

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE BOLÍVAR

Facultad de Ciencias Sociales y Humanidades

Programa de Ciencia Política y Relaciones Internacionales

INFORME FINAL DEL PROYECTO DE INTERVENCIÓN SOCIAL

“Reconstrucción histórica de la comunidad La Paz”

María Fernanda Hernández Torreglosa

Director de Programa

Armando Mercado Vega

Cartagena de Indias D, T y C.

2019



Contenido

1.) Introducción.....	3
1.1) Palabras claves.....	4
1.2) Sobre la organización.....	5
1.3) Sobre la comunidad “ <i>La Paz</i> ”.....	6
1.4) Diagnostico y justificación del proyecto.....	7
1.5) Objetivo general.....	8
1.6) Objetivos específicos.....	8
1.7) Marco Teórico.....	9
1.8) Metodología.....	18
1.9) Tabla 1. Interrogantes ejercicio de participación.....	19
2) Resultados Línea de tiempo.....	23
2.1) Años 2009 y 2010 “Origen”.....	24
2.2) Año 2011 “Ilegalidad de la estancia en el terreno”.....	28
2.3) Año 2012 “Primeras redes eléctricas”.....	31
2.4) Año 2013 “Nomenclatura de las calles y establecimientos”.....	33
2.5) Año 2014 “Electricidad legal”.....	36
2.6) Año 2015 “líder comunitario”.....	38
2.7) Año 2016 “Realce de la inseguridad y Censo Corvivienda”.....	40
2.8) Año 2017 “Programa Mejoramiento de Vivienda y entrada Techo Cartagena”.....	46
2.9) Año 2018 “Entrada de entidades públicas y privadas”.....	48
3.) Entrevista con la líder del barrio.....	50
4.) Conclusiones y reflexiones finales.....	53
5.) Bibliografía.....	56
6.) Anexos.....	59
6.1) Cronograma.....	59
6.2) Evidencia Fotográfica.....	60

1. Introducción

Durante el tiempo de voluntariado en la Fundación Techo Cartagena, desempeñando el rol de coordinadora de vivienda, formé parte del equipo de Gestión Comunitaria, cuyo trabajo estuvo orientado al servicio social a bordo de la comunidad *La Paz*, localizada en la ciudad de Cartagena de Indias.

A lo largo de las visitas periódicas realizadas dentro del *asentamiento*, junto con el apoyo de los habitantes se lograron establecer espacios de deliberación, reflexión e investigación. Con la finalidad de obtener información, datos y testimonios reales acerca de la historia de este sector, la estructura de sus calles, las historias de vida de sus habitantes, así como prácticas locales y demás aspectos complementarios que se desglosen de la investigación. Es decir, información que facilite ilustrar los momentos que propiciaron la expansión, y posterior establecimiento de viviendas (de alto riesgo) con patrones de desarrollo irregular en la zona de *Albornoz*, cuya connotación técnica es la de *Asentamiento Humano de Desarrollo Incompleto*.

La Paz se encuentra ubicada en un área escasamente registrada por las autoridades locales de Cartagena. A pesar de estar al margen de algunos de los programas de ayuda y regularización que ejecuta el Distrito, en ocasiones la comunidad si recibe visitas por parte de entidades no gubernamentales, organizaciones sin ánimo de lucro y empresas privadas que realizan donaciones y ejecutan labores sociales encaminadas principalmente al bienestar de los niños, madres cabeza de hogar, personas de la tercera edad etc. Tal como sucedió en diciembre del año 2017, fecha en la cual el barrio abrió sus puertas a TECHO Cartagena para que iniciará labores de reconocimiento y familiarización en el lugar.

El presente proyecto de intervención social¹ tuvo a la comunidad de *La Paz* como el objeto principal de estudio, y tuvo como propósito la reconstrucción histórica de la comunidad a través

¹ El proyecto de asesoría o intervención social es una modalidad de trabajo de grado contemplada en el Reglamento de Trabajos de Grado de la Facultad de Ciencias Sociales y Humanidades de la Universidad Tecnológica de Bolívar. Este consiste en la elaboración de políticas, planes, programas, estrategias, proyectos u otro tipo de documentos que contengan recomendaciones para la gestión social y el desarrollo humano en entidades públicas y/o privadas, y para el apoyo a la gestión en entidades no gubernamentales, organizaciones

de la elaboración de una *línea de tiempo*, realizada conforme a los relatos recopilados de la memoria y voz de sus habitantes. Por lo tanto, fue indispensable para este trabajo ganar la confianza de los vecinos, incentivándolos a participar en torno a determinados objetivos tales como: suficiencia para vincularse, compromiso con actores externos y la capacidad de auto gestionar soluciones para sus problemáticas. (TECHO, 2018).

Al tratarse de un proyecto social participativo los actores proveen descripciones verbales y gráficas, que, desde una posición crítica, permiten al investigador ubicar en una *línea de tiempo* los acontecimientos más representativos de su historia. Es decir, desde la llegada de las primeras personas al terreno baldío, pasando por la constitución informal del barrio hasta el año 2018.

El análisis de los escenarios acaecidos y del presente en el asentamiento requiere la visión de los hechos más relevantes en cuanto a los procesos de autoconstrucción asociados a la inmigración dentro del área, así como también de aquellos eventos trascendentales hasta la actualidad. En este orden de ideas, se logró un acercamiento importante a la realidad socioeconómica y cultural de *La Paz*, que permitió comprender las circunstancias que rodean a sus habitantes, teniendo en cuenta que responden a la categoría de invasión urbana, la cual infringe el orden legal vigente sobre el uso en el planeamiento, registro, edificación y tributación de los suelos. (Fernandes, 2011)

Los testimonios de los miembros de algunas familias fundadoras y personajes destacados en *la Paz*, aparte de un recorrido histórico, exponen de manera indirecta las problemáticas que enfrentan los habitantes del barrio, como consecuencia de la poca inversión pública y reflejo de la debilidad institucional del Estado en las comunidades de este tipo.

1.1 Palabras Claves

Asentamientos informales -gestión comunitaria- línea de tiempo - pobreza- control urbano- lucha urbana- memoria colectiva- barrios subnormales-migración interna.

1.2 Sobre la organización

comunitarias y poblaciones en condiciones sociales de vulnerabilidad o de rezago. El producto resultante de esta modalidad es un documento de asesoría o informe de la intervención social.

[Escriba texto]

Nombre: TECHO Cartagena***Labor***

TECHO es una organización transnacional sin ánimo de lucro que se encarga de llegar hasta las poblaciones de escasos recursos habitualmente situadas en asentamientos informales, con el fin de combatir la pobreza a través de los siguientes objetivos:

- a. Fomentar el desarrollo comunitario
- b. Promover la conciencia y acción social
- c. Incidir en política
- d. Desarrollo institucional

Misión

Trabajar con determinación en los asentamientos informales para superar la pobreza a través de la formación y acción conjunta de sus pobladores, jóvenes voluntarios, y otros actores. (TECHO, 2018)

Visión

Una sociedad justa, igualitaria, integrada y sin pobreza en la que todas las personas puedan ejercer plenamente sus derechos y deberes, y tengan las oportunidades para desarrollar sus capacidades. (TECHO, 2018)

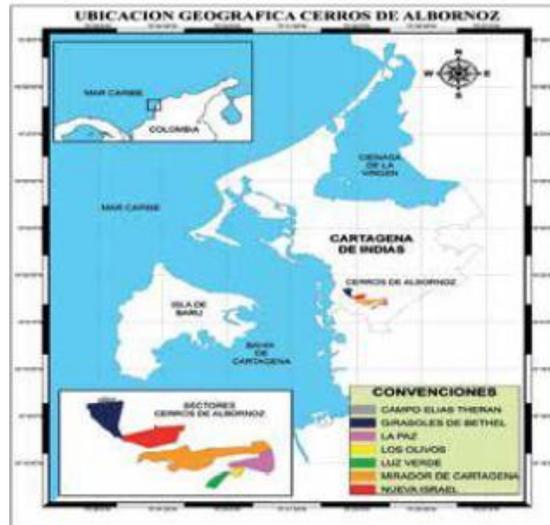
El trabajo de TECHO se fundamenta en crear un vínculo entre el voluntariado y la comunidad de los asentamientos, quienes trabajan de la mano para concebir soluciones concretas que permitan mejorar las condiciones de vida de los habitantes. Busca que los y las habitantes del asentamiento, sean actores transformadores del territorio en el que viven. (TECHO, 2018)

En Cartagena el desarrollo urbano y aumento de la población ha transformado la ciudad en un receptor de barrios populares ilegales en condición de pobreza y pobreza extrema. Actualmente TECHO Cartagena se enfoca en realizar investigación social en los asentamientos de “*Isla León*”, “*veinte de enero*” y “*La Paz*”.

[Escriba texto]

1.3 Sobre la comunidad “La Paz”

Figura 1. Localización Cerros de Albornoz, Cartagena de Indias



Fuente: Tomado de (Domínguez, 2017), Cartógrafo Cesar Jaramillo, 2016.

Los sectores que componen *Cerros de Albornoz* reúnen más de 17 años en esas tierras, que legalmente le pertenecen a la empresa *Cementera Argos*, y que ha sido declarada zona de reserva ecológica. *La Paz* hace parte del conglomerado de las divisiones del cerro con 11 años de existencia, y su historia no puede desasirse del proceso de los sectores aledaños. Como sucedió en los demás sectores colindantes, la población inició ocupando terrenos no aptos para la construcción y con topografías irregulares que se transforman en viviendas de alto riesgo.

La paz corresponde a la categoría de barrio subnormal estrato 1, se encuentra ubicado en *Cerros de Albornoz* carrera 56, vía a la Zona Industrial de Mamonal, después de Cotecmar y antes del barrio Arroz Barato. (Domínguez, 2017).

1.4. Diagnóstico y Justificación del Proyecto

[Escriba texto]

Recuperar la historia popular y local de *La Paz* es una actividad enriquecedora tanto para TECHO Cartagena como para la comunidad, debido a la posibilidad que esto permite llenar ese vacío técnico en cuanto a datos útiles y fuentes inexistentes sobre el barrio, que podrían facilitar la implementación de proyectos sociales o de infraestructura. Por lo tanto en primera medida, los testimonios orales se convierten en informaciones de primer orden y una compilación de memorias para los archivos de la fundación.

Por otro lado, llevar la historia oral al ámbito universitario coloca en evidencia una perspectiva más cercana de la realidad inmediata de la pobreza que se vive en *la Paz*, y a su vez permite comprender la complejidad de su historia y la multiplicidad de interpretaciones que existen sobre un hecho. El proyecto intenta que la historia se desenvuelva de forma amena, puesto que no prescinde de la cotidianidad que acontece en el espacio local, tampoco separa las estructuras familiares y sus intérpretes son los hombres y mujeres del común.

Para los ciudadanos de *la Paz* la importancia del proyecto radica en que este les aporta sentido de identidad, pertenencia como clase popular y un acercamiento generacional producto de las entrevistas a familias fundadoras y personas mayores, lo cual incide de manera positiva en la revalorización del ámbito comunitario. Se dimensionan los acontecimientos del barrio de tal manera, que con la ayuda de Techo Cartagena se espera este sea un documento clave que se sume a la base datos supervisada por la fundación y la junta comunal del barrio. Se proyecta como un texto que pueda ser presentado ante los organismos distritales al momento de plantear peticiones y reclamaciones de sus derechos básicos. Inclusive podría constituirse como un apoyo a la permanencia del asentamiento en el territorio.

1.5.Objetivo General

- a. Realizar junto con los pobladores de la comunidad de la paz la reconstrucción histórica de su comunidad

[Escriba texto]

1.6. Objetivos Específicos

- a. Identificar a los pobladores, familias y demás actores claves relacionados con el origen y desarrollo de la comunidad de la Paz
- b. Obtener de voz de los habitantes los relatos más importantes relacionados con las razones de su llegada a la comunidad, así como los principales retos, obstáculos y logros alcanzados
- c. Elaborar una línea de tiempo en la cual se destaquen los principales acontecimientos desde el inicio del asentamiento del barrio “La Paz” hasta la actualidad.

1.7. Marco Teórico

Comunidades y asentamientos informales

[Escriba texto]

Son asentamientos humanos colectivos aquellos agrupados espacialmente al interior de los ámbitos urbanos, que poseen características de ilegalidad e irregularidad en el acceso y ocupación de los terrenos, y con una población de bajos recursos económicos y en condiciones de pobreza. Se les conoce también como “asentamientos espontáneos”, “asentamientos precarios”, “barrios marginales”, “barrios espontáneos”, “barrios irregulares”, “barrios precarios”, “la ciudad ilegal”, “villas espontáneas” o “villas periféricas”. (Mignone, 2015)

La fundación Techo define los asentamientos como un conjunto de mínimo 8 familias contiguas en donde más de la mitad de la población no cuenta con título de propiedad del suelo ni acceso regular a los servicios básicos. (Techo Colombia, 2019)

Bajo la lupa de las políticas públicas, la connotación jurídica de los asentamientos informales es el de asentamiento subnormal o asentamiento irregular y en la connotación espacial se le conoce como tugurio, barrio popular e invasión. (Zapata, 2009)

La ocupación ilegal de terrenos es una de las principales formas de ampliación del tejido urbano, los asentamientos informales están confinados mayoritariamente en la periferia del aglomerado. Se destacan por presentar un conjunto de falencias estructurales y sociales, mientras que la población habita en viviendas de alto riesgo con infraestructuras débiles e inestables propensas a derrumbarse, y con dificultades de acceso a su propio terreno, en consecuencia son la manifestación en los centros urbanos de la desigualdad. (La información, 2016). El proceso de ocupación ilegal de tierras es un asunto de política pública, y la responsabilidad recae sobre los múltiples gobiernos locales y sus entes de control. (Castro, 2011)

Las viviendas de invasión presentan carencias de tipo cualitativo informal es decir, no cumplen con la normativa estructural en cuanto a los materiales de construcción, en su total mayoría son defectuosos y con espacios insuficientes. Las familias que conforman estos hogares generalmente son pobres históricos, desplazados internos, e individuos víctimas de la violencia, quienes con el tiempo se habitúan a los desafíos contemporáneos y a tolerar segregación de tipo espacial, económica, de saneamiento, servicios públicos, movilidad etc.

[Escriba texto]

Informalidad habitacional en América Latina

América Latina es la región más urbanizada y desigual del mundo, según la *Onu-habitat* (Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos) en el 2016 el 80% de la población vive en las ciudades y 104 millones de personas se encuentran localizadas en los asentamientos subnormales. (Techo Colombia, 2019).

La informalidad representa un porcentaje significativo de los barrios de las grandes ciudades en América Latina, se manifiesta como una elección alternativa, pero inadecuada. En países como Brasil, Perú y Colombia los asentamientos informales se han transformado en el patrón del modelo de urbanización. En comparación, en todo Chile existen alrededor de 31.780 familias que viven en asentamientos, mientras que tan solo en Bogotá hay más de 55.000 familias. (Roca, 2017)

Edesio Fernandes, profesor del *Lincoln Institute of Land Policy* de Río de Janeiro expresó durante el II Simposio de Gobierno Urbano, organizado por el Instituto de Estudios Urbanos (IEU) de la Universidad Nacional de Colombia (U.N.):

“La informalidad es la regla y no la excepción. Es la manera fundamental de producir ciudades; no es un síntoma de un modelo de desarrollo territorial, sino que es el modelo hecho mismo, es algo que está ahí y que no solo pasa en las grandes ciudades” (UNAL, 2018)

La mayoría de los países de América Latina ambicionan adoptar políticas de regularización de asentamientos informales pero la historia señala que los programas de regularización tienen que diseñarse cuidadosamente para no empeorar las condiciones de los emprendedores ilegales. (Fernandes, 2011)

Los procesos informales significan para la gran mayoría de las personas en situación de pobreza la posibilidad de acceder a vivienda, en especial si los organismos estatales hacen caso

[Escriba texto]

omiso a las necesidades habitacionales de la población vulnerable. Sucede que en Latinoamérica no existe una articulación de políticas preventivas de regularización, que garanticen acceso al suelo y a la vivienda en la ciudad. (UNAL, 2018)

“... Prevenir resulta más barato y fácil, pero seguimos con una política equivocada”

(UNAL, 2018)

Específicamente en Colombia de acuerdo a un estudio realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, junto con el Instituto de Estudios Urbanos (IEU) de la Universidad Nacional, durante las últimas décadas más del 50% del crecimiento de las ciudades y municipios del país han sido producto de la informalidad. (Ministerio de Vivienda, 2018)

Las observaciones registradas por *Minvivienda* demuestran que el crecimiento de los barrios marginales provoca un impacto negativo en la calidad de vida de los ciudadanos, que se traduce en: aumento de la inseguridad, precariedad en la prestación de los servicios públicos, obstrucción de obras públicas, evasión fiscal y extra-costos al presupuesto. (Ministerio de Vivienda, 2018)

De entrada al problema de la informalidad, se hace visible la falta de un control efectivo por parte de las instituciones de autoridad pública en materia urbanística. La mayor parte de las familias pertenecientes a estos conglomerados no se encuentran registradas en el sistema público. Paralelo a esto, emerge la desactualización de la cartografía urbana, tarea que debe ser registrada y reformada por parte de la administración local a través de la Secretaria de Planeación Distrital.

Marco legal de la problemática

El marco normativo nacional e internacional de actuación de una política pública habitacional encuentra sus raíces en:

- a. Pacto Internacional 1966: El derecho a una vivienda adecuada (1991)

La vivienda adecuada fue reconocida como parte del derecho a un nivel de vida adecuado en la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948 y en el Pacto Internacional de Derechos

Económicos, Sociales y Culturales de 1966. El derecho a una vivienda adecuada abarca libertades, y derechos tales como: (Habitat, 2010)

- La protección contra el desalojo forzoso y la destrucción y demolición arbitrarias del hogar: Los desalojos forzosos suelen ser violentos y afectan desproporcionadamente a los pobres, que a menudo sufren violaciones de otros derechos humanos como resultado del desalojo.
- La seguridad de la tenencia;
- La restitución de la vivienda, la tierra y el patrimonio;
- El acceso no discriminatorio y en igualdad de condiciones a una vivienda adecuada;
- La participación en la adopción de decisiones vinculadas con la vivienda en el plano nacional y en la comunidad. (Habitat, 2010)

b. Artículo 51. Constitución Política: Derecho a Vivienda Digna

“Todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda.”

c. Artículo 91 de la Ley 388 de 1997 Vivienda de Interés Social (VIS)

Establece los principios que rigen el ordenamiento territorial en Colombia, los objetivos que debe cumplir el urbanismo en el cumplimiento de la labor pública. Esta ley define los conceptos a través de los cuales se debe enfocar el ordenamiento territorial, la estructuración de estos como herramienta principal en la planificación y el desarrollo del territorio.

La Ley 9 de 1989 modificada por la ley 388 de 1997, dispone que:

“Se entiende por viviendas de interés social aquellas que se desarrollen para garantizar el derecho a la vivienda de los hogares de menores ingresos. En cada Plan Nacional de Desarrollo el Gobierno Nacional establecerá el tipo y precio máximo de las soluciones

destinadas a estos hogares teniendo en cuenta, entre otros aspectos, las características del déficit habitacional, las posibilidades de acceso al crédito de los hogares, las condiciones de la oferta, el monto de recursos de crédito disponibles por parte del sector financiero y la suma de fondos del Estado destinados a los programas de vivienda.” (Camacol, 2010)

d. Decreto 3735 de 2003

Barrio subnormal es un “asentamiento humano” ubicado en las cabeceras de municipios o distritos servidos a través del Sistema Interconectado Nacional que reúne las siguientes características

- Privación del servicio público domiciliario de energía eléctrica o que éste se obtenga a través de derivaciones del sistema de distribución local o de una acometida, efectuadas sin aprobación del respectivo operador de red.
- Que no se trate de zonas donde se deba suspender el servicio público domiciliario de electricidad, de conformidad con el artículo 139.2 de la Ley 142 de 1994, las respectivas normas de la Ley 388 de 1997, donde esté prohibido prestar el servicio según lo previsto en el artículo 99 de la Ley 812 de 2003. (Gutierrez, 2017)

Informalidad habitacional en la ciudad de Cartagena

El desarrollo urbano en la ciudad Cartagena, como ocurre en varias ciudades latinoamericanas, se ha caracterizado por presentarse en menor medida de manera planificada y, por el contrario, deriva de una construcción social predominantemente espontánea, cuyos asentamientos son conformados por un porcentaje importante de la población que habita la ciudad.

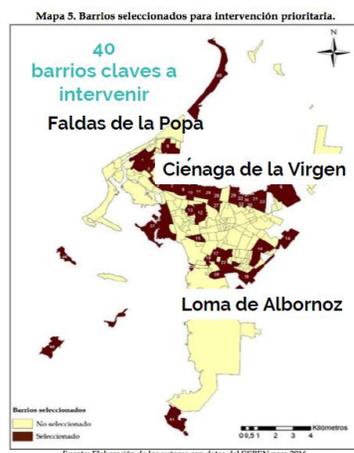
“Las ciudades no pueden ser ni integrantes ni sostenibles si los pobres de las zonas urbanas carecen de vivienda adecuada y servicios básicos. En demasiadas ciudades y pueblos, cientos de millones de pobres no se tienen en cuenta en los planes urbanos de servicios esenciales, como agua, saneamiento y recolección de residuos.” (ONU, 1996)

La problemática de los barrios de invasión encuentra las raíces de sus falencias en el contexto de la pobreza y la exclusión, de acuerdo con Cedetrabajo, *Cartagena de Indias* es quinta ciudad más grande del país y la segunda capital más pobre y desigual. En estudios realizados por el

[Escriba texto]

Ministerio del Interior se observa que Cartagena es la ciudad colombiana con mayor grado de discriminación étnica y social, en donde el 29,2% de la población vive bajo la línea de pobreza y un 5,8% en pobreza extrema, con un déficit habitacional hoy en día del 6,5%. (TECHO, 2018)

Figura 2.



Fuente: Tomado de (Cartagena como Vamos, 2016) con datos del SISBEN para 2016.

En el gráfico anterior se destacan 3 sectores de la ciudad de Cartagena, entre ellos Cerros de Albornoz (*Donde se localiza La Paz*). En esas divisiones se concentra el 75% de la población pobre de los barrios de invasión, el 78% de la población en pobreza extrema, el 80% de la población sin acueducto, el 82% sin acceso a alcantarillado y el 70% de los niños y niñas en edad escolar que no asiste a clases. (Cartagena como Vamos, 2016)

De acuerdo con datos del SISBEN, el 75% de la población en condición de miseria en Cartagena, según el NBI, vive en zonas en riesgo de inundación o deslizamiento. (Roca, 2017). Para el año 2017 se calculó un estimado de 5.061 familias que viven en condiciones de riesgo no mitigable, y estas no son las únicas que requieren del apoyo del Estado. En total, son 126.846 personas que viven en viviendas inadecuadas, lo que representa el 12,5% de la población

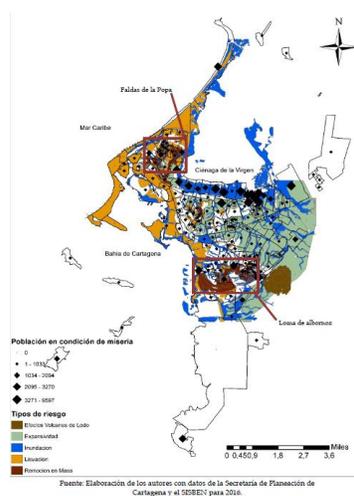
La ex directora de *Cartagena cómo vamos* María Claudia peñas presento un informe donde se demostró que en la ciudad 221.815 de las viviendas están ubicadas en barrios de estrato bajo o asentamientos informales y que el 18% de la población habita en este tipo de barrios. (Revista Semana, 2014). En la base de datos de la organización también se expone que el 12.3% (20.026) del total que generalmente representan zonas de invasión. (Cartagena como Vamos, 2016). Lo

[Escriba texto]

anterior no sucede exclusivamente como consecuencia de vacíos normativos, por el contrario, Cartagena cuenta con una serie de pautas urbanísticas, que si bien no están perfeccionadas, poseen contenido y elaboración técnica.

Teniendo en cuenta la situación los reportes indican que en Cartagena el gobierno local no ha formulado políticas públicas eficaces para combatir este *esquema de producción de ciudad inverso a la planificación formal*. Las complicaciones en comunidades como *la Paz* que incluyen quiebres sociales, trabajos informales, desempleo, embarazos a temprana edad o de alto riesgo, así como la inseguridad alarmante, el riesgo a enfermedades, etc., incurren en que sea más liada la gestión en el sector. En los últimos años se ha sumado a esta problemática la inconstancia de los funcionarios públicos en el cargo de la Alcaldía, lo cual no permite dar continuidad a los proyectos que se inician en la zona de *Cerros de Albornoz*.

Figura 3. Zonas de riesgo en Cartagena de Indias



Fuente: Tomado de (Roca, 2017)

[Escriba texto]

Memoria histórica de las comunidades

Como se menciona previamente, la fuente de información investigativa de los argumentos plasmados en la línea de tiempo del proyecto descansan en los recuerdos de los habitantes del barrio, resultado de la relación memoria e identidad cultural. En la reconstrucción de la historia individual o local es obligatorio tener en cuenta a la población que ha vivido el proceso histórico, las comunidades difícilmente pueden sobrevivir si ignoran su historia. Por ello es necesario edificarla desde la verdad y con la misma colectividad, a través de un trabajo etnográfico con entrevistas, y la contrastación de fuentes orales y escritas.

“La memoria es un campo en tensión donde se construyen y refuerzan o retan y transforman jerarquías, desigualdades y exclusiones sociales. También es una esfera donde se tejen legitimidades, amistades y enemistades políticas y sociales.” (Centro Nacional de Memoria Histórica y University of British Columbia, 2013)

Construir memoria es una práctica social y en ocasiones también se define como un acto político. Este trabajo centra su atención en el ámbito social y humano de los pobladores de *La Paz*. Con la posibilidad de que expresen a partir de la memoria sus motivaciones y cualidades, pero también aquellos hechos incómodos de un pasado más complejo, para no caer en el error de la polarización en intentar ser *“políticamente correctos”* al mencionar únicamente los actos positivos, si los hubo, que forjaron su establecimiento en la zona.

“Cada persona tiene sus propios recuerdos, que no pueden ser transferidos a otros. Es esta singularidad de los recuerdos y la posibilidad de activar el pasado en el presente –la memoria como presente del pasado” (Ricoeur, 2003)

Las actividades de memoria del proyecto se desenvuelven desde la formulación de varias preguntas abiertas que *“enganchan”* al receptor sin ser evaluativas, y que tienen por función evocar la memoria individual y grupal. El comprendido de estas preguntas requiere cuidadosa atención para activar cierto tipo de recuerdos claves, dándoles libertad a los participantes de contar sus versiones de la historia. En este orden de ideas se hace una retrospectiva sobre *la Paz*, volviendo al pasado de sus procesos y dinámicas históricas como marcas imborrables del presente y en el futuro.

En *la paz* se conformaron mesas de trabajo para la producción del conocimiento y de datos sobre las circunstancias al inicio de la invasión. Este tipo de actividades están orientadas para aprender los puntos de vista de los individuos y entender la problemática en todas sus dimensiones, internas y externas, pasadas y presentes. (Sampieri, 2014). También se consultaron referencias del terreno sobre el cual los habitantes construyeron las viviendas, quienes son los legítimos propietarios del suelo, cuales son las calles que lo conforman, las características de sus habitantes, y lo más importante una versión más cercana a la realidad de vivir en un sitio con tan exigua calidad de vida.

“La memoria colectiva es una y se cierra sobre sobre los límites que un proceso de decantación social le ha impuesto; La memoria colectiva es múltiple y se transforma a medida que es actualizada por los grupos que participan de ella: el pasado nunca es el mismo”. (Halbwachs, 1991)

Si bien es cierto lo que expone Halbwachs, abordar la recuperación de historia colectiva también requiere de un trabajo interdisciplinar y transversal que sea fundamentado sobre diversas áreas del conocimiento. Las ciencias sociales permiten analizar y contrastar las fuentes, puesto que las posibilidades en los recuerdos de los eventos son diversas y dependen mucho de los contextos, o lo que resulta importante para unos puede ser insignificante para otros. De igual forma, las ciencias sociales facilitan la observación de todo el espectro espacio-temporal.

1.8. Metodología

La comunidad *la Paz* es un organismo vivo que posee imaginarios sociales en común. Por lo que la indagación de su historia se hizo desde la memoria cultural de los habitantes, y el texto fue resumido sobre un diseño descriptivo y explicativo.

El enfoque de la investigación desarrollado en el proyecto es de tipo cualitativo, en el cual la interpretación de los hechos recogidos para el análisis resulta de un proceso circular. Es decir un proceso durante el cual surgen nuevos interrogantes e hipótesis al tiempo que se realizan las actividades y observaciones correspondientes al trabajo de campo, en un marco de interacción con la población. (Sampieri, 2014). Las ideas aquí se afinan y permiten subjetividad conforme a la percepción de los participantes respecto a la problemática del panorama en su historia como invasión urbana. En contraste, la revisión de la literatura resulta de igual utilidad al momento

[Escriba texto]

de examinar conceptos claves con el fin de hallar otras maneras de abordar el planteamiento, mejorando el entendimiento de los datos para profundizar así las interpretaciones. (Sampieri, 2014)

La construcción de la línea de tiempo se ajusta a la investigación cualitativa dado que, es una secuencia cronológica de eventos, definidos como unidades temporales dentro del continuo del tiempo, y también es un referente dentro del cual se organizan y estructuran las memorias a partir de los recuerdos individuales y grupales que han marcado en este caso a *La Paz*. Las fechas de eventos específicos se disponen por medio del consenso durante la construcción colectiva. (Molina, 2013). En una línea de tiempo es fácil identificar los eventos producto de la memoria en determinados periodos de tiempo que se organizan bajo ciertas cronologías temporales aplicando la lógica inductiva. (Sampieri, 2014)

Es importante para el trabajo la elaboración de la línea de tiempo debido a que contiene los eventos y marcas del pasado construidos precisamente de acuerdo a las experiencias de vida que dan sentido a la historia y aportan referentes para la construcción de la identidad colectiva. Demostrando cómo los anales de *La Paz* han girado en torno a la lucha por la tenencia de la tierra, la vivienda, los servicios públicos y sociales.

Teniendo en cuenta que la investigación cualitativa parte de la premisa de un “*mundo social relativo*” que solo puede ser entendido desde el punto de vista de los estudiados (Sampieri, 2014), en este proyecto es preciso identificar a los actores, sus roles en la comunidad y de qué manera percibieron y experimentaron desde su posición personal cada etapa. En el siguiente cuadro se mencionan y describen los componentes básicos de la reconstrucción histórica:

1.9. *Tabla 1. Interrogantes para el ejercicio de participación*

Interrogantes sobre participación	Respuesta	Pertinencia para el Sector La Paz
---	-----------	--------------------------------------

[Escriba texto]

Quién²	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Líder comunal, representantes de cada calle ➤ habitantes del barrio (niños, adolescentes, madres, adultos/mayores etc.) ➤ Testigos ➤ Entidades externas 	Inclusión de la comunidad en las actividades.
Cuándo	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Fines de semana (2-3 horas aproximadamente) 	Disponibilidad de los habitantes del sector y voluntarios de la organización.
Donde	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Calles ➤ Viviendas ➤ Tiendas ➤ Negocios 	Conocer los espacios populares de esparcimiento así como, el interior de sus hogares para tener una visión objetiva de la realidad en la que viven.
Cómo	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Entrevistas ➤ Tertulias ➤ Recorridos ➤ Mapas andantes ➤ Construcciones de viviendas de emergencia 	Herramientas para recuperar de la memoria colectiva los hechos principales.
Por qué	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Identificar el surgimiento de zonas y establecimientos del barrio con relación a un periodo específico de tiempo. 	Crear una línea de tiempo que abarque historia y parte de su geografía.

Fuente: Elaboración propia ajustada o adaptado de (Dominguez, 2017)

A partir de la información seleccionada del conocimiento colectivo, se ilustra el proceso real que solidificó la creación del barrio. Por lo tanto, la herramienta más útil durante el periodo de investigación es la inclusión de los habitantes de *la Paz* en actividades de esparcimiento individuales y grupales, en las cuales se sientan cómodos para narrar en detalle anécdotas a lo largo de su permanencia en el barrio.

² Los nombres propios de los habitantes (quienes dieron su consentimiento para grabar sus versiones de los hechos) han sido modificados con el fin de mantener la confidencialidad de la información.

[Escriba texto]

- a. Recopilar la historia oral de sus habitantes
- b. Explicar las claves de la expansión de la comunidad

Por otra parte, y no menos importante el proceso investigativo pretende impulsar la cooperación entre los habitantes de *la Paz*, para que de manera progresiva fortalezcan su *capital social*, que son el conjunto de normas, creencias y valores que integran a los ciudadanos en una comunidad. También se puede definir *Capital social* como:

[...] esas sustancias tangibles con que cuentan la mayoría de las personas en la vida diaria, es decir, la buena voluntad, el compañerismo, la simpatía mutua y las relaciones sociales entre un grupo de personas y familias que forman una unidad social [...] (Hanifan, 1916)

A lo largo de la indagación etnográfica se realizaron: (Molina, 2013)

- a. **Observación participante:** Observar con atención permite obtener información cualitativa de primera mano. Asimismo, fortalece las relaciones con la comunidad y facilita los intercambios.

La recolección de datos se realizó principalmente a través de la observación en el ambiente participante y las entrevistas a profundidad.

- b. **Diario de campo:** Instrumento de registro y orientación en la indagación etnográfica.

Las notas de campo fueron necesarias al momento de recopilar aquellos datos puntuales respecto a fechas, nombres de lugares, personas e instituciones que forman parte de la narrativa de los recuerdos de las personas entrevistadas. Más sin embargo, una grabadora de audio resultó ser el instrumentos más conveniente para grabar directamente las preguntas realizadas como investigadora y las respuestas concedidas por los interrogados, quienes aprobaron esta acción.

- c. **Entrevista:** Técnica fundamental para la investigación cualitativa que supone, como la observación participante, una relación directa y de confianza con la población. Se

recomienda que las preguntas fáciles acerca de la vida de la persona se hagan al comienzo y las difíciles sobre datos precisos al final de la entrevista. Es importante que:

- Se establezca una relación de confianza
- Se expongan de manera clara los propósitos de la entrevista
- Se realice la entrevista en el lugar y tiempo que le convenga al entrevistado
- Dar a conocer sus derechos a la persona entrevistada
- Mantener confidencialidad de la información si así lo decide el entrevistado

La entrevista fue el método más fructífero en el contexto del trabajo con la memoria, y se llevó a cabo como una conversación entre dos o más personas. Durante los diálogos como investigadora intenté proyectar un ambiente natural de cercanía, respeto y sin prejuicios que permitiera recoger el testimonio del entrevistado desde su propia voz, realizando anotaciones y grabando las preguntas y respuestas, sin dejar escapar los datos importantes que posteriormente se rectificarían en detalle.

d. Tertulias temáticas: Es una técnica que se realiza en un grupo relativamente homogéneo que intercambia ideas y experiencias sobre una temática específica anunciada previamente. Es fundamental el registro correspondiente de cada tertulia, de tal modo que no se confunda la información de un grupo con otro. (Molina, 2013).

Estas reuniones informales congregaban gente del barrio interesada en participar en las cuales se manifestaba la posibilidad de hablar sobre un mismo tema para debatir y compartir opiniones. Normalmente esta dinámica resulta en un principio un poco lenta pero poco a poco se avivan los recuerdos y la discusión transcurre con soltura.

e. Mapas andantes: Ejercicio para identificar lugares escenarios emblemáticos y rutas significativas en la memoria de los habitantes. Se realiza con un grupo pequeño de participantes que tengan conocimiento del entorno. (Molina, 2013).

Este método en particular fue aprovechado en lo referente al conteo e identificación de las calles en *La Paz*. Se recorrieron los senderos para evocar la memoria con base en los lugares, estos constituyen ámbitos físicos que mueven fibras sensoriales dotando de

fuerza a los recuerdos. También se visitaron los establecimientos destacados, en su mayoría tiendas que son los espacios que más influyen en la cotidianidad de la comunidad. En este ejercicio se consideró con antelación la conveniencia y accesibilidad de explorar el contexto seleccionado por motivos de seguridad.

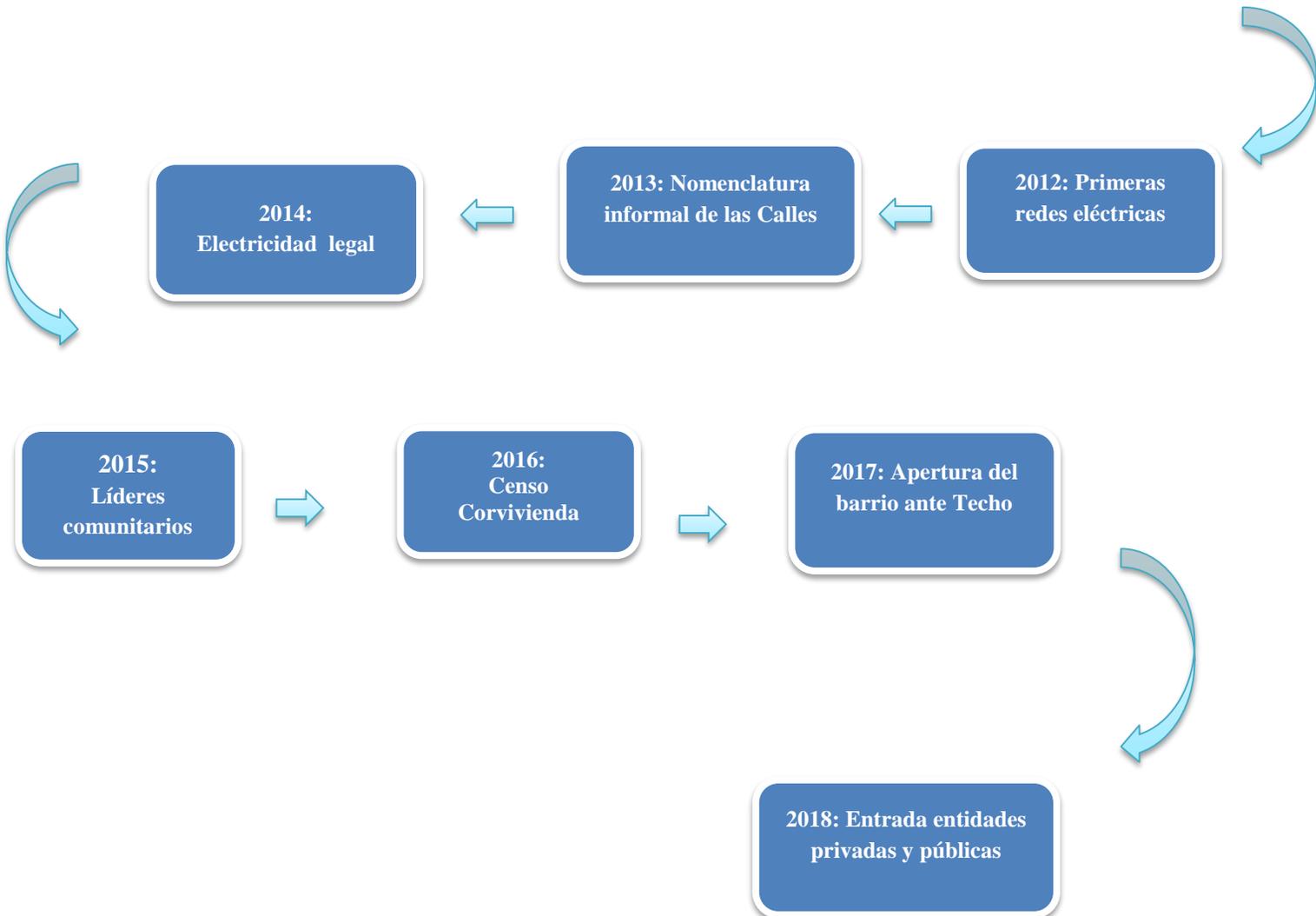
2. Resultados

Línea de tiempo

A continuación, se mostrará el esquema de la línea de tiempo en la cual se plasman los eventos representativos en la historia de *la Paz*. Luego se procederán a explicar cada uno de los momentos y distintas fases, teniendo como insumos los testimonios de los habitantes.

La experiencia de la toma del terreno en *La Paz* se divide en varias etapas resumidas de la siguiente manera:





2.1. 2009 y 2010 “Origen”

El 13 de marzo de 2009 cierto número de personas oriundas de los distintos barrios de la ciudad de Cartagena y de algunos corregimientos del país, encontraron en los territorios de Cerros de Albornoz un sitio donde invadir para levantar sus viviendas. La migración interna en la zona dio paso a la creación de siete asentamientos informales, *Nueva Israel, el Mirador de Cartagena, Los Olivos, Luz Verde, 20 de enero, los girasoles*. De conformidad al relato de uno de los primeros pobladores, *la Paz* fue el tercer sector en asentarse dentro de la zona.

Durante los dos primeros años de invasión los nuevos habitantes de *la Paz*, se dedicaron a realizar labores de reconocimiento de esta área en apariencia deshabitada y sin control policial o de los propietarios legítimos del suelo. Lo que finalmente incurrió en que migrantes y

[Escriba texto]

desplazados por la violencia aprovecharan la oportunidad en tomar completa posesión del terreno de forma ilegal. El desplazamiento y la pobreza en las zonas rurales y la inmigración han presionado la demanda de vivienda más allá de la capacidad de las instituciones locales para ejecutar acciones concretas. (Roca, 2017)

Inicialmente las casas fueron construidas en el 2009 y a principios de 2010 comenzaron a ser habitadas. Regularmente la obra se lleva a cabo rápidamente, levantando entre un día y otro un conjunto de unidades habitacionales en condiciones precarias para demarcar su espacio, propiedad, y diferenciarla de las otras (Castro, 2011). En realidad a los nuevos ocupantes tardaron más tiempo en conseguir materiales de construcción y evitar que estos fuesen hurtados por extraños mientras invadían.

Con el transcurso de las semanas uno o dos miembros de las familias fundadoras que ya vivían en el barrio (a diferencia de otros familiares que se mudaron más adelante), se dedicaban a conseguir los materiales de construcción para sus *ranchos*. Todos poseían techos y paredes deficientes cimentados sobre un piso de tierra, por mencionar solo algunas de las múltiples insuficiencias de estas viviendas improvisadas.

Las acciones de los pobladores durante las primeras etapas de invasión eran impulsadas por la urgencia de levantar una vivienda humilde bajo la cual resguardarse tan pronto como fuese posible, especialmente para aquellas familias con hijos pequeños que atravesaban privaciones. *La Paz* surge entonces, debido a una conjunción de variables, factores y actores que naturalizaron su creación.

La mayoría de las familias en *la Paz* son originarias de los departamentos de Sucre (Sincelejo), Córdoba (Montería, Tuchin), Antioquia, Urabá, la región del Magdalena Medio y el sur de Bolívar (María la Baja, San Pablo). Otros grupos llegaron de los barrios *Arroz Barato*, *Nelson Mandela*, *20 de enero* etc. Muchos de ellos afirman haber sido víctimas del desplazamiento forzado y la violencia, fenómenos comunes en el marco del conflicto armado de nuestro país. La insuficiencia de viviendas adecuadas para las personas, son reflejo de la difícil situación económica y social que vive buena parte de la población de Colombia.

El nombre de *La Paz* no fue escogido al azar. Debido al temor de ser desalojados y para distraer a la fuerza pública, esta denominación les permitía a los pobladores concebirse como una

[Escriba texto]

invasión tranquila, y les ayudó en su propósito de evitar la entrada de las fuerzas antimotines al barrio. Usualmente en este tipo de casos las autoridades se enteran por vecinos de otros sectores de los procesos migratorios, ya cuando los grupos se han instalado y llevan varios días habitando los espacios.

a. Entrevista

¿De dónde es originalmente usted?

Yo soy de la Haya corregimiento de San Juan Nepomuceno

¿Por qué y con quienes llegó a La Paz?

Por mis hijas, porque una había terminado el bachillerato y yo quería que siguieran estudiando y que avanzaran, tengo 3 hijas. Cuando llegamos a Cartagena teníamos... la verdad es que no teníamos nada, nosotros pagamos 5 meses de arriendo en Villahermosa y mi esposo se quedó en el monte trabajando. Yo le dije de todas maneras busco trabajo, como siempre he cosido. Le doy gracias a Dios que no ha sido menester de salir.

De ahí de Villahermosa cuando comenzó la invasión por el 2010, mis amigas me decían “no, vamos”, “yo le decía yo no voy porque eso no le agrada al señor”. Pero no tenía casa estaba alquilada. Cuando vine tenía 3 meses la invasión, yo eso nunca lo había visto y bueno llegué aquí y esto estaba como cuando el terreno lo queman para sembrar maíz, sembrar cultivos, había los montoncitos de ceniza y las chozas de plástico. Pero yo compre allá atrás.

¿En qué calle de La Paz vive usted?

Yo vivo en la calle “La Alegría”

¿Cómo fueron esos primeros momentos de invasión?

Al principio no había mucha gente, la gente venía pasaba un rato los domingos y se iba. La gente se mete invade y vende. Cuando yo compre allá atrás por 50mil pesos me quedaba sola, si se perdía no era mucho. Mande hacer un ranchito que me salió por 80mil, era pequeño, donde cabía mi hamaca y desde que compre me quedé, mis hijas se quedaron en Villahermosa.

[Escriba texto]

Yo necesitaba dormir acá para cuidar mi rancho. No había miedo porque pasaba la gente trajinando toda la noche, así cogiendo plástico, tablas, láminas de zinc.

A mí la madera me la trajeron por allá de los montes, me armaron con un plástico y ahí dormía yo, pero entonces vi que estaba quedando muy sola. Decidí comprar un lote más cerca donde hubiese más gente. Hicimos el ranchito y nos vinimos, solo había 3 familias cuando me mudé. Acá los antimotines nunca entraron ni echaron los gases lacrimógenos, yo no sabía qué era eso.

¿Cuál ha sido su sustento económico durante todo el tiempo que ha vivido en la Paz?

Yo puse la primera tienda en este pedazo, puse una tiendecita aquí y venía, la máquina de coser me la traje con pedal, porque no había luz.

Sra. Yenni Zapata, habitante de La Paz

b. Entrevista

¿De dónde es usted y por qué llegó a La Paz?

A mí fue que me trajeron porque yo no quería venir, yo desplazada no soy, el desplazado fue “nene” el marido mío.

¿En qué calle vive usted?

Yo vivo en la calle.... ¿Cómo se llama la calle esa? en la Unión. Yo primero vivía allá arriba en la loma esa por allá. Esa casa era ajena porque no quería venirme, yo decía yo no me voy porque el día que yo este allá metida van a decir ella se quiere coger esto y a mí nadie me va a hacer correr. De allá me cogieron y me echaron pa’ acá abajo lloviendo. Tú sabes quién era el compañero mío, el señor Francisco. Él se venía a mi rancho a la una de la mañana en moto, yo en mi casa hacía café así tarde en la noche, les hacía café a los soldados y se los dejaba en la mesa.

[Escriba texto]

Mi esposo traía la madera y todas las herramientas, por ahí venía con los perros, calderos, hamacas colgadas. Entonces venía yo desde allá abajo hasta acá y le decía al señor Francisco hágame el favor y me guarda eso porque no tenía donde, no había nada ni un cambuche, hasta la olla que me la guardara porque eso era solo, yo dormía en los chinchorros.

Sra. Camen Gómez, habitante de La Paz

Los primeros invasores se dieron cuenta que se encontraban cerca de una antigua base militar, de la cual no se tiene información clara acerca de su función ni de los uniformados que allí mantenían, aunque estos no tardaría en trasladarse de sitio.

“La base militar estaba ubicada en la zona que actualmente se conoce como calle de la esperanza y el platanal, ellos estaban metidos ahí en el monte. Había un grupo de militares que cuando estábamos construyendo allí, decían que no se podía. Ellos querían coger esta zona y la gente se fue metiendo hasta que los sacaron. Decían que supuestamente estaban cuidando la zona. Ellos cuidaban unas torres, y luego se trasladaron por la invasión, pero no le hacían nada a nadie.”

Sra. Marta Bello, habitante de la Paz

2.2. 2011

“Ilegalidad de la estancia en el territorio”

Durante una de las mesas de trabajo los participantes de la actividad expresaron que, en comparación a los demás sectores, *la Paz* se ha caracterizado por ser una invasión *quieta*, del barrio se evidencia los patrones espaciales de pobreza extrema, así como la pobreza además víctima del conflicto. Sin el ingreso de los antimotines no sobrevinieron desalojos forzados de familias, principalmente debido a que las autoridades se enfocaron en entrar un total de siete veces en la invasión aledaña de *Nueva Israel*, sin posibilidad de la reubicación negociada para las familias.

“Nos han maltratado durante estos lanzamientos, pero no somos invasores, somos poseedores y familias decentes”

Númar Carreño, líder del sector Nuevo Israel. (HERRERA, 2011)

“Antimotines se metió en el 20 de enero, Luz Verde, pero aquí en la Paz nunca se metió, aquí nunca dijeron vamos a sacarlos. En ese entonces para conseguir algo era luchado. Me robaban los tanques, y palos para parar otros cambuches. Lo que pasa es que Cerros de Albornoz está formado por siete sectores: La paz, Los olivos aquí pegados, Luz Verde, El mirador, Nueva Israel y los Girasoles. Entonces la primera parte del cerro invadida fue Nueva Israel y los Girasoles entonces todos los documentos de los lanzamientos que habían era contra ellos, con los primeros que hicieron su invasión. Allá las maquinas partían las casas, se metían y cambuche que había todo eso lo echaban pa’ fuera.”

Sra. Jilmara Pereira, habitante de la Paz

De acuerdo con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) existe un vacío clave con relación a quienes son los dueños legales del terreno. Por un lado, la empresa de cemento Argos S.A siempre ha afirmado ser el propietario legítimo, pero debido a una serie de recursos interpuestos por representantes jurídicos de las comunidades, no fueron exitosos los intentos de desalojo por parte de la empresa y de la *Firma Reforestadora del Caribe*. (Alvarez, 2011)

Aparentemente Argos no presentó pruebas de la legitimidad como dueño de la zona y se topó con lo que se denominó “carrusel “de tutelas interpuestas por representantes de los comités sociales de los diversos sectores del Cerro ante la *Defensoría del Pueblo* para frenar el desalojo de las familias.

Otras de las compañías involucradas en el embrollo de la legitimidad de los propietarios d de las 120 hectáreas de tierra del cerro fueron *Cesáreo* y *Aguas de Cartagena*. Esta última en aquel momento también afirmó que no era posible la prestación del servicio de acueducto en la zona, en lo que en últimas denominarían como “*Áreas de protección ambiental del Cerro de Albornoz.*”

El agua nosotros mismos conectamos de un tubo que pasa de aguas de Cartagena por allá arriba de los lados de Casagrande. Y nosotros mismos nos conectamos abusivamente y nos robamos el poquito, pero de agua cruda de esa que pasa para allá donde el señor Darío que ya no existe en el barrio, y nos quedamos con el agua cruda que no se puede tomar ni se puede hervir.

Sr. Ernesto Pájaro, habitante del La Paz

[Escriba texto]

“El predio en cuestión pertenece a la empresa Cementos Argos S.A., cuyos directivos han dicho que se trata de una reserva ecológica que no se puede ceder para levantar vivienda dada la delicadeza de su terreno.” (Alvarez, 2011)

El lote pasó a ser reserva ecológica, y por sus características topográficas no se considera apto para el levantamiento de viviendas. En oposición, con el pasar de los meses el número de pobladores siguió aumentando, incluso había quienes afirmaban no ser invasores, por el contrario se suponían familias honestas poseedoras de los terrenos.

Tertulia

“Las volquetas venían de Argos traían la cantidad de madera de tablas y nos llamaban y nos decían ¡Morena, morena! Venga que aquí hay tablas y mi mamá debajo de barro. Nosotras movíamos las tablas, vea verdaderamente que historia una historia larga con barro, sin luz, llevando mosquito, llevando sed.

Sra. Juliana Mármol, habitante de La Paz

Cuando nosotros llegamos a esta invasión compramos este lote, la invasión tenía ya dos años. Llegamos el 20 de octubre de 2011. Como ya traía mis cosas para parar mi casita nos entramos enseguida. Aquí había una casa en todo el centro, ahí conocí a mari que si invadió. Ya había aproximadamente como 300 casas.

Yo soy del Carmen de Bolívar veníamos bajando de Santa Marta y nos alojamos en Policarpa, porque tenía un hermano allí, fue el quien me hablo de esta invasión.

Sr. Manuel Morales, habitante de La Paz

2.3 Año 2012 “Primeras redes eléctricas”

¿Cómo manejaban el asunto de la falta de luz?

“No había nada agarramos la luz de allá de “Luz Verde” como un año y luego nos la quitaron. Cogíamos la luz con cables de la parte de atrás de la torre, por allí pasaba la luz, luego empezamos a recoger dinero y compramos los cables. Nosotros le pagamos a un muchacho de Turbaco, de ahí vino el muchacho y no las conecto, pero la luz llegaba hasta 70-80 voltios.

Sr. Manuel Morales, habitante de la Paz

Colocar la luz fue iniciativa de la comunidad, nosotros queríamos tener las cosas y aportábamos plata a los líderes, antes uno aflojaba rapidito, ahora no. Nosotros mismos trajimos los postes de palo y guayas de segunda.

Sra. Yina Araujo, habitante de la Paz

[Escriba texto]

¿Y el agua?

En Arroz Barato al lado de la iglesia Pentecostal, ahí subiendo encontramos un tubo eso lo metimos nosotros porque directamente había una manguera que llegaba hasta lejísimos y siempre la gente llenaba su agua, aunque nunca me ha gustado. Esa agua la he tratado como para bañarme, lavar. Pero encontramos la solución de traerla de ahí con una abrazadera y ahí pasábamos la noche se reunía un poco de gente en el año esperando a oscuras porque no había luz, yo con eso lavaba todos mis chócoros.

Sra. Yina Araujo, habitante de la Paz

La ausencia del servicio eléctrico los primeros 3 años tras haber invadido, parecía no tener solución a corto plazo debido a la ilegalidad de la estancia de *La Paz* en los Cerros. Desde el primer instante en que la comunidad se apropió del terreno, la electricidad significó la necesidad más urgente por suplir debido a la inseguridad y los peligros de la noche, superada únicamente por el servicio del agua.

Lógicamente al estar localizados en un espacio tan alejado del foco urbano y rodeado de vegetación y recovecos, la falta de electricidad los exponía aún más a toda clase de peligros (caídas, robos, violaciones) y limitaba sus actividades diarias.

El ex alcalde Mayor de Cartagena *Campo Elías Teherán* firmó el Decreto *No.9797* mediante el cual las comunidades declaradas subnormales se favorecerían de la prestación del servicio de energía. Esta legitimación de asentamiento subnormal no significó reconocimiento ni certificación sobre la ocupación del territorio, específicamente se suscribió con el propósito de ofrecer condiciones de vida dignas a los cartageneros, así lo indicó el asesor de Servicios Públicos, *Mauricio Sánchez*. (REGIÓN CARIBE, 2012)

El Distrito se adhirió a la Resolución *No 120 de 2001* de la CREG (Comisión Reguladora de Energía y Gas) a través de la cual se reglamenta la asistencia del servicio domiciliario de energía eléctrica en los barrios denotados subnormales. Mediante este acto administrativo se clasifican como barrios subnormales de estrato 1, haciendo posible el suministro del fluido eléctrico y el acceso a otros subsidios. A través de la Oficina Asesora de Servicios Públicos el gobierno local aparentemente permitiría que zonas como *La Paz* dejen de conectarse irregularmente a transformadores ajenos, ya que sobrecargaban el voltaje, presentando fallas en el servicio y aumentando la facturación de los barrios vecinos. (REGIÓN CARIBE, 2012)

[Escriba texto]

El acto administrativo estableció que para ser declarados como barrios subnormales *La Paz* y los demás asentamientos debían acceder a la continua prestación del servicio, y el operador de red tenía como labor certificar que el barrio hasta el momento no recibían el servicio de manera legal.

Una vez expedida la certificación, los habitantes firmaron acuerdos con la empresa prestadora del servicio para determinar el suscriptor comunitario. Las adecuaciones técnicas requeridas, como la instalación del transformador, postes y redes eléctricas, serán realizadas por la comercializadora de energía, *Energía Social S.A.* Un par de años más tarde se avanzaría con este proyecto

2.4. Año 2013

“Nomenclatura de las calles y establecimientos en La Paz”

En los primeros años de invasión los linderos de *La Paz* no poseían ningún tipo de identificación, incluso hoy en día los nombres distan de formalidad. Más sin embargo, cada una de las denominaciones otorgadas con el paso del tiempo han sido producto de anécdotas, situaciones recurrentes, y características en cada una de las zonas del barrio. Las calles actualmente poseen diferentes nombres populares incluso jocosos, y están representadas por una persona líder que asiste a las reuniones de interés general que se encarga de transmitir información de interés general a los demás residentes.

Es a partir del 2013 bajo la supervisión de la entonces líder de *la Paz Sra. Mary*, y las representantes de cada calle que se realizó el conteo e identificación de los caminos en el asentamiento:

Tabla 2.

Nombre de la calle	Descripción
---------------------------	--------------------

[Escriba texto]

1. Calle de las Flores	Inicialmente la única calle con nombre. Recibe el calificativo debido a que en este espacio cuando llegaron los primeros habitantes estaba rodeado de girasoles.
2. Calle Chuchu	Allí es común la reunión de grupos que se sitúan a conversar.
3. Calle de la Alegría	Calle donde priman los negocios y estancos
4. Calle del Nacional	<i>Víctor</i> el hijo de <i>Merly</i> una de las habitantes del barrio es hinchista del Nacional (Equipo de fútbol colombiano), el posee varios elementos representativos visibles en su casa. Tanto así que la calle donde viven fue designada de esta manera.
5. Calle 9 de abril	Su nombre deriva de la fecha de la última invasión que arribo al barrio.
6. Calle de los Ángeles	Es la calle más poblada con un total de 40 viviendas.
7. Calle del Caño	Las primeras casas se construyeron en la calle del caño en la entrada de Albornoz.
8. Calle Platanal	Ubicación de la antigua base militar.
9. Calle de la Esperanza	Ubicación de la antigua base militar.
10. Calle de la Unión	Aquí se localiza la cancha de fútbol y sede comunitaria del barrio.
11. Calle de la Justicia	- ³
12. Calle Principal	-
13. Calle de La Paz	-
14. Calle de la Soledad	-
15. Calle del Periquito	-

Fuente: Elaboración propia

³ Los espacios en blanco en la Tabla.3 obedecen a que, luego de las entrevistas y el trabajo de campo, no se encontraron argumentos que justificaran el nombre de las calles

Tabla 3. Locales y establecimientos ⁴

Establecimiento	Ubicación
1. Tienda del señor Orlando	Entrada Casa Grande
2. Tienda donde Lucho	Calle la Unión
3. Tienda del señor Luis Amaya	Calle de los Ángeles
4. Café internet donde Mary (Es el único que existe)	Entrada Casa Grande
5. Tienda de la hermana Clara	Calle la Alegría
6. Tienda donde Olinto	Calle Principal
7. Tienda del Señor Leo	Calle 9 de abril
8. Cancha de fútbol	Calle la Unión
9. Peluquería Yenilú	Calle las Flores
10. Lucí Arreglos	Calle del Caño
11. Esquina del Estanco	Calle la Alegría
12. Sede Comunitaria	Calle de la Unión

Fuente: Elaboración propia

De acuerdo a información presentada por la empresa *Electricaribe* el centro del barrio se localiza en el espacio ocupado por la tienda del *Sr Leo*, distinguido entre la comunidad por sus años de servicio.

La Paz conserva una cancha de deporte que carece de implementos y mantenimiento, no presenta las condiciones adecuadas para su uso, a pesar de esto es el único espacio donde niños

⁴ En la tabla 4. no se incluye el número total de establecimientos en *La Paz*, únicamente aquellos que los habitantes consideran más relevantes por su popularidad y tiempo de servicio.

[Escriba texto]

y adolescentes pasan el tiempo jugando. Cada tanto se organizan torneos de futbol entre los mismos habitantes o con equipos de otros asentamientos que los sacan de la monotonía y los alejan de malas prácticas.

¿Y los colegios, a dónde asisten los niños?

No aquí no. Los niños van al colegio de Arroz Barato, en Henequén y en Membrillal.

Hermana Clara, Habitante de la Paz

2.5. Año 2014

“Electricidad legal”

Las primeras redes de energía en *La Paz* fueron elaboradas e instaladas por la misma comunidad, que participó en las obras de mejoramiento en la infraestructura eléctrica del barrio. Quienes en la necesidad de mejorar su calidad de vida, advirtieron como indispensable tener acceso a este servicio público, a pesar de no ser efectuada de manera legal ni segura.

“Al inicio teníamos un servicio pésimo, cualquier brisa nos dejaba sin luz y siempre vivíamos pensando en que podía ocurrir un accidente con los voltajes”

Cecilia Pérez, líder del sector La Paz.

Hace 4 años un monto presupuestal de 223 millones de pesos fue destinado para el perfeccionamiento de la infraestructura eléctrica en algunos sectores de Cerros de Albornoz (*Campo Elías, Nueva Israel, el mirador de Cartagena*) incluida *la Paz*. La inversión fue

[Escriba texto]

realizada por *Energía Social*, una filial de *Unión Fenosa*, la cual diseñó un esquema novedoso para venderles energía a los barrios más pobres de la Costa (Dinero, 2004). Gracias a dicha contribución fue posible la instalación de transformadores, red de baja tensión, instalación de postes y la repotenciación de redes. (Romero, 2014)

“El servicio era pésimo porque eran redes artesanales que la misma comunidad había construido, pero en convenio y trabajando con Energía Social, se han instalado dos transformadores nuevos y se cambiaron las redes”.

Cecilia Pérez, líder del sector La Paz.

El gerente de *Energía Social*, *Miguel Ángel Sanesteban*, estuvo al frente de la entrega de obras a la comunidad, refiriéndose a estas como un logro importante en el perfeccionamiento del servicio.

“Mejorar los transformadores que la comunidad ya ha conseguido, cambiando los postes, colocando polos a tierra, acometidas, para que la calidad del servicio mejore, no será en un 100% pero mejorará mucho, pero inicialmente estamos erradicando los puntos de alta peligrosidad y los puntos que necesitan mejor servicio dentro del barrio” (Romero, 2014)

Miguel Ángel Sanesteban, Gerente de Energía Social

La Paz formó parte activa en el montaje de las obras, los vecinos de la comunidad trabajaron en conjunto para la instalación, fijando postes y acelerando el proceso de arreglo. La entrega de estas obras benefició a un total de 1244 familias en los Cerros, y se les recordó el compromiso de pagar a tiempo la factura del servicio eléctrico.

“Tienen que entender que este servicio hay que pagarlo, espero que la mejoría haga que la gente entienda que debe pagar el servicio”

Cecilia Pérez, líder de La Paz.

2.6. Año 2015

“Líderes comunitarios”

A partir del tercer año de invasión se empezaron a escoger los líderes en *la Paz*, anteriormente no existían representantes, es decir la invasión ocurrió de manera espontánea, se fue corriendo la voz de que se encontraba el terreno baldío y poco a poco llegaron familias que influenciaban a sus conocidos a asentarse en los Cerros.

Los primeros referentes comunitarios, de los cuales no se tiene la cantidad exacta ni los nombres, no duraban el tiempo suficiente en el cargo, principalmente debido a diferencias entre los habitantes y la mala gestión de dichos representantes.

¿Cuántos líderes ha tenido La Paz?

[Escriba texto]

Yo conocí tres, pero ahora no me acuerdo de los nombres. Y no duraban mucho porque aquí nunca ha habido unión si me entiendes. La que más ha demorado ha sido Cecilia.

La señora Mary fue líder aquí de 2 a 3 años. Después ella renunció y entro Cecilia que ya tiene 3 años en el cargo. Nadie quiere coger ese puesto, es mucha responsabilidad y la comunidad siempre ha estado dividida.

Sra. Yenni Zapata, habitante de La Paz

Esta situación cambio en el año 2015 con la llegada al barrio de la *Sra. Cecilia Pérez* quien hasta la actualidad sigue ostentando el cargo en su rol voluntario de liderazgo en los procesos de participación y organización en la búsqueda del desarrollo de *La Paz*.

El 16 de julio de 2015 La líder *Cecilia Pérez* junto a los demás representantes de Cerros de Albornoz y con el apoyo de *Javier Rodríguez Franco*, director de la *Coordinadora del Asentamiento Humano*, formalizaron un oficio dirigido al Concejo de Cartagena. En el cual plasmaron una serie de denuncias y propuestas respecto a las condiciones y problemáticas sociales que asedian a las comunidades, con el objetivo de obtener una respuesta positiva a sus demandas.

Algunas de las propuestas allí dispuestas acuerdo al oficio emitido durante la *Audiencia Concejo de Cartagena* con comunidades de los Cerros de Albornoz fueron:

- a. La reinstalación de mesas de trabajo entre la administración distrital y las comunidades de Cerros de Albornoz, esta vez con una comisión honorable del concejo de Cartagena.
- b. Que el estudio y actualización del Plan de Ordenamiento Territorial se tenga en cuenta a las comunidades que habitan en los Cerros de Albornoz, para que el concepto cambie a zona residencial.
- c. Necesidad como Comunidad que haya compromiso y buena actitud política de la administración Distrital y del Concejo de Cartagena.

- d. Solicitud de seguimiento para que el mínimo vital se brinde de una forma adecuada, constante y digna, ya que en estos momentos se padece de agua potable en más del 80% de las comunidades, la energía se presta con una infraestructura anti técnica que pone en riesgo la vida de los habitantes, servicio del aseo deficiente.
- e. En transporte el distrito no ha tenido la iniciativa de proporcionarlo. Se solicita que el servicio de motos sea permitido al interior de las comunidades, hasta la periferia, los días sin moto ya que las distancias son muy largas, y la inseguridad no permite el libre desplazamiento.
- f. Teniendo en cuenta que las familias asentadas en los Cerros de Albornoz, están en condición de vulnerabilidad que el Concejo de Cartagena como el Coadministrador del Distrito del Distrito, solicite a todos los entes para que intervengan como políticas públicas sociales al interior de las comunidades que propendan el desarrollo integran de las familias asentadas ahí. (Franco, 2015)

2.7. Año 2016

“Realce de la inseguridad y Censo Corvivienda”

Al escuchar los angustiados testimonios de algunos habitantes, se reveló que la inseguridad patente en la zona ha empeorado desde el año 2016. Una de las causas de la recaída en cuanto a hurtos, atracos, peleas entre pandillas y venta de sustancias ilegales ha sido la llegada de delincuentes de los barrios el *Pozón* y la *Candelaria*. Aunque si bien es cierto que las personas de otros barrios en efecto han agravado el contexto de inestabilidad, jóvenes y adultos de *La Paz* también incurrir en faltas y optan por el crimen.

La líder *Cecilia Pérez* mantuvo en su momento conversaciones con el comandante de la Policía Metropolitana para implementar un CAI que les proporcionara seguridad y tranquilidad, con rondas de policías a los alrededores. Para llevar a cabo el proyecto, se requirió la firma aprobada de 40 habitantes del barrio que no presentaran antecedentes penales y el número de la cédula. El proceso quedo suspendido hasta el 2018, cuando se reanudaron las conversaciones para implementar el CAI.

[Escriba texto]

“El pedacito más difícil para mí es allí adelante frente al 20 de enero, ahí están todos los ladrones, casi todos, si se salvaba la seño era de vaina, quien vivía con el cabecilla de los ladrones, sino que se separaron. Ese era el problema más grande que teníamos y lo de las motos. Anteriormente cogían un palo cuando venías en tu carro tenías que bajarte del carro para pasar, pero cuando tú te bajabas, te cogían. Nosotros no podíamos con esa gente. Yo estaba orando pidiéndole a dios como sacarlos, hasta creo que esto fue obra de él.

Porque ellos frente al Mirador después del Censo Corvivienda decían “Yo soy un gamín”, coge un cuadrito y todos eran así. Después que hicieron ellos como la mayoría estaban solos sin la familia o dejados por las mujeres véndeme tú el vicio. Y lo otro si iban a atracar vamos a robar en tal parte, ese era el grupo de vandalismo de aquí.

Lo mejor que pudo pasar en este momento y Dios que me perdone es que cada quien buscara donde irse porque los separamos del bonche, algunos se quedaron en la Paz alquilaron, irán a comprar con el tiempo adentro lo poquito que queda, invadirán, no sé otros se fueron al Mirador.”

Sra. María Salas, habitante de La Paz

“Antes la seguridad era buena, nosotros dejábamos casi todo afuera y nada se perdía, pero de dos años para acá se nos han salido de las manos los rateritos.

La policía estando nosotros aquí constantemente pasan ronda, llegan al final, cruzan cualquier problemita que tengamos acá ellos vienen.”

Sr. Jacobo Torres, habitante del La Paz.

2.7.1. Censo Corvivienda

En septiembre de 2016 por primera vez la *Corporación de Vivienda de Cartagena* (Corvivienda) realizó el censo referencial de la urbe ubicada en la zona declarada reserva forestal Cerros de Albornoz, donde anteriormente nunca se había realizado procesos de registro que mostrara la cantidad exacta de habitantes que allí residen.

Durante el periodo de Alcaldía del ex funcionario *Manolo Duque* finalmente se realizó un informe sobre lo objetivos y resultados del censo habitacional. Para su ejecución se contó con

[Escriba texto]

la presencia de *William García* Tirado gerente de *Corvivienda*, *José Ricaurte* director de *DistriSeguridad*, *John Montoya* gerente general de *Aguas de Cartagena*, además de los líderes comunitarios de diferentes sectores de Albornoz, entre ellos *La Paz*. El ex alcalde *Duque* dio la orden de realizar el censo con el fin de dimensionar la proporcionalidad de los asentamientos. Las encuestas arrojaron datos veraces de esta zona de alto riesgo, acerca de la cantidad de familias desplazadas por la violencia. (El Universal, 2016)

“pretendemos saber cuántas familias son desplazadas por la violencia, cuántas habitan en zona de alto riesgo, entre otros aspectos importantes, para buscar soluciones claras “El censo nos permitirá reconocer este asentamiento en toda su dimensión con datos exactos,”

William García Tirado, gerente de Corvivienda.

William García manifestó que el resultado obtenido del censo habitacional proyectó cifras sobre el número de personas que allí habitan entre adultos y niños, cuantos están escolarizados, cuantos conectados a las redes de agua y alcantarillado, de energía, de gas, cuales son los requerimientos básicos en materia de seguridad, y en materia de recolección de basura. También expresó que los datos cuantitativos servirán como argumento del convenio con *Argos* para la entrega del terreno de dación en pago al Distrito de Cartagena. En total fueron más de 700 viviendas en los 7 sectores, y 9890 personas que habitan en las diferentes zonas. (El Universal, 2016). El censo se entregará a cada uno de los funcionarios para que se inicien obras de mitigación.

El gerente de *Corvivienda* dijo que espera que el registro sirva para que las distintas oficinas de la Alcaldía permitan hacer la inversión correspondiente en cada una de las materias sociales. Esto significa el primer paso en la búsqueda de soluciones a las necesidades que viven las comunidades localizadas en el área, de esta forma se implementaran medidas para legalizar el terreno o en definitiva reubicar a quienes lo necesiten.

“Este censo es una herramienta que seguramente a la Administración le va a ser de vital importancia para los proyectos de inversión social en los próximos años”

William García Tirado, gerente de Corvivienda.

En *la Paz* el censo inició el 15 de septiembre de 2016, y arrojó un total de 1944 habitantes. A continuación se muestran los resultados obtenidos por parte del equipo psicosocial dispuesto por Corvivienda:

“Informe estadístico y Resultados del censo en La Paz”

Sector	Número de censados	Número de integrantes	Total
Cerros de Albornoz Sector La Paz	586	908	1494

(Corvivienda, 2016)

Ocupación						
	Desempleados	Empleado	Estudiante	Independiente	Vacíos	Total
La Paz	182	66	13	254	71	586
	31%	11%	2%	43%	12%	100%

(Corvivienda, 2016)

Ocupación	
La Paz	El 43% trabaja independiente y el 2% se dedica al estudio. El 31% están desempleados.

(Corvivienda, 2016)

Servicios Públicos													
	Agua		Luz		Gas		TV Cable		Teléfono		Internet		Total
	Si	No	Si	No	Si	No	Si	No	Si	No	Si	No	
La Paz	156	430	427	159	2	584	39	547	0	586	2	584	586
	27%	73%	73%	27%	0%	100%	7%	93%	0%	100%	0%	100%	100%

[Escriba texto]

La mayoría no tiene agua con el 73% y la mayoría tiene luz un 73%, la minoría no tiene servicios suntuosos

(Corvivienda, 2016)

Escolaridad de los integrantes del núcleo familiar

	Preescolar	Primaria	Secundaria	Técnico	Universitaria	Ninguno	Otros	Total
La Paz	27	331	292	14	7	148	89	908
	3%	36%	32%	2%	1%	17%	6%	100%

(Corvivienda, 2016)

Tipo de Vivienda

Sector	Apartamentos	Casa	Inquilinatos	Piezas	Ranchos	Vacías	Total
La Paz	23	274	2	15	170	102	586
	4%	47%	0%	3%	29%	17%	100%

EL 47% de los censados vive en Casa y el 3% en piezas

(Corvivienda, 2016)

Ingresos

	Menos Mínimo	Mínimo	Dos Mínimo	Vacía	Total
La Paz	330	187	3	66	586
	56%	32%	1%	11%	100%

El 56% de los censados gana en promedio un salario mínimo y el 1% gana dos o más salarios mínimos

(Corvivienda, 2016)

Años de permanencia

	0 a 3	4 a 6	7 a 11	12 a 15	16 a 20	21 o más	Total
La Paz	145	107	334	0	0	0	586

[Escriba texto]

	25%	18%	57%	0%	0%	0%	100%
El 57%, lleva entre 7 a 11 años viviendo en el sector y el 25% llevan de 0 a 3 años							

(Corvivienda, 2016)

Habitantes por vivienda											
Sector	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	
La Paz	130	97	68	105	71	62	27	13	7	6	586
	22%	17%	12%	18%	12%	11%	5%	2%	1%	1%	100%
El 17% de los censados viven en 3 habitaciones por vivienda y el 1% viven en 8 habitantes por vivienda.											

(Corvivienda, 2016)

Núcleos Familiares por vivienda							
Sector	0	1	2	3	4	5	6
La Paz	152	405	27	1	1	0	586
	26%	69%	5%	0%	0%	0%	100%
EL 69% tiene 1 núcleo familiar por vivienda							

(Corvivienda, 2016)

Luego de un mes de iniciada la identificación del número de familias que habitan *la Paz*, a qué se dedican y en qué condiciones viven, Corvivienda culminó el censo en esa comunidad. Según cuentan los vecinos tan pronto termino el censo algunos individuos de dudosa reputación identificados en el barrio por sus malas prácticas, se hicieron pasar por personas de la calle para que se les otorgara una parte del terreno.

“Estamos aquí respondiéndoles como me comprometí. Importante que ahora se comprometan ustedes a entregar la información veraz a los encuestadores para poder intervenir con exactitud”

Ex Alcalde de Cartagena Manuel Vicente Duque

[Escriba texto]

Laura Medina líder de la comunidad de los Cerros de Albornoz indico, que nunca había llegado la oportunidad de saber con exactitud los datos de las familias, y que con el censo se buscaría el mejoramiento en las vías, servicios públicos y el resto de necesidades.

“Por fin nos escuchan. Vamos por buen camino porque creo que se conocerá realmente cuáles son nuestras necesidades. Queremos legalización para quien se pueda legalizar y reubicación para los que no se pueda”.

Sra. Jilmara Pereira, habitante de la Paz

2.8. Año 2017

“Programa Mejoramiento de Vivienda y entrada Techo Cartagena”

El 18 de junio desde *La Paz*, el ex Alcalde Manuel Vicente Duque, en compañía del gerente de Corvivienda, William García Tirado, se reunió con varios de los líderes comunales de *Nuevo Israel, Los Olivos, Luz Verde, Campo Elías y Mirador de la Bahía*. Gracias al apoyo de la *Cooperación Española*, en el encuentro se entregaron materiales de construcción, tuberías hidráulicas y sanitarias, así como lavaderos y baldosas, para mejorar la infraestructura de las viviendas en esos sectores. Los trabajos se realizaron bajo la asesoría técnica de *Corvivienda*. (distrital f. d., 2017)

[Escriba texto]

Con el Programa Mejoramiento de Vivienda en las Modalidades de Reforzamiento Estructural o Condiciones de Habitabilidad, en el 2017 fueron beneficiadas las familias de las localidades 1, 2 y 3 con la asignación de 393 subsidios de vivienda. (distrital F. d., 2017). La cobertura de las obras es de orden nacional, extendido hacia las zonas rurales y urbanas, con el fin de disminuir las deficiencias básicas habitacionales.

“Estas ayudas se entregan a algunos pocos necesitamos más visitas que el alcalde vea nuestra realidad que no tenemos sino para lo mínimo”

Manuel Morales, habitante de la Paz

“Necesitamos mayor cobertura en este tipo de auxilios, la mayoría de las casas están en condiciones deplorables, los materiales se desmoronan ante cualquier lluvia o las fuertes brisas tumban los techos, causando damnificados todo el tiempo”

Entrada Techo Cartagena

El 24 de diciembre se realizó la primera actividad que reuniría a Techo Cartagena y *la Paz*, se trató del festejo de la novena y entrega de regalos a los niños de la comunidad, quienes estaban sumamente agradecidos con los obsequios. La celebración se llevó a cabo en la tienda *donde Lucho* que fue el espacio perfecto para reunir a los más jóvenes en el tradicional goce navideño.

La iniciativa liderada por voluntarios de Techo se logró gracias a las donaciones de empresas privadas como *Liberty*, la cual haciendo gala de generosidad completó la dicha de los niños quienes esperaban ansiosos abrir sus regalos y disfrutar de los refrigerios.

“Los niños están felices con los regalos, ya conocemos Techo por su labor en el 20 de enero y la comunidad espera que se queden en el barrio”

Hermana Clara, habitante de la Paz

Al inaugurarse la comunidad como parte de Techo, esta aceptó recibir visitas semanales del equipo voluntario de la fundación, y la primera actividad formal luego de la novena fue el DPC (Diagnostico Participativo Comunitario). El DPC es una técnica empleada dentro del asentamiento para la edificación en colectivo del conocimiento de su realidad, allí se informan

los problemas que la afectan, los recursos con los que cuentan y las fortalezas de la localidad que puedan ser aprovechadas a favor de todos. (Techo Colombia, 2019)

¿Qué problemática les genera mayores complicaciones?

“Tenemos el deseo de avanzar en nuestros problemas y para nosotros tener agua potable es la mayor lucha, los niños se enferman a cada ratico, el agua que se consume aquí no está filtrada y contiene mucha suciedad”

Yina Araujo, habitante de la Paz

No es de extrañar que el acceso al agua potable sea la problemática más urgente, de acuerdo con información de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) para el tercer trimestre de 2016, Cartagena es la tercera ciudad del país con mayor proporción de personas sin acceso al servicio de acueducto con un 1,2%. La mayor proporción de personas con déficit en el acceso a acueducto en el casco urbano se ubica en tres zonas barrios alrededor de la Ciénaga de la Virgen, faldas de la Popa y Loma de Albornoz. (Roca, 2017)

¿Qué han alcanzaron en el 2017 como comunidad?

“Un logro de nosotros fue la entrada de Aseo Urbano para que se llevarán las basuras, ya no aguantábamos el olor ni las pilas de desechos a un lado de la loma en la Unión”

Lázaro Pérez, habitante de la Paz

2.9. Año 2018

“Entrada de entidades distritales y situación de emergencia en la Paz”

En septiembre de 2018 Corvivienda, el DANE, y el DADIS colocaron la numeración del censo en las casas.

Emergencia Aguas de Cartagena

El lunes 22 de octubre las fuertes lluvias en la ciudad produjeron el deslizamiento del terreno ubicado en la calle *el Caño*. El impase a su vez causó el estallido y fractura de una de las tuberías

[Escriba texto]

de conducción de agua cruda perteneciente a la empresa *Aguas de Cartagena*, estructura sobre la cual estaban construidas un grupo de viviendas.

“El tubo va enterrado en la tierra en la mitad de la loma, pero ya está descubierto. Cuando explotó, el impacto hizo que se arrancaran y volaran unas matas de plátano que había al frente. Gracias a Dios no hubo heridos. No sabemos que provocó la explosión, eso jamás había pasado por aquí”

Sr. José Cañate, habitante de la Paz (Acosta, 2018)

Debido al riesgo latente ante el cual estaban expuestas las familias dueñas de las viviendas en la zona afectada, el alcalde *Pedrito Pereira Caballero* realizó un llamado a las personas para que evacuaran el lugar. Con el fin de demoler las viviendas y construir un muro de contención que evitara el colapso de la estructura, *Aguas de Cartagena* solicitó el sitio para realizar las excavaciones y obras técnicas requeridas en la red.

“En este lugar se encuentra un tanque de Aguas de Cartagena y una tubería que conduce el agua hacia toda la ciudad. Hay construidas unas viviendas sobre esta tubería y tras las lluvias la tubería quedó expuesta, por eso el riesgo es muy grande y estamos mediando con las familias para proceder a hacer la evacuación y evitar una tragedia mayor” (Acosta, 2018)

Pedrito Pereira, Alcalde de Cartagena

El 23 de octubre el Alcalde *Pereira* anunció la entrega de subsidios de arrendamiento por un valor de 200 mil pesos mensuales para los damnificados, a través del equipo de la *Oficina de Desastres del Distrito y la Alcaldesa de la Localidad*.

“Tuvimos la necesidad de convocar un Comité de Riesgo extraordinario para buscar la solución a la problemática debido a las casas que están ubicadas sobre la tubería que transporta el agua cruda del acueducto, donde se han generado deslizamientos, a raíz de las lluvias que han caído en los últimos días” (Caracol Cartagena, 2018)

Pedrito Pereira, Alcalde de Cartagena

A pesar del compromiso en la entrega de subsidios, algunos ciudadanos no aceptaron salir inmediatamente, se llegaron a presentar algunos casos de resistencia e incluso agresividad hacia los funcionarios que llegaron al lugar. La comunidad explicó que fueron 28 las viviendas afectadas, de las cuales la mayoría tienen casi 10 años de existencia.

[Escriba texto]

“Hemos pedido ayuda a la Alcaldía desde hace mucho tiempo porque queremos una reubicación, pero nadie nos ha dado la mano.”

William Bustamante, habitante de la Paz

Por su parte, la *Oficina Asesora para la Gestión del Riesgo de Desastres de Cartagena* explicó que en efecto se realizó un censo con la Alcaldía Local y se identificaron 26 familias a las cuales se les reubicaría temporalmente. Para adquirirlo los damnificados debían suscribir un contrato de arrendamiento.

“de la manera más tranquila, en tono menor, le pedimos a los habitantes que por favor desocupen esas casas, ya que están en peligro sus vidas y que ponen en juego la prestación del servicio de agua potable en la ciudad”. (Caracol Cartagena, 2018)

Laura Mendoza, directora de la Oficina de Gestión de Riego Distrital

En vista de que la población se mostró reacia a dejar el lugar, Aguas de Cartagena emitió un informe técnico en el cual declaró necesario adoptar medidas policivas, ya que fueron pocos los residentes que desde un principio aceptaron el subsidio de arrendamiento. El Comandante de la Policía Metropolitana recibió instrucciones específicas por parte del Alcalde para que iniciaran los procesos de control correspondientes. (Caracol Cartagena, 2018)

“La gente se ha metido aquí porque no tiene otro lugar donde estar. Hace unos cuatro años dijeron que iban a hacer un muro de contención y censaron a más de 15 familias para reubicarlas, pero todo ha quedado en nada. Tuvo que pasar esta explosión para que las autoridades miraran hacia acá” (Acosta, 2018)

Lázaro Pérez, habitante La Paz.

Para atender los requerimientos solicitados por los ingenieros encargados de la intervención en la instalación del muro de contención, se instaló un Puesto de Mando Unificado (PMU), donde están presentes Bomberos, Secretaria del Interior, Dadis-Crue, Secretaria de Participación, Alcaldía Local 3, Cruz Roja, Defensa Civil, Policía Nacional, ICBF y Aguas de Cartagena.

[Escriba texto]

3. Legalización del terreno, posible curso de la historia en La Paz

La Oficina de Gestión del Riesgo en su función de asesorar al Distrito, es el ente con la obligación de disponer la información plasmada en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) y georreferenciar las viviendas que se ubican en zonas como *la Paz*, con riesgo de inundación, deslizamiento e invasión. La oficina no cuenta con estadísticas oficiales sobre esta población, su gestión hasta el momento se basa en estudios y planes parciales que tienen un limitado impacto en materia de prevención y atención del riesgo. (Roca, 2017)

Entrevista con la actual líder del barrio Cecilia Pérez

¿Cuál considera es el camino a seguir de aquí en adelante?

“... la legalización del terreno que nos pertenezca formalmente, tu sabes que el Estado da permiso o una contratación a las personas o entidades que van a explotar esas tierras Y Argos tiene digamos esa contratación con el Estado de tener esas tierras como tal. Pero cuando Argos hizo eso no sabía que esas tierras eran el pulmón de Cartagena y que no podían ser deforestadas. Argos no pudo hacer lo que quería hacer aquí porque hay una piedra carísima que es la coralina, hay una china...Hay varias piedras que son carísimas, ellos la necesitan, pero no las pudieron explotar como querían, no se puede sacar nada por la condición como está el terreno.

Es el problema que tenemos nosotros estando aquí hasta que no se legalicen las tierras hasta que el Estado no cambie el POT donde aparecemos como zona de no deforestación, o sea nosotros no podíamos meternos a vivir aquí, no podíamos tumbar lo que tumbamos, remover las tierras porque ese es el pulmón de Cartagena y todo lo hemos hecho. “

¿Ahora que tiene que hacer el Estado?

[Escriba texto]

Reunirse con los concejales, es decir disponibilidad política, reunirse y decir hay este número familias en tantos metros ubicados en el cerro. Eso hay que legalizarlo bien como zona urbana... algo así. Como ya Corvivienda nos censo, sabemos cuantos metros tiene invadidos la Paz en todo el cerro que es lo que tiene que legalizarse en el POT y la zona montañosa, es lo que nosotros tenemos pensado hacer un proyecto de parque, queremos hacer un parque con árboles para que sea una zona turística. Nosotros podemos hacer que lo que no se ha invadido que es la falda de la loma organizarlo de tal forma para que sea un lugar turístico.

Eso crea empleo para la gente de acá. Nosotros estamos en el proyecto con Argos porque la empresa nos piensa apoyar y tiene la disponibilidad de entregarnos las tierras hace rato porque están pagando impuestos de unas tierras que no están utilizando, o sea sale más barato entregarnos estas tierras a nosotros porque el Estado no las está recibiendo, porque cuando el Estado se las entregó a ellos no había familias viviendo, ahora hay familias y el Estado tiene que responder por las personas y le resulta más costoso. Entonces por eso Argos prefiere negociar para que demandemos al Estado y tenga que vernos.

¿Qué otras acciones deben llevar a cabo el Distrito?

Primero el POT, mitigar los riesgos, legalizarnos y hacer el mejoramiento de vivienda y lo que tenga que hacer con nosotros. Que, entre bien la luz, el agua todo bien. Es lo que yo estoy luchando que lo del POT se de en este periodo que entro Quinto. Entonces nosotros estamos agarrados con Corvivienda que es el ente que nos está ayudando.

Con el propósito de entregar soluciones sistémicas a las familias en pobreza extrema, en este caso específico, que pertenezcan a *la Paz*. Este proceso involucra la actualización del POT y el compromiso de la administración local en conocer a profundidad el asentamiento, también se necesita identificar las zonas habitables y no habitables, por medio de un censo renovado en el que se realice un registro detallado de las familias comenzando por zonas, con plazos y metas predefinidas. (Roca, 2017)

[Escriba texto]

4. Conclusión y reflexiones finales

El barrio *La Paz* obedece su existencia, en primer lugar, al acelerado aumento demográfico, la movilidad poblacional y las configuraciones espaciales de la ciudad de Cartagena. A su vez se le añaden una serie de factores, económicos, sociales y políticos que ayudaron a su fundación, y por último se incorporan aquellos ciudadanos pertenecientes a las minorías menos favorecidos de la sociedad colombiana. En los últimos dos años se han asentado también familias de venezolanos en la zona, en lo que algunos de los habitantes denominan “*Colonia venezolana*”, y es que de acuerdo con cifras oficiales del informe Migración desde Venezuela del Banco de la República, 8.400 personas mayores de 10 años han inmigrado a Cartagena entre 2014 y 2016. (Roca, 2017)

Si bien el aumento de la población no ha mermado desde que se fundó el barrio, el progreso con relación a infraestructura de calles y viviendas, servicios públicos, sanidad, educación etc.,

[Escriba texto]

sigue estancado en casi una década desde su asentamiento. El tiempo ha pasado pero los problemas se han mantenido.

La finalidad del proyecto es entregar un documento manifiesto, que coloque en evidencia la existencia de este asentamiento subnormal, dotando de identidad a la población que allí mora, cuya presencia es ajena a la gran mayoría de la población en Cartagena.

Para la fundación TECHO será de gran utilidad poseer en sus archivos esta reconstrucción histórica, que ayudará en la elaboración de una base de datos amplia desde el punto de vista social que le de vida al barrio. Un registro donde se encuentren los hechos y las fuentes es propicio, si el propósito es el de continuar ejerciendo labores de asistencialismo entre los habitantes, voluntariado y *fundraising* para construcciones y donaciones ante empresas privadas e instituciones públicas.

Los aspectos generales observados durante el proceso de recolección de información fueron:

- a. Desequilibrio de género durante el proceso: A pesar que se alentara la participación de hombres, mujeres y niños en las diferentes entrevistas y demás actividades, la presencia masculina en comparación al género femenino fue parca, habitualmente inexistente. Prueba de la escasa contribución de los hombres surgió al descubrir que las representantes de las diferentes calles de *La Paz* todas son mujeres.

Más sin embargo, se reconoce que durante las construcciones de las (04) viviendas de emergencia y la sede comunitaria, fueron varios los hombres del barrio quienes ofrecieron su mano de obra voluntariamente para auxiliar al staff de TECHO en el descargue, traslado de materiales, y posterior levantamiento de las estructuras. Esto indica que ellos prefieren o se sienten más útiles en actividades que requieran labores físicas.

- b. División en el barrio: Las decisiones son tomadas por unos cuantos miembros de la comunidad quienes asisten regularmente a los diversos eventos y reuniones de interés general. Cuando finalmente se realizan cambios y se llevan a cabo construcciones, donaciones, pulgueros, bingos, torneos de futbol para niños etc., aquellos que no

participan por la desinformación y desinterés inicial se sienten relegados y alegan que los beneficios son exclusivos para algunos.

La realidad es que una parte de los habitantes desconfía de la actual líder del barrio, como consecuencias de percances ocurridos con los antiguos representantes. Existe un recelo fundamentado en las situaciones acontecidas los primeros 4 años de invasión, muchas veces el dinero que como comunidad ahorran para arreglos y compra de materiales era hurtado, por lo tanto algunos vecinos de *La Paz* prefieren no apoyarse en la líder por temor a que se repita la misma situación.

A pesar de la desconfianza de algunos grupos, esta es superada por una parte mayor de la población que apoyan la labor de la líder y que consideran se han hecho mejoras que sin su gestión no podrían haber sido posibles. No obstante es necesario recordar que la líder es solo una cara del barrio, y aunque se la mediadora entre las instituciones públicas y privadas, es responsabilidad de todos los habitantes tomar parte en la lucha urbana por obtener lo que por derecho les corresponde.

- c. El deseo de las familias que allí habitan es dejar atrás la condición de ilegalidad y ser reconocidos por la sociedad cartagenera y los entes públicos como un barrio formal. Para ellos este significaría el primer paso de muchos otros para poder traer consigo un progreso satisfactorio.
- d. Es necesaria la identificación y protección de la población que vive en la zona. Por lo que es imprescindible que los entes encargados no suspendan las labores de registro (anual o semestral) de personas, familias y viviendas, y el reconocimiento del nivel de riesgo al que se enfrentan, así como también en la determinación de los riesgos mitigables o no.
- e. Lo que se avanza a nivel institucional frente a las gestiones dentro de este tipo de comunidades a realizar desde el orden local y nacional es limitado. Es obligatorio que se sumen esfuerzos y alianzas que permitan trascender en el desarrollo de programas

que le apunten a disminuir los indicadores de pobreza iniciando por el tema habitacional, frente a las necesidades que se plantean por localidades y asentamientos que hacen parte de la Cartagena.

- f. Los derechos habitacionales deben ser reconocidos por los líderes políticos, las dimensiones legales del fenómeno de los asentamientos informales no debe ser excluido ni rechazado. *Lo ideal es construir un orden legal legítimo e inclusivo que respeten los procesos informales de justicia distributiva reflejados en las prácticas diarias de dichos asentamientos informales en vez de oponerse a la legitimidad y legalidad del barrio.* (Fernandes, 2011)

El tiempo compartido con la comunidad *la Paz* resulto provechoso con fundamentales áreas de aprendizaje, se generaron espacios donde los habitantes por primera vez se reconectaron con antiguos eventos que dejaron en el olvido, como una forma de comprender el pasado para configurar el presente. Con el fin de entregarle a la comunidad un texto que los identifique y en el futuro próximo sean capaces de construir una comunidad auténtica que luche cada día por superar la pobreza extrema, a sabiendas que no deben caer en los mismos errores del ayer.

5. Bibliografía

Acosta, N. C. (24 de 10 de 2018). *El Universal Ctg.* Obtenido de Familias deberán salir de Cerros de Albornoz: <http://www.eluniversal.com.co/cartagena/familias-deberan-salir-de-cerros-de-albornoz-290515-PUEU408241>

Alvarez, R. D. (16 de 02 de 2011). *El Universal.* Obtenido de Invasión en el Cerro Albornoz sigue creciendo: <http://www.eluniversal.com.co/cartagena/local/invasion-en-el-cerro-albornoz-sigue-creciendo-9659>

Anillo, A. P. (2013). *Derecho y urbanismo en Cartagena, Evolución histórica y normativa.* Cartagena.

Camacol. (2010). *Concepto Obligación de destinación suelo útil para VIS/VIP.* Bogotá: Estudios jurídicos.

Caracol Cartagena. (24 de 10 de 2018). *Caracol.* Obtenido de Habitantes de Albornoz, en Cartagena, se niegan a abandonar zona inestable: http://caracol.com.co/emisora/2018/10/24/cartagena/1540376436_535238.html

[Escriba texto]

- Cartagena como Vamos. (2016). *Informe de calidad de vida 2016*. Cartagena de Indias: Cartagena como Vamo.
- Castro, Hernando Uribe. (2011). Los asentamientos ilegales en Colombia: Las contradicciones de la economía-mundo capitalista en la sociedad global. *Latinoamérica. Revista de Estudios Latinoamericanos*, 169-200.
- Centro Nacional de Memoria Histórica y University of British Columbia. (2013). *Recordar y narrar el conflicto, herramientas para construir la memoria histórica*. Colombia: Imprenta Nacional de Colombia.
- COMUNICACIONES AGUAS DE CARTAGENA S.A. E.S.P. (26 de 10 de 2018). *Acuacar*. Obtenido de <http://www.acuacar.com/Noticias/Suspensi%C3%B3n-de-servicios/ArticleID/2097/Este-domingo-suspensi%C3%B3n-del-servicio-de-agua-en-el-40-de-la-ciudad>
- Corvivienda. (2016). *Corvivienda*. Obtenido de <http://www.corvivienda.gov.co/corvivienda/>
- Dinero. (19 de 03 de 2004). *Dinero*. Obtenido de Energía Social: <https://www.dinero.com/edicion-impresa/negocios/articulo/energia-social/24631>
- distrital, f. d. (2017). *Informe de gestión enero-diciembre de 2017*. Cartagena de Indias.
- Dominguez, J. (2017). Cerro de Albornoz, participación ciudadana y apuestas en el desarrollo integral del territorio. *Procesos Urbanos*, 176.
- El Universal. (27 de 08 de 2016). *Población de Cerro de Albornoz será censada por Corvivienda*. Obtenido de El Universal ctg: <https://www.eluniversal.com.co/cartagena/poblacion-de-cerro-de-albornoz-sera-censada-por-corvivienda-234269-CXEU341434>
- Fernandes, E. (2011). *Regularización de asentamientos informales en América Latina*. Cambridge: Lincoln Institute of Land Policy.
- Franco, J. R. (2015). *Oficio Coordinador Cerros de Albornoz*. Cartagena de Indias.
- Gutierrez, L. R. (26 de 06 de 2017). *El Heraldó.com*. Obtenido de A propósito de los barrios subnormales en Colombia: <https://www.elheraldo.co/columnas-de-opinion/proposito-de-los-barrios-subnormales-en-colombia-358685>
- Habitat, O. (2010). *Folleto informativo No 21/Rev.1 E Derecho a una Vivienda adecuada*. Nueva York: Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.
- Halbwachs, M. (1991). Fragmentos de La Memoria Colectiva. *Revista de Cultura psicológica*.
- Hanifan, L. J. (1916). he Rural School Community Center. *Annals of the American Academy of Political and Social Science*. En L. J. Hanifan, *he Rural School Community Center. Annals of the American Academy of Political and Social Science* (págs. 130-138).

[Escriba texto]

- HERRERA, E. T. (11 de 04 de 2011). *El Universal*. Obtenido de No hubo desalojo en el Cerro de Albornoz: <http://www.eluniversal.com.co/cartagena/local/invasion-en-el-cerro-albornoz-sigue-creciendo-9659>
- La información. (16 de 02 de 2016). *La información* . Obtenido de Asentamientos urbanos informales aumentan la pobreza en Colombia, dicen ONG: https://www.lainformacion.com/politica/vivienda-y-planificacion-urbana/asentamientos-urbanos-informales-aumentan-la-pobreza-en-colombia-dicen-ong_LWo20t80YLc76Cnrga9Ai7/
- Mignone, D. A. (2015). Caracterización Socio-Geográfica de los Asentamientos informales. *Revista Geográfica Digital*.
- Ministerio de Vivienda. (12 de 01 de 2018). *Minvivienda.gov*. Obtenido de <http://www.minvivienda.gov.co/sala-de-prensa/noticias/2018/enero/en-los-ultimos-30-anos-ciudades-y-municipios-de-colombia-han-crecido-de-manera-informal>
- Molina, F. C. (2013). *Metodología para la investigación en memoria cultural*. Bogotá: Fundación social.
- REGIÓN CARIBE. (14 de junio de 2012). *Siete sectores del barrio Albornoz en Cartagena tendrán fluido eléctrico*. Obtenido de El Heraldo: <https://www.elheraldo.co/region/siete-sectores-del-barrio-albornoz-en-cartagena-tendran-fluido-electrico-71156>
- Revista Semana. (2014). Cartagena, dos ciudades. *Semana*.
- Ricoeur, P. (2003). *La memoria, la historia, el olvido*. Madrid: Traducción de Agustín Neira.Trotta. .
- Roca, J. A. (2017). *Cartagena libre de pobreza extrema en el 2033i*. Cartagena: Banco de la Republica.
- Romero, J. d. (14 de 03 de 2014). *El Universal*. Obtenido de <http://www.eluniversal.com.co/cartagena/223-millones-en-energia-para-cerros-de-albornoz-154261-HWEU245839>
- Sampieri, R. H. (2014). *Metodología de la Investigación*. Mexico D.F: mc.GRAW-HILL/INTERAMERICAEDITORES S.A.
- TECHO. (01 de 2018). *Techo Cartagena*. Obtenido de <http://www.techo.org/paises/colombia/>
- Techo Colombia. (05 de 02 de 2019). *Techo.org*. Obtenido de Techo Colombia: <https://www.techo.org/colombia/plataforma-asentamientos/>
- UNAL. (12 de 09 de 2018). *Institutos de Estudios Urbanos* . Obtenido de Asentamientos informales, el modelo de urbanización en América Latina: <http://ie.u.unal.edu.co/noticias-del-ieu/item/asentamientos-informales-el-modelo-de-urbanizacion-en-america-latina>

Zapata, G. M. (2009). *PONENCIA: PONENCIA: GESTIÓN GESTIÓN DE LOS ASENTAMIENTOS ASENTAMIENTOS INFORMALES: INFORMALES.*. Bogotá: Instituto De Estudios Urbanos.

6. ANEXOS

6.1 Cronograma

Actividades	Febrero		Marzo		Abril		Mayo		Junio		Julio		Agosto		Septiembre		Octubre		Noviembre	
Visitas comunidad (La Paz)	x	x	x	x	x	x			x	x			x	x					x	
Registro de familias						x			x	x			x	x						
Diagnóstico de Participación Comunitario	x	x											x	x						
Identificación de familias fundadoras														x		x				
Entrevistas		x						x					x	x		x	x	x		

[Escriba texto]



Sede Comunitaria



Taller de Memoria



Tertulia



Pulguero



Cancha de futbol La Paz



Calle de la Unión



Mesa de trabajo



Entrevista
Sra. Carmen Gómez
Habitante de la Paz



Entrevista
Sra. Duanis Morales
Habitante de la Paz



Tienda de la Hermana Clara

Fuente: Elaboración propia