

# 乡村振兴战略中的农村公共体育服务有效供给

吕闻君,何元春

(厦门大学体育教学部,福建 厦门 361005)

**摘要:**乡村振兴战略自党的十九大报告提出后,成为“三农”事业发展的顶层设计,并以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为总要求。在该战略背景下,我国农村公共体育服务虽已取得较大成绩,但仍存在存量配置落后、体育资源规划利用不充分、乡村文化建设得不到应有重视等问题。为此,研究提出采取思路重塑城乡关系、模式上依托产业动力、策略上注重乡土人文、要素上强化有效供给的对策,以求改善现状和助力实现乡村振兴。

**关键词:**乡村振兴;农村体育;公共服务;有效供给

中图分类号:G80-05

文献标识码:A

文章编号:1007-7413(2019)02-0001-06

## Study on the Effective Supply of Public Sports Services in Rural Areas Based on the Background of “Rural Vitalization Strategy”

LÜ Wen-jun, HE Yuan-chun

(Department of Physical Education, Xiamen University, Xiamen 361005, China)

**Abstract:** Since the 19th National Congress of the Communist Party of China, the rural vitalization strategy has become the top-level design for the development of agriculture, rural areas and farmers, aims on building rural areas with thriving businesses, pleasant living environments, social etiquette and civility, effective governance, and prosperity. Against this background, although China has made great achievements in rural public sports services, there are still some problems, such as low stock and quality of facilities, inadequate planning and utilization of sports resources, and insufficient attention to rural cultural construction. Therefore, the paper proposes methods including reshaping the urban-rural relationship, taking advantage of industrial driving force, paying attention to local culture and strengthening effective supply in factors to improve the current situation, and facilitate to the achievement of rural vitalization.

**Key words:** Rural Vitalization Strategy; Rural Sports; Public Service; Effective Supply

“乡村振兴战略<sup>[1]</sup>”自习近平总书记在党的十九大报告中提出以来,已成为高频词汇和学界研究热点。2018年1月,连续第15个指导“三农”工作的中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》(以下简称《乡村振兴战略意见》)正式发布,成为未来很长一段时间我国乡村发展工作的顶层设计。将“乡村振兴”作为“战略”提出,这有别于以往任何一个农业农村发展政策,体现的是宏观、系统、综合、全局的发展方略<sup>[2]</sup>。然而,在乡村发展的新时代背景下,乡村振兴战略包括哪些内容?与农村公共体育服务发展究竟有何关联?农村公共体育事业如

何助力乡村振兴?乡村振兴战略为农村公共体育服务的有效供给能带来哪些助推效果?这些疑问尚待解答,所以,加强对这一领域相关问题的挖掘和探究,有其价值和意义。

## 1 乡村振兴战略与农村公共体育服务内在关联

### 1.1 就“生态宜居”层面,公共体育服务乃城乡融合发展的重要着力点

乡村振兴战略是党的十八届五中全会提出的社会主义新农村建设的延续和升级,以产业兴旺、生态

收稿日期:2018-10-12

基金项目:国家社会科学基金项目(16BTY021);福建省哲学社会科学重点项目(FJ2015A009)

作者简介:吕闻君(1992—),男,湖北襄阳人,在读硕士研究生。研究方向:体育人文社会学。

何元春(1973—),男,江苏响水人,教授,硕士生导师。研究方向:体育人文社会学。

宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为总要求,旨在建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,统筹推进农村的全面发展<sup>[3]</sup>。回顾历史,城乡二元结构尽管在社会维稳、保障工业等方面做出了很大贡献,但城乡分治、重此轻彼的发展结构也造成了城乡发展的巨大鸿沟。近年来,在“工业反哺农业、城市支持乡村”、全国一盘棋的发展模式下,我国公共服务事业开始以城镇为重点向农村辐射,但乡村发展地位不及城镇的本质没有改变,农村公共体育服务在经费投入、供给主体、供给结构、组织保障及体育场地设施建设等方面远落后于城镇<sup>[4]</sup>。而且在“农村向城市看齐”的趋向下,城市公共体育服务的供给内容和理念被原封不动地嫁接到农村,并没有结合农村的人文环境、地域生态,以致出现供非所需的情况,从健康和文事业角度来讲,农村并没有实现生态宜居。

乡村振兴战略下,城乡融合的发展理念,要求破除原有体制机制弊端,弱化行政主导的城乡观念<sup>[3]</sup>,其首要任务就是扭转城乡发展地位上的不对等,因地制宜地走定制化融合发展道路,这对于平衡城乡公共体育服务地位,加强农村体育公共服务的针对性和实用性极具现实意义。而就国务院《关于进一步激发社会领域投资活力的意见》来看,在社会领域需求倒逼扩大有效供给的新形势下,体育、教育、养老、文化、医疗等公共服务已成为提升人民群众获得感、培育经济增长新动能的核心领域<sup>[5]</sup>,同样是缩小城乡差距、推动城乡融合的重要着力点。因而,彻底解决农村公共体育服务发展水平低下、地位不及城市的问题,也成为贯彻城乡融合发展,实现乡村“生态宜居”所不可缺少的一环。

### 1.2 “乡村旅游+体育休闲+生态农业”已成为乡村“产业兴旺”的重要发展方向

乡村振兴,产业兴旺是重点。乡村振兴战略要求“延长产业链、提升价值链、完善利益链”,“构建农村一二三产业融合发展体系”,将产业化发展作为振兴乡村经济、农民增收致富的根本途径。当前,服务业作为我国第一大产业,为乡村产业转型提供了方向,而体育休闲、生态体育不仅是服务业的重要组成部分,也是能够承载乡村功能的产业业态。纵观《乡村振兴战略意见》《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》《体育产业发展“十三五”规划》等文件,“乡村旅游+体育休闲+生态农业”的跨界融合形式备受各界关注,体育已成为产业融合的一大发力点,作为乡村生态和经济良性循环的催化剂,其促进

交通、餐饮、住宿等配套产业,推动乡村就业增收的作用不可忽视。国务院《关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》也将体育服务作为推动经济增长动力转换、保障和改善民生的重点领域之一<sup>[6]</sup>,使得发展体育服务业进而带动提升农村公共体育服务供给效益成为可能。所以,无论从乡村产业结构升级还是发展生活性服务角度来讲,“乡村旅游+体育休闲+生态农业”均已成为实现乡村“产业兴旺”的重要发展方向。

### 1.3 就“乡风文明”“治理有效”而言,提升农村公共体育服务的有效供给不可或缺

“乡风文明”是建设美丽乡村的重要基石,但当前,乡村文化建设面临两大难题:一是基层文体活动缺失,造成群众精神文化生活匮乏。不少村民们平时往来基本是吃饭喝酒,娱乐消遣主要靠看电视、打麻将,“田头、锅台、牌桌”成为农村生活常态,一些地方甚至酗酒赌博风气盛行,极不利于农村的和谐稳定。二是,乡村社会内生的乡约民规和特色体育等民俗文化,曾在培育人民、保障乡村秩序方面发挥过巨大作用,却在现代社会发展的冲击下逐渐流失。可以说,乡土文化的没落,不仅让乡村原生文明无以传承为继,留不住“乡愁”,也使乡村治理失去了坚实基础。为重塑“乡风文明”,实现“治理有效”,乡村振兴战略提出“健全乡村公共文化服务体系”“深入挖掘农耕文化,充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用”<sup>[3]</sup>,将加强农村文化建设,特别是乡村传统文化培育摆在重要位置。《全民健身计划(2016—2020年)》也要求“发挥体育健身对形成健康文明生活方式的作用,树立人人爱锻炼、勤锻炼、重规则、讲诚信、争贡献、乐分享的良好社会风尚”<sup>[7]</sup>。因而,强化农村公共体育服务在乡村文化建设中的重要地位,通过丰富群众娱乐选择和重拾乡土民俗文化,推动乡村形成良好社会道德风气,成为乡村振兴战略背景下构筑“乡风文明”和推进“治理有效”的应有之义。

1.4 为打好脱贫攻坚战,加强农村公共体育服务亦是防范因病返贫,实现“生活富裕”的重要抓手。从《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010年)》颁布实施开始,脱贫攻坚就一直是农村发展的一大重点。乡村振兴战略2020年目标任务明确提出:“现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽”,“坚决打好精准脱贫这场对全面建成小康社会具有决定性意义的攻坚战”<sup>[3]</sup>。然而,《国务院关于脱贫

<http://xuebaobangong.jmu.edu.cn/tyb/>

攻坚工作情况的报告》数据显示,截至2016年底,全国农村贫困人口还有4335万人,其中因病致贫比例从2015年的42%不降反升至2016年的44%<sup>[8]</sup>。未富先病、因病致贫、因病返贫严重制约着十九大报告中“让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会”目标愿景的实现。“乡村振兴,摆脱贫困是前提”,为应对因病致贫的问题,除了完善农村医疗保障体系建设,加强农民体质健康预防以降低患病风险与开销也是应对因病致贫的有效方式。世界卫生组织权威研究显示,达到同样健康标准所需要的预防投入与治疗费、抢救费比例为1:8.5:100,关于体育健康和医疗消费的诸多研究也表明,增加运动锻炼是减少医疗开支的有效途径。所以,加大乡村全民健身事业投入力度,从健康角度可以增进百姓身心健康,保障劳动收入能力,从经济角度可以降低农民患病的风险,减少因病致贫的发生。因此,强化农村公共体育服务供给对于推进精准扶贫事业、实现乡村“生活富裕”而言意义重大。

## 2 我国农村公共体育服务供给困境及其主要原因

### 2.1 存量配置落后,农村公共体育服务距离均等化发展路还漫长

就乡村振兴战略2020年、2035年和2050年“三步走”规划来看,城乡基本公共服务均等化“水平进一步提高”和“基本实现”已成为其核心目标任务之一。加快推进城镇基础设施和公共服务向农村延伸

已是城乡融合发展大势所趋和实现农村现代化的必然要求。但对照乡村振兴战略发展目标,我国城乡公共体育服务距离实现“均等化发展水平”仍有很长的路要走。首先,在场地配套硬件和体育服务方面,虽然2013年第六次全国体育场地普查数据显示,我国农村体育场地数量占比已由8年前的8.18%大幅增长至41.38%,但诸如灯光配备、开放时段服务、场地器材使用指导服务等,缺失或配置不合理问题严重,与城市成熟、完备的体育场地配套资源相去甚远。其次,我国现有社会体育指导员已超过200万人<sup>[9]</sup>,但其培训、服务地点大多位于城市,全国1774个社会体育指导员地方协会中,分布在县乡村一级的仅占总数的三分之一<sup>[10]</sup>。《农业部国家体育总局关于进一步加强农民体育工作的指导意见》(以下简称《农民体育工作指导意见》)尚处在“到2020年,实现80%的行政村有1名以上的社会体育指导员”<sup>[11]</sup>的低要求水平,难以满足农村群众体育发展需要。最后,体育场地硬件资源方面,如表1,城市每万人体育场地数量和人均体育场地面积明显高于乡村,且从东部到西部差距逐渐增大,西部城乡人均体育场地面积比值高达2.38倍。即使仅比较不同区域乡村的人均体育场地面积,东部也较中、西部高出约60%,暴露出区域、城乡体育硬件资源严重失衡的问题。所以,就当前农村公共体育服务供给现状来看,配套服务、社会体育指导员、场地硬件方面的发展滞后问题,正制约着乡村振兴战略基本公共服务均等化目标的实现。

表1 东、中、西部地区城乡人口、体育场地数量和体育场地面积

地区	东部		中部		西部		东部、中部、西部之比	
	城镇	乡村	城镇	乡村	城镇	乡村	城镇	乡村
人口/人	329 398 109	220 539 393	191 327 445	231 188 155	149 279 992	211 077 775		
体育场地数量/个	492 275	269 230	247 329	204 625	217 683	204 232		
体育场地面积/m <sup>2</sup>	742 678 510	274 281 388	323 913 870	179 235 476	265 491 301	157 574 091		
每万人场地数量/个	14.94	12.20	12.93	8.85	14.58	9.68	1.16:1:1.13	1.38:1:1.09
人均场地面积/m <sup>2</sup>	2.254 7	1.243 7	1.693 0	0.775 3	1.778 5	0.746 5	1.33:1:1.05	1.60:1:0.96
人均场地数量城乡比		1.22		1.46		1.51		
人均场地面积城乡比		1.81		2.18		2.38		

注:该数据由国家体育总局《第六次全国体育场地普查数据汇编》(2013年)和国家统计局《第六次人口普查数据》(2010年)整理得出

<http://xuebaobangong.jmu.edu.cn/tyb/>

## 2.2 体育资源利用并不充分,农村公共体育服务发展仍有较大的可提升空间

城乡二元结构体制已成为我国经济和社会发展中的一大障碍,这一历史遗留问题尚未得到很好地解决。长期以来,国家过于重视城市的发展,而忽视农村,致使城乡资源配置严重失衡。正是由于城乡关系认识不到位,农村发展目标定位和发展理念出现了偏差,所以也就必然造成农村发展困境重重,包括农村体育资源缺乏挖掘、公共体育服务供给效益不高等问题。第一,对于农村因人口外流而出现的农田、集体建设用地和房屋等大量土地建筑闲置资源,乡村振兴战略指出要“有效利用农村零星分散的存量建设用地;预留部分规划建设用地指标用于单独选址的农业设施和休闲旅游设施等建设”。但现实中,一些室外健身场地设施选址偏僻而分散,出现雨天倒灌、夏天暴晒等情况,而与室内体育活动场地紧缺并存的却是农房的大量闲置现象,体育场地资源的低效配置极大地影响了农民参与体育活动的积极性。同时,一些体育休闲、旅游设施项目也因集约用地、土地三权分置、土地经营权流转等资源盘活方面的问题而难以开展。第二,良好的自然生态资源是农村最大的优势和宝贵财富,如何“推动乡村自然资本加快增值”是乡村振兴战略重点关注的问题。对于体育而言,山河林田湖海等构成的生态环境,是重要的“体育自然资本”,适宜开展的体育运动项目众多,但诸如“农民体育健身工程”“亿万农民健身活动”等项目大多只重视人文体育、外来项目,对诸如登山、露营、攀岩、溯溪等可以依托本地生态环境的休闲运动项目缺乏挖掘。第三,当前,全国耕地退化面积超过耕地总面积的 40%,农业污染排放量约占全国总量的 50%<sup>[12]</sup>,工业化和城镇化发展,使得高污染能耗企业迁入乡镇,城市、工业污染排放流向乡村,农村水土环境污染化严重<sup>[13]</sup>。这些恰恰与乡村振兴战略中的“坚持人与自然和谐共生,以绿色发展引领乡村振兴”的理念相悖。就平衡生态和经济来看,大力发展公共体育和体育旅游路线,不仅可以带动农村经济发展,还能减少环境污染和耕地破坏<sup>[14]</sup>,但无论是理念还是实践层面,均尚未推行开来。总之,一方面我国农村公共体育服务的供给品质仍处于较低水平,另一方面,乡村在发展过程中对于土地、生态环境等资源的保护与利用不到位,使得公共体育服务这一资源集约型、环境友好型事业仍有很大的

发展空间。

## 2.3 文化建设得不到应有重视,标准化、“一刀切”、效率优先式的农村公共体育服务供给不可取

文化振兴是乡村振兴战略的重要组成部分。乡村振兴战略详细阐述了如何“传承发展提升农村优秀传统文化”和“加强农村公共文化建设和现代文明两个角度强调了落实乡村文化振兴的重要性。然而长久以来,乡镇建设过程中,基层干部过分重视经济发展,一切向钱看,只追求 GDP 等“看得见”的指标成绩,对无形、难以起到立竿见影的效果、没有显著经济产出的文化事业,则明显重视不足。一是,在基层文体设施建设方面,包括体育设施、图书室的配置等,成为应对上级检查的形象工程、面子工程,一些文体活动开展只是走个过场、完成考核任务,乡镇基层干部对文化建设重要性认识的欠缺,导致农村公共体育服务供给内生动力不足、流于形式。例如一些农村体育活动不结合群众实际需求,项目选择上忽视老弱妇幼人群、开展时机不考量农耕闲忙时段,造成体育活动少有人问津;一些体育场地设施为建而建,远离村社、缺乏管护、闲置损坏比例高,有的村庄甚至将乒乓球台安放于村委会大楼内,常年不对外开放,成了村干部的专享,既损害了农民体育权益,也无法服务于农村公共文化建设需要。二是,就如何处理城乡文化文明的关系,乡村振兴战略强调“立足乡村文明,汲取城市文明及外来文化优秀成果”。但就农村体育事业而言,乡土文化与城市文明的地位并不平等,诸如“雪炭工程”“农民体育健身工程”等农村公共体育服务实施计划,受西方、城市的现代体育、竞技体育路径依赖影响,集中在篮球场、单双杠等非本土项目的供给上,对于地方民俗体育、民族传统体育等乡土文化代表则缺乏培育和财政扶持,而且,无论是场地器械规格、运动负荷还是技术结构,乡村一律向城市看齐,在标准化、“一刀切”、效率导向的公共体育服务供给模式下,也并未兼顾不同地域间的具体差异<sup>[15]</sup>。总之,发展理念的偏差,造成乡村文化建设得不到应有重视,而“乡土文化基因”的缺失,不仅使公共体育服务供给效果大打折扣,也给“乡风文明”的重塑、乡村文化振兴的实现带来了困难。

## 3 我国农村公共体育服务有效供给的理性思考

### 3.1 思路上重塑城乡关系,找准均等化发展方向

与“城市反哺农村”不同,城乡融合强调的是“工

<http://xuebaobangong.jmu.edu.cn/tyb/>

农互促、城乡互补”,其本质是工农城乡发展地位的平等,在尊重彼此差异的基础上发挥各自功能,从而重塑城乡关系,包括推进城乡公共服务均等化发展。首先,应该认识到,由于经济基础、地域情境、人口密度等因素,城市和农村的公共体育服务是存在天然差异性的,不应该崇尚均质化<sup>[4]</sup>。而“均等化”所关注的是如何满足城乡基本层面公共服务的供给,也绝非质、量等方面的完全等同,这其中,科学平衡城乡公共体育服务供给投入尤为重要。就当前来看,在保障全社会全民健身总投入增加的基础上,可以对城市及发达地区以政策、制度等无形资产投入为主,并以其发达体育产业市场作为政府投入的补充,对农村与欠发达地区,则增加政府对其资金、场馆设施等有形资产投入占比,以此来满足城乡公共体育服务差异化的发展需要,加速均等化进程。其次,推进城乡体育资源优势互补。一是要借鉴城市体育设施建设和服务供给的先进理念与手段,将来自城市的经验结合乡村本土地域特色应用于农村公共体育服务供给当中。二是可以融合城市成熟的资本与乡村富余的土地,选择合适的体育场馆或群众体育活动布局在城乡交界区域,在缓解城市建设用地紧缺问题的同时,满足乡村体育事业发展需要,打造城乡群众体育一体化网络。总之,城乡融合大背景下,客观认识城乡天然差异,平衡城乡发展地位,推动城乡要素流动和利用,是公共体育服务迈向城乡均等化的发展方向。

### 3.2 模式上依托产业动力,借助乡村生态资源,加快体育事业发展

在乡村振兴战略提出通过“产业兴旺”以振兴乡村全局的背景下,如何利用好农村水土环境等要素资源,成为落实“乡村旅游+体育休闲+生态农业”产业融合发展的一大关键。而农村发展体育类相关产业的同时,也必然带动农民健身理念和农村体育资源水平的提升,农村公共体育服务供给效益的升级也将随之而来。所以,就资源要素利用来看,第一,要走生态化发展之路,注重农村水土资源的保护开发。基层政府应践行“青山绿水就是金山银山”的发展理念,将乡村生态优势转化为发展生态经济的优势<sup>[3]</sup>,包括利用生态环境开发休闲运动、体育旅游等产业项目。如湖北省咸宁市嘉鱼县官桥镇通过土地流转,在不突破耕地保护红线和不超越政策底线的基础上,规划建设了一条连接5个村庄、穿越山林和湖泊、长约5200m的自行车赛道,在保护开发山水资源的同时,极大地促进了当地体育旅游和全民健身事业的发展。

第二,结合农村独有的地域人文特色,开展特色体育活动。我国农村分布广泛,地域情境、人文背景迥异,无论是山川河流林间绿地,还是一些地方民俗、民族传统活动,都是农村得天独厚的优势和能够开发为群众体育项目的宝贵资源,农村可以在此方面做文章,探索适合当地地理、气候、人文条件的体育运动,如徒步、攀岩、划船、滑雪等,以解决农村体育项目种类少、重复度高的同质化供给问题。第三,在产业融合背景下,推进体育资源与生态农业、旅游业等产业融合发展,对乡村产业结构升级、提振地方品牌经济的作用不可小觑。如浙江衢州城北的灵鹫山国家森林公园运动小镇,依托森林山野资源建立起丛林穿越、射击射箭、极限运动等项目基地,并积极筹划全国森林运动会、国际森林汽车穿越大赛等品牌赛事,不仅以生态体育实现了乡村经济发展转型,也丰富了当地农民的体育文化生活。总之,良好的生态环境是乡村可持续发展的基础和生态宜居的前提,而如何科学结合乡村生态资源,借力体育产业服务地方经济,从规模和种类上提升公共体育服务供给效益,同样是乡村体育事业重要的转型契机。

### 3.3 策略上注重乡土人文,以体育文化繁荣乡村,助力乡村有效治理

乡村文明是乡村振兴的灵魂,也是乡村长盛发展的源动力。农村在发展产业实现物质脱贫的同时,兼顾精神文明建设、实现“文化脱贫”同样重要。公共体育服务作为乡村文化振兴的重要组成部分,也应该服务乡村文化有机体的建设。为此,首先,要转变“GDP至上”的发展观念。应该认识到,乡风文明的重塑对于乡村治理,以及保存和扩大乡村经济发展成果具有不可替代的作用。而且,文化属于第三产业范畴,“文化搭台,经济唱戏”已经数见不鲜,乡村文化建设已经成为支撑乡村文化产业,推动乡村经济发展的一大重要引擎。其次,充分发挥体育的教化作用。体育充满着正能量,经常参加体育锻炼有助于人们养成良好的生活习惯,形成遵守社会法规的责任意识。所以,营造“全民健身”活动之风,不仅能解决乡村精神文化生活匮乏的问题,从文明教化的角度讲,也能驱散打牌成瘾、赌博成风等不良风气,有利于乡村实现“有效治理”。再次,应加强对农村本土体育文化的扶持。地方特色体育活动在团结和孕育乡村人民、维护农村社会稳定方面是现代体育无法比拟的。因而,加大传承推广民族、民俗、民间传统体育项目的力度,对地方非物质体育文化充分保护挖掘,其意义显

<http://xuebaobangong.jmu.edu.cn/tyb/>

而易见。在广西、海南等地的抢花炮、打陀螺等传统体育活动极富观赏、娱乐性,得益于保护和传承,每年均能吸引大批游客前来参观体验,既活化了乡村记忆,也带动了地方经济。最后,要致力于营造体育公共文化空间。基层政府应推动体育场地设施建管并举,在选址、开放管理、配套维护等方面贴合农民所需,让农民在空间上可达,时间上能达,心理上愿达。体育活动方面,一可结合“三农”特色创制具有本土特征、农耕底蕴,汇集趣味、展演、赛事于一身的体育健身项目,二可依据农村人口学特征,开展满足不同人群体质、锻炼需要的活动,使农民愿参与、能参与、乐参与。总之,乡村文化振兴不容忽视,应充分发挥文化事业对于乡村经济、治理领域的促进作用。此外,通过提升公共体育服务供给水平进而保障、培育乡村公共文化生活和精神文明氛围,同样是乡村振兴不可遗漏的课题。

### 3.4 要素上强化有效供给,激发农村公共体育服务全要素供给活力

农村及其连带事务,一旦“回流效应”无法大于“外溢效应”,则系统平衡将被打破<sup>[16]</sup>。从要素供给层面来讲,保障人才、资金、土地的“净流入”是乡村发展的关键,对农村公共体育服务而言也不例外。首先,在资金方面,体育彩票公益金和体育产业引导资金是农村公共体育服务重要的经费来源,各乡镇应将本级留成资金充分用于农村群众体育。同时,通过鼓励民间捐赠、引导社会资本参与等形式,优化农村体育场地设施投资结构,并落实国家财税优惠政策<sup>[17]</sup>。其次,要重视农村基层体育组织建设和农村体育人才培养。一要尽快出台农村体育组织成立运营条例,合理设置门槛,简化申请流程,并改变公共体育资源由地方政府、官方体育协会垄断的现状。二可建立激励机制和培训制度,培育乡村学校体育教师、大学生村官等成为农村体育带头人,并积极借鉴大学生支教项目,引导体育背景高校人才下乡,壮大基层社会体育指导员队伍,而针对农村民俗体育资源丰富的特点,还应特别注重民俗传统体育人才的挖掘和培养。最后,就土地资源而言,针对田头闲地、散地、“四荒地”以及村社闲置集体建设用地、房屋等资产资源,可结合土地流转、旧房空房改造等,进行集约利用,科学统筹农村体育场地设施建设。总之,乡村振兴战略要解决的本质问题是“人、钱、地”问题,全要素供给不仅为乡村振兴注入全新动能,也是破除农村公共体育服务供给难题的关键之举。

<http://xuebaobangong.jmu.edu.cn/tyb/>

## 4 结束语

纵观全文,城乡公共体育服务差距与城乡二元结构息息相关,是城乡发展鸿沟的一个缩影。乡村振兴战略所秉承的城乡融合、产业转型、人文构筑、要素供给等理念,正是化解农村公共体育服务发展症结的一剂良方,加强乡村振兴战略背景下农村公共体育服务的有效供给研究,贴合国家中心发展思路,也符合农村公共体育服务发展实际需求。诚然,“三农”问题的解决,绝非一朝一夕,乡村振兴战略目标的实现也尚有很长一段路要走,此背景下,我国农村公共体育服务改革同样任重而道远,仍有待跟进研究。

## 参考文献

- [1] 习近平. 决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[R]. 北京:人民出版社,2017.
- [2] 廖彩荣,陈美球. 乡村振兴战略的理论逻辑、科学内涵与实现路径[J]. 农业经济管理学报,2017,16(6):795-802.
- [3] 中华人民共和国中央人民政府. 中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见[EB/OL]. (2018-02-04) [2018-11-04]. [http://www.gov.cn/zhengce/2018-02/04/content\\_5263807.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2018-02/04/content_5263807.htm).
- [4] 汪文奇,金涛,庞俊鹏. 共建共享视域中我国农村公共体育服务发展的困境与突破[J]. 武汉体育学院学报,2017,51(10):25-31.
- [5] 中华人民共和国中央人民政府. 关于进一步激发社会领域投资活力的意见[EB/OL]. (2017-03-16) [2018-11-04]. [http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/16/content\\_5177914.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/16/content_5177914.htm).
- [6] 中华人民共和国中央人民政府. 关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见[EB/OL]. (2015-11-22) [2018-11-04]. [http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-11/22/content\\_10336.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-11/22/content_10336.htm).
- [7] 中华人民共和国中央人民政府. 国务院关于印发全民健身计划(2016—2020年)的通知[EB/OL]. (2016-06-23) [2018-11-04]. [http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-06/23/content\\_5084564.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-06/23/content_5084564.htm).
- [8] 中国人大网. 国务院关于脱贫攻坚工作情况的报告——2017年8月29日在第十二届全国人民代表大会常务委员第二十九次会议上[EB/OL]. (2017-08-29) [2018-11-04]. [http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2017-08/29/content\\_2027584.htm](http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2017-08/29/content_2027584.htm).
- [9] 新华网. 《中国群众体育发展报告(2018)》发布[EB/OL]. (2018-08-02) [2018-11-04]. <http://www.xinhuanet.com> (下转第 11 页)

合厦门市内厝现有的资源禀赋,构想厦门市内厝运动休闲特色小镇的建设,为厦门市建设运动休闲特色小镇提供参考,为实施乡村振兴战略探索一条特色途径。

表2 厦门市内厝运动休闲特色小镇的二级配套设施

服务点	主要服务元素
锄山服务点	依托锄山香草村的建设基础,丰富游览项目及服务配套,加强农家乐及特色餐饮设施并逐步植入住宿功能
乌营寨服务点	协调乌营寨休闲养生基地的发展,逐步完善片区基础设施,植入餐饮、露营、素质拓展等服务功能
许厝服务点	基于许厝文化第一村的建设,结合许厝乡村创意集市地开展,植入餐饮、购物、娱乐和住宿等功能
琼坑服务点	完善基础设施配套,随着周边产品的开发、人气的集聚,逐步植入餐饮、娱乐等功能
曾厝服务点	保护现状良好的古居民聚落,在旅游氛围较为浓厚的条件下,进行保护性开发,植入餐饮、住宿等功能
黄厝服务点	利用黄厝与中非世野生态园的区位优势及其资源禀赋,同步推动旅游功能的植入,包括餐饮、住宿等功能

## 参考文献

- [1]中共中央,国务院.关于实施乡村振兴战略的意见[EB/OL].(2018-02-04)[2018-11-08].[http://www.gov.cn/zhengce/2018-02/04/content\\_5263807.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2018-02/04/content_5263807.htm).
- [2]翔安区政府.内厝镇激活村居内生动力推动乡村振兴[EB/OL].(2018-05-15)[2018-11-15].[http://www.xian-gan.gov.cn/mlxa/gzdt/201805/t20180525\\_187976.htm](http://www.xian-gan.gov.cn/mlxa/gzdt/201805/t20180525_187976.htm)
- [3]国家体育总局.关于推动运动休闲特色小镇建设工作的通知[EB/OL].(2017-05-11)[2018-11-18].<http://www.sport.gov.cn/n316/n336/c802334/content.html>.
- [4]张雷.运动休闲特色小镇:概念、类型与发展路径[J].体育科学 2018(1):18-26.
- [5]倪震.乡村振兴与地域空间重构:运动休闲特色小镇建设的经验与未来[J].体育科学 2018(5):56-62.
- [6]吴桐.“四态”融合理念下运动休闲特色小镇发展研究[J].体育成人教育学刊 2018(5):23-26.
- [7]李乐虎,黄晓丽.文化自觉视角下运动休闲特色小镇建设研究[J].体育文化导刊 2018(9):71-74.
- [8]国家体育总局.体育产业发展“十三五”规划[Z].2016.
- [9]赵勇.把运动休闲特色小镇打造成运动小镇、健康小镇、生态小镇、幸福小镇[EB/OL].(2017-08-18)[2018-11-21].<http://www.sport.gov.cn/n319/n10510/c820108/content.html>.
- [责任编辑 魏宁]
- (上接第6页) [www.xinhuanet.com/sports/2018-08/02/c\\_1123215092.htm](http://www.xinhuanet.com/sports/2018-08/02/c_1123215092.htm).
- [10]中国社会体育指导员协会.官方统计[EB/OL]. [2018-11-04].<http://www.cassi.org.cn/csa/>.
- [11]中华人民共和国农业部.农业部国家体育总局关于进一步加强农民体育工作的指导意见[EB/OL].(2017-12-28)[2018-11-04].[http://jiuban.moa.gov.cn/zwl/m/tzgg/tz/201712/t20171228\\_5991121.htm](http://jiuban.moa.gov.cn/zwl/m/tzgg/tz/201712/t20171228_5991121.htm).
- [12]王艳飞,刘彦随,李玉恒,等.1990年以来中国城乡发展转型的时空格局[J].国际城乡居住 2016,53:178-187.
- [13]刘彦随.中国新时代城乡融合与乡村振兴[J].地理学报 2018,73(4):637-650.
- [14]颜小燕.农村公共体育服务供给的治理机制研究——基于十九大报告中“乡村振兴”战略背景的分析[J].体育与科学 2018,39(2):13-19.
- [15]何元春,秦宇婷,何吉.我国农村公共体育服务供给侧改革研究[J].武汉体育学院学报 2017,51(9):23-27.
- [16]夏成前.新型城镇化背景下中国农村体育发展路径研究[J].南京体育学院学报(自然科学版) 2018(1):10-16.
- [17]国家体育总局.体育发展“十三五”规划[EB/OL].(2016-05-05)[2018-11-04].<http://www.sport.gov.cn/n10503/c722960/content.html>.
- [责任编辑 江国平]

<http://xuebaobangong.jmu.edu.cn/tyb/>