

Ingresos propios de ciudades metropolitanas

Presentación en Seminario Internacional sobre alternativas
de financiamiento de ciudades
Bogotá, Colombia
18 Noviembre, 2014

Enid Slack
Institute on Municipal Finance and Governance
Munk School of Global Affairs

“Como fue nuestro origen, la ciudad ahora parece ser nuestro destino. Es el lugar donde se desata la creatividad, la comunidad se solidificó, y se dio cuenta de la ciudadanía. Si vamos a ser rescatados, la ciudad más que el estado - nación debe ser el agente de cambio ”

Benjamin Barber, *If Mayors Ruled the World* (2013)

Las ciudades son los motores del crecimiento económico

- ❑ Las ciudades son motores importantes de la productividad, la innovación y el crecimiento económico.
- ❑ Necesitan servicios "duros" (agua, alcantarillado y carreteras) y servicios "blandos" (instalaciones culturales, parques y bibliotecas) para atraer a trabajadores cualificados.
- ❑ Las ciudades que no ofrecen estos servicios van a perder su ventaja económica. Las ciudades necesitan ingresos suficientes para proporcionar los servicios y la infraestructura.

Esquema de la presentación

- ❑ ¿Por qué ingresos propios?
- ❑ Características de los ingresos de fuentes propias.

- ❑ Beneficio Modelo.
- ❑ Coincidencia de Herramientas de Ingresos para gastos

- ❑ Criterios para un buen impuesto local.
- ❑ ¿Qué impuestos y cargas locales?

- ❑ Cómo pagar por la infraestructura.
- ❑ Comentarios finales.

Porqué Ingresos Propios?

- Ingresos de fuentes propia:
- Discreción local para modificar los ingresos.

- Impuestos y pagos de usuario / cargos.
- En la medida de lo posible, cada gobierno debe financiar los gastos con ingresos propios.

- Proporciona ingresos necesarios (cuotas de los usuarios y los impuestos).
- PLUS.

Porqué Ingresos Propios ?

- ❑ Autonomía local.
- ❑ Rendición de cuentas de los funcionarios públicos a los contribuyentes que pagaron los tributos.
- ❑ La eficiencia del gasto - ofrecen lo que quieren los ciudadanos y no desperdician recursos.
- ❑ Responsabilidad Fiscal- demanda límites para el gasto público y la presión para más transferencias de otros niveles de gobierno.
- ❑ Estabilidad y previsibilidad de los ingresos

Cuántos ingresos de fuente propia?

- Suficiente para las ciudades más ricas (mayor base de impuestos) para financiar la mayor parte de sus responsabilidades de gastos con ingresos propios.
- Relativamente ciudades pobres seguirán necesitando transferencias intergubernamentales para proporcionar servicios adecuados.
- Las transferencias no forman parte de esta presentación.

Modelo de Beneficio

- ❑ Aquellos que usan el servicio debe pagar por ello.
- ❑ Siempre que sea posible, los gobiernos locales deben cobrar por servicios.
- ❑ Cuando no sea posible, deben financiar los servicios de los impuestos soportados por los residentes locales.
- ❑ Cuando las prestaciones de servicios desbordan los límites municipales, las transferencias intergubernamentales son apropiadas.

Diferentes Tipos de Servicios – Diferentes herramientas Financieras

Privado

Agua
Alcantarillas
Basuras
Transito

Público

Policia
Bomberos
Parques locales
Alumbrado

Redistributivo

Asistencia Social.
Vivienda Social

Desbordamientos

Carreteras/transito
Cultura
Asistencia Social



Cargos a usuarios



**Imp. Propiedad
Impuesto a las ventas**



Impuesto renta



Transferencias

Criterios para un Buen Tributo local

- Base imponible Inmóvil.
- Adecuada, estable y predecible rendimiento fiscal.
- Difícil de exportar (a menos que este acompañado de beneficios).
- Visible y responsable.
- La distribución equitativa de la carga.
- Eficientes-bajas distorsiones en la actividad económica o la ubicación de la actividad económica.
- Fáciles de cumplir, administrar, y recoger.

Qué Impuestos o cargos locales?

- Cargos por uso.
- Impuesto a la Propiedad.
- Impuesto a la Renta personal.
- Impuestos a los negocios locales.
- Selectivos impuestos a las ventas (e.j. Registro de vehículos).

Cargos por uso.

- ❑ Apropiaada para pagar ej. el agua, alcantarillado, tránsito, recreación, recolección de basura, aparcamiento, etc.
- ❑ La eficiencia económica.
- ❑ Proporcionar información a los gobiernos de la cantidad de ciudadanos que están dispuestos a pagar por servicios.
- ❑ Asegúrese que lo que el público proporciona es valorado por los ciudadanos.
- ❑ Enlace gastos e ingresos.
- ❑ Reducir el consumo excesivo (cuando se requieren los consumidores para pagar el costo).
- ❑ Reducir la aparente necesidad de inversión en infraestructura de bajo costo.
- ❑ Fomentar un uso más eficiente de la tierra.

Cargos por uso.

- ❑ Necesidad de identificar a los beneficiarios y excluir a los que no pagan.
- ❑ Difícil de cobrar por los servicios que han sido históricamente libres.
- ❑ Puede ser costoso para el precio (por ejemplo, la medición de agua).
- ❑ Consecuencias distributivas percibidos como deseables (pero precios bajos subsidian los residentes de ingresos más altos).
- ❑ Los precios tienden a ser "sticky" (por ejemplo, tarifas de transporte, los precios del agua).

Cargos por uso - vías

- ❑ Los usuarios de calles, carreteras y autopistas no se fijan en los costes externos (congestión y la contaminación); el uso excesivo en relación con lo que es económicamente eficiente.
- ❑ Sub- fijación de precios de congestión automática resultados de las externalidades en la dispersión excesiva - densidades residenciales ineficientemente bajos y la expansión.
- ❑ Peajes - incentivo para tomar decisiones eficaces con respecto a la elección modal, la frecuencia de viaje, el tiempo de viaje, la elección de ruta. Ejemplos - Londres, Singapur, Toronto.
- ❑ ¿Necesita alternativas, por ejemplo, el tránsito de autobuses de Londres La tecnología hace que sea más fácil fijar el precio (pero no lo han aceptado)

Impuesto a la Propiedad.

- ❑ Base imponible Inamovible.
- ❑ Impuesto a las residencias a cargo de los residentes locales.
- ❑ Mejora la rendición de cuentas - conexión entre los servicios municipales y los valores de la propiedad.
- ❑ Visibilidad y rendición de cuentas.
- ❑ La autonomía local.
- ❑ Potencial de ingresos y la estabilidad.
- ❑ Puede ser progresiva en los países en desarrollo (por ejemplo, progresividad de las tasas, de bajos ingresos o de bajo valor exenciones).

Impuesto a la Propiedad

- ❑ Impopular entre los contribuyentes debido a la visibilidad (especialmente aquellos de renta fija).
- ❑ Puede distorsionar las decisiones de invertir en propiedad.
- ❑ Inelástica (especialmente si las valuaciones no se actualizan).
- ❑ Puede ser volátil (no es estable y predecible para los contribuyentes).
- ❑ Tendencia a más impuestos a propiedades comerciales (exportación de impuestos).
- ❑ Costo de administración (identificación, valuación, cobro y ejecución).

Impuesto a la Propiedad

- ❑ Buen impuesto para gobiernos locales

PERO

- ❑ Ningún país parece ser capaz de recaudar más de 10 por ciento de los ingresos por impuestos a la propiedad
- ❑ Restringe el alcance de los servicios que las grandes ciudades pueden proveer con ingresos propios

Contribución de mejoras

- ❑ Modalidad de tributo a la propiedad.
- ❑ Pagos por adelantado de los propietarios para mejoras en el servicio público por ejemplo, aceras, alumbrado público.
- ❑ Servicios que benefician valores de la propiedad.
- ❑ Ejemplo: contribución de valorización en Colombia.

Impuesto sobre las ganancias.

- ❑ Apropiado para abordar las cuestiones de pobreza, crimen, servicios sociales
- ❑ Las grandes áreas metropolitanas son más capaces de imponer estos impuestos a causa de gran área geográfica.
- ❑ Fuente de ingresos elástico.
- ❑ Impuestos pasajeros si grava la base de origen (lugar de trabajo).
- ❑ Equitativo basado en la capacidad de pago y los beneficios recibidos.
- ❑ Los costos administrativos son bajos si se realiza sobre el sistema existente (límites centrales sobre los tipos impositivos máximos y mínimos).
- ❑ Impuesto sobre la renta local puede ser compatible con el impuesto nacional sobre la renta, pero también pueden ser diferentes al mismo tiempo.

Impuestos locales a los negocios.

- ❑ Las empresas deben pagar por los servicios a las empresas.
- ❑ Los impuestos y las tasas comerciales actúan como impuestos de beneficios para los servicios y la infraestructura para los negocios.
- ❑ Gravámenes de base amplia que son neutrales para mezclar factor en la producción son los mejores (por ejemplo, impuesto sobre el valor de negocio basada en el origen).

Impuestos selectivos a las ventas

- ❑ Bajo costo administrativo (número limitado de proveedores).
- ❑ Algunos están relacionados con el beneficio (por ejemplo el impuesto de matriculación de vehículos se relaciona con el uso del camino y los efectos externos como la contaminación y la congestión).
- ❑ Puede afectar el comportamiento del consumidor, por ejemplo, impuestos sobre los vehículos a reducir el uso del automóvil.
- ❑ Se puede crear distorsiones económicas - base es pequeño, así que la tarifa puede ser alta; altas tasas aumentan posibilidad de evasión.

Impuesto sobre vehículos automotores

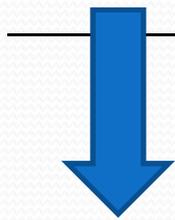
- En relación con los beneficios recibidos por el uso de carreteras.
- Impuesto es visible y exigible.
- Los impuestos son productivos en términos de ingresos.
- Razonablemente progresiva.
- Se desaconseja su uso en carretera (no es tan bueno como los peajes).

Un portafolio de Impuestos

- ❑ Ningún impuesto cumple con todos los criterios para un buen impuesto.
- ❑ Mejor enfoque puede ser proveer a las ciudades metropolitanas de acceso a una portafolio de impuestos.
- ❑ Proporcionar una fuente estable de ingresos a través del impuesto sobre la propiedad y suficiente elasticidad a través de buenos impuestos a las ganancias, ventas o impuestos a los negocios, para satisfacer las crecientes demandas de gasto de la ampliación de las ciudades metropolitanas.

DIFERENTE INFRAESTRUCTURA – DIFERENTE HERRAMIENTA FISCAL

Impuestos.



vida de los activos
(carros de Policía,
Computadores)

Cargos por uso.



Beneficiarios identificables
(Transito Agua)

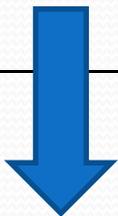
Deuda.



Activos a gran escala y
con una larga vida útil.
(carreteras, puentes)

INFRAESTRUCTURA DIFERENTE - HERRAMIENTAS FISCALES DIFERENTES

**Contribuciones al
desarrollo**



Costos relacionados con
El Crecimiento ; nuevo
Desarrollo o redesarrollo.
renovacion
(agua, vias, alcantarillado)

P3s



En gran escala flujo
de ingresos resultados
Medibles.
(peajes carreteras).

**Impuestos a la
captura al valor
de la tierra.**



Aumenta valor
de la propiedad
(tránsito)

Deuda

- ❑ Equidad intergeneracional - sincroniza los costos y beneficios a través del tiempo.
- ❑ Fuertes gastos de capital
- ❑ Falta de liquidez de los gobiernos locales.

PERO

- ❑ ¿Necesitas reglas para preservar la disciplina fiscal (ej: los préstamos sólo para las inversiones de capital; límites a la cantidad de préstamos).
- ❑ Para tomar prestado en el mercado de capitales, necesitan gobiernos locales solventes (mejorados por la presupuestación y contabilidad transparente, ingresos propios).

Contribuciones al desarrollo.

- ❑ Cargo de una sola vez para cubrir los costos de capital relacionados con el crecimiento asociados con el desarrollo de nuevos.
- ❑ Fuera de las instalaciones de infraestructura (por ejemplo, carreteras, líneas de alcantarillado, etc).
- ❑ Nuevo crecimiento se paga por sí mismo y no es una carga para los contribuyentes existentes.
- ❑ Costo social puede ser mayor si se paga por privado en vez de endeudamiento público.

Contribuciones al desarrollo

- ❑ Desarrolladores desarrollarán de manera eficiente en el momento y el lugar de manera eficiente cuando se enfrentan a todo el costo social de su desarrollo.
- ❑ Si se logra un gravamen diferenciado según la ubicación, la densidad, el tipo de desarrollo –se induce a un desarrollo eficiente.
- ❑ Una carga uniforme subsidiará usos de la tierra ineficientes.
- ❑ Aplicar una contribución basada en el desarrollo puede conducir a decisiones eficientes de uso del suelo.

Captura del Valor del suelo.

- ❑ Captura el incremento en el valor del suelo que resulta de la inversión pública (por ejemplo, carreteras, transporte, suministro de agua).
- ❑ Tributación incremental (TIF) en los EE.UU. - propiedad de la subasta valor se calcula como la diferencia entre los impuestos a la propiedad después de la inversión en infraestructura pública y antes de la inversión.
- ❑ Ingresos TIF destinado a pagar por la inversión durante un período de 15 a 35 años; luego vuelve de nuevo a los ingresos generales.
- ❑ Riesgo de que el desarrollo no se producirá y el incremento no será suficiente para pagar la inversión.
- ❑ Plusvalía y valorización ejemplos en Colombia.

Asociaciones Público-Privadas

- ❑ Nueva fuente de capital
- ❑ El sector público puede aprovechar la experiencia del sector privado; innovación
- ❑ El potencial de ahorro de costes con la competencia
- ❑ Posible pérdida de control para el sector público
- ❑ Costos de los préstamos privados pueden ser mayores que los costos de endeudamiento público

Conclusiones y comentarios.

- ❑ En la medida de lo posible, los gobiernos locales deben aumentar los ingresos que gastan - herramientas de ingresos con responsabilidades de gasto.
- ❑ Pagos por usuario deberían financiar los servicios donde los beneficiarios pueden ser identificados por ejemplo agua / alcantarillado, electricidad, recogida de residuos.
- ❑ Fijación de precios crea correctamente los incentivos adecuados para el uso eficiente de los recursos y el uso eficiente de la tierra.
- ❑ Los impuestos locales deben financiar los servicios que proporcionan beneficios colectivos para la comunidad local.
- ❑ Los gobiernos locales necesitan una mezcla de impuestos.

Conclusiones y Comentarios

- Los métodos apropiados para la financiación de infraestructuras - préstamos, tasas de desarrollo, impuestos de captura del valor del suelo, la colaboración público-privada.
- Áreas metropolitanas deben tener mayor autonomía fiscal que otras áreas urbanas o rurales - para los servicios locales y los impuestos.
- Gobernabilidad y finanzas están vinculados - necesidad de diseñar la estructura de gobernanza metropolitana eficaz y estructura fiscal adecuada.