

Perfiles de Cartagena

Steffany Villafaña V.

2013

Contenido

Introducción 9

Capítulo I 12

Indicadores Sociales de Cartagena	12
1. Antecedentes Históricos.....	13
2. Generalidades de la población	15
3. Salud	20
4. Educación.....	23
5. Calidad de Vida	26
6. Pobreza, Desempleo y Desplazamiento.....	32

Capítulo II 45

Indicadores Económicos de Cartagena	45
1. Economía Nacional	46
2. Economía Cartagenera.....	51

Capítulo III 66

Indicadores Políticos de Cartagena	66
1. Generalidades y Actualidad.....	67

Capítulo IV	75
Indicadores Medio Ambientales de Cartagena	75
Capítulo V	86
Indicadores Tecnológicos de Cartagena	86
Conclusiones.....	95
Listado de siglas y acrónimos.....	99
Bibliografía	102
Anexos	108

Índice de Tablas y Gráficas

- Tabla N° 1.** Tabla de los Indicadores demográficos y poblacionales de Cartagena 2011
- Tabla N° 2.** Infraestructura Hospitalaria
- Tabla N° 3.** Entidades Promotoras de Salud en Cartagena
- Tabla N° 4.** Instituciones educativas de Cartagena.
- Tabla N° 5.** Tipo de educación según la Institución Educativa
- Tabla N° 6.** Proveedores de servicios públicos en Cartagena
- Tabla N° 7.** Coeficiente de Gini por ciudades – 2011 y 2012
- Tabla N° 8.** Pobreza y Pobreza extrema por ciudades, 2011-2012
- Tabla N° 9.** Listado de Zonas francas y terminales marítimos en Cartagena
- Tabla N° 10.** Llegada a Colombia de viajeros, por destino en el 2012
- Tabla N° 11.** Comerciantes Sucursales y Agencias matriculados y renovados en Cartagena para el 1^{er} trimestre de 2012 y 2013
- Tabla N° 12.** Recaudo tributario por tipo de impuesto, 1^{er} semestre de 2012
- Tabla N° 13.** Administración Pública del distrito
- Tabla N° 14.** Distribución de la inversión por sectores

- Tabla N° 15.** Contaminantes del aire en la Av. Pedro de Heredia
- Tabla N° 16.** Perfil de internet de la Cartagena
- Tabla N° 17.** Proveedores de servicios de telefonía fija móvil y tv – TIC
-
- Gráfico N° 1.** Pirámide Poblacional, Cartagena 2010-2011
Proyecciones del Censo del DANE -2005
- Gráfico N° 2.** Número de matrículas académicas por años
- Gráfico N° 3.** Percepción de seguridad en la ciudad
- Gráfico N° 4.** Satisfacción y cobertura de los servicios públicos en 10 ciudades de Colombia.
- Gráfica N° 5.** Tasa de ocupación, Cartagena 2003-2012
- Gráfica N° 6.** Tasa de desempleo, Cartagena 2003-2012
- Gráfica N° 7.** Porción de población ocupada en el empleo informal por ciudades
- Gráfica N° 8.** Desempleo en grupos poblacionales de la Red Unidos de Cartagena
- Gráfica N° 9.** Líneas de Pobreza e Indigencia en Cartagena y Colombia
- Gráfico N° 10.** Porcentaje de participación en el PIB de las grandes ramas económicas
- Gráfica N° 11.** Importaciones por grupo de productos 2012-2013
- Gráfica N° 12.** Exportaciones por grupo de productos

- Gráfica N° 13.** Variación del ICCV para enero de 2013, quince ciudades
- Gráfica N° 14.** Llegada de turistas por destino, abril de 2013
- Gráfica N° 15.** Porcentaje de ocupación hotelera, 2009-2013
- Gráfica N° 16.** Resultado de la EOC, 2012
- Gráfica N° 17.** Participación en el Comercio Exterior de la Región Caribe, 2012
- Gráfica N° 18.** Exportaciones e importaciones departamentales, 2012
- Gráfica N° 19.** Composición de los ingresos, 1^{er} semestre de 2011 y 2012
- Gráfica N° 20.** Composición de los gastos del distrito de Cartagena, 1^{er} semestre de 2011 y 2012
- Gráfica N° 21.** Organigrama Político de Cartagena
- Gráfica N° 22.** Distribución del presupuesto 2012
- Gráfico N° 23.** Informe trimestral de TIC en el Departamento de Bolívar
- Gráfica N° 24.** Ranking de Penetración de internet por capitales I y II trimestre del 2013

Índice de Imágenes y Mapas

- Imagen N° 1.** Focos de contaminación en la ciudad de Cartagena
- Mapa N° 1.** Estratificación modal en Cartagena
- Mapa N° 2.** Zonas vulnerables de la ciudad
- Mapa N° 3.** Zonas de inmigración a la ciudad
- Mapa N° 4.** Ubicación de las zonas francas y los terminales marítimos
- Mapa N° 5.** Mapa de las conexiones logísticas del país
- Mapa N° 6.** División político- administrativa de Cartagena
- Mapa N° 7.** Invasión del espejo de agua de la Ciénega de la Virgen para el 2004
- Mapa N° 8.** Distribución del uso del suelo en Cartagena.
- Mapa N° 9.** Vegetación y zonas protegidas dentro del área urbana de Cartagena

Introducción

El presente documento es un compendio de los principales indicadores socioeconómicos de la ciudad de Cartagena de Indias, su historia y su actualidad, problemáticas y desafíos que enfrenta la Cartagena contemporánea.

Constituye un valioso esfuerzo que espero, se convierta en un documento meritorio de consulta para docentes, empresarios nacionales e internacionales, estudiantes y para todas aquellas personas que deseen conocer un poco más de la ciudad de Cartagena de Indias.

Por definición, este documento busca servir de referencia y consulta en los diferentes ámbitos sociales, políticos, legales, ambientales, económicos y tecnológicos, de manera que ofrezca una puerta de entrada o introducciones generales a los distintos temas. En cada aspecto tratado se expone de manera general la actualidad que vive, sus principales problemáticas y desafíos que presenta, sintetizando así la contemporaneidad de la ciudad, permitiéndole al interesado encontrar información para que pueda plantearse un panorama universal del hoy por hoy de la ciudad.

Asimismo, es uno de los primeros esfuerzos que se realiza por abarcar todas las dimensiones relacionadas a la ciudad, si se tiene en cuenta que hasta la fecha, las distintas investigaciones relacionadas se han remitido a aspectos específicos.

Este documento busca, consolidar las dimensiones sociales, económicas, político- legal, ambiental y tecnológico, que rodean a la Cartagena contemporánea, en este sentido no sólo se limita a exponer la actualidad

de cada uno de estos aspectos sino que busca plantear sus principales cambios, poniendo en manifiesto el progreso positivo o negativo de cada una de las dimensiones.

El documento se divide en cinco grandes capítulos. El primero contiene un acercamiento a los principales aspectos e hitos históricos de la población cartagenera moderna y cómo estos configuran los antecedentes para fundamentar las características de la población. Asimismo, presenta los sociales como son la salud, en el cual se analiza la situación en cuanto a la prestación del servicio y se presenta el cuadro epidemiológico donde se resaltan las enfermedades más comunes y las menos comunes dentro de la población.

De igual forma, se explica la situación actual de la educación, el progreso que ha tenido en la cobertura y en la generación de infraestructura; seguidamente se plantea la calidad de vida, desde la percepción ciudadana; más adelante se tratan temas como la pobreza, el desempleo y el desplazamiento, aspectos críticos dentro de la dimensión social.

En el segundo capítulo, el lector encontrará un panorama económico nacional y uno más especializado en la ciudad con el fin de comparar la economía local con la del país y así diagnosticar la situación en la que se encuentra, conociendo su progreso.

En el tercer capítulo, se presenta una recopilación de la historia política de Cartagena, seguida de la situación actual y algunas problemáticas. Posteriormente el cuarto capítulo trata la coyuntura ambiental, la cual expone las problemáticas, las soluciones que se han tomado y las mediciones de los niveles de contaminación de la ciudad. Finalmente en el capítulo cinco se presentan los principales impactos de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) en la ciudad.

En síntesis se trata, por tanto, de un documento que abarca de manera general y sencilla, las diferentes dimensiones que componen la actualidad cartagenera.

Capítulo I

Indicadores Sociales de Cartagena

1. Antecedentes Históricos

Cartagena es una ciudad que nace con la llegada de los españoles a América, fue fundada por el madrileño Pedro de Heredia en el año de 1533, pasado un tiempo este territorio se convirtió en uno de los puertos más importantes dentro de la colonia, propiciando así que de la ciudad salieran y entraran las mayores riquezas y fuera el principal punto de comercio de esclavos (negros) provenientes del continente africano.

Más tarde y con el virreinato de la familia Borbón, el cual se caracterizó por fortalecer el comercio y mejorar las políticas, éstas beneficiaron a la ciudad, volviendo nuevamente a la prosperidad. Durante este período, la ciudad pasó la barrera psicológica de los 18 000 habitantes.¹ Seguidamente en la "Edad de Plata"² se presenta una gran migración por parte de habitantes de otras ciudades, trayendo consigo un mayor poder político, económico y un crecimiento acelerado de la población.

Asimismo, la población cartagenera llegó a estar compuesta por los más ricos de la colonia, la aristocracia erigió casas nobles de sus tierras para formar grandes propiedades, esta población estaba compuesta en su mayoría por los españoles y sus descendientes los cuales contaban con ayudantes de raza negra, en su mayoría provenientes de África e indígenas nativos; todo este progreso permitió la apertura de bibliotecas, centros de impresión y cafés, pero todo esto llegó a su fin el año de 1808, por una crisis en el Imperio Español.

Más adelante y después de la ruptura con el Imperio Español, la ciudad empezó a resurgir lentamente, permitiendo así la mezcla de la diversidad cultural, aboliendo la esclavitud y respetando los derechos humanos, sufriendo una transformación profunda en lo cultural, económico y social. En las décadas siguientes la población siguió creciendo de manera acelerada y por encima de la media nacional; el desplazamiento forzoso y desastres naturales que

¹ Tomado de: <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/revistas/credencial/junio2008/cartagena.htm>

² Período que va desde 1750 hasta 1808, dirigida por Juan de Torrezar y se caracterizó por la migración masiva hacia la ciudad (Cartagena)

también han contribuido a este crecimiento poblacional de la ciudad de Cartagena de Indias.

2. Generalidades de la población

La población cartagenera se caracteriza por ser una gran mezcla cultural proveniente de sus raíces, indígenas, europeas, de medio oriente y africanas, que combinadas crean una parte de la cultura colombiana, haciendo de ésta un símbolo de distinción en el país. Asimismo, ésta está compuesta por aproximadamente 955.250³ habitantes, de los cuales el 51,79%⁴ son mujeres/niñas y el 48,21%⁵ restante son hombres / niños. Esta población a su vez se caracteriza por tener una tasa de natalidad del 19,79%⁶ por cada 1.000 habitantes y una tasa de fecundidad de 74,27%, muy cercano a la media nacional.

Tabla N°1. Tabla de los Indicadores demográficos y poblacionales de Cartagena 2011

Estructura de la población	N°	%
Población total	956,181	100
Población Mujeres	495,243	51,79
Población Hombres	460,938	48,21
Población según grupo de edad (años)	N°	%
Población de 0-4	85,300	8,92
Población de 5-9	87,748	9,18
Población de 10-14	91,343	9,55
Población de 15-19	89,130	9,32
Población de 20-24	84,838	8,87
Población de 25-29	83,404	8,72
Población de 30-34	73,204	7,66

³ Departamento Nacional de Estadística DANE. Cartagena. 2010, en: http://www.dane.gov.co/files/censo2005/PERFIL_PDF_CG2005/13001T7T000.PDF Perfil Municipal CARTAGENA]» (en español). DANE 13/09/2010 (2012). Consultado el 16 de agosto de 2013

⁴ http://www.dadiscartagena.gov.co/web/images/docs/saludpublica/perfil_epidemiologico_2011.pdf

⁵ http://www.dadiscartagena.gov.co/web/images/docs/saludpublica/perfil_epidemiologico_2011.pdf

⁶ Fuente: DADIS [(NV/Pob. Total)*1000]

Población de 35-39	61,789	6,46
Población de 40-44	60,199	6,3
Población de 45-49	59,179	6,19
Población de 50-54	50,850	5,32
Población de 55-59	38,820	4,06
Población de 60-64	30,008	3,14
Población de 65-69	20,855	2,18
Población de 70-74	15,700	1,64
Población de 75-79	11,999	1,25
Población de 80 y más	11,815	1,24

Densidad Poblacional

1569,83 por kilómetro cuadrado

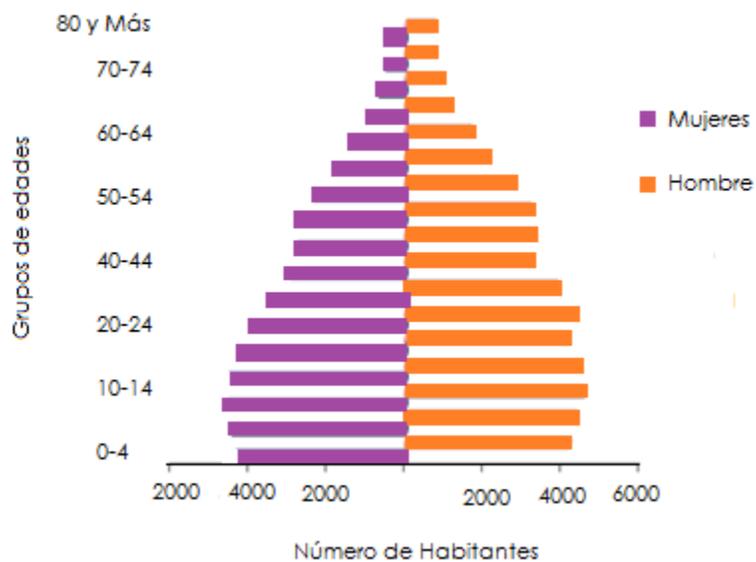
Dinámica de la Población

Tasa general de fecundidad por 1.000 mujeres en edad fértil	74,27
Tasa general de Mortalidad por 1.000 habitantes	3,85
Tasa bruta de Natalidad por 1.000 habitantes	19,79
Tasa de mortalidad infantil por 1.000 nacidos vivos	8,82
Tasa de mortalidad en menores de 5 años por 1.000 nacidos vivos	22,27
Tasa de mortalidad Materna por 100.000 nacidos vivos	31,7
Tasa de mortalidad perinatal por 1.000 nacidos vivos	11,3

Fuente: Elaboración propia con información suministrada por la Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias- Estudio Epidemiológico 2011.

Es de resaltar que la población cartagenera se caracteriza porque en ella se evidencia una predominancia significativa de población femenina (mujeres y niñas), sobre la población masculina, esto se puede observar en el Censo de 2005 y sus proyecciones, como lo muestra la pirámide:

Grafico N°1. Pirámide Poblacional, Cartagena 2010-2011 Proyecciones del Censo del DANE -2005



Fuente: Coyuntura social 2011- Alcaldía Mayor de Cartagena.

Por otra parte, la población se encuentra estratificada, generando así un orden ciudadano y facilitando el control por parte de las autoridades de la ciudad. Dicha estratificación se da teniendo en cuenta variables como: la localización, los alrededores, las vías, los andenes, los focos de contaminación, antejardín, garaje, material de la fachada, materiales de puertas y ventanas y criterio de hábitat⁷. Estas características dan como resultado la clasificación en Estratos 1, 2, 3, 4, 5, 6.

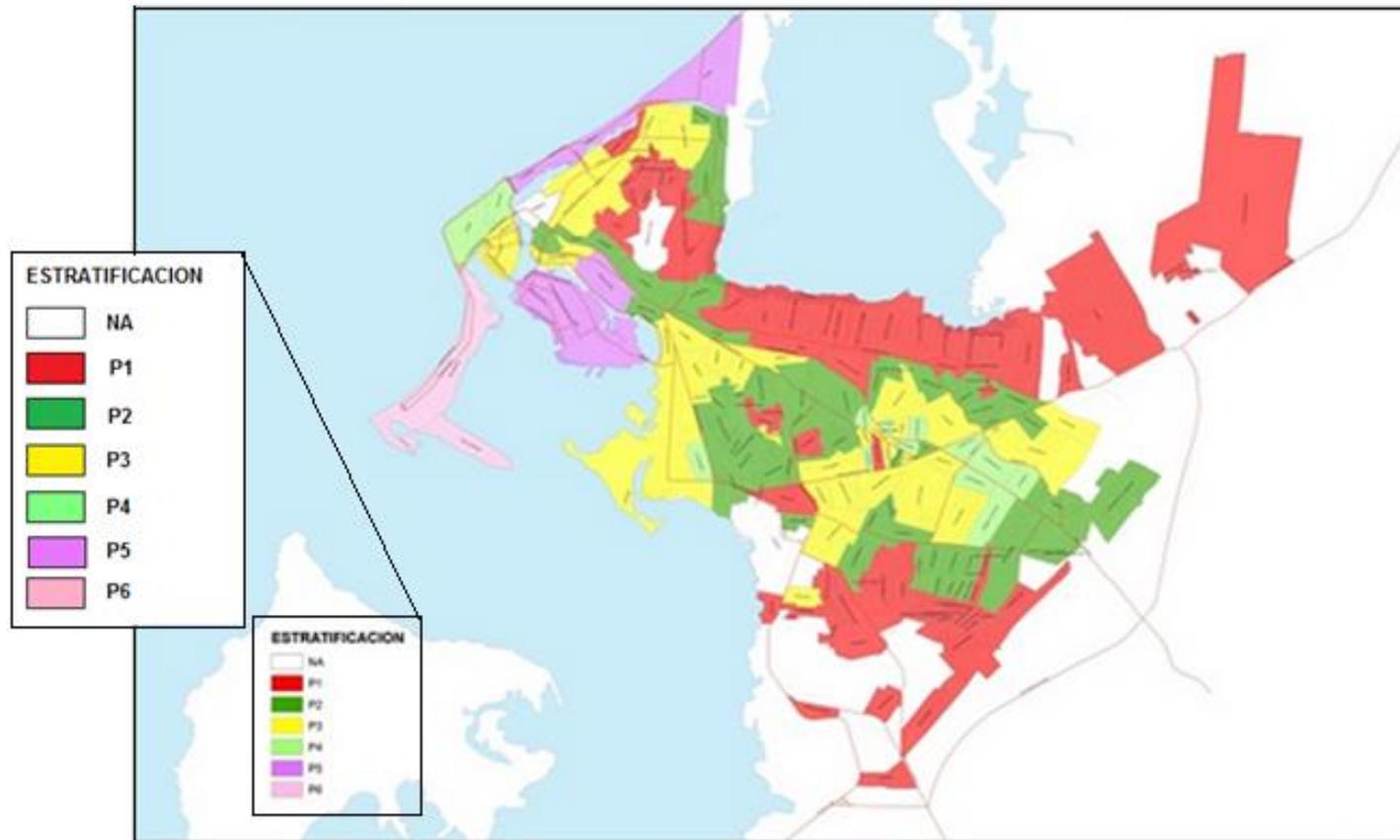
La mitad de la población cartagenera se concentra en 29 barrios, siendo el Pozón el que mayor cantidad de habitantes tiene (5%), seguido por San

⁷Tomado de: <http://www.cartagena.gov.co/SecPlaneacion/Documentos/pages/estratificación/estrato.aspx>

Fernando (3%) (Ver anexo1). Es notable que la mayor cantidad de habitantes se ubica en barrios de estratos bajos; así, el 68% de la población de Cartagena se concentra en barrios de estratos 1 y 2, en tanto que un 22% reside en barrios de estrato 3 y tan sólo una pequeña parte de la población tiene acceso a los recursos que les permite vivir en estratos altos: un 3% en estrato 4, 4% en estrato 5 y sólo un 2% en estrato 6⁸ (ver anexo1).

⁸ Tomado de: Informe económico de los municipios bajo la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Cartagena

Mapa N° 1. Estratificación modal en Cartagena



Fuente: Secretaria de Planeación Distrital, División sistemas de información, Alcaldía Mayor de Cartagena (ver anexo 1).

3. Salud

Este es un tema de vital importancia para la ciudad, pues la salud juega un papel fundamental en el desarrollo integral de la población cartagenera, es por ello que desde hace un tiempo la Alcaldía Mayor de Cartagena se ha puesto en la tarea de asegurar a la mayor porción de la población desprotegida posible. Este proceso se ha dado mediante el *Sistema General de Seguridad Social en Salud – SGSS*, al cual ya hace parte el 96,02% de la población, de los cuales el 42,9% pertenecen al régimen subsidiado, 53,12% al régimen contributivo y el restante 3,98% a la población aun no afiliada.

A este sistema también pertenece parte la población desplazada e indígena, la cual cuenta con un trato especial. El 59,5%⁹ de esta población hace parte del régimen subsidiado es decir que se encuentran en el *SISBÉN I, II y III*, buscado así que en materia de salud la cobertura sea cada vez mayor.

Igualmente, la ciudad cuenta con una buena infraestructura hospitalaria, la cual está conformada por 78 instituciones prestadoras de estos servicios que se dividen en:

Tabla N°2. Infraestructura Hospitalaria

Cantidad	Entidades prestadoras de servicios de salud	Categoría	Disposición
46	Puestos y Centros de Salud	Primer nivel	Público
28	Hospitales y Clínicas	Segundo nivel	Públicas y Privadas
4	Clínicas	Tercer nivel	Privados y Públicos

Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaría de Salud de Cartagena.

Paralelamente la ciudad cuenta con más de 20 entidades promotora de salud –EPS tanto del régimen contributivo como el subsidiado como se muestra a continuación:

⁹ Tomado de: <http://www.cartagena.gov.co/sechacienda/Documentos/H&D%20Social%2013.pdf>

Tabla N° 3. Entidades Promotoras de Salud en Cartagena

Entidades Promotoras de Salud- EPS	
Subsidiadas	Contributiva
<ul style="list-style-type: none"> • Coosalud • Asociación mutual ser • Caprecom • Emdisalud • Sisben I,II,III 	<ul style="list-style-type: none"> • Coomeva • Caja de compensación familiar de Cartagena – Comfamiliar • Nueva EPS • Saludcoop • Susalud EPS • Cafesalud • Salud colmena EPS • EPS Sanitas • Humana vivir • Fondo Ferrocarriles • EPS Famisanar • Golden Group • Salud vida • Solsalud EPS • Serv. Med. Colpatria • Multimedicas • EPS. SOS • Compensar EPS

Fuente: Elaboración propia con información suministrada por la Alcaldía Mayor de Cartagena.

Por otro lado, los cuadros epidemiológicos presentados en la ciudad dependen de las condiciones socioeconómicas del grupo poblacional, las enfermedades de tipo respiratorio agudo (IRA), intestinales (EDA), de la piel e infecciones en las vías urinarias (IVU)¹⁰, son las que encabezan la lista de enfermedades más comunes dentro de la ciudad; seguida de la Hepatitis Ay B, Parotiditis (Paperas) Meningitis, Dengue, Tuberculosis, Lepra, Malaria. En relación con las enfermedades de transmisión sexual se encuentra el VIH/SIDA y la Sífilis.

La mayoría de estas enfermedades se encuentran bajo control y vigilancia haciendo que algunas como la Lepra, la Tuberculosis, la Malaria y la Sífilis, se

¹⁰ Tomado Del. perfil epidemiológico de Cartagena -2011 – Alcaldía Mayor de Cartagena

encuentren en un margen de 1 caso por cada 10.000 habitantes¹¹, haciendo así que no prosperen por encima de lo planeado y manteniendo unas cifras considerables y manejables por la Secretaría de Salud, el DADIS y el SIVIGILA.

De igual forma, la morbilidad general sigue presentado un comportamiento similar a la de los años anteriores, con el predominio de patologías de tipo infeccioso, particularmente infección respiratoria aguda (IRA), infecciones intestinales (EDA), de la piel e infecciones urinarias (IVU).

Por otra parte, al interior de la población se presentan casos de enfermedades mentales, en las cuales se encuentran los episodios depresivos con 302 casos, seguido del trastorno psicótico agudo con 256 casos y la esquizofrenia con 230 casos, seguidas por el grupo de trastornos psicóticos.¹²

De lo anterior se pueden resaltar aspectos positivos como lo son: la buena infraestructura hospitalaria, el manejo y control de enfermedades de transmisión por vectores e infecciosas y el manejo del creciente número de las enfermedades mentales. No obstante, en relación a los aspectos negativos, se observa que la cobertura, el creciente número de enfermedades respiratorias, de la piel y de las vías urinarias que se presentan en los estratos más bajos de la ciudad son temas que generan insatisfacción y preocupación para las autoridades de salud.

¹¹ Tomado de <http://www.eluniversal.com.co/cartagena/vida-sana/enfermedades-frecuentes-en-cartagena>

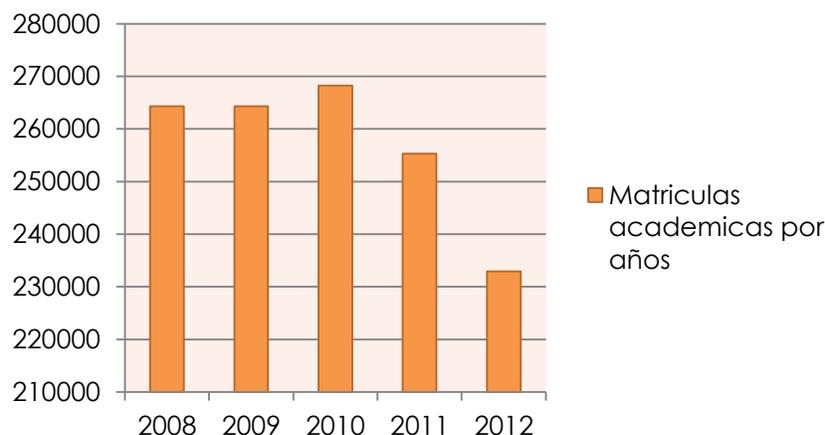
¹² Tomado de: Coyuntura social – 2010.

4. Educación

En materia de educación, Cartagena ha logrado grandes avances puesto que, desde el 22 de septiembre de 2011 se convirtió en la primera ciudad de Colombia en alcanzar el Objetivo del Milenio de “Reducir el analfabetismo a menos del 1% antes del 2015”. Este logro se consideró un paso importante para disminuir la tasa de analfabetismo en el país¹³. La meta se alcanzó gracias al esfuerzo de 800 docentes, 67 instituciones educativas, en coordinación con la Secretaría de Educación de Cartagena y la Fundación Transformemos.

Sin embargo, en el último año las cosas han sufrido un retroceso debido a que la cobertura ha disminuido, pues ya se han perdido cerca de 35.000 cupos educativos, pasando de contar en 2010 con 268.266 estudiantes, a 255.720 en 2011 y 232.901 en 2012¹⁴, como se ve en la gráfica N° 2, generando efectos negativos en la cobertura al pasar del 115.3% al 95.95%, lo que revela menores posibilidades de acceso para la población vulnerable de la ciudad.

Gráfico N° 2. Número de matrículas académicas por años



Fuente: Elaboración propia con información del Informe de panorama educativo 2012- OeCartagena.

¹³ Ministerio de Educación, Colombia, en: <http://www.mineducacion.gov.co/observatorio/1722/article-288766.html>

¹⁴ <http://www.oecartagena.org/sites/default/files/docs/boletin4-informe-panorama-educativo-2012.pdf>

Igualmente, es preocupante que el presupuesto destinado al sector educativo disminuyó en los últimos dos años. En 2012, se aprobó un presupuesto de \$335.656.013.803, inferior en un 6%, al aprobado en 2011. Adicionalmente, la inversión en calidad educativa en el Distrito de Cartagena disminuyó como porcentaje de la inversión total desde el año 2009.

En 2009 representó un 17.5% del total de inversión y sólo 6.8% en 2012. Paralelamente la calidad en la educación ha disminuido en proporciones más bajas, manteniéndose casi sin ninguna variación, más sin embargo, la ciudad cuenta con una creciente infraestructura escolar, la cual está compuesta por:

Tabla N°4. Instituciones educativas de Cartagena.

N° de Institución Educativa	Carácter de la institución
83	Oficiales
313	Privadas
3	En administración de la Arquidiócesis
1	En administración de Fe y Alegría
3	De régimen especial
1	En convenio de educación a distancia
123	En pro del trabajo y el desarrollo humano
Total: 527	

Fuente: Elaboración propia con información suministrada por la Secretaría de Educación Distrital de Cartagena.

Tabla N° 5. Tipo de educación según la Institución Educativa¹⁵.

N° de Instituciones Educativas			
Razón Social	N° de instituciones	Carácter	Tipo de Educación
Colegios	108	Privadas y Públicos	Se brinda educación básica, primaria y secundaria

¹⁵ En los anexos se encuentra el listado de instituciones educativas, por colegios, institutos técnicos y tecnológicos y universidades

Técnicos y Tecnológicos	16	Públicos y Privadas	Se brinda educación técnica y/o tecnológica
Universidades	9	Públicos y Privadas	Se brinda educación superior
TOTAL	133		

Fuente: Elaboración propia con información de www.cartagenainfo.com (ver anexo 2).

Finalmente, Cartagena tiene grandes desafíos en este tema, puesto que no sólo tiene que volver a retomar las cifras de cobertura, sino que ahora debe buscar mejorar la calidad de la misma, promover programas que eviten la deserción escolar y brindar mayores oportunidades a la población de bajos recursos para que no sea la más afectada y pueda retornar a las aulas. De igual forma no solo buscar la educación primaria o secundaria, sino también promover la educación técnica, tecnológica y superior, con el fin de que esto genere un gran impacto social.

5. Calidad de Vida

La calidad de vida de una ciudad se mide teniendo en cuenta factores de opinión y de percepción por parte de los ciudadanos, pues ellos son los que viven el día a día de la ciudad. El primer indicador es el de seguridad, seguido de la esperanza de vida, pues este es un indicador de las condiciones medio ambientales de ciudad para el desarrollo de la vida allí y junto a ella, la prestación de servicios públicos.

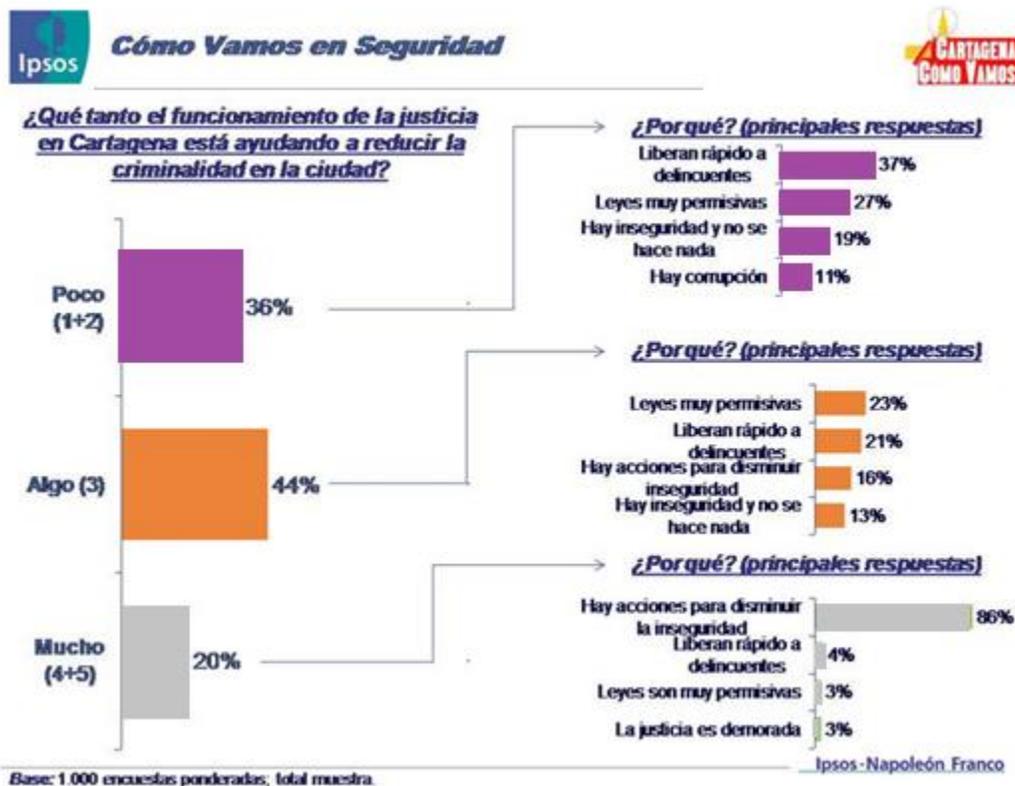
En relación a la seguridad de la ciudad, ésta se encuentra directamente relacionada con los índices de homicidios, muertes violentas, atracos callejeros y residenciales, pues entre más altos sean estos índices más insegura se considera a la ciudad y viceversa. En general Cartagena presenta un escenario con serios problemas de seguridad, esto lo confirma la SECAB y la Policía Metropolitana de la ciudad aunque ellos mismos consideran que esta violencia no es propia de la ciudad.

En la búsqueda del mejoramiento de la seguridad en la ciudad, la policía metropolitana ha ampliado y mejorado las unidades existentes en la ciudad, esto con el fin de inculcar confianza y tranquilidad entre los habitantes de los diversos sectores, para así evitar lo que popularmente se conoce como *la cultura del miedo*, lo cual impide que se realicen las denuncias necesarias para poder tratar los diferentes problemas que la aquejan. Estas unidades se encuentran distribuidas por la ciudad en 11 puntos estratégicos, lo que le permite manejar a la ciudad por cuadrantes, haciendo más eficiente, eficaz y oportuna la reacción a las diversas situaciones que se puedan presentar (Ver anexo 3).

La percepción que tiene la población acerca de este tema, es que se ha sentido un mejoramiento en ella pero aún hay bastante por hacer, ello a razón de que los índices anteriormente mencionados, continúan siendo elevados, dicha percepción se toma de una encuesta que realiza la ciudad llamada *Cartagena Como Vamos -2013* (ver grafica N°3).

De otra parte, la esperanza de vida en la ciudad es de 74 años¹⁶, lo cual indica que las condiciones de vivienda y medio ambiente de la ciudad en general han hecho posible esta esperanza de vida más larga en comparación a años anteriores, pues anteriormente era de 72.98 años¹⁷, de igual forma, se ubica por debajo de la media nacional que es de 75años¹⁸.

Gráfico N° 3. Percepción de seguridad en la ciudad



Fuente: Cartagena Como Vamos- Encuesta de percepción ciudadana 2012. Ipsos Public Affairs.

¹⁶ Tomado de: http://www.dadiscartagena.gov.co/web/images/docs/planeacion/DOCUMENTO_PLAN_SALUD_TERR_POR_UNA_SOLA_CARTAGENA_SALUDABLE.pdf

¹⁷ Tomado de pre diagnostico componente socioeconómico.pdf, Alcaldía Mayor de Cartagena- Universidad de Cartagena

¹⁸ Tomado de: <http://www.caracol.com.co/noticias/entretenimiento/OMS-la-esperanza-de-vida-en-colombia-es-de-75-anos/20090521/nota/815731.aspx>

Partiendo de las características climáticas y geográficas con las que cuenta la ciudad, se puede determinar las condiciones habitacionales, la ubicación de la vivienda, del acceso a los servicios públicos y los rasgos de la población en sí.

La ciudad cuenta con todos los servicios públicos como lo son el agua, alcantarillado, luz eléctrica, telefonía fija y celular, gas domiciliario, Internet y Televisión por cable, según la encuesta Percepción ciudadana 2013 sobre la calidad de vida en 10 ciudades colombianas, la calidad y cobertura de estos ha crecido y mejorado notablemente.

Tabla N° 6. Proveedores de servicios públicos en Cartagena

PROVEEDOR	SERVICIO	CALIDAD	COBERTURA
ELECTRICARIBE	Electricidad	Se considera que la calidad del servicio es deficiente ¹⁹	Tiene una cobertura del mas 60% en el Departamento de Bolívar, de los cuales el 21% es en la ciudad de Cartagena ²⁰
AGUAS DEL CARIBE	Acueducto y Alcantarillado	Se considera que la calidad del servicio es buena	Tiene una cobertura de agua potable superior al 99% con una continuidad del servicio casi del 100% ²¹
SURTIGAS	Gas Natural Domiciliario	Se considera que la prestación de este servicio es de alta calidad y confiabilidad	Tiene una cobertura de alrededor del 90% en las área metropolitana ²²

¹⁹ Tomado de: ACCIONES DE VIGILANCIA Y CONTROL DE LA SUPERINTENDENCIA SOBRE EL SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN LA REGIÓN CARIBE, de la Superintendencia de Servicios Públicos domiciliarios, 2012, pág., 27

²⁰ *Ibíd.* Pág. 27

²¹ Tomado de : CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE UNA PROMOTORA DE INVERSIÓN PARA LA CIUDAD DE CARTAGENA Y PARA EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR, Pág. 163, autora Steffany Villafaña V, 2011

²² *Ibíd.* pág.164

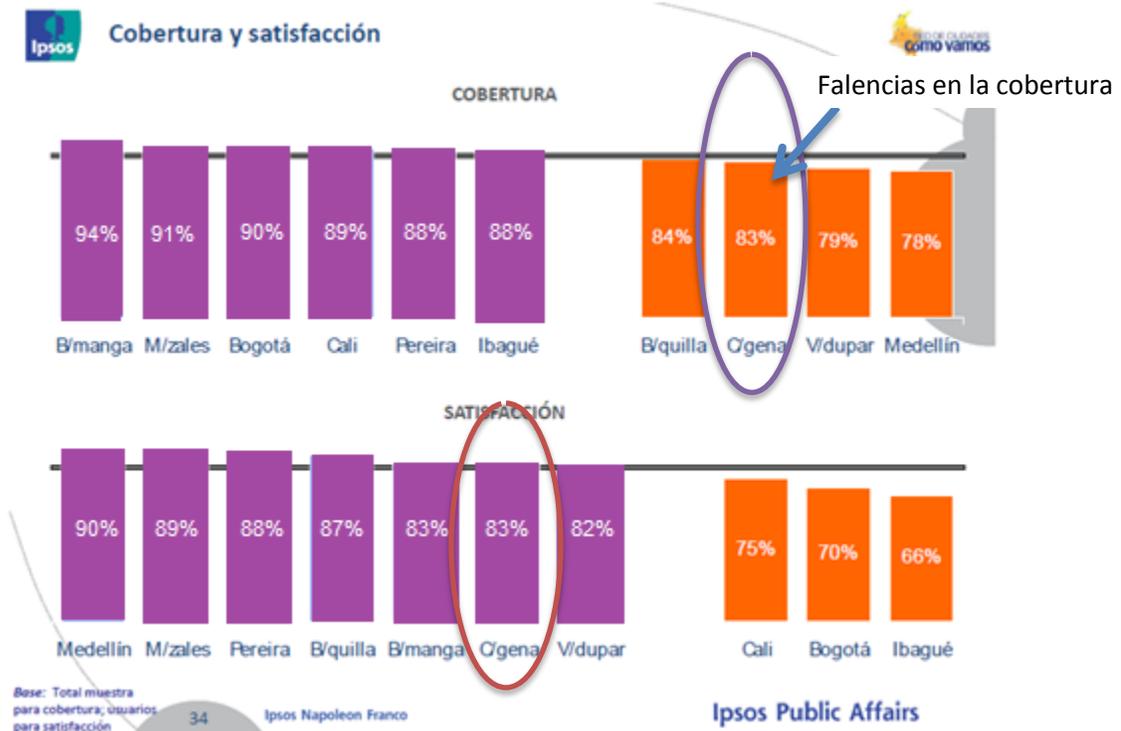
UNE-EPM		Se considera un servicio de buena calidad	Entre los tres proveedores del servicio se presta una cobertura del 98% ²³
CLARO	- Televisión por cable y/o decodificada - telefonía fija	Se considera un servicio de buena calidad	
TELEFONICA – Telecom	- Internet fijo	Se considera el de mejor calidad	

Fuente: Elaboración propia con datos suministrados por la Superintendencia de Servicios públicos domésticos e investigadora.

La encuesta de Percepción de la Red Cómo Vamos 2012, muestra que la población cartagenera se encuentra satisfecha con los servicios públicos que recibe en su hogar, pero a la vez estos no se encuentran en su máximo de cobertura, pues se encuentra por debajo de ciudades como Bogotá, Manizales, Ibagué entre otras, pero por encima de Valledupar y Medellín.

²³ *Ibíd.*2 pág. 165

Grafico N° 4. Satisfacción y cobertura de los servicios públicos en 10 ciudades de Colombia.



Fuente: Ipsos Public Affairs – Encuesta de percepción ciudadana sobre la calidad de vida en 10 ciudades colombianas, encuestas de la Red Como Vamos 2012.

Por su parte el transporte urbano en la ciudad presenta un crecimiento en su parque automotor de más de un 500%²⁴, generando así un gran impacto en la movilidad dentro y fuera del área metropolitana, es de tener en cuenta que este rápido crecimiento constituye un factor determinante en la generación de congestión vial, pues la ciudad cuenta con una configuración especial debido a su geografía.

En general, se observan que la calidad de vida de la ciudad está mejorando así como la prestación de sus servicios públicos y ello se ve reflejado en el crecimiento que se ha presentado en la esperanza de vida, aunque es

²⁴ Cifra de los años 1990 al 2010

necesario continuar en la mejora de otras áreas como la seguridad ciudadana debido a que los índices siguen siendo altos.

6. Pobreza, Desempleo y Desplazamiento

La ciudad de Cartagena se encuentra en una paradoja, pues aunque tiene un gran crecimiento en diversos sectores como la construcción, la actividad inmobiliaria y la industria en general, la percepción por parte de las tasas de desempleo es mínima, pues ésta sólo ha disminuido en un 0,7%²⁵ con respecto al 2012, revelando así, que la tasa de desempleo para el presente año fuese de 9,7% según la encuesta de medición del mercado laboral del DANE; además, se resalta que ésta se encuentra en un sólo dígito.

Por su parte, la tasa de ocupación de la ciudad ha tenido un crecimiento lento desde el 2003 al 2012 como se evidencia en la gráfica N° 5, mientras que la tasa de desempleo sólo analiza a aquellas personas que no cuentan con un trabajo formal, es decir, que no pertenecen al sistema de pensiones y cesantías, dejando de lado el subempleo y el empleo informal que en la ciudad es algo muy común; pues gran parte de la población vulnerable es la que se desempeña en estos empleos, ya sea trabajando por su cuenta, como empleados domésticos, trabajo familiar sin remuneración y subempleados.

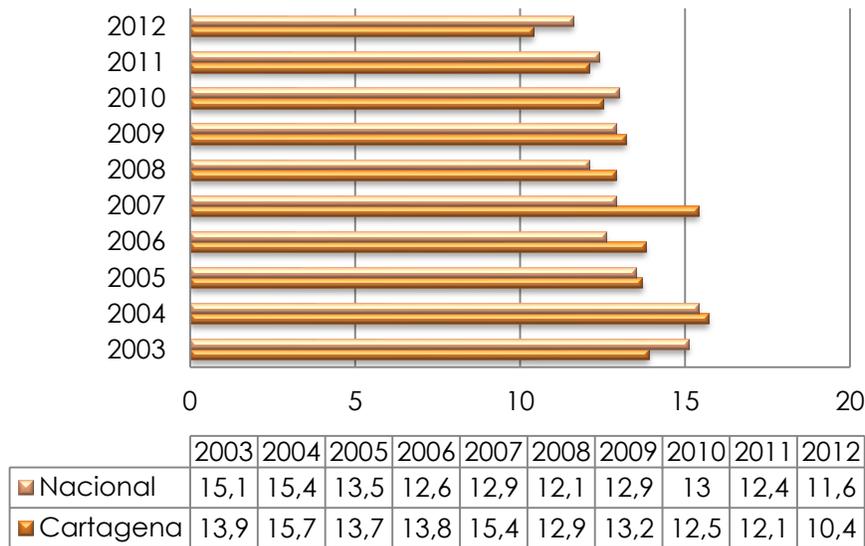
²⁵ Tomado de: <http://www.eluniversal.com.co/cartagena/economica/barranquilla-y-cartagena-ciudades-con-desempleo-mas-bajo-del-pais-118048>

Grafica N° 5. Tasa de ocupación, Cartagena 2003-2012



Fuente: Elaboración propia con información del Boletín estadístico, contexto sectorial Cartagena –Bolívar 2012, CENAC.

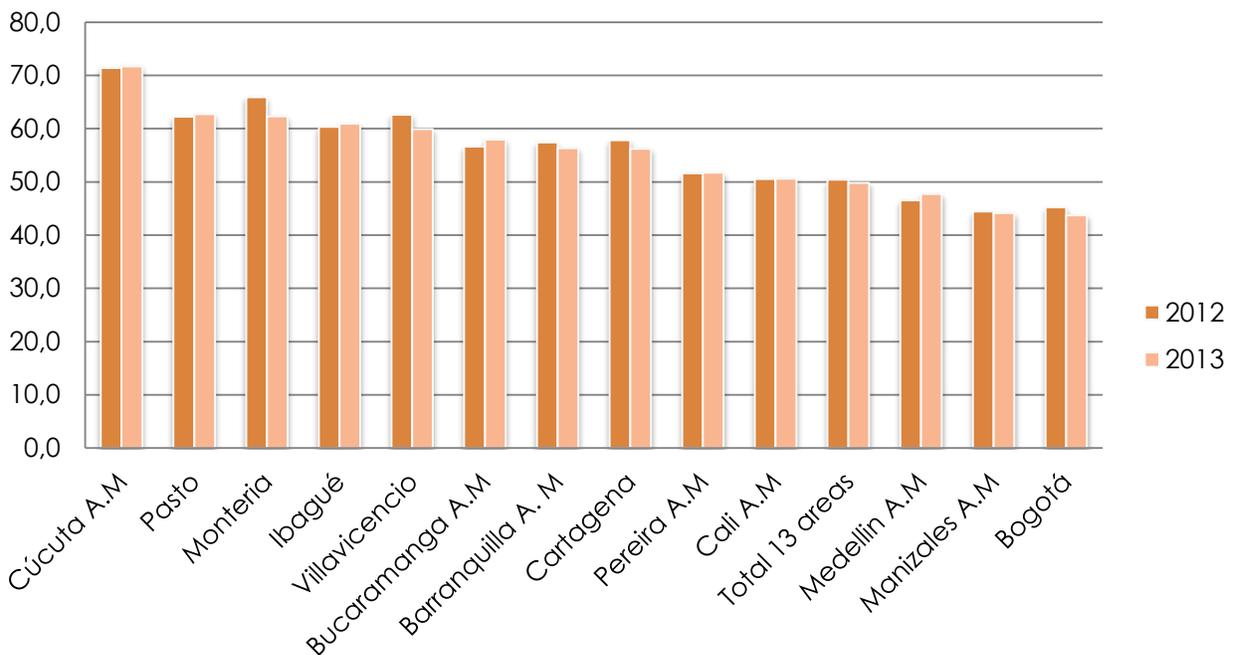
Grafica N° 6. Tasa de desempleo, Cartagena 2003-2012



Fuente: Elaboración propia con información del Boletín estadístico, contexto sectorial Cartagena –Bolívar 2012, CENAC.

Según las últimas estadísticas del DANE, la ciudad cuenta con un 56,2% ²⁶de informalidad, superando ciudades como Cúcuta, Montería, Bucaramanga y Barranquilla, pero por debajo de ciudades como Cali, Medellín, Manizales y Bogotá, así como lo muestra la gráfica N° 7.

Grafica N° 7. Porción de población ocupada en el empleo informal por ciudades



Fuente: Elaboración propia con información del Boletín de prensa: Medición del empleo informal y seguridad social, de enero a marzo de 2013- Gran Encuesta Integrada de Hogares – DANE.

Por su parte, el subempleo sigue siendo preocupante para la ciudad, pues desde el 2010 ha crecido a una tasa de 3,1%, haciendo que fuese el 36% de la población ocupada, lo que demuestra que la economía genera empleos que no siempre mejoran el bienestar de las personas²⁷.

²⁶http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bolet_ech_informalidad_en_e_mar2013.pdf

²⁷ Tomado de Bolívar y Cartagena 2012, estudio de avance de los objetivos de desarrollo del milenio- Phud

Esto a su vez, termina por defender la paradoja en la cual se encuentra la ciudad, pues a pesar de la recuperación del empleo en la ciudad que se observa con el repunte de la tasa de ocupación, el desempleo es resistente a la baja por el aumento sin antecedentes de la participación laboral.

De hecho, entre 2001 y 2011 la oferta laboral creció por encima de la población en edad de trabajar (2.7% frente a 1.7%), lo que indica que cada vez más personas de la fuerza de trabajo que antes no salían ahora lo están haciendo en busca de nuevas oportunidades laborales. Más recientemente, de 2010 a 2011, la variación fue de cinco puntos porcentuales, más del doble del aumento de la oferta laboral a escala nacional. Un aspecto igualmente explicativo de la persistencia del desempleo lo constituye el rezago de Cartagena como plaza generadora de empleo²⁸.

Para abordar los niveles de pobreza, primero es necesario mirar la relación existente entre el crecimiento económico, la distribución de los ingresos, el desempleo y el desplazamiento forzoso y/o voluntario hacia la ciudad, pues estos son determinantes de la misma.

Cartagena muestra que dado su crecimiento económico no ha construido una sociedad igualitaria y equitativa, ello a razón de que los beneficios económicos de la expansión productiva no se reparten en amplios grupos poblacionales sino por el contrario, se ha concentrado en pocas personas, esto se reitera mediante en el Coeficiente de Gini²⁹(Tabla N° 7), indicando que la desigualdad de los ingresos en la ciudad es de 0,482, es decir, que es ésta se encuentra en un punto medio hacia la desigualdad en la repartición de los ingresos o renta y de las riquezas; asimismo es de resalta que este índice tuvo una disminución de 0,06 puntos del 2011 al 2012, haciendo así que la distribución de los ingresos en la ciudad sea cada vez más equitativa.³⁰

²⁸ *Ibíd.* Pág. 135

²⁹ Es una medida de la desigualdad. Normalmente se utiliza para medir la desigualdad en los ingresos, dentro de un país, pero puede utilizarse para medir cualquier forma de distribución desigual. El coeficiente de Gini es un número entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y donde el valor 1 se corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno).

³⁰ Tomado de Bolívar y Cartagena 2012, estudio de avance de los objetivos de desarrollo del milenio- Phud

Tabla N° 7. Coeficiente de Gini por ciudades – 2011 y 2012

Ciudad	Coeficiente de Gini	
	2011	2012
Barranquilla	0,472	0,464
Bogotá	0,522	0,497
Bucaramanga	0,449	0,432
Cali	0,504	0,515
Cartagena	0,488	0,482
Cúcuta	0,471	0,446
Ibagué	0,449	0,451
Manizales	0,471	0,455
Medellín	0,507	0,5
Montería	0,53	0,501
Pasto	0,522	0,502
Pereira	0,451	0,456
Villavicencio	0,467	0,469

Fuente: Elaboración propia con base en información suministrada por el DANE.

De la misma forma y al comparar el índice de Gini de la ciudad con los índices de las principales ciudades del país, se evidencia que todas ellas tiene una tendencia a tener un margen entre 0,5 y 0,4, lo que indica que el país en general se esfuerza cada vez más para que la distribución de sus ingresos sea más equitativa y no se quede su mayoría en una pequeña porción de la población. La ciudad se encuentra un paso delante de ciudades como Bogotá, Medellín, Pasto, Montería y Cali, siendo Cali la ciudad con mayor desigualdad y Bucaramanga la mejor distribución de ingresos en el país.³¹

Pero la desigualdad no sólo se presenta en la distribución de los ingresos sino también en cómo se distribuyen las oportunidades laborales en la ciudad, esto se ve reflejado a través de la educación debido a que es más rentable para aquellas personas que se encuentran entre los 12 y 16 años de escolaridad que para aquellas que solo tienen 9 años³²(Secundaria), generando así que se

³¹ Se tienen en cuenta solo 13 ciudades del país, pues se consideran las de mayor concentración poblacional en áreas metropolitanas

³² Promedio de escolaridad (en años) de un Cartagenero promedio.

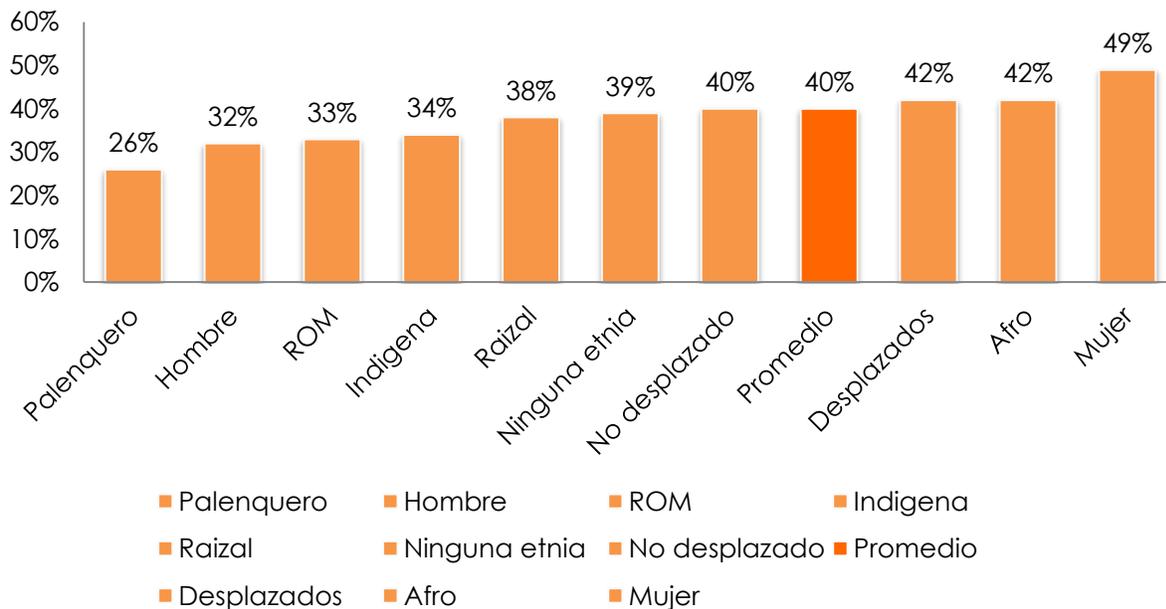
presente desempleo, subempleos, informalidad y/o empleos con bajos salarios; de igual forma, el bajo nivel educativo evita que puedan alcanzar salarios más altos, dándose así un círculo vicioso difícil de romper.

Según Rueda y Espinosa (2010), no sólo relacionan la pobreza con lo ya mencionado anteriormente sino también con la condición étnica (porcentaje de población afro-descendiente) y el trabajo informal, ya que en su mayoría las personas pertenecientes a un grupo étnico son las que encabezan las listas de los trabajos informales, esto se debe a que en el mercado laboral cartagenero existe una pequeña pero notable discriminación hacia este grupo poblacional, las mujeres y los jóvenes (Espinosa 2011), dificultando así una inclusión más eficiente y efectiva al mercado laboral. La gráfica N°8, muestra que los palanqueros son los grupos poblacionales con menor porcentaje de desempleo.

De acuerdo con Alvis y Espinosa (2011), las probabilidades de que jóvenes y mujeres estén desempleados son mayores a las de cualquier otro grupo poblacional. El desempleo afecta principalmente a los grupos de 16 a 25 años, donde la tasa de desempleo supera el 30%, es decir, la incidencia de la falta de empleo es tres veces superior a la de un adulto. Por su parte, el desempleo de la población entre 12 y 15 años es igualmente elevado; para este grupo las estrategias más adecuadas son aquellas orientadas a elevar la retención escolar".

Se destaca igualmente que la tasa de desempleo femenina de los últimos tres años ha sido, en promedio, de 21.5%, casi tres veces superior a la de los hombres (8%). Esta misma situación se repite, a la inversa, en las oportunidades de empleo: en los últimos tres años, por cada 100 puestos de trabajo creados en la ciudad 40 corresponden a oportunidades dadas a las mujeres, lo que genera un sesgo en contra de la participación laboral de éstas.

Grafica N° 8. Desempleo en grupos poblacionales de la Red Unidos de Cartagena



Fuente: Elaboración propia con datos de Alvis y Espinosa (2011) GEIH- DANE.

Otro factor de gran importancia dentro de la determinación de la pobreza en la ciudad, son los desplazamientos forzados generados por los conflictos armados que se presentan en el país hace ya más de 50 años y por los desastres naturales (inundaciones) producidos por cambios climáticos y los Fenómenos del Niño y la Niña³³. Desde 1998 a 2011, cerca de 557.779 personas – el 28% de la población departamental–, que conforman 124.279 hogares salieron y entraron del departamento como consecuencia de la actuación de los grupos armados, de los cuales el 53% residen ahora en la ciudad.

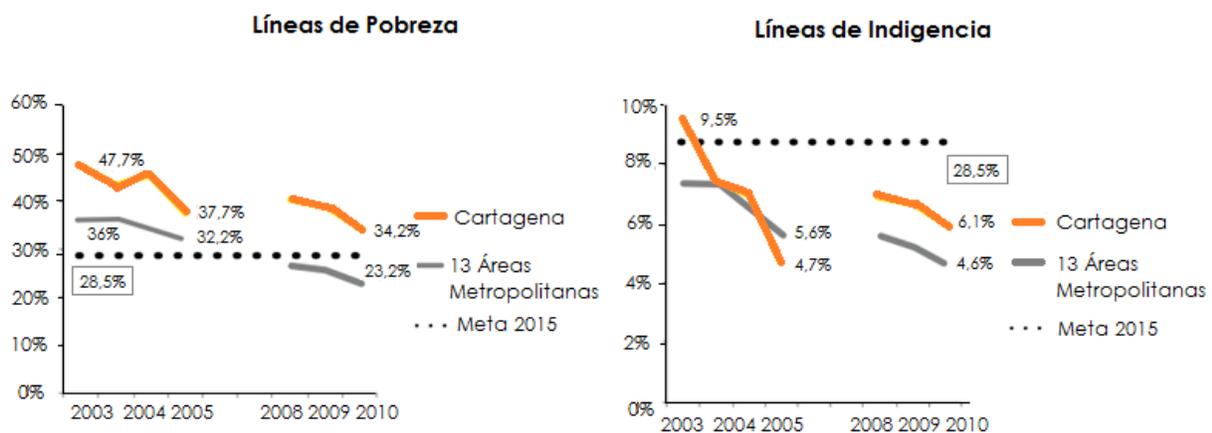
Esta es una situación de creciente preocupación ya que no sólo hay desplazados por la violencia sino también por las inclemencias climáticas, lo que trae consigo complicaciones en el sistema, pues este ya no puede garantizar de la misma manera los servicios sociales y básicos para esta población; asimismo se genera un crecimiento de las zonas de vulnerabilidad

³³ Fenómeno climático que consta de dos extremos: una fase cálida (sequías) conocida como El Niño y una fase fría (precipitaciones), precisamente conocida como La Niña.

de la ciudad (barrios de invasión), y un lento desarrollo humano, incremento en los índices de criminalidad y violencia.

En términos generales, la pobreza de la ciudad se mide de dos formas: en primera instancia, se examina la pobreza por ingreso con las Líneas de Pobreza (LP) y de Indigencia (LI), que muestran el porcentaje de la población local que se encuentra por debajo del umbral de ingreso necesario para acceder a un conjunto de bienes que garanticen una vida digna. Como se observa en la gráfica N° 9, en 2010 el 34.2% (323 mil personas) de la población de Cartagena se encontraba en situación de pobreza, mostrando un sensible descenso de más de trece puntos porcentuales frente al nivel de la LP a inicios de la década anterior (gráfico izquierda). No obstante, la reducción es relativamente modesta cuando se compara con la obtenida hasta 2005 (37.7%), lo que indica la pérdida de respuesta de la pobreza a los factores que la determinan, entre estos la dinámica económica de la ciudad, como se explicó en la sección anterior.³⁴

Gráfica N° 9. Líneas de Pobreza e Indigencia en Cartagena y Colombia



Fuente: Bolívar y Cartagena 2012, estudio de avance de los objetivos de desarrollo del milenio- Pnud -**Nota:** El periodo 2002-2005 con base en serie de ingresos ECH empalmados para el total Nacional, y el periodo 2008 – 2010 con base en GEIH

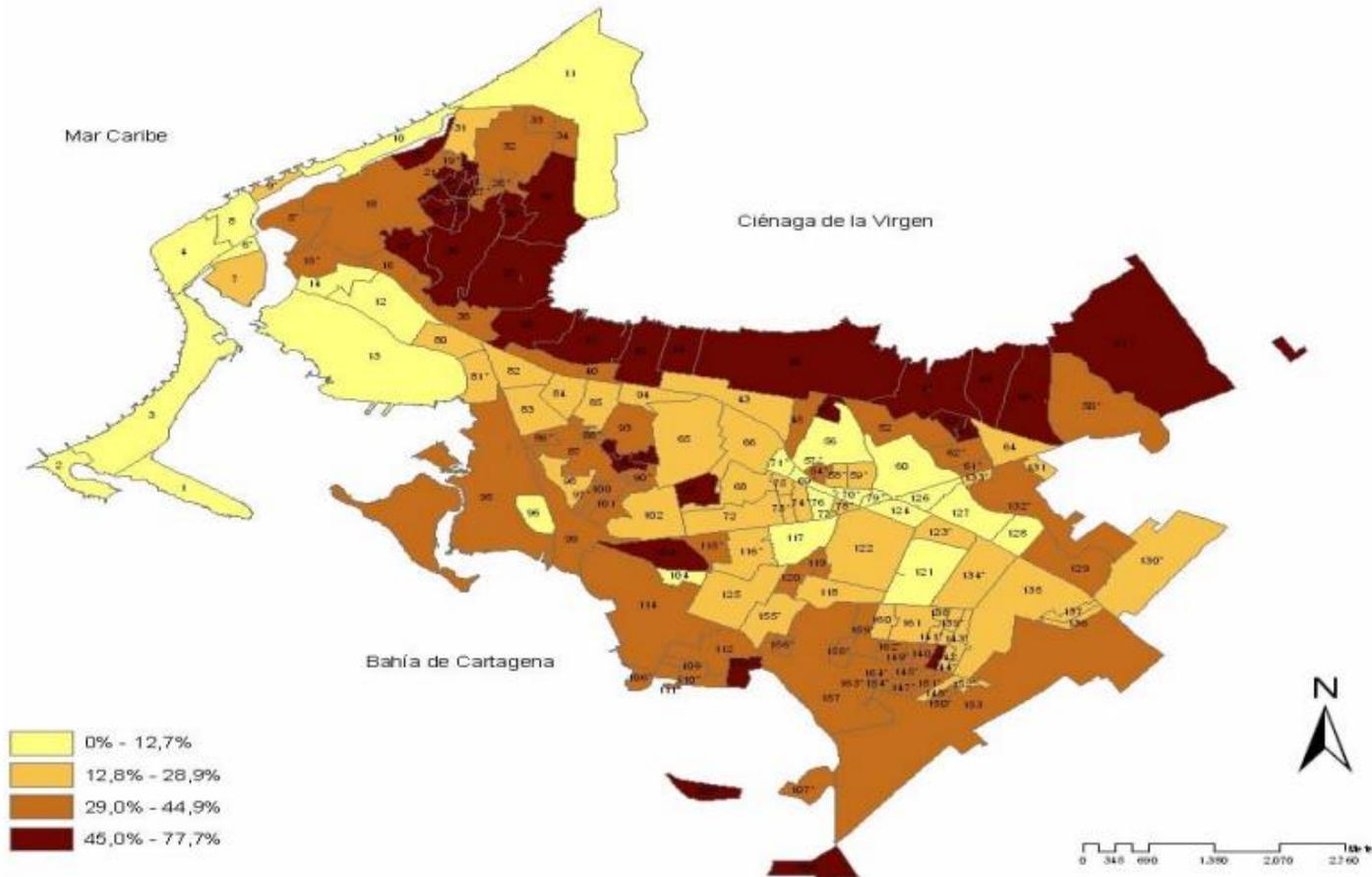
³⁴ Tomado de Bolívar y Cartagena 2012, estudio de avance de los objetivos de desarrollo del milenio- Pnud

En segunda instancia, la pobreza de la ciudad también se manifiesta mediante las cifras de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) o mediante la llamada pobreza material, y la carencia de un conjunto de bienes materiales. El NBI considera cinco aspectos básicos:

1. Vivienda inadecuada
2. Hacinamiento crítico
3. Acceso inadecuado a los servicios públicos
4. Dependencia económica
5. Inasistencia escolar de niños menores de 11 años

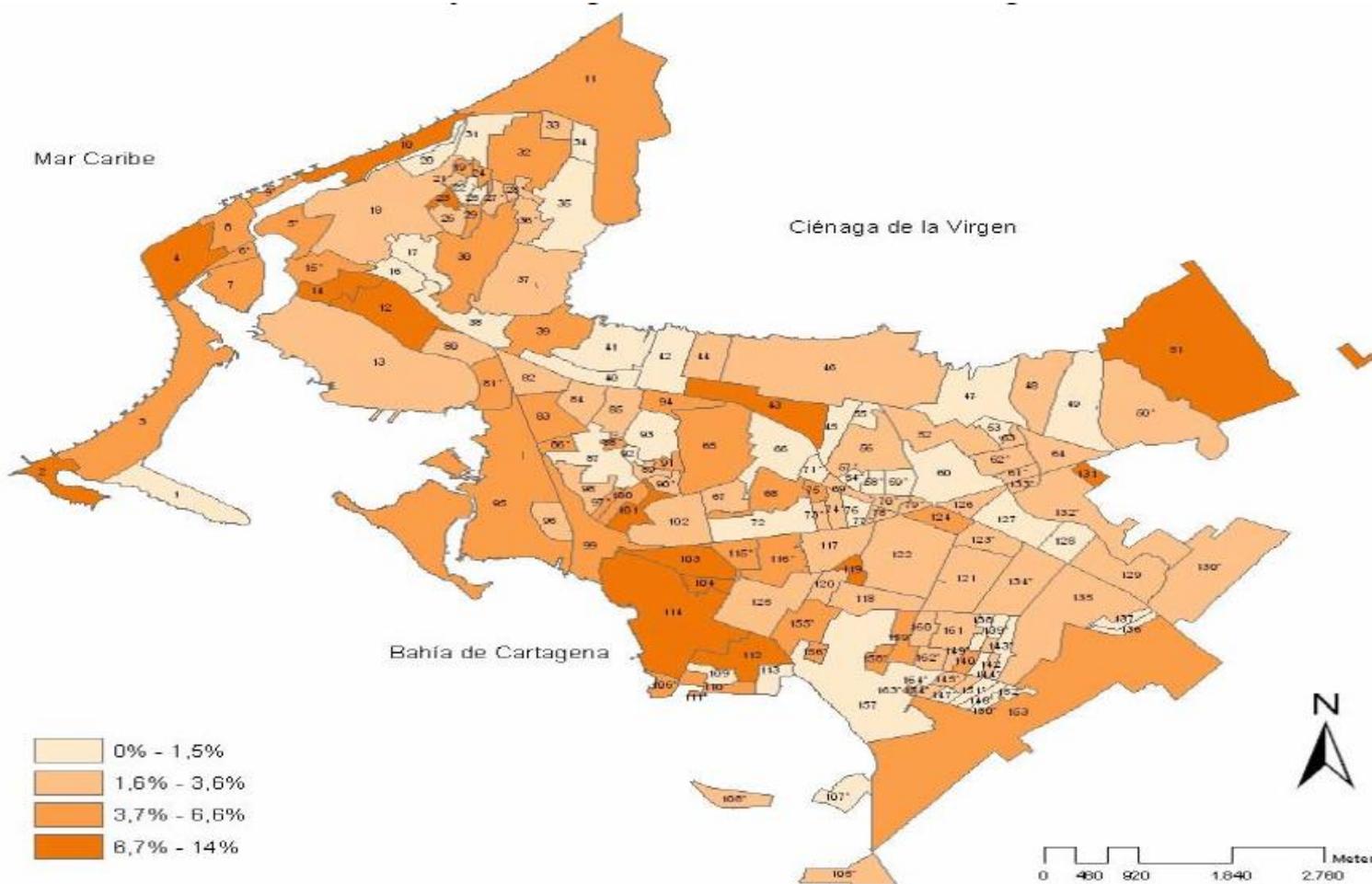
Según los datos más reciente del DANE, el NBI de la ciudad se encuentra en un 26,01% en 2011, lo que indica que la población vulnerable clasificada dentro del SISBÉN tiene una mayor incidencia en este tipo de pobreza; de igual manera y según datos de esa entidad, éste no se encuentra en una zona específica de la ciudad aunque las zonas más afectadas son la de la Ciénega de la Virgen seguida de las laderas del Cerro de la Popa

Mapa N° 2. Zonas vulnerables de la ciudad



Fuente: Cuaderno de economía regional N° 94- Banco de la República - Para el nombre de los barrios- ver anexo 2

Mapa N° 3. Zonas de inmigración a la ciudad



Fuente:
Cuaderno de economía regional N° 94- Banco de la República - Para el nombre de los barrios - ver anexo 2

En el panorama nacional, Cartagena se encuentra en el quinto puesto, según la última encuesta de GEIH del DANE, desde 2010 a la fecha (2013), lo que muestra que la ciudad no ha presentado grandes cambios en términos generales, es decir, que si se presentaron, éstos son poco percibidos por la población vulnerable de la ciudad, forjando líneas de pobreza permanentes en el panorama de la ciudad, lo que trae consigo otros problemas sociales.

Tabla N ° 8. Pobreza y Pobreza extrema por ciudades, 2011-2012

Ciudad	Pobreza		Pobreza Extrema	
	2011	2012	2011	2012
Barranquilla	34,7	30,4	5,3	3,8
Bogotá	13,1	11,6	2,0	2
Bucaramanga	10,7	10,4	1,1	1,2
Cali	225,1	23,1	5,2	5,3
Cartagena	33,4	32,7	4,7	5,9
Cúcuta	33,9	32,4	5,7	5,1
Ibagué	22,0	21,3	2,7	2,8
Manizales	19,2	17,6	2,3	2,4
Medellín	19,2	17,7	4,0	3,5
Montería	37,5	36,9	6,5	6,3
Pasto	40,6	36,8	8,8	8
Pereira	21,6	21,9	2,2	3
Villavicencio	23,0	21,6	4,0	3,9

Fuente: Elaboración propia con información suministrada por el DANE y GEIH.

A pesar de que Cartagena se encuentra en un gran auge económico, aún tiene muchos retos en materia de pobreza puesto que los esfuerzos generados en los diferentes sectores económicos y productivos de la ciudad, son pocos para la realidad social que sufre por cuanto no compensan las necesidades relacionadas a la generación de empleo. De igual manera, la situación educativa de las poblaciones marginadas y

vulnerables de la ciudad también juega un papel en contra, dado que no les permite acceder a empleos con mejores salarios y así poder combatir la pobreza.

Por tanto, la ciudad debe buscar políticas que no sólo ayuden a disminuir la pobreza extrema sino también el desempleo, debido a que es una problemática que cada vez cobra

más importancia dentro de los problemas sociales que aquejan a Cartagena a razón de que tare consigo informalidad, subempleo y otras problemáticas sociales.

Cabe resaltar que el gobierno nacional, regional y local han puesto en marcha programas como Familias en Acción, Jóvenes en Acción, Red Unidos para la Superación de la Pobreza Extrema, Inclusión Social, Acción Social etc., con los cuales se ha buscado ayudar a la mitigación de la población vulnerable ya existente y la que se genera por las migraciones forzosas de las zonas rurales hacia el área metropolitana de Cartagena.

Es importante reconocer que Cartagena ha tenido grandes esfuerzos para poder luchar contra esta problemática, pero las grandes desigualdades generadas por el sistema económico han impedido que se generen grandes cambios, retrasando el desarrollo integral y social de las personas en estado de vulnerabilidad y pobreza extrema, para poder contrarrestar esto un poco a poco, el gobierno local ha desempeñado un papel crucial dentro de la creación de políticas inclusión social y política de la población vulnerada, esto médiante la adición de programas de integración, nuevos cuerpos y entidades policías etc.

Capítulo II

Indicadores Económicos de Cartagena

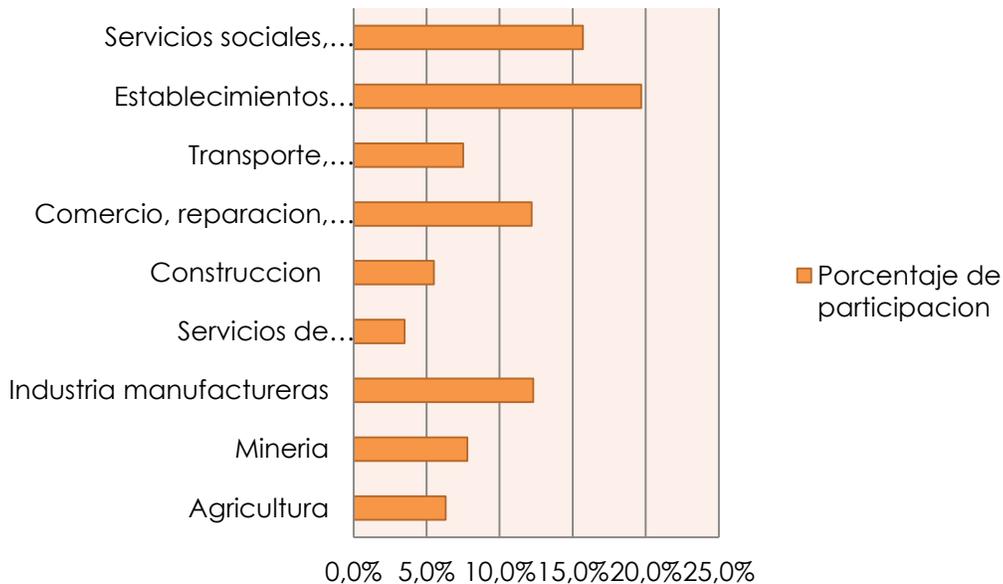
1. Economía Nacional

La economía colombiana para el 2012 estuvo marcada por un ambiente internacional desfavorable, pues se presentó una pérdida en dinamismo en la economía europea, debido a la crisis de esta zona y en particular de España y Grecia. Sin embargo, la economía colombiana registró un crecimiento del 3,9%³⁵ menor al 5,8% presentado en el año anterior, lo que indica que el país se encuentra en un buen momento.

El PIB aumentó en 2,1% frente a 7,5% del mismo periodo del año anterior, igualmente los sectores con mayor participación fueron: establecimientos financieros 19,7%, servicios sociales, comunales y personales 15,7%, industria manufacturera 12,3%, comercio, reparación, restaurantes y hoteles 12,2%, minería 7,8%, Transporte almacenamiento 7,5%, agricultura 6,3%, construcción 5,5% y servicios de electricidad, agua y gas 3,5%.

³⁵ Crecimiento económico de Colombia para el 2012, año corrido, periodo de enero a septiembre ,datos del DANE

Gráfico N° 10. Porcentaje de participación en el PIB de las grandes ramas económicas



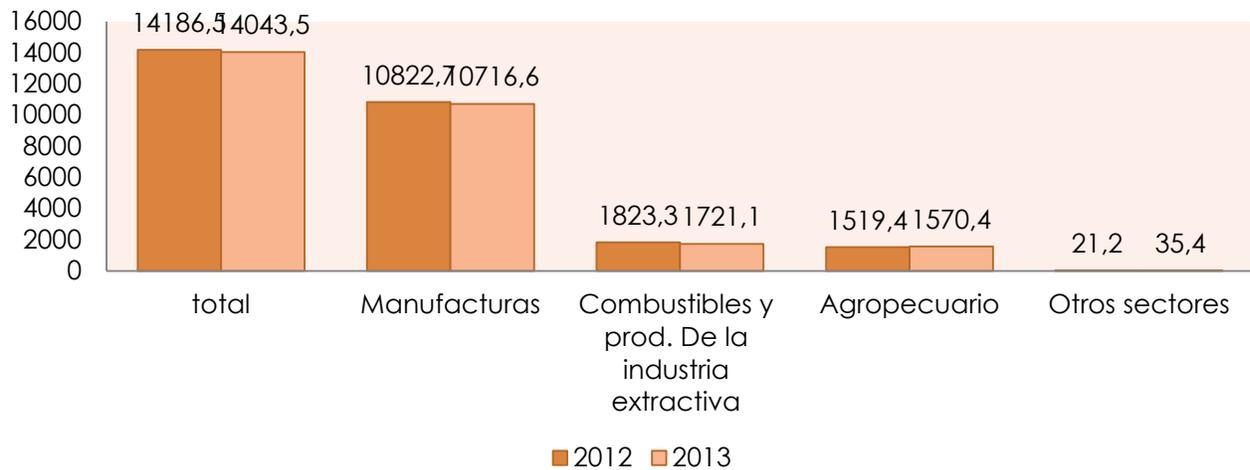
Fuente: Elaboración propia basada en datos del DANE y la DIAN.

En materia de comercio exterior, el país registró en el primer trimestre de 2013 un crecimiento leve del 1,0%³⁶ en las importaciones con respecto al mismo periodo en el 2012, este crecimiento se dio en las manufacturas de combustibles y productos de las industrias extractivas; de igual forma, el 29,6% de las importaciones realizadas se originaron en Estados Unidos, 16,5% en China y 8,4% en México. Al mismo tiempo, las exportaciones registraron una disminución del 9,5% en relación con el mismo periodo en el 2012, principalmente por la reducción de 12,6% en las exportaciones de combustibles y productos de las industrias extractivas. Los principales destinos de las exportaciones fueron: Estados Unidos seguido de China,

³⁶ Dato tomado en el periodo de enero a marzo de 2013

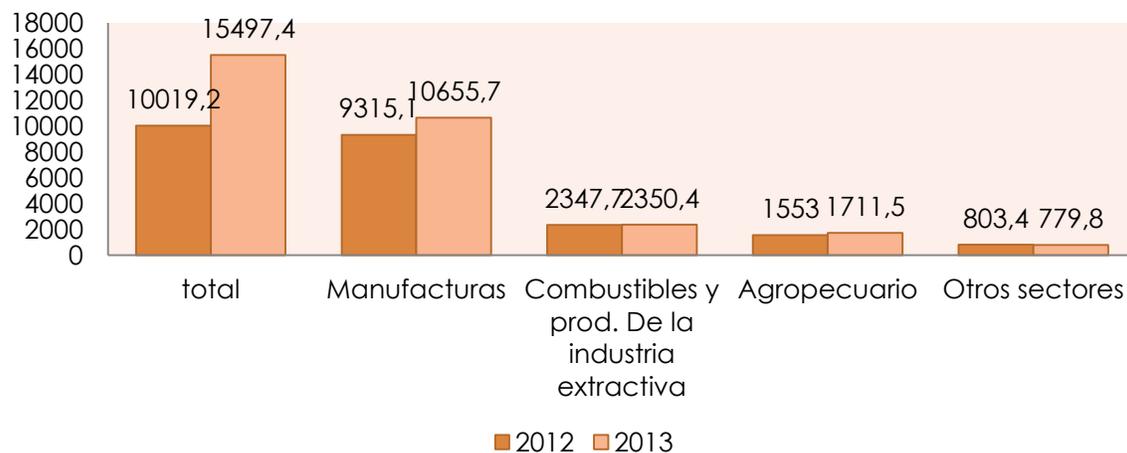
Panamá, India, Venezuela, Aruba y Ecuador, según declaraciones de importaciones y exportaciones de la DIAN.³⁷

Gráfica N° 11. Importaciones por grupo de productos 2012-2013



Fuente: Elaboración propia con datos del Boletín de importaciones de enero-marzo de 2013 –DANE, DIAN.

Gráfica N° 12. Exportaciones por grupo de productos



Fuente: Elaboración propia con datos del Boletín de exportaciones de enero a marzo de 2013 –DANE, DIAN.

³⁷ Tomado del Boletín de exportaciones e importaciones 1^{er} trimestre de 2013

Por otro lado, la variación del IPC para abril de 2013 fue de 0,25%, 0,11 puntos porcentuales por encima a la registrada en el mismo periodo en el 2012 que fue de 0,14%, asimismo, la inflación se fijó en 3,2%, acercándose a la meta propuesta por el Banco de la República (3,0%), los de bienes y servicios, que registraron mayores presiones inflacionarias fueron salud (4,7%), educación (4,6%) y alimentos (4,2%); mientras que esparcimiento registró una variación negativa (2,2%). Entre los factores que influyeron en dicho comportamiento están: las moderadas presiones sobre la demanda, menores expectativas de inflación y la caída en el precio internacional de los combustibles.

La ciudad con mayor registro fue Bucaramanga (5,2%), seguida de las 9 ciudades que forman parte de la región Caribe como Valledupar y Riohacha con 4,6%, Barranquilla (4,3%), Cartagena (4,2%) y Sincelejo (4,0%). Por su parte, la menor variación en precios se dio en Pasto (1,6%) y Florencia (1,7%).

En cuanto al mercado laboral, hay un buen balance. La tasa de desempleo promedio para Colombia, entre enero y junio de 2012 fue de 11,1%, registrando una disminución en 0,7 pp ³⁸ con respecto a igual periodo de 2011, y el número ocupados se incrementó en 1.024 miles de personas³⁹.

El panorama económico nacional en el que se encuentra el país muestra el buen momento por el cual está pasado, pues ya cuenta con más de siete tratados comerciales internacionales, presenta un crecimiento económico en sectores como la agricultura, el comercio, la industria manufacturera, etc., lo cual ha hecho que Colombia se ubique nuevamente en el mapa de los grandes inversionistas y comerciantes, a su vez todo esto se refleja en un mayor consumo por parte de los colombianos, mejoras en la calidad de vida, en las políticas motearías y

³⁸ PP.(puntos porcentuales)

³⁹ Cuadernos de coyuntura económica N° 34, 2012

comerciales y en su situación fiscal. Igualmente la balanza comercial para el 2012 fue de 4.181,2⁴⁰, siendo ésta muy satisfactoria para el país.

⁴⁰ Balanza comercial anual, 2012

2. Economía Cartagenera

Cartagena siempre se ha caracterizado por ser una ciudad económicamente activa, dado que desde los tiempos de la colonización, la ciudad era uno de los puertos más importantes para el comercio no sólo para lo que hoy en día es el territorio nacional, sino para América del Sur en general, facilitando así el comercio dentro y fuera de la ciudad; todo eso le dio las características económicas con la que cuenta hoy.

Hoy día, la ciudad aún sigue siendo de gran importancia para el país, puesto que cuenta con una economía cada día más sólida y polifacética, dado que tiene una estructura diferenciada por sectores económicos como lo son: el industrial, el turístico, el comercial, el agropecuario, el pesquero, el marítimo y la logística portuaria.

En materia macroeconómica, la ciudad se encuentra en uno de sus mejores momentos pues presenta un descenso en la inflación de 3,71%⁴¹ en el 2011 a 2,98%⁴² en el 2012, permitiendo que la ciudad dejara de ser la tercera ciudad con mayor inflación del país.

De igual manera, la ciudad manejó un comportamiento muy similar al nacional, pues bienes y servicios como la educación, la salud, vivienda y alimentos fueron los que presentaron el mayor aporte a la inflación, mientras que las comunicaciones, el transporte, el vestir, la diversión y otros gastos fueron menos influyentes. Igualmente la calidad de vida de los cartageneros ha mejorado pues estos ya cuentan con un ingreso per cápita de 1 millón de pesos mensuales, haciendo así que los cartageneros tengan un mayor poder adquisitivo, dándole así más dinamismo a la economía local.

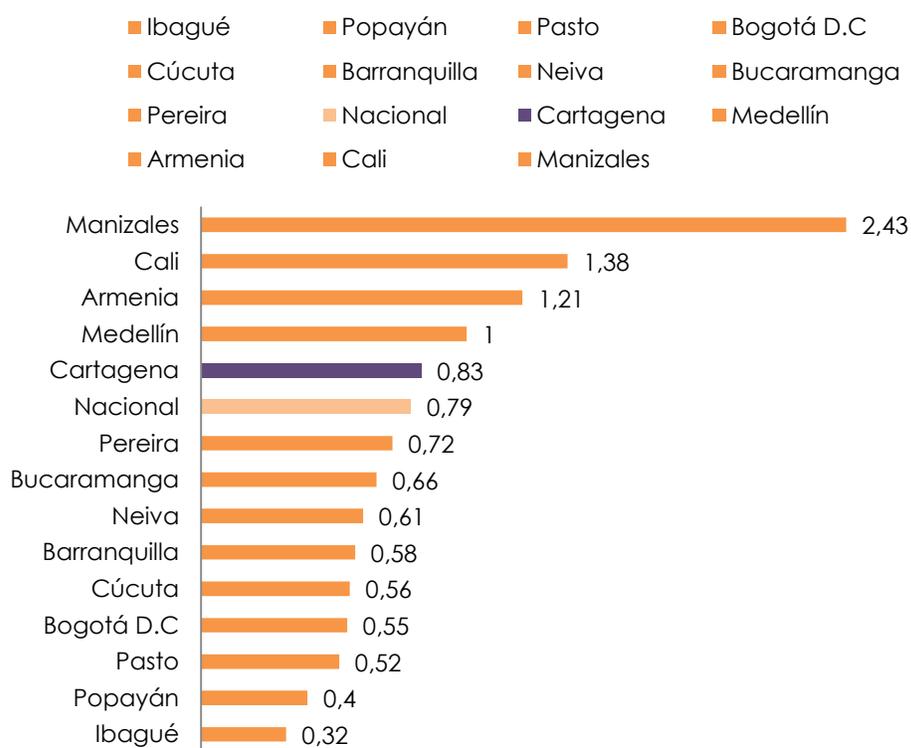
⁴¹ Inflación acumulada año corrido 2011, periódico el Universal de Cartagena, DANE

⁴² Inflación acumulada año corrido 2012, periódico el Universal de Cartagena, DANE

En hora buena la ciudad viene presentando un gran crecimiento en su industria, cosa que se ve reflejado en el crecimiento de empresas como REFICAR, CONTECAR, ARGOS, MEXICHEM, SURTIGAS, entre otras, mostrado así un importante desarrollo de la industria química, químico- plástico y portuario, forjando a la ciudad como punto de referencia para la IED.

Por otra parte, Cartagena presenta un crecimiento económico constante, a razón de que sectores como la construcción, que para el 2012 presentó un avance lento en su panorama general pues el ICCV se redujo 5,2%, en comparación con el 2011, no obstante, tuvo un crecimiento del 4%⁴³ con respecto a los metros cuadrados licenciados, así mismo para enero de 2013 la ciudad se ubicó por encima de la media nacional con una variación del 0,83%, lo cual es un buen indicador sobre el futuro del sector.

Gráfica N° 13. Variación del ICCV para enero de 2013, quince ciudades



Fuente: Elaboración propia con datos del Comunicado de prensa, ICCV- 2013.

⁴³ Indicador de metros cuadrados licenciados, primer semestre de 2012

A razón del crecimiento económico que presenta la ciudad hace unas décadas, los gobiernos nacionales, departamentales y locales se plantearon 3 objetivos básicos: 1) Diseñar un marco para el desarrollo estratégico de un esquema logístico sostenible y eficaz, potenciando las ventajas competitivas de la ciudad, la región y la nación; 2) según las necesidades de desarrollo del país y la región, proponer y planificar una red de infraestructura y servicios logísticos integrados sobre el territorio; y 3) desarrollar y consolidar una oferta de infraestructura logística integrada e intermodal en nodos estratégicos desde la ciudad, la región y el país⁴⁴, todo esto con el fin de poder satisfacer las necesidades logísticas de los distintos sectores económicos, no solo en el territorio local sino también nacional, ejemplo de ello son los canales logísticos de distribución, la creación de nuevas zonas francas y la modernización de los diferentes terminales marítimos con los que cuenta.

Tabla N° 9. Listado de Zonas francas y terminales marítimos en Cartagena

ZONAS FRANCAS	TERMINALES MARÍTIMOS
1. Zona Franca Puertas de las Américas	1. Sociedad Portuaria Regional de Cartagena (SPRC)
2. Zona Franca Parque Central	2. Muelles del Bosque
3. Zona Franca La Candelaria	3. La Sociedad Terminal de Contenedores de Cartagena S. A (CONTECAR)
4. Zofranca	4. Puerto de Mamonal

Fuente: Elaboración propia con información suministrada por la Cámara de Comercio de Cartagena

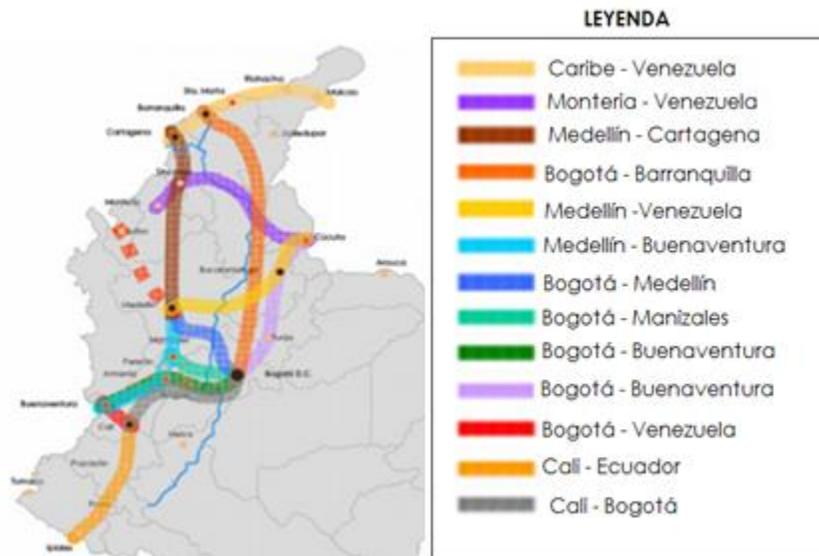
⁴⁴ Tomado de Creación e implementación de una promotora de inversión para la ciudad de Cartagena y el departamento de Bolívar- 2012, autora Steffany Villafañe V.

Mapa N° 4. Ubicación de las zonas francas y los terminales marítimos



Fuente: Cámara de comercio de Cartagena, presentación Cartagena y Bolívar general 2012

Mapa N° 5. Mapa de las conexiones logísticas del país



Fuente: Departamento de Planeación Nacional, 2010

El turismo por su parte juega uno de los papeles más importantes dentro de la economía cartagenera pues no sólo es un generador de empleo directo, sino que también ayuda a que la ciudad gane reconocimiento y prestigio internacional, lo que trae consigo unas condiciones de competitividad mayores, una mejor gestión empresarial y mayor infraestructura turística⁴⁵; esto se evidencia en que la ciudad hace parte de las rutas de cruceros por el Caribe y ha sido escogida en varias ocasiones como sede de cumbres, congresos y reuniones de carácter internacional; para el 2012, los cruceros que llegaron a la ciudad trajeron consigo un estimado de 313,000 pasajeros, lo que significa un incremento del 16% respecto al 2011⁴⁶. En comparación con los demás destinos nacionales, Cartagena ocupa el segundo lugar después de Bogotá, para el 2013 la ciudad se mantiene en la misma posición siendo que para el mes de abril ya había recibido a 17,486 turistas⁴⁷ ya sea por vacaciones, negocios, trabajo, tránsito, educación, salud y otros motivos.

Tabla N° 10. Llegada a Colombia de viajeros, por destino en el 2012

Ciudad	Año
	2012
Barranquilla	6,688
Bogotá	77,514
Bucaramanga	2,828
Cartagena	19,289
Cúcuta	3,85

⁴⁵ Mayor infraestructura hotelera, restaurantes, lugares turísticos, playas etc.

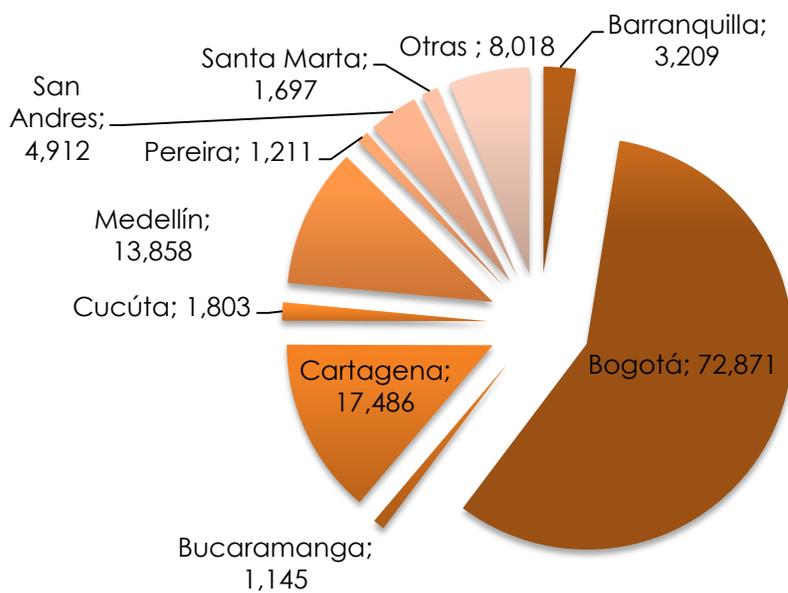
⁴⁶ Publicado En: www.colombia.travelhttp://www.colombia.travel/es/turista-internacional/destino/2608-crecimiento-del-16-durante-la-temporada-de-cruceros-2012-2013

⁴⁷ Dato del boletín mensual de Migración Colombia ,abril de 2013

Medellín	18,234
Pereira	2,619
San Andrés	3,517
Santa Marta	1,990
Otras	15,186

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Migración Colombia, 2012.

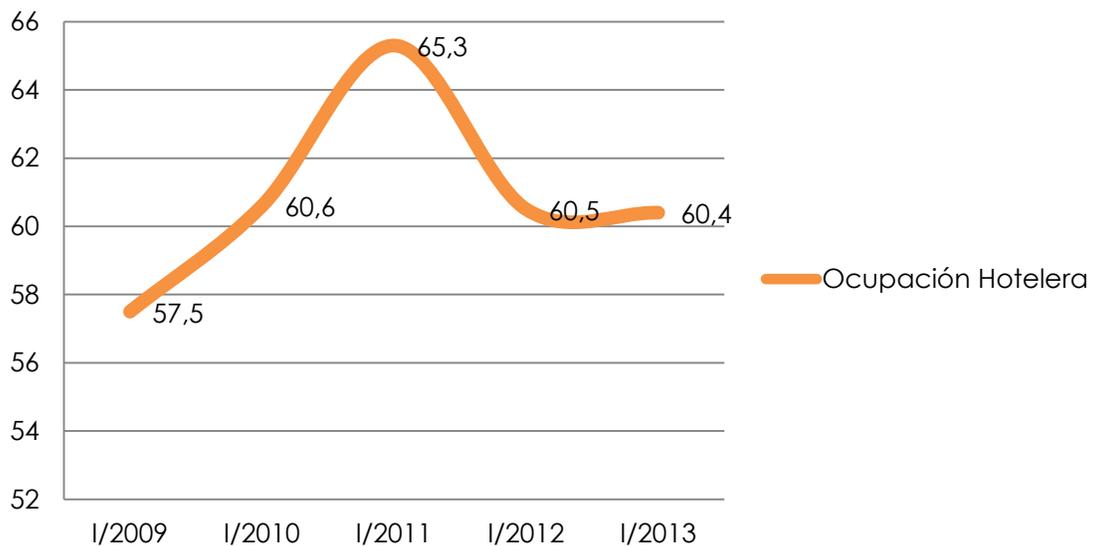
Gráfica N° 14. Llegada de turistas por destino, abril de 2013



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Bolefín de Migración Colombia, abril de 2013.

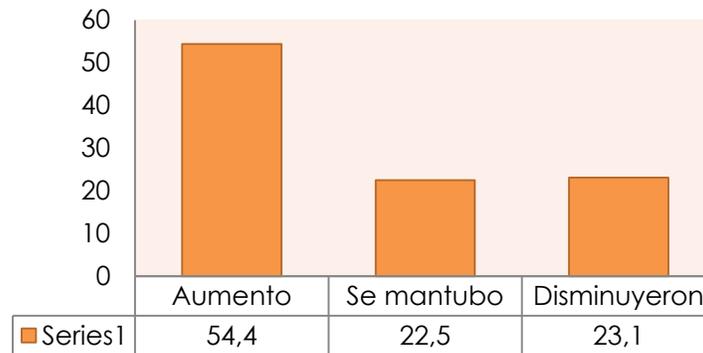
Por medio del indicador del sector turístico, Índice de Ocupación Hotelera, éste registró un 60,4% para abril de 2013 posicionando a la ciudad por encima de la media nacional, lo anterior refleja que éste se encuentra en uno de sus mejores momentos, paralelamente en la ciudad ya no se presenta una gran brecha entre temporadas, haciendo así que el sector crezca más y que los hoteles puedan mantener un precio o tarifa más uniforme; según COTELCO, la tarifa promedio en la ciudad es de \$ 368.611 pesos colombianos.

Gráfica N° 15. Porcentaje de ocupación hotelera, 2009-2013



Fuente: Elaboración propia con datos Informe Mensual Indicadores Hoteleros No. 137, Marzo de 2013.

Entre tanto, el comercio interno no se queda atrás, pues según la última encuesta de opinión comercial (EOC) realizada por FENALCO, el 54,4% de los comerciantes percibe que las ventas crecieron mientras que el 23,1% percibe que éstas disminuyeron para el 2012. Las principales razones por las que se atribuyó un buen comportamiento de las ventas son: una mayor demanda, precios más competitivos, ampliación de las áreas comerciales y menor competitividad.

Gráfica N° 16. Resultado de la EOC, 2012

Fuente: Elaboración propia con datos de la EOC, Fenalco 2012.

El comercio exterior, aunque es más relacionado con la actividad económica del departamento, no es menos importante para la ciudad, pues la gran mayoría de los productos y servicios tienen como ruta de entrada y salida a la ciudad, por lo que es grato ver que el departamento de Bolívar se ubicó en el puesto número cuatro entre los cinco departamentos más exportadores de Colombia y en el primero a nivel de Región Caribe⁴⁸; asimismo, la Balanza Comercial se situó en un saldo positivo de US\$108 millones⁴⁹, siendo está muy satisfactoria para la economía regional.

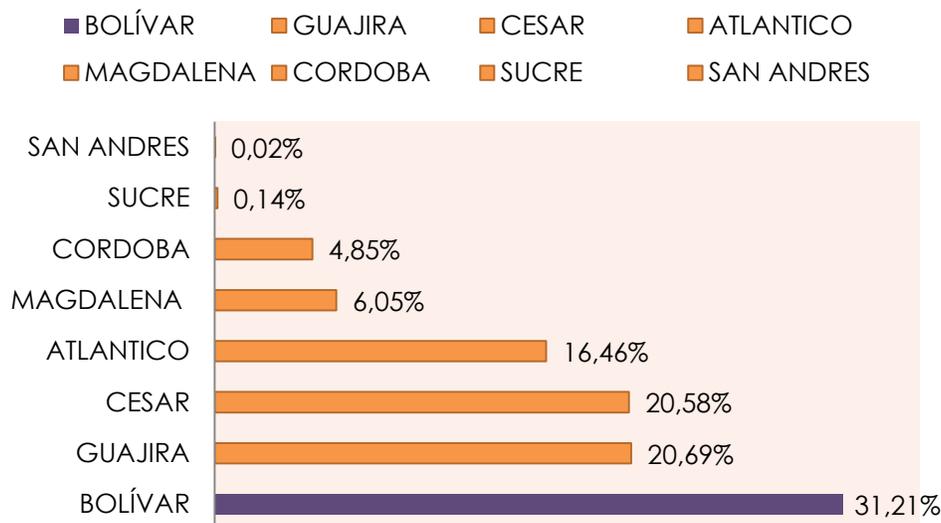
Es de resaltar que se agregaron nuevos destinos de exportaciones como lo son Togo y Senegal y se mantuvieron los destinos como Estados Unidos, Guatemala, Venezuela, Aruba, Brasil, Ecuador, Perú, República Dominicana, Honduras, México y Singapur. Los productos más destacados en materia de explotación son los derivados del petróleo, químicos y los plásticos sin procesar, de la misma manera las empresas más exportadoras

⁴⁸ Análisis del comportamiento del comercio exterior de Bolívar, Cámara de comercio de Cartagena, 2012

⁴⁹ Publicado en <http://www.cccartagena.org.co/noticia.php?n=1110>

del departamento para el 2012 fueron: la Refinería de Cartagena, Propilco, Mexichem Resinas Colombia y Tenaris-TuboCaribe.

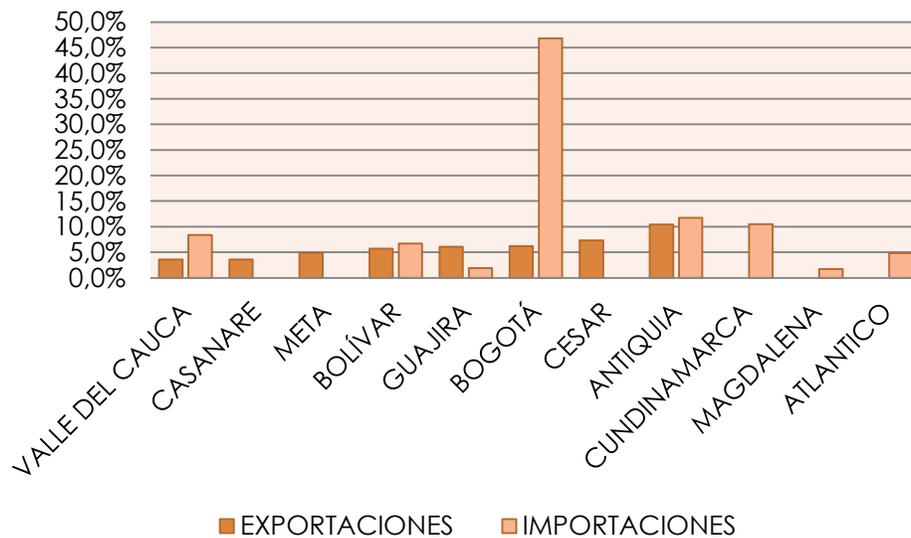
Gráfica N° 17. Participación en el Comercio Exterior de la Región Caribe, 2012



Fuente: Elaboración propia con datos de la, Cámara de comercio de Cartagena 2012

En relación a las importaciones, el departamento ocupa el quinto puesto a nivel de la región Caribe, importando productos químicos industriales, los relacionados con la refinería, metálica básica de hierro y acero, y materiales de transporte; sus principales socios comerciales son: Estados Unidos, seguido de México, Brasil, Venezuela, China, Alemania, Canadá y Argentina.

Gráfica N° 18. Exportaciones e importaciones departamentales, 2012



Fuente: Elaboración propia con datos de la Cámara de comercio de Cartagena, 2012

La actividad financiera de la ciudad ha estado marcada por el crecimiento en las operaciones de captación y colocación, así mismo por el crecimiento que ha manifestado este sector a nivel nacional y en la región Caribe ocupa el segundo lugar para ambas modalidades, antecedido de Barranquilla y precedido de Montería, Santa Marta y Valledupar. Como lo menciona la Cámara de Comercio de Cartagena en su *Informe económico de los municipios de la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Cartagena 2013*, Cartagena concentra el 96,7% de las captaciones de los municipios aledaños a ella⁵⁰, lo que equivale a \$2.600 millones; el 3,25% restante se originó principalmente en El Carmen de Bolívar, María La Baja y Arjona.

⁵⁰ Arjona, Calamar, El Carmen de Bolívar, María la Baja, San Estanislao, San Jacinto, San Juan de Nepomuceno, Santa Rosa, Turbaco y Santa Catalina .

La bancarización de la ciudad se concentra en los bancos comerciales con el 95,1%⁵¹ del total captado y colocado en la ciudad, le siguen las compañías de financiamiento comercial y las cooperativas financieras, siendo estas últimas las que registraron el mayor crecimiento. Por su parte la mayoría de los recursos captados al público provienen de las cuentas de ahorro, seguidas de las cuentas corrientes, los CDT's y las cuentas de ahorro especiales, de igual forma los productos de colocación más utilizados en la ciudad son los crédito comerciales, créditos de libre consumo, créditos de vivienda y microcréditos.

La estructura comercial de la ciudad está constituida en su mayoría por MIPYMES⁵² seguida de empresas grandes, la mayoría de estas son constituidas por personas naturales o por sociedades.

Tabla N° 11. Comerciantes Sucursales y Agencias matriculados y renovados en Cartagena para el 1^{er} trimestre de 2012 y 2013

Tamaño	Comerciantes		Sucursales y Agencias	
	2012	2013	2012	2013
Microempresa	9,245	7,692	755	712
Pequeña	861	815	166	162
Mediana	270	263	85	69
Grande	97	91	67	67
Total	10,473	8,821	1,073	1,01

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Cámara de Comercio de Cartagena

Por su parte, la situación fiscal para el primer semestre de 2012⁵³ presentó una disminución en los ingresos del distrito de 8,5%, esto gracias a la baja

⁵¹ Publicado en Cuaderno de coyuntura económica, Cartagena de Indias, Banco de la Republica, 2012

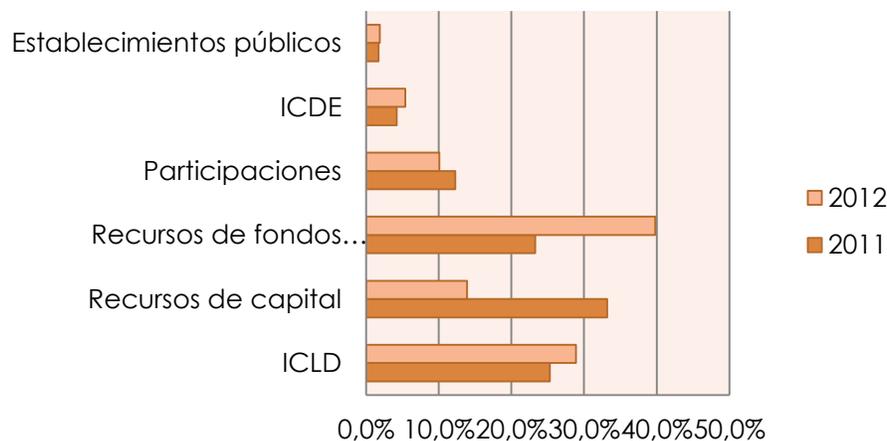
⁵² Micro, pequeñas y medianas empresas MYPYMES

⁵³Últimos datos encontrados

en los recursos de capital, igualmente, los ingresos tributarios totalizaron \$198.527 millones indicando un crecimiento del 5,5% con respecto al mismo periodo de 2011 y los ingresos no tributarios aumentaron en un 15,9%.

De acuerdo el *Informe financiero del Distrito de Cartagena de Indias* realizado por la Secretaria de Hacienda Distrital, los ingresos se visualizan de seis formas que son: Ingresos corrientes de libre destinación (ICLD), Ingresos corrientes de destinación específica (ICDE), Participaciones, Recursos de capital, Recursos de fondos especiales y Establecimientos públicos; entre estos los de mayor contribución son los ICLD.

Gráfica N° 19. Composición de los ingresos, 1^{er} semestre de 2011 y 2012



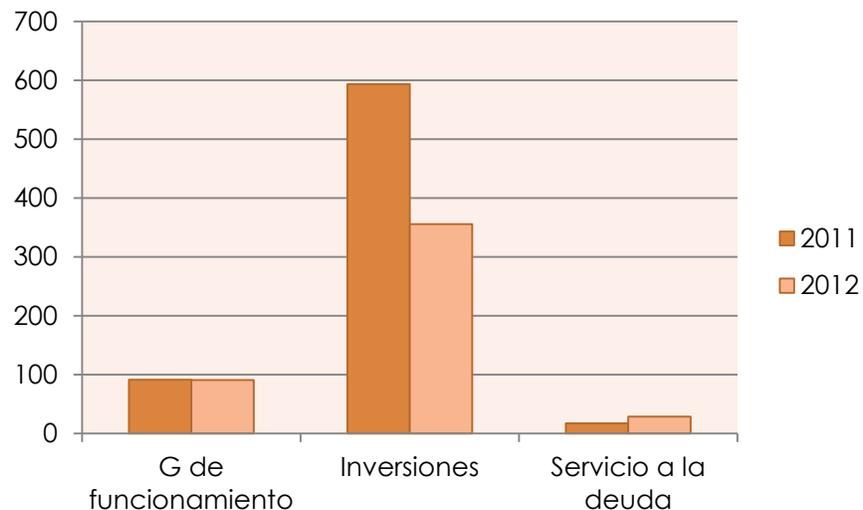
Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaria de Hacienda Distrital de Cartagena

En lo referente a los gastos del distrito de Cartagena, para el primer semestre de 2012 se presentó una reducción del 32,5%⁵⁴, con respecto al mismo periodo en 2011, de igual manera que en los ingresos, el *Informe*

⁵⁴ Dato tomado del Informe Financiero 2012 del Distrito de Cartagena de Indias

financiero, muestra que los gastos de la ciudad se dan en: Gastos de funcionamiento, Inversiones y Servicio a la deuda.

Gráfica N° 20. Composición de los gastos del distrito de Cartagena, 1er semestre de 2011 y 2012



Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaria de Hacienda Distrital de Cartagena

Cartagena se destaca en materia de recaudación de impuestos, pues el recaudo total a julio de 2012 fue de \$2.928 miles de millones, lo que constituyó el 43,0% del total regional, siendo la de mayor recaudo. Por tipo de impuesto, los externos comprendieron el 77,1% del recaudo en Cartagena, seguido de retenciones, IVA, renta y patrimonio.

Tabla N° 12. Recaudo tributario por tipo de impuesto, 1er semestre de 2012

Ingresos Tributarios	Millones de pesos	Participación %
Impuesto de renta	112.613	3,8%
IVA	197,253	6,7%
Retenciones	312,134	10,7%
Externos	2.256.870	77,1%
Seguridad democrática	7	0,0%
Patrimonio	48,599	1,7%
Precios de transferencia	0	0,0%
Por clasificar	571	0,0%
TOTAL	2.928.046	100,0%

Fuente: Elaboración propia con datos del CREE, DIAN

El panorama económico de la ciudad es satisfactorio dado que se evidencia el crecimiento de los sectores productivos y económicos de la ciudad. La preocupación de ser cada vez más competitiva no sólo a nivel nacional sino internacional también, pues se sabe que esto atrae en gran medida a la IED y esto un mayor desarrollo para la ciudad y la región. Es importante resaltar que la ciudad cuenta con uno de los puertos marítimos más importante del país y de la región, lo que la hace aún más competitiva. Así mismo y teniendo en cuenta el documento n° 178 del Banco de la Republica seccional Cartagena⁵⁵ en el cual se menciona que: “En términos de inversiones industriales y crecimiento económico Cartagena no puede estar pasando por un mejor momento. La sucesión

⁵⁵ Documento n° 178 Cartagena entre el progreso económico y el rezago social, escrito por Karina Acosta

de inversiones que hoy acechan a la ciudad no se evidenciaba desde hace más de veinte años. Sus características particulares la han ubicado como el mayor centro industrial de la costa Caribe en los últimos años, explicado principalmente por una de sus mayores apuestas: el clúster petroquímico-plástico.", lo que posiciona a la ciudad como una ciudad atractiva para la IED y la IND. Por otro lado, en materia fiscal, Cartagena ha presentado un gran avance al posicionarse como la recaudadora más grande de la región, esto indica que se ha creado conciencia de la importancia que tienen estos recursos para el desarrollo y progreso de la ciudad.

Capítulo III

Indicadores Políticos de Cartagena

1. Generalidades y Actualidad

La historia política de Cartagena se remota a los tiempos de la colonia, pues es desde allí que empiezan a ver los primeros hitos políticos, siendo dirigidos por el Imperio Español y los virreynatos que permitieron el desarrollo de la ciudad. Después del grito de independencia⁵⁶, la situación política se complica pues la ciudad queda sin un dirigente y la población restante no se encontraban preparadas para tomar el mando, por lo que la ciudad quedo vulnerable y perdida. Más tarde Rafael Núñez toma el cargo y redirección a la ciudad hacia un buen camino. A partir del siglo veinte la ciudad hace parte de la jurisdicción de Colombia.

Al igual que el resto de los departamentos y municipios del país, la ciudad de Cartagena se rige por la Constitución Política Colombiana, por las leyes establecidas en el congreso, las cuales estipulan que deberá contar con un Alcalde Mayor⁵⁷, que es elegido por voto popular cada 4 años⁵⁸, este a su vez representa la rama ejecutiva, se pronuncia mediante decretos y se desempeña como representante legal, judicial y extrajudicial del distrito. Así mismo se presentan los Alcaldes Locales, los cuales son nombrados por el Alcalde Mayor mediante Asambleas Públicas⁵⁹ convocadas por el mismo; estos tienen la función de representar y regular su respectiva localidad en el gobierno distrital, junto con los Ediles (elegidos por voto popular) integran las Juntas Administrativas Locales⁶⁰.

Tienen como máximos dirigentes al gobernador del departamento, que en este caso es el señor **Juan Carlos Gossain** – Gobernado de Bolívar y al Presidente de la Republica **Juan Manuel Santos**. La Alcaldía Mayor de Cartagena se encuentra conformada administrativamente por las Secretarías Distritales, departamentos administrativos, institutos

⁵⁶ El 11 de noviembre de 1811

⁵⁷ Al momento de la realización del traba, la ciudad no cuenta con un alcalde oficial. El más reciente fue CAMPO ELIAS TERÁN, (enero de 2012 a abril de 2013)

⁵⁸ Desde el año de 1988

⁵⁹ Es un órgano político en una organización que asume decisiones y cuenta con participación ciudadana.

⁶⁰ Tomado de www.cartagenacomovamos.com

descentralizados y corporaciones mixtas. Por su parte la administración pública del distrito está a cargo del Consejo distrital de Cartagena de Indias, la contraloría distrital, la personería distrital y la alcaldía mayor de Cartagena de Indias.

De igual forma, El sector descentralizado está compuesto por los establecimientos públicos: Establecimiento Público Ambiental de Cartagena "EPA-Cartagena", Instituto de Deportes y Recreación "IDER", Instituto de Patrimonio y Cultura de Cartagena de Indias "IPCC", Instituto de Vivienda Urbana "Corvivienda", Distriseguridad y el Hospital local ESE-Cartagena de Indias; empresas industriales o comerciales del Estado como Edurbe S.A y sociedades de economía mixta como Aguas de Cartagena Acuar S.A E.P.S.P.

Tabla N° 13. Administración Pública del distrito

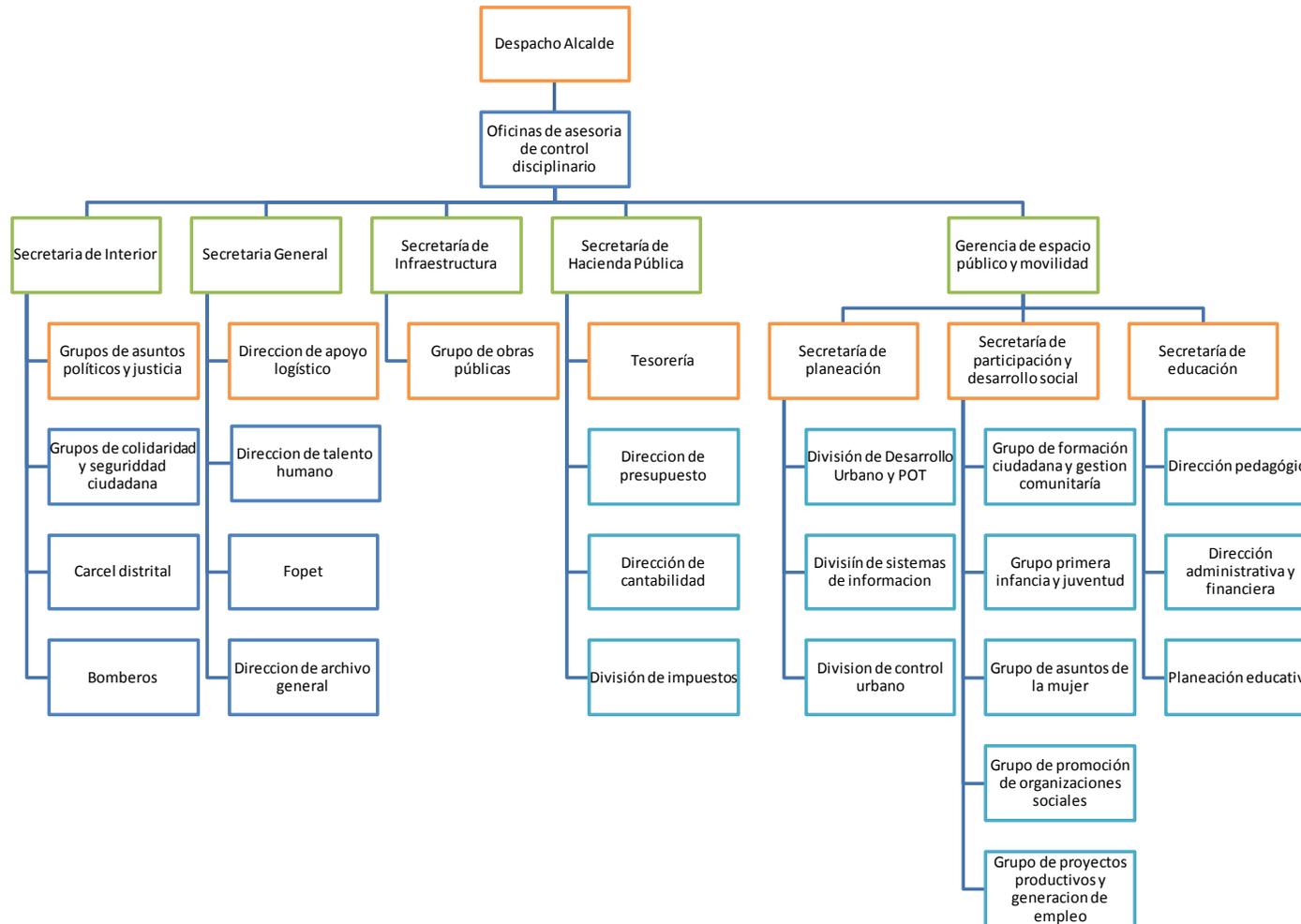
Nombre de la Institución	Naturaleza
Consejo Distrital de Cartagena de Indias	Corporación administrativa elegida popularmente para pedidos de cuatro años.
Contraloría Distrital	Entidad técnica dotada de autonomía administrativa y presupuestal, encargada de ejercer el control fiscal dentro del Distrito de Cartagena de Indias
Personería Distrital	Entidad con autonomía administrativa y presupuestal que ejerce las funciones de Ministerio Público
Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias	Forma parte de la rama ejecutiva del poder público y se encuentra representada legalmente por el alcalde mayor. Constituyendo el nivel central de la administración

Fuente: Tomado de informe geo Cartagena, de EPA Cartagena

A su vez el distrito ha decidido establecer **La ley 768 de 2002**, en la cual se estipulan y se consagran las leyes y normas políticas, administrativas y fiscales de la ciudad; tiene como objeto “dotar al municipio de las facultades, instrumentos y recursos que le permitan cumplir las funciones y prestar los servicios a su cargo, y promover el desarrollo integral de su territorio para contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, a partir del aprovechamiento de sus recursos y ventajas derivadas de las características y condiciones especiales que presenta” como ciudad portuaria, industrial y turística. Por lo cual la ciudad en 2002 mediante el **acuerdo 029** del mismo año delimita una división administrativa conformada por 3 localidades, la primera de ellas es llamada **Histórica y del Caribe Norte**, la cual está conformada por las unidades comuneras gobierno 1,2,3,8,9 y 10 y los corregimientos insulares de Barú, Bocachica, Caño del Oro, El Recreo, Isla Fuerte, Isla Palma, Isla Panda, Islas del Rosario, Islote de San Bernardo, Leticia, Santa Ana, Tierra Bomba y es una zona de desarrollo turístico y portuario, la segunda es la localidad de **La Virgen y Turística**, está conformada por cuatro unidades comuneras de gobierno, 4, 5, 6, 7, incluye los corregimientos de La Boquilla, Punta Canoa, Pontezuela, Bayunca, Arroyo de Piedra y Arroyo Grande y es una zona de desarrollo turístico recreativo y agropecuario; por último tenemos la localidad 3 llamada **Industrial de la Bahía**, está conformada por las unidades comuneras de gobierno 11, 12, 13, 14, 15, abarcando los corregimientos de Pasacaballos, Sector Membrillal, Sector Variante y Cordialidad y es una zona de desarrollo social, industrial y portuarios; estas localidades integran el área rural e insular de la ciudad.⁶¹

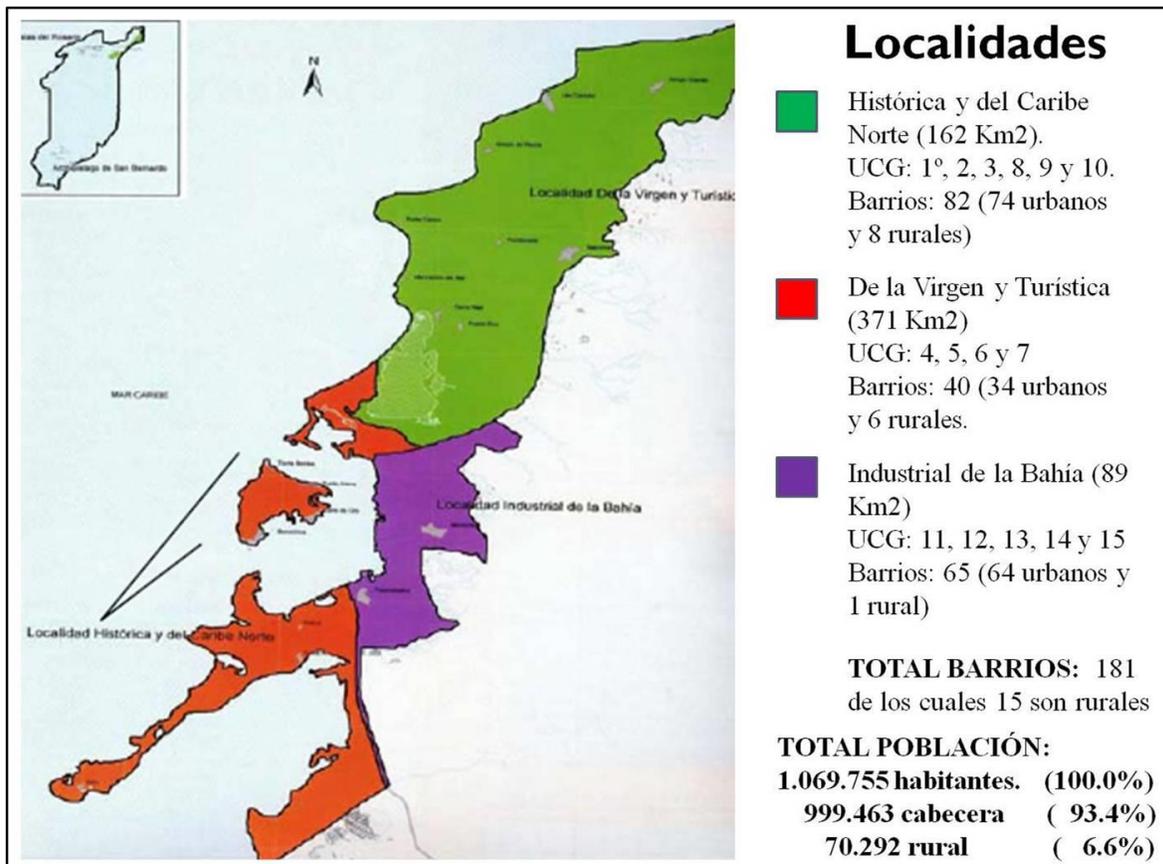
⁶¹ Información suministrada por la Secretaria de Planeación Distrital de Cartagena

Gráfica N ° 21. Organigrama Político de Cartagena



Fuente:
 Elaboración propia con información tomada del Informe GEO-CARTAGENA, EPA Cartagena y el Distrito.

Mapa N° 6. División político- administrativa de Cartagena



Fuente: Alcaldía Mayor de Cartagena, Secretaria de planeación distrital.

En la actualidad el panorama político de Cartagena no es muy satisfactorio, pues desde hace varias décadas la ciudad no cuenta con una buena administración lo que ha provocado que la ciudad se vaya desmoronando poco a poco, esto se ve confirmado por la actual crisis administrativa que sufre la ciudad, pues después del fallecimiento de *Campo Elías Terán* Alcalde electo (2011-2015), la ciudad se ha sumergido en un sin fin de crisis, puesto que al no tener una cabeza al mando, la ciudad ha empezado a perder el ritmo y el camino del progreso por el

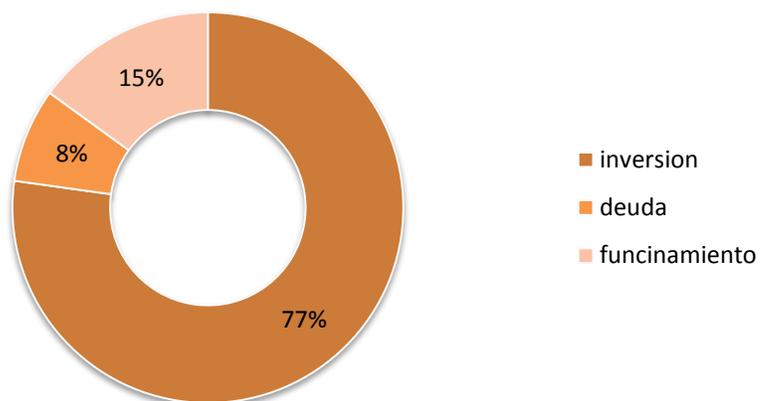
cual empezaba a trabajar. Después de este desafortunado hecho, la ciudad quedó a cargo de Bruce Mac Master⁶², un economista con gran trayectoria en temas sociales, no obstante, luego de que el Ministerio de Interior definiera fecha para elecciones extraordinarias, la ciudad queda en una incertidumbre administrativa pues hasta que las elecciones no pasen esta queda nuevamente sin una cabeza que dirija a la ciudad. Lo poco que queda por hacer es esperar a que la ciudad quede en “buenas manos” para que así esta pueda salir de las crisis en las que se encuentra.

Para el 2012 la ciudad contó con un presupuesto de \$ 878.659 millones, un 14.0% por debajo del presupuesto del 2011, de los cuales el 77.2% se centró en la inversión, esto se debe a su política de inclusión para la población en estado de pobreza y vulnerabilidad “*Por una sola Cartagena*”, la cual busca generar escenarios de oportunidad laboral para la población vulnerable de la ciudad, a su vez permite el mejoramiento de la infraestructura y de la competitividad de la ciudad; esta inversión se vio reflejada en el plan maestro de drenajes pluviales en su primera etapa, las obras de mejoramiento del mercado de Santa Rita, la continuación del proyecto de vivienda Ciudad del Bicentenario, el mejoramiento de la malla vial, los estudios para la obra de la nueva planta de tratamiento de agua potable. Adicionalmente a esto se mantiene las inversiones en los programas sociales de atención a la población vulnerable como: infancia, niñez, adolescencia y demás políticas públicas para esta población como discapacitados, juventud, mujer, y desplazados. Así como las inversiones para los diferentes programas del Plan de Emergencia Pedro Romero –PES-.⁶³, así mismo esta política también da las pautas para la inversión en los diferentes sectores de la ciudad. Por otra parte se destinó el 15,0% al funcionamiento de todos los órganos públicos de la ciudad y finalmente el 7.7% fueron al pago de la deuda externa.

⁶²Alcalde encargado a finales de 2012 y comienzos de 2013

⁶³ Tomado de: 1er debate presupuestario 2012, Consejo distrital de Cartagena D.T.C.

Grafica N° 22. Distribución del presupuesto 2012



Fuente: Elaboración propia con información suministrada del consejo de Cartagena D.T.C.

Tabla N° 14. Distribución de la inversión por sectores

SECTOR	MONTO EN COP (En millones)	PORCENTAJE %
Educación	312,576	36%
Salud	228,001	26%
Agua - alcantarillado y saneamiento	6,746	1,0%
Infraestructura	180,773	20,0%
Otros sectores	150,563	17,0%
TOTAL	878,659	100%

Fuente: Elaboración propia con datos tomados del 1^{er} debate presupuestal, Consejo de Cartagena D.T.C. 2012.

Es de resaltar la siguiente frase, pues resume la situación de la ciudad: *Así están las cosas en materia política en Cartagena, una ciudad cuyo presupuesto pasa el billón de pesos, pero que tiene por delante una serie de necesidades urgentes*⁶⁴. Por otro lado la percepción que tiene la comunidad con respecto a este tema no es muy diferente, pues solo esperan a que el nuevo alcalde sea la persona idónea para poder retomar la senda del progreso económico y social de la ciudad y así poder evitar nuevas crisis administrativas y políticas en la ciudad, de la misma manera, esperan que la persona que ha de ocupar este puesto pueda retomar el camino de progreso y pueda ayudar a la ciudad a ser mejor cada día.

⁶⁴ Frase publicada en el portal de la revista semana en el artículo Los candidatos más opcionados en Cartagena, publicado el 15 de mayo de 2013

Capítulo IV

Indicadores Medio Ambientales de Cartagena

Por definición se entiende que el medio ambiente es todo lo que rodea a un ser vivo, permitiendo así que el estado de este describa las condiciones de los subsistemas naturales y las diferentes presiones que existen en el ambiente. Cartagena cuenta con una gran variedad de ecosistemas (marítimo, fluvial y terrestre –anexo5) todo esto gracias a su ubicación geográfica, y a su clima que en promedio es de 33°C con una humedad relativa del 70%⁶⁵. Las mediciones de la contaminación existentes en la ciudad se dividen en aire, agua y suelo; asimismo, se mide la biodiversidad existente, el manejo de los residuos sólidos y el estado del patrimonio histórico.

Las mediciones realizadas por la EPA y CARDIQUE, muestran que en materia de aire la ciudad cuenta con zonas de contaminación específicas como lo son la Av. Pedro de Heredia (sector Bazurto y los Cuatro Vientos) y la Av. Del Bosque, donde hay tráfico intenso. De igual manera, la contaminación del aire también está relacionada con los malos olores producidos por las chimeneas industriales ubicadas en el sector de Mamonal y el mal manejo de los residuos sólidos arrojados a la Ciénega de la Virgen (zona suroriental), la Ciénega de Las Quintas, el sistema de caños y lagos de la ciudad.

Por desgracia no hay un registro continuo sobre las emisiones, por lo cual se dificulta realizar un recuento histórico sobre la contaminación del aire, más sin embargo CARDIQUE, agrega que las mediciones realizadas en cuatro puntos de la Av. Pedro de Heredia⁶⁶, muestran que la contaminación del aire se mantiene por debajo de los parámetros dados por los Ministerios de Vivienda y Medio ambiente (ver anexos 6).

Por otro lado, la contaminación del aire no sólo se da por la exposición de éste a agentes químicos, sino también por la contaminación sonora, la cual es atribuible a fenómenos culturales, pues en los estratos más bajos el poseer poderosas máquinas conocidas como “pick ups” son símbolo de poder y prestigio, lo que ocasiona grandes problemas sociales y

⁶⁵ Tomado de <http://www.cartagenadeindias.com/cartagenadeindias/climaytemperatura.html>

⁶⁶ La Plaza de Toros, CAI, CV Cristalina y Los Ángeles

de convivencia, así mismo el parque automotor de la ciudad contribuye en gran medida a la contaminación auditiva o sonora.

Tabla N° 15. Contaminantes del aire en la Av. Pedro de Heredia

Tipo de Contaminante del aire	Zona	Medición
Por Dióxido de azufre	Av. Pedro de Heredia	250 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
Por Dióxido de nitrógeno y material articulado		< 10 micras, PM_{10}
Por Monóxido de carbono e hidrocarburos		150 $\mu\text{g}/\text{m}^3$

Fuente: Elaboración propia con datos suministrados por CARDIQUE

De otra parte, la ciudad cuenta con una gran riqueza hídrica, pues disfruta la presencia del Mar Caribe y con el Canal del Dique, el cual con ayuda de los sistemas de acueducto pueden llevar este líquido a los municipios de San Cristóbal, Soplaviento, San Estanislao, Santa Rosa, Villa Nueva, Mahates, Arjona, Turbaco y el Distrito de Cartagena.⁶⁷

Como ya se había mencionado, la ciudad cuenta con una gran diversidad de ecosistemas, de los cuales los marítimos y fluviales, han sufrido grandes cambios causados por diferentes agentes, en especial por el vertimiento de aguas servidas domésticas e industriales, rellenos y sedimentación, ejemplo de ello es la Bahía de Cartagena, la cual se encuentra contaminada por la sedimentación y los metales transportados por el Canal del Dique, los vertimientos de aguas servidas del alcantarillado del distrito y los vertimientos industriales de la zona de Mamonal y portuaria.

⁶⁷ Informe GEO-Cartagena, EPA.

Ahora bien, la Ciénega de la Virgen, ha sido el cuerpo de agua más afectado por el desarrollo urbano, pues por muchos años han depositado las aguas servidas y los residuos sólidos, estos últimos utilizados para consolidar las invasiones en sus márgenes, ocasionando la disminución de su espejo de agua. Para el año 2004, la reducción ya había sido de 350 hectáreas⁶⁸, y asimismo, el crecimiento de la población, la demanda por tierras, la exclusión social, la falta de oportunidades laborales y la cercanía del mercado público de Bazurto, el cual ha generado rellenos ilegales y afectos de gran medida al cuerpo de agua.

Mapa N° 7. Invasión del espejo de agua de la Ciénega de la Virgen para el 2004



Fuente: Plan de Manejo y Ordenamiento de la Cuenca Hidrográfica de la Ciénega de la Virgen. Cardique -Conservación Internacional 2004.

⁶⁸ Periodo 1974-2004

Para el mejoramiento de los cuerpos de agua de la ciudad de Cartagena, se presentó el proyecto BOCANA en el cual se establecieron las propuestas ambientales, tomando como referencia el Decreto 1594 de 1984 y la norma holandesa para aguas con eutrofización, ya que a nivel nacional no existen normas comparables que apliquen a esta situación.⁶⁹

Imagen N° 1. Focos de contaminación en la ciudad de Cartagena



Fuente: 1 y 3 Fotografías de Marcin Szczepanski, 4 y 5 tomadas de universal.com

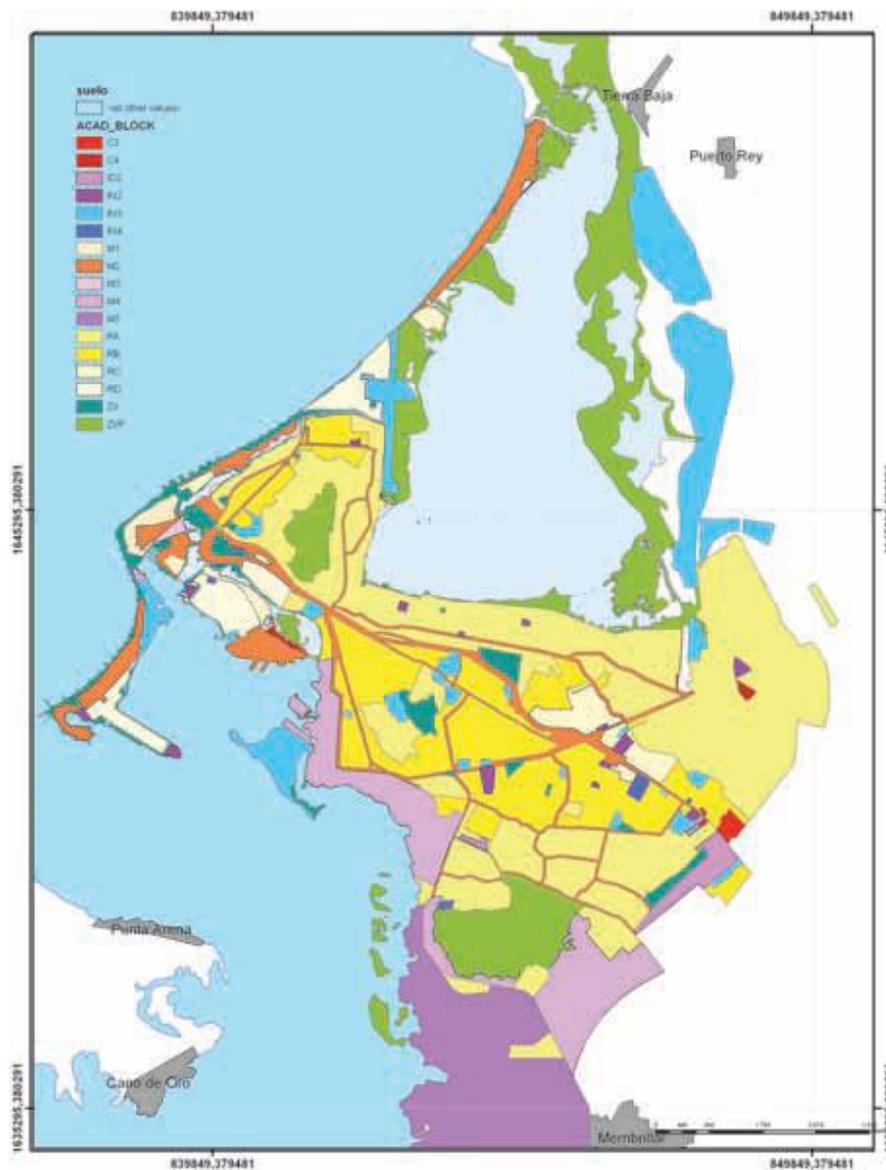
⁶⁹ Informe GEO-Cartagena, EPA.

Por su parte el suelo, por definición es un recurso natural para el desarrollo de las actividades antrópicas y ecológicas, es proveedor de materia prima para el sistema económico y el abastecimiento de alimentos⁷⁰, no obstante las diversas actividades de los seres humanos han cambiado sustancialmente la vocación de los suelos.

Según la Secretaría de Planeación Distrital, Cartagena comprende un área total de 60.900 hectáreas de las cuales 7.590,84 aproximadamente corresponden al suelo urbano y el 53.309 al rural. Del territorio urbano, el 51% corresponde a uso residencial, del cual el 67% de la población se centra en las localidades de la virgen e histórica, 4% es para uso comercial, el 12% a la actividad industrial, 4% a uso institucional Fuerzas Armadas de Colombia (FAC), el uso turístico es del 6%, como se puede evidenciar en el Mapa N° 8.

⁷⁰ *Ibíd.* Pág. 72

Mapa N° 8. Distribución del uso del suelo en Cartagena.



Fuente: Secretaría de Planeación Distrital Sistema de Información Geográfica. 2009.

Aunque no se conoce ninguna investigación que recolecte información sobre la manera como los suelos han cambiado con su uso, en la actualidad no se realizan monitoreos de la calidad del mismo; mas sin embargo, suelos como el del antiguo botadero y relleno sanitario de Henequén, los pertenecientes a la zona industrial se encuentran contaminados por residuos sólidos y agroquímicos, según INVEMAR – REDCAM (2010).

No obstante, no todo el suelo del distrito de Cartagena se encuentra urbanizado, pues cuenta con 299 hectáreas de bosque manglar, 62 hectáreas de estanques acuícola y 75 hectáreas con vegetación escasa y suelo desnudo⁷¹. Igualmente, la ciudad cuenta con una gran biodiversidad, según Menco (2006), la mayor diversidad está en la Laguna del Cabrero (62 especies), el caño Juan Angola (52 especies) y la Laguna de Marbella (9 especies).

Según datos del EPA, en Cartagena existen 214 parques, con una extensión total de 450.108m², esta área equivale a 0,45 km², lo que significa que el área de parques de la ciudad representa el 0,72% del total del área urbana de la ciudad. De aquí se concluye, que cada habitante cuenta con 0,53 m² de zonas verdes dentro de la ciudad, cifra que ubica a la ciudad muy por debajo de las normas internacionales que establecen un rango entre 9 y 1250 m²/ha.⁷².

⁷¹ Datos suministrados por CARDIQUE

⁷² Informa GEO- Cartagena

Mapa N° 9. Vegetación y zonas protegidas dentro del área urbana de Cartagena



Fuente: Secretaría de Planeación Distrital Sistema de Información Geográfica. 2009., Informe GEO de EPA.

Una de las grandes problemáticas de la ciudad, es el manejo de los residuos sólidos, teniendo en cuenta que esto provienen de las viviendas, el barrido de las calles, el producto de la poda, residuos de la construcción, actividades comerciales y residuos peligrosos generados por los procesos industriales y hospitalarios⁷³. Desde hace un tiempo, el manejo de estos está a cargo de empresas como: Promotora Ambiental de Caribe S.A y Urbaser, las cuales prestan el servicio por zonas de 3 a 6 días a la semana, lo cual ha permitido mermar un poco la contaminación de las

⁷³ Informe GEO-Cartagena, EPA

calles y los cuerpos de agua, esto debido a que en la ciudad se generan en promedio 750 toneladas de basuras/día⁷⁴.

Existen muchas causas para la contaminación, pero la principal sin duda es la falta de conciencia y cultura ambiental, puesto que mucha de la contaminación yace en que los mismo ciudadanos no tienen un sentido de responsabilidad ni de pertenencia con la ciudad, por lo cual se genera un desinterés por ella y por consiguiente una contaminación ambiental.

Esto se ha querido mermar con ayuda de ONGs, la Corporación Sinergia y Actual por Bolívar, así mismo el Distrito en compañía de la ANDI, el Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo territorial, la Corporación Autónoma Regional (CAR), EPA y CARDIQUE, se han dado a la tarea de que el panorama ambiental de Cartagena mejore, esto mediante la creación de *La Agenda Ambiental Regional Cartagena de Indias*, que tiene como fin promover la protección ambiental y fortalecer la gestión ambiental empresarial en la ciudad.

Paralelamente, la ciudad ha realizado otros esfuerzos para mermar la contaminación, ejemplo de ello es el emisario submarino⁷⁵, un dispositivo que ayudaría a no aportar más contaminación a la Ciénega de la Virgen y los manglares de Manga, igualmente, la implementación de la *ley 1466 de 2011*, en la que se habla de la aplicación de comparendos ambientales a los infractores de las normas de aseo, manejo de basuras, limpieza y recolección de escombros. De igual forma, algunos ciudadanos al ver el estado de abandono del medio ambiente en ciertos sectores, deciden tomar cartas en el asunto, plantando árboles y haciendo jornadas de limpieza en para promover este sentido de responsabilidad con el medio ambiente en la comunidad.

⁷⁴ *Ibíd.* .pág. 145

⁷⁵ Dispositivo que bombea las aguas residuales ya tratadas a cierta distancia de las costas

Aunque a la ciudad le queda mucho por hacer en materia ambiental, se puede decir que va por buen camino pues ha empezado a hacer recuperación de zonas, jornadas de concientización en los puntos donde se focaliza en mayor medida la contaminación, jornadas de limpieza y de concientización a las empresas de los diferentes sectores productivos de la ciudad, pues ellas también juegan un papel fundamental dentro de este proceso, ya que no sólo generan un impacto socioeconómico sino también medio ambiental, ellas lo hacen mediante lo que se conoce como la responsabilidad social empresarial (RSE).

Se busca que las empresas sean cada día más conscientes de que sus procesos productivos pueden generar un impacto para bien o para mal en la comunidad que los rodea, por lo cual es importante que cada una de las empresas nuevas o antiguas cuenten una RSE bien definida con el fin de que sea más fácil la implementación de la misma; un claro ejemplo de esto es la RSE con la que cuenta la empresa REFICAR – ECOPEPETROL, en donde hay un programa de producción más limpia y una estrategia para el mejoramiento de los ecosistemas marítimos.

Capítulo V

Indicadores Tecnológicos de Cartagena

Las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones – TIC, es un tema que cada día cobra más importancia en todos los ámbitos del diario vivir, convirtiéndose en un factor indispensable no sólo para el desarrollo integral de los seres humanos de hoy y del mañana, sino también de las ciudades, de la economía y de la sociedad en general.

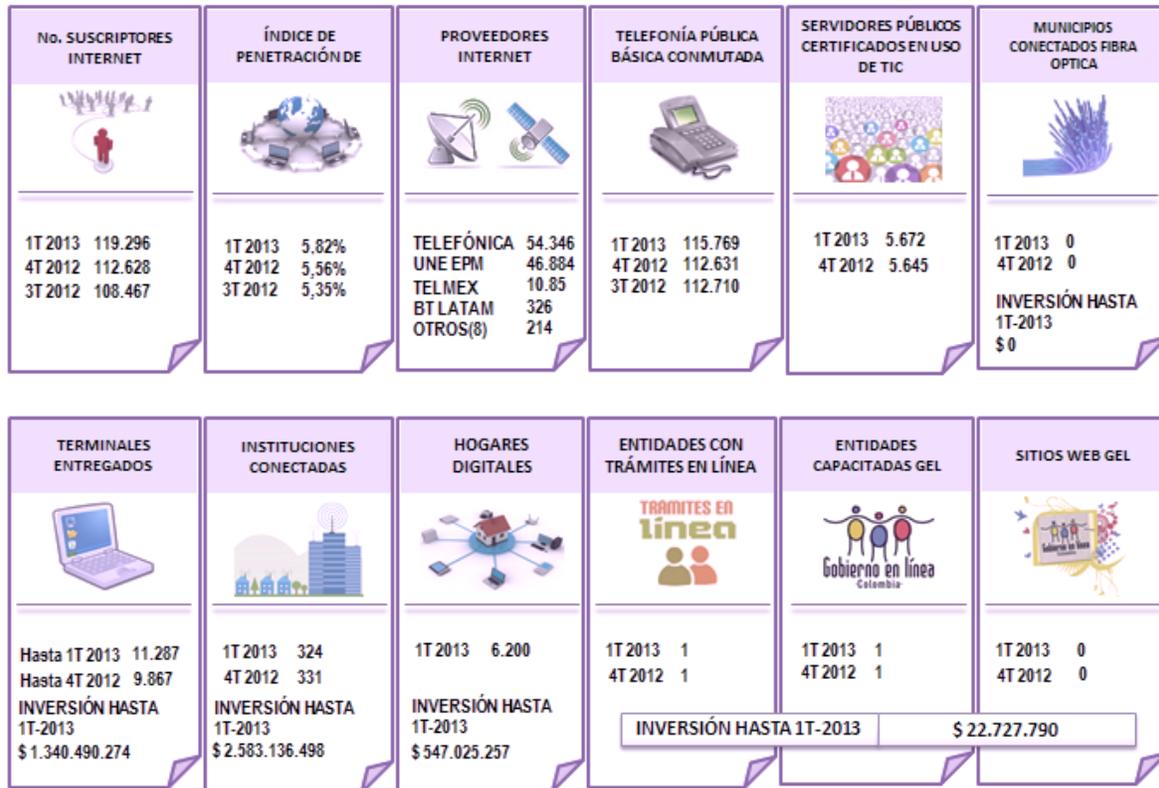
En Cartagena, las TIC se han implementado poco a poco mediante la inclusión de herramientas tecnológicas como lo son los computadores, el internet, los celulares y demás herramientas que facilitan el manejo de la información, las comunicaciones y el tiempo. Según los últimos datos proporcionados por el Ministerio de las TIC⁷⁶, el departamento de Bolívar se encuentra en auge de estas, pues cada vez es mayor la población que puede tener acceso a alguna herramienta tecnológica.

Es de resaltar que la mayoría de las mediciones son hechas a nivel departamental y no municipal más sin embargo para el caso de Cartagena el 11.3% pertenecen a datos de ciudad puesto que gran parte del departamento cuenta con población de difícil acceso.

De los datos recopilados y realizando una breve comparación a nivel nacional, la ciudad crece cada día en materia de TIC, pues es cada vez es mayor la porción de la población que tiene acceso a estas herramientas. Dentro de los servicios se cuenta con: acceso a internet que incluyen la penetración de este al departamento, la prestación del servicio y la suscripción al mismo, con telefonía básica, servicios certificados en el uso de fibra óptica y terminales.

⁷⁶ Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

Grafico N° 23. Informe trimestral de TIC en el Departamento de Bolívar



Fuente: Informe Trimestral (2 trimestre de 2013), Ministerio de tecnologías de la Información

Hoy en día los niños y los jóvenes⁷⁷ son los que en su mayoría utilizan las TIC, esto quedo constatado en la investigación de *Patricia Ruíz y Osiris Chajín*, donde se evidenció que esta población tiene cierta dependencia hacia las tecnologías y que su conocimiento sobre las estas está dada por su interacción con ellas, lo que indica que esta población no requirió de ninguna capacitación para poder manejar las nuevas tecnologías.

Asimismo, se muestra la dinámica cultural de estas y su influencia sobre la educación, pues para los jóvenes la academia va por un camino y ellos por otro, lo que supone un reto aún mayor para la academia; es por esto que el Ministerio de las TIC se ha puesto en la tarea de buscar la alineación de estos mediante la implantación de las TIC desde la

⁷⁷ Entre los 10 y 25 años

Educación básica o primaria, con el fin de que la academia se complemente con las TIC y los estudiantes aprendan a verlas como un solo camino de desarrollo.

Siguiendo la educación cartagenera este camino ya ha podido implementar *La educación 3.0*⁷⁸, la cual tiene como objetivo hacer más sencilla la integración de las tecnologías al sector educativo, para ello se enseña y se aprende con la ayuda de nuevos dispositivos (celulares, tabletas, redes sociales, etc.), novedades editoriales, recursos educativos, nuevos materiales curriculares, plataformas, software, juegos, etc., útiles para los integrantes del plantel, es decir los docentes, padres y alumnos, haciendo que la educación se convierta en un aprendizaje continuo.

Igualmente, por la misma senda el Ministerio de las TIC también provee de material tecnológico a los colegios públicos, con el fin de que estos no se queden por fuera de la integración tecnológica y educativa, para ello el Ministerio dota a algunos colegio con computadores, tabletas, libros y capacitación a los docentes, de tal forma que todo este conocimiento pueda ser transmitido a las nuevas generaciones.

En las últimas décadas la utilización de estas herramientas es cada vez más importante dentro de cualquier población, es por ello que la ciudad ha hecho todo lo posible para que la porción de la población que accede a ella sea aún mayor, esto se constata con el último informe del Ministerio de TIC, en el cual se evidencia un crecimiento del 15% con respecto a los años anteriores.

⁷⁸ Método implementado por el colegio INTERNATIOCAL SCHOOL, desde el 2011- Cartagena.

Tabla N° 16. Perfil de internet de la Cartagena

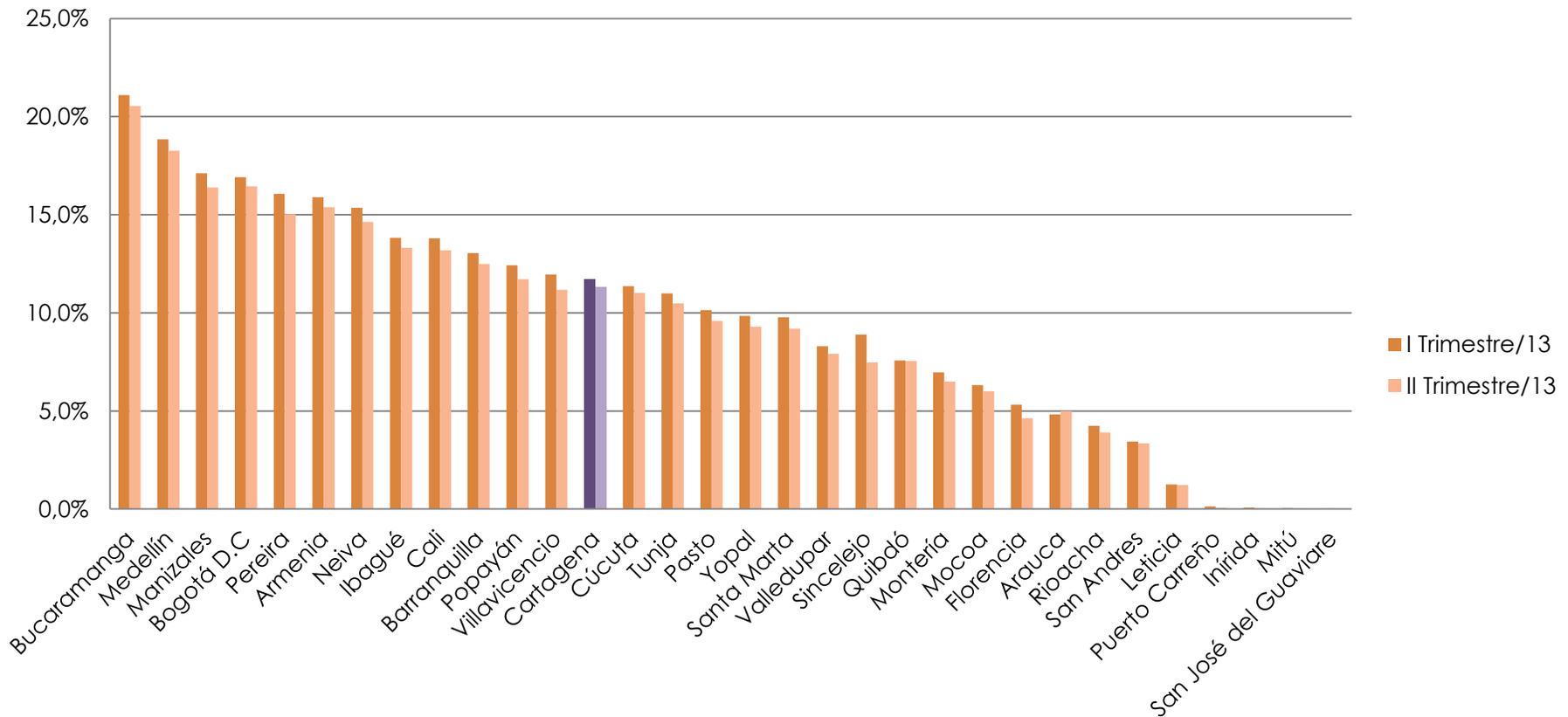
INDICADORES	VALOR	NACIONAL		DEPARTAMENTO		
		POSICIÓN	VALOR	POSICIÓN	VALOR	
Suscripciones de internet	114,6221 suscriptores	5 de 1001	8,052,732 suscriptores	1 de 46	123,919 suscriptores	
Suscripciones de internet	Internet Fijo	114,6221 suscriptores	5 de 1001	4,296,558 suscriptores	1 de 46	123,919 suscriptores
	Internet dedicado	114,621 suscriptores	5 de 1001	4,296,558 suscriptores	1 de 46	123,919 suscriptores
Suscripciones a internet fijo por ancho de banda	banda ancha	113,857 suscriptores	5 de 861	4,235,438 suscriptores	1 de 33	122,790 suscriptores
	banda angosta	764 suscriptores	16 de 861	61,120 suscriptores	1 de 45	1,129 suscriptores
Índice de penetración	P. Total de internet	11,70%	37 de 1001	17,1%	1 de 46	6%
	P. acceso internet de banda ancha	11.6%	37 de 861	9%	1 de 33	6%

P. internet dedicado	11,70%	37 de 1001	9,1%	1 de 46	6%
-------------------------	--------	---------------	------	---------	----

Fuente: Elaboración propia con datos suministrados por el Ministerio de las TIC

Por otro lado, la ciudad sobresale en estos temas puesto que en el ranking nacional se encuentra por encima de ciudades como Cúcuta, Tunja, Pasto, Santa Marta entre otras, pero aún le falta mejorar y poder así superar a ciudades como Bogotá, Pereira, Manizales y Cali: sin embargo se sabe que va en el camino correcto para poder ser una ciudad más competitiva a nivel nacional e internacional.

Grafica N° 24. Ranking de Penetración de internet por capitales I y II trimestre del 2013



Fuente: Elaboración propia con datos del Boletín trimestral de las TIC, II trimestre del 2013.

La utilización de las TIC en la ciudad, no sólo se queda en el ámbito educativo, sino que trasciende a los diversos sectores económicos y productivos de la misma, esto se evidencia en el turismo, pues mediante la utilización del internet como herramienta de información para los turistas, permitiendo que el mundo conozca un poco más de la ciudad, se informe de la actualidad de la misma y las posibles rutas turísticas que está puede brindar.

De igual forma, los hoteles y agencias como PROEXPORT, en conjunto con iniciativas como TURIS TIC, desarrollan plataformas informativas e interactivas que generen una conciencia sobre la importancia del *Turismo Digital*. Por otro lado, el sector tiene grandes retos puesto que la nueva generación de turistas busca la forma de interactuar con el turismo a través de las TIC, cosa que aún no maneja la ciudad, lo que hace que se vaya rezagando el sector. Del mismo lado, la tecnología celular y la televisiva, desempeña un papel muy importante, por lo cual la ciudad cuenta con 6 de los 7 proveedores de este servicio, la cuales son:

Tabla N° 17. Proveedores de servicios de telefonía fija móvil y tv – TIC

PROVEEDOR	SERVICIO
CLARO - COMCEL	Internet fijo y móvil, telefonía fija y móvil y tv
MOVISTAR	Telefonía e internet móvil
UNE	Internet fijo, telefonía fija y tv
AVANTEL	telefonía móvil
UFF MOVIL	Telefonía e internet móvil
TIGO	Telefonía e internet móvil

Fuente: Elaboración propia

Los cuales tienen una participación que abarca casi todo el mercado existente para ello, asimismo es de resaltar que el acceso a estas tecnologías es cada vez es mayor para la población cartagenera, lo que permite que la TIC desempeñen un papel importante dentro de la educación, el turismo, el desarrollo social, económico y cultural de la ciudad.

Cartagena tiene aún un reto muy grande en este tema, pues aunque lo esté empezando a utilizar en diversos ámbitos aún le falta capacitar a la población, para que ésta empiece a darle una mayor utilización, y no solo en el ámbito educativo. De igual forma, la ciudad aún tiene un gran recorrido en lo relacionado a las ciudades inteligentes, teniendo en cuenta el nuevo concepto de **“Smart City o Ciudades inteligentes, las cuales son aquellas ciudades que usan las tecnologías de la información y las comunicaciones para hacer que tanto su infraestructura crítica, como sus componentes y servicios públicos ofrecidos sean más interactivo y eficientes; permitiéndoles a los ciudadanos ser más conscientes de ellos”**⁷⁹, se puede decir que la ciudad no se ha puesto en la tarea de buscar la promoción de este concepto, lo que indica que la ciudad ha centrado las TIC en la educación y en los diferentes sectores económicos de la ciudad.

Por otro lado, la tecnología celular y la televisiva, desempeña un papel muy importante, por lo cual la ciudad cuenta con 6 de los 7 proveedores de este servicio, la cuales son:

⁷⁹ Definición tomada de : *Smart Cities: un primer paso hacia la internet de las cosas*, de la Fundación TELEFONICA

Conclusiones

De todo lo anteriormente planteado se puede concluir que la ciudad de Cartagena se encuentra en un constante desarrollo, puesto que en temas como la salud cada vez son más las personas que reciben este servicio ya sea mediante el régimen contributivo o subsidiado, lo que permite que gran parte de la población cuente con un aseguramiento en salud. Asimismo la ciudad cuenta con una gran infraestructura hospitalaria, facilitando la prestación del servicio para la población.

Por otro lado el cuadro epidemiológico de la ciudad, está compuesto por enfermedades de tipo respiratorio agudo, intestinales y de las vías urinarias, como las principales causas de consulta médica, cosa preocupante para la ciudad, pues estas se presentan en su mayoría dependiendo del estatus socioeconómico de la población.

En materia de educación la ciudad se muestra neutra pues después de haber alcanzado cifras satisfactorias en materia de cobertura, hoy presenta un retroceso debido a la creciente deserción escolar, la calidad por su parte no es muy satisfactoria. Por otro lado se presenta un crecimiento en la infraestructura para todos los niveles educativos tanto públicos como privados, lo que busca ampliar la cobertura hacia las zonas aledañas a la ciudad.

Se tienen grandes desafíos pues se presenta la necesidad de alcanzar los estándares nacionales, evitar la deserción escolar de la población más vulnerada y buscar la cobertura en los primeros todos los niveles educativos

Por tu parte la calidad de vida en la ciudad ha mejorado considerablemente en los últimos años, pues así lo perciben sus más de 900.000 habitantes, ya que en temas como la seguridad la ciudad ha presentado una notable mejoría en índices de homicidios, robos residenciales, callejeros etc.; la esperanza de vida de la ciudad se encuentra en 74 años de edad y al igual que la media nacional va en crecimiento.

Los grandes problemas que enfrenta la ciudad de Cartagena son la pobreza, el desempleo y el desplazamiento forzoso, pues estos hacen que la ciudad cuente con una población vulnerable en aumento la cual se ubica en la periferia de la ciudad como la zona de la Ciénega de la Virgen. Esto trae consigo desempleo, subempleos y empleos informales, generando que esta población no se encuentre en sistemas como el de pensiones y cesantías, exponiéndose aún más.

Asimismo el desplazamiento hacia las zonas urbanas de presentó por la violencia que en un momento vivió en el departamento y los diferentes acontecimientos climáticos que lo han aquejado, obligando a esta población hacia las zona metropolitana, de igual forma, y frente a estos hechos el gobierno local, regional y nacional han implementado programas como familias en acción, acción social, jóvenes en acción entre otros, mejorando así la calidad de vida de esta población.

En lo relacionado a la economía, la ciudad se encuentra en uno de sus mejores momentos pues han llegado a ella una gran de IED posicionándola como un punto estratégico de inversión, igualmente cuenta con una inflación decreciente en los últimos años y con grandes crecimientos en sectores como la construcción, el turismo, el comercio y la industria en general, así mimos la ciudad ha alcanzado las generalidades económicas nacionales mostrando así su crecimiento económico.

En materia política la ciudad se rige bajo las normas dictadas por la constitución política y por la ley 768 de 2002 la cual estipula a la ciudad como una ciudad portuaria, de igual forma con el acuerdo 029 de ese mismo año se dividió a la ciudad en tres localidades⁸⁰ y se implementó las unidades comuneras de gobierno (UCG) en cada una de las localidades. Actualmente la ciudad se encuentra sin alcalde electo pues el elegido para el periodo 2011- 2015, falleció el pasado mes de abril, por lo cual se convocara a elecciones extraordinarias en el mes de julio.

En el tema del medio ambiente, la ciudad mide la contaminación en aire, la cual se presenta por las emisiones de las chimeneas industriales, el creciente parque automotor y la presencia de “pick ups” los cuales también generan una contaminación auditiva.

En materia de agua la ciudad cuenta con una gran riqueza hídrica, pues disfruta la presencia del Mar Caribe y con el Canal del Dique y suelo; pero a su vez, presenta una índice muy alto pues cuerpos de agua como las Ciénegas sufren de una gran contaminación lo que genera una pérdida del espejo de agua.

El suelo de la ciudad se encuentra dividido según su utilización dentro del área metropolitana, pero el POT ha buscado que se ciertos suelo no se utilicen para el desarrollo urbano, sino para la conservación de ecosistemas, fauna y flora, ejemplo de ello son las Ciénegas, los manglares y determinadas áreas limítrofes.

Por su parte el gobierno local desde hace unos años han implementado medidas que permitan desaparecer estos focos de contaminación, disminuir los índices de contaminación de aguas, aire y suelo; ejemplo de ello es el emisario submarino, la recuperación de áreas urbanas y los controles contaminación de gases en los vehículos circulantes en la ciudad.

⁸⁰Histórica y del Caribe Norte (1), De la Virgen y Turística (2) e Industrial de la Bahía (3)

Asimismo se creó la agenda ambiental que cuenta con acuerdos y decretos para las industrias sobre el papel que juegan y su compromiso con el medio ambiente, pues ellos como generadores de desarrollo económico y social.

Por último la ciudad viene implementando de manera progresiva las TIC en ámbitos como la educación, pues el Ministerio de las TIC ha desarrollado un programa donde se donan computadores y tabletas a los colegios de escasos recursos para que se combine la educación con las nuevas tecnologías.

La ciudad se encuentra en uno de sus mejores momentos tanto económico como social, pues el progreso que se ha presentado ha traído una calidad de vida cada vez mayor y mejor, aunque la ciudad tiene grandes retos en el ámbito educativo y ambiental, se le reconoce los grandes avances que ha dado en la salud y en el tratamiento a las poblaciones vulnerables, lo que ha hecho que la ciudad cada vez sea más apetecida para las diferentes inversiones nacionales e internacionales.

Después de analizar todo el documento, se pudo concluir que muchos de los problemas que aquejan hoy a la ciudad se centran en su mayoría en la educación, pues esta tiene grandes deficiencias en la calidad y cobertura, generando que la población no esté lo suficientemente capacitada para afrontar y suplir las necesidades que se presentan en el mercado laboral.

De igual forma, esto promueve la creación de subempleos o empleos informales y estos a su vez más personas en estado de pobreza y vulnerabilidad, por lo cual se ve claramente que la educación es uno de los pilares más importantes dentro de la economía y la sociedad y si esta falla afecta de manera inmediata la competitividad no solo local y regional, sino también nacional e internacional de la ciudad, puesto que no permite un óptimo desarrollo de los diversos sectores productivos y manufactureros con los que cuenta la ciudad y el departamento.

Listado de siglas y acrónimos

DADIS:	Departamento Administrativo Distrital de Salud
SIVIGILA:	Sistema Nacional de Vigilancia en Salud Pública
SECAB:	Secretaria Ejecutiva del Convenio Andrés Bello
ODM:	Objetivos de Desarrollo del Milenio
DANE:	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo - Colombia
GEIH:	Gran encuesta integradora de hogares
OE. Ctg:	Observatorio de la educación de Cartagena
NBI:	Necesidades Básicas Insatisfechas
IPC:	Índice Precio del Consumidor
DPN:	Departamento de Planeación Nacional
SISBEN:	Sistema de Identificación de Beneficiarios Nacional
DIAN:	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales
OMC:	Organización Mundial del Comercio
IPC:	Índice de Precio Consumidor
EOC:	Encuesta de Opinión Comercial

FENALCO:	Federación Nacional de Comercio
CDT's:	Créditos de depósito a término
ICDL:	Ingresos corrientes de libre destinación
ICDE:	Ingresos corrientes de destinación específica
COTELCO:	Asociación Hotelera y Turística de Colombia
CREE:	Centro Regional de Estudios Económicos
IDE:	Inversión Extranjera Directa
IND:	Inversión Nacional Directa
REFICAR:	Refinería de Cartagena S.A.
CONTECAR:	Sociedad Terminal de Contenedores de Cartagena S. A
SURTIGAS:	Surtidora de gas doméstico de Cartagena
ANDI:	Asociación Nacional de Empresarios de Colombia
CARDIQUE:	Corporación Autónoma Regional del Canal de Dique
EPA Cartagena:	Establecimiento Público Ambiental de Cartagena
RSE:	Responsabilidad Social Empresarial
LP:	Líneas de Pobreza
LI:	Líneas de Indigencia
IDER:	Instituto de Deporte y Recreación
IPPC:	Instituto de Patrimonio y Cultura de Cartagena de Indias
CORVIVIENDA:	Instituto de vivienda urbana

ACUACAR S.A.: Aguas de Cartagena

MAVDT: Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial

POT: Plan de Ordenamiento Territorial.

Bibliografía

_____ (2010) *Indicadores Sociales de Cartagena*, Elaborado por el Banco de la República, La Cámara de Comercio de Cartagena, El Observatorio del Caribe Colombiano y la Universidad Tecnológica de Bolívar.

_____ (2011) *Las empresas más grandes de Cartagena*, Elaborado por el Centro de Estudios para el Desarrollo y la Competitividad- CEDEC

_____ (1^{er} Semestre de 2012) *Análisis del comportamiento del comercio exterior de Bolívar*, Elaborado por el Centro de Estudios para el Desarrollo y la Competitividad- CEDEC.

_____ (2013) *Cuadernos Coyuntura de Económica- Cartagena de Indias*, Elaborado por ANDI Seccional Bolívar, Cámara de Comercio de Cartagena, Observatorio del Caribe de Colombia, Universidad Jorge Tadeo Lozano Seccional del caribe y la Universidad Tecnológica de Bolívar.

_____ (2012) *Inversión empresarial en Cartagena y los municipios del norte de Bolívar, I semestre*, Elaborado por el Centro para el Desarrollo y la Competitividad – CEDEC – Cámara de comercio de Cartagena.

(2013) *Cartagena en Cifras- Serie N°. 75*, Elaborado por la Cámara de Comercio de Cartagena.

(2009) *Agenda Ambiental Regional Cartagena de Indias*, Elaborado por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique –CARDIQUE, Establecimiento Público Ambiental de Cartagena – EPA y la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia – ANDI Seccional Bolívar.

Jorge Alvis Arrieta y Aarón Espinosa Espinosa (2010), *Cartagena de Indias y los retos de la seguridad humana: diagnóstico para una agenda de gobierno en la segunda década del siglo XXI*.

(2012) *Boletín Económico Regional – Costa Caribe*, Elaborado por el Banco de la República Seccional Caribe.

(2013) *Boletín de Prensa, Comercio Exterior- Exportaciones*, Elaborado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, se puede encontrar en http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/exportaciones/bol_exp_may13.pdf

(2013) *Boletín de Prensa, Comercio exterior-Importaciones y Balanza Comercial*, Elaborado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, se puede encontrar en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/importaciones/bol_impo_mar13.pdf

(2013) *Boletín de Prensa, Índice de Precio al Consumidor –abril de 2013*, Elaborado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, se puede encontrar en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ipc/bol_ipc_abr13.pdf.

(2013) *Boletín de Prensa, Índice de Precio al Consumidor –mayo de 2013*, Elaborado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, se puede encontrar en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ipc/cp_ipc_may13.pdf.

(2013) *Boletín de Prensa, Medición del empleo informal y seguridad social, Trimestre enero – marzo de 2013*, Elaborado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, se puede encontrar en:

http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bolet_ech_informalidad_ene_mar2013.pdf.

(2012) *Boletín de prensa, Principales indicadores del mercado laboral por departamentos-2012*, Elaborado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, se puede encontrar en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ml_depto/Bol_echin_dep_12.pdf

(2013) *Boletín Migratorio, abril de 2013*, Elaborado por Migración Colombia, se puede descargar en: <http://www.migracioncolombia.gov.co/index.php/banco-de-documentos/category/13-boletin-migratorio.html>.

(2013) *Eventos confirmados por departamento*, Elaborado por el Instituto Nacional de Salud - Dirección de Vigilancia y Análisis del Riesgo en Salud Pública.

(2013) *Comunicado de Prensa, Índice de costos de la construcción de Vivienda – ICCV, enero de 2013*, Elaborado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, se puede encontrar en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/iccv/cp_iccv_jun13.pdf

(2012) *Indicadores hoteleros preliminares – n° 134, diciembre de 2012*, Elaborado por la Asociación Hotelera de Colombia –COTELCO.

_____*Balance Fiscal de municipios de la costa caribe*, Elaborado por el Banco de la República, 2012

Gloria Patricia Mendoza Alvear (2012), *Análisis del sector turismo en Cartagena como elemento de internacionalización de la ciudad*, Trabajo de grado, Universidad del Rosario.

Karina Acosta (2012), Documento de trabajo sobre Economía Regional N° 178, *Cartagena entre el progreso industrial y el rezago social*, con el apoyo del Centro de estudios Económicos Regionales –CREE –Cartagena.

(2013) *Principales resultados del mercado laboral, abril de 2013*, Elaborado por Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, se puede encontrar en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/echpres_web_ech_abr_corta13.pdf.

(2012) *Indicadores de competitividad de comercio exterior – Indcomex*, Elaborado por Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE.

(2012) *Informe de gestión, 1er semestre de 2012*, Elaborado por el Consejo Distrital de Cartagena de Indias.

(2013) *Informe Mensual Indicadores Hoteleros N° 137*, Elaborado por la Asociación hotelera y turística de Colombia –COTELCO.

(2013) *Variación anual del IPC según ciudades*, Elaborado por Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE.

(2002) *Ley 768 de 2002, Diario oficial 44.893- julio 31- Congreso de Colombia*.

_____ *Diagnóstico socioeconómico y del mercado de trabajo-Cartagena de Indias*, Elaborado por Red de Observatorios Regionales del mercado del trabajo – RED ORMET y el Observatorio del mercado laboral de Cartagena y Bolívar con la colaboración de la Universidad de Cartagena, La Fundación Universitaria Tecnológico COMFENALCO, Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA, Universidad del Sinú, Universidad libre (Cartagena), Universidad Tecnológica de Bolívar, Fundación Tecnológica Antonio de Arévalo, Cámara de Comercio de Cartagena y Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias.

(2012) *Bolívar y Cartagena 2012 – Estado de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio*, Elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD con la colaboración de la Universidad Tecnológica de Bolívar – Aarón Espinosa E.

Red de ciudades como vamos (2012), *Encuesta de percepción ciudadana sobre la calidad de vida en 10 ciudades colombianas*, Encuestas realizadas por Ipsos Públíc Affairs.

(2011) *Perfil Epidemiológico de Cartagena de Indias -2011*, Elaborado por la Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias D.T.C.

(2012) *Producto Interno Bruto –PIB, 3er trimestre de 2012- base 2005*, Elaborado por Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, disponible en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/presen_PIB_IIItrim12.pdf.

(2011) *Separata – Cartagena de Indias, Retos y propuestas para a la construcción colectiva de un programa de gobierno*, Elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD.

(2011) *Smart Cities: Un primer paso hacia el internet de las cosas*, Elaborado por la fundación Telefónica.

(2011) *Primer debate presupuestario*, Elaborado por el Consejo Distrital de Cartagena de Indias D.T.C.

(2013) *Informe Trimestral de las TIC por departamentos*, Elaborado por el Ministerio de las TIC.

(2013) *Boletín trimestral de las TIC cifras segundo trimestre de 2013*, Elaborado por el Ministerio de las TIC.

(2011) *Perspectivas del Medio Ambiente Urbano, GEO Cartagena*, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Elaborado por la Alcaldía de Cartagena de Indias, Establecimiento Público Ambiental de Cartagena – EPA Cartagena, Observatorio del Caribe Colombiano.

_____*Boletín Estadístico- contexto sectorial, Cartagena –Bolívar*, Elaborado el CENAC (septiembre de 2013).

_____*Boletín Estadístico – contexto sectorial, Colombia total nacional*, Elaborado el CENAC (agosto de 2013).

Tres siglos de historia demográfica de Cartagena de Indias, Elaborado por Banco de la República.

_____*Informe de inversión para la Gestión el Riesgo*, Elaborado por CARDIQUE, 2013.

_____*Acciones de vigilancia y control de la Superintendencia sobre el servicio de energía eléctrica en la región caribe*, Elaborado por la Superintendencia de Servicios Públicos, septiembre de 2012.

Anexos

Anexos 1. Listado de los 29 barrios con mayor participación Poblacional

IT	Barrio	Mujeres	Hombres	Total	%
1	El Pozón	20,554	20,514	41068	5%
2	San Fernando	13,777	14,085	27862	3%
3	Torices	11,561	10,88	22441	2%
4	Blas de Lezo	11,263	9772	21035	2%
5	Nelson Mandela	9,883	10,112	19995	2%
6	San José de los Campanos	9.819	9,404	19223	2%
7	Daniel Lemaitre	8,84	8,506	17346	2%
8	San Francisco	8,413	8,491	16904	2%
9	El Socorro	8,555	7,401	15956	2%
10	San Pedro Mártir	8,044	7,788	15832	2%
11	Nuevo Bosque	8,022	7,418	15440	2%
12	Manga	8,736	6,305	15041	2%
13	Crespo	8,044	6,871	14915	2%
14	Zaragocilla	7,664	7,16	14824	2%
15	La María	7,196	7,091	14287	2%
16	El Campestre	7,49	6,731	14221	2%
17	Las Gaviotas	7,278	6,289	13567	1%
18	Bocagrande	7,027	6,477	13504	1%
19	La Candelaria	6,553	6,511	13064	1%
20	Calamares	6,604	5,78	12384	1%
21	República de Chile	6,277	5,661	11938	1%
22	Escallon Villa	5,974	5,436	11410	1%
23	Olaya st. Rafael Núñez	5,777	5,632	11409	1%
24	República del Líbano	5,773	5,567	11340	1%
25	La esperanza	5,527	5,279	10806	1%
26	Los Caracoles	5,622	4,83	10452	1%

27	Olaya st. 11 de Noviembre	5,186	5,164	10350	1%
28	Nuevo Paraíso	5,011	5,015	10026	1%
29	Olaya st. Ricaurte	5,028	4,998	10026	1%

Fuente: Elaboración propia con datos del CEDEC, con base en planeación distrital y proyecciones DANE 2012

Anexos 2. Listado de Instituciones de educación básica, primaria y secundaria en Cartagena⁸¹.

1. Aspaen Club De La Alegría y Del Saber Pepe Grillo
2. Aspaen Pre-Escolar Alborada Bilingüe
3. Colegio Ana Maria Vélez De Trujillo
4. Colegio Biffi
5. Colegio Británico De Cartagena
6. Colegio Central De Cartagena
7. Colegio Centro De Educación
8. Colegio Cristiano Luz y Verdad
9. Colegio Cristo Rey
10. Colegio De Bachillerato Técnico Comercial María Auxiliadora
11. Centro De Enseñanza Precoz "Nuevo Mundo"
12. Colegio De La Presentación
13. Colegio De La Salle
14. Colegio De Nuestra Señora De La Candelaria
15. Colegio Del Sagrado Corazón De Jesús
16. Centro Educativo Coopinem Ltda.
17. Colegio El Carmelo
18. Colegio El Divino Salvador
19. Colegio Eucarístico De Santa Teresa
20. Colegio Eucarístico Nuestra Señora Del Carmen
21. Colegio Gimnasio Cartagena de Indias

⁸¹ El listado solo tiene en cuenta a los colegios que brinda educación básica, primaria y secundaria.

22. Colegio Gimnasio Jireh
23. Colegio Gimnasio Lujan
24. Colegio Gimnasio Mompiano
25. Colegio Gonzalo Jiménez De Quesada
26. Colegio Inensi
27. Colegio Instituto Frobel
28. Colegio el Paraíso
29. Colegio Instituto Moderno El Carmen
30. Fe y alegría
31. Colegio Instituto Piaget
32. Colegio Jardín Bambi
33. Colegio Jardín Infantil Marisol
34. Colegio Jardín Los Pequeños Sabios
35. Colegio Jorge Washington
36. Colegio Juan José Nieto
37. Colegio La Anunciación
38. Colegio La Enseñanza
39. Colegio La Esperanza
40. Colegio La Nueva Esperanza
41. Colegio Latinoamericano
42. Colegio Liceo Colombiano De Comercio
43. Colegio Liceo De Bolívar
44. Colegio Liceo Pedro De Heredia Mixto
45. Colegio Liceo San Fernando
46. Colegio Manuela Beltrán
47. Colegio Mi Pequeña Ilusión
48. Colegio Militar Almirante Colon
49. Colegio Militar El Pinar De Canadá
50. Colegio Moderno Del Norte
51. Colegio Montessori
52. Colegio Naval Militar Abolsure
53. Colegio Nuestra Señora Del Carmen Femenino

54. Colegio Nuestra Señora Del Socorro
55. Colegio Octaviana Del C. Vives C.
56. Colegio 11 De Noviembre
57. Colegio Panamericano
58. Colegio Real Cartagena
59. Colegio Salesiano San Pedro Claver
60. Colegio Seminario De Cartagena
61. Colegio Soledad Vives De Joly
62. Concentración Educativa Antonia Santos
63. Concentración Educativa Ciudad De Sincelejo
64. Concentración Educativa Luis Carlos López
65. Concentración Educativa San Francisco De Asís
66. Concentración Educativa Soledad Román De Núñez
67. Concentración Escolar Mercedes Abrego
68. Concentración San Juan De Damasco
69. Corporación Educativa Colegio Británico De Cartagena
70. Corporación Educativa Jorge Eliécer Gaitán Cartagena
71. Corporación Politécnico De Bolívar
72. Escuela Distrital Villa Estrella
73. Escuela Mixta Ciudad Medellín
74. Escuela Mixta Pedro De Heredia
75. Escuela Oficial María Auxiliadora
76. Escuela República Argentina
77. Gimnasio Altaír De Cartagena
78. Gimnasio Creativo Juan Pablo
79. Gimnasio Fantasía De Aprender
80. INEM
81. Institución Educativa La Milagrosa
82. Instituto Agazzi Ltda.
83. Instituto Anglo Americano De Cartagena
84. Instituto Cartagena Del Mar
85. Instituto Ciry

86. Instituto Clase Infantil
87. Instituto Colombo Bolivariano
88. Instituto De Desarrollo Infantil Simón Bolívar
89. Instituto Educativo Sendero Del Saber
90. Instituto El Rodeo
91. Instituto Labrador
92. Instituto Miguel De Cervantes
93. Instituto Miguel Fernández Gutiérrez De Piñeres
94. Instituto Mundo Del Saber
95. Instituto Para La Educación JMB
96. Instituto Paulo Freire
97. Instituto Pestalozzi
98. Instituto San Agustín
99. International School
100. Jardín Infantil Piolin
101. Liceo Soledad Acosta De Samper
102. Seminario Provincial San Carlos Borromeo

Anexos 2.1. Instituciones de educación Técnica y Tecnológica

1. Cecom
2. Colegio Politécnico de Bolívar Femenino
3. Corporación Educativa del Norte
4. Esdisenos
5. Fundación Tecnológica Antonio de Arévalo -TECNAR-
6. Funsarep
7. Icca
8. Inpros
9. Unitep Principal
10. Instituto Esteticista Andaluz
11. Itec
12. Sena
13. Institución Tecnológica Colegio Mayor de Bolívar

Anexos 2.2. Instituciones de educación superior

1. Corporación Universitaria del Sinú
2. Corporación Universitaria Rafael Núñez
3. Corporación Universitaria Tecnológica de Bolívar
4. Escuela Superior De Administración Publica E.S.A.P
5. Universidad Antonio Nariño
6. Universidad de Cartagena
7. Universidad de San Buenaventura
8. Universidad Jorge Tadeo Lozano
9. Universidad Santo Tomas

Anexo 3. Tabla de ubicación de unidades policiales en la ciudad

Unidad de Policía	Comando o Distrito	Estación o Subestación	Cantidad de cuadrantes
Metropolitana de Cartagena	Comando operativo de Seguridad Ciudadana	Estación Bazurto	9
		Estación Bocagrande	5
		Estación Centro Histórico	7
		Estación de la Virgen y Turística	10
		Estación del Caribe Norte	13
		Estación El Pozón	10
		Estación la Boquilla	3
		Estación los Caracoles	12
		Estación Nuevo Bosque	10
		Estación Pasacaballos	4
		Estación Turbaco	2
TOTAL			85

Fuente: Informe de gestión 2010-2011, Policía metropolitana de Cartagena

Anexo 4. Listado de los barrios de Cartagena

Nro.	Nombre del Barrio	Nro.	Nombre del Barrio
1	Castillo Grande	50	Villa estrella
2	El Laguito	51	El pozón
3	Bocagrande	52	Trece de junio
4	Centro	53	San José obrero
5	Chambacu	54	San Antonio
6	La Matuna	55	República de Venezuela
7	Getsemaní	56	Las gaviotas
8	San diego	57	La floresta
9	El Cabrero	58	Chipre
10	Marbella	59	La castellana
11	Crespo	60	Los Alpes
12	Pie de la Popa	61	El gallo
13	Manga	62	Viejo porvenir
14	Pie del Cerro	63	Nuevo porvenir
15	Espinal	64	Las palmeras
16	Lo Amador	65	Zaragocilla
17	Nariño	66	Escallón villa
18	Torices	67	La campiña
19	Pedro Salazar	68	Calamares
20	San Pedro y libertad	69	Los ángeles
21	Los Comuneros	70	Villa Sandra
22	Petare	71	Los ejecutivos
23	Pablo VI-I	72	El country
24	Pablo VI-II	73	La troncal
25	República de Caribe	74	Buenos aires
26	Loma fresca	75	Camagüey
27	Palestina	76	Tacarigua
28	La paz	77	Las delicias

29	Paraíso II	78	El Carmen
30	Cerro de la popa	79	Rubí
31	Canapote	80	Barrio chino
32	Daniel Lemaitre	81	Martínez martelo
33	Santa María	82	El prado
34	Siete de agosto	83	Bruselas
35	San Francisco	84	Amberes
36	San Bernardo	85	España
37	La María	86	Juan XXIII
38	La Quinta	87	Junín
39	La esperanza	88	Paraguay
40	Alcibia	89	Las Brisas
41	La Candelaria	90	Nueva granada
42	Boston	91	Nueve de abril
43	Tesca	92	José Antonio Galán
44	República de Líbano	93	Piedra de Bolívar
45	Chiquinquirá	94	Armenia
46	Olaya herrera com5	95	Bosque
47	Olaya herrera	96	Alto bosque
48	Fredonia	97	Los cerros
49	Nuevo Paraíso	98	República de chile

Nro.	Nombre del Barrio	Nro.	Nombre del Barrio
99	San isidro	148	Rosseendal
100	Altos de san isidro	149	Villa Fanny
101	Mirador del nuevo bosque	150	Sectores unidos
102	Nuevo bosque	151	La sierrita
103	Ceballos	152	Blas de lezo

104	Santa clara	153	Nelson Mandela
105	Policarpa	154	La esmeralda II
106	Albornoz	155	Vista hermosa
107	Arroz barato	156	Luis Carlos galán
108	Puerta de hierro	157	San pedro mártir
109	Bellavista	158	El reposo
110	El libertador	159	La victoria
111	Villa Barraza	160	Los jardines
112	Veinte de julio sur	161	La consolata
113	Antonio José de sucre	162	El ecuador
114	Mamonal	163	Jaime pardo leal
115	Los corales	164	Manuela Vergara de curí
116	Almirante colon		
117	Los caracoles		
118	El Carmelo		
119	La central		
120	El milagro		
121	El socorro		
122	Santa Mónica		
123	San pedro		
124	El campestre		
125	Santa lucia		
126	La concepción		
127	El recreo		
128	Tenera		
129	San José de los campanos		
130	Villa rosita		
131	Providencia		
132	Anita		

-
- 133. Alameda la victoria

 - 134. San Fernando
 - 135. Urb. Simón Bolívar

 - 136. Ciudadela 11 de nov.

 - 137. Villa rubia

 - 138. Jorge Eliecer Gaitán

 - 139. María cano

 - 140. Cesar Flórez

 - 141. Camilo torres

 - 142. La florida

 - 143. Nueva Delhi

 - 144. La esmeralda I

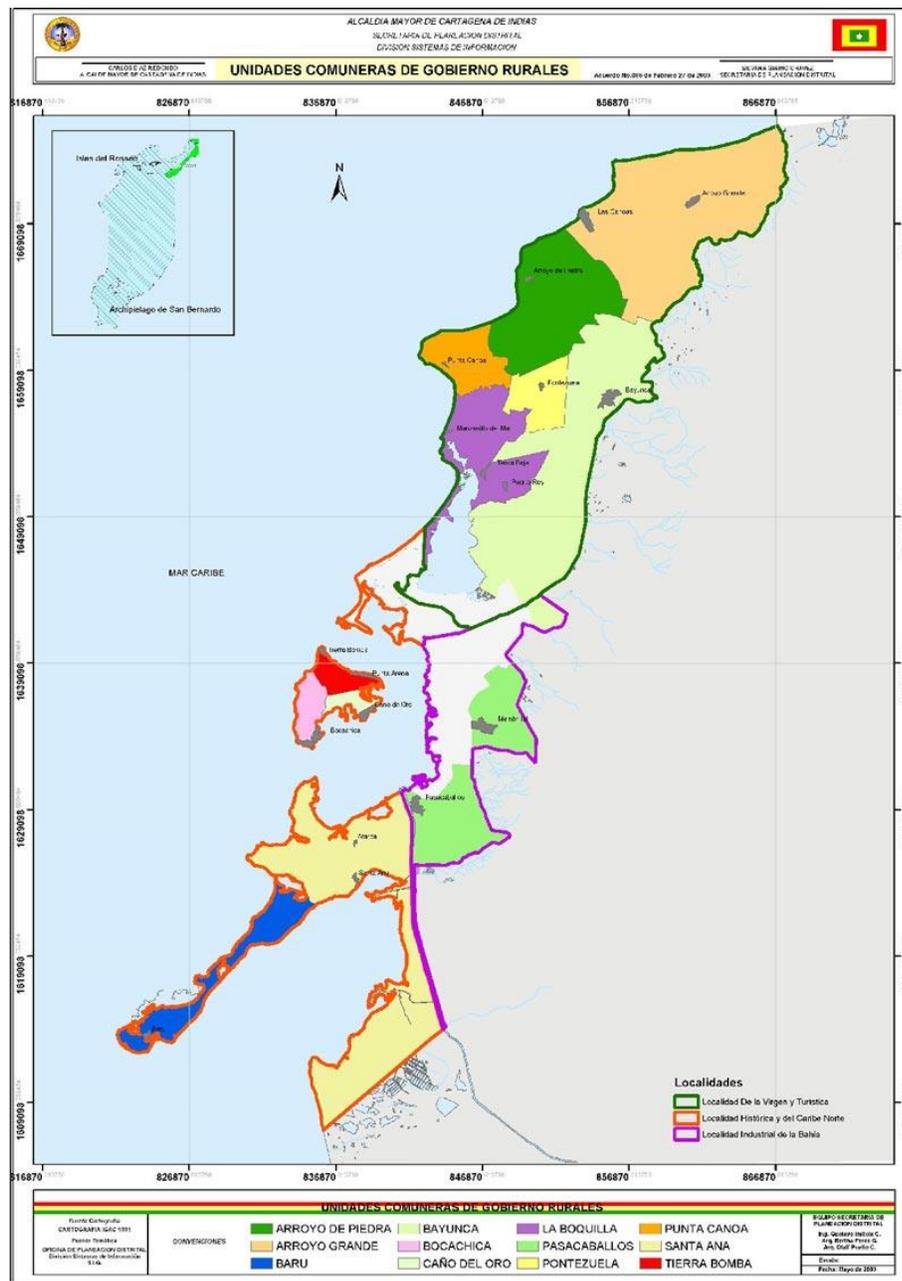
 - 145. Los santanderes

 - 146. Nazareno

 - 147. Nueva Jerusalén
-

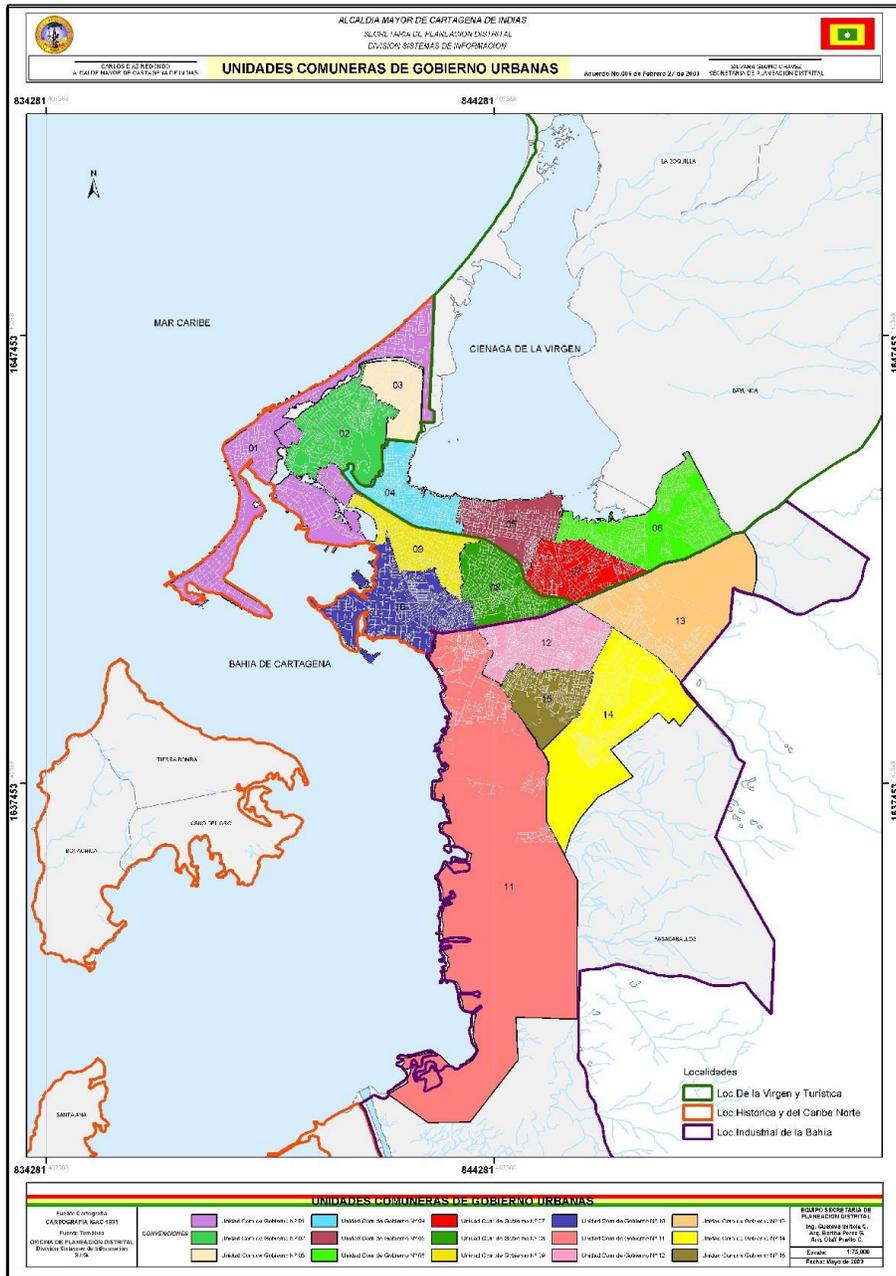
Fuente: Elaboración propia con datos suministrados por la Secretaría de Planeación Distrital, 2012

Anexos 5. Mapa de las UCG (Unidad Comunera de Gobierno) rurales



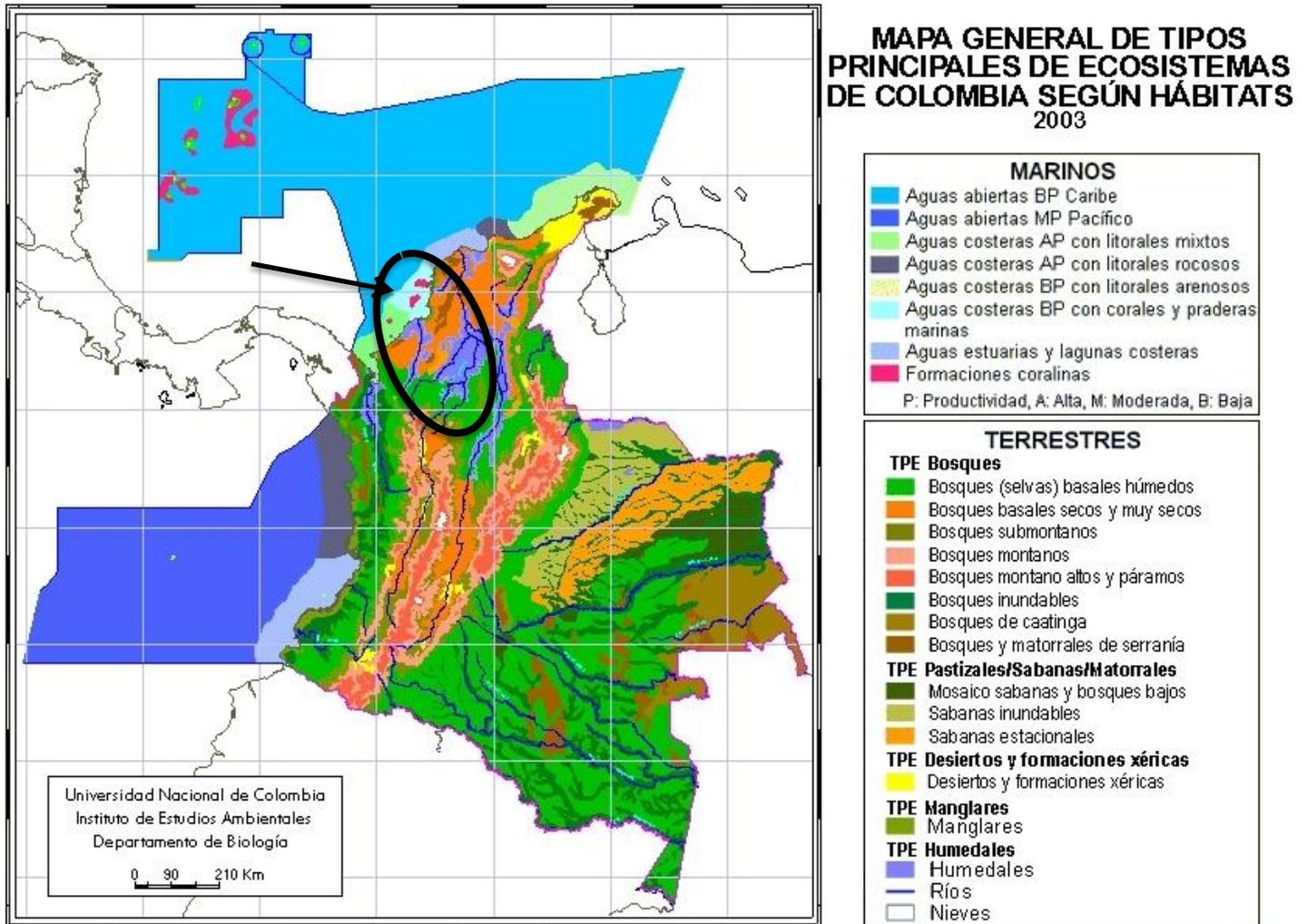
Fuente: Secretaria de planeación distrital y alcaldía mayor de Cartagena.

Anexos 5.1. Mapa de las UCG urbanas



Fuente: Secretaria de planeación distrital y alcaldía mayor de Cartagena.

Anexos 6. Mapa por ecosistemas en Colombia⁸²



Este mapa es una representación aproximada con fines ilustrativos de la vegetación y ecosistemas existentes en Colombia de no haber sido transformados por la acción humana. La información representada en el mapa no está georreferenciada. Mapa modificado de Colciencias (1990) bajo la responsabilidad de G. Marquéz.

Fuente: http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/IDEA/2010615/lecciones/eco_col/images/mapa-ecosistemas.jpg

⁸² Téngase en cuenta que la parte del mapa que se resalta, pretende ubicar al departamento de Bolívar y sus ecosistemas.

Anexo 7. Característica de los ecosistemas en Cartagena.

ECOSISTEMAS	CARACTERISTICAS
Bahía de Cartagena	Se considera de tipo estuario ⁸³ gracias a los aportes de agua dulce del Canal del Dique, que le ha generado grandes cambios morfológicos. El aporte de partículas en suspensión, producto del arrastre fluvial, ocasionó la muerte de las formaciones coralinas existentes.
Ciénega de la Virgen	Es una laguna costera, que no tiene aportes fluviales permanentes, sólo aportes continentales correspondientes a las aguas de escorrentía provenientes de la cuenca que abarca 520 km ² aproximadamente. Delimita con el mar por un cordón de arena de aproximadamente 1 m de altura que se abría en invierno, siendo el único canal de comunicación entre el mar y la ciénega. Con la construcción de la Bocana el flujo de agua del mar en la ciénega es permanente. Tiene una profundidad máxima de 1.5 m.

⁸³ En geografía, un estuario es la desembocadura de un río amplio y profundo que desemboca en el mar e intercambia, con el mar, agua salada y agua dulce debido a las mareas. La desembocadura del estuario está formada por un solo brazo ancho en forma de embudo ensanchado. Suele tener playas a ambos lados, en las que la retirada de las aguas permite el crecimiento de algunas especies vegetales que soportan aguas salinas

Caños y lagos internos	El sistema de ciénaga, caños y lagunas interiores del Distrito de Cartagena con una superficie aproximada de 152 hectáreas y longitud de 12 km, desde los sitios de comunicación con la bahía interna hasta la unión con la Ciénaga de la Virgen conformado por la ciénaga de las Quintas, caño de Bazurto, lagunas de San Lázaro, Chambacú, el Cabrero y el caño de Juan Angola.
Cerro de La Popa	Declarado como Reserva Ecológica en el año de 1978 a partir de la cota 20 msnm del sistema IGAC. Actualmente en esta cota existen asentamientos urbanos informales. Existen lugares del cerro que presentan amenazas por deslizamientos y remoción en masa.

Fuente: Alcaldía Distrital de Cartagena. Plan de Ordenamiento Territorial (POT) 2012. Elaboración propia

Anexo 8. Niveles máximos de contaminación permisibles para contaminantes atmosféricos.

Contaminante	Unidad	Límites máximos permisibles	Tiempos de exposición
PST	$\mu\text{g}/\text{m}^3$	100	Anual
		300	24 horas
PM ₁₀	$\mu\text{g}/\text{m}^3$	70	Anual
		150	24 horas
SO ₂	Ppm ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	0,031(80)	Anual
		0.096(250)	24 horas
		0.287(750)	3 horas
NO ₂	Ppm ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	0.053(100)	Anual
		0.08(150)	24 horas
		0.106(150)	1 hora
O ₃	Ppm ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	0.041(80)	8 horas
		0.061(120)	1 hora
CO	Ppm (mg/m^3)	8.8(10)	8 horas
		35(40)	1 hora

Nota: Nota: mg/m^3 o $\mu\text{g}/\text{m}^3$: a las condiciones de 298,15° K y 101,325 K P.a. (25° C y 760 mm Hg).

Fuente: Resolución 601 de 2006. MAVDT.