

**OPTIMALISASI PERAN NEGARA DALAM MELINDUNGI HAK
WARGA NEGARA YANG MELAKUKAN TINDAK PIDANA DI LUAR
NEGERI (STUDI KASUS TENAGA KERJA INDONESIA SATINAH DI
ARAB SAUDI)**



PENULISAN HUKUM

(Skripsi)

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Syarat-Syarat Memperoleh
Derajat Sarjana S-1 dalam Ilmu Hukum**

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Oleh :

Rachel Georghea Sentani

NIM. E0011251

Fakultas Hukum

Universitas Sebelas Maret Surakarta

2015

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

OPTIMALISASI PERAN NEGARA DALAM MELINDUNGI HAK WARGA
NEGARA YANG MELAKUKAN TINDAK PIDANA DI LUAR NEGERI
(STUDI KASUS TENAGA KERJA INDONESIA SATINAH DI ARAB SAUDI)

Oleh

Rachel Georghea Sentani

NIM. E0011251

**Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, 25 Juni 2015

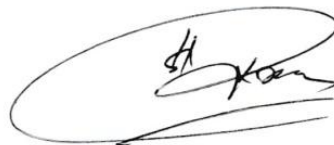
Pembimbing Utama



Sri Lestari Rahayu, S.H., M.Hum

NIP. 195911251986012001

Co.Pembimbing



Siti Muslimah, S.H., M.H.

NIP. 197009261994032001

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

**OPTIMALISASI PERAN NEGARA DALAM MELINDUNGI HAK WARGA
NEGARA YANG MELAKUKAN TINDAK PIDANA DI LUAR NEGERI
(STUDI KASUS TENAGA KERJA INDONESIA SATINAH DI ARAB SAUDI)**

Oleh

Rachel Georghea Sentani

NIM. E0011251

Telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada :

Hari : Senin

Tanggal : 6 Juli 2015

DEWAN PENGUJI

1. Ayub Torry Satriyo K., S.H., M.H. (.....)

Ketua

2. Siti Muslimah, S.H., M.H. (.....)

Sekretaris

3. Sri Lestari Rahayu, S.H., M.Hum. (.....)

Anggota



Mengetahui

Dekan,

Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum

NIP. 196011071986011001

PERNYATAAN

Nama : Rachel Georghea Sentani

NIM : E0011251

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul **“OPTIMALISASI PERAN NEGARA DALAM MELINDUNGI HAK WARGA NEGARA YANG MELAKUKAN TINDAK PIDANA DI LUAR NEGERI (STUDI KASUS TENAGA KERJA INDONESIA SATINAH DI ARAB SAUDI)”** adalah benar-benar karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 26 Juni 2015

Yang membuat pernyataan,

Rachel Georghea Sentani

NIM. E0011251

MOTTO

Allah SWT burdens no soul beyond what it can bare – Q.S. Al-Baqarah : 286

A thousand miles journey begins with one step – Lao Tsu

Success is the ability to go from one failure to another with no loss of enthusiasm

– Winston Churchill

PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan untuk keluargaku tersayang :

Mama, Papa, Gebby dan Tasya

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Dalam penulisan hukum ini penulis mengangkat judul **“OPTIMALISASI PERAN NEGARA DALAM MELINDUNGI HAK WARGA NEGARA YANG MELAKUKAN TINDAK PIDANA DI LUAR NEGERI (STUDI KASUS TENAGA KERJA INDONESIA SATINAH DI ARAB SAUDI)”**.

Penulis menyadari keberhasilan penulisan hukum ini tidak lepas dari bantuan, saran, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
2. Ibu Lutfiyah Trini Hastuti S.H., M.H. selaku Pembimbing Akademik yang telah membimbing dan memberikan motivasi agar penulis dapat senantiasa meningkatkan prestasi akademik.
3. Ibu Sri Lestari Rahayu, S.H.,M.Hum selaku Ketua Bagian Hukum Internasional dan Pembimbing Utama penulisan hukum yang telah membantu penulis dalam proses penunjukkan dosen pembimbing, serta memberikan arahan, bantuan dan motivasi dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini.
4. Ibu Siti Muslimah, S.H.,M.H selaku Co.Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, bantuan dan semangat kepada penulis dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini.
5. Bapak Ayub Torry Satriyo Kusumo, S.H., M.H yang telah membantu dan memberikan arahan untuk menentukan tema Penulisan Hukum ini.

6. Bapak dan Ibu dosen bagian Hukum Internasional Fakultas Hukum UNS yang telah memberikan ilmu, wawasan dan pengetahuan kepada penulis, sehingga penulis memperoleh banyak ilmu, wawasan dan pengetahuan, serta memupuk minat penulis di bidang Hukum Internasional.
7. Dosen-dosen Fakultas Hukum UNS atas segala ilmu, wawasan dan pelajaran yang telah diberikan selama ini kepada penulis.
8. Bapak dan Ibu staff karyawan Fakultas Hukum UNS yang telah membantu dan berperan dalam kelancaran kegiatan mahasiswa di Fakultas Hukum UNS.
9. Segenap pimpinan dan jajaran Direktorat Protokol Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia yang telah membantu penulis dalam memperkaya wawasan dan memperoleh referensi yang sangat bermanfaat bagi penulis dan kelancaran penulisan hukum ini.
10. Bapak Rahmat Aming Lasim dan Bapak Kun Rizky dari Direktorat Perlindungan Warga Negara Indonesia dan Badan Hukum Indonesia Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia, atas segala bantuan yang telah diberikan kepada penulis sehubungan dengan bahan penelitian hukum ini.
11. Orang tua tercinta, Heru S Notonegoro dan Iriani S Notonegoro yang telah senantiasa mencurahkan cinta dan kasih sayang, dukungan,serta doa yang tidak ada putus-putusnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini dengan lancar.
12. Adik-adik tersayang, Gebby Astari Gabana dan Latasya Puan Nagari yang telah menjadi sumber semangat utama bagi penulis agar dapat segera menyelesaikan penulisan hukum ini. Dan terima kasih pula pada Juno,Harrods, Koln, Kuba, Dudu, Bearlina, Brown, Aurora, Fluffey dan juga Broom-broom yang telah menjadi hiburan penulis selama proses penyelesaian penulisan hukum ini berlangsung.
13. Keluarga besar Jasmin Siswosaputro dan keluarga besar Darussalam yang selalu memberikan dukungan semangat, cinta dan doa pada penulis.
14. Sahabat-sahabat penulis Afwan Fauzi, Aruni Amalia Permatasari (Unay), Rizky Irfano Aditya (Kidut), Gayanti Satuti Andriati (Gai), Nadya Kemala Amira dan Yudhistiro Irsham Saputro yang telah mendukung penulis dengan

selalu memberikan semangat, menjadi sumber canda dan tawa penulis, serta senantiasa mendengarkan keluh kesah penulis selama ini.

15. Kak Ari Pramuditya dan Mbak Tri Wahyuni, selaku senior penulis di Fakultas Hukum UNS. Terima kasih atas segala dukungan moral, wawasan dan referensi yang telah diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
16. Teman-teman seperjuangan dalam penulisan hukum bidang Hukum Internasional, Ratna Purwaningsih, Rama Pramu Wicaksono, Rizky Irfano Aditya, Al Wasilah Untung, Rizqa Zuhra dan Novika Maharani, atas dorongan semangat dan kebersamaan yang selama ini telah diberikan kepada penulis.
17. Segenap rekan-rekan penulis di BEM FH UNS Kabinet “BERANI” dan Panitia Penyelenggara Pemilu FH UNS 2013 serta seluruh teman-teman angkatan 2011 Fakultas Hukum UNS yang telah memberikan inspirasi, persahabatan dan pengalaman yang luar biasa dalam kehidupan penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum UNS.
18. Semua pihak yang telah membantu dan memberikan dorongan kepada penulis yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum (skripsi) ini masih jauh dari sempurna baik dari segi substansi ataupun teknis penulisan. Untuk itu saran dari berbagai pihak yang bersifat membangun, sangat penulis harapkan demi perbaikan atau penyempurnaan penulisan hukum selanjutnya. Demikian semoga penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak, baik untuk penulisan, akademisi, praktisi maupun masyarakat umum.

Surakarta, 25 Juni 2015

Penulis

Rachel Georghea Sentani

ABSTRAK

Rachel Georghea Sentani, E0011251, 2015. OPTIMALISASI PERAN NEGARA DALAM MELINDUNGI HAK WARGA NEGARA YANG MELAKUKAN TINDAK PIDANA DI LUAR NEGERI (STUDI KASUS TENAGA KERJA INDONESIA SATINAH DI ARAB SAUDI). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui optimalisasi peran negara dalam kasus TKI Satinah di Arab Saudi pada tahun 2007 dan hambatan-hambatan serta upaya-upaya yang dilakukan pemerintah dalam proses perlindungan terhadap kasus TKI Satinah tersebut. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif bersifat preskriptif dan terapan dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan kasus. Bahan hukum penelitian ini menggunakan bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Teknik pengumpulan bahan hukum melalui studi kepustakaan atau studi dokumen (*library research*), yang selanjutnya dianalisis dengan menggunakan teknik deduksi berdasarkan metode penalaran deduktif. Kesimpulan penelitian ini adalah dalam optimalisasi peran negara dalam melindungi hak warga negara yang melakukan tindak pidana di luar negeri pada kasus TKI Satinah dilakukan dengan memfokuskan pada upaya permohonan pengampunan dari keluarga/ahli waris korban. Proses ini menemui beberapa hambatan yang muncul dari adanya perbedaan sistem negara maupun dari pemerintah serta TKI itu sendiri yang ditangani dengan meningkatkan upaya diplomasi serta beberapa mekanisme kebijakan lain.

Kata kunci : *peran negara, perlindungan warga negara, TKI*

ABSTRACT

Rachel Georghea Sentani, E0011251, 2015. *THE OPTIMALIZATION OF THE ROLE OF THE STATE IN PROTECTING ITS CITIZEN WHO IS ACCUSED OF CRIME ABROAD (CASE STUDY INDONESIAN MIGRANT WORKER SATINAH IN SAUDI ARABIA)*. Law Faculty of Sebelas Maret University Surakarta.

This research aims to determine how the state optimize its protecting role in the case of an Indonesian migrant worker named Satinah on 2007 and also to identify what barriers that the State met in order to protect Satinah's individual right and how the State overcome those barriers. This research is a normative research viewed from prescriptive with statute and case approach. This research is using primary legal materials and secondary legal materials. The legal materials collected through library research and study of the document which is then analyzed using a technique based on the method of deductive reasoning deduction. The result shows that in order to optimize state's protecting role in Satinah's case, the State is focusing in how to get pardon form the murder victim's family. This effort met some barriers including different state's system, barriers from the government and the migrant worker it self. The state tried to overcome these barriers with diplomacy and some other policies.

Keywords : *state's role, protection of citizen, Indonesian Migrant Worker*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Metode Penelitian.....	8
F. Sistematika Penulisan Hukum	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
A. Kerangka Teori	15
1. Tinjauan tentang kedaulatan negara	15
a) Tinjauan tentang subyek hukum internasional	15
b) Tinjauan tentang negara	16
c) Tinjauan tentang kedaulatan negara	18
d) Hubungan antara negara dan warga negara	20
2. Tinjauan tentang yurisdiksi negara	21
3. Hubungan antar negara	26
a) Alat perlengkapan negara di dalam negeri	26
b) Alat perlengkapan negara di luar negeri	27
4. Pengertian umum tentang buruh migran	38

B. Kerangka Pemikiran	42
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	44
A. Hasil Penelitian	44
1. Sejarah Pengiriman TKI ke Arab Saudi	44
2. Pengiriman TKI ke Arab Saudi	45
3. Sistem Hukum di Arab Saudi	48
4. Kronologi Kasus TKI Satinah	51
B. Pembahasan	55
1. Optimalisasi Pelaksanaan Perlindungan Negara terhadap Warga Negara yang Melakukan Tindak Pidana di Luar Negeri oleh Pemerintah Indonesia	55
2. Hambatan Pemerintah Indonesia dalam Memberikan Perlindungan terhadap Warga Negara yang Melakukan Tindak Pidana di Luar Negeri secara Optimal dan Cara Mengatasinya	72
BAB IV PENUTUP	80
A. Simpulan	80
B. Saran-saran	81

DAFTAR PUSTAKA