



Universidad Nacional Mayor de San Marcos

Universidad del Perú. Decana de América

Facultad de Ciencias Sociales

Unidad de Posgrado

**Impacto de los vacíos organizacionales en la inversión
pública. Caso: Gobierno Regional del Cusco (2007-
2009)**

TESIS

Para optar el Grado Académico de Magíster en Sociología con
mención en Sociología de las Organizaciones

AUTOR

Martha Patricia PUENTE DE LA VEGA MENDIGURE

ASESOR

Max Teodoro MENESES RIVAS

Lima, Perú

2013

RESUMEN:

Una de las grandes interrogantes de la gestión pública actual en un país como Perú, gira en torno a la capacidad de gasto del presupuesto de inversión, que genera e impulsa el desarrollo integral de la población. La eficiencia y eficacia del gasto en inversión pública es evidente en el impacto y resultados de los proyectos de inversión pública implementados; mediante la aplicación de uno de los sistemas administrativos más importantes del estado peruano, el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), ejecutado por el funcionario público que impulsa el 'ciclo del proyecto'.

La misión del SNIP es optimizar el uso del presupuesto; sin embargo aún existen evidencias de una baja ejecución presupuestal, que lleva a inquirir sobre la naturaleza de esta clara deficiencia que afecta la implementación e impacto de proyectos de inversión.

Para lo cual proponemos un análisis sociológico; puesto que para comprender la naturaleza de este escenario no solo es necesario conocer el proceso formal de inversión pública sino también la influencia del factor humano, la cultura o comportamiento que caracteriza al funcionario público integrante de la organización pública, y que implementa los proyectos de inversión.

Se toma como objeto de análisis al Gobierno Regional del Cusco, donde se hizo un seguimiento del 'ciclo del proyecto' normado por el SNIP, se observa la doble faceta o complejidad del funcionario público perteneciente a la organización pública, cuyo deber es seguir y cumplir las metas de la organización implementando proyectos de inversión, y por el otro enfrenta sus propias prácticas y redes que lo llevan a elegir entre un interés propio o el interés organizacional. Encontramos una influencia importante de las redes del funcionario público en la inversión y una debilidad en la organización pública.

Palabras Clave:

Gobierno Regional, Inversión Pública, Sociología Organizacional, Cultura Informal, Cultura Formal, Planeamiento, gestión pública.

ABSTRACT:

Nowadays, one of the greatest questions of governance, in a country like Peru, revolves around the capability to spend the investment budget and its effectiveness; the importance of this matter lies on its role as generator and promoter of population's sustainable development. The efficiency and effectiveness of public investment spending is evident in the impact and outcomes of public investment projects implemented by the government, guided by one key administrative system of the Peruvian state, el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), executed by public servants that works in the government and drives the 'project cycle'.

SNIP's mission is to optimize the use of the budget, but there is still evidence of a low budget execution, leading to inquire into the nature of this deficiency that affects not only the implementation but the impact of investment projects.

For which we propose a sociological analysis, since to understand the nature of this scenario is not only necessary to know the formal process of public investment but also the human element, culture or behavior that characterizes the public servant as a member of a public organization, and whose work is to implement the projects.

To start this analysis we take for instance the Regional Government of Cusco, where we tracked the 'project cycle' ruled by the SNIP, analyzing the public servant dual role and its complexity in its actions while working in the public organization where he/she has a duty, first, to follow and fulfill the goals of the organization and implement investment projects, and on the other hand he/she faces its own practices and networks that lead to choose between self-interest or interest organizational. We find a prominent influence of the public servant networks on the public investment and a weak public organization.

Key words:

Regional Government, Public investment, Organizational Sociology, Organizational culture, Management, Planning, Governance.