

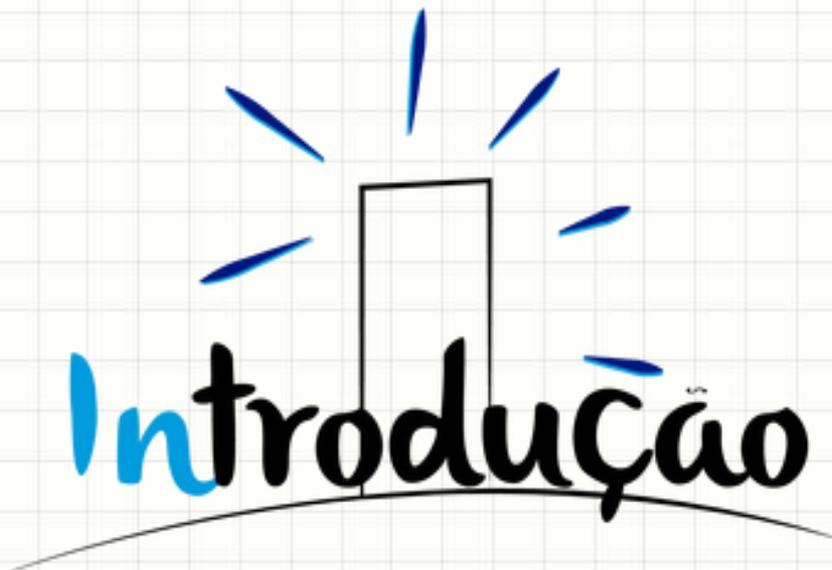
TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS NO CEARÁ: UMA AVALIAÇÃO NECESSÁRIA



Transferências Voluntárias



Doutoranda: Ana Lúcia Lima Gadelha
Orientador - Professor Doutor Luís Borges Gouveia
Co-orientadora: Professora Doutora Anabela Mesquita



Introdução

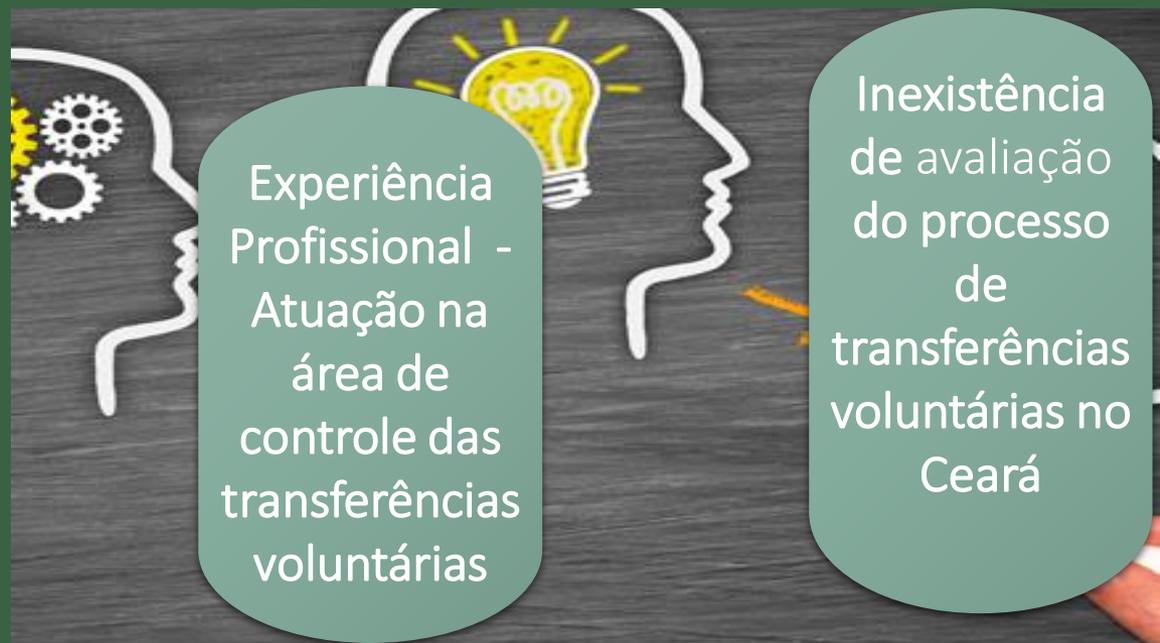
Demanda expressiva por parte de entes e entidades públicas e parceiros privados sem fins lucrativos no Brasil e no Ceará.

- União Federal, no período 2008/2016, somaram mais de 80 bilhões de reais, correspondendo a 98.780 em instrumentos assinados (CGU, 2018) ;
- Ceará - total de 21.105 instrumentos assinados, de 2005 a 2019, num total de 7,713 bilhões de reais, com cerca de R\$ 5,5 bilhões de recursos pagos, para implementação de políticas públicas (Ceará, 2020).



Motivações para a pesquisa:

Considerável volume de recursos pagos no processo de transferências voluntárias (R\$)



Experiência Profissional - Atuação na área de controle das transferências voluntárias

Inexistência de avaliação do processo de transferências voluntárias no Ceará

CONTROLE COMO TEMA INICIAL DE INVESTIGAÇÃO

**Temas Relacionados
– 136 artigos – 20 leituras aprofundadas
B-ON, RCAPP, CAPES, SCIELO**

Estado da Arte
...ia escolar e órgãos colegiados (2007)

2004/2017

Transferências Intergovernamentais

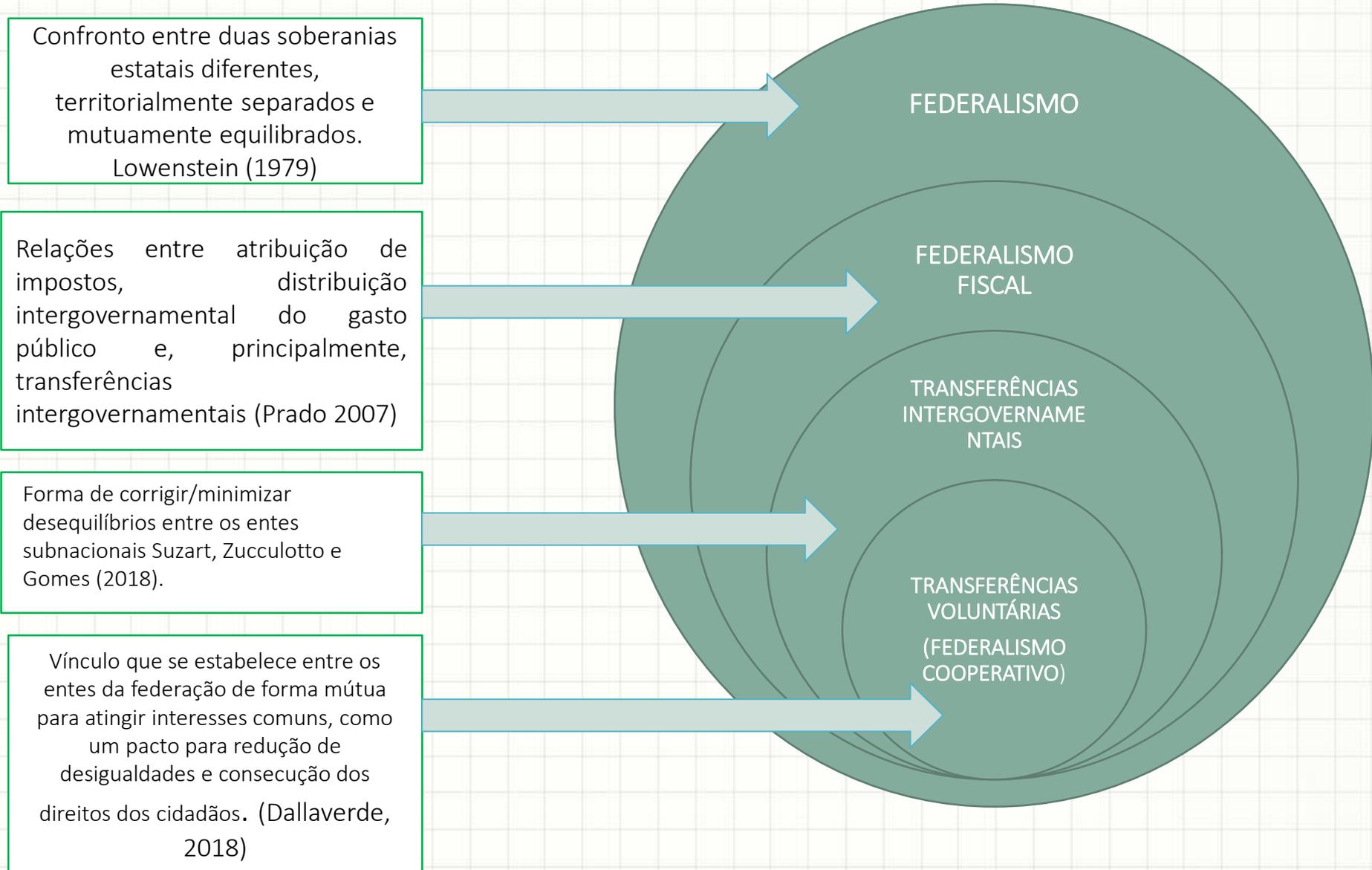
1998/2018

Federalismo e descentralização Fiscal

2005/2019

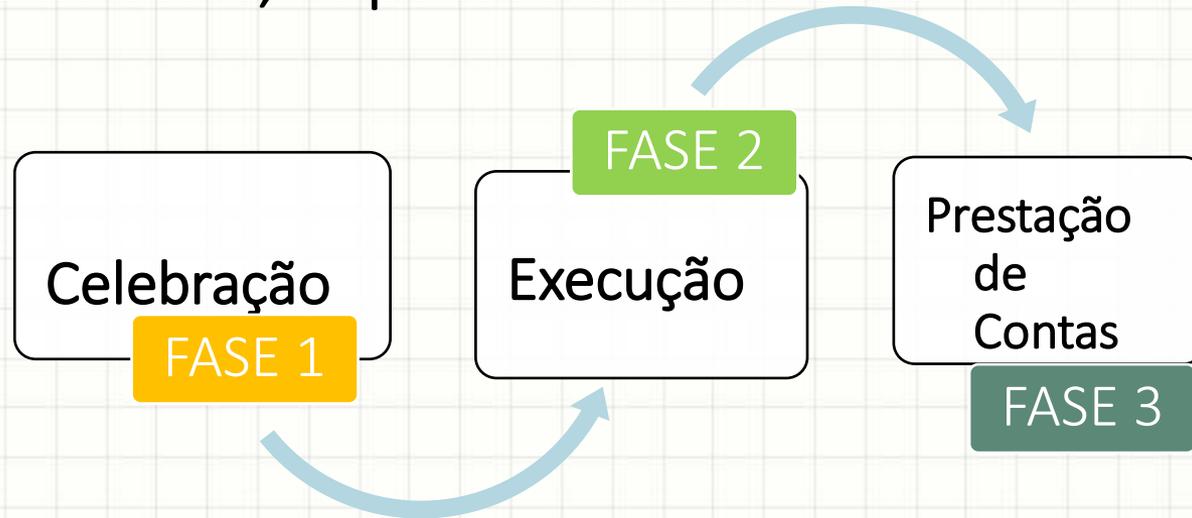
Transferências Voluntárias

CONTEXTO DAS TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS NO CENÁRIO DO FEDERALISMO FISCAL



Objeto

Avaliação do processo de gestão das transferências voluntárias no Estado do Ceará, no período de 2005-2019.



Problema

A gestão do processo das transferências voluntárias executada no Estado do Ceará, tem sido eficiente e eficaz para a realização da política pública implementada por essa modalidade de pactuação de transferência de recursos financeiros?

O que são ?

Compreende um sistema de cooperação entre os entes federados ou pessoas jurídicas a eles vinculadas, além das entidades sem fins lucrativos, para execução de ações de interesse recíproco financiadas com recursos do orçamento federal ou Estadual.

Transferências Voluntárias



Para o Tribunal de Contas da União

“Entende-se por transferências voluntárias os recursos financeiros repassados pela União a Estados, Distrito Federal, Municípios e entidades privadas sem fins lucrativos, em decorrência da celebração de convênios, contratos de repasse, termos de parceria, termos de colaboração e termos de fomento, para a realização de obras e/ou serviços de interesse comum e que não se origine de determinação constitucional ou legal, ou destine-se ao Sistema Único de Saúde” (TCU, 2016).



Objetivo Geral



Avaliar a gestão do processo das transferências voluntárias executada no Ceará de 2005 a 2019 e propor melhorias para a eficácia desse mecanismo de política pública no Estado.

Objetivos Específicos

- 🎯 Identificação de fatores críticos do processo
- 🎯 Identificação e influência do Controle Interno na gestão do Processo.
- 🎯 Avaliar o papel do e-Parcerias (ferramenta tecnológica)
- 🎯 Identificação e proposição de indicadores de melhoria do processo



Aspectos Metodológicos

- Quanto à natureza: Pesquisa aplicada
- Quanto aos métodos: Bibliográfica e documental
- Coleta de dados: pesquisa quali-quantitativa.
- Quanto aos objetivos, exploratória, pois visa apresentar uma visão geral acerca de determinado fato novo.
- Quanto ao timing da Avaliação proposta:
 - ❖ Intermediária, porque parte do objeto em estudo encontra-se em ação;
 - ❖ Ex-post, porque parte já se encontra concluída

Fases da Investigação

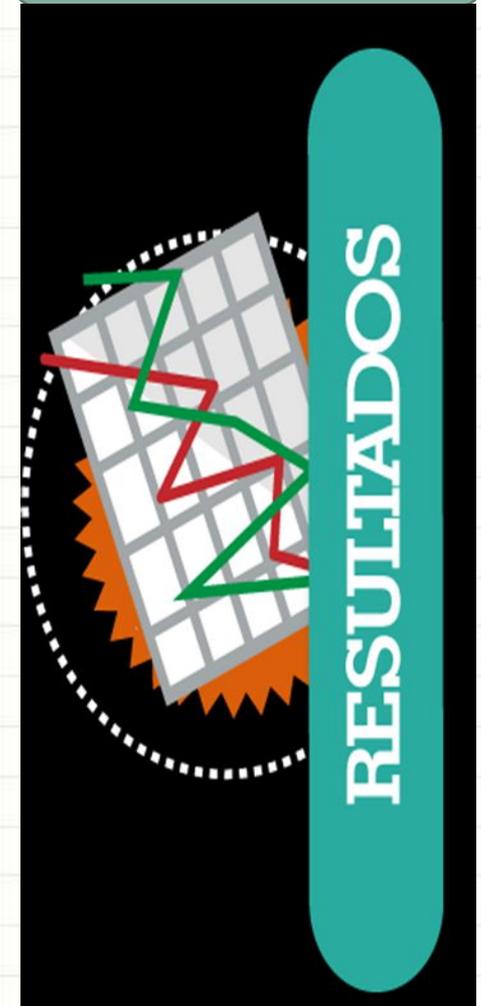
Fase Exploratória



Fase de Desenvolvimento



Fase de Conclusão





- Levantamento de obras relativas a trabalhos similares na temática das transferências voluntária;
- Exploração dos aspectos legais e doutrinários relativos ao objeto da pesquisa (Constituição, leis, decretos, portarias), em nível Federal e Estadual (Ceará);
- Investigação de trabalhos referentes a avaliações existentes no âmbito das transferências voluntárias, no Brasil, inclusive por meio de suas cortes de contas;
- Exploração de conceitos em temáticas periféricas ao objeto do estudo, como: federalismo, federalismo fiscal, controle e avaliação de políticas públicas;
- Levantamento dos aspectos processuais das transferências voluntárias;
- Investigação e apresentação da ferramenta e-Parcerias com suas potencialidades e limites.





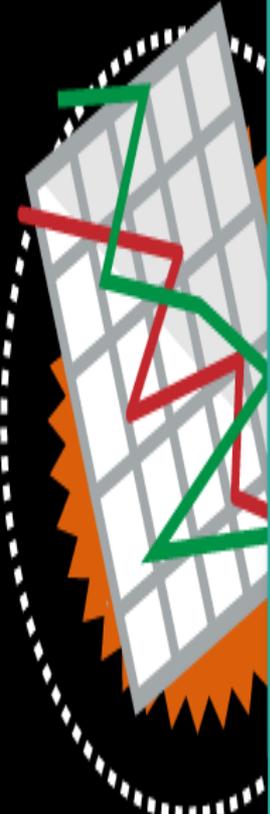
DADOS QUANTITATIVOS	Levantamento do total dos valores pactuados e efetivamente pagos no período de 2005-2019	Identificação dos principais aspectos relativos aos valores pactuados x pagos.
	Temas de políticas públicas que mais consumiram recursos por meio das transferências voluntárias no período investigado.	Identificação dos principais aspectos referentes à relação objeto x valores despendidos entre objetos de instrumentos semelhantes.
	Grupo de beneficiários contemplados com a transferência de recursos financeiros (convênios firmados e valores pagos)	Identificação dos beneficiários e análise da relação comparativa entre eles sob os aspectos do volume de convênios e valores despendidos.
	Tempo de Execução dos instrumentos legais executados.	Análise do tempo de execução em relação à complexidade do objeto.
DADOS QUALITATIVOS	Aplicação de questionário com 10 gestores dos segmentos mais representativos no tocante ao volume de recursos gastos no período 2005-2019.	Identificação da percepção dos gestores sobre o processo das transferências voluntárias. Identificação de fatores críticos nas etapas do processo.
	Aplicação de questionário com 10 gestores dos segmentos menos representativos no tocante ao volume de recursos gastos.	Identificação da percepção dos gestores sobre o processo das transferências voluntárias. Identificação de fatores críticos nas etapas do processo
	Levantamento do processo na ferramenta digital no e-Parcerias	Identificação de fatores críticos nas etapas do processo.



JÁ REALIZADO:

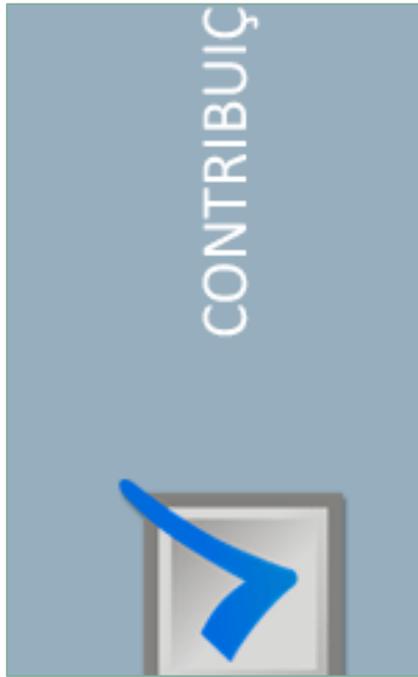
Extenso trabalho de manipulação de dados realizado, a partir de dados brutos disponibilizados pelo sítio Eletrônico do Governo do Estado do Ceará, “Ceará Transparente”, com dados de transferências voluntárias realizadas de 2005 a 2019. Principais aspectos de informações gerados:

- Quantidades e valores totais no período;
- Valores pagos por ano;
- Valores pagos por tipo de pactuantes;
- Valores planejados x executados;
- Comparativo de valores pagos com outras variáveis
- Tempo médio de execução dos instrumentos que realizaram transferências voluntárias no período;
- Volume e histórico das prestações de contas.

A decorative graphic on the left side of the slide. It features a grey grid with two lines, one red and one green, plotted across it. The lines show a fluctuating upward trend. The grid is set against a black background with a white dotted border. Below the grid is an orange, jagged, sawtooth-like shape.

RESULTADOS

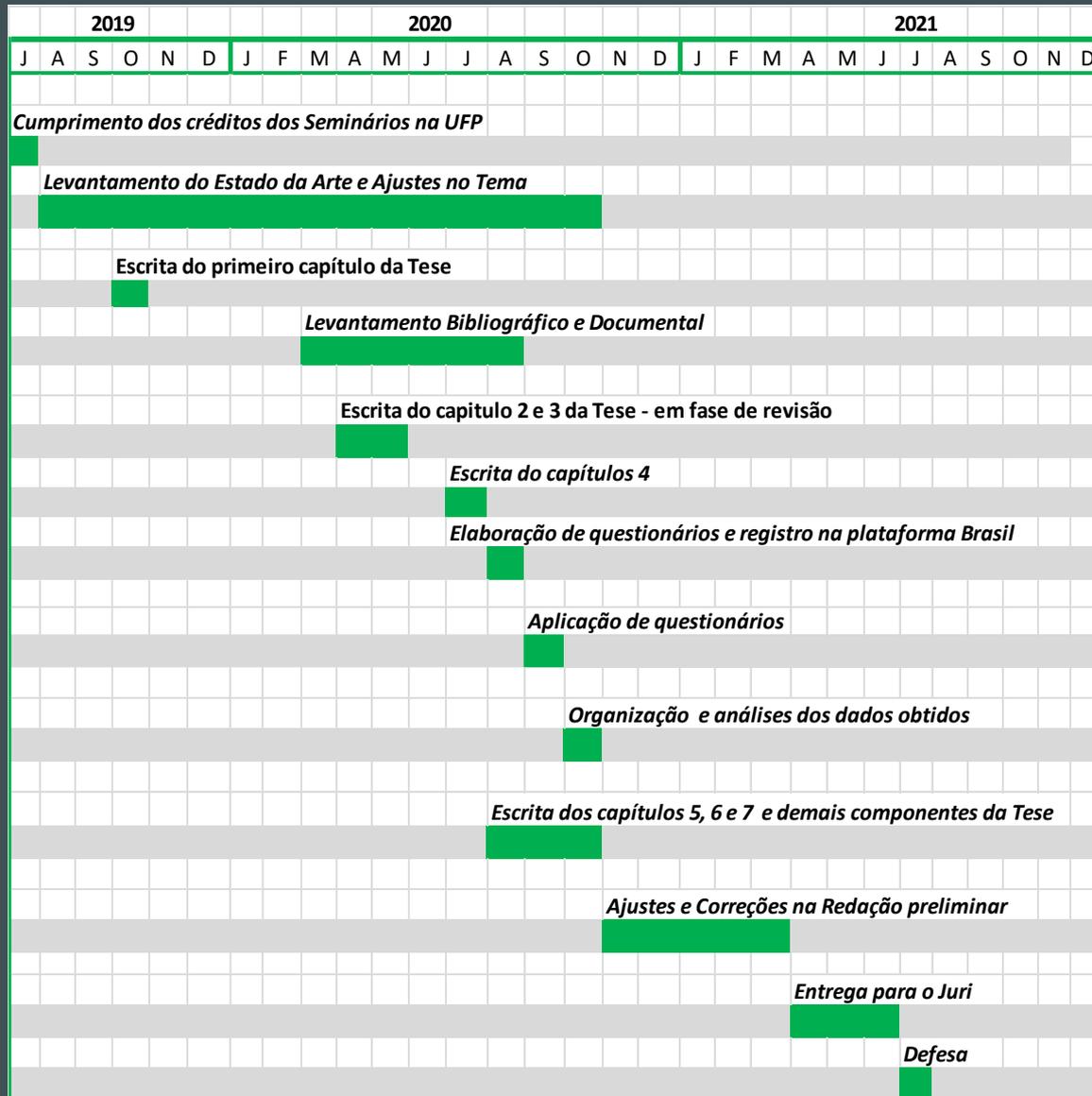
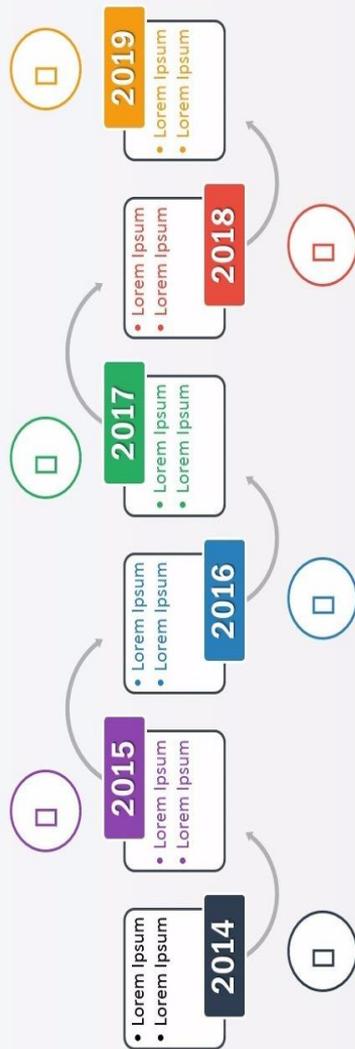
- ❑ Fatores críticos identificados no processo de gestão das transferências voluntárias;
- ❑ Proposição de indicadores que melhorem a eficácia operativa do processo de transferências voluntárias;
- ❑ Fornecimento de base de dados confiável que possa dar conhecimento da realidade operada no período 2005-2019 das transferências voluntárias.



CONTRIBUIÇÕES DA PESQUISA

- Lições aprendidas: Influência na decisão dos gestores sobre a deliberação de novos recursos;
- Introduzir a prática de monitoramento e avaliação sistemáticas no processo de transferências voluntárias.
- Influenciar outros estados da federação.







- 1) Gadelha, A.L. & Gouveia, L.M.B & Mesquita A. (Submitted). *Internal Control Essentiality - Evidences in the Executive Power of the State of Ceará*. *Revista Rege*, em 23/02/2020.
- 2) Gadelha, A.L. & Gouveia L.M.B & Mesquita A. *As transferências voluntárias no Ceará no contexto do Federalismo Fiscal (Artigo em elaboração)*.