



DESAFÍOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE
ACCIÓN INTEGRAL DEL EJÉRCITO DE COLOMBIA ENTRE 2019 Y 2021

CT. JORGE LUIS NOVOA MARTÍNEZ

UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA

BOGOTÁ D.C.

2019



ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN PÚBLICA

ASIGNATURA:
TRABAJO DE GRADO

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:
GESTIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

TEMA:
DESAFÍOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE ACCIÓN
INTEGRAL DEL EJÉRCITO DE COLOMBIA ENTRE 2019 Y 2021

PRESENTADO POR:
C.T. JORGE LUIS NOVOA MARTINEZ

DIRECTOR:
ANDRES ALEJANDRO GUERRERO

NOVIEMBRE 21 DE 2019
BOGOTA D.C.
COLOMBIA

*“El verdadero soldado no lucha porque odia lo que tiene delante, sino porque ama lo que tiene
detrás.” G.K. Chesterton*

Al todo glorioso Ejercito Nacional de Colombia,

A sus oficiales, suboficiales y soldados.

A los caídos en combate, a los que ya se fueron, a los que están y

los que llegarán en un futuro,

porque durante décadas han ofrendado sus vidas por su país y por su gente.

**A todos y cada uno de los colombianos que durante estos años se han visto
afectados por el conflicto y por quienes principalmente hago mi trabajo para
que puedan tener un futuro mejor y en paz.**

AGRADECIMIENTOS

iv

“El agradecimiento es la memoria del corazón”. Lao Tse.

*Cómo no agradecer a Dios, si me ha dado todo, me ha dado el privilegio de existir;
a mi hija: Juanita, por esa fuerza vital que me transmite cada día,
es mi mayor felicidad, de los regalos más valiosos que he podido recibir;
a mi esposa Paola, por todos esos momentos que ha compartido generosamente conmigo,
por su amor, su apoyo incondicional y por su dedicación a la familia;
a mis padres, seres amorosos y pacíficos, porque gracias a su ejemplo de honestidad,
responsabilidad y fe he podido alcanzar grandes metas;
a mis dos hermanos, Sergio y Nicolas porque siempre han creído en mí y con quienes siento la
responsabilidad de demostrarles que de la mano de Dios, todo es posible;
a mi abuelo Juanito, porque siempre estuvo ahí, incondicional y preocupado por mí;
a mis otros abuelos, por sus valiosos aportes en la construcción de mi carácter y mi ser
porque su experiencia en la vida me ha dejado grandes enseñanzas.
a mi amado Ejército Nacional de Colombia, porque a él me debo y por el moriré;
a mis docentes, colegas y compañeros de estudio, por su compañía, y porque sus enseñanzas me
han permitido crecer como persona y como profesional.
¡Infinitas gracias a todos!*

El Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo (CAAID), es la dependencia del Ejército Nacional de Colombia, cuyo objetivo está enfocado a participar junto con otras entidades del Estado, en el fortalecimiento y recuperación de la confianza de la población en territorios que han sufrido con fuerza todo el poder y la devastación del conflicto armado que hay en Colombia.

Esta unidad de élite cuenta con hombres altamente capacitados y con grandes cualidades de humanidad y servicialidad, valores indispensables en la misión de recuperar socialmente dichos territorios, reestablecer el imperio de la ley y llevar a cabo el cumplimiento del orden constitucional.

Una vez explicado esto, se pretende mostrar con este estudio, cuales son, desde la perspectiva de la población presente en los territorios objetivo, las dificultades o desafíos que puede tener la implementación de la estrategia de acción integral del Ejército de Colombia. Esto, en el marco del posconflicto tras la firma de los Acuerdos de Paz de la Habana en 2016.

De esta manera, se utilizará según la metodología cuantitativa, un instrumento de recolección de información de primera mano (encuesta), con el objetivo de obtener resultados claros y concretos acerca de los potenciales retos y desafíos para la implementación de la estrategia de acción integral. Los resultados obtenidos serán un insumo de gran valor, con el fin de cumplir con la misión y el propósito de del CAAID y el Ejército de Colombia.

Palabras clave: Acción Integral – Ejército de Colombia – Territorios – Conflicto – Estado.

Abstract

The Support Comand for Integral Action and Development (CAAID – in spanish), is the unit of colombian army whose objective is focused to participate with other state institucions, to Strengthening and recovery of the trust of the population in territories that have suffered with force all the power and devastation of the armed conflict that existed in Colombia.

This elite unit has highly trained men with great qualities of humanity and helpfulness, indispensable values in the mission of socially recovering those territories and reestablishing the rule of law, to comply with the constitutional order.

Once this is explained, it is intended to demonstrate with this study, which are from the perspective of the population of the target territories, the difficulties or challenges that the implementation of the integral action strategy of the Colombian Army can have. This in the framework of the post-conflict after the signing of the Peace Accords of Havana in 2016. In this way, first-hand information gathering strategies will be designed, with the aim of obtaining clear and future results about the objectives and tasks for the implementation of the integral action strategy the results obtained will be an input of great value, in order to fulfill the mission and purpose of the CAAID and the Colombian Army.

Keywords: Integral Action – Colombian Army - Territories – State - Conflict.

Tabla de contenido

Introducción	1
Planteamiento del Problema	5
Justificación	7
Objetivos de la Investigación	9
-Objetivo General.....	9
-Objetivos Específicos.....	9
Marco de Referencia	10
Marco Teórico	12
- Pensamiento De la Guerra – Carl Von Clausewitz.....	12
-Acción sin Daño – Mary B. Anderson.....	14
-Teoría Política – Mao Tse Tung.....	15
- La Doctrina de Acción Integral como política de Seguridad en el Posconflicto Armado en Colombia – Niño, C & Castillo A.....	16
-El Carácter Cambiante de las Guerras Civiles 1800-2009 – Stathis Kalyvas.....	17
-Metodología de la Intervención Social – Sandra Lozada.....	18
- El Arte de la Guerra – Sun Tzu.....	19
Marco Conceptual	20
Marco Legal	22
Marco Espacial	22
Marco Metodológico	24
Capítulo 1 – Investigar los Antecedentes de la Acción Integral y su Estado Actual en Colombia	26
1.1 Antecedentes de la Acción Integral.....	26
1.2 La Acción Integral en la Actualidad.....	30
1.2.1 El Comando de Acción Integral y Desarrollo (CAOID).....	31
Capítulo 2 - Aplicar el Método de Recolección de Información, Consolidar y Analizar los Resultados Obtenidos	34
2.1 Aplicación y Análisis de la Encuesta.....	34
2.2 Conclusión de la Encuesta.....	46
Capítulo 3 – Analizar las Condiciones Actuales de Orden Público en el Territorio, Identificar Cuáles son las Zonas de Atención Prioritaria y Mencionar los Posibles Desafíos	48
3.1 Condiciones Actuales de Orden Público.....	48
3.2 Zonas de Atención Prioritaria.....	53
3.3 Desafíos.....	65
Conclusiones	66
Recomendaciones	69
Bibliografía	71

Tabla de Gráficas

Grafica 1: Áreas de atención prioritaria - Fuente: Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad” (P.16).....	23
Grafica 2: Mapa Organización de la Acción Integral – Fuente, www.caaaid.mil.co	32
Grafica 3: Encuesta Acción Integral, Pregunta 1 – Fuente, elaboración propia.	35
Grafica 4: Encuesta Acción Integral, Pregunta 2 – Fuente, elaboración propia.	36
Grafica 5: Encuesta Acción Integral, Pregunta 3 – Fuente, elaboración propia.	37
Grafica 6: Encuesta Acción Integral, Pregunta 4 – Fuente, elaboración propia.	38
Grafica 7: Encuesta Acción Integral, Pregunta 5 – Fuente, elaboración propia.	39
Grafica 8: Encuesta Acción Integral, Pregunta 6 – Fuente, elaboración propia.	40
Grafica 9: Encuesta Acción Integral, Pregunta 7 – Fuente, elaboración propia	41
Grafica 10: Encuesta Acción Integral, Pregunta 8 – Fuente, elaboración propia	43
Grafica 11: Encuesta Acción Integral, Pregunta 9 – Fuente, elaboración propia	44
Grafica 12: Encuesta Acción Integral, Pregunta 10 – Fuente, elaboración propia	45
Grafica 13: Fuente: Disidencias de las FARC. FIP (2018).	51
Grafica 14: Área de Atención Prioritaria 1 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”	52
Grafica 15: Área de Atención Prioritaria 2 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”	52
Grafica 16: Área de Atención Prioritaria 3 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”	52
Grafica 17: Área de Atención Prioritaria 4 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”	52
Grafica 18: Área de Atención Prioritaria 5 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”	52
Grafica 19: Área de Atención Prioritaria 6 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”	52
Grafica 20: Área de Atención Prioritaria 7 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”	52
Grafica 21: Área de Atención Prioritaria 8 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”	52
Grafica 22: Área de Atención Prioritaria 9 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”	52
Grafica 23: Área de Atención Prioritaria 10 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”	52

Introducción

Debido a la inclemencia del conflicto armado interno que tiene lugar en Colombia, la presión de los grupos subversivos históricos como las extintas FARC y los modernos Gaos y Gaor sobre el Estado colombiano, las Fuerzas Militares de Colombia (FF.MM), se han visto casi por completo relegadas a un papel netamente bélico. En comparación con Fuerzas Militares de otros países, que cumplen misiones de ayuda humanitaria y de consolidación del Estado de forma integral. En Colombia esta importante institución estatal ha presentado atrasos en temas de acción y seguridad integral.

Para Cabrera (2005), la acción integral se define como la coordinación entre las diferentes agencias del Estado, con el fin de conducir así a una mayor eficiencia en el control social del territorio. Esto permite al Ejército variar su papel militar, para asumir responsabilidades sociales a lo largo del territorio y así lograr una estabilidad integral, llevando bienestar social y calidad de vida a la población, además de la seguridad que es su función principal.

Según Pécaut (2006), durante el periodo del conflicto contra las guerrillas, las Fuerzas Armadas han utilizado políticas sociales, en puntos estratégicos afectados por la violencia. Sin embargo, no se podía hablar de la acción integral, debido a la falta de coordinación operacional entre las entidades del Estado, con el objetivo de mantener el control social del territorio.

Esta faceta de las Fuerzas Militares es un objetivo importante para desarrollar, con relación a la implementación de los Acuerdos de Paz de la Habana, cuyo fin es

garantizar y consolidar una paz estable y duradera. Los desafíos que se han presentado y que con seguridad se presentarán en el futuro, son la principal amenaza al acuerdo y es menester de las Fuerzas Armadas, en este caso, en cabeza del Ejército Nacional, hacer todo su esfuerzo por garantizar la correcta aplicación de los acuerdos dentro de la medida de sus posibilidades.

De esta manera, desde el Gobierno nacional, el Ministerio de Defensa y el Comando de las Fuerzas Militares, se ha desplegado una estrategia político-administrativa que consiste en la creación del Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo (CAAID). Esto, con el fin de convertir al Ejército Nacional, en una institución integral, con suficiencia para adquirir nuevas capacidades y poder estar a la par de los mejores ejércitos del mundo. Así mismo, esta nueva unidad, está apoyada por una serie de políticas públicas que son el eje fundamental de apoyo a las actuaciones de esta nueva especialidad del ejército.

La misión de consolidación del CAAID, es convertirse en un ente generador de seguridad integral en los territorios donde el Estado colombiano ha estado históricamente ausente como consecuencia del conflicto armado. Mediante la aplicación de programas y estrategias de Acción Integral, buscan llegar a las comunidades y generar acercamientos de confianza y legitimidad en los territorios. Además, esta nueva unidad, busca generar sinergias interinstitucionales que permitan afrontar los problemas sociales de manera transversal, por un compilado de instituciones del Estado, para generar mayor confianza e impacto sobre la población civil.

Esta nueva apuesta del gobierno nacional y de las Fuerzas Militares, se convierte en una de las políticas más importantes y ambiciosas en materia social, ya que desde allí se busca fortalecer la imagen del Estado y restablecer el imperio de la ley en los territorios que han sido azotados por la inclemencia del conflicto armado. Además, esta unidad también tiene objetivos en cuanto a la prevención y atención de desastres naturales, las tradicionales misiones de garantizar el orden y la soberanía dentro del territorio nacional y hacer efectivo el cumplimiento de la ley.

El Ejército de Colombia, ha asumido el cambio de paradigma respecto a los propósitos de las guerras contemporáneas. Para triunfar en un conflicto actual no basta solo con victorias militares, sino que se debe disuadir a la población que simpatiza con el enemigo y ganar su favor para lograr control territorial. Si se logra el anterior objetivo, se estará ganando la guerra de legitimidad en los territorios, que es precisamente lo que ha perdido Colombia durante los años de conflicto.

Es usual que, en las zonas más afectadas por el conflicto armado, la sociedad este altamente permeada por la corrupción, la delincuencia y el crimen organizado, debido a las necesidades sociales que tienen. Este sector de la población suele ser afín a los grupos al margen de la ley, ya sea por coerción o porque son dichos grupos, quienes asumen la responsabilidad de garantizar el orden social en estos territorios. Con el objetivo de recuperar esa población y ese territorio, la apuesta por los batallones de acción integral del Ejército de Colombia son una necesidad imperiosa de cara al posconflicto.

De esta manera, el siguiente trabajo tiene como fin principal, hacer un análisis de la estrategia de Acción Integral del Ejército de Colombia, así como definir y explicar

cuáles son los desafíos o dificultades que puede afrontar dicha estrategia para cumplir con sus objetivos. Dentro de estos desafíos, trataremos de estudiar las dificultades en cuanto a la seguridad, pero también obstáculos socioculturales que provengan de la población objetivo, ya sea por negligencia debido al abandono del Estado, o por simpatía con grupos al margen de la ley como Gaos o disidencias de las Farc.

Para obtener la información que se requiere para determinar los desafíos y dificultades de implementación de la estrategia de acción integral del ejército, se realizará una encuesta. Dicha encuesta contendrá preguntas minuciosamente elaboradas que cumplan con el fin de recopilar la información idónea que se utilizara para detectar los desafíos que se pueden presentar. La encuesta se realizará sobre una muestra poblacional de 100 personas que han estado directamente involucrados en el conflicto y que son objetivo de las estrategias de acción integral.

Planteamiento del Problema

Colombia es un país que alberga un conflicto de más de medio siglo, que bajó su intensidad tras los acuerdos de paz de la Habana, pero que se ha reavivado a causa del difícil manejo del gobierno colombiano. Este conflicto ha dejado huellas imborrables en gran parte de su población. Estas heridas, han sido tratadas de cerrar, pero las cicatrices del conflicto no desaparecen y esto ha generado un Estado altamente polarizado y con miedo a los cambios.

La acción integral tiene algunos antecedentes en Colombia, aunque cabe aclarar que previamente como menciona Valencia Tovar (2006), esta actividad se daba bajo el nombre de Acciones cívico-militares y psicológicas. Posteriormente se manejó a través del “Plan Lazo” y los planes “Perla y Andes”, hasta que adoptó el nombre de acción integral (pp.7-8).

De esta manera, el Estado colombiano ha hecho grandes esfuerzos por restaurar esas heridas inolvidables, sobre todo en los territorios más alejados de las grandes ciudades y en donde el conflicto generó un mayor impacto sobre la población. Por tales motivos, se generó la iniciativa de crear el Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo, como medio para atender de manera integral no solo a las víctimas del conflicto, sino a todas las personas que por uno u otro motivo se encuentren en situación de vulnerabilidad o riesgo.

El trabajo de dicha unidad militar cuenta con el apoyo de otras entidades del Estado para trabajar de manera transversal los problemas sociales y de emergencia ya sea

a causa del conflicto, desastres naturales o cualquier tipo de alteración del orden público. Además, se busca optimizar la respuesta de servicios por parte de instituciones del Estado que usualmente no podían ejercer sus funciones en todo el territorio. Entre estas se encuentran, la Policía Nacional, la Fiscalía, el Bienestar Familiar, la Cruz Roja, los Ministerios y las agencias de cooperación internacional. De esta manera, cada uno tiene su rol en las diferentes etapas de la estrategia que son la de control territorial, estabilización y control institucional del territorio.

Esta estrategia busca por supuesto, aprovechar el desescalamiento del conflicto tras los acuerdos de paz, para llegar a los territorios controlados por los grupos al margen de la ley y generar lazos de unión y sentido de pertenencia entre los ciudadanos y el Estado colombiano. De esta manera, podremos identificar los desafíos que puede presentar la implementación de la estrategia, tales como las resistencias por parte de la población civil, la baja credibilidad sobre las propuestas y las instituciones, la presencia de grupos al margen de la ley y las alteraciones del orden público. De esta manera se podrá hacer un análisis de cara al posconflicto a corto plazo y mediano plazo en el periodo de 2019-2021.

Justificación

Ante el abandono que han sufrido algunos territorios del país, debido a causas como el conflicto armado y el narcotráfico, se ha generado una serie de conductas que han llevado a la población civil a desconocer la soberanía del gobierno nacional y encaminarse a colaborar con grupos al margen de la ley. El Estado colombiano, ha identificado algunas causas que originan esas conductas y para ello ha creado una unidad militar, conocida como el CAAID, que es la encargada de recuperar esos territorios y crear nuevos lazos de amistades entre la población y el Estado. Para ello, ha creado un plan estratégico que busca recuperar esos territorios. Sin embargo, se busca analizar cuáles pueden ser los potenciales desafíos o resistencias que se pueden encontrar en la aplicación de la estrategia.

Es de gran importancia identificar estos desafíos, ya que, tras la firma de los acuerdos de paz de la Habana, los grupos al margen de la ley dejaron muchos territorios vacíos. Es deber del Estado, ocupar esos territorios para recuperar la soberanía de estos y brindarle a esa población la cobertura de servicios básicos. Si no se realiza una efectiva recuperación de esos territorios, otros grupos al margen de la ley y disidentes de la Farc pueden ocupar esos territorios y dificultar la aplicación de la estrategia y la llegada de los organismos del Estado.

Para la identificación de los desafíos y las dificultades que se puedan presentar, se hará un previo análisis de la situación de orden público del país y posteriormente se hará una encuesta, a una muestra poblacional de 100 personas, con preguntas puntuales acerca

de cuáles podrían ser las resistencias en los territorios y que tan acentuada es la presencia e influencia de los grupos al margen de la ley allí.

Se conforma como parte esencial de este documento, el convertirse en un insumo académico para futuras investigaciones en temas relacionados con la acción integral, la paz y la resolución de conflictos. Además, se pretende obtener una serie de lecciones aprendidas, que sirvan para identificar resistencias entre la población permeada por el conflicto y el crimen transnacional organizado, y que se puedan utilizar en futuros procesos de consolidación del Estado.

Objetivos de la Investigación

Objetivo General:

- Identificar el estado actual de la acción integral del Ejército y su relación con el entorno de seguridad del país, para establecer potenciales desafíos para la implementación de la estrategia de acción integral del CAAID, para el periodo 2018 – 2021.

Objetivos Específicos:

- Investigar los antecedentes de la acción integral y su estado actual en Colombia.
- Aplicar el método de recolección de información, consolidar y analizar los resultados obtenidos para mencionar los potenciales desafíos.
- Analizar las condiciones actuales de orden público en el territorio e identificar cuáles son las zonas de alto riesgo y los desafíos para la aplicación de la estrategia de acción integral del ejército.

Marco Referencial:

Este apartado del trabajo permite hacer una recopilación de trabajos que se han realizado previamente con respecto a la temática de la acción integral en Colombia. Estos trabajos, sirven como referencia para el desarrollo de este trabajo, ya que su contenido permite comprender algunas dinámicas de la acción integral y por lo tanto permiten una mejor estructuración y diseño del presente documento.

En primer lugar, se referencia la tesis de maestría de Fabricio Cabrera, exgeneral del ejército de Colombia, denominada Relaciones civiles y militares durante el periodo comprendido entre 1994-2002 y su incidencia en la seguridad nacional. Para Cabrera (2005), la acción integral se define como la coordinación entre las diferentes agencias del Estado, con el fin de conducir así a una mayor eficiencia en el control social del territorio. Esto permite al Ejército variar su papel militar, para asumir responsabilidades sociales a lo largo del territorio y así lograr una estabilidad integral, llevando bienestar social y calidad de vida a la población, además de la seguridad que es su función principal.

El mencionado trabajo, se conforma como una referencia importante, teniendo en cuenta que, a partir del espacio temporal definido por Cabrera, la acción integral empezó a cobrar una mayor importancia en el país. Además, se tiene muy en cuenta el desarrollo que hace acerca de las relaciones y militares, como se puede considerar de otro modo a las operaciones de ayuda a las poblaciones vulnerables y que tienen como objetivo la recuperación y consolidación del territorio.

Por otra parte, se retoma el trabajo escrito Pécaut (2006). Pécaut, menciona que, durante el periodo del conflicto contra las guerrillas, las Fuerzas Armadas han utilizado

políticas sociales, en puntos estratégicos afectados por la violencia. Sin embargo, no se podía hablar de la acción integral, debido a la falta de coordinación operacional entre las entidades del Estado, con el objetivo de mantener el control social del territorio. De esta manera, aunque el trabajo de Pécaut no es específicamente sobre la acción integral, sus ideas si sirven para planear el desarrollo del primer objetivo que consiste en indagar sobre la historia y el desarrollo de la acción integral en Colombia.

También se tomó como referencia el trabajo de Juliana Suarez, denominado “*Acción integral en Colombia 2006-2009*”. En el mencionado trabajo, Suarez (2010), hace un análisis importante sobre el desarrollo de la acción integral en Colombia en el periodo comprendido entre los años 2006 y 2009, en el marco de la política de seguridad democrática, en el gobierno de Álvaro Uribe. Este trabajo es una referencia importante para el desarrollo del primer objetivo, ya que su contenido es específico y ayuda a comprender el desarrollo de la acción integral actualmente.

Por último, se tomó como referencia el documento “*La Acción Integral Como Una Estrategia Efectiva Hacia La Consolidación De La Seguridad y La Defensa Nacional*”, de autoría de Miguel Silva Urbano (2014). Este documento de data reciente nos ayuda a completar la comprensión de la acción integral que se ha llevado a cabo en Colombia. Allí se menciona, que la acción integral cobró un papel preponderante en el gobierno del expresidente Juan Manuel Santos. En este trabajo se explican también, las líneas estratégicas de la acción integral, lo que nos permite una mayor comprensión de su concepto de manera específica. Así pues, este trabajo también se convierte en una importante referencia, con miras a hacer un desarrollo lógico del trabajo.

Marco Teórico:

En esta sección del escrito, se mencionarán las teorías que se han escogido para orientar y desarrollar los cuestionamientos del presente trabajo. Estos textos, han sido meticulosamente escogidos, con el fin de dar coherencia y fundamento al trabajo que se ha realizado. A partir de estas teorías, se podrá entender con relativa facilidad, los planteamientos de los autores y su directa relación con la temática de la acción integral. Además, se podrá identificar como sus contenidos pueden orientar a conseguir un resultado satisfactorio en esta investigación de proyecto aplicado.

Entre las teorías que se han escogido y que posteriormente se explicaran, se encuentran: el texto de “El Arte de la Guerra” de Sun Tzu; la teoría De la Guerra de Carl von Clausewitz, el planteamiento de guerra Política de Mao Tse Tung, la Acción sin daño de Mary Anderson, entre otros.

Pensamiento De la Guerra – Carl von Clausewitz:

La obra de Carl von Clausewitz sobre la guerra, ha sido una de las más famosas a través de la historia, por la acertada explicación que hace de la relación entre la guerra y la política. Es una obra, que ha sido un insumo vital en la planeación de estrategias militares y líderes políticos desde hace más de dos siglos, por los innumerables concejos y explicaciones que da acerca de este fenómeno sociopolítico que transforma constantemente las dinámicas de nuestro mundo. Es un escrito muy extenso, que incluso según su autor no estaba terminado hasta antes de su muerte, por ello, se ha seleccionado el análisis de Armando Borrero (2003), para contrastar los escritos de Clausewitz con este trabajo.

El análisis que se escogió para explicar la obra de Clausewitz muestra una directa relación de lo que es la guerra como continuación de la política y explica a través de hechos históricos, como esa fusión ha sido aplicada, además de mostrar la vigencia actual de los planteamientos de Clausewitz. Borrero (2003), explica que, a pesar del concepto tradicional de la guerra como confrontación entre estados nación, este ha sido también extensivo hacia confrontaciones entre partidos políticos y clases sociales, reafirmando el argumento de la guerra como continuación de la política (p.23).

Este análisis, hace analogía a dos casos puntuales, en donde malos manejos políticos y la mala toma de decisiones, desencadenaron conflictos internos como consecuencia de desavenencias políticas. Estos casos son los de Vietnam, que encarna un conflicto entre Estados nación, pero a nivel nacional, es decir dentro del territorio de un solo país; y por otro lado se encuentra el caso de Colombia, en donde como consecuencia de las diferencias políticas y los altos niveles de desigualdad y corrupción, impulsaron a un grupo grande de ciudadanos a ponerse en contra del Estado y pelear de forma bélica por la recuperación de sus derechos.

Respecto al caso colombiano, el texto es enfático en explicar cuáles fueron los motivos que promovieron la iniciación del conflicto. Borrero (2003), menciona que la fragilidad del Estado colombiano y el mal manejo por parte de las elites políticas, llevaron a una confrontación militar, en donde los dos bandos veían como única opción para terminar el conflicto la victoria militar; También, resalta la importancia del tema político, que es la bandera de guerra de los rivales, en donde su máximo objetivo es exterminar la propuesta del antagonista e imponer la suya (p.p 25-26).

Por último, Clausewitz (1999) menciona otro tema que es de vital importancia para doblegar la voluntad del contrincante, que es el desgaste durante la guerra, ya que mantener presionado al enemigo impone un agotamiento físico considerable y esto afecta la voluntad del enemigo en la guerra (p.56). Este aparte es importante en relación con el tema colombiano, ya que el conflicto armado local tuvo una duración de alrededor de 60 años y ese desgaste fue uno de los motivos que condujo a la firma de la paz.

Acción sin Daño – Mary B. Anderson

La teoría de acción sin daño presentada por Anderson (2016), es un recurso de gran categoría con miras al desarrollo del trabajo ya que nos presenta como ocurren las actividades de la ayuda humanitaria en espacios de conflicto. El análisis presentado muestra una serie de lecciones aprendidas en diferentes territorios, que han dejado grandes enseñanzas para próximos eventos, gracias a la identificación de dinámicas como cuando la ayuda humanitaria, ayuda efectivamente a disminuir el conflicto o cuando por el contrario aumenta las hostilidades por parte de los grupos con el fin de apoderarse de los recursos de ayuda o evitar que sean entregados.

Es preciso valorar la calidad de la información de este trabajo, ya que no presenta datos probables, sino certeros y verídicos al provenir de fuentes primarias de información, como miembros de las misiones humanitarias que han estado en el campo de trabajo y han vivido estas experiencias de primera mano. Resulta particularmente importante que varios de los testimonios y las lecciones aprendidas pueden servir para identificar problemáticas o dificultades en común de cara a la aplicación de la estrategia

de acción integral del ejército, en cuyo caso se podrá actuar de manera anticipada para corregir estas situaciones.

Por último, la intención de presentar estos datos es con el fin de mitigar al máximo el aumento del conflicto o de las hostilidades en razón a la ayuda que se ofrece a la población. Es muy importante ya que pueden servir de referencia para evitar tener dificultades con la población y evitar que pueda haber daños colaterales como consecuencia de la ayuda ofrecida por las unidades del ejército.

Teoría Política – Mao Tse Tung

Continuando con el argumento de que las guerras son una extensión de la política, es de plena importancia resaltar el trabajo de otros autores, que permiten asimilar los conceptos que ayudarán a darle una estructura lógica a este trabajo. Por tal motivo, la teoría política de Mao y su concepción de la guerra psicológica son importantes en contraste con la coyuntura del conflicto colombiano.

En cuanto al planteamiento de Guerra política de Mao, podemos identificar la importancia de las acciones psicológicas como se mencionó anteriormente, además, de la motivación en las propias tropas sobre el enemigo. Las operaciones psicológicas, son realmente trascendentes para doblegar la voluntad del enemigo, por ejemplo, Mao utilizó la mayor parte de sus esfuerzos en el uso de técnicas de guerra psicológicas contra tropas enemigas, población civil e incluso su propio ejército y en menor medida esfuerzos en operaciones militares tradicionales en la guerra que mantuvo en China contra Chiang Kai-Shek. La estrategia de Mao (1972), siguió por atacar primero a tropas aisladas y luego concentrar esfuerzos sobre grandes masas de tropas enemigas (p.163), lo que

coincide con el método de guerra de guerrillas, que consiste en atacar por sorpresa al enemigo y que fue popular dentro de las guerrillas colombianas. Estas guerrillas también hacían uso de ideologías y discursos comunistas para poner a la población en contra del gobierno tanto en territorio urbano, como en territorio rural.

Concretamente, respecto a la población civil, Mao tenía claro, la selección del amigo-enemigo, en donde se buscaba identificar a los verdaderos amigos, para atacar a los verdaderos enemigos, o por lo menos tenerlos de su parte mediante milicias urbanas, redes de información, entre otras. De esta manera, funcionan las milicias actuales, que son adeptas a los grupos terroristas, o que simplemente ven a las organizaciones del Estado como el enemigo por el hecho del abandono histórico en el que han estado. De este trabajo podemos identificar una clara relación a los medios en que se desarrolló la guerra en Colombia, lo que nos ayuda a comprender los motivos y las estrategias de esta.

La Doctrina de Acción Integral como política de seguridad en el posconflicto armado en Colombia - Niño, C & Castillo, A.

Este documento de data actual ayuda a la orientación temporal apropiada para el desarrollo del trabajo. Muestra a la acción integral como doctrina y el proceso evolutivo que ha tenido en Colombia desde las primeras apariciones a mediados del siglo XX. Por otro lado, hace una acertada correlación entre el concepto de seguridad y el desarrollo de nuevas dinámicas sociales, producto de nuevos desafíos, riesgos y amenazas a la seguridad nacional.

Con el objetivo de seguir la misionalidad de reestructuración de las FF.MM de cara al posconflicto, Niño & Castillo (2018), hacen un correcto análisis de escenario de transformación que afrontaran las FF.MM de cara al posconflicto. Además, de cómo

considerara a la seguridad como un instrumento y no como fin para asegurar la consolidación del Estado en el territorio, pero desde una perspectiva integral y no solamente como la reducción bélica y militar del enemigo.

El Carácter Cambiante de la Guerras Civiles 1800-2009 – Stathis Kalyvas

Stathis Kalyvas (2009), presenta en este escrito una serie de planteamientos, acerca de cómo han cambiado a través de la historia las guerras civiles. En primera instancia menciona como durante el siglo XIX las guerras irregulares, eran el conflicto armado por naturaleza, esto en el marco de los procesos de colonización en donde ejércitos modernos se enfrentaban a ejércitos nativos para ocupar sus territorios y ejercer soberanía. Posteriormente en el siglo XX se dio la unión de procesos conflictivos revolucionarios, que en principio se asociaron a guerras convencionales y no a procesos de guerra irregular y de guerras civiles. Pero que después ganaron gran protagonismo, por ejemplo, con la Guerra civil rusa o la Guerra civil española.

Pasamos también por escenarios de conflictos interestatales de índole irregular o conflictos de menor escala. Como los ocurridos durante la guerra fría, con el nacimiento de las guerrillas socialistas en Asia y en América Latina, en donde hubo características particulares del conflicto como las estrategias de guerra de guerrillas y la capacidad de los grupos insurgentes de desafiar militarmente al Estado, pero no de mantener una confrontación directa. Estos conflictos pueden llegar a catalogarse como guerras civiles por la confrontación entre connacionales y dentro del mismo territorio.

Para finalizar Kalyvas (2009), muestra una perspectiva de lo que serán las guerras civiles en el futuro y menciona como la influencia geopolítica e ideológica han incidido de gran manera en su desarrollo. También menciona, que el destino de las guerras irregulares será desaparecer y tender a convertirse en guerras periféricas, es decir guerras de menor escala e intensidad.

De esta manera el texto de Kalivas (2009), cobra gran importancia, ya que nos permite tener una idea clara de cómo han evolucionado los conflictos armados como el colombiano y como ha sido el camino para llegar al conflicto que tenemos. También, acota una serie de características que son de vital importancia para interpretar el estado de las hostilidades y hacer un buen ejercicio de estudio del tema a investigar.

Metodología de la Intervención Social – Sandra Losada Menéndez

Teniendo en cuenta la temática de la acción integral que se maneja en este trabajo, es importante comparar su estrategia de intervención del territorio, con otros modelos de índole social que estén motivados por la población civil, ya que esto ayudara a entender de mejor manera las dinámicas de la población lejos de una perspectiva netamente militar.

De esta manera, Losada (2016), nos presenta el concepto de Intervención social, como la acción programada sobre determinado grupo con el fin de obtener un cambio social positivo. Este programa debe ser ejecutado por profesionales organizados y con una alta tasa de detalle y efectividad (p. 13). Este concepto es importante para el trabajo, porque ha sido un elemento vital en el desarrollo de las comunidades a través de la

historia, desde las primeras formas de caridad y beneficencia hasta la adquisición de los valores por parte de los menos favorecidos.

En relación con las dinámicas de la acción integral del ejército y su empeño en mejorar las condiciones de vida de las personas en situación de vulnerabilidad, podemos identificar que la teoría metodológica de la intervención social, puede ser una guía importante para identificar condiciones de favorabilidad a la hora de efectuar las misiones de ayuda, ya que nos muestra desde una perspectiva civil como se da el proceso de intervención. Esto es importante porque puede ayudar a las tropas a dejar los dogmas militares un tanto al margen y permitir un trato más fraterno con la población y generar mayores lazos de amistad, facilitando la misión de consolidación del territorio.

El Arte de la Guerra – Sun Tzu:

El Arte de la Guerra de Sun Tzu, ha sido catalogada a través de la historia como una de las obras más importantes, no solo en el ámbito militar, sino también en ámbitos como el político, el económico y el empresarial. Esta antigua obra, contiene dentro de sus páginas, pensamientos y máximas que son puestas en acción en pleno siglo XXI, por lo que sus contenidos siguen vigentes.

El Arte de la Guerra, es un escrito, que principalmente guía hacia el entendimiento de los conflictos, su naturaleza y la forma de llevarlos hacia un final de forma inteligente. Sus principales enseñanzas, se enfocan hacia vencer al enemigo sin luchar; engañar al enemigo; ajustarse a las condiciones de la batalla; aprovechar oportunidades; tener un liderazgo sólido y defender las ventajas obtenidas.

Como se ha mencionado en apartes anteriores, el objetivo de la acción integral y el plan de acción dispuesto por el ejército en cabeza del CAAID, es el de recuperar la confianza de la población. Esto, con el fin de deslegitimar territorialmente al enemigo, para reestablecer el imperio de la ley y eliminar los lazos de afecto que haya con la población. Así, se desintegrarán las redes logísticas de apoyo y de información de estos grupos y se lograra la desarticulación paulatina de los Gaos y disidencias por falta de cooperación de la población civil.

En este orden de ideas, se pueden relacionar los anteriores supuestos mediante la premisa de Sun Tzu (1999), en la que menciona que “La maestría suprema en el arte de la guerra consiste en vencer al enemigo sin luchar”. El autor, aconseja que antes de entrar en la guerra, se debe “tratar de dismantelar la conspiración y los planes del enemigo, y luego disolver sus alianzas”. Si hacemos una analogía entre lo dicho por Sun Tzu y los objetivos de la Estrategia de acción integral, podemos evidenciar una absoluta relación y coincidencia. De esta manera al Arte de la Guerra, se conforma como un insumo vital al momento de desarrollar del trabajo.

Marco Conceptual:

La acción integral, es una actividad que busca generar sinergias entre la población y las fuerzas militares, con el fin de consolidar los vínculos de afecto y crear acciones cívico-militares que permitan un mejor funcionamiento del orden territorial del Estado. Esto requiere de un trabajo Interagencial por parte del Estado, que garantice una mejor oferta de servicios a la población, que sirva para mejorar la calidad de vida y mitigar los efectos generados como consecuencia de la violencia estructural presente en el territorio.

El Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo (CAIID), es la unidad especialmente creada por el Estado colombiano, para asumir la misión de aplicar la estrategia de acción integral. Los soldados pertenecientes a esta unidad militar están en la capacidad de desarrollar las misiones de gran impacto estratégico social para el Estado y la población.

IAP - Investigación acción participativa. Método de investigación y aprendizaje de la realidad, basado en un análisis social con la participación de los grupos implicados.

La guerra psicológica, es un aspecto fundamental en la mayoría de las guerras o conflictos alrededor del mundo. Esta ha sido utilizada a través de la historia como un arma importante a la hora de resolver los conflictos bien sea entre naciones o en conflictos internos como el colombiano. Para este caso, es fundamental, teniendo en cuenta la importancia que cobra la ideología política como elemento principal de la lucha armada. Ambos bandos han utilizado elementos psicológicos para ganar la legitimidad del territorio y ganar el favor de la población civil.

Molano & Francoe (2007), mencionan que la coordinación interagencial del Estado, es la acción que se da entre varias instituciones del Estado, con el fin de garantizar la legitimidad del territorio cuando se enfrentas situaciones complejas de seguridad (p.35). Esta coordinación, implica la creación de mecanismos que tengan como meta el cumplimiento de objetivos individuales y comunes para las entidades.

Marco Legal:

Las Fuerzas Militares de Colombia, se rigen por medio de la constitución nacional. La constitución contempla entre los artículos 216 y 223 todo lo relacionado al funcionamiento y reglamentación de las instituciones castrenses. Allí, se nombran las instituciones que la conforman las FF.MM. que son (Ejército, Armada, Fuerza Aérea y Policía). Se establece que su función es únicamente la de salvaguardar la integridad y la soberanía del territorio; Que no podrán intervenir en política, ni podrán ejercer su derecho al voto; Que serán juzgados de manera especial por cortes marciales o tribunales militares; y se menciona la facultad que se les otorga para porta armas según los casos que dicte la ley y el gobierno.

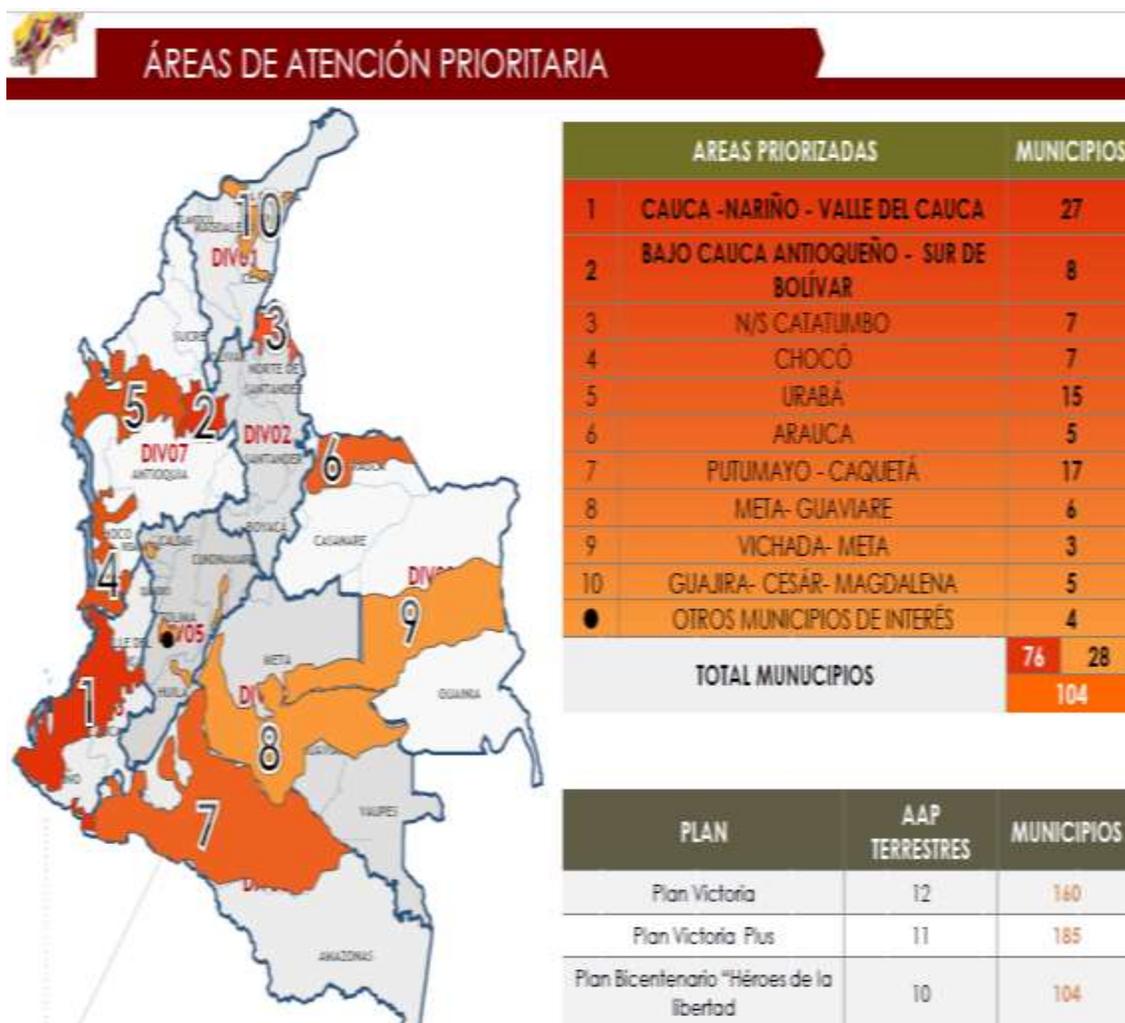
Por otro lado, se encuentra la resolución 0175 de 2017, por la cual se suprimen unas unidades militares y se da paso a la creación del Comando de Acción Integral; Las Brigadas de Apoyo de acción Integral 1 y 2; así como batallones y demás unidades de apoyo a la acción integral. De esta manera, quedaron establecidas las unidades militares encargadas de realizar las actividades de acción integral, así como su estructura jerárquica dentro del organigrama del ejército nacional.

Marco Espacial:

El marco espacial de esta investigación está conformado por 10 áreas priorizadas a lo largo del territorio nacional, que fueron organizados geográficamente por el Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”. Estas áreas priorizadas, están compuestas por 14 departamentos, que son los territorios con mayores índices de violencia estructural y presencia de grupos al margen de la ley que alteran el orden público. Estas áreas son

priorizadas en la atención que presta el CAAID, ya que, de acuerdo con los objetivos de esta unidad militar, son las que más requieren de la acción integral para restablecer el orden público. Así mismo, de estas 10 áreas priorizadas se han seleccionado las 100 muestras utilizadas para el método de recolección de información escogido para este trabajo.

Grafica 1: Áreas de atención prioritaria - Fuente: Cartilla Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad” (P.16).



Marco Metodológico:

Para la presente investigación, se utilizará la metodología de investigación cuantitativa. Esta metodología, es la más acorde ya que el objetivo del trabajo es conseguir información concreta, que brinde el respaldo necesario para definir cuáles son los potenciales desafíos y amenazas que puede tener la aplicación de la estrategia de acción integral del ejército en los territorios críticos. Por otra parte, la metodología cuantitativa, junto al método de recolección escogido (encuesta), nos garantiza la calidad de la información que obtendremos, ya que las preguntas no permiten que la población objetivo se desvíe del tema central de la investigación o entregue datos erróneos que influyan en el resultado que se pretende obtener.

De otro modo, toda la información que se recoja mediante el instrumento de recolección de información proviene de fuentes primarias, ya que todas las personas encuestadas, son víctimas del conflicto que conocen la realidad de los territorios. Esta encuesta tiene como objetivo, medir el nivel de satisfacción de las víctimas del conflicto con el Estado y sus instituciones, así como la presencia e influencia de los grupos al margen de la ley en los territorios de donde son oriundos. Por otra parte, los recursos utilizados para el desarrollo de los objetivos específicos 1 y 3, provienen de fuentes secundarias, como informes de inteligencia del ejército y medios de comunicación nacionales, que permitan tener una referencia del estado del orden público, previo a la recolección de la información.

El universo poblacional son las personas que han sido afectadas por el conflicto, y que son el objetivo de la estrategia de acción integral de ejército. Como se mencionó

anteriormente, se identificaron 10 áreas de atención prioritaria a lo largo del territorio nacional; se escogió una muestra de 10 personas de cada área crítica para aplicar el instrumento de recolección de información, lo que nos da como resultado un total de 100 muestras, para determinar el resultado de la encuesta. Una vez obtenidos los resultados, serán analizados y explicados para poder identificar los potenciales desafíos y amenazas a la estrategia de acción integral del ejército.

CAPÍTULO 1 – INVESTIGAR LOS ANTECEDENTES DE LA ACCIÓN INTEGRAL Y SU ESTADO ACTUAL EN COLOMBIA.

1.1 ANTECEDENTES DE LA ACCIÓN INTEGRAL

Históricamente, el Ejército de Colombia ha desempeñado campañas de servicio social hacia la población, con el fin de mitigar el impacto del conflicto en las zonas más lejanas en el territorio rural. Sin embargo, debido a que el conflicto armado ha tenido gran intensidad durante la segunda mitad del siglo XX y comienzos del XXI, estas acciones de ayuda no fueron suficientes para solventar la crisis social que vivió el país. Cabe destacar, como mencionan Niño & Castillo (2018), que una de las características de la acción integral en Colombia es que se ha enfocado en la seguridad interior, dejando de lado la seguridad exterior. De esta manera, la mencionada doctrina se ha edificado sobre la realidad social del país y no como resultado de la aplicación de doctrinas foráneas (p.140).

A pesar de esta situación, la acción integral ha sido utilizada en Colombia de manera pasiva y no prioritaria hasta hace dos décadas. Si bien tiene una larga historia, esta no es muy significativa. Como menciona la DICOE (s.f), este programa de asistencia social tuvo su origen entre 1953 y 1957 de la mano del extinto General y presidente de la República “Gustavo Rojas Pinilla”, quien desde su mandato ordeno al Estado colombiano y a las Fuerzas Militares ayudar con asistencia social a la población con altos índices de vulnerabilidad para mejorar sus precarias condiciones de vida.

Con el pasar de los años y la dureza del conflicto armado, además de los altos niveles de corrupción dentro del aparato legislativo y ejecutivo del Estado Colombiano,

la ayuda social impulsada por Rojas Pinilla sufrió muchos inconvenientes que impidieron el buen desarrollo de esta campaña de ayuda del Estado. Las diferentes corrientes políticas que tuvieron el poder y la incompetencia del aparato burocrático colombiano impidieron esa acción unificada de las instituciones del Estado para llevar a cabo esos objetivos de mejoramiento de las condiciones sociales de la población periférica.

La primera vez que sonó el término de acción integral, fue en el año de 1962, pasados unos años de la salida del gobierno del General Rojas Pinilla. Mejía (2015), relata que fue de la mano del General Alberto Ruiz Novoa, comandante del ejército de 1960 a 1962, cuando empezaron a desarrollarse acciones de tipo cívico-militar a modo de apoyo en operaciones militares, y en adelante se empezó a acotar término para las acciones de ayuda social (p.129).

Mejía (2015), también resalta que el primer antecedente importante que podemos encontrar con relación a la “acción integral”, es el denominado Plan militar LASO (Latin American Security Operation), encabezado por el general Ruiz Novoa. Dicho plan, fue una estrategia con fines de unión cívico-militares, es decir que se buscaba una mayor comunión entre la población civil y las unidades militares que custodiaban el territorio nacional. Como informa la DICOE, este plan tenía dentro de sus principales formas de acción, brigadas de salud, ayudas en agricultura, reconstrucción de vivienda y servicios básicos como peluquería y zapatería.

La misión de consolidar a las unidades militares en el territorio fue efectiva, ya que la población acogió a las tropas con afecto, pero debido a la dureza del conflicto las ayudas se vieron disminuidas y la precariedad volvió a los hogares de esta población

vulnerable. A pesar de eso, el Estado en cabeza del Ejército Nacional tuvo de velar por la seguridad y el orden en estos territorios. Durante otros gobiernos a través de la historia, también hubo iniciativas similares, que gozaron de apoyo internacional por parte de los Estados Unidos y países europeos.

La DIPAI (2019), menciona en su página web dos hechos importantes con relación a como evoluciono el proceso de la acción integral en Colombia. El primero fue en 1973, con la creación de Comando General de las Fuerzas Militares (CGFM), con el objetivo de centralizar las acciones cívico-militares de las 3 fuerzas (Ejército, Armada y Fuerza Aérea). En segundo lugar, fue la fundación en 1991, de la Escuela de Relaciones Cívico-Militares del ejército; en dicha Escuela también se manejó el tema de las operaciones psicológicas que fueron determinantes en la recuperación del territorio y la consolidación del Estado en los lugares con condiciones críticas de violencia.

Con la llegada del siglo XXI, también llegó para Colombia una nueva etapa política, marcada en gran medida por un fracasado proceso de paz y el fortalecimiento de los grupos subversivos en especial las FARC-EP. En el año 2002, asumió la presidencia de la república el expresidente Álvaro Uribe Vélez, quien lidero de forma dramática un cambio substancial en temas de seguridad y defensa de la nación. Con gran cantidad de ayudas internacionales principalmente proveniente de Estados Unidos, el ejército de Colombia se fortaleció militarmente y aumento sus capacidades de interacción y disuasión con la población civil en los territorios críticos de orden público.

De esta manera comenzó a funcionar la Política de Defensa y Seguridad Democrática, que, entre otras cosas, planteaba que la seguridad de la nación no era solo

responsabilidad de las fuerzas militares, sino de la población en general. En consecuencia, también se fortalecen las misiones de la acción integral y estas toman cada vez más relevancia, con el objetivo de deslegitimar al enemigo en sus zonas de influencia.

En el marco de la mencionada política de defensa, se crea en el año 2002, la Jefatura de Acción Integral Conjunta del CGFM, desde donde se empieza a impartir doctrina específica de acción integral y cuyo objetivo empieza a enfocarse en promover el trabajo Inter agencial entre las diferentes instituciones del Estado, con el fin de solucionar las necesidades de la población.

Para el segundo mandato de Uribe entre 2006 y 2010, se creó la Política de Consolidación de la Seguridad Democrática (PCSD), que como su nombre lo indica, consistía en consolidar la recuperación de los territorios lograda en el primer cuatrienio, y darles aun mayor relevancia a las operaciones de acción integral.

La PCSD, entonces se desarrollaría en tres fases; primero, tomar el control del territorio ocupado por grupos al margen de la ley; segundo, estabilizar el territorio, manteniendo el orden y la seguridad dentro de la comunidad; tercero, consolidar y garantizar la seguridad del territorio para permitir la llegada de las entidades del Estado y mejorar la calidad de vida de las personas. En cuanto a la acción integral, se prioriza el trabajo interagencial y se proyecta un trabajo mancomunado para la aplicación de la doctrina y un trabajo conjunto con el Centro de Coordinación de Acción Integral (CCAI) de la Presidencia de la Republica.

Para el año 2011, llegó al poder Juan Manuel Santos quien al parecer seguiría con las políticas de seguridad de Uribe y aunque durante su gobierno se propinaron los más fuertes golpes a la estructura de las FARC, más adelante surgió un distanciamiento político. Sin embargo, con la llegada de Santos a la presidencia, surgió una nueva política de seguridad y defensa llamada la “Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial” (PNCRT).

La PNCRT, no buscaba únicamente el control militar, sino que seguía la línea de las políticas predecesoras, que buscaban consolidar el espacio recuperado por la fuerza pública mediante la vía militar y llevar consigo las instituciones del Estado para ejercer un control integral del territorio. En la PNCRT, la acción integral cobro aun mayor importancia y mediante ella se buscó generar desarrollo económico y social en las zonas más afectadas por la violencia del conflicto.

Por último, para el año 2016 y tras una reorganización dentro del Ejército Nacional, la Jefatura de Acción Integral paso a ser el Departamento de Acción Integral y Desarrollo conocido como (CEDE9). Esta nueva organización tenía objetivos enfocados hacia el posconflicto, ante la eminente firma del acuerdo de paz de la Habana y la terminación del conflicto con la guerrilla de la FARC.

1.2 LA ACCIÓN INTEGRAL EN LA ACTUALIDAD

La actualidad de la Acción Integral en Colombia goza de mucho más apoyo y mucha más atención por parte del Estado y de los comando y direcciones de las Fuerzas Militares. Tras la firma del acuerdo de paz, los enfoques de las fuerzas, entre ellas el ejército dio un pequeño giro dando más importancia a las gestiones sociales, con el fin de

afianzar la relaciones cívico-militares y consolidar así la victoria definitiva sobre los rezagos de los grupos armados ilegales, más conocidos como GAOS (Grupos Armados Organizados) y los GAOR (Grupos Armados Organizados Residuales).

De esta manera, el gobierno y el comando del Ejército optaron por crear una unidad de elite que tuviera como misión, enfocarse en esos esfuerzos de consolidar la presencia del Estado en las periferias y recuperar la confianza de dicha población, deslegitimar la influencia de los Gaos en sus zonas de dominio y mejorar la calidad de vida de la población transitoriamente, mientras llegan el resto de las instituciones del Estado.

1.2.1 El Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo (CAAID):

El Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo (CAAID), es una unidad militar de tipo no armado, que tiene como su fin principal la realización de operaciones sociales en las zonas más alejadas del territorio, con el fin de fortalecer la relación de confianza con la comunidad, para ayudar a mejorar las condiciones de vida básicas de los habitantes en lugares remotos.

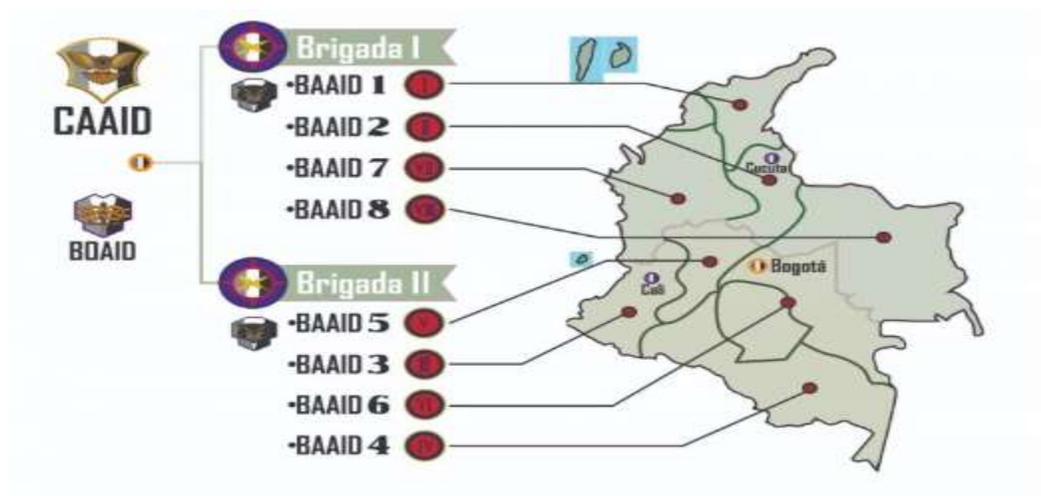
El CAAID dentro de las misiones sociales que realiza, tiene servicios integrales de recreación, salud y construcción, que han beneficiado en su gran mayoría a comunidades periféricas como indígenas y afros, así como a víctimas del conflicto armado. Esta unidad militar, empezó su servicio a comienzos del 2017 como medio aplicación directa de los programas de acción integral del ejército, cuyo objetivo principal es prestar servicios sociales a las comunidades vulnerables, para recuperar la legitimidad del Estado en los territorios por medio de la acción social.

De esta manera, el CAAID a través de la acción integral, ha logrado actos de reconciliación entre la población y el Estado en zonas que antaño fueron puntos críticos en temas de orden público. Esto gracias a que se han llevado de la mano programas de inversión pública y privada y misiones de seguridad territorial que le generan esperanza a la población vulnerable.

Cabe recordar también, que otro objetivo del CAAID por medio de la acción integral, es la promoción de acciones interagenciales con otras instituciones del Estado, con el fin de llevar beneficios a las poblaciones de manera integral, para que las personas sientan un verdadero apoyo y acompañamiento.

El CAAID, cuenta con 2 brigadas y 8 batallones que son las unidades encargadas de proceder en la aplicación de la estrategia de acción integral mediante las misiones y actividades anteriormente mencionadas.

Grafica 2: Mapa Organización de la Acción Integral – Fuente, www.caaid.mil.co



Junto al CAAID, hay otras dos unidades que también toman parte en la acción integral del Ejército Nacional. El CEDE9 anteriormente mencionado es la unidad

encargada de la generar los planes y políticas para la acción integral, mientras que el CAAID se encarga de ejecutar operativamente dichas políticas. Por otra parte, ESMAI, que es la escuela donde se capacitan los oficiales, suboficiales, soldados y civiles, tanto de origen nacional como internacional que van a trabajar en las unidades del CAAID.

CAPITULO 2 - APLICAR EL MÉTODO DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN, CONSOLIDAR Y ANALIZAR LOS RESULTADOS OBTENIDOS.

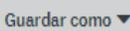
2.1 APLICACIÓN Y ANALISIS DE LA ENCUESTA

En este capítulo, se expondrá el método de recolección de información elegido para la recopilación de los datos, estos datos, ayudaran a identificar cuáles son los potenciales desafíos para la implementación de la estrategia de acción integral del ejército. Cabe destacar, que la información obtenida mediante esta encuesta proviene de fuentes de información primarias, lo que garantiza la calidad de la información recolectada y la veracidad de los resultados que a partir de esta se obtengan.

Se debe mencionar que para este ejercicio se tomó una muestra de 100 personas víctimas del conflicto armado, tanto directas como indirectas. Este es un hecho relevante puesto que de esta manera se puede recoger información objetiva y desde diferentes perspectivas de las víctimas. Además de ello, se eligieron 10 personas por cada una de las 10 áreas de atención prioritaria para que de esta manera se pueda también, hacer una recolección integral de información teniendo en cuenta a todas estas áreas de manera proporcional. Esto, permitirá que se logre identificar que está pasando en cada territorio y podamos hacer el diagnostico general de manera precisa.

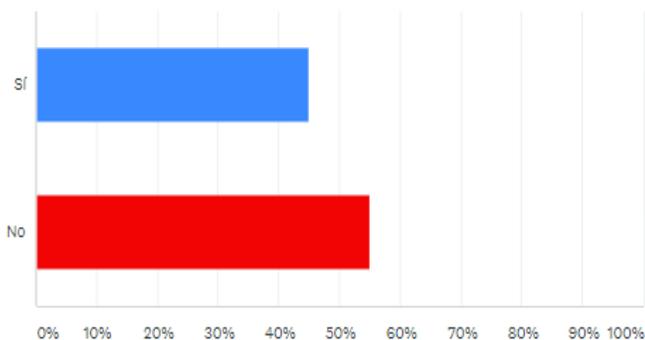
De esta manera, procedemos a explicar y analizar una por una, cada una de las 10 preguntas que conforman el formulario y que serán el insumo informativo que nos ayudara a identificar los desafíos.

P1

 Personalizar
  Guardar como ▼

¿Cree usted en el Gobierno y sus instituciones?

Answered: 100 Skipped: 0



OPCIONES DE RESPUESTA	RESPUESTAS
▼ Sí	45,00% 45
▼ No	55,00% 55
TOTAL	100

Grafica 3: Encuesta Acción Integral, Pregunta 1 – Fuente, elaboración propia.

La primera pregunta, cuestiona acerca de si las personas creen en el gobierno y sus instituciones. Esta pregunta es importante, ya que nos indica el primer limitante entre la población víctima y la representación que hace el ejército, del gobierno en los territorios.

Para esta pregunta se obtuvo un 100% de respuesta, repartidas de la siguiente manera. El 45% de las personas (45), si creen en el gobierno y sus instituciones; mientras tanto el otro 55% de las personas (55), no cree en el gobierno y sus instituciones.

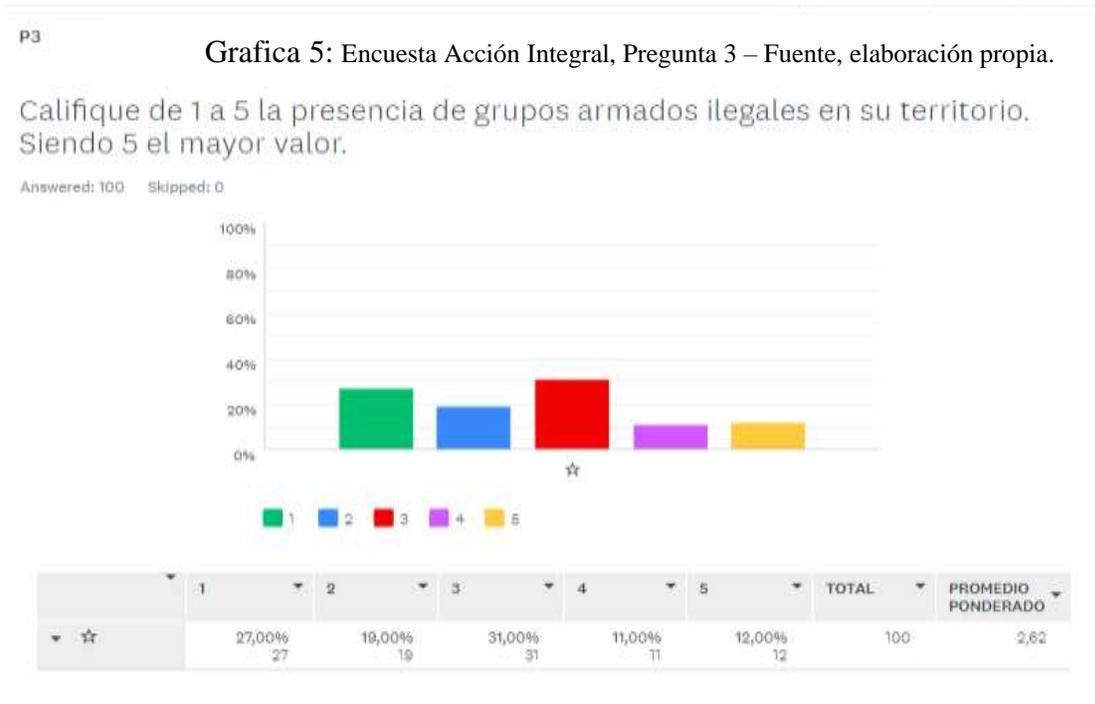
Este es un indicio importante, ya que para empezar podemos decir que la mayoría de la gente tiene una predisposición negativa, para recibir al gobierno y lo que provenga de él, lo que podría ser un potencial desafío.



Grafica 4: Encuesta Acción Integral, Pregunta 2 – Fuente, elaboración propia.

La segunda pregunta, cuestiona acerca de qué tipo de víctima es la persona que responde, es decir si son víctimas directas o indirectas del conflicto armado. La importancia de esta pregunta radica en que la diferenciación de las víctimas permite obtener respuestas más objetivas y desde diferentes perspectivas. Cabe también destacar, que las víctimas directas, son las que sufrieron en primera persona un hecho de violencia, mientras que víctimas indirectas, son las personas que se vieron afectadas por un hecho violento, pero de manera tangencial, es decir, por ejemplo, un hijo al que le asesinaron a su padre.

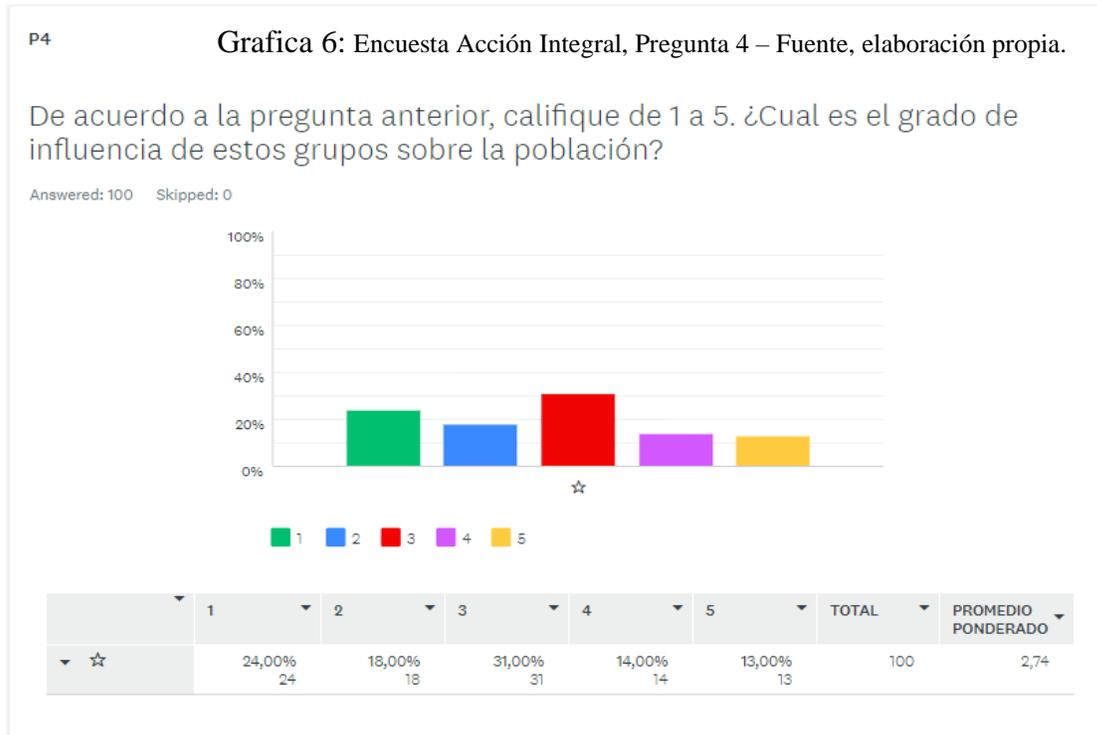
Para esta pregunta se obtuvo un 100% de respuestas repartidas de la siguiente manera. El 40% de las personas (40), son víctimas indirectas del conflicto; mientras que el otro 60% de las personas (60), son víctimas directas del conflicto.



La tercera pregunta tiene como propósito, identificar el nivel de presencia de Gaos en el territorio. El objetivo es identificar de manera general, si la presencia de estos grupos es fuerte o leve, con el fin de medir como esta en la actualidad la intensidad de conflicto y cuál podría ser potencialmente le influencia de estos grupos sobre la población.

Para esta pregunta, se obtuvo 100% de respuestas, repartidas de la siguiente manera. El 27% de las personas (27), contestaron que la presencia de los Gaos en su territorio es 1; el 19% de las personas (19), contestó 2; el 31% de las personas (31), contestó 3; el 11% de las personas (11), contestó 4; y el 12% de las personas contestó 5.

Esto nos demuestra que actualmente, la presencia de los Gaos no es muy fuerte a nivel general. Las personas que contestaron con 4 y 5, probablemente son las que viven en las zonas más críticas.



La cuarta pregunta tiene como objetivo, identificar cual es el nivel de influencia de los Gaos sobre la población de las áreas priorizadas. Esta pregunta permitirá establecer si los Gaos ejercen una influencia considerable dentro de la población y si esta influencia puede configurarse como un desafío para la implementación de la estrategia de acción integral del ejército.

Para esta pregunta, se obtuvo 100% de respuestas, repartidas de la siguiente manera. El 24% de las personas (24), contestaron que la influencia de los Gaos en su territorio es 1; el 18% de las personas (18), contestó 2; el 31% de las personas (31), contestó 3; el 14% de las personas (14), contestó 4; y el 13% de las personas, contestó 5.

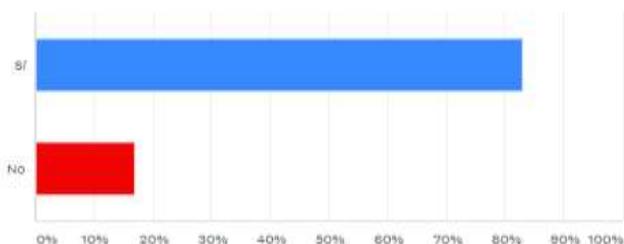
Esta pregunta, nos demuestra que actualmente y en concordancia con la pregunta anterior, la influencia de los Gaos sobre la población no es muy fuerte, sino que se da levemente sobre grupos menores entre la población de las áreas priorizadas.

P5

Grafica 7: Encuesta Acción Integral, Pregunta 5 – Fuente, elaboración propia.

¿Cree usted que la presencia del Estado en cabeza del Ejército, puede generar una mejor condición social y de bienestar en los territorios afectados por el conflicto?

Answered: 100 Skipped: 0



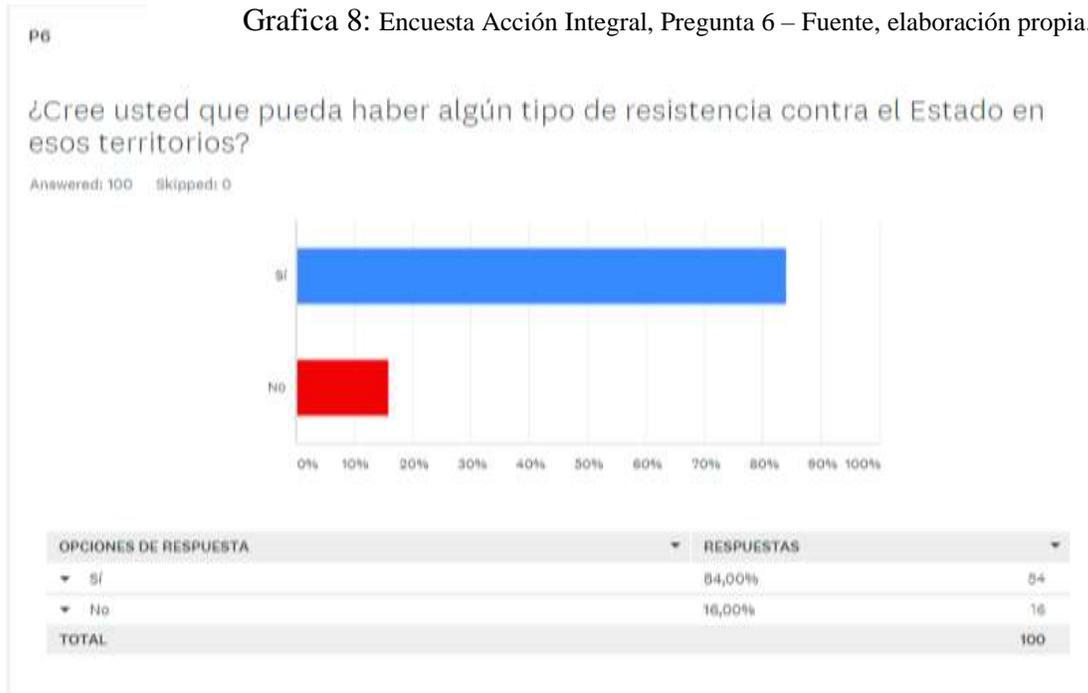
OPCIONES DE RESPUESTA	RESPUESTAS	
▼ Sí	83,00%	83
▼ No	17,00%	17
TOTAL		100

La quinta pregunta tiene como objetivo, indagar sobre la percepción de las personas a cerca del Ejército como institución y si su presencia puede ayudar a mejorar las condiciones de vida de la población vulnerable en las áreas priorizadas.

Para esta pregunta se obtuvo un 100% de respuestas repartidas de la siguiente manera. El 83% de las personas (83), cree que la presencia del Ejército **sí** puede ayudar a mejorar la calidad de vida de la población; mientras que el otro 17% de las personas (17), creen que la presencia del Ejército **no** puede ayudar a mejorar las condiciones de vida de esta población.

Esta respuesta es muy importante, ya que nos permite tener una percepción de lo que la gente piensa del ejército como institución. Como podemos evidenciar en la respuesta, la gente siente aprecio por el ejército y creen que su presencia puede ayudar a mejorar sus condiciones de vida. Así, podemos concluir que el ejército no tiene mayores resistencias y esto ayudara a que la estrategia de acción integral sea bien recibida.

Grafica 8: Encuesta Acción Integral, Pregunta 6 – Fuente, elaboración propia.



La sexta pregunta tiene como objetivo, indagar sobre la percepción de las personas a cerca del Estado y si puede haber algún tipo de resistencia contra este en los territorios.

Para esta pregunta se obtuvo un 100% de respuestas repartidas de la siguiente manera. El 84% de las personas (84), creen que sí puede haber algún tipo de resistencia contra el Estado; mientras que el otro 16% de las personas (16), creen que no puede haber ningún tipo de resistencia en contra del Estado.

El resultado de esta pregunta es muy disiente, puesto que se evidencia un claro rechazo hacia el Estado y su gobierno, pero no contra otras instituciones que pertenecen a esta como el ejército, que tenía buena favorabilidad en la pregunta anterior. Este rechazo, puede ser a causa de hechos como los altos niveles de corrupción o el abandono al que se han visto sometida esta población como consecuencia del conflicto armado.

Si la respuesta anterior fue sí, ¿Cual cree que pueda ser el motivo de esa resistencia contra el Estado?

Answered: 91 Skipped: 9



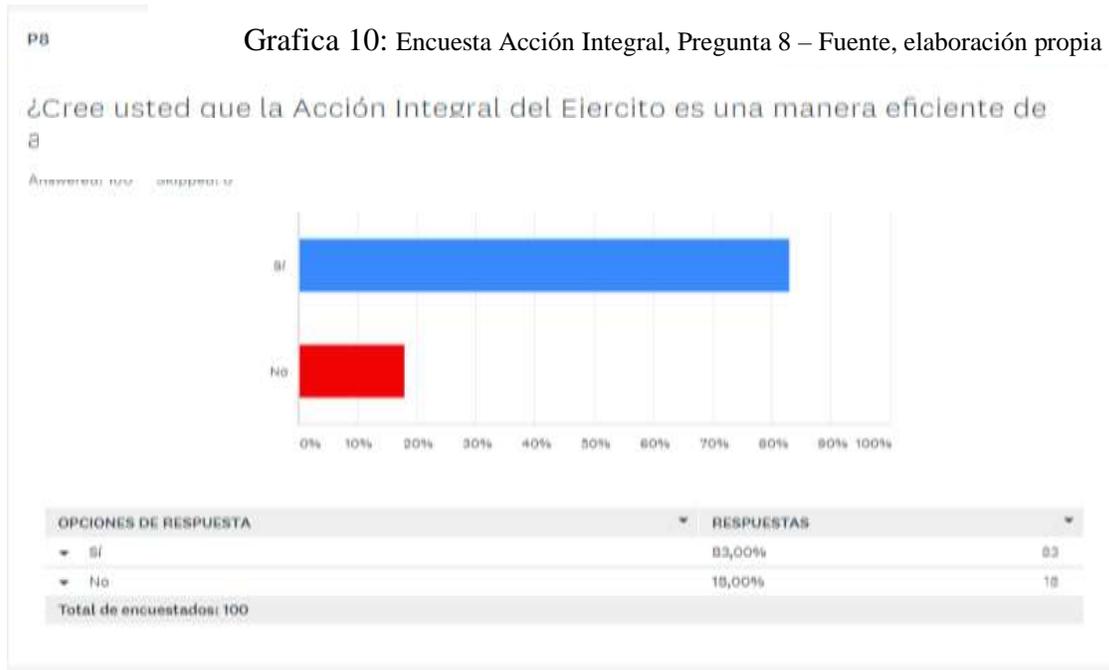
OPCIONES DE RESPUESTA	RESPUESTAS
▼ Miedo hacia los grupos al margen de la ley	40,66% 37
▼ Resentimiento por el abandono histórico	14,29% 13
▼ Baja credibilidad sobre las propuestas ofrecidas	26,37% 24
▼ afinidad con grupos al margen de la ley	2,20% 2
▼ Influencia ideológica de factores desestabilizadores	16,48% 15
TOTAL	91

La séptima pregunta tiene como objetivo, indagar cual puede ser la causa de esa posible resistencia que hay en estas comunidades en contra el Estado, con el fin de tomar medidas pertinentes que permitan un mejor desarrollo de las operaciones de acción integral. Cabe destacar, que esta pregunta debía ser contestada solo por las personas que creen que hay alguna resistencia en contra del Estado, es decir, las preguntas que contestaron sí en la pregunta anterior.

Para esta pregunta, se obtuvo 91% de respuestas, teniendo en cuenta que el 9% restante obedeció la indicación de solo contestar, si había contestado sí en la pregunta anterior. Los resultados se repartieron de la siguiente manera. El 40,66% de las personas (37), contestaron que esa posible resistencia, puede ser debido a miedo hacia los Gaos, es decir que la gente teme que el Estado llegue y pueda haber retaliaciones de estos grupos

por cooperar con el ejército y otras instituciones del Estado que lleguen a los territorios; el 14,29% de las personas (13), contestó que la posible resistencia, puede ser a causa del abandono histórico al que se ha visto sometida esta población a causa del conflicto; el 26,37% de las personas (24), contestó, que la posible resistencia, puede ser a causa de la baja credibilidad que esta población vulnerable tiene sobre las propuestas ofrecidas por el Estado; el 2,20% de las personas (2), contestó que la posible resistencia, puede ser a causa de afinidad de algunos ciudadanos con los Gaos, es decir, que prefieren estar bajo la potestad de estos grupos; y el 16,48% de las personas (15), contestó que la posible resistencia, puede ser a causa de la influencia ideológica de factores desestabilizadores, es decir, personas que son afines a estos grupos y que cooperan en el funcionamiento de las redes delincuenciales y que serían sabotadores de la llegada del Estado a los territorios.

Esta es quizás la pregunta más importante de todo el cuestionario, ya que a partir de esta pregunta podemos empezar a identificar cuáles son los desafíos que pueden presentarse por parte de las personas hacia las que va dirigida esta estrategia, además de saber que desafíos sociales, territoriales y políticos, se pueden encontrar en estas áreas priorizadas.



La octava pregunta tiene como objetivo, indagar sobre la percepción de las personas a cerca de la estrategia de acción integral del ejército y si creen que es una manera eficiente de ayudar a salir estos territorios adelante.

Para esta pregunta se obtuvo un 100% de respuestas repartidas de la siguiente manera. El 83% de las personas (83), creen que la acción integral del ejército sí es una manera eficiente de ayudar a los territorios a salir adelante; mientras que el otro 18% de las personas (16), creen que la acción integral no es una buena manera de ayudar.

El resultado de esta pregunta es muy favorable para el propósito de la estrategia de acción integral del ejército. Esto, debido a que más del 80% de las personas ven en el ejército y la acción integral una ayuda real para salir adelante en las condiciones precarias en las que viven. Así mismo, se reafirma el sentimiento de respeto y cariño hacia el ejército, lo que potencialmente se vería reflejado en un menor nivel de resistencia contra la tropa y el personal que desarrolle las misiones en el territorio.



La novena pregunta tiene como objetivo, indagar sobre cuál es el nivel de esfuerzo que la población está dispuesta a hacer para recibir al ejército y consolidar la presencia del Estado en su territorio.

Para esta pregunta, se obtuvo 100% de respuestas, repartidas de la siguiente manera. El 4% de las personas (4), contestaron que el esfuerzo que esta dispuestos a hacer para recibir a la acción integral y al Estado es 1; el 5% de las personas (5), contestó que su nivel de esfuerzo será 2; el 18% de las personas (18), contestó que su nivel de esfuerzo será 3; el 28% de las personas (28), contestó que su nivel de esfuerzo será 4; y el 45% de las personas (45), contestó que su nivel de esfuerzo será 5.

El resultado de esta pregunta es determinante, porque aquí identificamos la disposición de la población para crear sinergias de trabajo entre la población y el ejército, que serán determinantes para el desarrollo de estas comunidades y para el desarrollo de la estrategia de acción integral en el territorio. Como se demuestra, un alto porcentaje de personas, están dispuestas a hacer un gran esfuerzo para trabajar.

Grafica 12: Encuesta Acción Integral, Pregunta 10 – Fuente, elaboración propia



La décima pregunta tiene como objetivo, indagar sobre cuál es la percepción que tiene la gente, en cuanto a la presencia del Estado en su territorio, y si la llegada de este en compañía de sus instituciones puede ayudar a borrar las secuelas del conflicto.

Para esta pregunta se obtuvo un 100% de respuestas repartidas de la siguiente manera. El 62% de las personas (62), creen que la llegada del Estado y sus instituciones al territorio, sí pueden ayudar a borrar las marcas dejadas por el conflicto; mientras que el otro 38% de las personas (38), creen que la llegada del Estado no puede borrar las secuelas que el conflicto les dejó.

El resultado de esta pregunta se debe en parte a que algunas personas se niegan sanar las heridas que el conflicto les ha dejado, por ejemplo, en el caso en donde las víctimas perdieron un familiar y nunca supieron de que le paso, esta población se vería representada en el 38% que dijo no. Mientras que el 68% restante, puede ser compuesto por personas que fueron desplazadas de su territorio y que creen que con la llegada del

Estado y su ayuda pueden intentar recuperar lo que perdieron y recibir ayudas que les permitan retomar la vida que llevaban antes en sus tierras.

2.2 Conclusión de la Encuesta

A continuación, se presenta la conclusión de los resultados obtenidos mediante la aplicación de instrumento de recolección de información. Este instrumento, ha servido para recolectar información de primera mano proveniente de personas que están directamente implicadas en el desarrollo de la estrategia de acción integral del ejército.

De esta manera, podemos concluir que el Estado y el Gobierno colombiano, tienen una fuerte resistencia y una mala percepción ente las poblaciones que han sido afectadas por el conflicto y que se encuentran en las zonas de atención prioritaria. Esto, en principio puede verse ya como el primer desafío a la estrategia de acción integral, dada la desconfianza de la población en el Estado, sin embargo, como se verá más adelante no todas las instituciones tienen esa misma percepción negativa.

A pesar de esta situación, en cambio el ejército es una institución que sí goza de respeto y cariño por parte de la gente, lo que puede llevar a que la resistencia que se tiene en contra del Estado no afecte las operaciones realizadas en el marco de la acción integral por parte del ejército. Incluso la mayoría de la población cree que la presencia del ejército en los territorios garantizara un mejor desarrollo de las comunidades.

Por otro lado, también se pregunto acerca de la presencia de Grupos Armados Organizados (GAOS) y su influencia en los territorios. Esta es una información necesaria, teniendo en cuenta que, dependiendo de la presencia de estos grupos, dependerá también el buen desarrollo y la agilidad operacional del personal que compone las unidades de

acción integral. De esta manera, se logró identificar, que la presencia de estos grupos en los territorios actualmente no es muy grande y su influencia sobre la población tampoco es muy significativa. Estos resultados son muy positivos, ya que la población no va a sentir presión de estos grupos al recibir al ejército y las instituciones del Estado en su territorio. Así mismo, la ausencia de estos grupos permitirá que las unidades de acción integral generen lazos de amistad con la población de manera rápida y efectiva, lo que conllevará a la obtención de resultados positivos, como también a una rápida deslegitimación territorial de los Gaos, para así conseguir estabilizar los territorios y empezar a generar progreso y desarrollo.

De la misma manera, se pudo identificar que dos de los posible mayores desafíos, son el miedo de la población hacia los grupos ilegales por posibles retaliaciones y la desconfianza en las propuestas que el gobierno tenga para los territorios, por posibles incumplimientos. Es deber del ejército en cabeza de las unidades de acción integral, recuperar la confianza de esta población en el Estado, y velar al máximo de sus posibilidades por garantizar la seguridad de estas personas y el buen desarrollo de las actividades planeadas.

Por último, podemos concluir, que, aunque no es una tarea fácil, no se han identificado desafíos críticos, que puedan impedir el buen desarrollo de la estrategia de acción integral del ejército. Los desafíos identificados son situaciones que se pueden resolver trabajando mancomunadamente con la población y demostrándoles que el Estado quiere ayudarlos a retomar sus vidas y retribuir parte de lo que perdieron a causa del conflicto.

CAPITULO 3 - ANALIZAR LAS CONDICIONES ACTUALES DE ORDEN PÚBLICO EN EL TERRITORIO, IDENTIFICAR CUÁLES SON LAS ZONAS DE ATENCION PRIORITARIA Y MENCIONAR LOS POSIBLES DESAFIOS.

3.1 CONDICIONES ACTUALES DE ORDEN PUBLICO

Es pertinente para el desarrollo de este trabajo analizar la situación actual de orden público, la presencia de los grupos armados ilegales en el territorio y el nivel de hostilidades que se han presentado en los últimos tiempos. Esto, en razón a que es el espacio en el que se desarrollaran las operaciones de la acción integral y del estado del orden público dependerá la efectividad y el alcance que tendrán las mencionadas operaciones cívico-militares de apoyo a la población vulnerable.

Para identificar las condiciones actuales se remitirá a estudiar los eventos transcurridos en los últimos 2 años, es decir, 2017 - 2018, que es el espacio temporal que ocurre tras la firma del acuerdo de paz con la guerrilla de las FARC. Este es un espacio idóneo para hacer el análisis, ya que se podrá evidenciar en cierta medida cual ha sido el impacto que ha tenido la firma del mencionado acuerdo en la intensidad del conflicto y las acciones violentas, y esto será de vital ayuda a la hora de identificar los desafíos para la aplicación de la estrategia de acción integral.

A mediados del año 2016, se firmó en la Habana, Cuba, el acuerdo de paz entre las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC y el Estado colombiano. Este, fue un hecho histórico en la historia del país ya que tras más de medio siglo de conflicto armado interno, se podía vislumbrar la terminación de las hostilidades por parte de este grupo armado, que se erigía como la guerrilla más vieja e importante del mundo contemporáneo.

Como informa Human Rights Watch (2017), en su informe anual, la firma del acuerdo trajo cambios tangibles e inmediatos en materia de seguridad. La intensidad del conflicto disminuyó y la sensación de seguridad en todo el territorio era mejor, sin embargo, quedaban algunos GAOS que seguían sembrando zozobra en las comunidades y algunos grupos de combatientes de las FARC que no estaban de acuerdo con el proceso le dieron paso a los GAOR.

Esta situación como explica la CICR (2018), ha generado que, tras la salida de las FARC del conflicto, los Gaos como el ELN o el EPL entren en procesos de enfrentamientos entre sí, para ganar el dominio territorial de los vacíos que dejó la mencionada guerrilla. Además de ellos, las disidencias de las FARC también han ido entrando paulatinamente en el proceso conflictivo, reivindicando la herencia de su figura anterior.

Así mismo, Crisis Group (2017), señala otros grandes protagonistas del desarrollo del nuevo conflicto que hay en Colombia, que son los negocios ilícitos, tales como las drogas, que alcanzan las casi 200.000 hectáreas de coca sembradas; la minería ilegal, en cabeza del oro, que crea sinergias criminales entre los mineros ilegales y los grupos al margen de la ley; y el contrabando, en las fronteras porosas que rodean el territorio y cuyos principales productos son las armas y los combustibles. Estas actividades han servido para fortalecer a grupos emergentes que utilizan esas economías del crimen para robustecer sus estructuras delincuenciales. Crisis Group, también menciona que el ministerio de defensa ha elaborado sofisticadas estrategias para recuperar el territorio

desalojado por las FARC y combatir el crimen organizado y aunque no hace una referencia directa a la acción integral, esta hace parte de ese compilado de estrategias.

A pesar de esas transitorias mejorías de seguridad, esa condición ha sido difícil de mantener debido a los inconvenientes en la implementación de los acuerdos, lo que ha llevado a muchos guerrilleros de la FARC a reincidir y reorganizarse. Y por otro lado los Gaos de menor categoría han afianzado sus organizaciones a través de la financiación mediante modelos de crimen transnacional y la desaparición de grupos de mayor jerarquía.

De esta manera la situación actual de orden pública del país está tornándose crítica nuevamente a partir de 3 fenómenos que son los mayores desestabilizadores del orden público. Estos 3 fenómenos son las disidencias de las FARC; el Gao ELN; y el incremento de la violencia especialmente el asesinato desbordado de líderes sociales.

Para explicar los fenómenos anteriores, empezaremos por el Gao ELN. Este grupo, adelantaba diálogos de paz con el Gobierno de Juan Manuel Santos, pero tras una oleada de atentados terroristas, se dio por terminado dicho dialogo tras un paro armado.

Según FIP (2018), el ELN ha manejado un doble discurso, manifestando sus intenciones de paz, pero al mismo tiempo ha continuado alterando el orden público del país con graves ataques contra la fuerza pública y la población civil. Así mismo, el gobierno ha contrarrestado esos ataques con persecución sobre sus militantes. Algunos sectores sociales intentaron mediar para que el dialogo se mantuviera, pero ante la oleada de ataques el gobierno se levantó de la mesa y se detuvieron las negociaciones.

El paro armado fue un detonante para el alto en las negociaciones, este se tomó por parte del gobierno como una afrenta al proceso de paz que se adelantaba en Quito. Además, las afectaciones humanitarias en departamentos como Chocó y el Cesar.

Por otra parte, se encuentran los Gaor o disidencias de las FARC. Estos grupos empezaron a aparecer desde mediados de 2016, cuando algunos grupos de guerrilleros se apartaron del proceso de paz. Según FIP (2018), Estos grupos tienen una fuerte presencia en 6 departamentos que son, Nariño, Antioquia, Arauca, Meta, Guaviare y Caquetá. Se estima que el número de integrantes puede rondar entre los 1000 o los 1500 y la más nutrida es el frente Oliver Sinisterra en Nariño.



Grafica 13: Fuente: Disidencias de las FARC. FIP (2018).

Estos grupos residuales, no cuentan con gran capacidad armada, pero sus acciones buscan generar un alto impacto terrorista para desestabilizar los territorios y llenar de miedo y zozobra a la población. Sus acciones están principalmente enfocadas a las emboscadas y enfrentamientos con la fuerza pública, reclutamiento forzado para engrosar

sus filas, extorsiones, asesinatos selectivos y el desplazamiento forzado, entre otras. Cabe destacar que, debido a sus características, como su interés económico y las relaciones comerciales con el crimen organizado, no son catalogados como más que bandidos o lo que son, grupos de residuos sin un fin particular diferente al de lucrarse de economías ilegales.

Por último, encontramos una dinámica de violencia que se tornó popular en los últimos años, que es el asesinato sistemático y selectivo de líderes sociales. Como lo menciona FIP (2018), en su infografía sobre este tema, desde el inicio de la implementación de los acuerdos de paz, aumentaron esta clase de crímenes en los territorios periféricos.

FIP (2018), menciona 4 motivos de vulnerabilidad. Estos son, que debido a los espacios de participación que abrió el proceso de paz, ahora son más visibles para los grupos armados; sus acciones comunitarias se han convertido en una piedra en el zapato para varios actores ilegales que los empiezan a mirar como objetivos militares; por tensiones intracomunitarias en temas de representatividad; y por la reacomodación de grupos ilegales y sus disputas territoriales.

También es importante destacar, que la persecución a los líderes sociales es más aguda en las periferias del Estado y en los territorios azotados por el conflicto, específicamente en 68 municipios de 8 departamentos, muy relacionados con las áreas críticas que se presentaran más adelante. Además de ello, la persecución no consiste solo en el homicidio de los líderes, sino que existen otros tipos de violencia como el secuestro, la tortura y el desplazamiento forzado.

Por otro lado, aunque la persecución a mujeres líderes se presenta en menor medida con solo un 17% de los casos, según FIP, tienen un agravante que es la condición del uso de la violencia sexual, que en casos es repetida lo que genera procesos de revictimización. Los líderes comunitarios son los más afectados en esta dinámica de violencia, sucedidos de líderes indígenas y líderes campesinos, que son perseguidos en menor medida.

Aunque el gobierno nacional ha tratado de ejercer acciones en contra de esta situación, ha sido difícil de controlar debido a la gran cantidad de líderes que hay y el poco registro que se tiene de ellos. Sin embargo, el Estado sigue tratando de generar estrategias de protección para garantizar la vida y la seguridad de esta clase de ciudadanos.

3.2 ZONAS DE ATENCIÓN PRIORITARIA

El Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”, es el plan de campaña actual del Ejército de Colombia. Allí, se identifican 10 áreas de atención prioritaria en temas de orden público, que así mismo se convierten en las áreas prioritarias para el desarrollo de operaciones cívico-militares de acción integral (ver Gráfica 1).

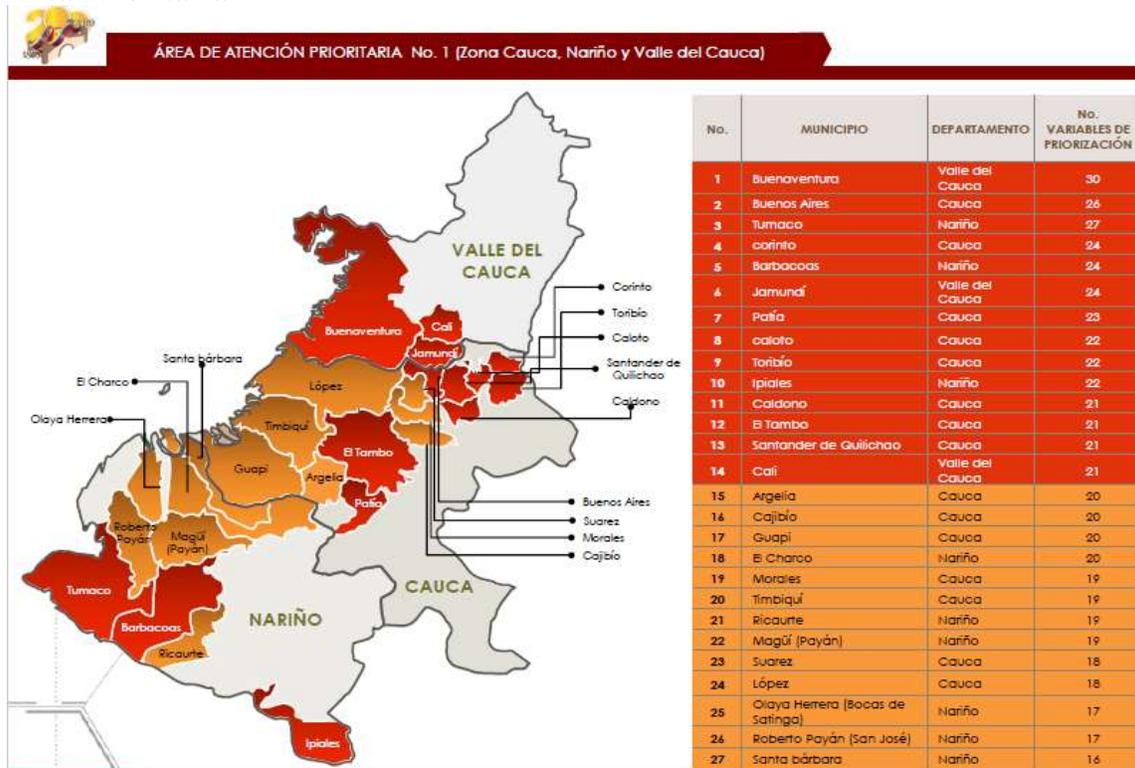
Estas áreas priorizadas, están compuestas por 14 departamentos, que son los territorios con mayores índices de violencia estructural y presencia de grupos al margen de la ley que alteran el orden público. Cabe destacar, que respecto al Plan Victoria y Victoria Plus, que fueron sus antecesores, se redujeron las áreas priorizadas de 12 y 11 respectivamente a las 10 actuales.



Gráfica 1. Fuente: Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad” (P.16).

Es preciso desatacar las convenciones en colores que se utilizaran para determinar la prioridad de las zonas que son objetivo de la estrategia de acción integral. De esta manera, se utilizará el color naranja oscuro, para identificar las zonas con mayor prioridad y que tienen más presencia de violencia; así mismo, se irán tornando hacia el color amarillo, las zonas de menor prioridad y que no tienen tanta intensidad de hechos violentos. Así mismo, es preciso aclarar que no todo el territorio de los departamentos es considerado como prioritario, sino que de acuerdo con las variables de priorización que se encuentran en la parte derecha del gráfico, se clasifican los territorios prioritarios.

Área Prioritaria #1



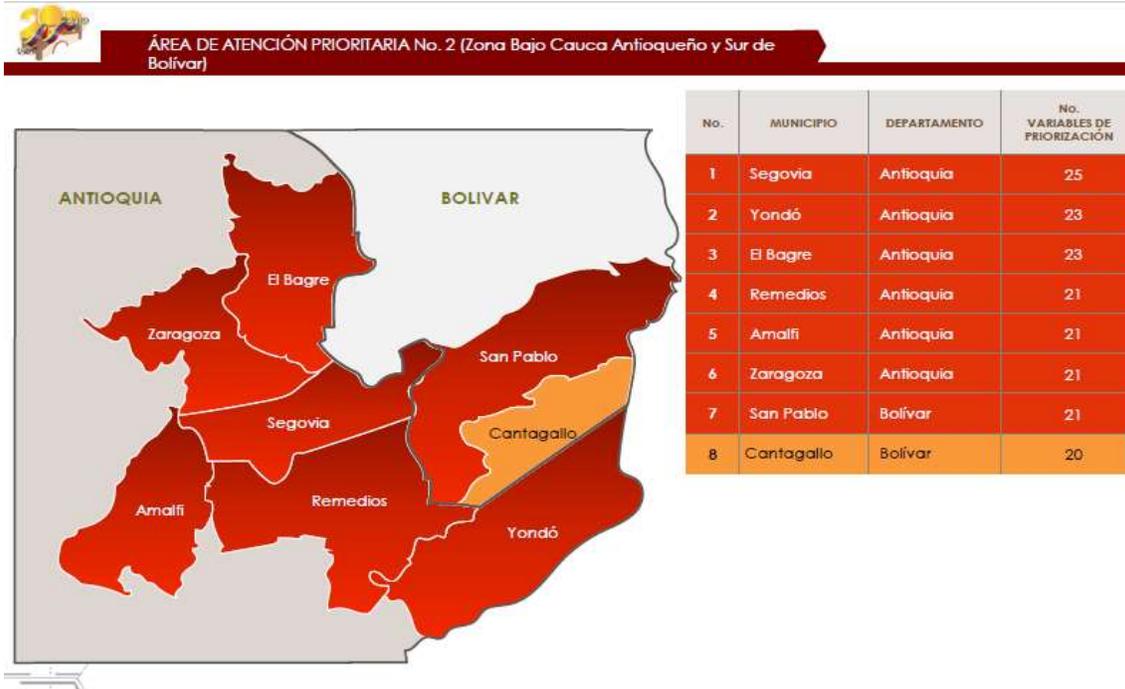
Grafica 14: Área de Atención Prioritaria 1 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”

El área de atención prioritaria N° 1, está conformada por 3 departamentos, que son Nariño, Cauca y Valle del Cauca.

De esta manera, son 27 los municipios de estos tres departamentos, los que son considerados como áreas de atención prioritaria, encabezados por el municipio de Buenaventura, que es el municipio que más variables de priorización presenta (30).

Las particularidades de esta zona son los altos índices de narcotráfico y cultivos ilícitos, el crimen transnacional organizado, la delincuencia común y el contrabando. En su mayoría los grupos que hacen presencia en el territorio son las disidencias de las FARC, algunas unidades de ELN, los carteles de la droga y algunos Gaos.

Área Prioritaria #2



Grafica 15: Área de Atención Prioritaria 2 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”

El área de atención prioritaria N° 2, está conformada por las regiones del Bajo Cauca Antioqueño y el Sur de Bolívar, correspondientes a los departamentos de Antioquia y Bolívar.

Esta zona prioritaria solo cuenta con un total de 8 municipios con la categoría de priorización, aunque 7 de los 8 están demarcados como zonas de máxima prioridad, identificadas con el color rojo. En esta área el municipio de mayor prioridad es Segovia, Antioquia con un total de 25 variables de priorización.

Esta zona, es quizás una de las más críticas en cuanto a la diversidad y confluencias de grupos al margen de la ley. En este territorio se encuentran disidencias de las FARC, ELN en mayor volumen, el Clan del Golfo y autodefensas como las Águilas negras. Además, hay mucha presencia de campos minados en la zona.

Área Prioritaria #3



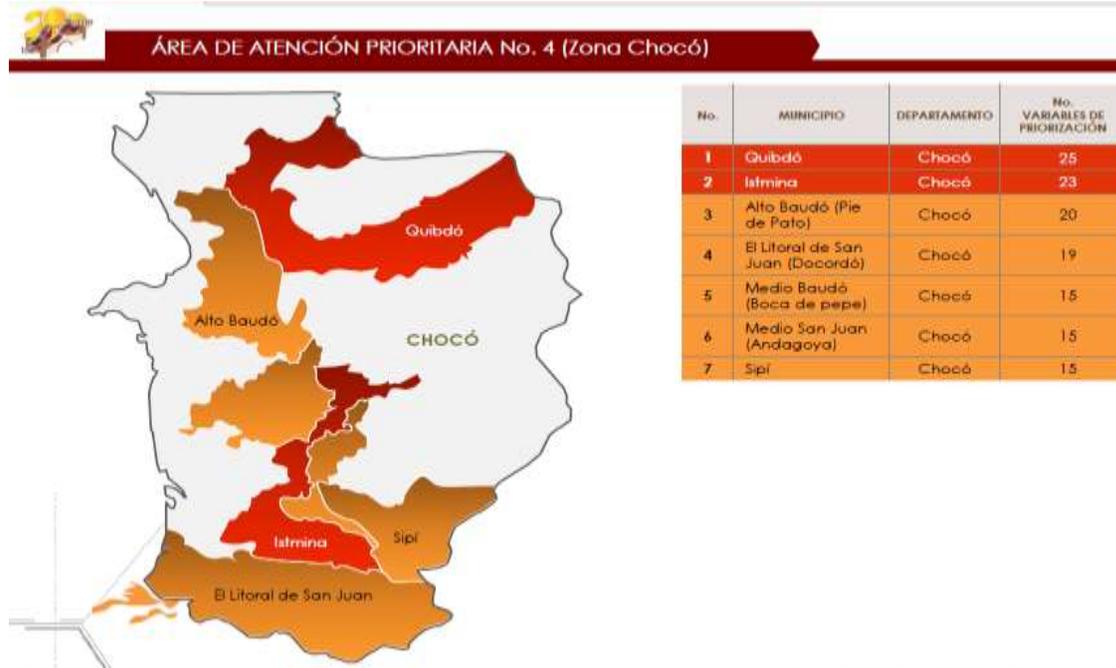
Grafica 16: Área de Atención Prioritaria 3 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”

El área de atención prioritaria N° 3, está conformada por la región del Catatumbo, ubicada en el departamento de Norte de Santander.

Esta zona prioritaria solo cuenta con un total de 7 municipios con la categoría de priorización. En esta área los 7 municipios están demarcados como zonas de máxima prioridad, identificadas con el color rojo, siendo la ciudad de Cúcuta, la que presenta más variables de priorización con un total de 25.

En esta zona en su mayoría, es de dominio del grupo ELN, aunque también hay presencia de otros grupos como los Pelusos y el Clan del Golfo. Tiene como particularidad las altas tasa de secuestros y extorsiones, así como grandes extensiones de cultivos ilícitos.

Área Prioritaria #4



Grafica 17: Área de Atención Prioritaria 4 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”

El área de atención prioritaria N° 4, está conformada por 7 municipios ubicados en el departamento del Chocó.

Esta zona prioritaria solo cuenta con un total de 7 municipios con la categoría de priorización. En esta área solo 2 de los 7 municipios están demarcados como zonas de máxima prioridad, identificadas con el color rojo, siendo la ciudad de Quibdó, la que presenta más variables de priorización con un total de 25.

Esta zona en su mayoría está dominada por grupos del ELN y tiene presencia de unidades del Clan del Golfo. Entre sus particularidades están los altos niveles de pobreza y los altos índices de minería ilegal en la selva chocoana.

Área Prioritaria #5



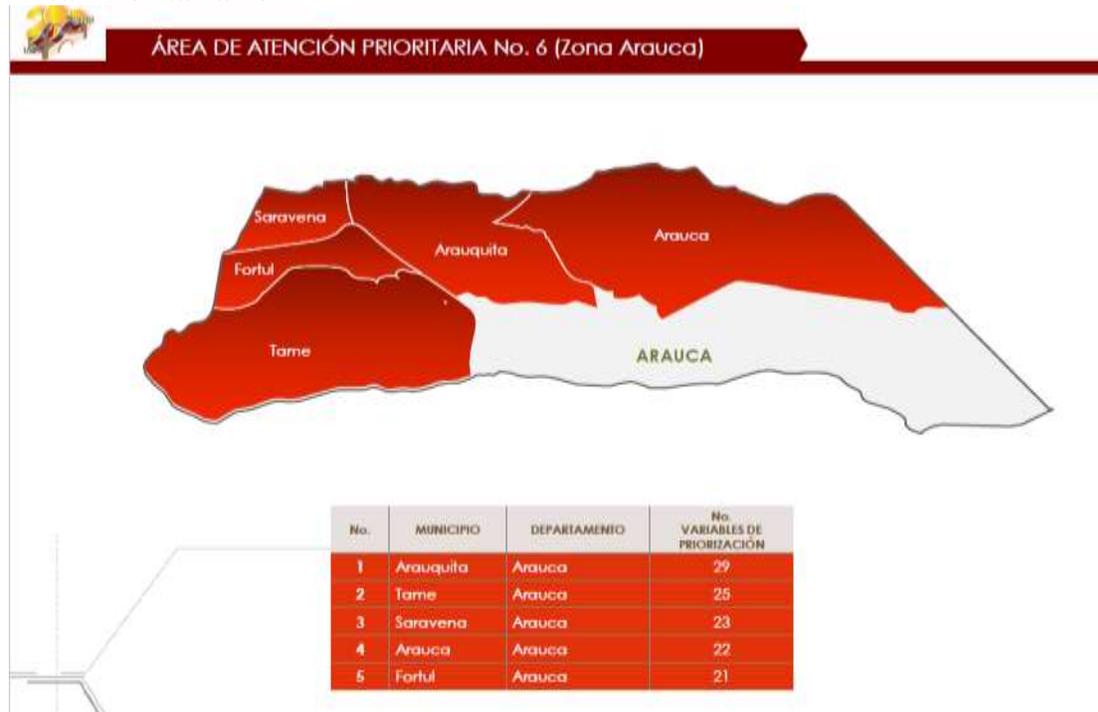
Grafica 18: Área de Atención Prioritaria 5 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”

El área de atención prioritaria N° 5, es la zona del Urabá, está conformada por 3 departamentos, que son Antioquia, Córdoba y Chocó.

Esta zona prioritaria cuenta con 15 municipios en tres departamentos, de esos 15, 13 están demarcados como zonas de máxima prioridad, identificadas con el color rojo, siendo el municipio de Ituango, Antioquia el que presenta más variables de priorización con un total de 27.

Las particularidades de esta zona son la presencia de Gaos, en su mayoría del Clan del Golfo. Así mismo, hay presencia de economías criminales como minería ilegal, cultivos ilícitos y algunas rutas de transporte del narcotráfico.

Área Prioritaria #6



Grafica 19: Área de Atención Prioritaria 6 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”

El área de atención prioritaria N° 6, está conformada por 5 municipios ubicados en el departamento de Arauca.

Esta zona prioritaria solo cuenta con un total de 5 municipios con la categoría de priorización. En esta área los 5 municipios están demarcados como zonas de máxima prioridad, identificadas con el color rojo, siendo el municipio de Arauquita, el que presenta más variables de priorización con un total de 29.

Esta zona en su mayoría está dominada por grupos del ELN y tiene presencia de unidades de disidencias de las FARC. Entre sus particularidades están los altos niveles de contrabando en la frontera, así como los secuestros y las extorsiones.

Área Prioritaria #7



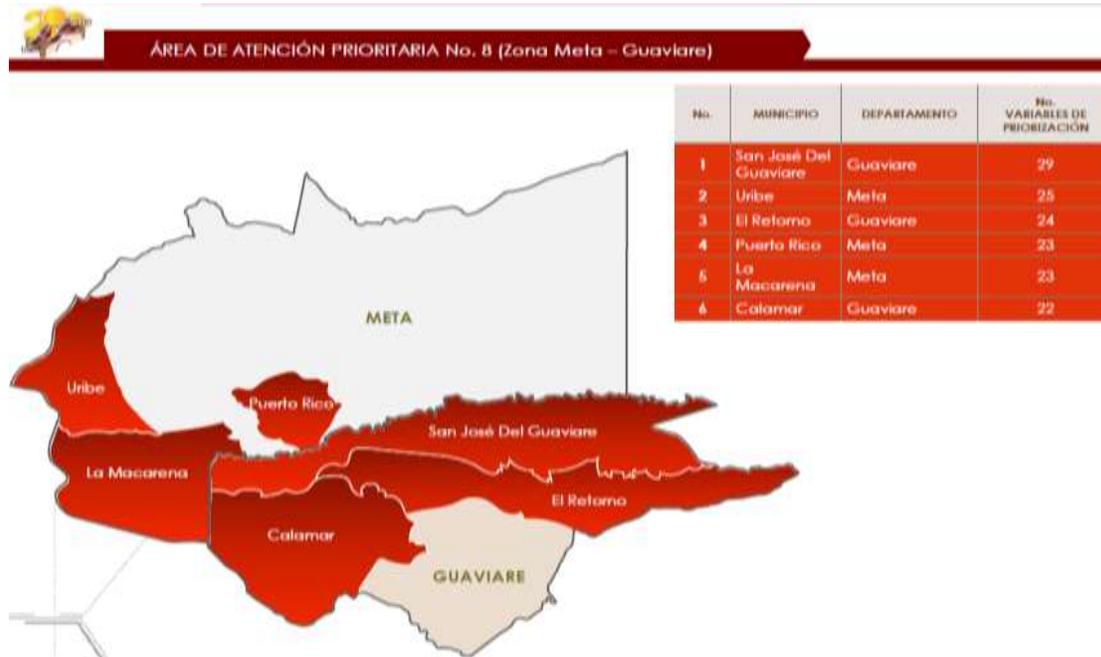
Grafica 20: Área de Atención Prioritaria 7 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”

El área de atención prioritaria N° 7, está conformada por 2 departamentos, que son Putumayo y Caquetá.

Esta zona prioritaria cuenta con 17 municipios en dos departamentos, de esos 17, 11 están demarcados como zonas de máxima prioridad, identificadas con el color rojo, siendo el municipio de Puerto Asís, Putumayo el que presenta más variables de priorización con un total de 31.

Las particularidades de esta zona son, la presencia únicamente de disidencias de las FARC, la gran extensión de cultivos ilícitos y grandes focos de minería ilegal.

Área Prioritaria #8



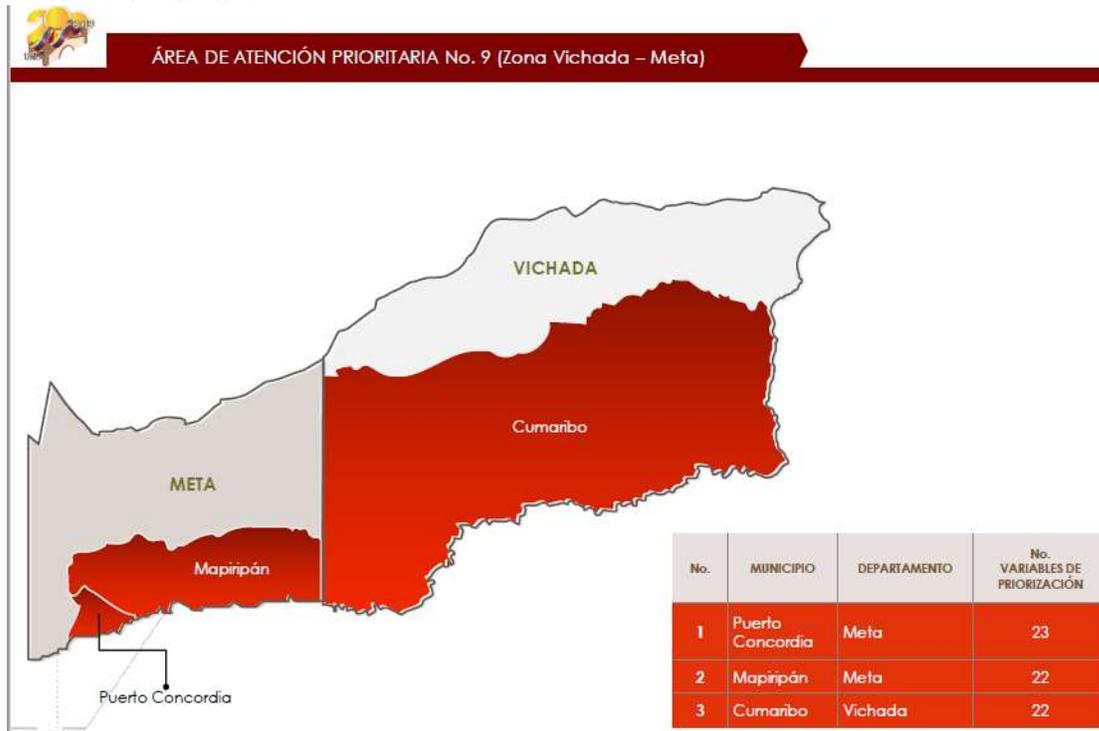
Grafica 21: Área de Atención Prioritaria 8 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”

El área de atención prioritaria N° 8, está conformada por 2 departamentos, que son Guaviare y Meta.

Esta zona prioritaria solo cuenta con un total de 6 municipios con la categoría de priorización. En esta área los 6 municipios están demarcados como zonas de máxima prioridad, identificadas con el color rojo, siendo el municipio de San José del Guaviare, el que presenta más variables de priorización con un total de 29.

Las particularidades de esta zona son, la gran presencia de disidencias de las FARC, así como de los Gaos, Clan del Golfo, Puntilleros del Meta y puntilleros del Vichada. Además, hay grandes extensiones de cultivos ilícitos.

Área Prioritaria #9



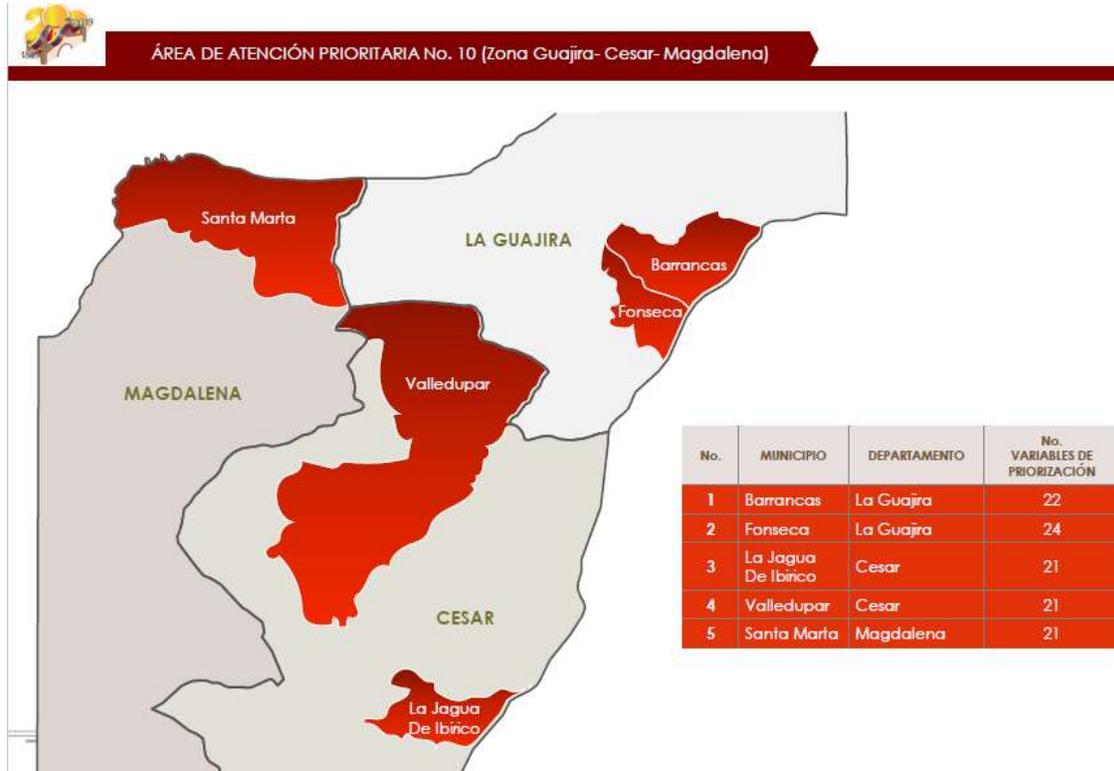
Grafica 22: Área de Atención Prioritaria 9 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”

El área de atención prioritaria N° 9, está conformada por 2 departamentos, que son Vichada y Meta.

Esta zona prioritaria solo cuenta con un total de 3 municipios con la categoría de priorización. En esta área los 3 municipios están demarcados como zonas de máxima prioridad, identificadas con el color rojo, siendo el municipio de Puerto Concordia, Meta el que presenta más variables de priorización con un total de 23.

Las particularidades de esta zona son, la presencia de disidencias de las FARC, así como de los Gaos, Clan del Golfo y puntilleros del Vichada. Se presentan leves focos de cultivos ilícitos.

Área Prioritaria #10



Grafica 23: Área de Atención Prioritaria 10 – Fuente, Cartilla Plan de Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”

El área de atención prioritaria N° 10, está conformada por 3 departamentos, que son Cesar, Magdalena y La Guajira.

Esta zona prioritaria solo cuenta con un total de 5 municipios con la categoría de priorización. En esta área los 5 municipios están demarcados como zonas de máxima prioridad, identificadas con el color rojo, siendo el municipio de Fonseca, La Guajira el que presenta más variables de priorización con un total de 24.

Las particularidades de esta zona son, la presencia Gaos, Clan del Golfo en su mayoría y algunas unidades de ELN. Se presentan leves focos de cultivos ilícitos y de minería ilegal.

3.3 DESAFIOS

Según los resultados de la investigación y los resultados obtenidos en la encuesta, se pueden identificar 3 desafíos, que pueden convertirse en problemas a la hora de implementar la estrategia de acción integral en las áreas de atención prioritarias. Cabe destacar que debido a la positiva predisposición de la población objetivo para con el ejército, se ha minimizado la cantidad de posibles desafíos.

1. La resistencia y desaprobación del mayor porcentaje de la población víctima hacia el Estado, es un desafío importante, puesto que la negligencia de la comunidad puede entorpecer el buen desarrollo de las operaciones.
2. Aunque la presencia y la influencia de los Gaos y las disidencias de las FARC no es tan fuerte con en otras épocas del conflicto, el promedio ponderado obtenido en la encuesta supero el 2,5% en una escala de 5. Es decir, que sí hay presencia de grupos armados organizados y estos pueden ser potencialmente peligrosos para la tropa, para la población y para el desarrollo de las operaciones.
3. Como se registró en la última pregunta, el 38% de los encuestados cree que la presencia del Estado no ayudara a borrar las marcas que les dejó el conflicto. Esto puede identificarse como un potencial desafío, ya que estas personas pueden convertirse en factores desestabilizantes del territorio debido al dolor y el recuerdo de los sucesos que sufrieron. Esta situación puede conllevar a que las operaciones se vean entorpecidas o saboteadas.

CONCLUSIONES

Como resultado de la investigación realizada durante este trabajo, se pueden sacar varias conclusiones. El fin de estas conclusiones, es sintetizar el resultado de cada uno de los objetivos específicos se plantearon en el trabajo.

El primer objetivo, correspondía a la investigación de los antecedentes de la acción integral y su estado actual en Colombia. Este objetivo es muy importante puesto que a partir de él se podía tener contexto de lo que es la doctrina de la acción integral en el país, como nació, como se desarrolló y como se configura hoy en día como guía de las operaciones de la estrategia de acción integral del ejército de Colombia.

Con el desarrollo de dicho objetivo, se pudo evidenciar que la doctrina de acción integral data de hace varias décadas en el país. Aunque al principio no tenía tanta relevancia, con el paso de los años y la coyuntura de orden pública que se vivía en el país, fue cobrando cada vez más importancia, hasta volverse una parte fundamental de las FF.MM. De esta manera, se llegó a la actualidad de la acción integral, que se ha convertido en una doctrina muy importante dentro del ejército y que hoy en día ya se conforma por su propio departamento, del cual dependen jefaturas, comandos, brigadas y batallones, dedicados únicamente al desarrollo de operaciones de acción integral.

Así pues, esta investigación será de gran valor académico para el ejército y para el Estado colombiano, puesto de que de manera fácil y concreta se podrá dar a conocer que es la acción integral, se podrá visibilizar en gran manera esta importante faceta del ejército, que es muy desconocida por la población colombiana. Al lograr esa

visibilizarían, la población civil reconocerá el gran valor de estas acciones y por ende ayudara a crear lazos de amistad y de fortaleza de la institución en todo el territorio.

El segundo objetivo corresponde a la consolidación y análisis de los resultados obtenidos mediante el método de recolección de información, que para este caso era una encuesta. Esta encuesta, tenía como objetivo identificar posibles resistencias dentro de la población víctima y que posteriormente pudieran convertirse en desafíos para la aplicación de la estrategia de acción integral del ejército.

Este objetivo cumplió altamente con las expectativas, ya que mediante las respuestas que dieron los encuestados, se logró identificar algunas actitudes que serán fundamentales de cara al futuro de las operaciones de acción integral. Entre los hallazgos más relevantes, se descubrió que la mayoría de las víctimas no confían en el Estado, ni en el gobierno, ni en sus instituciones.

Por el contrario, el ejército sí es una institución que goza de respeto y de cariño entre la población, que a su vez lo ven como una herramienta efectiva para poder salir de la crisis social en la que se encuentran, a través de programas como los de acción integral. Esta encuesta puede ser de gran importancia de cara a futuras investigaciones sobre la misma temática, ya que abre la puerta a conocer la perspectiva de la víctima de cara a la acción integral e identificar cuál es su nivel de compromiso en la creación de sinergias de trabajo cívico-militares en los territorios afectados por el conflicto.

El tercer objetivo tiene como fin analizar las condiciones actuales de orden público en el territorio, identificar las zonas de atención prioritarias y la identificación de los potenciales desafíos. Como se pudo evidenciar, tras la firma de los acuerdos de paz en

2016, la intensidad del conflicto bajó y por tanto los hechos violetos bajaron. Sin embargo, ante el incumplimiento de algunos puntos de los acuerdos, algunos excombatientes retomaron las armas y otros grupos armados se fortalecieron, lo que generó una nueva escalada de violencia. Por otra parte, actividades de economía criminal como el narcotráfico y la siembra de cultivos ilícitos, ha incrementado en los últimos años.

En cuanto a las zonas de atención prioritaria, se identificaron 10, que son las establecidas en el plan de campaña bicentenario, que es la guía operacional actual el ejército. Este punto cobra gran relevancia, teniendo en cuenta que se explica algunos detalles sobre los territorios, así como algunas particularidades de orden público, que podrán ser consultadas rápidamente por cualquier persona ya que muchas veces esta clase de datos están restringidos o son de difícil acceso. Esto le permitirá a la institución, mostrar de manera abstracta pero concreta algunos datos que son de interés general.

Recomendaciones

A continuación, se emitirán una serie de recomendaciones a partir de los resultados obtenidos en esta investigación. Estas recomendaciones van dirigidas al gobierno nacional y el ejército, en cabeza del CAAID, que es la unidad encargada de liderar las operaciones de acción integral en el territorio.

Como se pudo demostrar durante el desarrollo del trabajo y las conclusiones, uno de los mayores desafíos que se presentan, es la baja credibilidad que tiene el Estado y sus instituciones en los territorios afectados por el conflicto. De esta manera la primera recomendación que hacemos es un llamado al gobierno para que el paquete de medidas y proyectos de ayuda que lleguen a los territorios, sean integrales y que apunten a solucionar los problemas de manera estructural.

La mayoría de los programas y proyectos que llegan a los territorios, se presentan como medidas transitorias de ayuda y no generan verdadero desarrollo, de esta manera el inconformismo de la población con el Estado aumenta y la credibilidad de las instituciones disminuye. Si las ayudas que llegan surten un efecto positivo y se mantiene en el tiempo, las comunidades recuperaran la confianza en el Estado y se podrán generar mayores relaciones afectivas que permitan una recuperación efectiva del territorio.

Por otra parte, la segunda recomendación es hacia las tropas del ejército. En este documento se demostró que esta institución está lejos de tener mala reputación, por el contrario, goza de gran afecto y respeto dentro de la población civil. Esto puede ser aprovechado de cara a la aplicación de la estrategia de acción integral, con el fin de generar sinergias cívico-militares que permitan un mejor desarrollo de las operaciones.

De esta manera, recomendamos al ejército concientizar a las tropas de la importancia de mantener esta imagen y respaldo por parte de la población civil, con el fin de asegurar los territorios y generar desarrollo y estabilidad en los mismos.

Por ultimo y como tercera recomendación, queremos invitar a que el ejército genere más programas y actividades de participación de la población civil. Como se pudo evidenciar en la encuesta, la mayoría de las personas están dispuestas a ver un esfuerzo para trabajar de la mano de las unidades de acción integral. Si se logra motivar a la población a participar los resultados pueden ser aún mejores que los esperados.

Bibliografía

- Anderson, M. (1939). Acción sin daño: cómo la ayuda humanitaria puede apoyar la paz o la guerra / Por Mary B., Anderson. Traducido al español por Jacques Mérat — Bogotá: Ediciones Ántropos Ltda., 2009
- CAAID. (2017). Reseña Histórica - CAAID. Recuperado de https://www.caaid.mil.co/comando_apoyo_accion_integral_desarrollo/conozcanos/_422439
- Cabrera Ortiz, F. (2005). Tesis de maestría: Relaciones civiles y militares durante el periodo comprendido entre 1994-2002 y su incidencia en la seguridad nacional.
- CIRC. (2018). Cinco conflictos armados en Colombia ¿qué está pasando? Recuperado 24 noviembre 2019, de <https://www.icrc.org/es/document/cinco-conflictos-armados-en-colombia-que-esta-pasando>
- Comando General de las Fuerzas Militares. (2009). Instrucciones Generales sobre la Doctrina de la Acción Integral. Cartilla de Trabajo. Bogotá: Imprenta Militar.
- Clausewitz, Carl Von (1999), De la Guerra. Madrid: Ediciones Ejército.
- Crisis Group. (2017). Los grupos armados de Colombia y su disputa por el botín de la paz. Recuperado 25 noviembre 2019, de <https://www.crisisgroup.org/es/latin-america-caribbean/andes/colombia/63-colombias-armed-groups-battle-spoils-peace>
- DICOE. (s.f). Acción integral y desarrollo. Recuperado de https://dicoe.mil.co/revista_ejercito/revista/Revista_200/accion-integral-y-desarrollo.html
- DIPAI. (2019). Direccion de Planes Estrategicos de Accion Integral y Desarrollo. 2019, octubre, de Ejercito.mil.co Recuperado de https://www.ejercito.mil.co/conozcanos/organigrama/jefatura_estado_mayor_plan_eacion_253757/departamento_accion_integral_345389
- Ejército de Colombia (2018), Plan de Campaña Bicentenario “Héroes de la Libertad”.
- Ejército de Colombia (2018), Estabilidad y ADAC en la Consolidación.
- Ejército de Colombia (2018), Conceptos Básicos, AID-Estabilidad-Consolidación-RST, Curso de Escalafonamiento en AID.

- FIP. (2018). Continúa la incertidumbre con el ELN. Recuperado 25 noviembre 2019, de <http://www.ideaspaz.org/especiales/infografias/ataques-eln-general.html>
- FIP. (2018). Disidencias de las FARC. Recuperado 25 noviembre 2019, de <http://ideaspaz.org/especiales/infografias/disidencias.html>
- FIP. (2018). AGRESIONES Y HOMICIDIOS DE LÍDERES SOCIALES. Recuperado 25 noviembre 2019, de <http://ideaspaz.org/especiales/infografias/lideres.html><http://ideaspaz.org/especiales/infografias/lideres.html>
- Human Rights Watch. (2017). Informe Mundial 2016: Colombia. Recuperado 24 noviembre 2019, de <https://www.hrw.org/es/world-report/country-chapters/298516>
- Kalyvas, S. N. (2009). El carácter cambiante de las guerras civiles 1800-2009. *Colombia Internacional*, (70), 193-214.
- Losada, S. (2016). Metodología de la Intervención social. Editorial Síntesis, Cap. 1, pp 13-23.
- Mansilla, A. B. (2003). La actualidad del pensamiento de Carl Von Clausewitz. *Revista de Estudios Sociales*, (16), 23-28.
- Mejía, O. (2015). La acción integral: herramienta de gestión de los gobiernos municipales focalizados por la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial. *Equidad y Desarrollo*, 1(23), 127-145.
- Molano, A., & Francoe, J. P. (2007). La coordinación interagencial: el arma secreta de la Seguridad Democrática. *Estudios en Seguridad y Defensa*, 2(3), 34-44.
- Niño, C & Castillo, A. (2018). La Doctrina de Acción Integral como política de seguridad en el posconflicto armado en Colombia.
- Pécaut, D. (2006). Crónica de cuatro décadas de política colombiana. Bogotá: Grupo Editorial Norma.
- Presidencia de Colombia (2009), Directiva Presidencial 01 de 2009.
- Silva Urbano, M. G. (2014). La acción integral como una estrategia efectiva hacia la consolidación de la seguridad y la defensa nacional.

- Suárez Vanegas, J. (2010). *Acción integral en Colombia 2006-2009* (Bachelor's thesis, Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales).
- Sun-Tzu. (1999). *El arte de la guerra*. Bogotá: Panamericana.
- Tse-Tung, M. (1972). *Seis Escritos Militares del presidente Mao Tse Tung*. Pekin
- Uppsala Conflict Data Program. (s.f.). Uppsala Conflict Data Program.
- Valencia Tovar, A. (2006). *Teoría y Práctica de la Acción Integral*. *Revista Fuerzas Armadas*, 60(198), 06-11.