

**KEBIJAKAN PROGRAM TRANSMIGRASI
DI KABUPATEN DAERAH TINGKAT II BOYOLALI
TAHUN 1981-1990
(Studi Kasus di Kedungombo)**



SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian Persyaratan
Guna Melengkapi Gelar Sarjana Sastra Program Studi Ilmu Sejarah
Fakultas Ilmu Budaya
Universitas Sebelas Maret

Disusun oleh:

ATIKA ASOKANINDYA PUTRI

C.0511008

**PROGRAM STUDI ILMU SEJARAH
FAKULTAS ILMU BUDAYA
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2016**

**KEBIJAKAN PROGRAM TRANSMIGRASI
DI KABUPATEN DAERAH TINGKAT II BOYOLALI
TAHUN 1981-1990
(Studi Kasus di Kedungombo)**

Disusun oleh:

ATIKA ASOKANINDYA PUTRI

C.0511008

Telah disetujui oleh Pembimbing Skripsi

Pembimbing



Dra. Isnaini W.W., M.Pd

NIP. 19590509198503 2 001

Mengetahui

Kepala Program Studi Ilmu Sejarah



Tiwuk Kusuma H, SS., M.Hum

NIP. 19580601198601 2 001

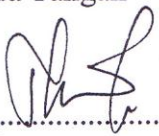


**KEBIJAKAN PROGRAM TRANSMIGRASI
DI KABUPATEN DAERAH TINGKAT II BOYOLALI
TAHUN 1981-1990
(Studi Kasus di Kedungombo)**

Disusun oleh:

ATIKA ASOKANINDYA PUTRI

C.0511008

Telah disetujui oleh Tim Penguji Skripsi
Fakultas Ilmu Budaya Universitas Sebelas Maret
Pada Tanggal.....

Jabatan	Nama	Tanda Tangan
Ketua	Tiwuk Kusuma H, SS.,M.Hum NIP. 19580601198601 2 001	
Sekretaris	Umi Yuliati,SS.,M.Hum NIP. 19770716200312 2 002	
Penguji I	Dra. Isnaini W.W.,M.Pd NIP. 19590509198503 2 001	
Penguji II	Yusana Sasanti Dadtun,SS.,M.Hum NIP. 19730613200003 3 002



Dekan Fakultas Ilmu Budaya
Universitas Sebelas Maret

Prof. Drs. Riyadi Santosa, M.Ed, Ph.D.

NIP. 196003281986011001

PERNYATAAN

Nama : Atika Asokanindya Putri

NIM : C.0511008

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi berjudul “*Kebijakan Program Transmigrasi di Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali Tahun 1981-1990 (Studi Kasus di Kedungombo)*” adalah betul-betul karya sendiri, bukan plagiat, dan tidak dibuat oleh orang lain. Hal-hal yang bukan karya saya dalam skripsi ini diberi tanda citasi (kutipan) dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya ini tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang diperoleh dari skripsi tersebut.

Surakarta, 18 Januari 2016

Yang membuat pernyataan



Atika Asokanindya Putri

C.0511008

MOTTO

“... sesungguhnya Allah tidak mengubah keadaan suatu kaum sehingga mereka
mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri...”

(Q.S. Ar-Ra'd: 11)

“Man Jadda Wajada”

(Siapa yang bersungguh-sungguh akan berhasil)

(Imam Syafi'i)

“Tidak ada yang tidak mungkin juga kita mau berusaha dan berdoa”

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan Kepada:

1. Orang tuaku tersayang
2. Nenekku

KATA PENGANTAR

Syukur *Alhamdulillah* senantiasa penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan limpahan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulisan skripsi dengan judul **Kebijakan Program Transmigrasi di Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali Tahun 1981-1990 (Studi Kasus di Kedungombo)**, ini tidak terlepas dari dukungan semua pihak, terutama keluarga, pihak kampus, teman-teman serta instansi/lembaga yang telah mendukung, baik moral, material maupun spiritual, sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan baik sesuai dengan harapan. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Drs. Riyadi Santosa, M.Ed., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Ilmu Budaya, Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan ijin penelitian untuk penulisan skripsi ini.
2. Ibu Tiwuk Kusuma Hastuti, S.S, M.Hum, selaku Kepala Program Studi Ilmu Sejarah, Fakultas Ilmu Budaya, Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan kemudahan, pengarahan dan ijin penelitian untuk penulisan skripsi ini.
3. Ibu Dra. Isnaini W.W., M.Pd, selaku Pembimbing skripsi yang telah dengan sabar membimbing dan memberikan banyak masukan dan kritik yang membangun dalam proses penulisan skripsi ini.
4. Segenap dosen pengajar di Program Studi Ilmu Sejarah, Fakultas Ilmu Budaya, Universitas Sebelas Maret Surakarta, yang telah memberikan bekal ilmu dan pengetahuan.
5. Pak Bahrun, Bu Atti, Bu Dyah, Bu Lilis selaku pegawai di Badan Arsip dan Perpustakaan Propinsi Jawa Tengah, yang telah memberikan masukan dan nasehatnya dalam penulisan skripsi ini.
6. Pak Wardo selaku pegawai di Badan Arsip dan Perpustakaan Propinsi Jawa Tengah, yang telah membantu mencarikan arsip untuk bahan penulisan skripsi ini.
7. Segenap staf dan karyawan di UPT Perpustakaan Pusat UNS,

Perpustakaan dan Arsip Monumen Pers Surakarta, Badan Pusat Statistik Kabupaten Boyolali, Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Boyolali, Kecamatan Kemusu.

8. Bapak Marsuhut, Bapak Rudju, Bapak Cahyo, Bapak Messi, Bapak Jaswadi, Bapak Suratno, terima kasih telah memberikan informasi yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
9. Bapak Hosia Rachmat Putra dan Ibu Kusmiati selaku orang tua penulis, terima kasih atas kesabaran dalam mendidik dan mendampingi penulis selama ini, terima kasih karena selalu memberikan do`a, semangat dan dukungannya.
10. Nenekku Aspinah terima kasih atas doa dan kasih sayangnya.
11. Kakakku dan adikku: Mas Dika, Mb Ratih, Mas Dana, Mb Isti, Dida terima kasih atas semangat dan bantuannya selama ini.
12. Sigit Mursito terima kasih atas dukungan, semangat, waktu dan kebersamaanya.
13. Putri, Vety, Annisa, Anik, Nisa, Natisya, Endah, Anastassia, Raskan, Dani, Aswab, Pramudya, lasera dan Teman-teman Historia 2011 terima kasih untuk bantuan, dukungan dan motivasinya.
14. Segenap pihak yang telah mendukung dan membantu dalam penulisan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun dalam skripsi ini sangat penulis harapkan. Semoga penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca sekalian.

Surakarta, 18 Januari 2016

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman.
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTARTABEL	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR ISTILAH	xvi
DAFTAR SINGKATAN	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
ABSTRAK	xx
BAB I. PENDAHULUAN	
A. LatarBelakang	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
E. Tinjauan Pustaka	7
F. MetodePenelitian	13
G. Sistematika Penulisan	18
 BAB II. LATAR BELAKANG KEBIJAKAN PROGRAM TRANSMIGRASI DI KABUPATEN DAERAH TINGKAT II BOYOLALI TAHUN 1981-1990	
A. Kondisi Geografis dan Demografis Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali.	

	Halaman.
1. Kondisi Geografis	20
2. Kondisi Demografi	22
a. Jumlah Penduduk.....	22
b. Pendidikan.....	23
c. Mata Pencaharian	25
d. Agama atau Kepercayaan	26
B. Latar Belakang Munculnya Kebijakan Program Transmigrasi Di Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali.	
1. Konsep Penyelenggaraan Transmigrasi di Indonesia	28
2. Keadaan masyarakat Boyolali	34
3. Pembangunan Waduk Kedungombo	42
C. Tugas dan Wewenang Departemen Transmigrasi	
1. Badan Koordinasi Penyelenggaraan Transmigrasi	46
2. Struktur Organisasi Kantor Departemen Transmigrasi Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali	48

BAB III PELAKSANAAN PROGRAM TRANSMIGRASI DI KABUPATEN DAERAH TINGKAT II BOYOLALI 1981-1990

A. Penyelenggaraan Transmigrasi di Indonesia.	
1. Sistem Kolonisasi pada masa Pemerintahan Hindia Belanda	51
2. Penyelenggaraan Transmigrasi pada masa Jepang.....	53
3. Transmigrasi pada masa Orde Lama	53
4. Transmigrasi pada masa Orde Baru	54
B. Jenis-jenis program transmigrasi yang diterapkan di Kabupaten Daerah Boyolali pada tahun 1981-1990	
1. Transmigrasi Umum	57
2. Transmigrasi Swakarsa atau spontan	59
a. Transmigran spontan murni	60
b. Transmigrasi Swakarsa / spontan yang diselenggarakan pemerintah	60

3. Prosedur Pelaksanaan transmigrasi di Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali tahun 1981-1990.	
a. Pemetaan potensi sasaran penyuluhan	62
b. Penerangan kepada masyarakat	65
c. Pendaftaran calon transmigran	71
d. Seleksi calon transmigran	75
e. Pemberangkatan calon transmigran dari daerah asal Kabupaten Boyolali	79

BAB IV. DINAMIKA PELAKSANAAN TRANSMIGRASI DI KABUPATEN DAERAH TINGKATII BOYOLALI TAHUN 1981-1990

A. Permasalahan dan Upaya Kantor Departemen transmigrasi dalam menjalankan program Transmigrasi.	
1. Permasalahan dalam menjalankan program transmigrasi	84
2. Upaya penyelesaian untuk mengatasi permasalahan	86
B. Tanggapan masyarakat Kecamatan Kemusu Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali Terhadap Pelaksanaan Kebijakan Program Transmigrasi.	
1. Tanggapan masyarakat yang menolak kebijakan program transmigrasi	88
2. Tanggapan masyarakat yang menerima kebijakan transmigrasi..	99
C. Daerah Penempatan Transmigran Asal Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali.	
1. Penempatan di Irian Jaya	109
2. Pemukiman di Bengkulu	110
3. Realisasi pemberangkatan transmigrasi Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali ke lokasi penempatan `	111
4. Sarana dan prasarana di lokasi pemukiman transmigran yang telah disediakan pemerintah	113

	Halaman.
BAB V. KESIMPULAN	114
DAFTAR PUSTAKA	118
DAFTAR INFORMAN	121
LAMPIRAN	122

DAFTAR TABEL

	Halaman.
Tabel 1	Jumlah penduduk di Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali pada tahun 1981- 1990 23
Tabel 2	Banyaknya Penduduk Buta Huruf segala umur termasuk 20-45 tahun keatas Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali bulan Agustus tahun 1981 24
Tabel 3	Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian pada tahun 1982 di Kabupaten Boyolali 26
Tabel 4	Jumlah Penduduk Menurut Agama di Kabupaten Boyolali tahun 1981 27
Tabel 5	Pendaftaran Calon Transmigran di Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali tahun 1981 dan tahun 1985 73
Tabel 6	Animo Pendaftaran, Pemberangkatan, Pengunduran Diri dan Sisa Pendaftaran Transmigran dari Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali tahun 1985..... 74
Tabel 7	Daftar EX.G.30.S/PKI dari Desa Ngalanji Kecamatan Kemusu, Kabupaten Boyolali yang terkena proyek Waduk Kedungombo yang bersedia ditransmigrasikan 106

DAFTAR BAGAN

	Halaman.
Bagan 1	
Bagan Struktur Organisasi Kantor Departemen Transmigrasi Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali (Laporan Tahunan Kandeptrans Kab.Boyolali TA 1983/1984)	49

DAFTAR GAMBAR

	Halaman.
Gambar 1	Lokasi Pemukiman Transmigran 58
Gambar 2	Peta Daerah Prioritas Pengambilan Calon Transmigran di Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali 64
Gambar 3	Alat Peraga milik Marsuhut untuk memberikan penerangan kepada masyarakat Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali yang berisi tentang bantuan yang diberikan pemerintah berupa: makanan, tikar, rumah, pakaian 68
Gambar 4	Alat Peraga milik Pak Marsuhut untuk memberikan Penerangan kepada masyarakat Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali yang berisi tentang bantuan yang diberikan Pemerintah berupa: Bibit tanaman, pupuk dan alat pertanian 69
Gambar 5	Kartu Seleksi Trasmigran di Kabupaten Boyolali 76
Gambar 6	Masyarakat membuka lahan pekarangan ditempat pemukiman transmigran..... 109

DAFTAR ISTILAH

<i>Agro Development</i>	Perkembangan Pertanian
<i>Besluit</i>	Keputusan
<i>Budgeting</i>	Anggaran
<i>De Gids</i>	Panduan
Diversifikasi	Penganekaragaman usaha untuk menghindari ketergantungan pada suatu kegiatan, produk, jasa atau investasi.
<i>Een Eere Schuld</i>	Suatu Kehormatan
Ekstapol	Mantan tahanan politik
Ekstensifikasi	Perluasan tentang tanah
<i>Etische Politiek</i>	Politik Etis
Intensifikasi	Perihal meningkatkan kegiatan yang lebih hebat
<i>Irigatie</i>	Irigasi
<i>Minister van Kolonien</i>	Menteri Kolonial
<i>Lamongsche Volksbank</i>	Bank Rakyat Lampung
<i>Raad van Indie</i>	Dewan Hindia Belanda
<i>Survival Strategy</i>	Mempertahankan Kehidupan

DAFTAR SINGKATAN

AMPI	Angkatan Pemuda Pembaharuan Indonesia
APPDT	Alokasi Pemukiman Penduduk Daerah Transmigrasi
BAKOPTRANS	Badan Koordinasi Penyelenggaraan Transmigrasi
DBB	Dengan Bantuan Biaya
ET	Ekstapol
EX G 30 S/PKI	Ekstapol Gerakan 30 September/PKI
Kanwil Ditjen	Kantor Wilayah direktorat Jendral
SKBB	Surat Keterangan Kelakuan Baik
SMEC	<i>Snowy Mountain Engineering Corporation</i>
TA	Tahun Anggaran
Trans Koppemada	Transmigrasi Koperasi Pembangunan Masyarakat Desa
TS	Transmigrasi Swakarsa
TU	Transmigrasi Umum
TBB	Tanpa Bantuan Biaya

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman.
1. Susunan Daerah Wilayah Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali	122
2. Transmigrasi Bantuan Presiden untuk Penduduk yang terkena Proyek Genangan Waduk Kedungombo	123
3. Data Pelaksanaan Penerangan Transmigrasi Kantor Ditjen Transmigrasi Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali dalam Tahun 1981/1982	125
4. Daftar Pelaksanaan Siaran Pedesaan di R.S.P.D . Daerah Tingkat II Boyolali	127
5. Daftar Nama Transmigran yang Meninjau ke Desa Asal Tahun 1982/1983 Tahun 1983/1984	129
6. Penduduk Waduk Kedungombo Menarik Diri Bertransmigrasi	130
7. Permohonan Prioritas Pemberangkatan Calon Transmigran	132
8. Pindahan Penduduk dari Waduk Kedungombo	133
9. Intruksi Penduduk dari Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali yang Terlibat G 30 S/PKI boleh ditransmigrasikan	137
10. Daftar EX G. 30.S/PKI yang Terkena Proyek Pembangunan di Transmigrasikan	139
11. Surat Kabar <i>Suara Merdeka</i> tanggal 25 Maret 1989, “Kedungombo Dulu Basis PKI”	141
12. Ex. G 30 S/PKI Waduk Kedungombo yang Bersedia Mengikuti Program Transmigrasi.....	143
13. Penempatan Transmigran Ex G 30 S/PKI di Propinsi Bengkulu	145
14. Nama-nama Transmigran Ex.G.30.S/PKI (OT) Asal Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali yang Telah Diberangkatkan ke Proyek Transmigran pada Tahun 1984/1985	146
15. Surat Kabar <i>Wawasan</i> tanggal 13 November 1988, “Jika penduduk tak mau pindah, tanahnya akan dilakukan sita jaminan oleh Pengadilan Negeri Boyolali	148
16. Laporan Pelaksanaan Pembebasan Tanah Untuk Proyek Waduk Kedungombo	149

17. Surat Kabar <i>Kompas</i> tanggal 4 Januari 1989, “ Penduduk Kedungombo Tetap Enggan Pindah”	152
18. Surat Kabar <i>Kedaulatan Rakyat</i> tanggal 15 Mei 1989, “Akhir mei, warga Masyarakat Kedungombo Pindah ke Pemukiman Baru”	153
19. Struktur Organisasi Kantor Departemen Transmigrasi Kabupaten Daerah TingkatII Boyolali	154
20. Intruksi Pengerahan dan Pemindahan Transmigrasi Tahun 1990	155
21. Daftar Animo Pendaftaran, Pemberangkatan dan Pengunduran transmigran dari Kabupaten Boyolali Tahun 1981/1982	156
22. Daftar Animo Pendaftaran, Pemberangkatan dan Pengunduran Transmigran dari Kabupaten Boyolali Tahun 1985/1986	157
23. Realisasi Pemberangkatan Transmigrasi Asal Kabupaten Boyolali Tahun 1990/1991	158
24. Realisasi Pemindahan Penduduk Melalui Program Transmigrasi Dari dari Waduk Kedungombo	159
25. Surat Keterangan Kelakuan Baik Transmigran Ex.G.30.S/PKI	160

ABSTRAK

ATIKA ASOKANINDYA PUTRI. C.0511008. 2016. Kebijakan Program Transmigrasi di Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali Tahun 1981-1990, (Studi Kasus di Kedungombo). Skripsi: Program Studi Ilmu Sejarah, Fakultas Ilmu Budaya, Universitas Sebelas Maret.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Latar belakang Kebijakan Program Transmigrasi di Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali pada tahun 1981-1990, mendiskripsikan prosedur pelaksanaan program Transmigrasi di Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali tahun 1981-1990 dan tanggapan masyarakat terhadap kebijakan program transmigrasi di Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali tahun 1981-1990.

Penelitian ini menggunakan metode sejarah yang dimulai tahap Heuristik yaitu tahap mengumpulkan data atau sumber-sumber sejarah yang sezaman, studi pustaka dan wawancara. Tahap selanjutnya adalah Kritik Sumber yaitu menilai atau mengkritik sumber sejarah yang didapatkan agar mendapatkan sumber-sumber yang dianggap benar atau valid. Kemudian tahap Interpretasi/Penafsiran yaitu tahap menganalisa data untuk mendapatkan makna dan menghubungkan antara fakta yang satu dengan fakta yang lainnya. Tahap yang terakhir adalah melaporkan hasil penelitian melalui penulisan sejarah atau historiografi.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah Kebijakan Program Transmigrasi di Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali tahun 1981-1990 diterapkan karena daerah ini merupakan wilayah yang tandus, padat penduduk, rawan bencana alam, dan daerah yang terkena program pembangunan oleh pemerintah yaitu Waduk Kedungombo yang mendapatkan prioritas oleh pemerintah. Prosedur pelaksanaan kebijakan program transmigrasi yaitu penentuan sasaran penyuluhan, penerangan, seleksi pendaftaran dan pemberangkatan. Respon masyarakat terhadap kebijakan transmigrasi di Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali ada dua respon yaitu menerima kebijakan transmigrasi dan menolak kebijakan transmigrasi.

Kata Kunci: Transmigrasi, Waduk Kedungombo, Kabupaten Daerah Tingkat II Boyolali.

ABSTRACT

ATIKA ASOKANINDYA PUTRI. C.0511008. 2016. *Transmigration Policy Program in Boyolali Regency during 1981-1990, (Case Study in Kedungombo)*. Thesis: History of Science Program, Faculty of Arts Humanities, Sebelas Maret University.

This research purposed to knew the Transmigration Policy Program Background Policy in Boyolali Regency during 1981-1990, to described the procedures for implementation the transmigration policy program in Boyolali Regency during 1981-1990 and the public response to transmigration policy program in the Boyolali Regency during 1981-1990.

This study used history method that began Heuristic stage with collected of document in the same era resources, library research, and interview. Next stage was Source Criticims was criticized historical to got the valid resources. Then Interpretation stage was data analyzed stage to got the meaning and mutual relationship between the fact with the other fact. The last stage was to reported the results of research through histography.

The conclusion of this research was Transmigration Policy Program in Boyolali Regency during 1981-1990 implemented because this area was barren region, desenly populated, and disturbed natural disasters. This area also affected development, that was Kedungombo lake that goverment priority. The implementation procedure of transmigration policy program was determinaton counseling target, explanation, registration selection, and departur. The public response for transmigration policy program in Boyolali Regency during 1981-1990 was two responses, received public response and refused public response.

Keywords: Transmigration, Kedungombo Lake, Boyolali regency.