como por ejemplo Correo electrónico, chat interno, video llamadas, redes sociales corporativas.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Análisis de los Participantes: Mediante el acuerdo 021 de 2019, el municipio adopto la política de primera infancia, infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar, en sus 5 líneas de acción el municipio trata de garantizar las acciones que debe realizar cada actor involucrado para así promover su adecuada ejecución de esta política. Para ello se ejecuta la mesa de infancia y adolescencia con reuniones mensuales donde se analizan y enfocan estas acciones. Desde allí se ha establecido: Eje estratégico. Arquitectura Institucional y gestión de las políticas públicas En esta línea el municipio de Segovia deberá generar acciones y consolidar las condiciones requeridas de estructura, capacidades, fortalecimiento institucional y financiera para sostener en el largo plazo las acciones enfocadas al desarrollo integral de los niños, niñas y adolescentes y el fortalecimiento familiar, de acuerdo con las particularidades propias de la población y su contexto. Eje estratégico. Cobertura y Calidad de la oferta En este sentido, el municipio desarrollara los mecanismos para la gestión de acciones de calidad, pertinencia, diferencial, flexible y oportuna, para dar cumplimiento con la garantía de los derechos. Eje estratégico. Participación y Movilización Social Se busca con esta línea de acción promover y establecer la participación de los niños, niñas y adolescentes en escenarios de instancias municipales y departamentales. Eje estratégico. Seguimiento y evaluación de la política Desde esta línea de acción se busca la implementación de herramientas de evaluación propuestas por de Cero a Siempre y del sistema de seguimiento al desarrollo del niño y niña, en generación de acciones dirigidas a perfeccionar y poner en marcha mecanismos de monitoreo y evaluación de los diferentes aspectos de las políticas de primera infancia, infancia, adolescencia y familia. Eje estratégico. Gestión del conocimiento: la administración municipal emprenderá gestión para las acciones en ampliación y profundización del conocimiento en torno a asuntos relacionados con

Capítulo V

Conclusiones

La vulneración de los niños, niñas y adolescentes en el contexto de la minería en Colombia es una problemática de gran relevancia, ya que desde esta subyacen un sin número de dificultades sociales que afectan de manera integral el bienestar de la población. Los mecanismos de prevención de parte de las instituciones estatales y privadas resultan insuficientes para la cantidad de problemáticas emergentes que se dan desde la exploración y explotación de estos recursos.

Con la caracterización realizada en una muestra representativa se logró evidenciar que los niños y niñas menores de 11 años presentan condiciones de vulneración desde el ámbito de consumo de alimentos, trabajo infantil, condiciones de desplazamiento, estado de salud lo cual aporta para la generación de la propuesta para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de los niños en el contexto de la minería ancestral y tradicional en el municipio de Segovia, Antioquia, basado en la metodología General Aplicada MGA.

Es importante el empoderamiento comunitario para poder apoyar en la disminución de las condiciones de vulnerabilidad de la población infantil, por esta razón la propuesta parte desde la creación de agentes multiplicadores del buen trato, para así estar en más contacto con la comunidad y orientar en temas específicos en cada familia.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

El trabajo infantil, los bajos recursos económicos, las limitadas oportunidades educativas y oferta institucional conlleva a un estado que abandona el cumplimiento de garantía de bienestar de los niños y niñas generando una brecha social.

Durante el desarrollo de la caracterización se puede concluir que los niños y niñas presentan las siguientes condiciones de vulnerabilidad, desplazamiento de hasta 3 veces y en un periodo de 3 meses. El 26% de los hogares encuestados, el jefe de hogar es soltero lo cual genera cuidados de terceros o abandono por largos tiempo de trabajo de los niños y niñas en el hogar. El 82% de los niños y niñas está recibiendo atención médica a través del régimen subsidiado, lo cual limita la atención oportuna de especialistas. De las condiciones especiales detectadas durante la caracterización, estas corresponden a las edades de 0 años a 11 años, lo cual está relacionado con la contaminación de mercurio que se usa en las minas artesanales y ancestrales para extracción de minerales preciosos. 130 niños y niñas de 196, presentaron en el último mes Enfermedad Diarreica Aguda o Infección Respiratoria Aguda estando esto relacionado con la calidad de los alimentos, calidad del agua ya que el 72% la consume como se obtiene de la llave o del río y contaminación ambiental. Si bien el 48% de los hogares reciben ayuda de paquetes alimentarios para contribuir a la canasta básica familiar, estas ayudas son entregadas en forma mensual y bimensual y se evidencia rotación de personas inscritas lo cual limita un consumo continuo de los alimentos brindados a través de estas ayudas alimentarias. De acuerdo a la frecuencia de consumo de alimentos, percepción de cantidad y frecuencia de comidas principales ofrecidas a los niños y niñas, se puede concluir que su dieta se basa en cereales, plátanos, tubérculos, azúcares y grasas, generando esto una malnutrición en este grupo poblacional. Su consumo de frutas y verduras es mínimo y la principal fuente de proteína de origen animal

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

proviene del huevo. Sobre las fuentes de ingreso secundario en el hogar el 15% de los niños y niñas realizan actividad minera. En cuanto a la inversión de las familias para actividades educativas, lúdico recreativas y de salud, la inversión en los últimos 7 días fue para educación y salud, lo cual evidencia que los niños y niñas no cuentan con espacios de actividades de distracción. Respecto al área educativa de los niños y niñas durante el tiempo de pandemia, se evidencio que el 33% no tiene acceso a internet, el 25% no cuenta con algún aparato tecnológico para recibir clases o realizar trabajos y el 21% no está recibiendo orientación, y tampoco cuentan con adulto para el acompañamiento durante las clases en el hogar. Cuando los niños y niñas no asisten a clase es por enfermedad, hambre, trabajo por dinero o la escuela lejos del lugar de residencia. De los 130 hogares encuestados en promedio cuentan con 1 habitación para dormir donde duermen aproximadamente 5 personas, siendo esto un riesgo de abuso sexual.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Capítulo V

Recomendaciones

Dado el alto grado de problemáticas en el tema de niñez que se presente en el Municipio de Segovia, Antioquia; y en general en toda la zona del Nordeste Antioqueño; Es necesario que este proyecto no solo se enfoque en este municipio sino en la zona del nordeste; pues así se abarcaran grandes dificultades en las cuales están inmersas los niños y las niñas; y poderlas convertir en soluciones y fortalezas.

Las condiciones de vulnerabilidad en los niños y niñas es algo que se siente tangible en todas las mesas de trabajo o políticas sociales que se tienen a nivel nacional, pero desde el área municipal no se ha logrado obtener datos exactos de como esta población, por eso es importante no solo identificar esas situaciones sino generar propuestas de alternativas de inversión municipal bajo la metodología generada por el Departamento Nacional de Planeación - DNP MGA.

Es importante que durante la creación de políticas se generen ejes de capacitación no solo a funcionarios sino comunidad, ya que son una herramienta esencial para mejorar las condiciones de vulnerabilidad en los niños y niñas menores de 11 años.

El fortalecimiento de la red social, ayudará a mejorar las condiciones de vulnerabilidad a la que se enfrentan los niños y niñas en su diario vivir, ya que mediante la educación y acompañamiento se puede lograr enfrentar la brecha que tienen los niños y niñas en sus hogares.

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Capítulo VI**Referencias bibliográficas**

Alcaldía Municipal de Segovia (2020). *Información general*. Recuperado de <http://www.segovia-antioquia.gov.co/municipio/nuestro-municipio>

Alcaldía Municipal de Segovia (2016). *Diagnostico Situacional de derechos de niños, niñas y adolescentes*. Recuperado de <http://www.segovia-antioquia.gov.co/municipio/nuestro-municipio>

Arango, J. y Castaño, D. (2014). *Prevención del trabajo infantil asociado a la minería. Una mirada desde Antioquia*. *Revista Infancias y Juventudes Latinoamericanas Centro de Estudios Avanzados en Niñez y Juventud*. Recuperado de:
<https://repository.cinde.org.co/bitstream/handle/20.500.11907/2218/Preveni%20del%20trabajo%20infantil%20asociado%20a%20la%20mineria.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Buitrago – Ortiz, J. (2013). *Estudio sobre vulneraciones a la dignidad e integridad en los niños, niñas, adolescentes y jóvenes de Antioquia y las restricciones para el disfrute de sus derechos*. Medellín, Colombia. Recuperado de:
<https://issuu.com/veroniceballosortiz/docs/prevencioncs6>

Cordero, N., Palacios, J., Fernández, I., (2012). Trabajo Social y Derechos Humanos: Razones para una convergencia. *Acciones E Investigaciones Sociales*, (1 Ext), 228.
Doi10.26754/ojs_ais/ais.20061 Ext384

Corporación Cahucopana (2015). *Situación de derechos Humanos en la región del nordeste Antioqueño*. Recuperado de:
https://www.colectivodeabogados.org/IMG/pdf/informe_de_derechos_humanos_2015.pdf

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

- Cruz, R. (2016). Las chatarreras, cara femenina de la minería Segovia. Recuperado de:
<https://verdadabierta.com/especiales-v/2016/mujeres-guerra/segovia-mujeres-minas-oro.html>.
- Plan de desarrollo departamental 2012-2015 (2012). Antioquia la más educada. Recuperado de
<http://antioquia.gov.co>
- Federación internacional de trabajo social (2012). Agenda Mundial para el trabajo social y Desarrollo. Recuperado de: <http://ifsw.org/propuesta-dedefinicion-global-del-trabajo-social/>.
- Florez, C. (2016), El trabajo infantil en Antioquia no es un juego, Periódico El Mundo.
Recuperado de:
https://www.elmundo.com/portal/noticias/poblacion/el_trabajo_infantil_en_antioquia_no_es_un_juego.php#.XmjJ56hKiUI
- Guiza, L. (2013). La pequeña minería en Colombia: una actividad no tan pequeña. *Revista Dyna*, 80 (181), 109-117. Recuperado de:
<https://revistas.unal.edu.co/index.php/dyna/article/view/35819>
- Historia del oro (2015). Historia del oro. Recuperado de:
http://200.74.197.135/orobcv/index.php?option=com_content&view=article&id=74&Itemid=187&limitstart=3.
- Juárez, F. (2016). La minería ilegal en Colombia: un conflicto de narrativas, *Revista El Agora USB*. 16 (1). 135-146. Doi10.21500/16578031.2169
- Juris, J., (2014). Hacia un concepto interdisciplinario de la familia en la globalización. *Revista scielo*, 10 (1), 11-20 Recuperado de:
<http://www.scielo.org.co/pdf/jusju/v10n1/v10n1a02.pdf>

PROPUESTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VULNERABILIDAD

Rivera, L., Velandia, M., Conrado, S., Benavides, A., Garzón, M., y Yepes, A. (2012). Minería, Conflictos Sociales y Violación de Derechos Humanos en Colombia. Bogotá: CINEP/PPP. Recuperado de:
https://www.alainet.org/images/IE_CINEP_octubre_2012.pdf

Robayo, C. y Montaña, J. (2017). Diagnóstico Del Trabajo Infantil Minero Desarrollos y Desafíos En la Política Pública. Recuperado de:
https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/diagnostico_trabajo_infantil.pdf