

PROPUESTA DE LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS PARA LA GESTIÓN  
AMBIENTAL EN GUAPI (PACÍFICO COLOMBIANO).

KAREN CUERO ANGULO  
BRENDA DEL CARMEN CUERO PANTOJA

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA  
FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES  
ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL  
PEREIRA  
2020

PROPUESTA DE LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS PARA LA GESTIÓN  
AMBIENTAL EN GUAPI (PACÍFICO COLOMBIANO).

KAREN CUERO ANGULO

BRENDA DEL CARMEN CUERO PANTOJA

Proyecto de grado para optar al título de Pregrado de Administrador(a) Ambiental

Director de Proyecto de Grado:

CARLOS EDUARDO LÓPEZ CASTAÑO

Antropólogo, PhD

Coordinador Laboratorio de Ecología Histórica y Patrimonio Cultural

Docente Universidad Tecnológica de Pereira

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA  
FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES  
PREGRADO EN ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL  
PEREIRA

2020

## Tabla de contenido

RESUMEN	4
PALABRAS CLAVE	5
ABSTRACT	6
KEYWORDS	6
<b>1. 8</b>	
2. JUSTIFICACIÓN	8
3. OBJETIVOS	9
3.1 Objetivo general	9
3.2 Objetivos específicos	9
3. MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL	10
4. MARCO NORMATIVO	13
5. METODOLOGÍA	14
6. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	16
7. ESTADO DEL ARTE	19
7.1 Caracterización de los conflictos socioambientales	19
7.2 APROXIMACIÓN A LOS CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES EN AMÉRICA LATINA	20
7.2.1 Los conflictos socioambientales en América latina	20
7.2.2 Conflictos socioambientales generados por la minería en Colombia	21
7.3. HISTORIA AMBIENTAL DE COLOMBIA	22
8. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO DE GUAPI, CAUCA (COLOMBIA)	26
8.1 Generalidades	26
8.1.1 Localización	26
8.2. CARACTERÍSTICAS BIOFÍSICAS	27
8.1.1 Extensión y altitud	27
8.1.2 Climatología y zonas de vida	27
8.1.3 Ecología	27
8.1.4 Flora	28
8.1.5 Fauna	28
8.1.6 Vocación de usos del suelo y áreas protegidas	29
8.3 CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS	31
8.3.1 Origen poblamiento y desarrollo histórico	31

8.3.2 Población	32
8.3.3 Desarrollo humano	33
8.3.4 División político administrativa	33
8.3.5 Actividades económicas	34
8.3.6 Tenencia y uso de la tierra según las comunidades	35
<b>9. ACTORES CON PRESENCIA EN EL MUNICIPIO DE GUAPI</b>	35
9.1 Actores involucrados en los conflictos socioambientales	36
9.2 INTERESES, NECESIDADES Y RELACIONES ENTRE ACTORES	37
9.2.1 Intereses y necesidades de los actores involucrados	37
9.2.2 Relaciones entre actores	38
10. PROBLEMAS AMBIENTALES DERIVADOS DE LA MINERÍA	39
10.1 Problemas sociales, ambientales y económicos mineros	40
10.1.1 Descripción de los problemas identificados	40
10.2.1 Problemas priorizadas	43
11. CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES EN EL MUNICIPIO DE GUAPI	44
11. 1 Contexto general	44
11.2 CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES IDENTIFICADOS Y CRONOLOGÍA	45
11.2.1 Extracción minera	45
11.2.2 Actividades ilegales	45
11.2.3 Sustitución de cultivos	46
12. ACCIONES A FUTURO PARA LA ORDENACIÓN DEL MUNICIPIO	47
12.1 ESTRATEGIAS DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS	48
12.1.1 Extracción minera	48
12.1.2 Actividades ilegales	48
12.1.3 Sustitución de cultivos	49
12.2 Presupuesto de inversión de la administración municipal	49
12.4 ¿Cómo puede aportar el Administrador Ambiental en el desarrollo de las estrategias propuestas?	50
13. CONCLUSIONES	51
14. BIBLIOGRAFÍA	52
15. ANEXOS	54

## **RESUMEN**

El presente trabajo investigativo contempla la propuesta de estrategias territoriales como base a la gestión ambiental en el municipio de Guapi ubicado al Sur Pacífico Colombiano. La propuesta se enmarca a partir de la comprensión de los conflictos socio-ambientales presentes en el territorio, originados por los procesos históricos, presiones globales, antecedentes políticos, económicos, tales como: extracción minera, actividades ilegales y sustitución de cultivos los cuales han afectado los recursos naturales y las dinámicas culturales, económicas de las comunidades afrodescendientes, palenqueras e indígenas presentes.

El proceso de investigación se realizó bajo el enfoque de Planificación Estratégica Territorial (PET) que permite la elaboración de objetivos a mediano y largo plazo con visión de futuro alcanzable mediante un proceso sistémico y participativo.

En tal sentido, se implementaron técnicas y herramientas para el desarrollo de los objetivos planteados, sin embargo, se presentaron limitaciones en su proceso debido a la pandemia relacionada al Covid-19 que actualmente se enfrenta.

## **PALABRAS CLAVE**

Territorio, conflictos socioambientales, minería, ambiente.

## **ABSTRACT**

The present research work contemplates the proposal of territorial strategies as a basis for environmental management in the municipality of Guapi located in the South Pacific of Colombia.

The proposal is framed from the understanding of the socio-environmental conflicts present in the territory, originated by historical processes, global pressures, political and economic background, such as: mining extraction, illegal activities and crop substitution which have affected the natural resources and cultural and economic dynamics of the afro-descendant, Palenque and indigenous communities presents.

The research process was carried out under the approach of Strategic Territorial Planning (PET) which allows the elaboration of medium- and long-term objectives with a vision of the future that can be achieved through a systemic and participatory process.

In this sense, techniques and tools were implemented for the development of the proposed objectives, however there were limitations in the process due to the pandemic related to Covid-19 that is currently facing.

## **KEYWORDS**

Territory, socio-environmental conflicts, mining, environment

## **AGRADECIMIENTOS**

A Dios por guiar nuestros pasos dados en la vida. Igualmente, a nuestros padres por su confianza, amor, sacrificio y apoyo incondicional quienes nos enseñan que con esfuerzo se logran las cosas.

Al director del trabajo de grado Carlos Eduardo López Castaño por creer en nosotras, por sus aportes en el desarrollo del proyecto y por generar nuevos conocimientos que complementan nuestra formación profesional.

Por último, pero no menos importante, le agradecemos al señor Olimpo Rentería Castro, al señor Jesus Maria Cuero y a la comunidad Guapireña que participaron en el desarrollo de este trabajo y sin sus grandes aportes sobre la situación actual del municipio entorno a la minería, no hubiese sido posible la culminación de este proyecto de grado.

## 1. INTRODUCCIÓN

A nivel global y en Latinoamérica se realiza sobreexplotación de recursos en el desarrollo de actividades extractivas como tala de madera, industria petrolera, expansión de la frontera agropecuaria y particularmente la minería a mediana y gran escala, que han causado daños irreversibles de tipo social, cultural y ambiental a los recursos naturales y las comunidades. Igualmente se derivan conflictos socioambientales que actualmente se evidencian en contaminación del agua, suelo y aire, desplazamiento de comunidades, cambio en las dinámicas culturales ecosistémicas, entre otros. Estos conflictos se configuran a partir de la relación entre la sociedad y la naturaleza a nivel multiescalar los cuales requieren el análisis de los procesos históricos. En ese sentido, dichos conflictos no son ajenos a Colombia, puesto que se presentan a nivel local en algunos municipios del país.

Actualmente existe la necesidad de generar información enfocada a los conflictos socioambientales que sirva como base a las autoridades locales, regionales y nacionales para la planificación de alternativas viables que ayuden a conservar los recursos naturales existentes y la calidad de vida de los pobladores.

La presente investigación se llevó a cabo en el municipio de Guapi (Sur Pacífico Colombiano), teniendo como objetivo general: analizar conflictos socioambientales generados por la minería de oro y platino a mediana escala, con el fin de proponer estrategias territoriales para la gestión ambiental.

Así pues, desde el ámbito profesional del Administrador Ambiental como Gestor de procesos Culturales Ambientales resulta fundamental y relevante, el reconocimiento estudio e interpretación de las dinámicas territoriales. Se parte de un proceso de formación previa desde distintas áreas de conocimiento, donde se adoptan competencias, habilidades y destrezas que permiten la implementación de estrategias y técnicas que aborden la totalidad de lo que se desea comprender desde la dimensión cultural, social, económica y ambiental, con una visión sistémica y un enfoque interdisciplinar.

Además, la presente investigación contribuye a los Administradores Ambientales a ampliar los conocimientos sobre dicho tema y así lograr enfrentar de la mejor manera posible los conflictos socioambientales actuales en el territorio Guapireño y contribuir al desarrollo sostenible del país. Cabe agregar que, durante el proceso se tuvieron límites para un completo desarrollo debido a la pandemia que actualmente se enfrenta, sin embargo, se deja disponible para quién(es) desean dar continuidad al trabajo investigativo.



## 2. JUSTIFICACIÓN

A nivel mundial la actividad minera a mediana escala ha tenido como consecuencias distintas alteraciones en las dinámicas ecosistémicas, con fuertes implicaciones en cuanto a la contaminación de fuentes hídricas superficiales y subterráneas, así como la contaminación del aire entre otros problemas ambientales. Colombia se caracteriza por ser un país megadiverso y con una riqueza pluriétnica y multicultural; sin embargo, paradójicamente su “riqueza” en zonas de alta diversidad se ha visto afectada por el manejo que se le ha dado a la minería. Desafortunadamente, la explotación minera se ha incrementado en los últimos años, aunada al uso indebido de tecnologías no aptas para la actividad, en el que se ha causado conflictos socio-ambientales e impactos ambientales adversos tales como: contaminación del agua, afectación a la biodiversidad, ecosistemas y suelo, con graves consecuencias hacia el desplazamiento de comunidades, entre muchas otras problemáticas. Igualmente ha generado una crisis social y ambiental por la degradación del territorio y la contaminación por mercurio.

En el Pacífico Colombiano se ha venido realizando históricamente una actividad minera artesanal denominada “barequeo”. En esta actividad tradicional no se utilizan grandes máquinas, sino que por el contrario es la mano del hombre la que extrae de manera artesanal el mineral en pequeñas cantidades (González, 2013). Pero en los últimos años la llegada de retroexcavadoras, dragas y dragones ha cambiado la relación con el territorio y dramáticamente las relaciones sociales, entre otras causas, debido al incremento de actores armados con la minería ilegal a mediana escala (González, 2013).

El municipio de Guapi (Cauca) no ha sido ajeno a esta realidad, debido a que la utilización del mercurio para el lavado de los minerales de oro y platino ha generado consecuencias catastróficas e irreversibles en el ambiente y en la salud de sus habitantes (Mosquera, 2017). También se hacen evidentes, conflictos socio-ambientales y cambios en las dinámicas culturales, sociales y económicas.

Las Ciencias Ambientales como “nueva área de conocimiento” es uno de los campos más recientes en el ámbito académico (Cubillos, 2019), permite entre otras cosas, aproximarse a analizar algunos conflictos socio-ambientales causados por la minería de oro y platino, lo que es aplicable en el Sur Pacífico Colombiano específicamente en Guapi.

En tal sentido, la presente investigación formativa es pertinente al perfil del Administrador Ambiental porque como profesional es capaz de “administrar técnica y científicamente la problemática ambiental y la oferta de los recursos en el ámbito biofísico y sociocultural, hacia la generación de los criterios que promuevan un desarrollo regional y sostenible” (Facultad de Ciencias Ambientales, 2012) en el que es necesario comprender los territorios y su contexto interdisciplinariamente.

Por tanto, el proyecto buscó plantear estrategias territoriales de gestión ambiental como alternativas de solución a los conflictos socioambientales presentes en Guapi, dado que no se cuenta con información actualizada al respecto, ni cómo se está actuando sobre los mismos. Además, uno de los aspectos por el cual se eligió el tema y lugar de estudio se debe a que una de las integrantes es oriunda del municipio de Guapi y manifestó su preocupación por las transformaciones y los conflictos socio-ambientales actuales en el territorio.

### **3. OBJETIVOS**

#### **3.1 Objetivo general**

Analizar conflictos socioambientales generados por la minería de oro y platino a mediana escala, con el fin de estrategias territoriales para la gestión ambiental en el municipio de Guapi (Cauca) al sur del Pacífico Colombiano.

#### **3.2 Objetivos específicos**

- Explorar las transformaciones territoriales y ambientales en perspectiva histórica en el municipio de Guapi, Cauca.
- Generar un diagnóstico del estado socioambiental del municipio de Guapi, que permita la comprensión de la complejidad de los actuales conflictos socioambientales.
- Formular propuestas de estrategias territoriales de gestión ambiental para el manejo de conflictos socioambientales como aporte al Plan de Desarrollo Territorial del municipio de Guapi.

### 3. MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL

Para efectos de la investigación se requiere dilucidar el concepto de ambiente el cual se expresa como el campo de todas aquellas interacciones entre la sociedad y la naturaleza o entre “ecosistema y cultura” (Ángel-Maya, 2003). Así mismo, el PNUMA define ambiente como el conjunto de factores naturales, sociales, económicos y culturales que rodean al hombre (RCFA, 2007). La comprensión de lo ambiental remite entonces a entender las interacciones ecosistémicas con los aspectos políticos, económicos y sociales, cuyo ente articulador es la cultura (Cubillos, 2019) que se construye en un territorio local y multiseccular. Así pues, el ambiente se ha visto afectado directa e indirectamente a causa de las presiones ejercidas por el ser humano las cuales han dejado secuelas irreversibles.

En ese sentido, es necesario enfatizar en la noción de territorio, según Vega (2005) porque en el territorio se concretizan las relaciones entre la sociedad y la naturaleza y se conceptualiza como “el ámbito espacial de sustentación e interrelación biofísica entre la geósfera, la hidrósfera, la atmósfera y la biósfera, con posibilidades ecosistémicas y culturales reales para el Desarrollo”. Además, el territorio representa “un espacio político administrativo de sustentación e interrelación cultural” (Vega, 2005). Ambas concepciones de territorio son válidas y justifican la plataforma de desarrollo sobre el cual se gestan las diversas poblaciones o grupos sociales. Llanos (2010) también expone la representación cultural que se forma sobre los territorios, argumento que Vega (2005) desarrolla desde la serie de vínculos emocionales y afectivos que se desprenden de los grupos sociales para con sus territorios. De tal manera que los espacios ocupados por el ser humano se localizan en un plano físico, con elementos bióticos y abióticos que constituyen el sustento material donde la sociedad se asienta, produce y se transforma.

**Figura # 1** Minería ilegal en Guapi, Cauca



**Fuente:** COCOCAUCA 2020

Cabe agregar que debido a las potencialidades presentadas en algunos territorios los seres humanos desarrollan actividades como la minería, la cual es una de las actividades más antiguas de la humanidad y es un medio de subsistencia de las familias. Además, es una actividad productiva que extrae, procesa y transforma minerales y otros materiales que se han acumulado en el subsuelo o el suelo en forma de yacimientos (Ministerio de Minas y Energía, 2003) para usos industriales (arcillas), energéticos (carbón), materiales de construcción (arenas y gravas) metálicos (oro, plata, cobre, platino), preciosos (esmeraldas) o domésticos (sal), entre otros usos (Congreso de Colombia, 2002).

Según el Decreto 1666 de 2016 la minería se clasifica en: minería de subsistencia, minería a pequeña, mediana y gran escala. La minería de subsistencia se refiere a la “actividad desarrollada por personas naturales que se dedican a la extracción y recolección, a cielo abierto de arenas y gravas, metales preciosos, arcillas, piedras preciosas y semipreciosas por medios y herramientas manuales, sin la utilización ningún tipo de equipo mecanizado o maquinaria”; la minería a pequeña escala se presenta cuando se otorga hasta 150 Ha; minería a mediana escala de 150 hasta 5.000 Ha y, minería a gran escala de 5.000 a 10.000 Ha en el respectivo título minero ((Ministerio de Minas y Energía, 2016). Así mismo, la minería ilegal es desarrollada sin estar inscrita en el Registro Minero Nacional y, por tanto, sin título minero; realizada de manera artesanal e informal, al margen de la ley (Ministerio de Minas y Energía, 2003).

No obstante, la actividad minera genera a corto, mediano y largo plazo problemas ambientales, transformaciones y disputas que se hacen visibles en los territorios. Llanos (2010) menciona que las relaciones políticas y económicas en un territorio constituyen una de las herramientas conceptuales más fuertes en la demarcación del poder y del intercambio, conflictos de orden histórico y son producto de diferencia de intereses. Entre los conflictos se encuentran los de tipo socio-ambiental y estos se configuran a partir de intereses entre diferentes actores o agentes sociales presentes en el territorio y, están “relacionados con el daño a los recursos naturales en el que se involucran las comunidades directamente afectadas por los impactos derivados de un determinado proyecto” (Orellana 1998).

También, resulta oportuno reconocer que la crisis ambiental que se vive en una realidad compleja se hace evidente con los problemas ambientales, entendidos como los síntomas o circunstancias aparentemente puntuales y aislados (Cubillos, 2019); de tal manera los problemas ambientales y conflictos socio-ambientales detectan en procesos de contaminación del agua, suelo, aire, alteración del paisaje, afectación a la biodiversidad así como en las consecuencias sobre la sociedad con impactos negativos en: salud, vivienda, espacio público, entre otros en un territorio concreto (García, 2006).

A nivel mundial la globalización (que Arturo Escobar llama globalidad imperial), se expresa en una expansión de la economía de mercado, que está relacionada con procesos de violencia y exclusión. Escobar conoce en gran medida la situación del Pacífico colombiano, donde la

articulación entre la economía y la violencia armada, está desangrando la región y causando desplazamientos masivos de población afrocolombiana e indígena que, además, son expresión de la incapacidad del modelo moderno de fomentar un desarrollo acorde con las necesidades locales en términos de equidad y convivencia pacífica. (Peñuela 2005).

Para la comprensión de conflictos socioambientales es vital conocer la historia ambiental del territorio, entendida como “la historia de las relaciones mutuas entre el género humano y el resto de la naturaleza” (McNeill 2005). O sea, se refiere al papel de la naturaleza en la vida humana y nace con el propósito de identificar los procesos de las sucesivas y crecientes transformaciones resultantes de la interacción entre la sociedad y naturaleza cuyo ente articulador es la naturaleza, desde los orígenes de la humanidad hasta la actualidad.

Igualmente, se pueden citar los alcances de la ecología política como “un horizonte que desborda el territorio de la economía ecológica” (Escobar, 2003) desde la globalización en el que se genera la “reflexión política en torno de temas o problemas ambientales” (Palacios, 2006). Por consiguiente, la ecología política se localiza en los linderos del ambiente que puede ser recodificado e internalizado en el espacio paradigmático de la economía, valorización de los recursos naturales y los servicios ambientales.

“La ecología política en Colombia no ha tomado la importancia que debería, como consecuencia de los intereses a nivel internacional de los grandes empresarios del petróleo, Estados Unidos y algunos otros países; y a nivel nacional por los intereses de los ganaderos y el terrorismo.” Además de los intereses de la extracción minera que es una de las actividades que más aporta a la economía Nacional.

Una vez entendido los conflictos socioambientales de un territorio, se puede inducir que una de las formas de buscar alternativas de solución es a través de la gestión ambiental. Entendida según Ernesto Guhl (2000) como “el manejo participativo de las situaciones ambientales de una región por los diversos actores, mediante el uso y la aplicación de instrumentos jurídicos, de planeación, tecnológicos, económicos, financieros y administrativos, para lograr el funcionamiento adecuado de los ecosistemas y el mejoramiento de la calidad de vida de la población dentro de un marco de sustentabilidad”.

Lo anterior lleva a concebir la interdisciplina como parte fundamental de la gestión ambiental, puesto que, es una forma de comprender e intervenir ciertas situaciones conflictivas a través de la interpretación y análisis de las dimensiones biofísicas, socioculturales, políticas, económicas y sus interacciones, en el que es posible la articulación de las ciencias y saberes para aprehender la complejidad ambiental (Ángel-Maya, 2003). De esta manera los conflictos socio-ambientales del territorio deben contemplar un enfoque y un método de trabajo como la interdisciplina que permite analizar desde diferentes perspectivas las causas de los conflictos y propender por encontrar estrategias territoriales acordes al contexto (Cubillos 2019).

Con las precisiones conceptuales hasta ahora realizadas, es pertinente sumar el componente administrativo y exponer el enfoque escogido de Planificación Estratégica Territorial (PET), el cual “se soporta de un enfoque sistémico y participativo que permite el análisis y evaluación permanente de las dinámicas y dimensiones que suceden en determinados ámbitos espaciales del territorio” (SEGEPLAN, 2007). En este enfoque se contempla la formulación de un diagnóstico territorial y se denomina como un “proceso dinámico de búsqueda, organización y manejo de información para la identificación, priorización y análisis estratégico de los conflictos socio-ambientales y potencialidades territoriales, que orienten la formulación de los objetivos específicos y de las soluciones estratégicas requeridas para prevenir, mitigar los conflictos socio-ambientales y optimizar las potencialidades identificadas” (Vega, 2001) a partir del estado socio ambiental.

Así pues, el interés por abarcar un territorio recae en reconocer las formas sociales locales, la explotación económica de recursos naturales, la presencia de proyectos de interés gubernamental y la ocupación histórica de insurgencia, para construir estrategia(s) territorial(es); según Contreras (2013) la Planificación Estratégica Territorial es “aquella que orienta el qué y cómo hacer” en función de los objetivos que buscan transformar las dinámicas territoriales situadas a nivel local que sin desconocer las dinámicas globales, dan respuesta a las condiciones particulares.

#### 4. MARCO NORMATIVO

Es posible dar el contexto de distintas normas y decretos del nivel nacional que se relacionan con los procesos de Gestión Ambiental. A continuación, se mencionan y contextualizan los más relevantes para los objetivos de esta investigación.

**Artículo 68 de la Ley 99 de 1993:** Planificación ambiental de las entidades territoriales. Establece que los departamentos, municipios y distritos con régimen constitucional especial, elaboraran sus planes, programas y proyectos de desarrollo, en lo relacionado con el medio ambiente, los recursos naturales renovables, con la asesoría y bajo la coordinación de las autoridades ambientales de su jurisdicción; quienes se encargaran de armonizarlos. Desarrollo, en lo relacionado con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, con la asesoría y bajo la coordinación de las autoridades ambientales, quienes se encargarán de armonizarlos.

**Decreto 145 de 1995:** Capítulo III. Régimen de regalías y compensaciones generadas por la explotación de recursos naturales no renovables. Art. 16, regalías mínimas por la explotación de recursos naturales no renovables de propiedad nacional, sobre el valor de la producción en boca o borde de mina o pozo.

**Decreto 456 de 2008:** Que la Constitución Política de Colombia establece que todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano; que la ley garantizará la participación

de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo y que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines; que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución; que deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

**Decreto ley 2811 de 1974:** Código nacional de los recursos naturales renovables RNR y no renovables y de protección al medio ambiente. El ambiente es patrimonio común, el estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo. Regula el manejo de RNR, L defensa del ambiente y sus elementos.

**Decreto 1666 de 2016:** "Por el cual se adiciona el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Minas y Energía, 1073 de 2015, relacionado con la clasificación minera". Se clasificaron las actividades mineras, en minería de subsistencia, pequeña, mediana y grande, facultando al Gobierno Nacional para definirla y establecer sus requisitos

**Ley 99 de 1993:** Crea el ministerio del Medio Ambiente y organiza el sistema nacional ambiental (SINA), reforma el sector público encargado de la gestión ambiental, organiza el sistema nacional ambiental y exige la planificación de la gestión el sistema nacional ambiental de proyectos.

**Ley 685 de 2001:** "Por la cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones". El presente Código tiene como objetivos de interés público fomentar la exploración técnica y la explotación de los recursos mineros de propiedad estatal y privada; estimular estas actividades en orden a satisfacer los requerimientos de la demanda interna y externa de los mismos y a que su aprovechamiento se realice en forma armónica con los principios y normas de explotación racional de los recursos naturales no renovables y del ambiente, dentro de un concepto integral de desarrollo sostenible y del fortalecimiento económico y social del país

**Resolución 40391 de 2016:** Por la cual se adopta la Política Minera Nacional. Este documento de política se constituye como el marco de operación y la línea estratégica para el desarrollo del sector en el país. En él se puede encontrar un análisis contextual con los principales retos del sector, así como el marco estratégico y los pilares que se deben tener en cuenta para que la actividad genere valor agregado al desarrollo de las regiones, por medio del diálogo tripartito y los instrumentos de buenas prácticas.

## 5. METODOLOGÍA

La presente investigación se realizó bajo la metodología interdisciplinaria debido a que para observar, analizar y comprender la problemática ambiental se recurre a distintas fuentes y disciplinas, así como se construye colectivamente a partir del diálogo con los diferentes agentes sociales tales como: comunidad, sector productivo, instituciones, academia. Se reconoce que todos estos están involucrados en la transformación y los conflictos socio-ambientales presentes en el municipio de Guapi, Cauca y, remontan la investigación a un asunto político (McNeill, et al 2001).

En ese sentido, el enfoque de investigación seleccionado es la Planificación Estratégica Territorial (PET) caracterizado por ser “un proceso participativo que permite trazar una línea de propósitos para actuar en consecuencia y, además, prevé y decide hoy las estrategias de un territorio que pueden llevar desde el presente hasta un futuro deseable, tomando las decisiones pertinentes para que ese futuro ocurra” (Calvo, 2005).

El contenido de la PET se desarrolla a partir de cuatro fases: preparatoria, exploratoria, análisis del territorio y propositiva adaptadas por las investigadoras en referencia a SEGEPLAN (2007), Rider (2005), Gauna & Martínez (2014), Mojica (1991) y Hurtado (2000).

La fase “preparatoria” contempla la técnica RACEER que posibilita realizar la fundamentación teórico-metodológica mediante la recopilación, almacenamiento, clasificación, evaluación, ensamble y redacción a partir de fuentes bibliográficas (Hurtado, 2000). (Ver Tabla 1)

En coherencia con el primer objetivo definido: “Explorar las transformaciones territoriales y ambientales en perspectiva histórica en el municipio de Guapi, Cauca”, se emplearon técnicas como RACCER, instrumentos como estado del arte, y entrevista semiestructurada. A esta fase se le denomina “Exploratoria”, cuyo resultado son las transformaciones que ha tenido el territorio a través del tiempo.

El segundo objetivo contempla: “Generar un diagnóstico del estado socioambiental del municipio de Guapi, que permita la comprensión de la complejidad de los actuales conflictos socioambientales” a partir de técnicas tales como: Árbol de problemas, Análisis de actores, RACCER, empleados con instrumentos entre los que se encuentran: entrevista semiestructurada, fuentes bibliográficas; a ésta pertenece la fase “análisis del territorio” y su producto es el diagnóstico socioambiental y análisis de los conflictos socio-ambientales presentes en la zona de estudio.



Para el tercer objetivo: “Formular propuestas de estrategias territoriales de gestión ambiental para el manejo de conflictos socioambientales como aporte al Plan de Desarrollo Territorial del municipio de Guapi” se recurrió a técnicas como RACCER, con instrumentos de entrevista semiestructurada, fuente bibliográfica y, se denomina fase propositiva cuyo resultado son las estrategias territoriales para confrontar los conflictos socio-ambientales presentes en Guapi, Cauca.

**Tabla # 1** Matriz metodológica

Matriz Metodológica					
Objetivo	Fase	Actividad	Técnica	Instrumento	Producto
	Preparatoria	Revisar información documentada	RACCER	Fuente bibliográfica	Fundamentación teórico-metodológica
		Realizar fundamentación teórica			
		Realizar fundamentación metodológica			
Explorar las transformaciones territoriales y ambientales en perspectiva histórica en el municipio de Guapi, Cauca	Exploratoria	Revisar información documentada	RACCER	Fuente bibliográfica	Transformaciones que ha tenido el territorio a través del tiempo.
		Realizar entrevistas semiestructuradas		Entrevista semiestructurada	
		Realizar el estado del arte de los conflictos socioambientales		Estado del arte	
Generar un diagnóstico del estado socioambiental del municipio de Guapi, que permita la comprensión de la complejidad de los actuales conflictos socioambientales	Análisis del territorio	Consultar información	Análisis de actores	Fuente bibliográfica,	Diagnóstico socioambiental y análisis de los conflictos socioambientales
		Identificar actores del territorio		Entrevista semi-estructurada	
		Identificar los problemas y conflictos socioambientales		Diagrama de identificación y análisis de actores	
Formular propuestas de estrategias territoriales de gestión ambiental para el manejo de conflictos socioambientales como aporte al Plan de Desarrollo Territorial del municipio de Guapi	Propositiva	Revisar información documentada	RACCER	Fuente bibliográfica	Estrategias territoriales
		Realizar entrevistas semiestructuradas		Entrevista semi-estructurada	
		Elaborar las estrategias territoriales			

**Fuente:** Elaboración propia

## 6. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

Durante los últimos años el sector extractivo de la minería en Colombia y en particular en la región Pacífico, ha presentado un aumento en la constitución de empresas que no cumplen con los requisitos para llevar a cabo su funcionamiento, ni con la normatividad en el tema minero y ambiental (UPME, 2016). Dicha actividad minera produce alteraciones en las dinámicas ecosistémicas y genera conflictos socioambientales.

La minería en el Pacífico colombiano siempre ha existido; en esa dirección la búsqueda del oro es lo que para algunos historiadores marcó la ruta para traer desde el África en la conquista, poblaciones enteras a las selvas del Pacífico Colombiano. Pero es claro que esta actividad se ha incrementado exponencialmente en los últimos años (González, 2013).

En ese sentido zonas agrícolas, hídricas y de biodiversidad se han visto afectadas cuando se descubren riquezas minerales. En el Sur Pacífico se ha realizado históricamente una actividad minera artesanal la cual es denominada de “barequeo” (figuras 1 y 2). En esta actividad no se utilizan grandes máquinas, sino por el contrario es la mano del hombre la que extrae de manera artesanal el mineral y en pequeñas cantidades (González, 2013). Pero en los últimos años la llegada de retroexcavadoras, dragas y dragones (figura 3) ha cambiado la relación con el territorio y dramáticamente las relaciones sociales ya que la presencia de actores armados se ha incrementado con la aparición de este tipo de minería (González, 2013).

**Figura # 2 y 3** Agricultura por la minería



**Fuente:** Las 2 Orillas 2017

Los municipios de la Costa Pacífica del Cauca (tales como Timbiquí y Guapi) no han sido la excepción a este tipo de extracción. Esta situación se agudiza por aspectos específicos de la región Pacífica como la presencia de actores armados, la poca presencia de autoridades e instituciones, la limitación operativa que alcaldes y autoridades ambientales padecen y los casos de corrupción evidenciados en muchas de estas instituciones.

Todos estos aspectos han facilitado la instalación de mafias y actores armados ilegales en los territorios con yacimientos mineros, que por lo general son habitados por comunidades indígenas y afrodescendientes a lo largo del suroccidente colombiano (Ochoa, 2015). Los actores ilegales y redes que se han tejido, han visto en la minería la manera de mantenerse y lavar dinero proveniente del narcotráfico.

Así pues, se consideró importante tomar como ejemplo el municipio de Guapi, debido a la experiencia de líderes comunitarios quienes dicen que, en el municipio específicamente en las veredas, Balsita, La Junta, San Agustín, San Vicente, Caimito, pertenecientes a la triada del río Guapi (ríos Guajui, Guapi, Napi) se ha desarrollado la minería a pequeña escala (minería artesanal) desde el principio de su poblamiento. Pero desde hace 20 años, esa pequeña minería se ha transformado en una mediana minería (implementación de retroexcavadoras ilegales).

El cambio en la escala de la minería en el municipio de Guapi ha generado grandes consecuencias en el ambiente. Las retroexcavadoras que utilizan para la extracción de minerales como el oro y platino, entran como ilegales al municipio. Crean sus propias vías de acceso, destruyen grandes extensiones de bosque para poder llegar a las veredas anteriormente mencionadas.

Adicionalmente, la extracción minera a mediana y gran escala es la mayor fuente antropogénica de contaminación por mercurio a nivel mundial, lo que constituye una grave amenaza para la salud humana (Salazar, Salas, Marrugo, 2017). La utilización de contaminantes como el mercurio, para el lavado de los minerales, ha afectado la pesca, fuente económica principal de los habitantes ya que cambia el curso de los ríos y hace que los peces se desplacen hacia el mar. Debido a estos aspectos, la migración de la población proveniente de zonas rurales al casco urbano ha aumentado en los últimos años, ya que no hay como sobrevivir en dichas condiciones (Salazar, Salas, Marrugo, 2017).

Al llegar al casco urbano el panorama tampoco es alentador, ya que no hay ofertas laborales, por lo que los lugareños tienen que recurrir a alternativas como ser coterios, recolectores de los desperdicios de las casas y galerías, cargadores de maletas en los muelles y aeropuertos, entre otros oficios varios que les permitan alimentar a sus familiares.

Los aspectos anteriormente mencionados han generado un cambio en el modo de vida de los Guapienses quienes deben acogerse a un control por parte de grupos armados dedicados al narcotráfico, los cuales generan continuos episodios violentos, y procesos de miedo y dominio hegemónico de las empresas mineras. Este control sumado a las necesidades

económicas ha llevado a sus pobladores a realizar acciones extremas, como el tráfico de drogas desde el río Guapi al Océano Pacífico, lo cual lleva a tener diariamente muertes violentas de población civil que se presta para este trabajo (Comunicación y Derechos Humanos, 2016).

La situación del municipio es compleja. La pobreza, la poca inversión y el mínimo apoyo tanto de líderes locales como nacionales, es lo que ha llevado a este municipio a ser un ejemplo de población tocada por la indiferencia, llena de necesidades por la falta de oportunidades, cercana a las actividades ilegales como la minería y los grupos al margen de la ley (Comunicación y Derechos Humanos, 2016). En síntesis, son muchos los conflictos socio-ambientales asociados a la minería y este trabajo pretende ser un aporte a su conocimiento y análisis.

**Figura # 4 y 5** Práctica de minería artesanal



**Fuente:** Angulo, Cárdenas, Parada & Satizabal (2010).

**Figura # 6** Utilización de retroexcavadora



**Fuente:** Fuerza Aérea Colombiana, 2020

## **7. ESTADO DEL ARTE**

### **7.1 Caracterización de los conflictos socioambientales**

Cuando se habla de conflictos socioambientales se hace referencia a aquellos generados por actividades extractivas como la industria petrolera, la minería, la tala legal o ilegal de madera, las ampliaciones de fronteras agropecuarias, los conflictos por la tenencia de la tierra y/o por recursos naturales como el agua, el bosque, el suelo o el aire, entre otros (Balvin, 2005).

En los últimos años ha habido una explosión de estos conflictos visible en el aumento de las luchas indígenas, afrodescendientes y campesinas por la tierra, así como en el surgimiento de nuevas formas de movilización y participación ciudadana en defensa de los recursos naturales y el ambiente.

Los conflictos socioambientales se caracterizan por algunas particularidades que influyen en su dinámica (UNDP/UNEP, 2015), es importante reconocer que:

- Los conflictos socioambientales involucran una diversidad de actores tales como comunidades, grupos étnicos, gobiernos locales y nacionales, empresas privadas, organizaciones de la sociedad civil, gremios, grupos al margen de la ley entre otros.



- Los conflictos socioambientales se desarrollan en un contexto con un desbalance de poder y asimetrías muy marcadas, sobre todo en América Latina, considerado el continente más inequitativo del mundo.
- Muchas veces, el uso de la naturaleza y sus recursos está vinculado a valores simbólicos e históricos que se relacionan con la identidad de algunos grupos o de la nación entera.
- Mientras que muchos conflictos se presentan a nivel local, su ámbito de influencia se conecta en niveles nacionales, regionales y globales.
- Muchas veces, los recursos naturales son recursos estratégicos para la economía y juegan un rol clave en la política, a la vez que su control significa un poder importante para ciertas élites.
- Los recursos naturales son parte de una cadena de suministros a nivel global y, por tanto, sufren una volatilidad muy alta de los precios con eventuales efectos desestabilizadores.
- Generalmente, los sistemas de gobernanza de los recursos naturales son una combinación de instituciones tradicionales y formales y se rigen por normas complejas, muchas veces contradictorias entre sí.

## 7.2 APROXIMACIÓN A LOS CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES EN AMÉRICA LATINA

### 7.2.1 Los conflictos socioambientales en América Latina

Para muchos países en desarrollo, la extracción de minerales sigue siendo un importante motor económico con el potencial de mejorar el desarrollo humano, en línea con los *Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)*. Cuando se administra adecuadamente, la minería puede crear empleos, fomentar la innovación e inversión, así como generar importantes avances en infraestructura y a largo plazo. Sin embargo, si no es adecuadamente manejada, la minería puede conducir a la degradación ambiental, desplazar a poblaciones y aumentar la desigualdad.

Según la mayoría de los autores, en las últimas décadas los conflictos socioambientales han aumentado en América Latina. Uno de los factores que lo explican es el incremento de proyectos extractivos en la región (cfr. Carrizo, s.a.). Este proceso comenzó a reforzarse durante la década de los noventa con el incremento de inversiones en megaproyectos e infraestructura que no contaban con un debido control ni regulación por parte de los Estados.

Debido al discurso de desarrollo imperante, se generaron muchas expectativas de que estas inversiones se traducirían en beneficios para toda la región. No obstante, los ingresos por las

actividades extractivas no necesariamente contribuyeron a un aumento de la calidad de vida de las comunidades. A pesar del progreso en la regularización legislativa durante la década de los años 2000 con respecto a la actividad extractiva y su vínculo con las comunidades indígenas, de las consultas previas obligatorias y de la institucionalidad de algunos países para tratar los conflictos socioambientales, estos han aumentado de manera progresiva.

En cuanto al recurso en disputa en los conflictos socioambientales, se observa que casi 40% tiene que ver con la minería. Estas cifras sostienen la tesis de que existe una relación directa entre el número de conflictos y la actividad minera.

Entre los países que percibieron un mayor aumento de los conflictos socioambientales, se posicionaron Honduras, con 95.2%; Venezuela, con 94.1%; Chile, con 91.4%; Guatemala, con 88.9%; Bolivia, con 87.5%; México, con 85.7%, y Colombia, con 85.4%. Costa Rica es uno de los países latinoamericanos que percibió el aumento de conflictos en menor medida, con 66.7%. (Iokiñe Rodríguez<sup>1</sup>, Mirna Inturias, Volker Frank, Juliana Robledo, Carlos Sarti y Rolain Borel 2019).

### **7.2.2 Conflictos socioambientales generados por la minería en Colombia**

“En Colombia se favorecen grandes proyectos a cargo de empresas multinacionales que tienden a poseer un alto grado de espacios políticos y económicos en el país”. En los últimos años se han multiplicado los títulos mineros a favor de multinacionales mientras que la MPE (Minería de Pequeña Escala) del oro continúa desarrollándose prácticamente sola, con grandes limitaciones al margen del sector formal y por las recientes medidas tomadas por el Gobierno que tienden a confundir a la MPE del oro con una minería criminal” (Pantoja, F. & Pantoja, S., 2019, p. 151).

La política extractivista de Colombia, sustentada en el Código Minero –Ley 685 de 2001–, tiene como objetivo fomentar la exploración técnica y la explotación de los recursos mineros del Estado y de privados (Congreso de la República de Colombia, 2001). En todo su articulado se dispone el territorio para la entrada de grandes empresas multinacionales. Para investigadores como Álvaro Pardo la política minera dio prioridad a intereses particulares sobre los intereses generales de los colombianos.

El Código Minero lo redactó un grupo de abogados que trabajaban para multinacionales” (Hernández, 2016). Son dos aspectos del Código que han sido los más debatidos: el artículo 13 que declara de utilidad pública la minería y le da prioridad a esta actividad económica sobre otras como la agricultura, por ejemplo; y el artículo 37 que prohíbe a municipios y departamentos excluir zonas de su territorio para actividades de explotación de minerales. A pesar de que este último fue declarado inexecutable por la Corte Constitucional en el año 2016, aún continúa la presión de las empresas para que se limite la posibilidad de que en los

territorios se prohíba la minería, que es uno de los obstáculos que han tenido para la ejecución de sus proyectos en los últimos años.

En los dos periodos de Gobierno del presidente Álvaro Uribe Vélez (2002 - 2010) se evidenció la expansión de los títulos mineros sobre la geografía colombiana que, aunque con menor intensidad, se mantuvo durante los Gobiernos de Juan Manuel Santos (2010 - 2018) y parece intensificarse de nuevo en el actual período de Iván Duque.

**Tabla # 2 Conflictos mineros de Colombia**

Nombre	Lugar	Inicio del daño	Inicio del conflicto	Detalles
Cambio de vocación agrícola de Caramanta por proyectos de transnacionales canadienses	Colombia (Caramanta)	2002	2006	En Caramanta, el 71,2% del territorio ha sido titulado para la minería y el 25,7% ha sido solicitado por las transnacionales mineras, por la presencia de oro, cobre, molibdeno y plata. A partir de 2002, con la presencia de Keadahda, actualmente Anglo Gold Ashanti se han generado cambios en las dinámicas sociales y laborales de la zona, las cuales han redundado en consecuencias negativas.
Campesinos y agricultores del suroeste de Antioquia se levantan contra Anglo Gold	Colombia (Jericó)	2005	2005	La empresa transnacional Sudafricana Anglo Gold Ashanti en alianza con B2Gold, transnacional canadiense, llegaron a partir del año 2005 al suroeste de Antioquia, para explorar y explotar cobre, oro y plata en los territorios del Suroeste de Antioquia, especialmente en los municipios de Jericó y Tamesis. El Suroeste de Antioquia se caracteriza por ser pueblos con tradición campesina y pecuaria y no minera, la cual quieren imponer, a través del proyecto Quebradona.
Cerro Matoso: Destrucción ambiental y daños a la salud en Pijao	Colombia (Municipio Montelíbano, Departamento de Córdoba)	1979	2010	La empresa explotadora de Niquel en Colombia llamada Cerro Matoso ha iniciado un proceso de exploración y explotación en el Municipio de Pijao; además de otras once peticiones hechas por parte de otras multinacionales en un sector de enorme riqueza y diversidad en flora y fauna; lo que conllevaría no solamente a un impacto ambiental sino social en este municipio.
Concesiones Mineras amenazan con destruir Paisaje Cultural Cafetero de Quindío	Colombia (Departamento de Quindío)	2011	2016	A la fecha, se conoce de 93 contratos de concesión minera y 116 solicitudes para la exploración y posterior explotación de yacimientos de oro, plata, platino, molibdeno, níquel, zinc y cobre, cubriendo de esta manera más del 70% de la superficie del ente territorial por parte de las empresas Anglo Gold Ashanti Colombia S.A., Cerromatoso S.A., Golden Amera Resources Inc., Oro Barracuda Limitada, sociedad AngloAmerican Colombia Exploration S.A. y Río Tinto Mining and Exploration Colombia.
Defensa del Paramo el Almorzadero	Colombia (Municipio de Cerrito.)	1991	1991	Desde 1991 se inició la explotación de carbón en el Paramo del Almorzadero, ubicado en la Provincia de García Rovira (Departamento de Santander) y del que hace parte el municipio de Cerrito. Por la misma época las comunidades campesinas del municipio y la organización CENSAT AGUAVIVA, adelantaron una amplia campaña local y regional para advertir sobre los conflictos e impactos ambientales que tendría la minería en este territorio.
Defensa del Paramo Pisba: ¡Fuera de la locomotora minera de Tasco!	Colombia (Paramo Pisba, Municipio de Tasco, Boyacá)	2009	2012	El año 2009 la Corporación Autónoma Regional de Boyacá-CorpoBoyacá, otorgó licencia ambiental a la empresa canadiense Hunza Coal para la explotación de carbón dentro del paramo de Pisba en Boyacá. El permiso produjo el rechazo inmediato de los habitantes del municipio de Tasco y de los ambientalistas.
El carbón de las transnacionales: contaminación, deterioro y desplazamiento en el Cesar	Colombia (Departamento de Cesar)	1995		Las minas de Carbón de Drummond, Prodecco y Murray, se caracterizan por ser explotaciones a cielo abierto, causando daños a los suelos y a la cobertura vegetal, al igual que los recursos hídricos, rompiendo acuíferos y contaminando las fuentes de agua por el vertimiento de desechos contaminantes y el desvío de los ríos, tal como lo hizo Glencore con el río Calenturias, Maracas, Tocuy, Sororia y Caño del Medio, además de la afectación de varios caños.
El Carmen de Chucuri rechaza explotación minera a gran escala	Colombia (Carmen de Chucuri, Santander)	2005	2010	En el año 2005, la empresa Centro Minero de Santander S.A. (Centromin) fue autorizada por INGEOMINAS a través de la resolución 0847 del 5 de septiembre, para explotar carbón en nuestro territorio, cuentan algunos habitantes del municipio del Carmen que en su momento la minería parecía ser la esperanza que todos tenían de mejorar sus condiciones de vida, pero luego de ver las afectaciones que esta empresa ha generado en el ambiente y las fuentes hídricas.
El Cerrejón, el carbón de la Guajira	Colombia (Guajira colombiana, Colombia)	1977	1983	Inicialmente en manos del Estado, El Cerrejón produjo carbón para la generación eléctrica en otras regiones del mundo. Hoy la mina está en manos de empresas mineras transnacionales entre las que se cuenta la BHP, Anglo American y Glencore. Décadas de funcionamiento de la mina llevaron a despojar de sus tierras a los habitantes guajiros originales.
Landázuri y Velez amenazada por	Colombia (Municipio de Landázuri)	2008	2008	En el municipio de Landázuri las violaciones a los DDHH y al DIH son producto de conflictos de intereses que están asociados a las fumigaciones del Plan Colombia, la implementación de megaproyectos de comunicación

**Fuente:** Elaboración propia con base al Observatorio de Conflictos Mineros de América Latina



**Tabla # 3 Conflictos mineros de Colombia**

proyectos carboníferos				(terrestre, fluvial y ferroviaria), el desarrollo de proyectos agropecuarios y agroindustriales, y la extracción de minerales, hidrocarburos y metales.
Megaproyectos en el municipio de Quinchia	Colombia (Departamento de Risaralda)	2003	2004	Organizaciones internacionales han documentado el compromiso de la Anglo Gold Ashanti (AGA) con estructuras armadas y crímenes ejecutados en diferentes países a fin de garantizar su ingreso y el desarrollo de explotaciones en gran escala. Diferentes denuncias de organizaciones sociales y de Derechos Humanos (DDHH) en Colombia han demostrado que la situación en el país parece responder a patrones similares.
Mina de Oro en Reserva Natural de Zaragoza, Valle del Cauca, Colombia	Colombia (Zaragoza - Buenaventura)	2008	2009	Las modificaciones hechas arbitrariamente por el gobierno de Uribe al Código de minas lo permiten, dejando en total vulnerabilidad espacios antes intocables. La zona sufre hace mucho tiempo la presencia paramilitar y de guerrillas, lo que hace aun más difícil que la sociedad civil colombiana pueda intervenir. Las autoridades ambientales dicen no poder hacer nada por esta fiebre del Oro, que el año 2009, trajo a 3000 mineros a Zaragoza, un caserío de Buenaventura, se encuentran explotaciones de oro, cercano al río Dagua.
Minería ilegal en Santander de Quilichao	Colombia (Santander de Quilichao, Cauca)	2008	2009	El municipio de Santander de Quilichao presenta una grave situación ambiental y social debido a la presencia de mineros ilegales en zonas de gran importancia cultural, ambiental y ancestral para los diferentes cabildos indígenas que habitan estos territorios. Ubicado al norte del departamento del Cauca, en límites con el departamento del Valle del Cauca, entre las cordilleras occidental y central, territorio tradicionalmente de comunidades indígenas quienes desde hace tiempo lo cuidan y protegen se enfrentan hoy a la destructiva fiebre del oro.
Proyecto "La Guajira" Amenaza Cañaverales, Colombia	Colombia (La Guajira, Colombia)	2013	2013	Los habitantes de la zona conocida como Cañaverales, San Juan del Cesar, departamento de la Guajira sostienen que la llegada de la multinacional brasilera MPX Energia controlada por el multimillonario brasileño Eike Batista (quebrada en 2013) generó importantes conflictos ambientales y sociales. Esta busca explotar carbón a cielo abierto, que se suma a los ya conocidos por las explotaciones (El Carrejón y Drummond) del mismo mineral en la región.
Proyecto Angostura: amenaza la biodiversidad del Páramo de Santurbán	Colombia (Nororiente del Departamento de Santander, Provincia de Soto.)	1995	1996	Vetas y California hacen parte de la Provincia de Soto (departamento de Santander) y constituyen un distrito minero de vieja data. La minería de oro en esta zona ha sido primordialmente de subsistencia, aunque ha sido explotada intermitentemente por pequeñas empresas mineras de índole familiar y algunas extranjeras.
Proyecto FHD-161: Amenaza con contaminar Río Blanco, Parque Yariquies y Río Magdalena	Colombia (Municipios de Vélez y Landázuri, Departamento de Santander)	2008	2014	Allí, las violaciones a los DDHH y al DIH son producto de conflictos de intereses que están asociados a las fumigaciones del Plan Colombia, la implementación de megaproyectos de comunicación (terrestre, fluvial y ferroviaria), el desarrollo de proyectos agropecuarios y agroindustriales, y la extracción de minerales, hidrocarburos y metales.
Proyecto Mandé Norte compromete territorios de comunidades afro y resguardos indígenas	Colombia (Municipios Carmen del Darién y Murindó)	2007	2007	La búsqueda de oro, cobre y molibdeno que realizará la multinacional Muriel Mining Corporation compromete territorios de comunidades afro y resguardos indígenas de los municipios de Carmen del Darién y Murindó, quienes ven amenazados sus derechos ancestrales sobre la propiedad de la tierra y temen un desplazamiento masivo que acabe con su cultura.
Reasentamiento de la población de Marmato por presiones de Goldfields	Colombia (Municipio de Marmato)	2005	2007	El área del municipio de Marmato, patrimonio histórico y cultural de Colombia, fue declarada como zona de Pequeña Minería en 1954. Desde 2005 la Compañía Minera de Caldas S.A., subsidiaria de la multinacional canadiense Colombia Goldfields Limited, ha adelantado el Proyecto de Desarrollo de la Montaña de Marmato, el cual busca hacer una explotación a cielo abierto del yacimiento que se ubica justo debajo del municipio, y cuyas regalías para la Nación serían tan solo del 1%.
Resistencia en el Tolima contra invasión de La Colosa	Colombia (Vereda La Luisa, entre el casco urbano de Cajamarca y el Alt)	2007	2008	Anglo Gold Ashanti transnacional sudafricana en el año 2008 presenta su proyecto "La Colosa" en Cajamarca, zona reconocida por su actividad agrícola, se pretende explotar un yacimiento aurífero con 26,8 millones de onzas de oro. Desde 2008 empezaron las exploraciones. La Colosa tiene alcance regional e involucra a otros municipios cercanos, incluyendo títulos mineros al interior de la Reserva Forestal Central, posee 516 ha, es considerado unos de los depósitos auríferos más grande el mundo.

**Fuente:** Elaboración propia con base en Observatorio de Conflictos Mineros de América Latina

Simultáneamente, la tendencia al alza de los precios del oro en el mercado internacional también atrajo a los actores armados. Tanto guerrillas como paramilitares han buscado controlar de manera directa o indirecta estos recursos para financiar la guerra. Así, los mineros ancestrales, pequeños y medianos quedaron atrapados entre multinacionales y actores armados y sometidos, además, a una política estatal de formalización minera que los criminaliza y los expulsa del territorio.

Cada vez es evidente en el Pacífico Colombiano cuando el abandono y el olvido del Estado es más sentido por las comunidades, por ejemplo, en el municipio de Guapi, según el señor Olimpo Rentería exsecretario de Gobierno del municipio y el señor Jesús María Cuero

persona natural del municipio, ratifican lo expuesto anteriormente y aseguran que los conflictos socioambientales mineros se agudizan debido a la falta de educación, la lejanía que tiene el pueblo con respecto a la capital del departamento del Cauca, la violencia, la pobreza, el desplazamiento, entre otros. Todo esto, debido a que para ellos la autoridad no cumple sus funciones a cabalidad, discriminan a la comunidad y los tratan a todos como si fueran ilegales o paramilitares, además aclaran que no hay presencia del gobierno en las zonas rurales del municipio.

Estas situaciones no son endémicas del municipio de Guapi, ya que al ser Colombia un país rico en minerales, ha sido blanco de grandes multinacionales que quieren explotar sus recursos sin dejar mayores beneficios en los territorios afectados.

### **7.3. HISTORIA AMBIENTAL DE COLOMBIA**

La historia ambiental parte de la interpretación de la naturaleza como un agente histórico de cambio, pues trasciende la concepción de la naturaleza como el escenario pasivo e indiferente sobre el cual se desarrollan las acciones humanas para entenderla como un actor histórico que construye relaciones de mutua influencia con los seres humanos, que cambia debido a sus propias dinámicas y a las transformaciones provocadas por la humanidad y que, al mismo tiempo, tiene un impacto sobre la vida de las sociedades.

La Historia ambiental busca entender la compleja y cambiante relación entre las sociedades humanas y el medio ambiente en el tiempo. La *Sociedad Americana de Historia Ambiental* (ASEH) promueve una enseñanza de la historia del medio ambiente donde el mundo natural y la interacción humana quedan entrelazados, fomentando el diálogo entre la erudición humanista, las ciencias ambientales y otras disciplinas. Así mismo, estos nuevos planteamientos siguieron consolidándose y dieron lugar, en 1999, a la *Sociedad Europea de Historia Ambiental* (ESEH), dedicada a promover el estudio de la historia del medio ambiente en todas las disciplinas académicas, haciendo desde sus inicios especial énfasis en el estudio de la historia ambiental europea en perspectiva comparada.

La historia ambiental de un territorio se narra a través de su cultura, pues es ella quien la describe por medio de sus diálogos y saberes, así como sus procesos de adaptación y cambio en el territorio.

En ese sentido, Colombia se caracteriza por presentar una gran biodiversidad, constatada en variados ecosistemas durante el siglo XIX por diferentes viajeros y los que no podían viajar la experimentaban en los mercados de Bogotá por la diversidad de frutales, plantas medicinales, flores como lo describe Ernst Rothlisberger los cuales eran provenientes tanto del altiplano como de la tierra templada y caliente, como se menciona en el libro *“Naturaleza en disputa”* de Germán Palacio (2001).

Durante el siglo XX y particularmente en la “era del desarrollo”, después de la Segunda Guerra Mundial, la heterogeneidad de ecosistemas era vista como un problema para el incremento de la producción por las dificultades para estandarizar los procesos agrícolas. Paradójicamente, a fines del siglo XX “en medio de los discursos que intentan proteger una naturaleza herida y globalizada, la retórica de la biodiversidad recupera su aureola de riqueza potencial y se constituye en fuente de identidad nacional, que, para algunos, debe ser respetada, preservada y hasta intocada” Palacio (2001). Sin embargo, a principios del siglo XXI, en medio de economías globalizadas otros productos eran traídos desde lugares internacionales y, en el lapso de unos 150 años o más había cambiado la manera de percibir la biodiversidad para hacer parte de mundo civilizado en el cual solo se pensaba en explotar la naturaleza por las potencialidades del país y que se suponía era inagotable; es decir, solo producir y producir sin pensar en sus consecuencias ambientales, sociales y culturales.

Cabe agregar que para el conocimiento de la historia ambiental se debe tener en cuenta la relación entre la naturaleza y la cultura, particularmente considerando las dinámicas y cambios materiales entre 1850 y 1995. El cambio mayor que se dio fue la prohibición de la esclavitud, la cual simboliza el tránsito de una parte significativa de la población de ser "naturaleza" a ser "cultura", de una ambigua animalidad a la condición de sujetos de derechos, de "bienes" a "personas" Palacio (2001). Empero, el período avanza bajo el entusiasmo liberal, la apropiación del país se realiza, en parte, bajo la lógica de la extensión de la propiedad privada y de la abolición de propiedades colectivas de resguardos, o de la puesta en el mercado de tierras limitadas en su circulación como eran los bienes de la Iglesia Palacio (2001).

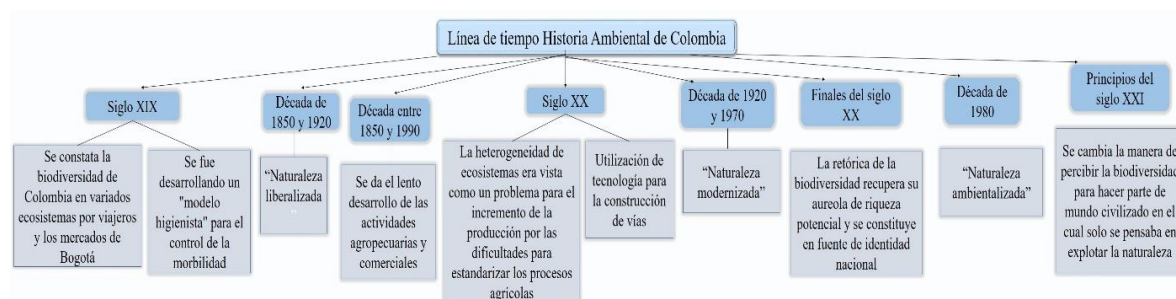
De acuerdo con Palacio (2001). en efecto, para la comprensión de ese cambio se tuvieron en cuenta tres periodos de la naturaleza entre las que se encuentran: "Naturaleza liberalizada", entre 1850 y 1920; "Naturaleza modernizada", entre 1920 y 1970 y "Naturaleza ambientalizada" desde la década de 1980. Para el primer periodo se obtuvo como resultado el cambio del balance demográfico de la cordillera Oriental fría hacia la Central templada, pero en general, la ocupación de tierras templadas y calientes de la cordillera Oriental y Central, igualmente la transformación y simplificación de la biodiversidad en la región Andina de tierras templadas, en un agroecosistema dominado por una compleja, aunque menos diversa, economía cafetera.

Así mismo, Barón de Montesquieu, proponía que las civilizaciones más avanzadas sólo se daban en los climas templados de la tierra. Ya entrado el siglo XX, Laureano Gómez, por ejemplo, pensaba que el atraso colombiano era inevitable por razones ambientales y que sólo unos islotes de civilización, debidos al clima frío. Así pues, con la consolidación del café en la primera parte del siglo XX Luis López de Mesa, proporcionó una modificación sustantiva a este determinismo euro centrista, al decir que Colombia era una “*civilización de vertiente*” de tal manera que con los pisos térmicos se empezaron estudios de poblamiento en el país.

Según Palacio (2001) el segundo período tendía a "modernizar" haciendas tradicionales, y a alentar luchas campesinas para reapropiar tierras. Este proceso resultó paradójico por la expansión de actividades ganaderas, particularmente en las de sabanas caribeñas y por la agricultura capitalista desarrollada en varias regiones, particularmente en el Valle del Cauca. Otro impacto importante fue el proceso de urbanización e industrialización de la región Andina basado en un rombo conformado entre Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla, lo que permitió conectar el centro Andino con la costa Caribe a través del río Magdalena y la costa Pacífica a través de Buenaventura.

En el tercer periodo se presenta las presiones internacionales que han forzado al Estado a tomar más en serio las preocupaciones de preservación, conservación y en general ambientales, sustituyendo al menos, la retórica del crecimiento por una de desarrollo sostenible. De otro lado, el contexto del proceso de globalización, que redefine los vínculos entre el país y la economía mundial, tiende a expandir las actividades económicas legales (petróleo) e ilegales (marihuana, coca y amapola) hacia las regiones silvestres "olvidadas" e incluso hacia zonas de páramos Palacio (2001).

### Línea de tiempo del surgimiento de la Historia ambiental en Colombia



Elaboración propia

En síntesis, para tener un acercamiento a la historia ambiental del país se proponen diferentes textos de acuerdo a Juan González con el artículo *“Una aproximación al estudio de la transformación ecológica del paisaje rural colombiano: 1850 -1990”* respecto a la evolución del campo, menciona el lento desarrollo de las actividades agropecuarias y comerciales y las efímeras bonanzas que caracterizaron el modelo agroexportador de la segunda mitad del siglo XIX es decir, Colombia era un país eminentemente rural.

Fabio Yepes, en *“Ganadería y transformación de ecosistemas: un análisis ambiental de la política de apropiación territorial”* se indaga por el tipo de adaptación desarrollada en los

ecosistemas tropicales, como también por el grado y de transformación e impacto negativo sobre los ecosistemas su disminución en riqueza biológica.

Julio Carrizosa, en "*Vías de comunicación y cobertura arbórea*", documenta los cambios en la cobertura boscosa en Colombia asociados a la construcción de vías de comunicación, como lo son la Troncal del Caribe, La carretera Marginal de la Selva y la carretera en el Tapón del Darién. A pesar de utilizar tecnología durante el siglo XX para la construcción de vías, se han derivado impactos ambientales relacionados con la extracción de recursos y mover poblaciones, la transformación del medio ha sido el producto de un proceso largo, que en numerosas regiones tiene un origen precolombino y colonial.

Luis Carlos Palacio en "*El papel de la enfermedad en la conquista del territorio 1850 - 1980*", describe el papel de las enfermedades infecciosas haciendo énfasis en las diversas migraciones poblacionales hacia los territorios de "clima templado y caliente" a partir de 1850 y su lucha contra las enfermedades que se dan en esas áreas geográficas debido al desconocimiento del perfil epidemiológico y sus mecanismos de control. Empero, desde el siglo XIX se fue desarrollando un "modelo higienista" para el control de la morbilidad, que posteriormente, con el desarrollo del Estado se transforma en un "modelo de salud pública" durante la época la "naturaleza modernizada".

En "*Economía, tecnología y apropiación de la naturaleza*", Camilo Montoya analiza la actividad económica asociada al modelo exportador durante la segunda mitad del siglo XIX y el efecto que sobre ella tuvo la herencia hispana (lenta incorporación de la tecnología).

En "*De la abundancia a la escasez. La transformación de ecosistemas en Colombia*", Germán Márquez describe e interpreta algunas formas de relación de la sociedad con la naturaleza a lo largo de la historia en el territorio colombiano. En este artículo, hace énfasis en la transformación de los ecosistemas naturales (bosques, sabanas, páramos) hacia diversas formas de uso humano (potreros, cultivos, asentamientos), específicamente después de 1850, cuando los procesos de transformación se aceleran. Por ejemplo, se destaca que en 1850 pueden haberse alcanzado de nuevo el 15% de transformación y se inicia una expansión fuerte que hacia 1950 habría transformado hasta un 15% del país; hoy en día, la transformación alcanza el 40%, la mayor parte en pastos para cría de ganado.

En un comienzo se afirma que la relación ha sido de dependencia de la sociedad respecto a la naturaleza, a través de procesos extractivos de recursos naturales y en detrimento de procesos productivos como la agricultura, la minería o la industria, dado a la diversidad de fauna y flora, oferta climática, suelos y ecosistemas. Específicamente la actividad minera a mediana y gran escala en la cual se hace uso de maquinarias pesadas para la extracción de minerales, materiales, produce alteraciones en las dinámicas ecosistémicas y genera conflictos socioambientales.

Así pues, esta actividad se ha incrementado exponencialmente en los últimos años (González, 2013) y se agudiza debido a diferentes factores como: la presencia de actores armados, poca presencia institucional, corrupción, los cuales han facilitado el apoderamiento de organizaciones al margen de la ley en los territorios para desarrollar la actividad minera. En ese sentido es de destacar que, dado a las diferentes actividades económicas y modos de vida que se llevan a cabo, actualmente se vive una crisis ambiental que han dejado una serie de impactos ambientales, sociales, culturales, manifestados en: agotamiento de los recursos naturales, contaminación de agua, suelo, aire, cambios en las dinámicas culturales, fragmentación de paisaje entre otros.

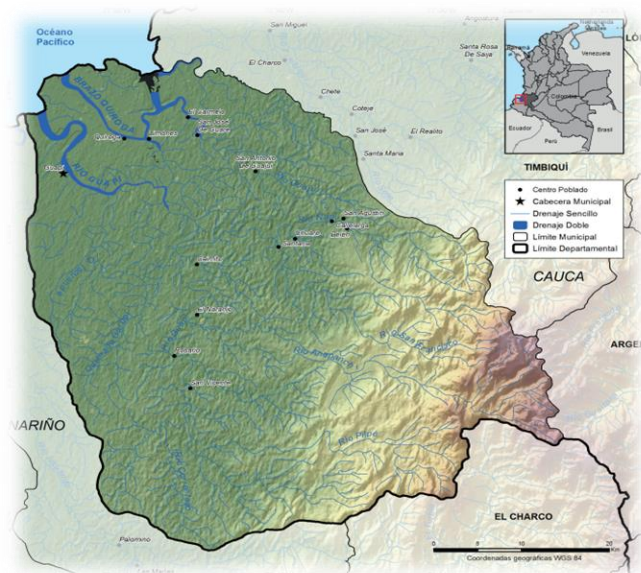
## 8. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO DE GUAPI, CAUCA (COLOMBIA)

### 8.1 Generalidades

#### 8.1.1 Localización

El municipio de Guapi se encuentra localizado en el departamento del Cauca, el cual está ubicado en el suroeste de Colombia entre la región andina y pacífica. Limita al norte con el Océano Pacífico y Timbiquí, al sur con el municipio de Santa Bárbara de Iscuandé (Nariño), al oriente con el municipio de Timbiquí y Argelia y al occidente con el Océano Pacífico. Su población está compuesta por grupos indígenas, afrocolombianas y en menor proporción poblaciones mestizas.

**Mapa # 1** Localización del municipio de Guapi Cauca



**Fuente:** DANE, 2016. IGAC, 2012. UNODC/SIMCI.

La población que mayoritariamente habita este municipio es afrodescendiente en un 97,3%. Está conformado por 25 corregimientos y 30 veredas las cuales se localizan a lo largo de sus cinco (5) ríos principales que son: río Alto Guapi, río Bajo Guapi, río Napi, río San Francisco y río Guajui. En cada uno de estos ríos se encuentra ubicado un Consejo Comunitario de Comunidades Negras con su respectivo título colectivo como mecanismo de protección del territorio, de acuerdo a lo establecido en la Ley 70 de 1993.

## 8.2. CARACTERÍSTICAS BIOFÍSICAS

### 8.1.1 Extensión y altitud

El municipio tiene una extensión de 2.688 Km<sup>2</sup>, lo que equivale a 268.800 Hectáreas, de acuerdo con lo información del IGAC (2017) su superficie en un 90% es plana caracterizada por abundante vegetación, se ubica a una altura de 5 m.s.n.m. y cuenta con una temperatura promedio de 29° C. El área urbana tiene una extensión de 4.41 km<sup>2</sup>.

### 8.1.2 Climatología y zonas de vida

Para definir el clima de una región es necesario conocer el comportamiento a través de los años de algunas variables, tales como la temperatura, la humedad, los vientos y la lluvia, para relacionarlos con las especies vegetales que crecen en el sector. En el estudio de Espinal (1977), se logra hacer una delimitación de las Zonas de Vida de Colombia o Formaciones Vegetales, mediante el análisis detallado de estas variables. En Guapi se encontraron las siguientes:

***Bosque muy húmedo tropical (bmh-T):*** Ocupa casi todo el municipio, con excepción del extremo suroriental. Esta formación tiene como límites climáticos una temperatura media superior a 21°C, un promedio anual de lluvias entre 4.000 y 8.000 mm; la estación pluviométrica de Timbiquí tiene un promedio multianual de 4.560 mm y 27°C, mientras que la de El Charco tiene 27°C y 3.680 mm (IGAC, 1986). La evapotranspiración es mucho menor que el agua caída como lluvia, y queda un gran sobrante de agua para el escurrimiento y la infiltración.

***Bosque pluvial premontano (bp-PM),*** transición cálida. Ocupa una pequeña área del municipio hacia la parte de los ríos Napi y Guajui. La formación tiene como límites climáticos una temperatura media entre 18 y 24°C, un promedio anual de lluvias superior a los 4.000 mm; la estación pluviométrica más cercana, dentro de esta misma formación, localizada en el Municipio de Buenaventura, tiene un promedio multianual de 6.470 mm y 27°C, lo que explica su denominación de transición cálida. Los sectores son altamente lluviosos por la ubicación de las cordilleras que sirven de barrera a las masas de aire húmedo del mar, y que al ser atajadas en su camino dejan sobre estas laderas mucha de su humedad. La alta precipitación sobrepasa la evapotranspiración, lo que produce el lavado de los suelos,

lo cual se ve incrementado con la tala de los bosques nativos. El bosque en su estado natural es relativamente alto.

### **8.1.3 Ecología**

El aprovechamiento forestal tradicional es una de las actividades productivas más comunes; los corteros, por lo general nativos, tumban árboles de forma selectiva. Su aprovechamiento se hace con un grado de tecnificación muy bajo, no se observa ni siquiera el direccionamiento en la caída de los árboles, lo que afecta a los remanentes de fustales en su regeneración natural. Los desperdicios por árbol talado son considerables; las exigencias del mercado, en especie y en dimensión de productos comercializables, sumadas al uso de maquinaria obsoleta, hacen que un alto porcentaje del árbol se deje en la selva.

El transporte también genera desperdicio: la madera se enchoriza y transporta fluvialmente hasta aserradores y centros de transformación primaria. Otra parte se remolca vía marítima hasta los sitios de consumo en Buenaventura, pero por esta vía se pierde entre el 20% y 30%.

La tala se realiza sólo con hachas, motosierras, machetes y cinta métrica. Tala, dimensionado y escuadrado de piezas maderables se hacen dentro de la selva y se sacan a lomo de mula hasta los sitios de embarque final. Se les transporta en barcos hasta los sitios de consumo y distribución en el puerto de Buenaventura.

### **8.1.4 Flora**

Gran porcentaje del municipio se encuentra cubierto por una espesa selva tropical correspondiente al bosque fluvial tropical y/o húmedo neotropical. A nivel de vegetación se reportan un total de 723 especies, existiendo diferencia entre vegetación intervenida en diferentes etapas de sucesión natural. Aunque aparentemente existe homogeneidad florística. Adicionalmente se reportan 46 especies de musgos, 83 de líquenes y 43 de hepáticas, 85 especies de macroalgas marinas y 508 especies de plantas herbáceas, entre las que se destacan gran variedad de especies pioneras, es decir, plantas que logran establecerse en zonas de abiertas o de potrero, permitiendo el establecimiento de nuevos bosques, tales como Yarumos, Pacoras, Botoncillos, etc.

Existen zonas de cultivos donde principalmente se encuentran en ellos plantaciones de árboles frutales como coco, guayaba, aguacate y limoncillo, Caimito, entre otros.



**Figura # 7.8.9.10.11** Árboles frutales: Coco, Guayaba, Aguacate, Limoncillo, Caimito



**Fuente:** Parque Nacional Gorgona 2020

En el municipio, se registran particularidades como el “pino colombiano” (*Podocarpus guatemalensis*) encontrado en el continente típicamente en el bosque nublado a elevaciones superiores que las presentadas en el municipio, y la presencia de una especie de aguacatillo (*Caryodaphnopsis theobromifolia*), la cual es conocida a nivel global para Gorgona y el río Palenque en el Ecuador (Colparques 2020).

### **8.1.5 Fauna**

Para dar a conocer la fauna representativa del municipio de Guapi se toma como referencia a la isla Gorgona, perteneciente al municipio de Guapi, en la cual sobresalen los corales formadores de arrecife, al igual que corales blandos. Los arrecifes coralinos del PNN Gorgona están conformados por 18 especies pertenecientes a 6 familias, presentando dominancia por 3 géneros: Pocillopora, Pavona y Psammocora. En este ecosistema se ha registrado una diversidad de 78 especies de caracoles, 2 pulpos, 16 bivalvos, 5 estrellas de mar, 50 cangrejos, 33 especies de gusanos poliquetos y 85 especies de peces.

En los diversos ecosistemas marinos que presenta el PNN Gorgona existe una alta diversidad de peces entre ellos pargos, jureles, bravos, barracudas, tiburones, chernas y gran diversidad de moluscos y crustáceos, que constituyen la base alimenticia de varias especies mayores y por supuesto la comunidad.

Se registran 46 especies de gusanos marinos, 466 especies de moluscos marinos, 70 especies de crustáceos braquiurus, 75 de macrurus y anomurus y 5 especies de crustáceos de agua dulce. También se encuentran 427 especies de fitoplancton representadas en su mayoría por

diatomeas y dinoflagelados y 96 familias de zooplancton, siendo los copépodos los organismos de mayor abundancia (Colparques 2020).

Representa uno de los sitios de apareamiento, crianza y/o alimentación de especies migratorias como ballenas jorobadas, tortugas marinas y aves marinas. Conserva hábitats para el desarrollo de diferentes procesos ecológicos de especies amenazadas.

El ecosistema terrestre del PNN Gorgona se destaca por la selva húmeda tropical en donde se tienen reportada entomofauna como: 30 familias de arácnidos, 60 especies de hormigas, 59 especies de mariposas, 11 especies de abejas, 8 especies de psocópteros y 6 especies de coleópteros, entre otros.

**Figura # 12. 13. 14. 15. 16. 17.** Tortugas, Ballenas, Reptiles, Oso perezoso, Peses, Monos



**Fuente:** Parque Nacional Gorgona 2020

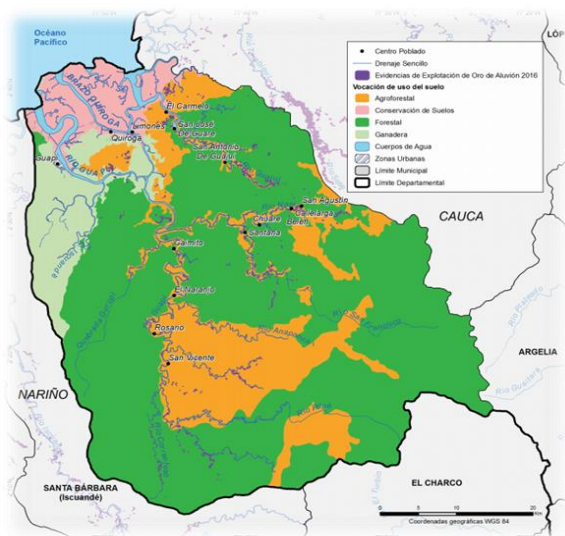
En Gorgona se registran 14 especies de anfibios (ranas, sapos, salamandras y 1 Cecilia); 56 especies de reptiles (serpientes, lagartos, tortugas marinas, gekos y 1 especie de babilla *Caiman sclerops*), adicionalmente se encuentran registradas 148 especies de aves (13 residentes de las cuales 9 son terrestres y 4 especies marinas), 75 migratorias y 60 accidentales.

El PNN Gorgona alberga diferentes especies endémicas como son: dos gusanos marinos (*Nothria gorgonensis*, *Maldame gorgonensis*), un caracol terrestre (*Dymaeus gorgonensis*), un cangrejo de agua dulce (*Hypobolocera gorgonensis*), dos mariposas (*Mesosemia zonalis gorgoniensis* y *Parides gorgonensis*), un escorpión (*Ananteris gorgonae*), un lagarto azul (*Anolis gorgonae*), tres subespecies de aves: un pájaro hormiguero (*Thamnophilus punctatus gorgonae*), el mielero azul (*Cyanerpes cyaneus gigas*) y el mielero común (*Coereba flaveola gorgonae*), una rata semiespinosa (*Proechymis semispinosus*), un perezoso (*Bradypus variegatus gorgon*) y varias especies de insectos (Colparques 2020).

### 8.1.6 Vocación de usos del suelo y áreas protegidas

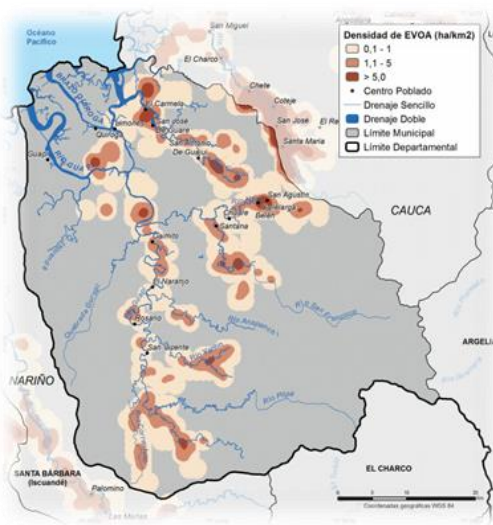
Guapi posee en su mayoría una vocación de uso del suelo forestal, 64% del total de área del municipio, seguido por suelos de vocación agroforestal con el 21% y ganadera con el 8%. Para 2016, el 52% de la evidencia de explotación de oro de aluvión se localizó en suelos de vocación agroforestal con usos agro-silvícola con cultivos transitorios y agrosilvopastoril con cultivos permanentes, seguida por el 32% en suelos de vocación forestal de protección – producción y el 14% en zonas definidas como cuerpos de agua (Atlas de caracterización, Guapi, Cauca 2017).

**Mapa # 2** Vocación de usos del suelo



Fuente: IGAC, 2012. UNODC/SIMCI.

**Mapa # 3** Evidencia de explotación de Oro



Fuente: UNODC/SIMCI.

Aunque la presencia de explotación de oro en suelos con vocación de conservación no es representativa, 0,65% equivalente a 5 hectáreas, se recomienda definir medidas para frenar el avance de este fenómeno ya que puede generar afectación ambiental directa sobre los manglares del municipio, ecosistemas de importancia ecológica y social.

**Tabla # 4** Vocación vs Explotación de Oro

Vocación	Explotación de oro (%)	Área (%)
Agroforestal	52,46	20,95
Conservación de Suelos	0,65	5,32
Cuerpos de Agua	13,68	2,24
Forestal	32,24	63,82
Ganadera	0,97	7,63
Zonas Urbanas		0,05

Elaboración propia

Fuente: Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019 Municipio de Guapi

Para 2016, en Guapi se registró un total de 722,51 ha de explotación de oro, un incremento importante ya que en 2014 registró 81,22 ha. Las explotaciones de oro se localizan a lo largo de los ríos principales del municipio como el río Guapi, Guajuí, Napi y San Francisco. Las mayores densidades de estas evidencias (superiores a 5 ha/ km<sup>2</sup>) se presentan en la parte alta del río Guajuí. Evidencias de Explotación de Oro de Aluvión hacia el sector de San Antonio de Guajui, Guapi Napi, incluyendo los centros poblados San Agustín, Calle larga y Belén; por el río Guajuí, con los centros poblados San José de Guare y El Carmelo; y algunos focos por el río Guapi. Conectando estos focos de altas densidades se encuentran zonas de menores densidades (1-5 ha/km<sup>2</sup>) a lo largo de los ríos Correntoso, Yantín, Guapi, San Francisco, Napi y Guajuí.

**Figura # 18** Evidencias de Explotación de Oro de Aluvión hacia el sector de San Antonio de Guajui, Guapi



**Fuente:** Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019 Municipio de Guapi

## **8.3 CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS**

### **8.3.1 Origen poblamiento y desarrollo histórico**

La Villa de la Concepción de Guapi, cabecera del vasto Municipio de Guapi, fue fundada en 1772 en el "Firme del Barro", a pocos kilómetros del océano Pacífico, por varios colonos organizados por iniciativa del español Manuel de Valverde. Al parecer, su fundación fue obra y producto del hacinamiento de los pescadores y de algunos religiosos que llegaron al lugar durante sus misiones.

A principios del siglo XIX, Guapi perdió gran parte de su esplendor inicial como consecuencia de la Guerra de los Mil Días que se inició en 1899 y terminó en 1902. El



municipio sufrió además los estragos del terremoto de 1833 y en 1914 las llamas consumieron la mitad de la población. Guapi fue la capital de la antigua provincia del Micay; hoy es la cabecera del Circuito Judicial, de Registro, Notaría y centro de las actividades políticas y comerciales de la región.

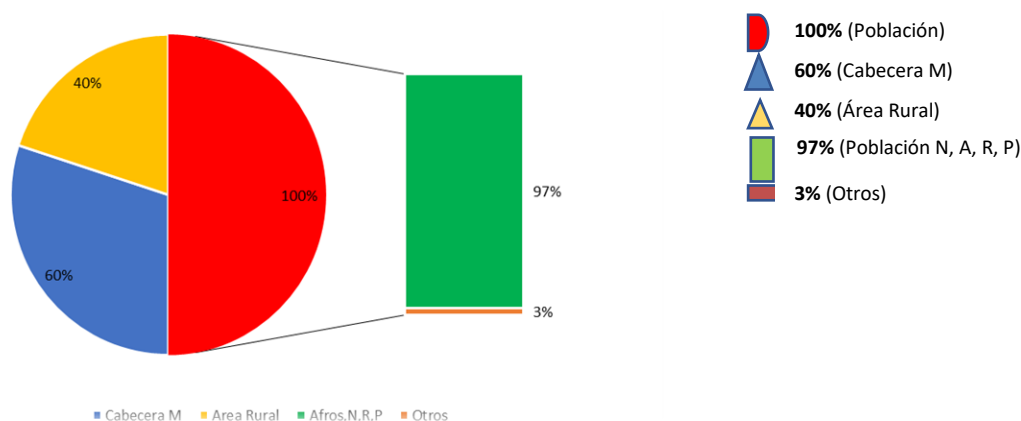
En el siglo XVI, los españoles ingresaron a la costa pacífica por el sur de Colombia en busca de oro, principalmente. Trajeron consigo africanos para realizar estas y otras labores. Tomaron posesión de lo que hoy es el Municipio de Guapi, los ríos Guapi, Napi, San Francisco y Guajui.

A finales del siglo XVII, en 1772, el español Manuel de Valverde fundó la población porteña en el río Guapi. Los primeros habitantes fueron los indios guapés, que vivían en el sitio denominado el Firme del Barro. Desde 1872 es cabecera del Distrito de Guapi, desde 1911 capital de la provincia, según ordenanza 103 de ese año (Alcaldía Municipal de Guapi, Cauca 2020).

### 8.3.2 Población

Según el Censo General 2005, aplicado a la cabecera Municipal y toda su extensa área rural, que comprende múltiples centros poblados y otras poblaciones dispersas, Guapi cuenta con 28.649 habitantes, de los cuales 16.573 (57.8%) habitan la cabecera del Municipio y 12.076 (42%) la zona rural. Las estimaciones de población para el año 2015, año en donde el Municipio alcanzaría los 29.722 habitantes, 18.111 (60%) de ellos situados en la cabecera municipal y 11.611(40%) en el área rural.

Gráfico # 1 Autorreconocimiento



Elaboración propia

El 97,3% de la población residente en el Municipio de Guapi se auto reconoce como Raizal, Palenquero, Negro, Mulato, Afrocolombiano o Afrodescendiente.

Fuente: DANE, 2005

Para el año 2020, se estiman habrá 30.042 habitantes ,11.583 (61%) distribuidos en el área rural y 18.459 (39%) en la cabecera municipal. Existe una dinámica opuesta entre la zona rural y el casco urbano de nuestro municipio. Mientras en el casco urbano del municipio el aumento de la población fue de 7.263 habitantes con un aumento del 43%, en la zona rural la población disminuyó en 1.715 habitantes.

### **8.3.3 Desarrollo humano**

Para el 2014, Guapi tenía una cobertura neta en educación media del 17%, lo cual es bastante bajo si se compara con el 31,40% para el departamento del Cauca, y aún más si se compara con la región pacífica cuyo porcentaje de cobertura es del 34,10%, es así como el municipio debe hacer un esfuerzo medio alto, para cumplir con la meta propuesta para el 2018 de una cobertura en educación media del 36,10%.

En cuanto a calidad en la educación la brecha respecto al departamento y región, no es tan grande como en temas de cobertura, en cuanto al municipio se tiene un puntaje en el área de matemáticas en las pruebas saber 11 de 42,6, el departamento de 46,4 y la región de 48,2; la meta como administración para esta competencia, es llegar al puntaje de 44,8 en dichas pruebas, lo cual se debe cumplir haciendo un esfuerzo en aumento de calidad en la educación.

El analfabetismo en Guapi en mayores a 15 años es demasiado alto si se es comparado con el departamento y región. Guapi tiene un porcentaje de 18,40%, el Cauca del 11,50% y la región del 7,10%, como resultado esperado para el 2018 se pronostica llegar al 7,10% de analfabetismo en dicha población, para llegar a este resultado se debe hacer un esfuerzo medio bajo de la administración, junto con las diferentes organizaciones que apoyan el área de educación en Guapi (Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019).

### **8.3.4 División político administrativa**

Las poblaciones rurales se organizan en Consejos Comunitarios, creados en la ley 70 de 1993 o Ley de Comunidades Negras. Están conformados así: Río Napi, San Francisco, Alto Guapi, Guapi abajo, Guajuí y Chanzará. La titulación de su tierra es colectiva, imprescriptible e inembargable; su propiedad está constantemente amenazada por megaproyectos y monocultivos, como el de la palma aceitera.

**Tabla # 5** Corregimientos y Veredas de la zona rural del Municipio de Guapi

RIO	CORREGIMIENTOS	VEREDAS
ALTO GUAPI	Balsita, Las Juntas, El Naranjo, San Vicente, Santa clara, El Rosario	San Agustín, Río Yantin (Hojarascal, Chiguero) Caimito
BAJO GUAPI	Boca de Napi, Temuey, Chamón,	Calle Honda, Partidero, La Pampa, Codicia, Sansón, Penitente, El Carmen, Santa Rosa, Chamoncito, Parcelas, Playa Obregones. La Sabana
NAPI	Soledad, Belén, San Agustín, Calle larga, Chuare.	Boca de San Francisco, Playa del Medio, Isla de Tomas, Santa Gertrudis, Pimulpi, San Antonio
SAN FRANCISCO	Cascajero, Santa Ana, la Calle	El Roble, Pascualero, Obregones, Madre vieja
GUAJUI	Concepción, San Antonio, San José de Guare, El Carmelo, Limones, Quiroga	Santa Rosa, Cantil, Joanico, Playa Blanca.
CHANZARÁ	Firme Bella Vista, Firme San José Vuelta Larga, Micaelita y El Bagrero.	
	Gorgona – Gorgonilla	

**Fuente:** Elaboración propia con base al Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019 Municipio de Guapi

### 8.3.5 Actividades económicas

Las actividades productivas que son la base de la economía del Municipio se relacionan de forma estrecha con el sector primario: agricultura de coco, maíz, chontaduro, arroz, papa china y otros cultivos de pan-coger.

La producción pecuaria es sobre todo de especies menores, como aves y cerdos. Un sector importante de la población rural ribereña vive de la caza y la recolección. El Municipio padece, en la segunda década del s. XXI, el cambio de actividades productivas, además de la desertión y el debilitamiento de sus líderes culturales, entre otros.

La pesca ocupa un renglón importante en la economía local; explota gran variedad de pescados, moluscos (piangua, almeja, chorga) y crustáceos (camarón y otros). Durante los últimos años se implementó la veda del camarón de aguas someras y profundas para proteger su repoblación y reproducción.

La minería es importante en las zonas medias y altas de los ríos, en especial de oro y platino. La extracción maderera suplente el mercado local, la vivienda tradicional utiliza especies nativas

como materia principal. Pero una porción importante abastece la región andina del Departamento del Valle del Cauca. La deforestación es una amenaza por la falta de controles efectivos sobre su extracción.

La alta biodiversidad de la región favorece el ecoturismo como generador de divisas para la localidad; favorece los servicios personales y hay una alta oferta de profesionales relacionados en el suroccidente colombiano. Una de las actividades preferidas en el municipio, como en todo el Pacífico colombiano, es el avistamiento de ballenas.

### **8.3.6 Tenencia y uso de la tierra según las comunidades**

Según la información del Censo Agropecuario DANE 2014, referente a las Unidades de Producción Agrícola -UPAs, que reflejan las particularidades del área rural de Guapi en cuanto a la tenencia de la tierra, sobre las 3177 UPAs, el 91,8% es propietario, aunque según lo expresado por las comunidades del Consejo Comunitario el 100% de la comunidad es propietario de sus tierras. En cuanto al uso de la tierra, el Censo DANE 2014 refiere que el 99.4% de los cultivos son para autoconsumo. Esto denota que las comunidades rurales de Guapi primero aseguran la alimentación del hogar antes de dedicar sus cultivos a la producción agrícola comercial.

En cuanto a la siembra de cultivos o viveros para venta o trueque según lo reporta el Censo DANE 2014, las comunidades negras siembran en un 79.9% cultivos y viveros, pero los delegados de las comunidades refieren que siembran en un 100% cultivos, aunque a pequeña escala.

## **9. ACTORES CON PRESENCIA EN EL MUNICIPIO DE GUAPI**

Como actores fundamentales en la generación, agudización, gestión y resolución de conflictos, figuran los grupos organizados de la comunidad con y sin personería jurídica, entre los cuales se encuentran las Juntas de Acción Comunal, Consejos Comunitarios y el Cabildo Indígena.

Además, se encuentran las autoridades gubernamentales encargadas de la protección, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Autoridad Nacional de Licencias Ambientales y la CRC. De igual manera, se resalta la función de la Alcaldía Municipal, el servicio nacional de aprendizaje SENA, la Policía Nacional y el Ejército Nacional. En otras instancias se incluyen a los grupos al margen de la ley como las FARC, el ELN, entre otros que de una u otra forma agudizan o generan situaciones conflictivas en el municipio.



**Tabla # 6** Listado de actores con presencia en territorio Guapireño

<b>ID</b>	<b>Actor</b>	<b>Tipo de Actor</b>	<b>Escala territorial</b>
1	Juntas de Acción Comunal	Comunitario	Local
2	Consejos Comunitarios	Comunitario	Local
3	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Institucional	Nacional
4	Autoridad Nacional de Licencias Ambientales	Institucional	Nacional
5	CRC	Institucional	Regional
6	Alcaldía Municipal	Institucional	Local
7	servicio nacional de aprendizaje SENA	Institucional/Académico	Nacional
8	Policía Nacional	Institucional	Nacional
9	Ejército Nacional	Institucional	Nacional
10	Grupos ilegales	Ilegal	Nacional

**Fuente:** Elaboración propia

### 9.1 Actores involucrados en los conflictos socioambientales

Para identificar los actores involucrados en los conflictos socioambientales mineros del Municipio de Guapi es necesario clasificarlos en actores de carácter Nacional y local.

#### Actores de carácter Nacional

Corporación Autónoma Regional del Cauca: Tiene por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre el medio ambiente y recursos naturales, así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial.

#### Actores de carácter local

Alcaldía de Guapi: Es la entidad territorial que rige la zona urbana y rural del municipio de Guapi. A través de sus secretarías ejerce incidencia sobre el mantenimiento de vías rurales, la adecuación de infraestructura educativa, el equipamiento, la ordenación del territorio, la resolución de conflictos, la educación, la asistencia técnica, el saneamiento básico y la salud pública.

Juntas de Acción Comunal: Organización comunitaria para la atención a las necesidades y problemáticas sociales.

Consejos comunitarios: es una unidad administrativa que puede administrar una zona designada, en Colombia típicamente al nivel local. La forma más común de Consejo Comunitario es el Consejo Comunitario de Tierras de Comunidades Negras, como están reconocidos oficialmente bajo la Ley 70 de 1993[1]. También es práctica formar Consejos

Comunitarios al nivel de Comunas y otras subdivisiones urbanas en muchas ciudades del país.

**Cabildo indígena:** Es una entidad pública especial, cuyos integrantes son miembros de una comunidad indígena, elegidos y reconocidos por ésta, con una organización sociopolítica tradicional, cuya función es representar legalmente a la comunidad, ejercer la autoridad y realizar las actividades que le atribuyen las leyes, sus usos, costumbres y el reglamento interno de cada comunidad.

**Grupos ilegales:** son las estructuras ilícitas que utilizan la violencia para proteger sus propios intereses políticos y sus actividades económicas ilegales. Se cree que a ellos se debe la ola de amenazas y ataques contra actores de la sociedad civil, personal judicial, dirigentes políticos o cualquiera que se interponga en su camino.

## **9.2 INTERESES, NECESIDADES Y RELACIONES ENTRE ACTORES**

### **9.2.1 Intereses y necesidades de los actores involucrados**

La comunidad expresa que el Estado debe tecnificar la minería, que no se explote a los mineros, que el gobierno los apoye con herramientas y mejores estrategias que ayuden a disminuir los efectos al medio ambiente, requieren que la actividad minera sea más organizada, que les brinden alternativas con respecto a los químicos que se utilizan en la explotación del recurso para que así se disminuyan los impactos que se generan en los ríos, a la comunidad le interesa que haya más presencia por parte del estado en cuanto a la seguridad en las zonas rurales, piden que al realizar planes y proyectos se involucre a la comunidad en el periodo de su formulación y ejecución.

Por otro lado, la comunidad expresa que el gobierno no tiene mayor interés por las necesidades de las comunidades tan periféricas, argumentan que si tuvieran interés harían presencia y que estos de una u otra forma ven al municipio como blanco para la explotación de los recursos mineros, concediendo licencias mineras, a las cuales no les generan control alguno.

El analfabetismo es uno de los intereses que tiene el Estado para que la comunidad no proteste y se conformen con los programas desarrollados por el Gobierno como lo es *Familias en Acción*. Además los entes territoriales, no invierten en el municipio y solo buscan lucrarse, para ellos es importante la minería porque esta actividad genera regalías que por lo general se queda en sus bolsillos y no se ve reflejado en el territorio.

Por último, pero no menos importante, están los grupos armados los cuales buscan lucrarse económicamente y lavar el dinero que se ganan con el cultivo de coca por medio de la explotación minera. Los prósperos negocios ilícitos, pujantes plantaciones de coca, minas de oro ilegales, redes de extorsión y contrabando, son responsables de la supervivencia y

expansión de muchos de estos grupos. A demás buscan el control territorial, ejercer prácticas de administración de justicia y en términos generales, suplantar al Estado (ver figura 4).

**Figura 19.** Destrucción de retroexcavadora



**Fuente:** Radio Súper Popayán 1070 a.m.

### **9.2.2 Relaciones entre actores**

El proceso de extracción de minerales comprende una cadena de relaciones muy complejas (Gobierno, grupos al margen de la ley, y comunidades), desde su inicio estas relaciones tienden a ser hostiles. Esto como consecuencia de los distintos intereses registrados por parte de los involucrados, los cuales tienen distintos puntos de vista sobre esta actividad.

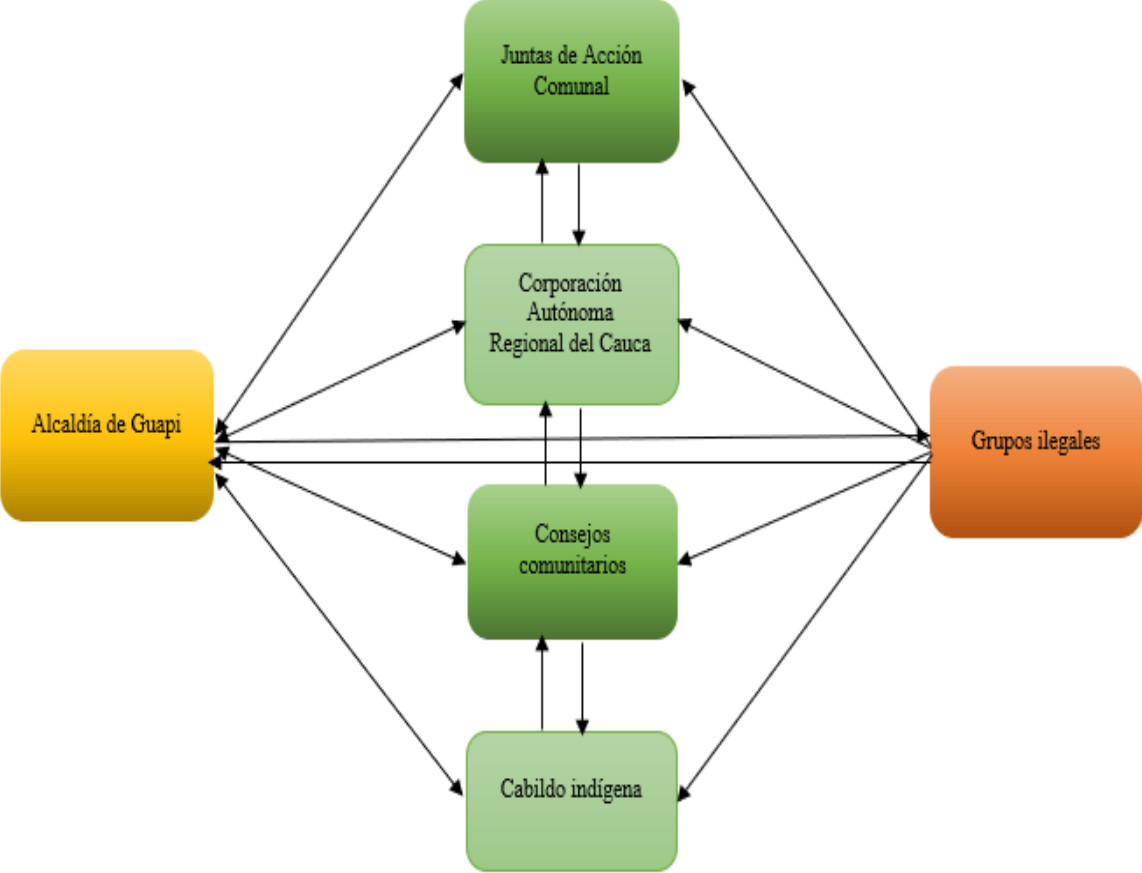
En muchos países el Estado es el dueño del subsuelo y puede disponer de las riquezas presentes en él. Sin embargo, la superficie terrestre pertenece al ente que haga vida diaria y se encuentre debidamente registrado, es decir, la comunidad. Por estas razones, es vital que las empresas mineras y el resto de involucrados, presenten estudios técnicos donde se evidencien los impactos negativos y las maneras en que estos serán mitigados, con la finalidad de asegurar que las condiciones originales del terreno sean restauradas en su mayoría.

Los grupos armados le dan trabajo a la comunidad siendo estos la mano de obra en la minería y en los cultivos de coca, pero estos generan desplazamientos forzados de la comunidad, violaciones de jóvenes, restricción o control de las actividades que se pueden desarrollar en el territorio, en algunos casos estos sirven como agentes protectores de algunos territorios debido a que limitan el acceso de extraños.

La relación que tienen los grupos armados con los entes territoriales se manifiesta de diversas maneras, una de ellas se da en el momento en el que se generan procesos de corrupción, es decir que se generan omisiones de las autoridades territoriales ante las actividades ilegales que realizan los grupos al margen de la ley ya que posiblemente se lucran de dichos procesos.

Otras de las relaciones que se pueden identificar entre el estado y los grupos armados es la persecución y control, se refiere al desmantelamiento de fábricas procesadoras de coca, quema de maquinaria minera y la captura de integrantes de dichos grupos ilegales.

**Diagrama de relaciones entre actores priorizados**



**Fuente:** Elaboración propia, 2020

**10. PROBLEMAS AMBIENTALES DERIVADOS DE LA MINERÍA**

Desafortunadamente, la explotación minera se ha incrementado en los últimos años, aunada al uso indebido de tecnologías no aptas para la actividad, en el que se ha causado conflictos socio-ambientales e impactos ambientales adversos tales como: contaminación del agua, afectación a la biodiversidad, ecosistemas y suelo, con graves consecuencias y muchas otras problemáticas. Igualmente ha generado una crisis social y ambiental por la degradación del territorio y la contaminación por mercurio.

Los efectos conllevan al deterioro gradual del medio ambiente, deterioro de la calidad de vida y la biodiversidad, esta problemática es asociada a la ilegalidad que guarda relación con problemas de conflictos armados en Colombia y desplazamiento forzado de la población y al desconocimiento y aplicación de prácticas inadecuadas por parte de las personas que se dedican a la actividad minera artesanal especialmente en Guapi y regiones rurales donde las alternativas económicas son sumamente limitadas, lo que la hace insegura, poco rentable, no competitiva y ambientalmente no sostenible.

Pérdida de la cobertura vegetal, incendios forestales, alta precipitación, áreas erosionadas y los impactos sobre las márgenes protectoras del río por la erosión y la deforestación provocada por la explotación minera de oro y de platino. Disminución de ecosistemas estratégicos, el uso indiscriminado de agroquímicos, la extinción local de especies y ecosistemas, apropiaciones ilegales, vertimientos de escorrentías y aguas residuales de viviendas, empresas e instituciones.

Son un sinnúmero de aspectos que se deben tener en cuenta al momento de identificar la problemática deseada.

## **10.1 Problemas sociales, ambientales y económicos mineros**

Algunos de las problemáticas mineras identificadas por los entrevistados del municipio de Guapi, fueron los incendios forestales, la tala de bosque, la contaminación de las fuentes hídricas, la violencia, desplazamiento forzado y el abandono institucional, En consecuencia, estos aspectos fueron valorados teniendo en cuenta los agentes que los generan o que deberían intervenir en su manejo: la comunidad, el Estado (Alcaldía, Gobernación), las autoridades ambientales (CRC), el Batallón de Infantería de Marina, la policía nacional, grupos al margen de la ley (disidentes de las FARC, el ELN y paramilitares) y los llamados Paisas. El último agente es descrito por la comunidad como hombres blancos que llegan al pueblo a comprar el oro que explotan los mineros sin necesidad de pasar por los trámites que planteaba el banco de oro que estaba en el municipio, además explican que los grupos armados son opresores en el municipio y controlan la actividad minera que allí se desarrolla.

### **10.1.1 Descripción de los problemas identificados**

#### **10.1.1.1 Incendios forestales**

Los árboles, particularmente los que se encuentran en los trópicos exuberantes, extraen dióxido de carbono del aire mientras crecen y almacenan ese carbono en su madera y su tierra. Cuando los humanos derriban o queman árboles, el carbono se libera en la atmósfera, lo cual calienta el planeta.

Según el señor Olimpo Rentería Castro exsecretario de Gobierno, la actividad minera ha generado algunos focos de incendios, debido al derramamiento de petróleo utilizado para el funcionamiento de las máquinas y el uso de otros agentes inflamables. Debido a que las zonas en las cuales se desarrolla la minería están rodeadas de grandes y extensos bosques y quedan lejos del casco urbano, se hace difícil el control de los incendios una vez provocados, además las autoridades no suelen estar en la zona rural del municipio sino en el casco urbano.

De cierta forma esos incendios suelen ser beneficiosos para los mineros ya que les facilita el poder extraer los minerales una vez el suelo quede desnudo por la acción de las llamas. Aunque también otros grupos evitan los incendios ya que son ilegales y son manejados por grupos al margen de la ley y no les conviene alertar a las autoridades con el humo que se genera. Para la comunidad es evidente que hace falta mayor presencia de las autoridades ambientales y policivas en el territorio, para que así se pueda generar un control, prevención y atención de los incendios provocados.

#### **10.1.1.2 Tala de bosque**

La extracción ilegal de madera fue otro de los conflictos identificados en el municipio, el señor Aristóbulo Caicedo Mina representante del Consejo Municipal explica que dicha situación es propiciada por las comunidades de diferentes formas, por un lado ellos ilegalmente se adentran en la selva y talan grandes cantidades de árboles argumentando que no tienen de que vivir y que la venta de esos árboles es el único sustento para ellos, también argumentan que talan los árboles porque es con ellos con los cuales hacen sus casas, canoas y un sinnúmero de elementos que hacen parte de su diario vivir.

La otra cara de la moneda se presenta desde la explotación minera. En dicha actividad según el señor Aristóbulo se realiza diariamente la tala de árboles, ya sea para crear caminos en medio de la selva que permitan así la entrada de retroexcavadoras hasta la zona de explotación, además estos contratan a miembros de la comunidad para que estos talen y construyan las casetas o quioscos donde guardan herramientas y elementos que se utilizan en la minería, también estos grupos armados se convierten en los puentes entre la comunidad y los compradores de madera que normalmente están a la espera en la ciudad de Buenaventura.

Algunos implicados, en su defensa manifiestan que aun que las autoridades ambientales y el gobierno le indican otras alternativas para poder sobrevivir, les es difícil realizar otra cosa ya que muchos han trabajado con la madera toda su vida y no tienen conocimiento de otra actividad, además expresan que las autoridades solo hablan, pero no materializan sus propuestas.

#### **10.1.1.3 Contaminación de las fuentes hídricas**

El agua también es crucial para la minería. Se necesita para los trabajadores y sus familias, para el saneamiento básico de los asentamientos mineros y para el procesamiento de los minerales, en donde el agua, como subproducto de la minería, debe ser tratada antes de ser descargada al medio ambiente. Son evidentes los impactos reales y potenciales de la minería sobre importantes fuentes de agua, tanto en términos cualitativos como cuantitativos.

La problemática por la contaminación de agua hace referencia al deterioro de la calidad del recurso, ya sea por la disposición de residuos sólidos en el río o los vertimientos de mercurio y otros contaminantes derivados de la explotación minera. Los efectos en el agua por los químicos utilizados en la minería son muchos, ya que estos modifican la calidad del recurso, aumenta la mortandad de especies marinas, generan graves enfermedades en las mujeres que trabajan en el barequeo y los hombres y niños que regularmente nadan en el río.

#### **10.1.1.4 Violencia**

Son muchas las formas en las que se practica la violencia en el municipio. Procesos como los asesinatos, lesiones personales y golpizas, secuestros, detenciones ilegales, torturas, desplazamientos forzados, robos y violencia contra los bienes de las víctimas, llamadas intimidatorias, seguimientos, espionaje, amenazas de muerte y amenazas sobre los familiares.

También se evidencian otras formas de vulnerar los derechos humanos de la comunidad, por medio de Detenciones y encarcelamientos arbitrarios, Persecución judicial y administrativa, estigmatización mediática, persecución política a organizaciones y movimientos sociales, represión de la protesta, violaciones a los derechos sobre la información, incentivo a la división social entre comunidades, población local y organizaciones, legislación contra las organizaciones y movimientos, militarización de los territorios y privatización de la seguridad pública.

El objetivo de implementar los anteriores tipos de violencia o represión, es Silenciar y destruir la oposición a los proyectos mineros mediante la eliminación física de quienes la lideran, su desplazamiento o por medio de otras presiones violentas (económicas, amenazas). Además, pretenden hacer creer que la resistencia legítima de las comunidades o activistas es criminal y por tanto digna de reproche social, económico, administrativo y penal.

Consecuente a lo anterior se tienen como agentes involucrados al sector privado: las empresas extractivas coordinan las acciones que emprenden empresas de seguridad, sicarios, militares y policías que no están en ejercicio de sus funciones legales. El Estado, sector público: las entidades estatales coordinan acciones judiciales, punitivas, administrativas, incluso extralegales, aunque con un manto de legalidad. Pueden apoyarse en empresas privadas, medios de comunicación y otros agentes-promineros.

### **10.1.1.5 Desplazamientos forzados**

En esta zona reina campante la inexistencia del estado, ya que han ocurrido crímenes de lesa humanidad igual que desarraigos forzados y todo esto ha quedado en la impunidad generalizada sobre los responsables directos y los sectores sociales que los apoyan. Hoy el desarraigo por la minería a sangre y fuego es la cara cotidiana y símbolo más disiente de la trágica realidad de los pueblos étnicos. Es imposible desconocer la magnitud del drama humano que hoy padecen las comunidades étnicas cuando sienten de miles de familias se han visto obligados a dejar, sus tierras, su hogar, su comunidad, su vida entera, lanzándose a la incertidumbre y a lo ajeno. Dada las circunstancias de perversión y degradación humana, la minería en el municipio de Guapi ha impactado de manera directa sobre los derechos de las comunidades negras e indígenas poniéndonos en situación de dolor.

En esta dirección se puede decir, que el desplazamiento forzado por la minería es un mecanismo apoyado por el estado que se ubica como parte de una estrategia de acción para favorecer a las multinacionales que hoy cuelgan su rancio poder en las vértebras del territorio. Han señalado a los miembros de las comunidades como brazo político de la subversión, respondiendo con allanamientos, detenciones arbitrarias, torturas, para que desocupen el territorio, bloqueando económicamente a las comunidades mediante retenes, imponiendo una demarcación hasta donde pueden circular, teniendo de esta manera grandes efectos psicológicos, políticos, culturales, sociales y económicos.

## **10.2.1 Problemas priorizados**

### **10.2.1.1 Tala de bosques**

La comunidad ilegalmente se adentra en la selva y talan grandes cantidades de árboles argumentando que es con ellos con los cuales hacen sus casas, canoas y un sinnúmero de elementos que hacen parte de su diario vivir. La explotación minera. En dicha actividad según el señor Aristóbulo se realiza diariamente la tala de árboles, ya sea para crear caminos en medio de la selva que permita así la entrada de retroexcavadoras hasta la zona de explotación, construyan las casetas o quioscos donde guardan herramientas y elementos que se utilizan en la minería, también estos grupos armados se convierten en los puentes entre la comunidad y los compradores de madera que normalmente están a la espera en la ciudad de Buenaventura.

### **10.2.1.2 Contaminación de las fuentes hídricas**

Son evidentes los impactos reales y potenciales de la minería sobre importantes fuentes de agua, tanto en términos cualitativos como cuantitativos. Deterioro de la calidad del recurso, ya sea por la disposición de residuos sólidos en el río o los vertimientos de mercurio y otros



contaminantes derivados de la explotación minera. Los efectos en el agua por los químicos utilizados en la minería son muchos, ya que estos modifican la calidad del recurso, aumenta la mortandad de especies de los ríos, generan graves enfermedades en las mujeres que trabajan en el barequeo y los hombres y niños que regularmente nadan en el río.

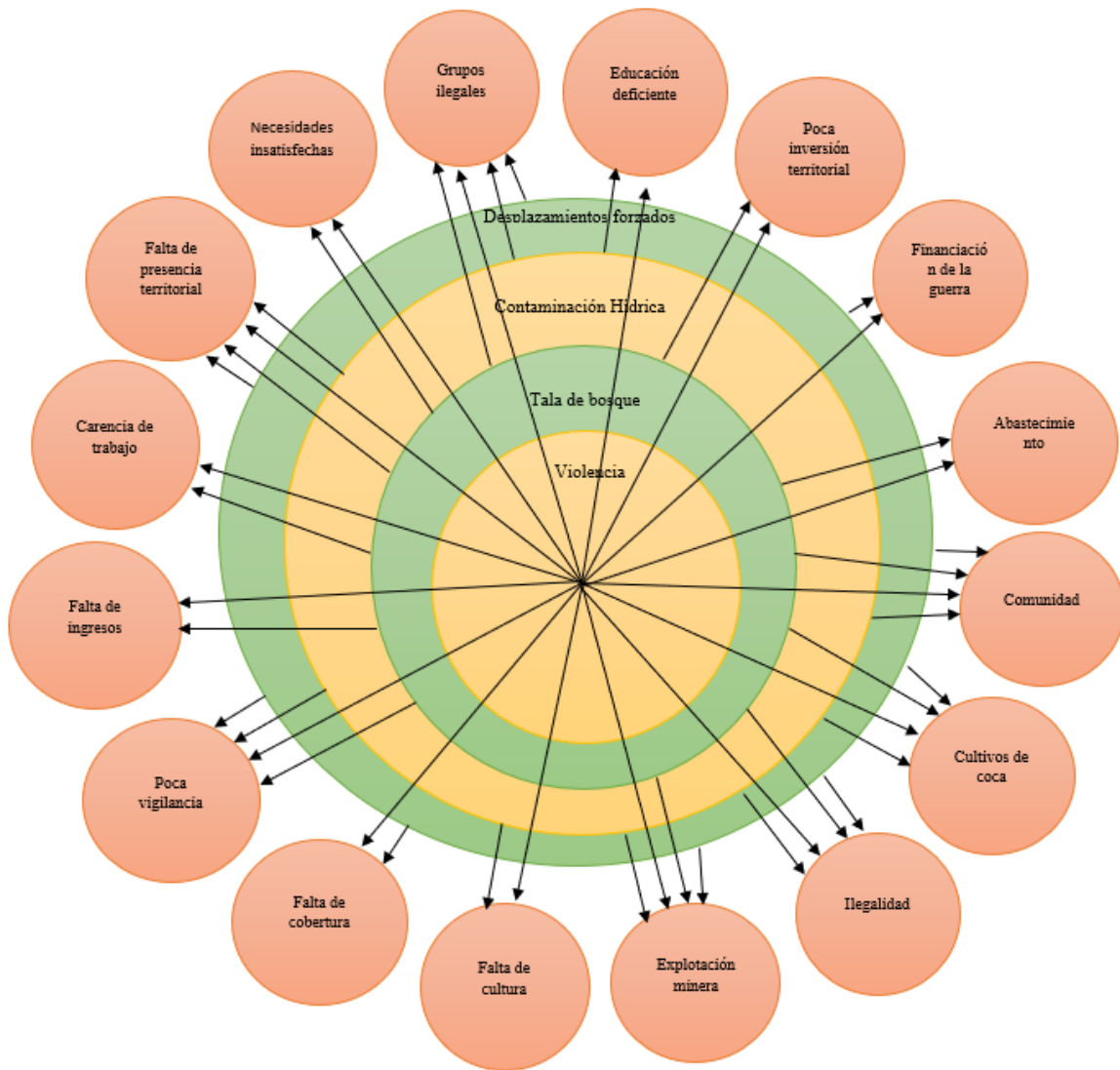
### **10.2.1.3 Violencia**

Son muchas las estrategias de violencia utilizadas en el municipio como, asesinatos, lesiones personales y golpizas, secuestros, detenciones ilegales, torturas, desplazamientos forzados, robos y violencia contra los bienes de las víctimas, llamadas intimidatorias, seguimientos, espionaje, amenazas de muerte, amenazas sobre los familiares, otras. Detenciones y encarcelamientos arbitrarios, Persecución judicial y administrativa, estigmatización mediática, persecución política a organizaciones y movimientos sociales, represión de la protesta, violaciones a los derechos sobre la información, incentivo a la división social entre comunidades, población local y organizaciones, legislación contra las organizaciones y movimientos, militarización de los territorios, privatización de la seguridad pública.

### **10.2.1.4 Desplazamientos forzados**

En esta dirección se puede decir, que el desplazamiento forzado por la minería es un mecanismo apoyado por el estado que se ubica como parte de una estrategia de acción para favorecer a las multinacionales que hoy cuelgan su rancio poder en las vértebras del territorio. Han señalado a los miembros de las comunidades como brazo político de la subversión, respondiendo con allanamientos, detenciones arbitrarias, torturas, para que desocupen el territorio, bloqueando económicamente a las comunidades mediante retenes, imponiendo una demarcación hasta donde pueden circular, teniendo de esta manera grandes efectos psicológicos, políticos, culturales, sociales y económicos. Además, los grupos al margen de la ley, con el fin de adueñarse o explotar los territorios, amenazan a las comunidades que no acatan sus reglas e imposiciones.

## Árbol de problemas priorizados



Fuente: Elaboración propia, 2020

## **11. CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES EN EL MUNICIPIO DE GUAPI**

### **11. 1 Contexto general**

En el municipio de Guapi la actividad minera produce alteraciones en las dinámicas ecosistémicas y genera conflictos socioambientales. En los últimos años la llegada de retroexcavadoras, dragas y dragones ha cambiado la relación con el territorio y dramáticamente las relaciones sociales ya que la presencia de actores armados se ha incrementado con la aparición de este tipo de minería (González, 2013).

Los municipios de la Costa Pacífica del Cauca (Timbiquí y Guapi) no han sido excepción a este tipo de extracción. Esta situación que se agudiza por aspectos específicos de la región Pacífica como la presencia de actores armados, la poca presencia de autoridades e instituciones, la limitación operativa que alcaldes y autoridades ambientales padecen y los casos de corrupción evidenciados en muchas de estas instituciones.

Todos estos aspectos han facilitado la instalación de mafias y actores armados ilegales en los territorios con yacimientos mineros, que, por lo general, son habitados por comunidades indígenas y afrodescendientes a lo largo del suroccidente colombiano (Ochoa, 2015). Estos actores ilegales y redes que se han tejido, han visto en la minería la manera de mantenerse y, además lavar dinero proveniente del narcotráfico.

Así pues, se consideró importante tomar como ejemplo el municipio de Guapi, debido a la experiencia de líderes comunitarios. Estos informan que, en el municipio, específicamente en las veredas, Balsita, La Junta, San Agustín, San Vicente, Caimito, pertenecientes a la triada del río Guapi (ríos Guajui, Guapi, Napi) se ha desarrollado la minería a pequeña escala (minería artesanal) desde el principio de su poblamiento. Pero desde hace 20 años, esa pequeña minería se ha transformado en una mediana minería (implementación de retroexcavadoras ilegales).

El cambio en la escala de la minería en el municipio de Guapi ha generado grandes consecuencias en el ambiente. Las retroexcavadoras que utilizan para la extracción de minerales como el oro y platino, entran como ilegales al municipio. Crean sus propias vías de acceso, destruyen grandes extensiones de bosque para poder llegar a las veredas anteriormente mencionadas.

## **11.2 CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES IDENTIFICADOS Y CRONOLOGÍA**

### **11.2.1 Extracción minera**

En el municipio de Guapi, específicamente en las veredas, Balsita, La Junta, San Agustín, San Vicente, Caimito, pertenecientes a la triada del río Guapi (ríos Guajui, Guapi, Napi) desde el principio de su poblamiento se ha desarrollado la minería a pequeña escala (minería artesanal). Pero desde hace 20 años, esa pequeña minería se ha transformado en una mediana minería (implementación de retroexcavadoras ilegales).

El cambio en la escala de la minería en el municipio de Guapi ha generado grandes consecuencias en el ambiente. Las retroexcavadoras que utilizan para la extracción de minerales como el oro y platino, entran como ilegales al municipio. Crean sus propias vías de acceso, destruyen grandes extensiones de bosque para poder llegar a las veredas anteriormente mencionadas.

La actividad minera en el municipio ha generado conflicto entre la comunidad ya que para algunos que dependen de la minería ésta es indispensable para su economía, pero para los ambientalistas u otros integrantes de la comunidad, dicha actividad solo trae pobreza, afecta gravemente sus tierras e incrementa en gran medida la condición de inseguridad.

Adicionalmente, algunos sectores de la comunidad y las organizaciones de la sociedad civil que trabajan en procesos de educación ambiental, turismo ecológico organizado y proyectos de conservación territorial, se ven restringidas para hacer las denuncias respectivas por el temor a las amenazas o a las disputas con los agentes que desarrollan la actividad minera.

### **11.2.2 Actividades ilegales**

Actualmente, la producción de oro proveniente de la minería ilegal es cada día más importante. Según algunas estimaciones, apenas el 14% de las 53 toneladas de oro producidas en Colombia en el año 2010 provino de la minería legal. El 86% restante fue extraído a partir de las operaciones de mineros artesanales, explotadores informales y organizaciones al margen de la ley.

Según la Defensoría del Pueblo (2018), cerca del 50% de las minas en el país es ilegal, muchas dominadas por grupos armados ilegales, y en 44% de los municipios del país existe explotación ilegal de carbón, oro u otro mineral. Por ello, no es sorprendente que el mapa de las actividades extractivas en el país coincida con la ubicación de los grupos armados ilegales y que la minería ilegal haya contribuido al desarrollo de mercados de violencia.

, muchas dominadas por grupos armados ilegales, y en 44% de los municipios del país existe explotación ilegal de carbón, oro u otro mineral. Por ello, no es sorprendente que el mapa de

las actividades extractivas en el país coincida con la ubicación de los grupos armados ilegales y que la minería ilegal haya contribuido al desarrollo de mercados de violencia.

Las FARC es el grupo armado ilegal que más influencia ejerce en este sector, con presencia en departamentos como Antioquía, Bolívar, Caquetá, Casanare, Cauca, Chocó, Nariño y Tolima. Según la Policía, esa guerrilla obtendría hoy en día hasta 20 % de sus recursos de la explotación ilegal de oro. Le sigue el ELN, con presencia en el Sur de Bolívar, Chocó, Nariño, Cauca y Santander, seguido muy de cerca por las llamadas Bandas criminales (BACRIM), que están cada vez más involucradas en estas actividades principalmente en Antioquia, Sur de Córdoba, Cauca, Valle y Nariño.

Ahora bien, el interés de los actores armados ilegales colombianos en la minería ilegal en general en la explotación de oro y platino en particular, se debe también a otros factores que hacen de la extracción de ese mineral una fuente de financiación aún más atractiva e interesante: El primer factor es el alto atractivo del oro, no solamente porque sus precios internacionales subieron, sino porque es un producto que se presta fácilmente para el lavado de dinero. Al contrario de la cocaína, el oro es un producto legal que no se puede rastrear fácilmente. Minas que no producen o producían muy poco, volvieron a activar o reforzar la extracción aurífera gracias a la importación ilegal de lingotes de oro comprados en el mercado internacional con el dinero del narcotráfico, para ser después fundidos y reportados como si fueran producto de la explotación de esas minas (Observatorio internacional 2012).

### **11.2.3 Sustitución de cultivos**

Según el señor Jesús María, hace 50 o 60 años los habitantes del municipio de Guapi, cultivaban todo tipo de alimentos como, arroz, maíz, plátano, coco, entre otros productos que luego vendían en Buenaventura y parte de la producción era dejada para su consumo. Esto cambió con la llegada del cultivo de la coca y con ello los grupos ilegales. Se sustituyeron extensas hectáreas de bosques y de cultivos ya que este nuevo producto les trajo mayor rentabilidad y disminuyó los pasos requeridos para obtener ganancias por lo cultivado en la tierra.

La fiebre de la coca duró por mucho tiempo, pero los grupos armados se dieron cuenta de que el auge de la minería informal representaba una nueva oportunidad para diversificar sus fuentes de ingresos criminales; todo lo que tenían que hacer era intimidar a los mineros para obligarlos a pagar lo que en Colombia se conoce como “vacunas”, o cuotas de extorsión. Sin embargo, su interés no se limitaba a la extorsión. Los guerrilleros y narco paramilitares de la región también vieron las ventajas de operar en una economía atrapada entre lo legal y lo ilegal; un turbio mundo en el que ciertas molestias, como los títulos de propiedad formales, las licencias ambientales o los requisitos de comprobación de orígenes, eran más bien escasas.

## 12. ACCIONES A FUTURO PARA LA ORDENACIÓN DEL MUNICIPIO

Las estrategias por parte de los actores involucrados en el manejo de los recursos naturales del municipio, deben estar relacionadas con la Gestión Ambiental para la conservación del bosque protector de los ríos, la Gestión Ambiental de las áreas a proteger, la reconversión agrícola de sistemas productivos de pequeña escala, la promoción de los sistemas agroforestales, el control periódico de la calidad de los cuerpos de agua, la implementación de pagos por servicios ambientales e incentivos a la conservación, la promoción del turismo rural y ecológico organizado, la prevención y atención de desastres en las explotaciones mineras, la educación ambiental y ciudadana y la generación de capacidades y oficios en la comunidad. De tal manera que se vea reflejado en la mejora económica, ambiental y social del municipio.

**Figura # 20** Mejores condiciones de vida se transmiten en felicidad.



**Fuente:** Gobernación del Cauca 2018 (Secretaría de educación y cultura).

Por su parte las organizaciones de la sociedad civil deben procurar fortalecer los grupos ecológicos y comunitarios, diseñar e implementar actividades para la autovaloración de la diversidad de flora y fauna, la educación ambiental ciudadana, la investigación y la reforestación. De la misma manera, debe existir una propuesta clara de comunicación entre el ente territorial, las autoridades ambientales, las organizaciones sociales y la comunidad con el fin de evitar la desarticulación de estrategias y acciones que deriven en la obstaculización de los procesos de conservación y recuperación ambiental a desarrollar y los proyectos sociales que se realicen en pro del desarrollo humano comunitario.

Asimismo, desde la comunidad se plantea la necesidad de continuar los procesos de fortalecimiento organizativo para el manejo de los recursos naturales, los proyectos de

seguridad alimentaria y el control de los grupos armados ilegales por medio de mayor presencia policial y militar en el área rural. Adicionalmente sugieren que deben protegerse los nacimientos de los ríos con el compromiso de los propietarios de los predios y el seguimiento de las entidades gubernamentales.

Finalmente, los responsables de la ejecución de las acciones futuras serían las autoridades ambientales, el ente territorial, el sector comercial, las organizaciones no gubernamentales y la comunidad en general.

## **12.1 ESTRATEGIAS DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS**

### **12.1.1 Extracción minera**

Desde tiempos ancestrales, en el municipio de Guapi, específicamente en las veredas, Balsita, La Junta, San Agustín, San Vicente, Caimito, pertenecientes a la triada del río Guapi (ríos Guajui, Guapi, Napi) se ha desarrollado la minería a pequeña escala (minería artesanal). Actualmente son evidentes las consecuencias ambientales negativas que la minería reciente ha generado.

Por ello se plantean estrategias técnicas y socio-culturales para superar las distintas situaciones problemáticas evidenciadas, tales como realizar el tratamiento de aguas residuales que genera la minería, mediante la tecnificación de los mineros, el apoyo con plantas de tratamientos y la educación ambiental de los mismos. Además, se puede generar una disminución de residuos mediante la recuperación del cianuro, esta técnica es empleada en la reducción de desechos. De esta manera, esta técnica logra que el proceso de obtención de oro sea más eficiente, ya que el compuesto utilizado en ella no es bioacumulable y es degradable de forma natural o artificial (Guerrero, 2015). Por tanto, el efecto sobre el ecosistema y las comunidades aledañas sería menor.

Otra de las tantas alternativas que se pueden implementar en la actividad minera es el cierre sostenible de minas ya que es una alternativa viable para reducir el impacto social y ambiental. Según Rojas (2010) existen diferentes problemas derivados de no ejecutar los planes de cierre de minas, como el agotamiento de los recursos al no pensar en las futuras generaciones.

Para poder implementar las estrategias propuestas es necesario el apoyo de las autoridades territoriales, por eso se identificó que la Alcaldía Municipal creó un programa llamado *DESARROLLO MINERO* el cual pretende buscar alternativas innovadoras de mejoramiento y solución a los problemas de extracción de manera que favorezcan a la población minera del municipio (anexo 4).

### **12.1.2 Actividades ilegales**

Las necesidades básicas insatisfechas de la comunidad del municipio de Guapi es uno de los detonantes que ínsita a que participen en actividades ilegales. Estos participan en todo tipo de actividades como la extorsión, asesinatos, robos, participación en grupos ilegales desde donde se practica la minería ilegal, el cultivo de coca, enfrentamientos con los grupos militares y policiales, amenazas a la comunidad y comerciante, entre otros procesos que atentan contra la estabilidad del municipio.

Es por ello que si hubiese más oportunidades de trabajo e inversión en alternativas que visibilicen al municipio ante las grandes ciudades, se podría mejorar sustancialmente la economía del municipio y así la oportunidad de ayudar a los habitantes que lo necesiten.

Desde el plan de desarrollo territorial del municipio de Guapi se plantean programas que pueden generar mayores oportunidades laborales para la comunidad, planes como el *DESARROLLO TURÍSTICO*, que permitirá explotar el paisaje único, un río impactante, la isla Gorgona, una cultura rica en saberes y tradiciones, lo que hace de Guapi un destino que muchos desean experimentar (anexo 5)

También se creó el programa llamado *DESARROLLO PESQUERO* donde se reconoce que la riqueza marítima e hídrica de guapi lo ha posicionado como una fuente de producción pesquera y es un sector que debe ser atendido promover su desarrollo, implementar buenas prácticas de pesca y acceder a nuevos mercados (anexo 6) (Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019).

### **12.1.3 Sustitución de cultivos**

Las comunidades en su mayoría cambiaron la actividad agropecuaria por los cultivos de coca, ya que no tenían un apoyo de los entes territoriales y dicha actividad les brindó una alternativa para mejorar su economía, aunque su calidad de vida disminuyó debido a los constantes controles y presiones ejercidas por los grupos ilegales. Son pocos los focos comunitarios que aun producen productos agropecuarios, pero a escalas pequeñas que sirven para el auto consumo y la venta en el casco urbano

Estos focos de producción agropecuaria cuentan con importantes cultivos de arroz, cacao, plátano, papa china, banano, yuca, coco, maíz, ñame, entre otros los cuales continuarán desarrollándose, si se fomenta la inversión, la modernización, expansión de los cultivos, la sustitución de cultivos de coca, la recuperación y rehabilitación de zonas mineras y la tecnificación de la comunidad.

Para poder desarrollar las estrategias propuestas es indispensable el apoyo institucional y económico de las autoridades territoriales, por eso se tiene en cuenta que desde la administración del municipio se creó el programa *DESARROLLO AGROPECUARIO*. Este



programa tiene como objetivo, *impulsar la producción agropecuaria en el municipio para ser de este la despensa de la región y mejorar la calidad de vida de los habitantes de la zona rural* (anexo 7) (Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019).

## 12.2 Presupuesto de inversión de la administración municipal

El Presupuesto Público es un instrumento técnico de carácter legal y administrativo, y un medio idóneo para que el Estado priorice las políticas económicas y sociales contenidas en los Planes de Desarrollo, que por mandato legal está obligado a ejecutar; y a la vez, es una herramienta que permite planificar las actividades de los municipios, incorporando aspectos cualitativos y cuantitativos, para trazar el curso a seguir durante un año fiscal y a una dinámica cumplir con los programas en el marco de los planes de desarrollo territoriales.

Teniendo en cuenta lo planteado anteriormente nos permitimos presentar el presupuesto de inversión del cual dispone la administración del municipio de Guapi, implementado por ejes estratégicos, la inversión es contemplada a partir del año 2016 hasta el año 2019, además se plantean los porcentajes representativos con respecto a la inversión total (Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019).

**Tabla # 5** Plan de inversiones

Ejes	2016	2017	2018	2019	TOTAL CUATRIENIO	PORCENTAJE POR EJE
Eje 1 - SOCIAL	19922	20121	21700	23549	85.293	90%
Eje 2 – ECONOMICO	231	225	241	260	957	1%
Eje 3- INSTITUCIONAL	1713	1841	1987	2162	7.702	8%
Eje 4- AMBIENTAL	97	102	107	113	419	0%
<b>TOTAL POR AÑO</b>	<b>21.963</b>	<b>22.288</b>	<b>24.035</b>	<b>26.084</b>	<b>94.370</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019 Municipio de Guapi (Plan Plurianual 2016-2019)

#### **12.4 ¿Cómo puede aportar el Administrador Ambiental en el desarrollo de las estrategias propuestas?**

Teniendo en cuenta los proyectos que desea realizar la administración del municipio de Guapi, es relevante decir que la incorporación de un Administrador Ambiental en el desarrollo de los mismos. Es indispensable su aporte, ya que este “realiza acciones relacionadas con planes de desarrollo y de ordenamiento territorial insertando la variable ambiental en ellos: administra programas y proyectos de impacto ambiental y control de contaminación ambiental; desarrolla investigación básica y aplicada de aspectos relacionados con su campo profesional; asesora entidades públicas y privadas en la planeación y manejo de programas y proyectos de impacto ambiental.

Dado que el estudio de la dimensión ambiental debe ser afrontado en la forma interdisciplinaria, el Administrador Ambiental estará vinculado permanentemente a grupos de trabajo para el desarrollo de proyectos ambientales de desarrollo urbano y rural” que incluyan la participación comunitaria. Además de que gestiona y/o participa en la formulación, evaluación y control de políticas, planes, programas y proyectos de contaminación ambiental, uso, manejo y conservación del suelo y la biodiversidad, de producción más limpia y diseña y gestiona sistemas de gestión ambiental.

### **13. CONCLUSIONES**

- Aunque la minería es necesaria porque se requiere de minerales, materiales para nuestra cotidianidad es de resaltar que se realiza de manera inadecuada dejando territorios y al ambiente afectado. En este caso, actualmente el municipio de Guapi, Cauca frente a la minería a mediana escala e ilegal en ha dejado históricamente un territorio destrozado socio-ambientalmente debido a que la población se ha visto afectada en sus distintas dinámicas culturales, económicas y sociales. Igualmente, la explotación de recursos en este caso extracción de oro y platino en el territorio, no ha dejado ninguna riqueza, por el contrario, lo que ha sembrado es pobreza y muerte; ríos, quebradas, desbordados y contaminados por esta actividad asesina. Además, la flora y fauna desapareciendo paulatinamente, y la producción agrícola en grave situación, de tal manera existe el riesgo latente que las personas abandonen su territorio en búsqueda de mejores oportunidades y a su vez la calidad de vida.

- La minería genera cambios irreversibles en el entorno natural y social del municipio lo que produce efectos directos e indirectos adversos sobre el ambiente y agudiza conflictos socioambientales en el corto, mediano y largo plazo; debido a la presencia de actores armados, poca presencia institucional, corrupción, los cuales han facilitado el apoderamiento de organizaciones al margen de la ley en los territorios para desarrollar la actividad minera. Entre los conflictos se identificaron: extracción minera, actividades ilegales y sustitución de cultivos, además se generan problemas como desplazamiento forzado, tala de árboles contaminación de fuentes hídricas y violencia lo que a su vez genera una crisis ambiental y humanitaria. En este sentido, se enfatiza que debe haber mayor presencia del Estado en este territorio, con el fin de generar alternativas de solución a través de la gestión ambiental en el que se propenda por una minería legítima y sustentable, de tal forma se reduzcan los impactos ambientales y los conflictos socioambientales.
- Este trabajo investigativo es pertinente al perfil del administrador ambiental porque a partir de nuestras competencias, destrezas, habilidades y como profesionales somos capaz de “administrar técnica y científicamente la problemática ambiental y la oferta de los recursos en el ámbito biofísico y sociocultural, hacia la generación de los criterios que promuevan un desarrollo regional y sostenible” (Facultad de Ciencias Ambientales, 2012), en este caso un aporte al Plan de Desarrollo Territorial para el manejo de los conflictos socioambientales actuales.
- Dado a los limitantes en el proceso investigativo a causa de la pandemia (Covid-19) que se afronta actualmente queda la posibilidad de dar continuidad a la investigación y se puedan realizar aportes a la mejora del territorio. No obstante, dado a la pandemia es de resaltar que el ambiente se ha visto beneficiado porque gracias al Covid-19 se ha ejercido una menor presión a los recursos naturales, ha disminuido la contaminación de fuentes hídricas superficiales y subterráneas, aire, suelo, igualmente recuperación de biodiversidad.
- El investigador Arturo Escobar durante décadas ha estado trabajando en el Pacífico como uno de los puntos de referencia de la complejidad en lo ambiental, de las implicaciones del desarrollo, por ello queda abierta una puerta a mirar este tema de la minería desde esas nuevas perspectivas en las cuales se vincula el tema de lo ambiental con el tema cultural rescatando el patrimonio histórico-cultural como un derecho y herencia que las comunidades construido a lo largo del tiempo.
- Superar varios de estos temas de la minería, se van a dar a partir del conocimiento y la discusión del tema por varios actores. Estas posibilidades que brinda el patrimonio cultural bien comprendido y entendido, teniendo en cuenta que hay unos saberes

compartidos en las relaciones de la gente y con el ambiente que deben ser valoradas y retomadas como una alternativa al llamado desarrollo.

- El cambio a nivel de actividades comerciales debe ser apalancado por procesos educativos y que así mismo se comience desde la academia un análisis de la riqueza natural de cada territorio y la cultura del lugar y a partir de esto se estén generando nuevas relaciones entre sociedad y naturaleza; lo que deja en evidencia un conflicto de intereses entre la comercialización a gran escala de minerales, lo cual genera la explotación de la tierra de manera agresiva y las nuevas relaciones que vienen teniéndose en concordancia con la apreciación de la naturaleza como valiosa en sí misma y la minería no solo como producto de comercialización sino como un patrimonio histórico-cultural de las comunidades ancestrales.
- El utilitarismo antropocéntrico sobre la naturaleza para el desarrollo en América Latina la cual está ligada al apego por el “progreso”, al crecimiento económico y la visión mecanicista de una sociedad que necesariamente quiere avanzar, sin tener conciencia ambiental para saber las consecuencias que puede generar. Así pues, la acumulación de capital, y el aumento en la disposición de bienes materiales, serían los indicadores de esos avances.
- Así mismo, la Naturaleza se apunta a dotaciones en recursos naturales y, se percibe como “una canasta de recursos, una máquina, un sistema, o una forma de capital” (Gudynas, 2004) que está al servicio del hombre, y estos son tomados en forma aislada uno de otro. Cabe agregar que, el crecimiento económico se da debido a la sobrepoblación existente, la manera de producir y consumir, la globalización contribuye al capitalismo y han configurado problemas e impactos ambientales. En tal sentido, la naturaleza no debe verse como algo utilitarista donde solo se la esté explotando, o como colección de objetos aislados del ser humano; sino por el contrario, sentirse parte de la misma, y verla como un todo, debido a que el individuo, las sociedades están inmersas en la naturaleza, interactúan de manera intensa, permanente y por ende determina sus aspectos estructurales y funcionales, de tal forma que hace parte de cada uno de los procesos de transformación. Por tanto, se debe permear una mirada política, ecológica para el uso sostenible de los recursos naturales en la que se realicen acciones pertinentes para garantizar la sostenibilidad y la conservación de la naturaleza.

## 14. BIBLIOGRAFÍA

Angulo, A.; Cardenas, D.; Parada, B. & Satizabal, M. (2010). *Minería*. Colombia. Obtenido de: <http://www.ricopacifico.260mb.com/mineria.html?i=2>

Alcaldía Municipal de Guapi. (2016). *Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019*, Municipio de Guapi, Departamento del Cauca República de Colombia. Recuperado de: [https://alcaldiaguapicauca.micolombiadigital.gov.co/sites/alcaldiaguapicauca/content/files/000021/1043\\_plan-de-desarrollo-guapi.pdf](https://alcaldiaguapicauca.micolombiadigital.gov.co/sites/alcaldiaguapicauca/content/files/000021/1043_plan-de-desarrollo-guapi.pdf)

Alcaldía de Guapi, Cauca. Mapas, ubicación del municipio. Recuperado de: [http://guapicauca.gov.co/mapas\\_municipio.shtml?apc=bcxx-1-&x=2935088](http://guapicauca.gov.co/mapas_municipio.shtml?apc=bcxx-1-&x=2935088)

Argote, K. (2014). *Agricultura Climáticamente Inteligente en Colombia*. Recuperado de: <https://cgspace.cgiar.org/rest/bitstreams/60124/retrieve>

Agencia Nacional de Hidrocarburos. (2008). *Geología de superficie y química de rocas y crudos de la subcuenca del San Juan, Chocó (Informe final)*. Recuperado de: [http://www.anh.gov.co/Informacion-Geologica-y-Geofisica/Tesis/GEOLOGIA%20Y%20GEOQUIMICA%20SAN%20JUAN\\_CHOCO%202007.pdf](http://www.anh.gov.co/Informacion-Geologica-y-Geofisica/Tesis/GEOLOGIA%20Y%20GEOQUIMICA%20SAN%20JUAN_CHOCO%202007.pdf)

Briones, D. (2017). *Alternativas de solución a la minería informal (Trabajo de investigación de Máster en Dirección de Empresas)*. Universidad de Piura. PAD-Escuela de Dirección. Lima, Perú. Recuperado de: [https://pirhua.udep.edu.pe/bitstream/handle/11042/3260/MDE\\_1706.pdf?sequence=](https://pirhua.udep.edu.pe/bitstream/handle/11042/3260/MDE_1706.pdf?sequence=)

Borja, J & de Ávila, A. (2012). *Influencia de grupos armados en minería ilegal*. Recuperado de: [http://elmanelin.blogspot.com.co/2012/05/resena\\_6521.html](http://elmanelin.blogspot.com.co/2012/05/resena_6521.html)

Castro, L. (2011). *Minería de oro artesanal y a pequeña escala en Timbiquí, Cauca. Una aproximación histórica a sus efectos socioambientales desde la perspectiva de los actores locales. (Tesis de grado)*. Recuperado de: <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/12439/CastroDiazLauradelPilar2011.pdf?sequence=1>

Climate Change. (2008). *Impacts, Adaptation and Vulnerability*. Recuperado de: [https://www.researchgate.net/publication/216811932\\_Climate\\_Change\\_2007\\_Impacts\\_Adaptation\\_and\\_Vulnerability\\_Contribution\\_of\\_Working\\_Group\\_II\\_to\\_the\\_Fourth\\_Assessment\\_Report\\_of\\_the\\_Intergovernmental\\_Panel\\_on\\_Climate\\_Change](https://www.researchgate.net/publication/216811932_Climate_Change_2007_Impacts_Adaptation_and_Vulnerability_Contribution_of_Working_Group_II_to_the_Fourth_Assessment_Report_of_the_Intergovernmental_Panel_on_Climate_Change)

Comunicación y Derechos Humanos. (2016). Recuperado de [http://comunicacionderechoshumanos.blogspot.com.co/2016\\_02\\_01\\_archive.html](http://comunicacionderechoshumanos.blogspot.com.co/2016_02_01_archive.html)

Correa, H. (2005). Encrucijadas ambientales en América Latina. Entre el manejo y la transformación de conflictos por recursos naturales. Universidad para la Paz, Costa Rica. Recuperado de: <http://www.upeace.org/cyc/libro/pdf/espanol/inicio.pdf>

Costa, C. (2008). La adaptación al cambio climático en Colombia. Revista virtual REDESMA. Recuperado de: <http://www.revistasbolivianas.org.bo/pdf/rvr/v2n3/a10.pdf>

Cuartas, R. (s.f). Bibliografía de la historia minera colombiana: balance y perspectivas. Recuperado de: [http://cienciashumanasyeconomicas.medellin.unal.edu.co/revistas/historiaysociedad/images/default/files/hys/pdf/hys\\_01/hys\\_01\\_02\\_campuzano\\_cuartas\\_rodrigo\\_-\\_bibliografia\\_de\\_la\\_historia\\_minera\\_colombiana\\_balance\\_y\\_perspectivas.pdf](http://cienciashumanasyeconomicas.medellin.unal.edu.co/revistas/historiaysociedad/images/default/files/hys/pdf/hys_01/hys_01_02_campuzano_cuartas_rodrigo_-_bibliografia_de_la_historia_minera_colombiana_balance_y_perspectivas.pdf)

Congreso de Colombia (2001). Ley 685 de 2001. “*Por la cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones*”. Obtenido de: [https://www.minambiente.gov.co/images/normativa/leyes/2001/ley\\_0685\\_2001.pdf](https://www.minambiente.gov.co/images/normativa/leyes/2001/ley_0685_2001.pdf)

Cubillos, L. (2019). *La interdisciplinariedad en las ciencias ambientales: La problemática ambiental del territorio como categoría de investigación para los estudios ambientales*. Línea de investigación en estudios socioculturales y problemática ambiental IESPA. Pereira, Colombia.

Defensoría del pueblo. (2015). Minería sin control. Recuperado de: <http://www.defensoria.gov.co/public/pdf/InformedeMinerIa2016.pdf>

Escobar. A (2008). Ecología política: hacia un mejor entendimiento de los problemas socio territoriales. Recuperado de: [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1405-84212013000200010](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-84212013000200010)

EiTi Colombia. Iniciativa para la transparencia de las industrias extractivas (2017). Marco Normativo del sector Minero. Recuperado de: <http://www.eiticolombia.gov.co/es/informes-eiti/informe-2077/marco-legal-y-regimen-fiscal/marco-normativo-del-sector-minero/>

Evaluación Social. (2015). Agua y saneamiento básico en el Pacífico Sur - Guapi y Tumaco. Plan todos somos Pacífico. Recuperado de: [http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Documents/1.EVALUACION\\_SOCIAL\\_GUAPI\\_Y\\_TUMACO\\_JAN14.pdf](http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Documents/1.EVALUACION_SOCIAL_GUAPI_Y_TUMACO_JAN14.pdf)

Facultad de Ciencias Ambientales. (2012). *Administración Ambiental*. Colombia. Obtenido de: <http://programasacademicos.utp.edu.co/plegable/uploads/administracion-ambiental.pdf>

Fuerza Aérea Colombiana. (2020). *Operación sin precedentes contra la minería criminal en Colombia, primera de esta naturaleza en el Sur occidente y pacífico colombiano*. Colombia. Obtenido de: <https://www.fac.mil.co/operaci%C3%B3n-sin-precedentes-contra-la-miner%C3%ADa-criminal-en-colombia-primerade-esta-naturaleza-en-el>

Giddens et al. (2007). Las consecuencias perversas de la modernidad. Recuperado de: <https://www.uv.mx/blogs/typmal/files/2016/09/A-GIDDENS-LAS-CONSECUENCIAS-PERVERSAS-DE-LA-MODERNIDAD.pdf>

Giménez, G. (1996). Territorio y cultura. Recuperado de: <http://www.redalyc.org/pdf/316/31600402.pdf>

González, L. (2013). Impacto de la minería de hecho en Colombia. Recuperado de: [http://www.ambientalex.info/infoCT/Impacto\\_mineria\\_hecho\\_Colombia.pdf](http://www.ambientalex.info/infoCT/Impacto_mineria_hecho_Colombia.pdf)

García, R. (2006). *Sistemas Complejos. Conceptos, Método y Fundamentación Epistemológica de la Investigación Interdisciplinaria*. Ed, Gedisa. Barcelona

Gudynas, E. (2004). Ecología, Economía, y Ética del Desarrollo Sostenible. Naturaleza y estrategias de desarrollo. Editorial, CLAES - Centro Latino Americano de Ecología Social y D3E - Desarrollo, Economía, Ecología, Equidad América Latina. Uruguay, Montevideo.

Guhl, E. (2000). *Vida y región: gestión ambiental en el Valle del Cauca*. Colombia.

Grupo de Dialogo sobre Minería en Colombia-GDIAM. (2018). *Propuestas para una visión compartida sobre la minería en Colombia*. Ed. 2018. Colombia. Obtenido de: [http://acmineria.com.co/acm/wp-content/uploads/normativas/propuestas\\_gdiam.2018\\_.pdf](http://acmineria.com.co/acm/wp-content/uploads/normativas/propuestas_gdiam.2018_.pdf)

Higueras, P. Oyarzun, R & Lillo, J. (2011). Minería Ambiental. Una introducción a los impactos y su remediación. Recuperado de: [https://www.aulados.net/Libros\\_Aula2pontonet\\_GEMM/Libro\\_Mineria\\_MA.pdf](https://www.aulados.net/Libros_Aula2pontonet_GEMM/Libro_Mineria_MA.pdf)

Hurtado de Barrera, J. (2000). *Metodología de la Investigación Holística*. Tercera edición. Caracas

Leff, E. (2003). La Ecología Política en América Latina: Un campo en construcción. Polis, Revista de la Universidad Bolivariana.

Llano, L. (2010). El concepto del territorio y la investigación en las ciencias sociales. Chapingo Estado de México

Maya, A. (2003). *La Diosa Némesis: Desarrollo Sostenible o Cambio Cultural*. Corporación Universitaria Autónoma de Occidente. Cali

McNeill, D., García-Godos, J., Gjerdaker, A. (2001). *Investigación interdisciplinaria sobre desarrollo y medio ambiente*.

McNeill, J. (2005). *Naturaleza y cultura de la historia ambiental*, en, Facultad de Ciencias Humanas. *Línea de historia ambiental*. Definiendo la historia ambiental. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá.

Mijangos, M. (2013). Daños a la salud por minería a cielo abierto. Recuperado de: <http://movimientom4.org/2013/06/danos-a-la-salud-por-mineria-a-cielo-abierto/>

Orellana, R. (1998). “*Conflictos... ¿sociales, ambientales, socioambientales?* Conflictos y controversias en la definición de los conceptos, en, Ortiz, T. (ed), *Comunidades y Conflictos Socioambientales: experiencias y desafíos en América Latina*. Ediciones Abya-Yala, Quito.

Observatorio de Conflictos mineros en América Latina. Recuperado de: [https://mapa.conflictosmineros.net/ocmal\\_db-v2/conflicto/lista/02032400](https://mapa.conflictosmineros.net/ocmal_db-v2/conflicto/lista/02032400)

Palacio, G. (2006). Breve guía de introducción a la Ecología Política (ECOPOL): Orígenes, inspiradores, aportes y temas de actualidad. Revista Gestión y Ambiente. Bogotá D.C.

Ramírez Cuellar, Francisco. Reseña de Minería, territorio y conflicto en Colombia. *Memoria y Sociedad* 19, N.º 39 (2015): 196-202.

Red Colombiana de Formación Ambiental (2007). Las Ciencias Ambientales como Nueva área del Conocimiento. En O. Sáenz (Eds.). *Las Ciencias Ambientales como Nueva área del Conocimiento*. Ed. Digiprint. Bogotá.

República de Colombia, Ministerio del Interior (2017). Plan de Caracterización del Consejo Comunitario Alto Guapi – Guapi. Recuperado de: [https://dacn.mininterior.gov.co/sites/default/files/documentos/plan\\_de\\_caracterizacion\\_c.c\\_alto\\_guapi\\_-\\_guapi.pdf](https://dacn.mininterior.gov.co/sites/default/files/documentos/plan_de_caracterizacion_c.c_alto_guapi_-_guapi.pdf)

Sánchez, J & Vanegas, P. (2015). Oro ilegal, alternativa criminal. Recuperado de: <http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/13655/1/Oro%20Ilegal%2C%20Alternativa%20Criminal.pdf>

Seguel, A. (2012). Los conflictos socioambientales y sus consecuencias en los territorios y Derechos Humanos en la región de la Araucanía. Recuperado de: [http://www.mapuche.info/wps\\_pdf/segel061024.pdf](http://www.mapuche.info/wps_pdf/segel061024.pdf)

Sistema Integral de Gestión Minera. Registro y control de barequeo. Recuperado de: <http://siminero.minminas.gov.co/siminero/documentacion/category/registro-y-control-de-barequeo/>



Secretaría Planificación y Programación -SEGEPLAN- (2007). Guía de facilitación de la Planificación Estratégica Territorial (PET) y el Plan de Desarrollo Municipal. Guatemala

Urcuqui, A. (2011). Conservación y Conflictos socioambientales en la Cuenca media – alta del Río Cali, Valle del Cauca, Colombia. Recuperado de: <https://www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/eambientales/tesis99.pdf>


Universidad Nacional de Colombia. (2016). Facultad de Ciencias Humanas. Línea de Historia Ambiental. Recuperado de: <http://www.humanas.unal.edu.co/historiambiental/blog/#:~:text=La%20historia%20ambiental%20parte%20de,que%20construye%20relaciones%20de%20mutua>

Vega, L. (2002). *Hacia un diagnóstico territorial bajo enfoque sistémico*. Colombia.

Vega, L. (2005). *Hacia la sostenibilidad ambiental del desarrollo*. Colombia.


## 15. ANEXOS

### Anexo # 1 Desarrollo minero

Departamento: CAUCA			
Municipio: GUAPI			
Eje estratégico		YO AMO A GUAPI PRODUCTIVO Y COMPETITIVO	
Nombre del programa	Objetivo(s) de programa	Indicador de resultado	Productos asociados al programa
MINERIA	Propiciar el mejoramiento de la problemática que se desarrolla alrededor de la extracción minera	Inversión territorial per cápita en el Sector (miles de pesos)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Caracterización de las zonas mineras del municipio de guapi</li> <li>Elaboración de un plan minero ambiental para trabajar una minería sostenible</li> <li>Construcción de una agenda de Socialización del código de minas en consejos comunitarios</li> <li>Acompañamiento técnico al desarrollo productivo minero</li> <li>Gestionar la formalización de la actividad económica minera</li> <li>Implementación de programas de minería sostenible</li> <li>Capacitación e implementación de procesos organizativos y empresariales de minería artesanal y a pequeña escala</li> <li>Estudio de la minería de material de arrastre en la zona</li> <li>Plan de minería ecológica y sostenible como solución de problemas ambientales</li> </ul>


**Fuente:** Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019 Municipio de Guapi

## Anexo # 2 Desarrollo Turístico

Departamento: CAUCA Municipio: GUAPI			
Eje estratégico		YO AMO A GUAPI PRODUCTIVO Y COMPETITIVO	
Nombre del programa	Objetivo(s) de programa	Indicador de resultado	Productos asociados al programa
DESARROLLO TURISTICO	Impulsar el turismo con la construcción de un plan de desarrollo turístico.	Inversión territorial per cápita en el Sector (miles de pesos)	Gestionar incluir al municipio de guapi dentro de la oferta turística del departamento y la nación.
			Gestionar que los tributos generados por la explotación sostenible turística de la isla gorgona sean invertidos en guapi.
			Diagnosticar la situación actual del turismo en la zona y como se puede potencializar
			Realizar un estudio de factibilidad para la creación del instituto de turismo del municipio.
			Gestionar la financiación e implementación del Plan de Desarrollo Turístico para el Municipio de Guapi.
			Brindar capacitación y acompañamiento a los prestadores de servicios turísticos para mejorar la atención al cliente y oferta turística del municipio.
			Organizar e implementar una agenda para la oferta de servicios turísticos del municipio.


Fuente: Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019 Municipio de Guapi

## Anexo # 3 Desarrollo Pesquero

Departamento: CAUCA Municipio: GUAPI			
Eje estratégico		YO AMO A GUAPI PRODUCTIVO Y COMPETITIVO	
Nombre del programa	Objetivo(s) de programa	Indicador de resultado	Productos asociados al programa
DESARROLLO PESQUERO	Hacer mas productivo y competitivo el sector pesquero del municipio de Guapi	Inversión territorial per cápita en el Sector (miles de pesos)	Organizar y capacitar a los pescadores de la zona en temas de asociatividad
			Mejoramiento de las cadenas de frio en la producción pesquera
			Montaje de proyectos de cría de peces en jaula como alternativa de producción en periodos de veda.
			Recuperación de especies tradicionales disminuidas por el impacto generado por especies foráneas y los malos hábitos de pesca.
			Generar proyectos de dotación de implementos de pesca para los pescadores asociados de la zona.
			Generar valor agregado a los productos de la pesca para mejorar los ingresos de los pescadores.


Fuente: Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019 Municipio de Guapi

## Anexo # 4 Desarrollo Agropecuario

Departamento: CAUCA Municipio: GUAPI			
Eje estratégico		YO AMO A GUAPI PRODUCTIVO Y COMPETITIVO	
Nombre del programa	Objetivo(s) de programa	Indicador de resultado	Productos asociados al programa
DESARROLLO AGROPECUARIO	Impulsar la producción agropecuaria en el municipio para ser de este la despensa de la región y mejorar la calidad de vida de los habitantes de la zona rural.	Inversión territorial per cápita en el Sector (miles de pesos)	Beneficiar a los pequeños y medianos productores del municipio con programas de asistencia técnica, transferencia de tecnología y extensión rural.
			Apoyar a los pequeños y medianos productores agropecuarios con el acceso a créditos para la financiación de sus proyectos.
			Aumentar en un 10% el número de beneficiarios con acceso a créditos para la financiación de proyectos empresariales con respecto al periodo anterior.
			Apoyar al 20% de los pequeños y medianos productores agropecuarios y empresarios en la comercialización de sus productos.
			Implementar el 20% de las acciones estipuladas por el Plan de Desarrollo Turístico para el como destino turístico para dinamizar La economía municipal a partir de la articulación y fortalecimiento de la cadena turística.
			Crear la secretaria de desarrollo agropecuario y minero
			Gestionar la implementación y financiación de proyectos agropecuarios para la seguridad alimentaria para beneficiar a la población productiva del municipio
			Gestionar la conformación y financiación de alianzas dentro del proyecto Alianzas Productivas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.
			Apoyar la formulación y gestionar la financiación de unos proyectos empresariales de pequeños productores rurales, jóvenes o mujeres en condición de pobreza o vulnerabilidad
			Desarrollar programa para la prevención, inspección, vigilancia, control y erradicación de plagas y enfermedades de control oficial o importancia económica para la sanidad agropecuaria en predios de pequeños y medianos productores del municipio.
			Implementar proyectos productivos de cría de especies (gallinas ponedora, pollos) menores para mejorar la seguridad alimentaria de la región.
			Fomentar la implementación de cultivos de pan coger
			Generar proyectos de agricultura urbana para el beneficio de la población vulnerable y desplazada.
			Implementación y mejoramiento de los cultivos de mayor producción en la zona (caca, chontaduro, arroz, naidi, plátano, cacao)
			Implementar la producción de frutales en el municipio
Fomentar la producción a partir de la creación de un programa de recuperación de saberes y semillas tradicionales.			
Creación de banco de semillas de especies productivas de la zona			


Fuente: Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019 Municipio de Guapi

## Anexo # 5 Fortalecimiento ambiental

Departamento: CAUCA Municipio: GUAPI			
Eje estratégico	YO AMO A GUAPI PRODUCTIVO Y COMPETITIVO		
Nombre del programa	Objetivo(s) de programa	Indicador de resultado	Productos asociados al programa
<b>FORTALECIMIENTO AMBIENTAL</b>	Proteger y promover el cuidado del medio ambiente para garantizar el desarrollo sostenible del municipio	Inversión territorial per cápita en el Sector (miles de pesos)	Fortalecimiento de las prácticas ambientales y mecanismos de control. Acompañamiento a la implementación de planes de manejo ambientales y minero-ambientales en territorios colectivos. Acompañamiento a la aplicación de las tasas retributivas (quien contamina-paga) Acompañamiento a la formulación del Plan de Manejo de fauna silvestre amenazada en territorios colectivos. Ampliación de la cobertura y mejoramiento de las técnicas para la recolección de residuos sólidos en el área urbana. Campañas de sensibilización comunitaria para el buen manejo y cuidado de las basuras. Evaluación de la calidad ecológica del agua en la cuenca de los ríos. Identificación de riesgos y vulnerabilidades de la población asentada en la cenca de los ríos. Concertación con Parques Naturales Nacionales para acuerdos en áreas de manejo del ambiente marino y áreas de amortiguación. Apoyo en el diseño y puesta en marcha de mecanismos de control para la actividad pesquera artesanal e industrial. Articulación interinstitucional para minimizar los impactos causados por el derrame de desechos sólidos a fuentes hídricas (residuos peligrosos RESPEL) a plantas DIESEL. Articulación interinstitucional y concertaciones comunitarias para detener la deforestación y enriquecimiento del bosque o reforestación.. Gestion de Estudio de especies hidrobiológicas de interés comunitarios existentes en la zona. Gestion de Programas de reforestación con especies de la zona Gestion de programas de aprovechamiento sostenible de la madera Gestion de proyectos de Reforestación Formular plan de Educación Ambiental.

Fuente: Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019 Municipio de Guapi

## Anexo # 6 Fortalecimiento institucional

Departamento: CAUCA			
Municipio: GUAPI			
Eje estratégico	YO AMO A GUAPI ORGANIZADO Y SEGURO		
Nombre del programa	Objetivo(s) de programa	Indicador de resultado	Productos asociados al programa
<b>FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL</b>	Fortalecer la gobernabilidad territorial y afianzar la relación Nación-Teritorio a partir del mejoramiento de los procesos dentro del municipio	Calificación del desempeño fiscal	Mejorar el desempeño fiscal del municipio. Incrementar el recaudo de recursos propios en el Municipio.
		Calificación del desempeño integral	Promoción de los espacios de rendición de cuentas y participación ciudadana Seguimiento a los programas del plan de desarrollo Implementación del sistema de gestión de calidad Diseño e implementación del manual de contratación del municipio Implementación programa de Modelo Estándar de Control interno (MECI) Implementación de la ley de archivos Realizar el mejoramiento y dotación de mobiliario de los ambientes laborales en la Alcaldía Municipal. Apoyar la gestión de procesos de fortalecimiento institucional y de planeación (creación y actualización de bases de datos). Programas de capacitación para los funcionarios para optimizar competencias laborales Capacitación a los integrantes de las juntas de acción comunal del Municipio y organizaciones étnico territoriales. Incrementar el nivel de visibilidad de la contratación a través de la publicación y actualización de procesos contractuales en el SECOP al 100%. Mejoramiento del nivel de reporte a Sistemas Estratégicos de Información (SISBEN, SUJ, SICEP, FUT). Gestión e implementación de Programas de capacitación para aumentar el nivel de cumplimiento de la estrategia gobierno en línea. Estudio de reorganización y reestructuración administrativa en la Alcaldía municipal. Implementación de estrategias de comunicación, divulgación, publicidad de la gestión pública municipal.
		Procesos Asociativos promovidos	Promoción de procesos asociativos entre entidades territoriales para la libre y voluntaria conformación de alianzas estratégicas que impulsen el desarrollo autónomo y auto sostenible de las comunidades.
		EOT/ POT adoptado mediante acuerdo municipal	Actualización, aprobación e implementación el Plan de Ordenamiento Territorial (POT)
		Cumplimiento de los planes de mejoramiento originados en auditorías externas e internas	Avance en el cumplimiento el planes de mejoramiento de auditoría internas y externas Disminución del número de hallazgos en auditorías internas y externas

Fuente: Plan de Desarrollo Territorial 2016-2019 Municipio de Guapi

## **Anexo # 7. Entrevista semiestructurada**

**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA**  
**FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES**  
**PROGRAMA DE ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL**  
**PROYECTO DE GRADO**  
**FICHA ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA**

**Justificación:** Se quiere explorar por medio de la entrevista los posibles cambios o transformaciones que se han generado en el Municipio de Guapi Cauca, como el cambio en las dinámicas sociales, económicas, ambientales e institucionales en el municipio, que contribuya al desarrollo del proyecto de grado, por lo que son elegidos los informantes claves con una edad mayor a los 50 años que hayan vivido en el municipio la mayoría de su vida o que conozcan la historia del mismo, por lo que nos puede brindar datos históricos, sucesos, fechas y los cambios que en el territorio han ocurrido por la minería a lo largo del tiempo, así como su percepción de los mismos.

**Fase de investigación:** Exploratoria.

**Producto:** Transformaciones que ha tenido el territorio a través del tiempo.

**Objetivo de aprendizaje # 1:** Explorar las transformaciones territoriales y ambientales en perspectiva histórica en el municipio de Guapi, Cauca.

**Fecha:** 11 de diciembre del 2019

**Lugar:** Municipio de Guapi Cauca

**Hora:** 10:00 am

**Entrevistado:** Olimpo Rentería Castro (Exsecretario de gobierno de Guapi Cauca)

**Temas:**

1. Impactos mineros
2. Beneficios mineros
3. Alternativas laborales
4. Conocimiento minero

**Preguntas:**

1. ¿Qué conoce usted acerca de la minería?
2. ¿Ha participado en yacimientos de minería ilegal?
3. ¿Qué conflictos entorno a la minería existen en el municipio?
4. ¿Usted se ha visto afectado por la minería ilegal?
5. ¿Qué afectaciones ha tenido por la minería ilegal? ¿Social, económicos, laboral, familiar (¿otro? ¿cuál)?
6. ¿Qué beneficios económicos trae la minería ilegal para las comunidades afectadas del municipio?
7. ¿Es posible encontrar otras alternativas de sobrevivencia fuera de las minas ilegales?

### **Desarrollo de la entrevista**

#### **Entrevista con Olimpo Rentería Castro**

**Lugar:** Parque central de Guapi

**Entrevistador:** Jesús María Cuero (jm)

**Nombre del actor:** Olimpo Rentería Castro (or)

**Tipo de actor:** Exsecretario de Gobierno 2016-2019 (am)

**Municipio:** Guapi

**Fecha:** 11 de diciembre de 2019

Código: jm\_am\_or

#### **Representación de la minería**

jm\_am\_or 1

Muy buenos días mi nombre es Olimpo Rentería Castro soy del rio Napi una zona totalmente minera, en el cual nosotros. La minería en un comienzo representó el modo de vivir de nuestras comunidades, teníamos lo que era la minería artesanal sin maquinaria inicialmente.

#### **Desarrollo de la minería**

jm\_am\_or 2

Pero luego ya fueron apareciendo los otros equipos que no eran. No contaminaban el medio ambiente pero sí ya mejoraban un poco la metodología de extracción de oro.



## **Representación de la minería**

jm\_am\_or 3

Por ejemplo, en ese momento representó para nosotros en nuestra forma de vivir como lo decía se trabajaba en comunidad en unión de todos los miembros, tanto de familia como de la comunidad y luego lo que se producía se repartía equitativamente a cada una de las personas que trabajaba.

## **Desarrollo de la minería**

jm\_am\_or 4

Luego ya aparecieron otros equipos como las motos bombas, el monitor y ya ahí si ya la forma de repartirse era mitad para la cuadrilla y mitad para el dueño de la máquina.

## **Conflictos mineros**

jm\_am\_or 5

Ya en cuanto a los conflictos que se han presentado por la minería en este municipio ha sido una situación bastante difícil, porque los grupos ilegales entraron a tomar parte en el asunto y ellos cobraban su impuesto por las grandes máquinas. Y la otra parte en cuanto a la afectación del medio ambiente es que empezaron a tumbar todas las vegas de los ríos en los lechos de los ríos trabajan las grandes dragas y lo más triste es que utilizaban el mercurio como para traer todo el oro que sale ahí ya no solo afectaban la parte tierra, sino que también la parte hídrica o sea las especies naturales fueron desapareciendo.

## **Consecuencias de los conflictos mineros.**

jm\_am\_or 6

Y en el momento ya es muy poco el pescado de río, el camarón de río el que se puede conseguir.

## **Afectaciones de la minería en la población.**

jm\_am\_or 7

Sí, yo me he visto afectado por la minería de las grande maquinas porque nosotros tuvimos antes, uno podía trabajar y se unía para ponerse a trabajar, pero ahora ya la gente con el famoso barequeo que dan las grandes maquinas entonces la gente no se une para trabajar de una forma artesanal y toda la gente está detrás de las grandes maquinas. En cuanto a la parte de la minería ilegal en la afectación familiar ha habido descomposición social, en la familia, en los barequeos a habido muchos muertos, personas que se meten en esos grandes huecos sin tener la precaución solo yendo detrás de la pepita de oro.

## **Consecuencias de los conflictos mineros**



jm\_am\_or 8

Entonces viene lo que es el desprendimiento del terreno y ha matado a muchas personas y a otros los ha dejado inválidos y otros han quedado muy enfermos.

### **Participación en la minería ilegal**

jm\_am\_or 9

Pues no, sea afortunadamente no he participado en yacimientos de minería ilegal, eso va en contra de los principios que uno siempre nació de su minería artesanal entonces no he participado en ese tipo, porque el riesgo es muy grande muy amplio, la vida cada vez se torna más difícil para trabajar en ese tipo de minería.

### **Beneficios económicos que trae la minería**

jm\_am\_or 10

Hay algunas personas que creen que la minería ilegal soluciona los problemas o contribuye económicamente a las comunidades, no eso es negativo porque es que el oro que sale el 90% se lo lleva es el dueño de las maquinas grandes y a la comunidad lo que le queda es el deterioro ambiental y social y económico de los terrenos y de los ríos, ya por eso se presentan las grandes inundaciones, porque la deforestación es inmensa, como cambian los cauces de los ríos, después cuando el río crece vuelve a buscar su cauce natural entonces eso no contribuye a nada eso lo que deja es pobreza y miseria y desolación en cada una de las comunidades donde se ha trabajado y se está trabajando acá.

### **Alternativas de sobrevivencia fuera de las minas ilegales**

jm\_am\_or 11

Pues el gobierno nacional debería de buscar para nosotros los campesinos primero suplir el problema del conflicto armado, segundo suplir el problema de la minería ilegal, buscar otras alternativas porque tierras para cultivar tenemos pero no tenemos es con que entrar a cultivar esas tierras para manejar otro tipo de economía, ya sería una economía digamos una economía solidaria de tipo agrícola que podamos entre todas las comunidades asociarnos y podamos salir adelante, lo que aspiramos es que el gobierno busque otra alternativa agrícola, nosotros acá afortunadamente todos los terrenos no los ha destruido la minería ilegal entonces todavía tenemos terrenos para trabajar de forma agrícola y de una forma asociativa, lo que se requiere del gobierno para perseguir la minería ilegal ahora después del posconflicto nos de alternativas de otro tipo de cosas para salir de la minería ilegal y que sea a entrar a reforestar esas tierras que la ha destruido la minería entonces se reforesta y se cambia de actividad económica. Pues si eso es, muchas gracias les habló Olimpo Rentería Castro desde la perla del litoral Pacífico del municipio de Guapi Cauca, gracias.

**Fuente:** *Elaboración propia*

## **Anexo # 8. Entrevista semiestructurada**

**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA**  
**FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES**  
**PROGRAMA DE ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL**  
**PROYECTO DE GRADO**  
**FICHA ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA**

**Justificación:** Se pretende hacer un reconocimiento de los actores presentes en el Municipio de Guapi Cauca, para así entender las relaciones que se generan entre ellos, reconocer las afectaciones que generan por las actividades a las cuales se dedican, específicamente la minería y cómo esta actividad afecta la salud de los pobladores y sus actividades económicas agropecuarias, además se pretende identificar la percepción que se tiene con respecto a la presencia y acompañamiento que ejercen los entes territoriales.

**Fase de investigación:** Análisis del territorio.

**Producto:**

**Objetivo de aprendizaje # 2:** Generar un diagnóstico del estado socioambiental del municipio de Guapi, que permita la comprensión de la complejidad de los actuales conflictos socioambientales.

**Fecha:** 23 de diciembre del 2019

**Lugar:** Municipio de Guapi Cauca

**Hora:** 5:30 pm

**Entrevistado:** Jesus Maria Cuero

**Temas:**

1. Actores
2. Presencia institucional en el municipio
3. Relación entre actores
4. Ilegalidad

**Preguntas:**

1. ¿Qué actores puntuales hacen presencia en el territorio?

2. ¿Qué falencias o problemas ambientales evidencia en el municipio?
3. ¿Cuáles son los usos que le dan a los ríos Guapi, Guajui y San Francisco y dentro de ellos está la extracción minera?
4. ¿Los habitantes del municipio en que trabajos se desempeñan?
5. ¿Hay problemas de salud, debido a las condiciones del municipio?
6. ¿Qué actividades o procesos de difusión ha realizado la alcaldía municipal sobre el conocimiento de los impactos que genera la explotación minera?
7. ¿Cuánto apoyo institucional hay en el municipio?
8. ¿Hay presencia de grupos ilegales en el municipio?
9. ¿La minería que se da en el municipio es ilegal?
10. ¿Cuál es la relación que se da entre actores?

### **Desarrollo de la entrevista**

#### **Entrevista con Jesus Maria Cuero**

##### **Parque central de Guapi**

**Entrevistador:** Karen Cuero Angulo (kc)

**Nombre del actor:** Jesus Maria Cuero (jm)

**Tipo de actor:** Persona natural (pn)

**Lugar:** Guapi

**Fecha:** 23 de diciembre de 2019

Código: kc\_pn\_jm

#### **Representación de la minería**

kc\_pn\_jm 1

De cierta forma representa el modo de vivir de los mineros, pero también representa la fuente de generación de impactos y grandes conflictos socioambientales en la comunidad.

#### **Desarrollo de la minería**

kc\_pn\_jm 2

El cambio en la escala de la minería se empezó a evidenciar cuando llegaron las retroexcavadoras y se fueron apoderando de las zonas mineras de los barequeros.

#### **Representación de la minería**

kc\_pn\_jm 3

Anteriormente la minería era uno de los medios con los cuales se sobrevivía en nuestro pueblo, pero de manera artesanal, proceso con el cual no se generaba mayor impacto en los ecosistemas y no se generaban enfermedades en las personas, las comunidades trabajaban en conjunto para que lo adquirido sirviera para beneficiar a toda la comunidad.

### **Desarrollo de la minería**

kc\_pn\_jm 4

los cambios dados alrededor de la minería comenzaron a beneficiar más a unos, solo el dueño de las tierras era beneficiado, pero también debía dar un porcentaje a los grupos ilegales para que estos los dejaran trabajar tranquilos.

### **Conflictos mineros**

kc\_pn\_jm 5

La comunidad comenzó a ser afectada de distintas formas, los intereses de las comunidades no fueron respetados, los grupos ilegales comenzaron a controlar todo lo que podían hacer las comunidades, comenzaron a ser explotados, amenazados, extorsionados, abusados. los grupos armados explotan las tierras de personas de la comunidad y sacan su porcentaje y es poco lo que les dan a los dueños, ya no se puede protestar por nada en el municipio.

### **Consecuencias de los conflictos mineros.**

kc\_pn\_jm 6

El cambio en el curso de los ríos, cambio en la cultura de los pobladores, afectaciones en el ambiente, reforestaciones, matanzas y muchas cosas que hacen los grupos armados y otras personas.

### **Afectaciones de la minería en la población.**

kc\_pn\_jm 7

El barequeo actualmente lo hacen con los residuos que quedan de las grandes maquinarias, las personas en su mayoría mujeres, se meten a las aguas contaminadas con mercurio y otros químicos, que les genera enfermedades en la piel, los pulmones, dificultad para respirar, entre otras tantas enfermedades que seguro se derivan de la minería

### **Consecuencias de los conflictos mineros**

kc\_pn\_jm 8

Los conflictos sean cual sea su índole, siempre traen consecuencias y por lo general son más fuertes para los que no tenemos nada de poder económico o de influencia social, somos los que perdemos nuestras tierras para ser explotadas, los que sufrimos la violencia por parte de los grupos ilegales o los entes territoriales, siempre priman los intereses de los grandes poderosos, sin importar lo que queremos.

### **Participación en la minería ilegal**

kc\_pn\_jm 9

Hay muchas personas que por falta de oportunidades laborales deciden trabajar para estos grupos ilegales que poseen las minas, si el estado no los ayuda que esperan que hagan, ellos tienen que sobrevivir de alguna forma, aunque no quieran.

**Actores presentes en el municipio que influyen en los conflictos mineros y su relación.**

kc\_pn\_jm 10

pues en si los que puedo identificar son: los grupos ilegales, los entes territoriales como la alcaldía municipal, el ejército Nacional, la policía Nacional, la CRC, los grupos comunitarios como la junta de acción comunal, los cabildos indígenas, consejo comunitario, entre otros tantos que no recuerdo en este momento.

Generalmente las relaciones que se dan entre estos actores es de dependencia y abuso, un ejemplo de eso es que los grupos ilegales dependen de la mano de obra de las comunidades para poder cultivar la coca y realizar las explotaciones mineras y eso lo hacen mediante la violencia, extorciones, asesinatos, amenazas y muchos métodos más y los entes territoriales en algunos casos persiguen a los grupos ilegales pero también están muy juntados con la corrupción. Mejor dicho, la comunidad por lo general siempre sale afectada independientemente de con cual de todos estos actores se enfrente.

**Presencia institucional y medios de difusión.**

kc\_pn\_jm 11

La presencia institucional es más evidente en el casco urbano, pues porque están las estaciones de policía, el batallón de infantería y la alcaldía, pero en las zonas rurales no se ven ni los policías ni los soldados, esporádicamente aparecen, la gente no se siente acompañada ni respaldada por los entes territoriales, no generan control en las áreas rurales para que brinden mayor seguridad en las zonas y así los grupos armados no hagan lo que quieran porque se sienten abandonados a su suerte, algunos dicen que la única forma de que aparezca algún político en sus casas es cuando están en tiempo de elecciones y prometen esta vida y la otro y cuando ganan ni los conocen, se olvidan de que esas veredas existen.

**Fuente:** *Elaboración propia*