

**PERAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA DALAM  
PENGAWASAN DAN PEMBINAAN PENGELOLAAN LIMBAH RUMAH  
SAKIT DI SURAKARTA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR  
32 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN  
LINGKUNGAN HIDUP**



Penulisan Hukum

(Skripsi)

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Sebagian Persyaratan Guna  
Memperoleh Derajat S1 dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Sebelas Maret**

**Surakarta**

**Oleh :**

**SITI FATIMAH**

**NIM. E0011299**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS SEBELAS MARET**

**SURAKARTA**

**2015**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PERAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA DALAM  
PENGAWASAN DAN PEMBINAAN PENGELOLAAN LIMBAH RUMAH  
SAKIT UMUM DAERAH SURAKARTA DITINJAU DARI UNDANG-  
UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN DAN  
PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP**

**Oleh**

**Siti Fatimah**

**NIM. E0011299**

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, 21 Oktober 2015

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Dr. I Gusti Ayu KRH, S.H., MM  
NIP. 197210082005012001

Rosita Candrakirana, S.H., M.H  
NIP. 198412172009122006

**PENGESAHAN PENGUJI**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PERAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA DALAM  
PENGAWASAN DAN PEMBINAAN PENGELOLAAN LIMBAH RUMAH  
SAKIT DI SURAKARTA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR  
32 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN  
LINGKUNGAN HIDUP**

**Oleh:**

**SITI FATIMAH**

**NIM. E0011299**

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 12 November 2015

**DEWAN PENGUJI**

1. Waluyo, S.H., M.Si (.....)  
NIP. 196808131994031001
2. Pius Triwahyudi, S.H., M.Si (.....)  
NIP. 195602121985031004

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum  
NIP. 196011071986011001

**PERNYATAAN**

Nama : Siti Fatimah

NIM : E0011299

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul:

**“PERAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA DALAM PENGAWASAN DAN PEMBINAAN PENGELOLAAN LIMBAH RUMAH SAKIT UMUM DAERAH SURAKARTA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP”** adalah betul-betul karya sendiri.

Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan huku (skripsi) ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 28 Oktober 2015

Yang membuat pernyataan

Siti Fatimah

NIM. E0011299

**ABSTRAK**

**SITI FATIMAH, E0011299, 2015, PERAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA DALAM PENGAWASAN DAN PEMBINAAN PENGELOLAAN LIMBAH RUMAH SAKIT DI SURAKARTA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis pengawasan dan pembinaan Badan Lingkungan Hidup Kota Surakarta (BLH Kota Surakarta) dalam pengelolaan limbah rumah sakit di Surakarta yang ditinjau dari Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup dan untuk mengetahui dan menganalisis hambatan apa saja yang dialami oleh BLH Kota Surakarta dalam melakukan pengawasan dan pembinaan terhadap pengelolaan limbah rumah sakit di Surakarta dan apa saja solusinya.

Penelitian ini diambil dengan metode penelitian hukum yuridis empiris dengan sifat penelitian deskriptif dan analisis. Dalam penelitian ini juga menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis dan sumber data penelitian menggunakan data primer dengan melalui wawancara dan data sekunder berupa buku-buku, perundang-undangan, dokumen-dokumen resmi dan hasil-hasil penelitian yang berwujud laporan. Sedangkan teknik analisis data dalam penelitian ini menggunakan teknik analisis data kualitatif dengan reduksi data, penyajian data kemudian penarikan kesimpulan dan verifikasi.

Simpulan dari penelitian ini pengawasan dan pembinaan yang dilakukan oleh BLH Kota Surakarta sudah sesuai dengan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup, yakni membuat kebijakan, yang kebijakan tersebut terdapat penjabaran tugas pokok dan fungsi yang tercantum dalam Peraturan Walikota Surakarta Nomor 29 Tahun 2008 tentang Penjabaran Tugas Pokok, Fungsi dan Tata Kerja Badan Lingkungan Hidup Kota Surakarta. Selain itu BLH Kota Surakarta juga berdasar pada Peraturan Menteri Lingkungan Hidup Republik Indonesia Nomor 3 Tahun 2014 tentang Program Penilaian Peringkat Kinerja Perusahaan dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup. Hasil dari program tersebut berupa Taat dan Belum taat. Sedangkan hasil pengawasan dan pembinaan BLH Kota Surakarta berupa Belum Taat. Kendala yang dihadapi oleh BLH Kota Surakarta dalam pengawasan dan pembinaan yaitu masalah prosedural dari pihak rumah sakit, kurangnya personil dan juga tidak memiliki laboratirum yang mendukung kegiatan.

Kata kunci : pengawasan dan pembinaan, Badan Lingkungan Hidup Kota Surakarta, Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.

## **ABSTRACT**

**SITI FATIMAH, E0011299, 2015, THE ROLE OF ENVIRONMENTAL BOARD CITY SURAKARTA IN SUPERVISION AND DEVELOPMENT WASTE MANAGEMENT HOSPITAL IN SURAKARTA IN TERMS OF THE ACT OF NO. 32/2009 ON THE PROTECTION AND ENVIRONMENTAL MANAGEMENT. Faculty of Law Sebelas Maret University.**

This study aims to know and to analyze supervision and development environmental board city surakarta (BLH City Surakarta) in waste management hospital in surakarta that is reviewed of Act No. 32 Years 2009 on the Protection and Environmental Management and to know and to analyze obstacles whatever experienced by BLH City Surakarta in monitoring and guiding waste management hospital in surakarta and whatever the solution.

This research taken with research methodology juridical law empirical to the nature of research descriptive and analysis. In the research also used a qualitative approach to the type and data sources the research uses data research primary data with through interviews and secondary data of books, legislation, official documents and research results types report. While technique data analysis in this research using a technique qualitative data analysis by reduction data, presentation of data then withdrawal conclusions and verifikasinya.

Drawing conclusions from the study supervision and development by BLH City Surakarta is in line with Act No. 32 Years 2009 on the Protection and Environmental Management, namely made a policy, whose policies that side of description of the tasks and functions of listed in the mayor surakarta number 29 years 2008 on the main task, function and work systems environmental board city surakarta. In addition blh city surakarta also based on Regulation Environment Minister the Republic of Indonesia No. 3 Years 2014 about the Program Assessment Rank the Company Performance in the Management of Environment .The result of the program of Obedient and Not Obedient. While the results of supervision and development BLH City Surakarta of Not Obedient. Obstacles faced by BLH City Surakarta in supervision and development and that problem procedural of the hospital, lack of personnel and also do not have laboratirum that supports activities.

Password: supervision and guidance, environmental board the city of surakarta, the act no.32/2009 on the protection and management of the living environment.

## **MOTTO**

“Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap.”

(QS Al Insyirah (94): 6-8)

“Saya pintar bukan untuk dipuji, tapi saya pintar agar berguna.”

(Penulis)

**PERSEMBAHAN**

Dengan segala kerendahan hati, penelitian hukum (skripsi) ini penulis persembahkan sebagai wujud syukur, cintadan terimakasih kepada :

1. Allah SWT yang penuh cinta kasih karunia dan penuh pertolongan sehingga dengan rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian hukum ini.
2. Kedua orangtuaku yang sangat ku kasihi, Bapak Suyono dan Ibu Lasminah, serta kakak-kakakku dan adikku tersayang Khusnul Khotimah, Ma'ru'ul Zamah dan Halimah.
3. Seluruh keluarga besarku yang selama ini mendukung dan memberikan motivasi.
4. Orang-orang terdekatku yang mengasihiku dengan segala dukungan dan dorongan semangat.
5. Sahabat-sahabatku yang aku kasihi dimanapun kalian berada.
6. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta angkatan 2011.

## **KATA PENGANTAR**



Segala hormat, puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum yang berjudul ***Peran Badan Lingkungan Hidup Kota Surakarta dalam Pengawasan dan Pembinaan Pengelolaan Limbah Rumah Sakit di Surakarta Ditinjau dari Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup*** dengan baik dan lancar.

Penulis menyadari sepenuhnya akan keterbatasan dan pengetahuan penulis, sehingga dalam menyelesaikan penulisan hukum ini penulis banyak mendapatkan masukan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak yang sangat membantu hingga penulisan hukum ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Dr. Supanto, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Diana Lukitasari, S.H.,M.H selaku Pembimbing Akademik Penulis.
3. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara sekaligus pembimbing satu penulis yang telah banyak memberikan masukan, pengarahan, bimbingan dalam penulisan hukum ini.
4. Rosita Candrakirana, S.H.,M.H selaku pembimbing dua penulis yang juga telah banyak memberikan masukan, pengarahan, dan bimbingan dalam penulisan hukum ini.
5. Ari Arsianti, ST, selaku Subbidang Pengendalian Pencemaran Lingkungan Hidup dan Edy Suparmanto, S.Si selaku Staf Bidang Pengendalian Pencemaran Lingkungan Hidup, dan Rafi Ulludin H, Amd selaku Staf Subag Umum dan Kepegawaian Badan Lingkungan Hidup Kota Surakarta yang telah membantu dan memperoleh data penulis dalam melakukan penelitian ini.
6. Orangtuaku Bapak Suyono dan Ibu Lasminah, serta kakak-kakak dan adikku Khusnul Khotimah, Ma'rul Zamah dan Halimah yang senantiasa mendoakan dan mendukung serta memberikan semangat kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.

7. Teman-teman Angkatan 2011 Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
8. Keluarga besar Gopala Valentara yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu yang tidak penulis dapatkan di mata kuliah.
9. Sahabat-sahabatku yang telah 4 tahun ini menemaniku belajar di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
10. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Penulisan Hukum ini masih jauh dari sempurna baik dari segi materi maupun substansinya. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang menunjang bagi kesempurnaan penulisan hukum ini. Akhir kata penulis berharap penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum khususnya, sehingga tidak menjadi suatu karya yang sia-sia nantinya.

Surakarta, 28 Oktober 2015

Siti Fatimah

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	ii

<b>HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Metode Penelitian.....	8
F. Sistematika Penelitian.....	14
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>16</b>
A. Kerangka Teori.....	16
1. Tinjauan Umum tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	16
.....	18
2. Tinjauan Umum tentang Baku Mutu Lingkungan Hidup.....	18
.....	31
3. Teori Sistem Hukum.....	31
.....	33
B. Kerangka Pemikiran.....	33
.....	35
<b>BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>35</b>
.....	35

A. Hasil Penelitian.....	35
1. Profil Badan Lingkungan Hidup Kota Surakarta.....	35
2. Bidang yang Menangani Permasalahan Lingkungan Hidup.....	40
3. Hasil Pengawasan dan Pembinaan.....	46
4. Pedoman Badan Lingkungan Hidup Kota Surakarta dalam Pengawasan dan Pembinaan terhadap Pengelolaan Limbah Rumah Sakit di Surakarta.....	52
B. Pembahasan.....	54
1. Pelaksanaan Pengawasan dan Pembinaan Badan Lingkungan Hidup Kota Surakarta dalam Pengelolaan Limbah Rumah Sakit di Surakarta Ditinjau dari Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	54
a. Program Pengawasan dan Pembinaan Badan Lingkungan Hidup Kota Surakarta.....	54
b. Teori Sistem Hukum Menurut Lawrence M. Friedman.....	68
2. Hambatan dan Solusi Pelaksanaan Pengawasan dan Pembinaan Badan Lingkungan Hidup Kota Surakarta dalam Pengelolaan Limbah Rumah Sakit di Surakarta.....	70
<b>BAB IV. PENUTUP.....</b>	<b>72</b>
A. Simpulan.....	72
B. Saran.....	74

**DAFTAR PUSTAKA.....**

76

**LAMPIRAN**

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Model Analisis Interaktif.....	13
Gambar 2 Kerangka Pemikiran.....	33
Gambar 3 Bagan Struktur Organisasi Badan Lingkungan Hidup Kota Surakarta.....	39

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Berupa Lampiran I Daftar Tata cara persiapan dan pengawasan Proper.

Lampiran 2. Berupa Lampiran II Laporan ketaatan pengelolaan lingkungan hidup.

Lampiran 3. Berupa Lampiran IV Pengukuran kriteria hasil Proper.

Lampiran 4. Daftar pertanyaan dengan Subbidang Pengendalian Pencemaran Lingkungan Hidup dan Subag Umum dan Kepegawaian Badan Lingkungan Hidup Kota Surakarta.

Lampiran 5. Surat Izin Penelitian