

Ricardo G Perrotta, Claudio Ruarte y Claudia Carozza

Instituto Nacional de Investigación y Desarrollo Pesquero, Mar del Plata

La pesca costera en la Argentina

Las regiones costeras son espacios de transición e interacción entre el medio terrestre y el medio marino. Las pesquerías que se desarrollan en estas áreas se caracterizan por su complejidad ambiental (diferentes condiciones oceanográficas; problemas de contaminación por el vertido de desechos y sustancias contaminantes, provenientes de los centros urbanos e industriales), biológica (gran variedad de especies, áreas de crianza, refugio de juveniles y áreas

reproductivas) y social (ya que ocupan mucha mano de obra y permiten la subsistencia de importantes comunidades costeras). Su estudio debe plantearse desde un punto de vista multidisciplinario e integral, a fin de poder tomar decisiones que permitan un desarrollo sustentable.

La Argentina tiene más de 4000km de costa y una de las plataformas más grandes del mundo, cuyo ancho varía entre 157km (frente a Punta Médanos), hasta 741km (incluyendo a las islas Malvinas), abarcando casi 1 millón

¿DE QUÉ SE TRATA?

Las regiones costeras son los espacios de transición e interacción entre el medio terrestre y el medio marino, por esto las pesquerías que se desarrollan en estas áreas se caracterizan por su complejidad y variedad, tanto desde un punto de vista ambiental, como biológico y social. El auge de estas pesquerías, mediante el empleo de embarcaciones de pequeña escala, ha estado ligado a las etapas de mayor industrialización argentina y un fuerte mercado interno, mientras que durante la década del 90, la pesca artesanal, históricamente muy limitada, comenzó a incrementar su actividad ante la falta de alternativas laborales. El desarrollo sustentable en las áreas costeras podrá ser posible con políticas que hagan cumplir las vedas y establezcan áreas de protección, que aseguren la preservación del medio ambiente y las pequeñas flotas, pero teniendo en cuenta el desarrollo económico y social. Para aplicar estas políticas se recomienda promover la participación de las comunidades costeras y pescadores.

(Patagonia), con el objeto de procesar ballenas y peces. Sin embargo, la ocupación efectiva de los territorios australes resultaba muy onerosa para el Estado; es así que el virrey Vértiz, en 1783, puso en duda la conveniencia de la expansión al sur y solamente se mostró proclive a dejar un asentamiento militar en Río Negro. Gran Bretaña tenía otra idea acerca de los territorios sureños. En 1788, se estableció en la isla de los Estados una colonia con el nombre de 'Nueva Irlanda', y en las islas Malvinas los ingleses dejaron una placa por la cual reclamaban su propiedad.

En 1786, Francisco Medina realizó el primer intento privado de promover actividades económicas relacionadas con la captura de ballenas, y para tal fin solicitó un préstamo, en cuyo fundamento también incluía la salazón de carnes. Sin embargo, dicho crédito solo le fue concedido para esto último. No obstante, compró una embarcación que bautizó con el nombre de *La Ventura* con la cual, y con la ayuda de arponeros portugueses, emprendió la caza de ballenas en el sur. Antonio de Viedma, por su parte, en diciembre de 1783 realizó una extensa descripción de la costa patagónica, mencionando la abundancia de lobos marinos y peces. Más tarde, en 1787, solicitó un permiso para la captura de peces en el área patagónica, en combinación con el usufructo de las salinas de esta área. En 1789 se creó la Real Compañía Marítima, que tenía como objetivo pescar en dominios de la corona en Europa, África y América, y también se reglamentó la actividad pesquera. Como consecuencia de la formación de esta compañía, en abril de 1790, durante la gestión del virrey Arredondo, se asentó en Puerto Deseado un establecimiento pesquero.

Los intentos mencionados terminaron en fracaso porque, si bien el objetivo principal era la explotación de las riquezas ictícolas, desde un comienzo fueron compartidas con otras actividades, como las agropecuarias, que con el tiempo pasaron a ser las principales.

Desde la independencia hasta la organización nacional: 1816-1880

Una vez declarada la independencia y creadas las Provincias Unidas del Río de la Plata, el gobernador de Buenos Aires, Martín Rodríguez, designó una junta de hacendados y comerciantes con el objeto de promover el comercio, la industria y la agricultura. La consecuencia de esta decisión fue el dictado de una ley (año 1821) por la cual se fomentaba la pesca en la región patagónica. En 1828, el gobernador de la provincia de Buenos Aires firmó un decreto por el cual le otorgó a Luis Vernet el derecho a ejercer la pesca en las Islas Malvinas. En 1816 los jesuitas se instalaron sobre la margen del río Ajó ('Rincón de Ajó'); posteriormente (1826), como consecuencia de la guerra con el Brasil se incrementó el uso de esta vía navegable y de los puertos de El Tuyú y El Salado, que por decreto 03/XI de 1828 seguían operando aun concluida la guerra. En diciembre de 1827 se creó la Subprefectura en la zona de lo que es hoy la ciudad de General Lavalle. En 1839 su puerto fue usado como vía de escape de los sobrevivientes de la sublevación contra el gobernador Rosas, los denominados 'Libres del

Sur', al mando del general Lavalle. En los alrededores de esa ciudad, en 1860, Pedro Luro fundó un saladero y en 1869 se iniciaron embarques de carne y grasa a Buenos Aires y a Europa. En ese mismo año se aprobó el Código Civil (código Vélez Sarsfield) que introdujo cuestiones relacionadas con el mar y la pesca. Su artículo 2343 menciona que los recursos del mar, de ríos y lagos son susceptibles de apropiación privada. En 1866, Sarmiento auspició la formación de una colonia pesquera en Rawson y, en 1871, ya como presidente de la Nación, otorgó autorización a Ernesto Rouquaud para crear una colonia en la provincia de Santa Cruz dedicada a actividades agropecuarias y a la pesca. En ese mismo año, la ley 453 (derogada en 1880) reglamentó la extracción de guano y pesca en la Patagonia. En 1874 se fundó la ciudad de Mar del Plata, cuyo desarrollo estuvo siempre vinculado al mar, y a mediados del siglo XX alcanzó a ser el principal puerto pesquero del país. El período 1850-1880 se caracterizó por una gran inestabilidad política, originada fundamentalmente por el enfrentamiento entre dos tendencias: los latifundistas y los promotores de las colonias agrícolas, cuestión que se resolvió a favor de los primeros.

1880-1929

En 1880, bajo el primer gobierno de Julio A Roca (1880-1886), se decidió llevar adelante el denominado 'Proceso de Organización Nacional' (PON), mediante el cual se declaró a la Argentina 'granero del mundo', estableciéndose así en una economía complementaria con la de Inglaterra. En este contexto, el 28 de diciembre de 1882 se aprobó la construcción del puerto de Mar del Plata (el primer muelle se inauguró en 1922), y en abril de 1883 se habilitó la construcción del tramo del ferrocarril del Sud entre Maipú y Mar del Plata. Con la llegada del ferrocarril, en 1886, Mar del Plata adquirió un importante impulso, ya que este facilitó las comunicaciones y el flujo turístico. Paralelamente, arribaron los primeros pescadores que vendían corvinas, cornalitos, pejerreyes y lenguados en los hoteles. Estos pescadores formaban parte de la corriente inmigratoria de fines del siglo XIX y principios del siglo XX que, procedente de Europa, originalmente se habían establecido en el Tigre y en la Boca. Estos inmigrantes impulsaron el desarrollo de la pesca, por su tradición de consumo de pescado y con la creación de núcleos poblacionales en zonas que favorecían esta actividad. La pesca en Mar del Plata se realizaba con redes que eran arrastradas por los propios pescadores quienes, atando un extremo de la red a la cintura, nadaban hasta pasar la rompiente y regresaban haciendo un semicírculo. En otros casos, se empleaba la modalidad de arrastre a la pareja, utilizando botes a vela (recién en 1911 aparecieron las primeras embarcaciones propulsadas a motor, y en 1936 se comenzó a utilizar el

motor Diesel). Una vez finalizada la jornada de pesca, las embarcaciones eran izadas a tierra por medio de un guinche ubicado en un muelle de lo que hoy se conoce como la playa Bristol, o bien eran arrastradas por caballos hasta un lugar seguro en la costa. En 1914, el Poder Ejecutivo Nacional sancionó la ley 9475, que tenía como objetivo regular el otorgamiento de permisos de pesca.

1930-1943

La crisis de 1930 originó un cambio en el modelo de Estado, que promovió un proceso denominado 'industrialización por sustitución de importaciones' (ISI). Este consistió en reemplazar la importación de artículos de consumo doméstico mediante medidas proteccionistas, como el control de cambios y la creación del Banco Central (Plan Pinedo, 1934). Estas medidas favorecieron el crecimiento industrial de la segunda mitad de los años 30 y principios de los 40, que servirán de base al denominado Estado de bienestar ('keynesianismo'), en el cual el peronismo tuvo un papel central. Con el inicio de la guerra civil española, en 1936, se dificultó la importación de pescado. La sardi-

Nombre común	Nombre científico o familia	Nombre común	Nombre científico o familia
Abadejo (D)	<i>Genypterus blacodes</i>	Lisa (P)	<i>Mugil platanus</i>
Anchoa de banco (P)	<i>Pomatomus saltatrix</i>	Mejillón (B)	<i>Mytilus edulis platensis</i>
Anchoíta (P)	<i>Engraulis anchoíta</i>	Merluza común (D)	<i>Merluccius hubbsi</i>
Bacalao austral (D)	<i>Salilota australis</i>	Merluza de cola (D)	<i>Macruronus magellanicus</i>
Besugo (D)	<i>Sparus pagrus</i>	Mero (D)	<i>Acanthistius brasiliensis</i>
Bonito (P)	<i>Sarda sarda</i>	Palometa (P)	<i>Parona signata</i>
Brótola (D)	<i>Urophycis brasiliensis</i>	Pargo (D)	<i>Umbrina canosai</i>
Caballa (P)	<i>Scomber japonicus</i>	Pejerreyes (P)	<i>Atherinidae</i>
Camarón (D)	<i>Artemesia longinaris</i>	Pescadilla de red (D)	<i>Cynoscion guatucupa</i>
Castañeta (D)	<i>Cheilodactylus bergi</i>	Pescadilla real (D)	<i>Macrodon ancylodon</i>
Cazón (D)	<i>Galeorhinus galeus</i>	Pez ángel (D)	<i>Squatina argentina</i>
Centolla (D)	<i>Lithodes santolla</i>	Pez gallo (D)	<i>Callorhynchus callorhynchus</i>
Centellón (D)	<i>Paralomis granulosa</i>	Pez limón (P)	<i>Seriola lalandei</i>
Chernia (D)	<i>Polyprion americanus</i>	Pez palo (D)	<i>Percophis brasiliensis</i>
Cornalito (P)	<i>Sorgentinia incisa</i>	Rayas (B)	<i>Rajidae</i>
Corvina (D)	<i>Micropogonias furnieri</i>	Róbalo (D)	<i>Eleginops maclovinus</i>
Corvina negra (D)	<i>Pogonias cromis</i>	Salmón de mar (D)	<i>Pseudoperca semifasciata</i>
Gatuzo (D)	<i>Mustelus schmitti</i>	Saraca (D)	<i>Brevoortia aurea</i>
Langostino (D)	<i>Pleoticus muelleri</i>	Savorín (P)	<i>Seriola porosa</i>
Lenguados (B)	<i>Paralichthyidae</i>	Sardina fueguina (P)	<i>Sprattus fuegensis</i>

Tabla 1. Lista de especies mencionadas en el texto central de este artículo. D: demersales; P: pelágicas; B: bentónicas.

Especie	Los últimos cinco años (±)	Observada (cm)
Corvina	15000	74
Pescadilla de Red	14500	35
Gatuzo	9000	96
Caballa	5000	52
Anchoíta	2000	21

na fue reemplazada por la anchoíta, el atún por la caballa (1938-1939) y el bacalao noruego por el cazón. No obstante, el gran cambio en la actividad pesquera se dio a partir de principios de la década del 40, cuando finalizó la pavimentación de la ruta 2 (1934) y con el inicio de la Segunda Guerra Mundial (1939). Debido a que esta confrontación bélica impidió aun más la importación de productos manufacturados, en países como la Argentina se favoreció el desarrollo industrial y el fortalecimiento del mercado interno. Así, la orientación unilateral de la economía nacional agroexportadora establecida en 1880 se modificó, favoreciendo esta vez a sectores industriales, incluso de pequeñas y medianas industrias. No obstante, este proceso se llevó a cabo por los terratenientes ganaderos, lo que limitó su cabal desarrollo. La incipiente 'burguesía industrial' mantuvo sus lazos con el campo, e invertía la renta agraria en la industria y a su vez la ganancia de la industria en la tierra, generando así una continua interrelación. Esta burguesía no tenía un proyecto autónomo de desarrollo ya que el proceso industrializador recaía en el capital internacional y en la clase dominante local que, como ya se mencionó, seguía vinculada al agro. En 1935, alentada por la corriente industrialista de la época, la Sociedad de Fomento de General Lavalle, Unión y Progreso Ajó, invitó a instalar una fábrica de conservas en esa ciudad a empresarios provenientes de Puerto Madryn. Esta funcionó hasta mediados de los años 40, dedicándose principalmente al sábalo y a las almejas, estas últimas muy abundantes en la zona en aquella época. Como consecuencia de la Segunda Guerra Mundial se generó una gran demanda de vitamina A. Esta era obtenida a partir del hígado de tiburón y estaba destinada a alimentar a los combatientes, principalmente a los aviadores, debido a su rol fundamental en el desarrollo y la mejora de la denominada 'visión nocturna'. Esto estimuló la pesca del llamado 'cazón vitamínico', realizada con redes de enmalle o espinel en la zona de bahía San Blas. La apertura de esta pesquería incrementó los ingresos de los pocos pescadores locales, y mejoró notablemente su calidad de vida. De manera simultánea, comenzaron los



Figura 3. Lancha de rada que opera desde el puerto de Mar del Plata.



Figura 4. Barco costero típico.

primeros intentos de organización de estos 'pequeños industriales' en cámaras patronales. En la década del 50 la pesca e industrialización del tiburón declinó, debido a que se logró la elaboración sintética de la vitamina A, y con ello la importancia de puertos como Carmen de Patagones y San Blas, en los que llegaron a operar más de cien embarcaciones. Dentro de esta tendencia industrializadora, se realizaba desde la década del 30 el procesamiento de la anchoíta mediante salazón, pero es a partir de 1940 cuando esta actividad adquirió un nuevo impulso, ya que se desarrolló en pequeñas fábricas o saladeros, que empleaban mano de obra familiar, con la colaboración de los vecinos del lugar cuando era necesario. En 1942, como respuesta al constante desarrollo del sector industrial pesquero, se fundó en Mar del Plata el Sindicato de la Industria del Pescado.

1944-1957

Durante este período hubo un importante crecimiento del mercado interno. Se incrementó el consumo de conservas de pescado, obtenido principalmente con la red de cerco sin jareta (lampara), introducida en 1940 por pescadores provenientes en su mayoría de Nápoles y Sicilia. También aumentaron las capturas de langostino en el sur de nuestro país por lo que gran parte de los pescadores costeros bonaerenses se trasladó a Rawson con sus lanchas en 1948. Debido al fuerte incremento en su explotación, el recurso comenzó a declinar y hacia 1952 prácticamente desapareció. También en este último año se inició la supremacía de la industria conservera sobre la de salazón y en General Lavalle se produjo otro intento para impulsar la primera. La empresa, incluso, instaló una usina eléctrica que dio luz al pueblo.

1958-1975

Durante la década del 50 y principios de la del 60 los lineamientos establecidos por la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina (CEPAL) fomentaron la intervención del Estado en la economía, la sustitución de importaciones, la industrialización, la diversificación de exportaciones (no solamente de materias primas) y la capacidad para planificar el desarrollo nacional. De esta manera, el desarrollismo se impuso al liberalismo ortodoxo y estas ideas ocuparon un rol decisivo en torno a las luchas políticas y sociales en América latina. En este contexto regional, a mediados y fines de los años 50 se creó el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, el Instituto Nacional de Tecnología Industrial, la empresa Astilleros y Fábricas Navales del Estado, que ya contaba con barcos de pesca, permitiendo introducir la pesca de arrastre 'a la pareja', y el Instituto de Biología Marina de Mar del Plata (IBM). Precisamente en ese período se incorporaron los primeros barcos de altura, de más de 28m de eslora, a la flota pesquera. Al mismo tiempo, la salazón de anchoíta, junto con la industria conservera, eran los rubros industriales más importantes de la pesca. Debido a las incorporaciones señaladas, la flota de altura creció en forma sostenida y en 1963 sus capturas superaron a las de la flota de pequeña escala (en 1966 comenzó a decaer su importancia relativa), comenzando la transformación hacia la gran industria. Paulatinamente, la flota de pequeña escala fue concentrando sus actividades en el puerto de Mar del Plata, que fue, desde la década del 50, el puerto que más embarcaciones de estas características albergó. En 1966 se suscribió un convenio entre el gobierno argentino y la FAO: Proyecto de Desarrollo Pesquero, que funcionó hasta 1975 en instalaciones del IBM. Estos planes de investigación y el asentamiento

de industrias posibilitaron el incremento de la producción y del consumo de productos marinos. El auge de la incorporación de barcos de altura tuvo lugar entre los años 1970 y 1974. No obstante, en 1972 la flota costera aportó el 40% del volumen total de capturas, lo que significó un 50% aproximadamente del total de valores de venta. En ese año se alcanzaron los más altos requerimientos de materia prima por parte de la industria conservera; los desembarques de caballa llegaron a las 14.000 toneladas.

1976-presente

En febrero de 1976 se realizó un paro empresarial en el que intervino la Cámara Marplatense de Industriales del Pescado, que sirvió como preludeo y apoyo al golpe militar que se anunciaba y que finalmente se concretó en marzo. Entre 1976 y 1981 se desarrollaron asociaciones entre empresas extranjeras y locales, lo que permitió a las primeras pescar dentro de nuestra zona soberana, se estimuló la importación de barcos, se estableció un rígido control de cambios (dólar subvaluado) y altas tasas de interés (altos costos internos). Las plantas conserveras se favorecieron, importando materia prima (bonito, túnidos y caballa), lo que hizo que disminuyera la compra de peces capturados por la flota de pequeña escala o que bajara su precio de venta, afectando a las embarcaciones menores, especialmente aquellas que basaban sus ingresos en la captura de anchoíta y caballa. A fines de los años 70 se abrió el mercado nigeriano y de otros países africanos, que finalizó en 1983. La actividad también tuvo una mejoría debido a la apertura del Mercado Concentrador de Mar del Plata (1980), que permitió mayor transparencia en la comercialización, valorizó especies y mejoró la capacidad nego-

Estrato de flota	Rango de eslora (m)	Eslora promedio (m)	Alejamiento máximo desde el puerto de despacho en millas	Tiempo de ausencia en horas	Antigüedad media	Material más frecuente de construcción	Condiciones de habitabilidad	Seguridad
Artesanal	5 - 13	-	3	12	-	Madera, fibra de vidrio, plástico	-	Radio
Rada o ría o costeros cercanos	8 - 17,25	13	15	24	50 años	Madera (mayoritaria)	-	Balsas salvavidas, radio, radar, ecosonda
Costera o costeros lejanos	>17,25 - 28	22	100	72	30 años	Madera (mayoritaria)	Baño, cocina y cuchetas	Balsas salvavidas, radio, radar, ecosonda

Tabla 2. Características principales de la flota de pequeña escala.

ciadora de los pescadores de pequeña escala. Sin embargo, las políticas de desmantelamiento del Estado de la década de los 90 cerraron el mercado en 1991. Paralelamente, el gobierno nacional favoreció el ingreso de numerosos buques congeladores y factorías (mayores a 40m de eslora). Esta situación se agravó con la entrada en vigor, en 1994, del Acuerdo sobre las Relaciones en Materia de Pesca entre la Comunidad Europea y la República Argentina (también se promovió la asociación entre empresas, de manera que muchas compañías locales quedaron subordinadas a empresas españolas). Para el período 1991-1996, la tasa de crecimiento del esfuerzo de pesca (esfuerzo empleado en capturar las diferentes especies comerciales) fue de casi 28000HP (unidad de potencia de máquina) por año. Una de las consecuencias inmediatas de este aumento de la presión pesquera fue la disminución de la actividad de la flota de pequeña escala (menor a 18 m de eslora). En 1992, la corvina fue objeto de interés por parte de compradores procedentes de Honk Kong, Taiwán y China. Debido a esto, la flota costera se trasladó desde el puerto de Mar del Plata a General Lavalle, San Clemente, Ensenada y otros (figura 1), llegando a operar más de 200 embarcaciones con una captura anual de 20.000t de corvina. El exceso de esfuerzo pesquero en el área produjo una abrupta caída de los rendimientos de esta especie, y en 1999 solo operaban en el área unas 50 embarcaciones. En 2004 la captura anual alcanzó las 5500t con 118 embarcaciones.

Actualidad de la flota de pequeña escala

La flota de pequeña escala que identificamos con el color amarillo comprende tres grupos: embarcaciones ar-

tesanales (entre 5 y 13m de eslora), rada o ría (hasta 17m y media altura o costera lejana hasta 28m (tabla 2; figuras 3, 4 y 7). La Prefectura Naval Argentina identifica el tipo de flota costera según su 'radio de acción', que es definido por las características estructurales del casco, estabilidad, equipos de comunicaciones, capacidad de alojamiento y combustible, entre otras. Su potencia y el tonelaje de registro bruto no deben superar los 550HP de potencia y las 100 toneladas de desplazamiento, respectivamente. A las embarcaciones denominadas de rada o ría, se les otorga un permiso máximo de ausencia de 24 horas y un radio de acción reducido que no puede superar las 8 millas desde la boca de salida del puerto. A las embarcaciones de media altura se les autoriza una autonomía entre 72 y 100 horas y un radio de acción máximo de 100 millas náuticas (tabla 2). Esta flota de pequeña escala forma parte de una pesquería costera socialmente muy dinámica y que representa aproximadamente el 50% de todos los barcos pesqueros, que son más de 300, y ocupa alrededor del 20% de las tripulaciones de buques nacionales.

Artes de pesca empleados por la flota de pequeña escala

La flota de pequeña escala utiliza diferentes artes de pesca (figura 1; tabla 3) que dependen de la especie a pescar, el tamaño de la embarcación y del tipo de ambiente en el que se desarrolla la pesca. En la ría de Bahía Blanca, aprovechando la gran amplitud de mareas, los pescadores usan redes fijadas al fondo para la captura de pescadilla de red y de corvina rubia, utilizando para esto embarcaciones de pequeño porte con las cuales cierran un pequeño canal y luego arrean el pescado hacia las redes. La nasa se utili-

za para la pesca de especies que habitan fondos rocosos, como el besugo, en el norte del golfo San Matías y la costa bonaerense. La red de arrastre con portones y 'arrastre a la pareja' (sin portones) se emplean para especies de peces demersales, esta última en zonas de aguas someras, y consiste en la utilización de dos embarcaciones que arrastran una sola red (arrastre de fondo, semipelágica o pelágica). La red de cerco es empleada por la flota de rada de Mar del Plata (figura 1), para la pesca de anchoíta (septiembre a noviembre) y caballa (octubre a enero), operando a profundidades menores a 50m. La red es lanzada por el lado de proa con una señal (flotador) y se efectúa el cerco (figura 5). Para atraer los peces se utiliza cebo cocido o fresco, constituido por cabezas de anchoíta y otras especies como saraca y jurel e incluso caballas. En 1967 se incorporó la red de cerco con jareta (cable utilizado para cerrar la relinga inferior de la red; figura 6). Este arte de pesca es empleado por embarcaciones costeras (351-400HP) en la pesca de bonito. En la zona de Bahía Blanca se capturan camarón y langostino con redes de fondeo, cazón con redes de enmalle, y corvina y pescadilla con redes fijadas al fondo y en algunos casos con líneas de mano. En los finales de los 90, la pesca artesanal de corvina, palometa, pescadilla de red, brótola y gatuzo (emplea botes de goma o semirrígidos, con motores fuera de borda y redes de enmalle colocadas a no más de una o dos millas de la costa) se expandió en el norte de la provincia de Buenos Aires. Esto se debió a su vinculación con el turismo estival de la región. En la región patagónica, principalmente en el golfo San Matías, la costa de Chubut y costa atlántica de Tierra del Fuego, esta pesca se realiza en una franja costera hasta 30-50m del límite de la marea y hasta 4-10m de profundidad. En ella intervienen de dos a cuatro pescadores por equipo que utilizan, por lo general, un bote a remo y una red de 70-100m de longitud. En las rías y bahías de Santa Cruz y en la costa de Tierra del Fuego, la pesca se realiza desde la playa, calando una red en marea baja, que permanece durante la marea alta y recolecta los peces en la siguiente bajamar. Es una pesquería oportunista, de especies demersales y pelágicas como pejerreyes (*Atherinidae*), róbalo (*Eleginops maclovinus*), palometa (*Parona signata*), merluza austral (*Merluccius australis*) y brótola o bacalao criollo (*Salilota australis*).

Características socioeconómicas de los pescadores

Los pescadores costeros se agrupan en organizaciones con diferentes grados de desarrollo. Las mayores están en el puerto de Mar del Plata: Sociedad de Patronos de Pescadores (lanchas amarillas de Mar del Plata), que en los años 90 representaba a unas 130 embarcaciones, en la actualidad quedan unas 40; la Asociación de Embarcaciones del Puerto de Mar del Plata con 70 embarcaciones (costeros),

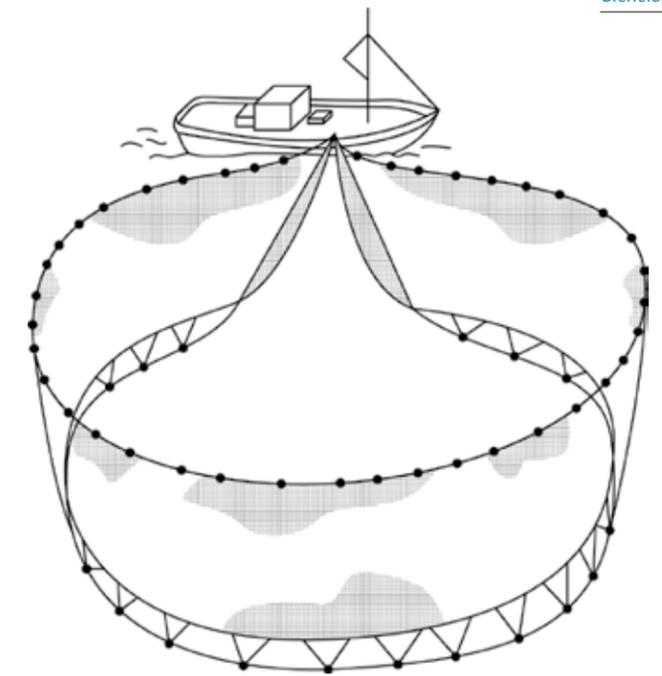


Figura 6. Red de cerco con jareta.

y el sector artesanal con una organización incipiente. La cantidad total de tripulantes varía según la época del año, pero se puede estimar en 650 para la flota de rada o ría, 550 para la flota costera, y para la flota artesanal alrededor de 300 personas. La agrupación con mayor tradición es la Cooperativa de Pesca e Industrialización Limitada (Comarpes), fundada en 1950. En el año 2004 pertenecían a esta cooperativa más del 80% de las embarcaciones de rada con asiento en el puerto de Mar del Plata. El sector artesanal (figura 7) carece del desarrollo que ha alcanzado en otros países de Latinoamérica, ya que su contribución a los desembarques es menor al 2%. Su área de actividad abarca los golfos patagónicos, el canal Beagle y la costa bonaerense. Las zonas de Bahía Blanca y Monte Hermoso son las únicas que tienen una tradición en este tipo de pesca que se remonta a los años 40. El partido de la Costa, por el contrario, tiene una población de pescadores relativamente joven (36 años en promedio), en la cual solo el 25% de ellos es pescador por tradición familiar y generalmente complementan sus ingresos con otras actividades. La comercialización se realiza al pie de las embarcaciones en puestos móviles en la playa (en Santa Teresita hay fijos) autorizados por el Municipio (figura 8). En esta categoría de embarcaciones las organizaciones más importantes que agrupan a los pescadores son la Cámara de Pescadores Artesanales de Monte Hermoso y Pehuencó y la Cámara de Pescadores de la Ría de Bahía Blanca, entre otras. Como un intento de organizar a los pescadores artesanales, en junio de 2000 se desarrolló en Mar del Plata el I Primer Encuentro Nacional sobre Políticas para la Pesca Costera (artesanal y de pequeña escala), con representantes de todo el país. Este encuentro se repitió al año siguiente en Puerto Madryn. En el de Mar del Plata se sentaron las bases de la Federación Nacional de Pesca-

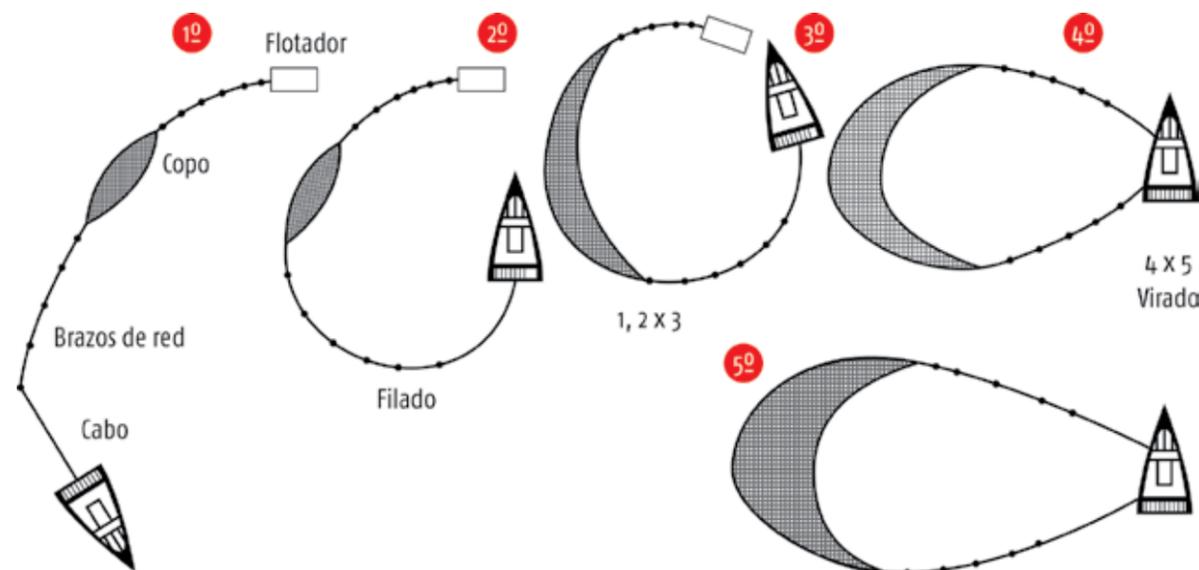


Figura 5. Maniobra en el empleo de red de cerco sin jareta (lampara).

dores Artesanales, la cual se comprometería a bregar por el establecimiento de áreas exclusivas para la pesca artesanal y de pequeña escala, fomentar la organización social y jurídica en cada puerto, estimular la formación de cooperativas, trabajar para resolver los problemas de seguridad social y capacitación de los pescadores. Estos principios fueron refirmados en la reunión de pescadores artesanales, costeros y de comunidades costeras realizada en Santa Clara (provincia de Buenos Aires) del 1 al 4 de marzo de 2005. Finalmente la federación se fundó en diciembre de 2006, en la reunión llevaba a cabo en Carmen de Patagones con representantes de todo el país.

Manejo de las pesquerías costeras

La evaluación y las sugerencias de manejo de las especies costeras son realizadas por el Instituto Nacional de Investigación y Desarrollo Pesquero (organismo descentralizado dependiente de la Secretaría de Agricultura, Ga-



Figura 7. Bote artesanal del tipo de los que operan en el puerto de Bahía Blanca.

nadería, Pesca y Alimentos, creado por la ley 21.673 del 21 de octubre de 1977) a la autoridad de aplicación, que es el Consejo Federal Pesquero (CFP), creado por la ley federal de pesca 24.922, de enero de 1998. Esta ley, en su artículo 3°, establece que son de dominio y jurisdicción de las provincias los recursos vivos existentes en las aguas interiores, golfos y mar territorial argentino adyacente a sus costas, hasta las doce millas. A partir de este límite y en aguas de la zona económica exclusiva y la plataforma continental argentina son de dominio de la Nación (artículo 4°). Mientras que en su artículo 27 establece que la administración de los recursos se regirá por el sistema de cuotas individuales transferibles (asignación en forma gratuita de una fracción del recurso disponible a una empresa por parte del Estado). Sin embargo, este sistema, debido a la resistencia de diversos sectores de la comunidad pesquera y dificultades administrativas, aún no ha podido ser implementado, por lo que continúa el sistema olímpico (los barcos capturan las especies hasta alcanzar la captura anual permitida en cada una de ellas). En la zona común de pesca compartida con la República Oriental del Uruguay (ley 20.645 de 1974), las medidas de administración de los recursos costeros deben discutirse en el ámbito de dos comisiones binacionales: la Comisión Técnica Mixta del Frente Marítimo (CTMFM) y la Comisión Administradora del Río de la Plata (CARP). Dentro de las regiones bonaerense y patagónica existen distintos tipos de áreas protegidas y dependientes de varias jurisdicciones (figura 2).

Conflicto por los recursos y perspectivas

El puerto de Mar del Plata concentra la mayor cantidad de pescadores costeros con embarcaciones de mayor porte y mayor equipamiento (ecosonda, radio, etcétera), lo que

le permite, como ya se ha mencionado, un mayor alejamiento del puerto base. A medida que los recursos pesqueros cercanos al puerto de Mar del Plata comenzaron a escasear, esta flota fue capaz de movilizarse hacia otras zonas generando conflictos con pescadores de General Lavalle, Bahía Blanca y Monte Hermoso. Otro conflicto de importancia se originó por la disminución del rendimiento en las capturas de merluza común, que hizo que las flotas de altura concentraran parte de su esfuerzo pesquero hacia zonas costeras, compitiendo de esta manera y afectando por su mayor capacidad de pesca a las flotas de pequeño porte. Estas flotas generan gran cantidad de empleo con relación a los volúmenes capturados, por lo tanto, deberían ser protegidas por la administración pesquera con medidas como áreas de uso exclusivo, desarrollo y fomento de cooperativas, incentivos económicos, programas de capacitación, etcétera, y un mayor esfuerzo de la investigación científica interdisciplinaria desde el Estado y con activa participación de las organizaciones de los pescadores y comunidades costeras. Por otra parte, es interesante mencionar que el auge de las pesquerías costeras estuvo ligado a las etapas de mayor industrialización argentina y una mejor distribución de la riqueza; mientras que la pesca artesanal se convirtió en una alternativa laboral a partir de la década del 90, como consecuencia de una política que debilitó a las industrias locales y transformó a los trabajadores asalariados en trabajadores informales. CH



Figura 8. Embarcaciones, catres metálicos (empleados para trasladar la embarcación) y puestos de venta reglamentarios en el balneario de San Bernardo.

Tipo de flota	Tipo de arte	Especie que captura
Rada y costera	Red de arrastre de fondo con portones (permiten mantener abierta la red), representan aproximadamente el 85% de las artes de pesca utilizadas en la Argentina	
Rada y costera	Red de arrastre de fondo a la pareja, el equipo es arrastrado por dos embarcaciones, que son las que abren la red en sentido horizontal	Corvina, pescadilla
Rada	Red de enmalle, se calan en el fondo, por medio de anclas	Tiburones, especialmente gatuzo
Costera	Nasas, trampas construidas con mimbre, se emplea cebo (anchoíta, caballa, surel, saraca)	Principalmente besugo, pero también capturan Salmón de mar y mero
Rada	Red de cerco sin jareta, no posee en la relinga inferior ningún dispositivo de cierre. Se emplea cebo (anchoíta, caballa)	Anchoíta, caballa

Tabla 3. Artes de pesca por tipo de flota y especies que capturan.

LECTURAS SUGERIDAS

BORRERO LA, 2001, *El poblamiento de la Patagonia. Toldos, milodones y volcanes*, Emecé, Buenos Aires.
FERMEPIN RR y VILLEMUR JP, 2004, *155 años de la pesca en el Mar Argentino (1821-1976)*, Instituto de Publicaciones Navales, Buenos Aires.
LASCANO OJ, 1989, *Cien años de pesca costera en la Argentina*,

Informe FAO, Biblioteca INIDEP, Mar del Plata.
PRADAS ME, 2006, *Un acercamiento a la problemática pesquera marplatense*, El Mensajero, Buenos Aires.
SILVA HA, 1978, *La economía pesquera en el Virreinato del Río de la Plata*, Fundación para la Educación, la Ciencia y la Cultura, Buenos Aires.