КАЗАХСТАНСКИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ ПЕРЕХОДЯТ НА МСФО

E. M. Бутин (E. M. Butin)

Предисловие

В настоящее время все в большей степени получают признание два глобальных языка финансовой отчетности Международные стандарты финансовой отчетности (International Financial Reporting Standards – IFRS) и Общепринятые принципы бухгалтерского учета США (Generally Accepted Accounting Principles - GAAP). Многие страны при выборе отдают предпочтение МСФО, так как, по свидетельству мировой практики, IFRS все в большей мере признаются достигшими уровня завершенности и точности при подготовке отчетов компаниями по международным станлартам.

В чем же проявляется необходимость и преимущества международной стандартизации бухгалтерского учета, обусловившие их становление и развитие? Выделим основные группы факторов:

- обеспечение потребностей инвесторов;
- облегчение работы транснациональных корпораций;
- совместное использование бухгалтерских знаний.

В текущем году почти все предприятия (за исключением государственных организаций) Республики Казахстан переходят на МСФО. Так, согласно Закону РК [2] определено, казахстанские компании должны составлять финансовую отчетность в соответствии с МСФО:

- для отдельных организаций, определяемых в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, - с 1 января 2003 г.;
- для акционерных обществ с 1 января 2005 г.;
- для иных организаций с 1 января 2006 г.

Казахстан

Как же этот вопрос решается в Казахстане? Отчетность по МСФО станет третьей, а для некоторых предприятий и четвертой системой учета, помимо налогового, бухгалтерского и управленческого учета. По своей сути бухгалтерский учет и финансовая отчетность составлялась отечественными предприятиями, в основном, только для пользователей налоговых органов, и не полно удовлетворялись требования других внешних пользователей. Между тем, согласно МСФО цель составления финансовой отчетности - это представление информации о финансовом положении, результатах деятельности, и изменениях в финансовом положении компании, которая нужна широкому кругу пользователей при принятии экономических решений [3].

Несмотря на определенный опыт казахстанских компаний в ведение учета и подготовки финансовой отчетности в соответствии национальных стандартов бухгалтерского учета, которые были гармонизированы к МСФО, тем не менее, вхождение их в МСФО потребует приложения определенных сил, времени и затрат. Основными препятствиями внедрения МСФО в Казахстане, преодоление которых будет сложным, являются:

- 1. Главная трудность для практических работников в том, что МСФО определяют общие принципы, подходы к учету и составлению финансовой отчетности, а не детальные процедуры. Они не выдвигают конкретных правил и инструкций, форм первичных документов и учетных регистров. Нет привычного для нашего бухгалтера Типового плана счетов и типовых бухгалтерских проводок. Нет того методического материала, который был привычен прежней системе учета и отчетности. Крайне затруднительно будет практикующим бухгалтерам при составлении финансовой отчетности учитывать такой принцип МСФО, как приоритет экономического содержания над формой.
- 2. Отсутствие перевода МСФО на государственный и рус-
 - В соответствие статьи 2-1 Закона РК [2] необходимы публикации МСФО одновременно как на казахском, так и на русском языках. Однако, ни русского, ни казахского отечественного перевода на сегодня в РК нет. Между тем, Комитет по международным стандартам финансовой отчетности (КМСФО) категорически запрещает странам, принявшим решение использовать МСФО, править первоначальный текст стандартов.
- 3. Отражение активов и обязательств по справедливой или рыночной стоимости. В связи с тем, что казахстанские стандарты бухгалтерского учета соответствуют в основном многим положениям МСФО, переклассификация статей баланса в казахстанском бухгалтерском учете будет не так сложна по сравнению, например, с российским бухгалтерским учетом.
- 4. Технические сложности могут возникнуть при принятии Нового плана счетов. Министерством финансов РК была

разработана Инструкция (основа) по разработке Рабочего плана счетов бухгалтерского учета, для организаций, составляющих финансовую отчетность в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности. Введена в действие с 5 января 2006 года. Инструкция определяет общие требования для предприятий по разработке рабочего плана счетов организаций. Теперь бухгалтеры по своему усмотрению, в зависимости от потребностей, могут варьировать на одних и тех же счетах, те или иные детализированные их виды, что в целом не способствует единообразию в понимание экономической сути бухгалтерских счетов. В то же время, не может быть единого плана счетов для всех предприятий и организаций страны. Однако, новый План счетов разработан в усеченной форме, Так, здесь нет счета брак в производстве, расходы по эксплуатации оборудования, не в полной мере показаны затраты. Более приемлемо было бы вести учет дебиторов и кредиторов на едном синтетическом счете, нет надобности в открытие счетов коммерческих расходов и арендной платы. Одни счета чрезмерно детализированы, например, денежные средства, другие, наоборот, представлены в усеченной форме - «основные средства», что больше соответствует в Плане счетов подразделу, нежели синтетическому счету. Трудно согласиться по объединению на одном счете амортизации и обесценения (сущность которых не адекватна) по: основным средствам, инвестициям в недвижимость, разведочным и оценочным активам, а также нематериальным активам. И таких погрешностей и недостатков предостаточно. Предлагаемый новый План счетов неотработан, предлагаемая модель синтетических счетов весьма громоздка, в ней нет внутреннего единства и взаимозависимости, она и неудобна для восприятия, здесь не учтены возможные ограничения при автоматизации учета.

- 4. Раскрытие информации о зависимых сторонах, которые в наших условиях, в ряде случаев, получить довольно сложно. Необходимость раскрытия операций между связанными сторонами обусловлена тем, что такие операции могут привести к результатам, отличающимся от результатов операций между несвязанными сторонами.
- 5. Противоречия с гражданским и налоговым законодательством. Бухгалтерский учет, его терминология, понятия и категории, являются составной частью законодательства, поэтому внедрение МСФО неизбежно повлечет конфликт, так как многие их положения противоречат соответствующим нормам действующего законодательства.
- Наиболее сложным в составлении финансовой отчетности по МСФО является составление и раскрытие информации консолидированной отчетности. В консолидиро-

ванной финансовой отчетности должны быть раскрыты: сущность взаимоотношений между материнской компанией и дочерними предприятиями; доли капитала и доли голосующих акций; описание метода, используемого для учета дочерних компаний.

Дополнительные трудности возникают в связи с отдельными изменениями самих МСФО. Так, в 2004г. Комитет МСФО предпринял ряд дополнений, направленные на большее применение рыночной оценки активов и обязательств, а также на трансформацию стандартов учета с GAAP США.

Как известно, МСФО лишь регламентируют подготовку и составление отчетности, не затрагивая сам процесс учета, что вызывает много вопросов и непониманий среди бухгалтеров. Так, не совсем ясно, как будет регламентироваться сам процесс учета? Кто будет контролировать соответствие отчетности требованиям МСФО? Будут ли отменены ныне действующая система учета и отчетности? Как необходимо составлять рабочий план счетов?

Министерством финансов РК была разработана Инструкция (основа) по разработке рабочего плана счетов бухгалтерского учета для организаций, составляющих финансовую отчетность в соответствии с МСФО [4].

Рекомендуемая Инструкция определяет общие требования по разработке рабочего плана счетов бухгалтерского учета. Рабочий план счетов предусматривает четырехзначную кодификацию синтетических счетов бухгалтерского учета. Первая цифра номера указывает на принадлежность к разделам, вторая — на принадлежность к подразделам, третья — на принадлежность к группам синтетических счетов, четвертый знак не задействован, и оставлен свободным для самостоятельного использования организацией. Счета должны быть представлены по степени убывания ликвидности.

Рабочий план счетов содержит следующие разделы:

- 1. Раздел «Краткосрочные активы».
- 2. Раздел «Долгосрочные активы».
- 3. Раздел «Краткосрочные обязательства».
- 4. Раздел «Долгосрочные обязательства».
- 5. Раздел «Капитал и резервы».
- 6. Раздел «Доходы».
- 7. Раздел «Расходы».
- 8. Раздел «Счета производственного учета».

Как показывает мировая практика, такой подход характерен для многих западных предприятий.

Многие экономисты ошибочно считают, учетная система в развитых странах запада не регулируются государством, основную роль играют профессиональные бухгалтерские организации. Между тем, это не совсем так. Если обратим-

ся к опыту развитых зарубежных стран то, видим, что здесь существует как прямое регулирование на уровне государственного управления, так и косвенное посредством мандатного управления.

К прямому регулированию бухгалтерского учета следует отнести организацию учетного процесса Франции, Германии и др. Косвенное регулирование характерно для экономики Великобритании, США и др.

Рассмотрим основные положения регулирования системы учета в этих странах.

В связи с переходом на МСФО казахстанским предприятиям необходимо в первую очередь пересмотреть учетную политику и привести ее в соответствие с требованиями международных стандартов.

Учетная политика по своей структуре и форме изложения состоит из трех блоков:

- общий раздел;
- организационный раздел;
- методический раздел.

В первом разделе необходимо обеспечить соответствие финансовой отчетности компании требованиям всех Международных стандартов финансовой отчетности и Интерпретаций Постоянного комитета по Интерпретациям. Особо следует выделить случаи отступлений от общепринятых допущений при ведении учета и составлении финансовой отчетности, в случаях их допустимости и оправданности, с указанием причин и следствий.

Франция

Бухгалтерский учет французских компаний регламентируется на государственном уровне. Учет регулируется Торговым кодексом, Законом о производственно-торговых компаниях, Законом о национальных компаниях, Декретом 1967 года за №67/236 и налоговым законодательством.

Учетные стандарты разрабатывает государственный орган Национальный совет по бухгалтерии (Conseil National de la Comptabilité – CNC). Это общественная организация, работающая в тесном взаимодействии с Министерством экономики, финансов и бюджетов. Учетный процесс регламентируется Общим планом ведения бухгалтерии (Plan Comptable General – PCG), принятый 1982 году. Он содержит унифицированный план счетов, стандартные формы бухгалтерской отчетности, инструкции и рекомендации по ее составлению, а также другие методические рекомендации. Общий план ведения бухгалтерии включает следующие разделы: общие принципы; терминология; правила оценки; правила исчисления прибыли и убытков; сводные бухгалтерские документы для различных групп компаний;

порядок ведения бухгалтерских документов; ежегодные бухгалтерские документы; расчет себестоимости.

В связи четкой методологической направленностью, План счетов бухгалтерского учета Франции получил широкое распространение во многих странах мира. План счетов основывается на шестизначной системе кодирования счетов, где порядковый номер цифр означают:

- 1 класс (раздел) счетов,
- 2 счет,
- 3 субсчет первого порядка.
- 4 субсчет второго порядка,
- 5 аналитический счет первого порядка,
- 6 аналитический счет второго порядка.

Разделы Плана счетов разделяются на следующие классы:

- балансовые счета (классы1-5);
- счета «затраты-выпуск» (6-7);
- специальные счета (класс 8)
- счета аналитической эксплуатации (класс 9)—счета управленского учета;
- резерв для внутренних потребностей компании (класс
 0)

Структура французского Плана счетов представлена в таблице 1 [5].

Классы счетов	Содержание
Финансовый учет	
1	Капитал
2	Внеоборотные активы
3	Запасы и незавершенное производство
4	Счета к получению и счета к оплате
5	Финансовые
6	Расходы
7	Доходы
8	Специальные
Управленческий учет	
9	Счета контроля за затратами, группировки и анализа

Таблица 1: Структура французского Плана счетов

Германия

Регулирование бухгалтерского учета осуществляется Коммерческим кодексом, Законом о балансах, Закона о налоге с оборота, Закона о подоходном налоге и Закона о налоге на корпорации. На основании, выше названых документов, приняты Основные положения по организации бухгалтерского учета. Особенностью организации германского учета является жесткая централизация государственного регулирования и использование двух видов отчетности – коммерческой и налоговой.

Ранее действовал единый план счетов. В настоящее время в Германии разработаны, рекомендуемые планы счетов для различных отраслей, исходя из их потребностей. Однако, рекомендуемый Перечень счетов может дополняться и изменяться в зависимости от развития компании.

Германские бухгалтерские счета, как и французские, подразделяются на классы, группы и подгруппы. Структура плана счетов Германии представлена в таблице 2 [5].

Классы счетов	Содержание
0	Постоянные активы и капитал
1	Финансовые счета
2	Доходы и расходы
3	Материалы
4	Затраты по элементам
5-6	Счета себестоимости
7-8	Счета управленческого учета
10	Счета балансовых остатков

Таблица 2: Структура Плана счетов Германии

Великобритания

Для Великобритании характерным является минимальное государственное регулирование. В основе управления лежит двухуровневая система регулирования учетным процессом. Совет по финансовой отчетности (Financial Reporting Council - FRC) осуществляет общее управление учетной политикой и утверждение стандартов. Разработкой самих стандартов, основных методологических документов, регулирующие ведение учета, выявления несоответствия финансовой отчетности стандартам осуществляются Советом по стандартам бухгалтерского учета (Accounting Standard Board - ASB), Оперативной рабочей группой (Urgent Issue Task Force – UITF), Экспертной группой по анализу финансовой отчетности (Financial Reporting Review Panel – FRRP) и Консультативным комитетом бухгалтерских организаций (Consultative Committee of Accounting Bodies - CCAB).

США

Разработкой национальной системой бухгалтерского учета и ее регулированием в США занимаются следующие уполномоченные организации:

1. Государственные органы.

- Комиссия по ценным бумагам и биржевым операциям (Securities and Exchange Commission -SEC);
- Правительственное управление бухгалтерских стандартов для государственных организаций (Governmental Accounting Standards Board – GASB).

2. Профессиональные бухгалтерские организации.

- Американский институт присяжных бухгалтеров (American Institute of Certified Public Accountants – AICPA);
- Комитет по стандартам финансового учета (Financial Accounting Standards Board FASB);
- Национальная ассоциация бухгалтеров (National Association of Accountants – NAA);
- Американская бухгалтерская ассоциация (American Accounting Association – AAA);
- Институт управленческих бухгалтеров (Institute of Management Accountants – IMA).

Кроме вышеназванных организаций в США существуют и другие органы, которые оказывают определенное влияние на формирование учетной политики, методы учета и разработку стандартов. К ним относятся: Институт финансовых руководителей, государственный департамент по снабжению и налогам и др.

GAAP объединяют правила и процедуры, регулирующие принятую практику учета в определенное время. Документы GAAP разделяются на четыре категории (уровни) от обязательных, до рекомендательных [6].

В регулирование учета преобладает косвенное государственное управление. Основную роль в разработке GAAP в США играют профессиональные бухгалтерские организации, в целом, и FASB, в частности. Однако, при этом следует учесть, что эти полномочия FASB получила от государственной Комиссия по ценным бумагам и биржевым операциям, образованного Конгрессом США. Следовательно, роль государственного регулирования осуществляется через мандатную форму управления, то есть посредством предоставления полномочий определенным организациям от своего имени.

Бухгалтерские счета в США подразделяются на основные, неизменно присутствующие в учетном процессе, и эпизодические, которые используются в нетипичных, разовых операциях. В США отсутствует единый План счетов (Chart of Accounts), каждая компания, исходя из специфики деятельности, сама определяет свой План счетов бухгалтерского учета. Однако, формируемые в компаниях Планы счетов отражают влияние стандартов учета, требования которых сформулированы международными и профессиональными бухгалтерскими организациями.

План счетов разрабатывается на основе общей классификации счетов, которая, в свою очередь, опирается на пять основных элементов финансовой отчетности: активы, обязательства, собственный капитал, доходы и расходы. Поэтому, План счетов компаний содержит, как минимум эти пять основных элементов. Однако, наряду с этими счетами

отдельные предприятия используют такие специфические счета, как оценочные (valuation accounting), которые регулируют оценку отдельных активов, обязательств и капитала. Например, резерв по сомнительным долгам, величина дисконта по выпущенным облигациям, которые служат регулирующими статьями, соответственно для дебиторской задолженности и обязательств по облигациям. Оценочные статьи (счета) не входят в группу счетов, они корректируют стоимостную оценку соответствующих статей. Если оценочные счета увеличивают стоимость соответствующих статей, они называются добавочными (adjunct accounts), а если уменьшают стоимость, - контрсчетами (contra accounts). Добавочные и контрсчета, как правило, отражаются в балансе после тех статей, которые они регулируют. Однако имеют место, когда оценочные счета имеют свою собственную нумерацию. Впрочем, самостоятельно могут нумероваться и различные виды активов, обязательств, собственного капитала, доходов и расходов. Иначе говоря, для компаний США степень детализаций счетов, их названий и нумераций весьма индивидуальны.

Перечень (совокупность) всех счетов, используемых на предприятиях США, приводится на первой странице Главной книги (General Ledger), и представляет собой План счетов данной организации. Нумерация счетов у каждого предприятия индивидуальна, которая группируется по определенной системе. Например, профессиональный план счетов одной из компаний США имеет следующую нумерацию счетов: счета активов начинаются на 0001, счета обязательств — на 1000, счета собственного капитала — на 2000, продажи (счета доходов) — на 3000, административные затраты (счета расходов) — на 5000, счета неоперационные доходы и расходы — на 5040 [7].

Более того, в США нет единых, обязательных отчетных форм. Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках американских компаний отличается большей компактностью и аналитичностью по сравнению с нашими аналогичными формами отчетности. Главные требования, предъявляемое к отчетности США, – понятность (understandability) и полезность для принятия решений (decision usefulness) информации для различных групп пользователей. В американской системе учета, в отличие от международных стандартов, нет единого документа, определяющего общие правила представления информации в финансовой отчетности. Среди разнообразных форм финансовой отчетност можно выделить:

- баланс;
- отчет о прибылях и убытках и совокупном доходе (последний отчет может представляться как самостоятельный отчет, объединяться с отчетом о прибылях и убытках

- или с отчетом об изменениях в собственном капитале):
- отчет об изменениях собственного капитала (в том числе может включать инвестиции и изъятия собственников);
- отчет о нераспределенной прибыли (может представляться как самостоятельный отчет или объединяться с отчетом о прибылях и убытках, или включаться в отчет об изменениях в собственном капитале);
- отчет о движении денежных средств;
- пояснения к данным отчетам.

Для обеспечения пользователей полезной информацией финансовые отчеты американских предприятий содержат сравнимую информацию за периоды, предшествующие отчетному. Баланс, принято представлять за два года (отчетный и предшествующий), а другие отчеты — за три года (отчетный и два предшествующих).

Наши отечественные предприятия, в соответствии с Приказом Министерства финансов РК № 427 от 22 декабря 2005 года [4] обязаны наполнять финансовые отчеты за периоды: бухгалтерский баланс – на начало и конец отчетного периода, а все остальные отчеты – за два года (отчетный и предыдущий).

Заключение

Таким образом, в заключение можно сделать следующие выводы:

Переход отечественных предприятий на МСФО сложный и длительный процесс. Как показывает мировой опыт, ни одна промышленно- развитая страна в мире не использует МСФО полностью как национальные стандарты. Как правило, схожи общие принципы национального учета и МСФО, однако зачастую системы учета имеют значительные отличия. Поэтому, нашему отечественному учету необходимо, используя международный опыт стандартизации учетного процесса и отчетности, стремиться к национальному наполнению системы бухгалтерского учета, творчески переработав тот богатый методологический опыт, который мы имели и имеем.

Думается, что вполне логичным и более предпочтительным было бы создание, на первых порах, управление учетным процессом на уровне государственных органов, с постепенным переходом к двух уровневой системы регулирования: государственных органов и профессиональных бухгалтерских организаций.

К государственным регулирующим органам Республики Казакстан следует отнести Министерство финансов РК, Агентство РК по статистике и Национальный банк РК. К профессиональным бухгалтерским организациям — Палату аудиторов РК, Институт профессиональных бухгалтеров Казахстана, Ассоциация бухгалтеров и аудиторов и др.

Естественно переход на МСФО потребует новых знаний как у специалистов компаний (бухгалтера, экономисты, юристы, производственники и др.), так и у всех других заинтересованных лиц.

Литература

- Комитет по Международным Стандартам Финансовой Отчетности Разъяснения Международных Стандартов Финансовой Отчетности. ЮСАИД 2001.
- [2] Закон РК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (с изменениями и дополнениями от 11.06.2004 г. №562-II)
- [3] International Accounting Standards 2002. IASCF, 2002.-P.F-6.
- [4] Бюллетень бухгалтера / №3 январь 2006.
- [5] Хаханова Н.Н. Международные стандарты финансовой отчетности: Учебное пособие. Серия «Экономика и управление».- Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2002.c.23-24.
- [6] Wiley GAAP 2002. Interpretation and Application of Generally Accepted Accounting Principles 2002/ P.R. Delaney, B.J. Epstein, R. Nach, S.W. Budak.-John Wiley&Sons, Inc., 2001.- P.2-4.
- [7] Малькова Т.Н. Теория и практика международного бухгалтерского учета: Уч. пособие.- СПб.: Издательский дом «Бизнес – пресса», 2001.

E.М.Бутин, к.э.н., доцент
Dr. оес. E. M. Butin
Академия Баанковского Дела
г. Алматы
Dozent der Akademie für Bankwesen
der Stadt Almaty