

**KINERJA DINAS KESEHATAN KABUPATEN SRAGEN
DALAM PELAKSANAAN PENANGGULANGAN KASUS DEMAM
BERDARAH DENGUE (DBD) DI KECAMATAN SRAGEN,
KABUPATEN SRAGEN**



**Disusun Oleh:
SETIO SAPUTRO
D0111077**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Memenuhi Persyaratan Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Sosial pada Fakultas Ilmu Sosial
dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi
Ilmu Administrasi Negara**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2015

HALAMAN PERSETUJUAN

Telah disetujui untuk dipertahanan dihadapan Panitia penguji Skripsi

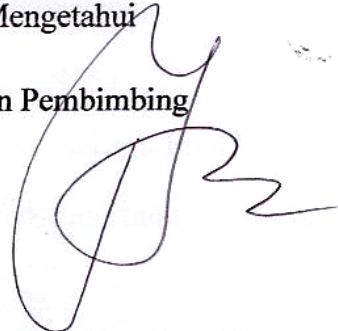
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Mengetahui

Dosen Pembimbing



Drs. Hj. Lestariningsih, M.Si

NIP. 19531009 198003 2 003

HALAMAN PENGESAHAN

Telah Diuji dan Disahkan Oleh Panitia Penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret

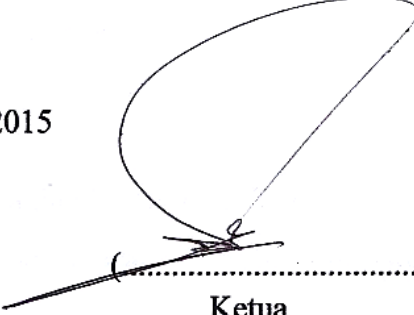
Surakarta

Pada hari : Jum'at

Tanggal : 16 Oktober 2015

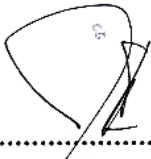
Panitia penguji :

1. Drs. Suharsono, M.Si
NIP. 195107011979031001



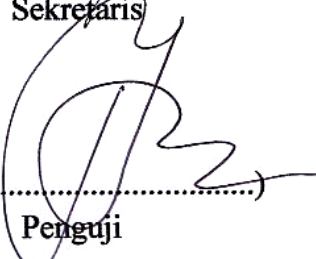
(.....)
Ketua

2. Drs. Ali, M.Si
NIP. 195408301985031002



(.....)
Sekretaris

3. Drs. Hj. Lestariningsih, M.Si
NIP. 195310091980032003



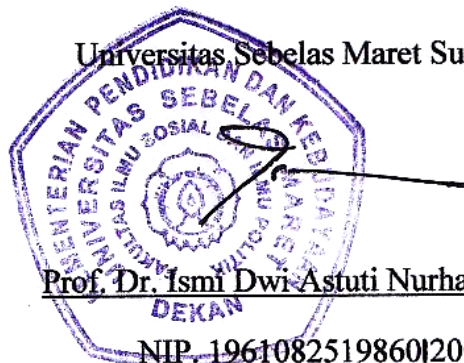
(.....)
Penguji

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret Surakarta



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si

NIP. 196108251986012001

MOTTO

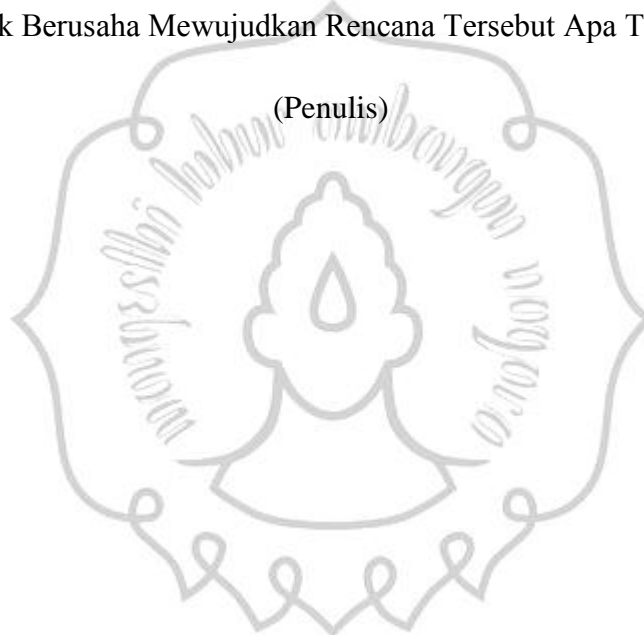
BERSABARLAH

“Segala Sesuatu Itu Awalnya Sulit Sebelum Menjadi Mudah”

(Sa’adi Penyair Iran)

“Allah Sudah Merencanakan Kebahagiaan Untuk Kita, Tinggal Kita Sendiri Mau Untuk Berusaha Mewujudkan Rencana Tersebut Apa Tidak?”

(Penulis)



PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur, karya sederhana ini penulis persembahkan kepada :

- ❖ *Orangtua saya Bapak Suroto dan Ibu Tanti Kusniyatun dengan penuh kasih sayang, doa, bimbingan, nasihat yang tidak ada habisnya usaha dan kerja kerasnya untuk selalu memberikan yang terbaik buat anakmu ini agar dapat menuntut ilmu sampai tahap yang lebih tinggi.*
- ❖ *Adikku tersayang Fiki Andrian Saputro yang saat ini sedang berjuang untuk mencapai cita-citanya menjadi Anggota Polisi, semoga tetap diberi perlindungan dan kesehatan oleh Allah SWT. Amin*
- ❖ *Dwi Puji Lestari S.Pd terima kasih untuk setiap bantuannya, nasihat, doa, semangat dan kebersamaan yang selalu dibeikan.*
- ❖ *Sahabat-sahabat seperjuangan di kelas AN A angkatan 2011 dan anak-anak Bromance AN A 2011*

KATA PENGANTAR

Bissmillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada AllahSWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **Kinerja Dinas Kesehatan Kabupaten Sragen Dalam Penanggulangan Kasus Demam Berdarah Dengue (DBD) Di Kecamatan Sragen, Kabupaten Sragen**. Penyusunan skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana sosial di Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Sebelas Maret (UNS) Surakarta.

Penulis menyadari bahwa sejak awal penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, dorongan dan bimbingan berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini dengan segenap ketulusan dan kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Ibu Dra. Hj. Lestariningsih, M.Si, selaku Pembimbing yang senantiasa memberi bimbingan, arahan, dan motivasi dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Drs. Wahyu Nurharjadmo M.Si selaku pembimbing akademik, terima kasih atas bimbingan akademis yang telah diberikan selama ini.
3. Ibu Dr. Kristina Setyowati, M.Si, selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret.
5. Bapak dr. M. Farid Anshori, MM selaku Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Sragen yang telah memberikan ijin dan bantuan dalam rangka penyusunan skripsi ini.

6. Ibu Dra. Retno Dwi Kawurjan selaku Kepala Bidang Pencegahan, Pemberantasan Penyakit dan Penyehatan Lingkungan (P2PL) Dinas Kesehatan Kabupaten Sragen, Ibu MM Sumiyati, SKM selaku Kepala Seksi Pengendalian Penyakit dan Bapak Triyanta, SKM selaku Kepala seksi Promosi Kesehatan yang telah meluangkan waktunya untuk membantu dan memberikan informasi terkait penanggulangan DBD.
7. Ibu Narti selaku Kepala Seksi Pemberantasan dan Pencegahan Penyakit (P2P) Puskesmas Sragen yang juga telah meluangkan meluangkan waktunya untuk membantu dan memberikan informasi terkait penanggulangan DBD.
8. Bapak/Ibu warga Kecamatan Sragen yang telah menjadi informan dalam penyusunan skripsi ini.

Akhir kata penulis menyadari skripsi ini jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran yang menuju kearah perbaikan skripsi ini sangat penulis harapkan dari para pembaca. Penulis juga berharap agar penelitian ini dijadikan awal bagi penelitian selanjutnya yang lebih mendalam dan dapat memberikan manfaat bagi semua pihak.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, September 2015

Penulis

DAFTAR ISI

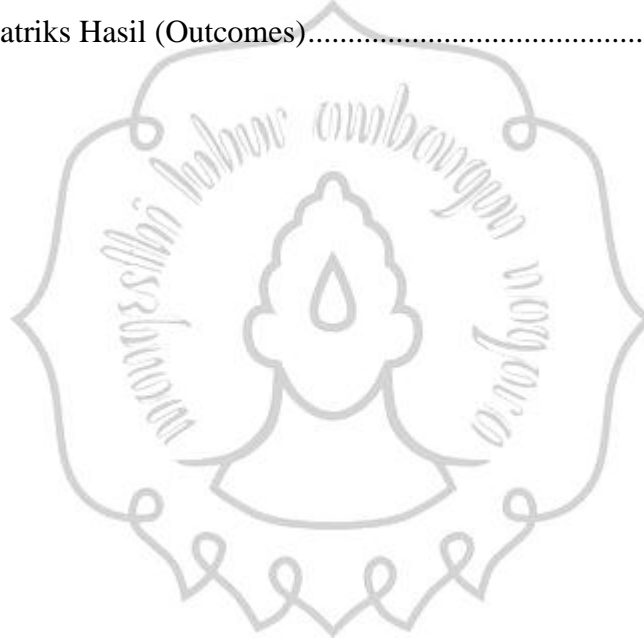
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	11
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Tinjauan Pustaka	12
1. Tinjauan Tentang Kinerja.....	12
a. Pengertian Kinerja.....	12
b. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kinerja	14
c. Penilaian dan Indikator Kinerja.....	18
2. Demam Berdarah Dengue	31
3. Penanggulangan Demam Berdarah Dengue (DBD).....	33
4. Kinerja Dinas Kesehatan Kabupaten Sragen Dalam Penanggulangan Demam Berdarah Dengue (DBD) di Kecamatan Sragen, Kabupaten Sragen	41
B. Kerangka Pemikiran	42

BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	46
B. Lokasi Penelitian	47
C. Sumber Data	47
D. Teknik Pengumpulan Data	49
E. Teknik Pengambilan Sampel	52
F. Validitas Data	53
G. Teknik Analisis Data	54
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Deskripsi Lokasi Penelitian	58
1. Gambaran Umum Wilayah Kecamatan Sragen.....	58
2. Profil dinas Kesehatan Kabupaten Sragen	62
B. Kinerja Dinas Kesehatan Kabupaten Sragen Dalam Penanggulangan Demam Berdarah Dengue (DBD) di Kecamatan Sragen, Kabupaten Sragen	81
1. Masukan (<i>Inputs</i>).....	81
2. Keluaran (<i>Outputs</i>)	100
3. Hasil (<i>Outcomes</i>).....	126
4. Faktor Penghambat.....	132
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	135
B. Saran	140
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel I.1	Jumlah Kasus DBD di Indonesia tahun 2008-2013.....	2
Tabel I.2	Jumlah Kasus DBD di Kabupaten Sragen Tahun 2012-2014	6
Tabel I.3	Jumlah Kasus DBD Per Puskesmas Tahun 2012-2014	7
Tabel II.1	Matriks Perbandingan Indikator Pengukuran Kinerja Organisasi Publik	27
Tabel IV.1	Pembagian Wilayah Administrasi Kecamatan Sragen	58
Tabel IV.2	Kepadatan Penduduk Per Kelurahan/Desa di Kecamatan Sragen Tahun 2014	60
Tabel IV.3	Jumlah Penduduk Menurut Umur dan Jenis Kelamin Kecamatan Sragen tahun 2014	60
Tabel IV.4	Jumlah Sarana Kesehatan Menurut Kepemilikan di Kecamatan Sragen tahun 2014	62
Tabel IV.5	Jumlah Pegawai Menurut Jenis Kelamin.....	78
Tabel IV.6	Jumlah Pegawai Menurut Satuan Kerja.....	78
Tabel IV.7	Jumlah Pegawai Menurut Tingkat Pendidikan	79
Tabel IV.8	Anggaran Kesehatan Kabupaten Sragen Tahun 2014	80
Tabel IV.9	Pegawai Bidang Pencegahan, Pemberantasan Penyakit dan Penyehatan Lingkungan (P2PL) Tahun 2015	88
Tabel IV.10	Matriks Masukan (<i>Inputs</i>).....	97
Tabel IV.11	Pelaksanaan Penyelidikan Epidemiologi (PE) Tiap Kelurahan di Kecamatan Sragen Tahun 2014 Sampai Mei 2015	102
Tabel IV.12	Hasil Pemeriksaan Jentik Berkala Tiap Kelurahan di Kecamatan Sragen Tahun 2014 Sampai Mei 2015	107
Tabel IV.13	Pelaksanaan Fogging di Kecamatan Sragen Januari Sampai Mei 2015	112

Tabel IV.14 Pelaksanaan Pemberantasan Sarang Nyamuk (PSN) Tiap Kelurahan di Kecamatan Sragen Tahun 2014 Sampai Mei 2015	116
Tabel IV.15 Matriks Keluaran (<i>Outputs</i>).....	123
Tabel IV.16 Target <i>Insident Rate</i> dan Realisasinya di Kecamatan Sragen Tahun 2012 Sampai Mei 2015	127
Tabel IV.17 Target <i>Case Fatality Rate</i> dan Realisasinya di Kecamatan Sragen Tahun 2012 Sampai Mei 2015.....	128
Tabel IV.18 Pelaksanaan Fogging Tiap kelurahan di Kecamatan Sragen Tahun 2014 Sampai Mei 2015.....	129
Tabel IV.19 Matriks Hasil (<i>Outcomes</i>).....	131



DAFTAR GAMBAR

Gambar II.1	Bagan penanggulangan Penderita DBD di Lapangan	39
Gambar II.2	Bagan Kerangka Pemikiran Kinerja Dinas Kesehatan.....	45
Gambar III.1	Komponen Dalam Analisis Data (<i>interactive model</i>)	55
Gambar IV.1	Susunan Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Sragen	66
Gambar IV.2	Mesin Fogging yang Kondisinya baik dan Siap Digunakan Oleh Dinas Kesehatan	95
Gambar IV.3	Pemeriksaan Jentik Berkala di Kelurahan Sragen Kulon Kecamatan Sragen	106
Gambar IV.4	Pelaksanaan Fogging di Kelurahan Karangtengah Kecamatan Sragen	111
Gambar IV.5	Leaflet Sosialisasi DBD di Kecamatan Sragen	120



ABSTRAK

Setio Saputro, D0111077, Kinerja Dinas Kesehatan Kabupaten Sragen Dalam Penanggulangan Kasus Demam Berdarah Dengue (DBD) Di Kecamatan Sragen, Kabupaten Sragen, Skripsi, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Sebelas Maret, Surakarta, 2015.

Latar belakang penelitian ini berawal dari tingginya angka kasus Demam Berdarah Dengue (DBD) di Kabupaten Sragen dan wilayah yang tertinggi angka kasus DBD nya adalah Kecamatan Sragen. Kecamatan Sragen merupakan daerah endemis kasus DBD yang setiap tahun angka kasus DBD terus meningkat. Dinas Kesehatan Kabupaten Sragen merupakan organisasi publik yang bertanggung jawab atas tingginya kasus DBD di Kabupaten Sragen. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui kinerja Dinas Kesehatan Kabupaten Sragen dalam penanggulangan kasus DBD di Kecamatan Sragen Kabupaten Sragen.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah melalui wawancara, observasi, dan studi dokumentasi. Teknik pengambilan sample menggunakan *purposive sampling*, sedangkan untuk validitas data menggunakan triangulasi sumber yang berarti membandingkan dan meneliti derajat kepercayaan suatu informasi yang diperoleh melalui sumber yang berbeda. Analisis data yang digunakan adalah dengan analisis model interaktif.

Hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa kinerja Dinas Kesehatan dikaji dari *Input*, *Output* dan *Outcomes* sudah berjalan cukup baik meskipun ada beberapa tujuan yang belum tercapai. *Inputs* dikaji dari peraturan perundang-undangan yang dijadikan acuan, SDM, dana, ketersediaan mesin fogging dan insektisida sudah baik. *Outputs* dikaji dari realisasi kegiatan-kegiatan penanggulangan kasus DBD sudah berjalan baik. Sementara itu pencapaian *Outcomes*, ditunjukkan dari capaian tiga tujuan penanggulangan DBD yaitu menurunkan angka kesakitan, menurunkan angka kematian, dan mencegah terjadinya kejadian luar biasa, yang hanya tercapai satu yaitu menurunkan angka kematian. Faktor penghambat yang mempengaruhi kinerja tersebut yaitu kurangnya petugas fogging, kurangnya peralatan fogging di Dinas Kesehatan dan kurangnya kesadaran masyarakat dalam melakukan pemberantasan sarang nyamuk.

Kata kunci : Kinerja, Penanggulangan, Demam Berdarah Dengue

ABSTRACT

Setio Saputro, D0111077, The Performance of Sragen Regency's Health Office in Coping with Dengue Blood Fever Case in Sragen Sub District, Sragen Regency, Thesis, Administration Science Department, Social and Political Sciences Faculty, Sebelas Maret University, Surakarta, 2015.

The background of research was high incidence of Dengue Fever in Sragen Regency and the area with highest incidence rate of Dengue Blood Fever was Sragen Sub District. Sragen Sub District is endemic area of Dengue Fever case with ever increasing incidence rate. The Health Office of Sragen Regency is a public organization responsible for the high incidence of Dengue Fever in Sragen Regency. The objective of research was to find out the performance of Sragen Regency's Health Office in coping with Dengue Fever Case in Sragen Sub District, Sragen Regency.

The type of research employed in this study was descriptive qualitative research. Techniques of collecting data used were interview, observation, and documentation study. The sampling technique used was purposive sampling one, while, data validation was carried out using source triangulation meaning to compare and to investigate the reliability of information obtained from different source. The data analysis was conducted using an interactive model of analysis.

From the result of research, it could be concluded that the performance of Health Office viewed from Inputs, Outputs, and Outcomes has been running quite well although there are some goals that have not been achieved. Inputs was studied from the legislation becoming reference, human resource, fund, fogging and insecticide availability were investigated showing good result. Output was studied from the realization of Dengue Fever case coping activities that had run well. Meanwhile Outcome, it could be seen from the achievement of three objectives of Dengue Fever management: to decrease illness rate, to decrease mortality rate, and to prevent extraordinary incidence, in which only one objective was achieved, to decrease mortality rate. The inhibiting factors affecting the performance were limited number of fogging personnel, inadequate fogging instrument in Health Office and the society's less awareness of eradicating mosquito nest.

Keywords: Performance, Cope, Dengue Fever