



---

# BARÓMETRO N° 1

## enero – marzo 2003

---

Elaborado por  
la Unidad de Alerta  
de la *Escola de Cultura de Pau*  
formada por:

Cécile Barbeito Thonon  
Vicenç Fisas Armengol  
Daniel Luz Alvarez  
Oscar Mateos Martín  
Rebeca Pérez Mellado  
Maria Prandi Chevalier  
Raül Romeva i Rueda  
Josep Maria Royo Aspa  
Jordi Urgell García  
María Villellas Ariño

# ÍNDICE

---

<b>GLOSARIO</b>	<b>3</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>5</b>
<b>1. CONFLICTOS ARMADOS</b>	<b>7</b>
ÁFRICA	7
AMÉRICA	10
ASIA Y PACÍFICO	11
EUROPA Y ORIENTE MEDIO	11
<b>2. SITUACIONES DE TENSIÓN O DISPUTAS DE ALTO RIESGO</b>	<b>13</b>
ÁFRICA OCCIDENTAL	13
CUERNO DE ÁFRICA, ÁFRICA CENTRAL Y ÁFRICA ORIENTAL	15
ÁFRICA DEL SUR	15
ASIA	16
EUROPA Y ORIENTE MEDIO	17
AMÉRICA	17
<b>3. PROCESOS DE PAZ</b>	<b>19</b>
ÁFRICA	19
ÁSIA	21
AMÉRICA LATINA	22
EUROPA	22
ORIENTE MEDIO	23
<b>4. REHABILITACIÓN POSBÉLICA</b>	<b>25</b>
ÁFRICA	25
AMÉRICA	26
EUROPA	27
ASIA	28
<b>5. CRISIS HUMANITARIAS</b>	<b>31</b>
ÁFRICA	31
AMÉRICA	35
ASIA Y PACÍFICO	35

EUROPA Y ORIENTE MEDIO	36
<b><u>6. MILITARIZACIÓN Y DESARME</u></b>	<b><u>39</u></b>
ORGANISMOS MULTILATERALES	39
CICLO ARMAMENTISTA	40
COOPERACIÓN MILITAR	41
ARMAMENTO DE DESTRUCCIÓN MASIVA	42
PROLIFERACIÓN DE ARMAMENTO LIGERO	43
DISTENSIÓN Y DESARME	44
<b><u>7. DERECHOS HUMANOS</u></b>	<b><u>45</u></b>
VIOLACIONES DE LOS DERECHOS HUMANOS	45
OTROS ASPECTOS DESTACADOS POR ESTAS ORGANIZACIONES DE DERECHOS HUMANOS	47
ASPECTOS DESTACADOS POR LAS ORGANIZACIONES INTERGUBERNAMENTALES	48
OTROS ASPECTOS DE INTERÉS	50
<b><u>8. DESARROLLO</u></b>	<b><u>53</u></b>
CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	53
POR REGIONES	58
<b><u>9. ANEXOS</u></b>	<b><u>60</u></b>
<b><u>ESCOLA DE CULTURA DE PAU DE LA UAB</u></b>	<b><u>62</u></b>

## GLOSARIO

---

**ACNUDH:** Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos  
**ACNUR:** Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados  
**ANP:** Autoridad Nacional Palestina  
**AUC:** Autodefensas Unidas de Colombia  
**CEMAC:** Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central  
**CICR:** Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna  
**CPN:** *Communist Party of Nepal* (Partido Comunista de Nepal)  
**DESC:** Derechos Económicos, Sociales y Culturales  
**ECHO:** Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea  
**ECOMOG:** *Economic Community of West African States Monitoring Group*  
**ECOSOC:** Consejo Económico y Social de Naciones Unidas  
**ECOWAS:** Comunidad Económica de África Occidental  
**ELN:** Ejército de Liberación Nacional  
**FAO:** Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas  
**FARC:** Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia  
**FFAA:** Fuerzas Armadas gubernamentales  
**FDD:** *Forces pour la Défense de la Démocratie*  
**FMIL:** Frente Islámico de Liberación Moro  
**FNL:** *Forces Nationales de Libération*  
**GAM:** *Gerakin Aceh Merdeka* (Movimiento de Aceh Libre)  
**GSPC:** Grupo Salafista para la Predicación y el Combate  
**IDP:** *Internally Displaced Persons* (Personas Desplazadas Internas)  
**IGAD:** *Intergovernmental Authority on Development*  
**KANU:** *Kenya African National Union*  
**LDC:** *Least Developed Countries* (Países Menos Desarrollados)  
**LRA:** *Lord's Resistance Army*  
**LTTE:** *Liberation Tigers Tamil Eelam*  
**LURD:** *Liberians United for Reunification and Democracy*  
**MDC:** *Mouvement for the Democratic Change*  
**MDJT:** *Mouvement pour la Démocratie et la Justice au Tchad*  
**MFDC:** *Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance*  
**MINUGUA:** Misión de Verificación de Naciones Unidas en Guatemala  
**MINURSO:** Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental  
**MLC:** *Mouvement pour la Libération du Congo*  
**MONUC:** Misión de Naciones Unidas en la RD Congo  
**MPCI:** *Mouvement Patritique de Côte d'Ivoire* (Movimiento Patriótico de Côte d'Ivoire)  
**NEPAD:** *New Economic Partnetship for African Development*  
**NPA:** *New People's Army* (Nuevo Ejército del Pueblo)  
**OCHA:** Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas  
**OCDE:** Organización de Cooperación y Desarrollo Económico  
**ONU:** Organización de las Naciones Unidas  
**OPM:** *Organisasi Papua Merdeka* (Organización de la Papua Libre)  
**OSCE:** Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa  
**PMA:** Programa Mundial de Alimentos  
**PNUD:** Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo  
**RCD-Goma:** *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma*  
**RCD-ML:** *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement pour la Libération*  
**RCD-N:** *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National*  
**RUF:** *Revolutionary United Front* (Frente Revolucionario Unido)  
**SADC:** *South African Development Community*  
**SPLA:** *Sudan's People Liberation Army*  
**UA:** Unión Africana  
**UNAMA:** Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Afganistán  
**UNAMSIL:** Misión de Naciones Unidas para Sierra Leona  
**UNCTAD:** Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo  
**UNEP:** Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente  
**UNITA:** *União para a Independência Total de Angola*

**UNMA:** Misión de Naciones Unidas en Angola

**UNMEE:** Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea

**UNMIK:** Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo

**UNMISSET:** Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste

**UNOGBIS:** Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Guinea-Bissau

**UNOMIG:** Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia

**UNRWA:** Agencia de Trabajo y Ayuda de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio

**UNSCO:** Oficina del Coordinador Especial de Naciones Unidas para Oriente Medio

**USD:** Dólares de Estados Unidos de América

**ZANU-PF:** *Zimbabwe African National Union - Patriotic Front*

## INTRODUCCIÓN

---

El “Barómetro” es un informe trimestral elaborado por la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universitat Autònoma de Barcelona, que analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre y a través de ocho apartados: conflictos armados, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbélica, crisis humanitarias, militarización y desarme, derechos humanos y desarrollo. Este “Barómetro” actualiza también los datos del informe anual “Alerta 2003” (publicado por *Icaria editorial*).

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” son los siguientes:

- ❑ Estados Unidos y Reino Unido han atacado Iraq, sin una previa y explícita autorización del Consejo de Seguridad y con una amplia oposición internacional.
- ❑ Se ha producido un golpe de Estado en la República Centrafricana, después de varios meses de enfrentamientos.
- ❑ Continúa la espiral de violencia entre Israel y grupos palestinos.
- ❑ Existe incertidumbre por las consecuencias del asesinato del Primer Ministro serbio.
- ❑ Se han producido graves tensiones en Venezuela, Bolivia y Guatemala.
- ❑ Aumenta la inestabilidad en la región del Río Mano, con grandes desplazamientos de personas y el riesgo de que estalle un conflicto de carácter regional.
- ❑ Ha aumentado la tensión entre varios países y la RPD Corea.
- ❑ Se han iniciado nuevos procesos de paz en Nepal y Congo, y se exploran negociaciones en otros seis contextos conflictivos.
- ❑ Continúan progresando los procesos de paz en Indonesia (Aceh), Sri Lanka y Sudán, mientras que el de Somalia debe hacer frente a graves dificultades.
- ❑ Por el momento ha fracasado el proceso de reunificación de Chipre, y las Naciones Unidas abandonan la mediación.
- ❑ Persiste la inseguridad en Afganistán y en otros países que se encuentran en fase de rehabilitación posbélica.
- ❑ Hay pronósticos desfavorables para las cosechas de este año en varios países, especialmente africanos.
- ❑ EEUU y otras potencias han aumentado sus gastos militares de forma significativa.
- ❑ India y Pakistán han realizado nuevas pruebas balísticas.
- ❑ Se ha generalizado la conculcación de las libertades fundamentales.
- ❑ Se observa un deterioro de las condiciones de vida en los centros de custodia policial, vinculado al aumento de las detenciones arbitrarias que permiten las nuevas leyes antiterroristas.
- ❑ Se han endurecido las políticas de concesión del estatuto de refugio y asilo
- ❑ La entrada en vigor de la Corte Penal Internacional suscita esperanzas de que ayude a reducir la impunidad.
- ❑ La correcta gestión del agua se ha convertido en un tema prioritario de la agenda de los organismos internacionales.



## 1. CONFLICTOS ARMADOS

- ❑ En el último trimestre cabe destacar el inicio del ataque contra Iraq por parte de EEUU y Reino Unido, sin la aprobación explícita del Consejo de Seguridad de la ONU y con una amplia oposición por parte de la sociedad civil a escala internacional.
- ❑ En la RCA los militares sublevados consiguen llevar a cabo un golpe de Estado tras cuatro meses de enfrentamientos. Se produce un estancamiento de la situación del conflicto en Côte d'Ivoire, con el peligro de crear una crisis a escala regional a pesar de los avances en las negociaciones. En el caso de Somalia, se ha producido un empeoramiento de la situación junto a una cierta parálisis del proceso.
- ❑ La mayoría de los conflictos armados en África cuenta con una importante dimensión regional. Este hecho no es tan evidente en los conflictos del continente asiático, a excepción de la situación en Cachemira (India), que está directamente relacionada con la evolución de la tensión existente entre India y Pakistán.
- ❑ Se constata un incremento de los enfrentamientos armados previos a las reuniones de los procesos de paz, para mostrar una posición de más fuerza en las mismas.

En el presente informe se analizan los conflictos armados que se han iniciado o que se han mantenido activos durante el primer trimestre de 2003. Durante este periodo seguían activos 21 conflictos armados, ya que los casos de Nigeria e India (Gujarat) se analizan en el apartado de tensiones. Durante este periodo se han iniciado dos nuevas situaciones de conflicto armado: el ataque que están realizando EEUU y Reino Unido contra Iraq; y en Sudán con relación a la región de Darfur. Por otra parte, en Nepal, Indonesia y Sri Lanka se han establecido ceses de hostilidades temporales que no excluyen la existencia de tensiones y enfrentamientos esporádicos. Estos casos se comentan en el apartado de procesos de paz

### Evolución de los conflictos armados

Conflictos que entran en fase armada (2)	Aumento de las hostilidades (7)	Estancamiento (8)	Reducción de las hostilidades (4)	Conflictos que salen de la fase armada (3)
EEUU/RU-Iraq Sudán (Darfur)	Burundi Colombia Filipinas RCA RD Congo Somalia Uganda	Argelia Congo Côte d'Ivoire Indonesia (Irian Jaya) Israel-ANP Liberia Rusia (Chechenia) Senegal	India (Assam) India (Jammu y Cachemira) Sudán (SPLA) Indonesia (Molucas)	Indonesia (Aceh) Nepal Sri Lanka

La mayoría de estos conflictos armados están teniendo lugar en los continentes africano y asiático. En América en el último trimestre sólo continuaba activo el conflicto armado de Colombia, mientras que en Europa sigue habiendo violencia armada en Chechenia. En cuanto a Oriente Medio, además del ya mencionado ataque de EEUU y Reino Unido contra Iraq, cabe mencionar el persistente conflicto armado entre Israel y la Autoridad Nacional Palestina (ANP).

### África

En **Argelia**, el grupo armado de oposición islamista FSPC continuó cometiendo acciones armadas tanto contra la población civil como contra los cuerpos de seguridad estatales. Un informe de HRW señalaba que tanto las FFAA como los diferentes grupos armados llevaron a cabo durante los años 90 desapariciones sumarias masivas y les acusó de ser responsables de crímenes contra la humanidad. Durante 2002 ha habido 1.400 víctimas como consecuencia del conflicto armado.

En África Occidental cabe destacar el caso de **Côte d'Ivoire**. A pesar de que el pasado 24 de enero el Gobierno y los grupos armados de oposición – MPCl, MPIGO y MJP - firmaron el



acuerdo de Linas-Marcoussis (París), auspiciados por Francia y NNUU, han persistido las violaciones del alto el fuego acordado en 2002, principalmente en el oeste del país, entre las FFAA y los grupos armados de oposición apoyados por mercenarios liberianos. A pesar del inicio del despliegue de tropas del ECOWAS, que tienen la misión de sustituir a los 3.000 soldados franceses que están supervisando el alto el fuego (su presencia inicial era proteger a los ciudadanos franceses en el país), continuaron los enfrentamientos con las tropas francesas, los ataques a la embajada de Francia y las protestas de las FFAA y de los partidos políticos afines al Presidente por determinados aspectos de los acuerdos<sup>1</sup>, que hacían difícil su implementación. El conflicto ha provocado un número indeterminado de muertos y el desplazamiento forzado de decenas de miles de personas, así como la represión de la población musulmana, vinculada a los grupos armados de oposición. Además, según denuncia el ACNUDH, se han asesinado entre 1.000 y 2.000 personas durante el conflicto (la mayoría mediante ejecuciones sumarias organizadas por escuadrones de la muerte o milicias privadas), se ha cometido de forma generalizada tortura y violencia sexual, desapariciones y se ha constatado la existencia de fosas comunes.

En **Liberia** continuaron los enfrentamientos entre el grupo armado de oposición LURD y las FFAA. Por su parte, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió renovar el Panel de Expertos encargado de supervisar el cumplimiento de las sanciones impuestas al país desde mayo de 2001 hasta el próximo 30 de abril, que inició sus funciones en este país y en los países vecinos el 10 de febrero. El Secretario General de la ONU alertó de la grave crisis humanitaria y económica en que se encuentra el país y que puede extenderse a toda la región en caso de persistir el apoyo militar externo que recibe el LURD. El Gobierno reiteró la denuncia del apoyo de Guinea al LURD. En el ámbito político, uno de los principales focos de tensión fue la disputa sobre la elaboración de un censo electoral que evite el fraude y las irregularidades en las elecciones generales del próximo mes de octubre. Paralelamente, se llevaron a cabo diversas iniciativas locales y regionales para facilitar el diálogo entre los actores enfrentados. En **Senegal** se rompió a principios de año el alto el fuego entre las FFAA y el grupo armado de oposición MFDC, que duraba desde hacía más de seis meses. La reanudación de las hostilidades, que causaron 30 muertos, se produjo días después de unas declaraciones del Presidente, A. Wade, en las que aseguraba que la consecución de un acuerdo de paz era inminente.

En el centro de África y la región de los Grandes Lagos, la violencia, la inseguridad y las crisis humanitarias continuaron siendo los elementos comunes a los diversos conflictos armados que afectan a la región, a pesar de los esfuerzos locales, regionales e internacionales para la construcción de paz. En el **Congo** continuaron los enfrentamientos en la región de Pool entre sectores disidentes de las milicias Ninjas, lideradas por el reverendo Ntoumi, y las FFAA, así como ataques y saqueos por parte de estas milicias a la población civil. El partido PCT del Presidente, D. Sassou-Nguesso, ha mostrado su voluntad de contactar con el reverendo Ntoumi, por lo que una comisión parlamentaria se ha puesto en marcha para intentar establecer contactos.

En la **R. Centroafricana**, el general F. Bozizé, líder de los militares sublevados desde octubre de 2002, lanzó a mediados de marzo una ofensiva contra Bangui en ausencia del Presidente, A. F. Patassé, y se hizo con el control de los centros estratégicos de la capital, proclamándose Presidente del país, suspendiendo la constitución y disolviendo el Parlamento. Además, decretó el toque de queda y anunció planes para la formación de un Consejo de Transición Nacional, del que podrán ser miembros honorarios los antiguos jefes de Estado del país. Sus prioridades serán la continuación de las negociaciones con el FMI y el BM para un acuerdo de posguerra, la reestructuración de las FFAA y de la administración, el control del tráfico ilícito de armas, la reforma de los servicios sociales, la intensificación de la campaña contra el VIH/SIDA y la preparación de elecciones libres y transparentes. Las tropas de la CEMAC no opusieron resistencia, ni hubo enfrentamientos con las FFAA gubernamentales, pero sí una oleada de saqueos que el autoproclamado Presidente, F. Bozizé, eliminó mediante ejecuciones sumarias. Los miembros del grupo armado MLC (de RD Congo) continuaron regresando a su país ante la hostilidad de la población local. Francia ha enviado 300 soldados al país para evacuar a 80 extranjeros, incluidos 60 franceses.

---

<sup>1</sup> Ver procesos de paz.

En el caso de **RD Congo**, tras la firma del acuerdo de diciembre de 2002 y las posteriores reuniones en Pretoria y otros contactos, no se percibe aún una mejora general de la seguridad. El conflicto armado se ha intensificado y desplazado a las provincias de Kivu Norte y Sur, donde continúan los enfrentamientos entre las milicias Mayi-Mayi (progubernamentales) y el grupo armado de oposición RCD-Goma, que continúa contando con el apoyo militar de Rwanda (y con su presencia no oficial en el terreno). Más al norte, en el distrito de Ituri (Este de la provincia de Orientale) la violencia a causa de los enfrentamientos entre los grupos armados locales apoyados por las FFAA congoleñas, ugandesas y el RCD-Goma ha provocado miles de IDP y personas refugiadas (en el país hay 2,7 millones de IDP, según OCHA, que constata que la mayoría huyen de secuestros, masacres, violaciones y desapariciones) y denuncias de masacres, además de constatarse casos de canibalismo contra la comunidad pigmea. La Comisión de Pacificación de Ituri (formada por representantes de RD Congo, Uganda, MONUC, representantes políticos y grupos armados de la región, y observadores de la UA y Angola) ha retrasado el inicio de su trabajo debido al bloqueo por parte del grupo armado de oposición local UPC. Finalmente, el Panel de Expertos de la ONU sobre la Explotación Ilegal de Recursos en RD Congo reinició en marzo su trabajo, con un nuevo mandato de seis meses.

**África Central y Grandes Lagos**

Conflictos armados (inicio)	Principales actores			Causas principales	Vinculaciones regionales
<b>RD Congo (1998)</b>	Gobierno Milicias Mayi-Mayi RCD-K-ML ALIR (ex FAR + Interhamwe, opuestos a Rwanda)	MLC RCD-N Uganda	RCD-Goma UPC Rwanda	Control del poder político Dificultades para la alternancia de poder Control de los recursos naturales	<input type="checkbox"/> Presencia de Rwanda y Uganda (tensión entre ambos) por cuestiones de seguridad y participación en expropiación recursos <input type="checkbox"/> Namibia, Zimbabwe y Angola han retirado a finales de 2002 las tropas que apoyaban al Gobierno <input type="checkbox"/> Refugiados en Angola, Burundi, Congo, RCA, Rwanda, Tanzania, Uganda y Zambia <input type="checkbox"/> Congo, RCA, Kenya, Sudáfrica, Tanzania y Zambia son países de tránsito de exportación de los recursos expoliados
<b>Burundi (1993)</b>	Gobierno		FDD FNL	Control del poder político de una minoría étnica Dificultades para la alternancia de poder	<input type="checkbox"/> Refugiados en RD Congo, Rwanda y Tanzania <input type="checkbox"/> Colaboración con Rwanda en persecución grupos armados
<b>Congo (1998)</b>	Gobierno		Milicias Ninjas	Control político de una minoría étnica Dificultades para la alternancia de poder	<input type="checkbox"/> Refugiados en RD Congo y Gabón <input type="checkbox"/> Presencia militar angoleña en Congo en apoyo al Gobierno hasta 2002
<b>Uganda (1989)</b>	Gobierno		LRA	Mesianismo religioso Marginación regional	<input type="checkbox"/> Refugiados en RD Congo, Kenya y Sudán <input type="checkbox"/> Sudán permite a Uganda perseguir al LRA dentro de su país
<b>RCA (2002)*</b>	Gobierno MLC (de RD Congo) Libia		Militares sublevados de F. Bozizé Mercenarios de Chad	Control poder político Dificultades para la alternancia de poder	<input type="checkbox"/> Refugiados en RD Congo <input type="checkbox"/> País de tránsito de los recursos expoliados del MLC en RD Congo

\* Situación previa al golpe de Estado

En **Burundi** la implementación de los acuerdos de octubre de 2002 con los grupos armados de oposición CNDD (de J.B. Ndayikengurukiye) y FNL (de A. Mugabarabona) avanza favorablemente, y las negociaciones con el principal grupo armado de oposición del país, el FDD de P. Nkurunziza, siguen adelante a pesar de las continuas violaciones del alto el fuego establecido en diciembre, junto con el bloqueo de la ayuda humanitaria y la ausencia de mecanismos de implementación del alto el fuego. El Gobierno continuó sin aceptar las condiciones propuestas por el cuarto grupo armado, el FNL de A. Rwaswa, para iniciar negociaciones, por lo que han continuado los enfrentamientos con las FFAA y los ataques a la población civil. La misión de observadores de la UA inició sus actividades en marzo, pero la misión de mantenimiento de la paz, formada por Etiopía, Sudáfrica y Mozambique, siguió sin concretarse.

En la región del cuerno de África, la situación en **Somalia** se ha deteriorado en diversas zonas en paralelo al estancamiento del proceso de paz de Eldoret, que ha sido trasladado a Nairobi. Se ha violado repetidamente la Declaración de Cese de Hostilidades de octubre pasado en Mogadishu, en Las Anod (zona disputada entre Somalilandia y Puntlandia) y en las regiones de Bari (noreste) Bay, Bakol, Gedo, Bajo Shabelle y Juba Medio (sur), aunque el Secretario General de la ONU constata que los enfrentamientos son consecuencia de rivalidades personales y delictivas, y ha señalado que ciertas zonas del país han logrado un relativo grado de seguridad. Se han producido reiteradas acusaciones de que Etiopía ha intervenido militarmente en el país, provocando que diversos actores se retiren o muestren su voluntad de retirarse por las presiones que ejerce, junto a Djibouti, en el proceso de paz.

En **Sudán** continúan realizándose progresos en el proceso de paz, aunque tanto el grupo armado de oposición SPLA como el Gobierno se han acusado de reiteradas violaciones del alto el fuego. Tanto las FFAA como las milicias progubernamentales siguen atacando zonas petrolíferas del Nilo Alto con el objetivo de dismantelar al SPLA y de expandir el desarrollo de la industria petrolífera. EEUU está presionando a las partes (principalmente al Gobierno) para que en los próximos meses se produzcan avances sustanciales en el proceso. Amnistía Internacional, en su primera visita oficial en 13 años, constató el reclutamiento forzado de menores soldados, la grave situación humanitaria y el excesivo e impune uso de la fuerza por parte de los cuerpos de seguridad estatales. Por otra parte, la aparición de un nuevo grupo armado de oposición, llamado previamente FLD (Frente de Liberación de Darfur, y posteriormente SLM/A, o Ejército/Movimiento para la Liberación de Sudán, en sus siglas en inglés) en la región oeste del país (**Darfur**), aunque no hace peligrar el avanzado proceso de paz, sí dificulta el ya de por sí complejo contexto sudanés. El SLM/A, de base musulmana, asegura que su principal objetivo es acabar con la marginación de la región del Darfur, y aunque han reconocido mantener contactos con el SPLA, no reivindica la independencia de la región. A finales de febrero, el SLM/A logró tomar la localidad de Gulu tras enfrentamientos con las FFAA, en los que murieron alrededor de 200 soldados. Por otra parte, **Sudán y Uganda** renovaron el protocolo militar que permite a las FFAA ugandesas perseguir al grupo armado de oposición LRA en el sur de Sudán. En este sentido, Uganda intensificó las acciones armadas contra el LRA en el norte del país, agravando la crisis humanitaria existente en la región. En marzo, el LRA manifestó su voluntad de establecer un alto el fuego, y el Gobierno permitió que se realizaran contactos entre representantes de ambos bandos.

## **América**

En **Colombia** la situación sufrió un progresivo deterioro y urbanización del conflicto armado, con el aumento de atentados sobre la población civil. También se ha incrementado la tensión regional debido a diversos ataques en las fronteras con Venezuela, Ecuador y Panamá, por parte de las guerrillas y los paramilitares. En febrero el Gobierno prolongó el Estado de emergencia por tres meses más, aumentó el presupuesto en temas de seguridad hasta el 5% del PIB (el doble de lo destinado a salud), y EEUU ha ido incrementando paulatinamente su presencia en el país en tareas de entrenamiento a las FFAA.

## Asia y Pacífico

En **India**, tanto en el Estado de **Jammu y Cachemira** como en el Estado de **Assam**, se produjeron diversos atentados y algunos enfrentamientos que provocaron víctimas, aunque la situación de violencia se redujo respecto al trimestre anterior. En **Indonesia** no se constataron enfrentamientos en las **Islas Molucas**, donde más de 6.000 personas han retornado a sus lugares de origen desde la firma del acuerdo de paz, si bien 165.000 personas permanecen en los campos de IDP. En enero, sin embargo, el Gobierno desplegó en Papúa Oeste (**Irian Jaya**) 1.500 soldados en la frontera con Papúa Nueva Guinea, tras una serie de ataques supuestamente perpetrados por el grupo armado de oposición OPM desde el territorio de Papúa Nueva Guinea.

En **Filipinas** las FFAA iniciaron en febrero una ofensiva militar contra el grupo armado de oposición FMIL (con el que existía un acuerdo de cese de hostilidades desde agosto de 2001), que ya ha provocado 250.000 IDP en Mindanao. En la isla de Jolo continuaron las escaramuzas en persecución del grupo armado de oposición Abu Sayyaf, responsable de perpetrar graves violaciones de los derechos humanos en estas islas. Simultáneamente la Presidenta, G. Arroyo, declaró su intención de reimpulsar las conversaciones con el FMIL y designó a un enviado para negociar con Malasia su posible mediación entre ambos, exigencia presentada por el FMIL. EEUU ha aumentado su cooperación militar con las FFAA en la lucha antiterrorista ampliando el número de tropas en el país. También se produjeron enfrentamientos en Baganga entre las FFAA y el grupo armado de oposición NPA, que provocaron el desplazamiento de centenares de personas.

## Europa y Oriente Medio

En cuanto a Europa, la situación en el último trimestre en la república transcaucásica de **Chechenia** no varió respecto al trimestre anterior, destacando la represión sobre la población civil llevada a cabo por parte de los cuerpos de seguridad de **Rusia** y la guerra de guerrillas que mantuvieron los grupos armados de oposición chechenos contra la presencia militar rusa en la región. La ONG rusa Memorial denunció que en tres años han habido más de 6.000 ejecuciones sumarias, que se ha producido un aumento de la práctica de la tortura por parte de las FFAA y que la población de la república se ha reducido a 600.000 (en 1999 la cifra era el doble; esta reducción es consecuencia de las desapariciones y de los movimientos de desplazados y refugiados). Aunque se ha anunciado la retirada de una parte de las tropas rusas en la república para facilitar el referéndum constitucional de finales de marzo, en el que ganó la opción progubernamental autonomista por un 95%, debido a la grave situación de los derechos humanos, tanto la OSCE como el Consejo de Europa, así como otros actores políticos y armados, han manifestado su oposición a este referéndum, que prevé la creación de una Constitución para dotar de más autonomía a la región.

En Oriente Medio, en el conflicto entre **Israel** y **Palestina**, la situación en los territorios ocupados de Cisjordania y Gaza durante el último trimestre se vio marcada por la continuación de la violencia contra la población civil, que por el lado israelí supuso el uso de toda su capacidad militar para llevar a cabo diversas operaciones de castigo, cometiendo graves violaciones de los derechos humanos y del DIH. En el plano doméstico, el Likud, partido del Primer Ministro A. Sharon, ganó las elecciones de enero con la abstención más alta de la historia del país, tras lo cual hizo un llamamiento a la formación de un Gobierno de Unidad Nacional que fue rechazado por el Partido Laborista, gran derrotado en los comicios. Por el lado palestino, continuaron cometándose ataques suicidas y el asesinato de civiles israelíes, y se constató la incapacidad de la Autoridad Nacional Palestina (ANP) para frenar estos ataques, creando un clima de impunidad, y poniendo de manifiesto las dificultades para llevar a cabo las necesarias reformas que permitan acabar con la corrupción. Bajo las presiones del Cuarteto diplomático, el Parlamento palestino aprobó la creación del cargo de Primer Ministro, que ocupará Abu Mazen, ratificando la división de funciones acordada por el jefe de la ANP. Según informes de la ONU y del BM, el cierre de fronteras, las restricciones a la movilidad de la población y la violencia derivada del conflicto están teniendo efectos devastadores sobre la población civil y sobre los sectores productivos palestinos.

El 19 de marzo los ejércitos de EEUU y Reino Unido, con la colaboración más limitada de otros estados, iniciaron un ataque contra **Iraq**. Previamente, las inspecciones de la UNMOVIC y la AIEA, suspendidas al empezar la guerra, habían presentado dos informes ante el Consejo de Seguridad, explicando la ausencia de pruebas que demostraran la posesión de armas prohibidas. Además, reclamaban más tiempo y más colaboración con las inspecciones, estimada insuficiente a pesar de la creciente cooperación de Iraq, que ha permitido entrevistas con científicos iraquíes a puerta cerrada, y la entrega de más información sobre la posesión y la destrucción de armas. La situación en el seno del Consejo de Seguridad se polarizó: el Secretario de Estado estadounidense, C. Powell, presentó ante el Consejo de Seguridad varias pruebas sobre la fabricación de armas de destrucción masiva de Iraq y su vinculación con Al-Qaida; más adelante, junto con Reino Unido y España, acusó a Iraq de haber violado la resolución 1441 del Consejo de Seguridad. El mismo día, Francia, Rusia, China y Alemania, que habían pedido más tiempo para las inspecciones y para evitar el ataque a Iraq, presentaron un memorándum ante el Consejo de Seguridad estimando que todavía existían vías no militares que permitían evitar una intervención armada, rechazando una segunda resolución. Esta divergencia de acercamientos paralizó la toma de decisión en el seno del Consejo de Seguridad. El Gobierno de EEUU aprovechó esta situación de estancamiento para empezar la guerra contra Iraq, al margen de la ONU y a pesar de una inédita oposición de la opinión pública mundial, que ha realizado numerosas y multitudinarias manifestaciones en ciudades de todos los continentes.

En los primeros días, la guerra provocó la muerte de numerosos civiles, el desplazamiento interno de decenas de miles de personas y un aumento del riesgo de crisis humanitaria. El personal humanitario internacional de Naciones Unidas dejó el país, y el Programa 'Petróleo por Alimentos' redujo en un 75% el abastecimiento de alimentos básicos. Los países fronterizos con Iraq -a excepción de Turquía- y numerosas organizaciones internacionales de ayuda humanitaria, han desplegado enormes medios a la espera de la llegada masiva de refugiados iraquíes.

El ataque puede provocar inestabilidad en otras zonas de la región: Turquía ha desplegado su ejército en su frontera con el Kurdistán, amenazando con invadir el norte de Iraq. Respecto a este riesgo, EEUU mantiene una actitud ambigua, avalando políticamente a la oposición kurda iraquí (reunión de Erbil) pero a la vez colaborando militarmente con Turquía. La UE, en cambio, ha advertido a Turquía que su actitud respecto a los kurdos condicionará su entrada en la Unión. Por otra parte, los ejércitos estadounidense y británico han enviado soldados (310.000 y 40.000, respectivamente) a Kuwait, Jordania, Arabia Saudita y Emiratos Árabes Unidos, entre otros, y ocupado el espacio aéreo de Turquía, hecho que ha provocado tensiones tanto internas como externas. Muchos de estos Gobiernos han debido hacer frente a una conflictividad social interna, pero también a la oposición de numerosos estados árabes e islámicos, como ha quedado plasmado en las reuniones de la Liga Árabe y la Organización de la Conferencia Islámica.

## 2. SITUACIONES DE TENSION O DISPUTAS DE ALTO RIESGO<sup>2</sup>

- ❑ La fragilidad de las instituciones gubernamentales y los problemas de gobernabilidad en sentido amplio son los principales factores de inestabilidad política en el continente africano y americano.
- ❑ En América Latina las medidas de ajuste económico impulsadas por el FMI han contribuido a la inestabilidad en países como Perú, Bolivia y Argentina, así como las campañas para la erradicación de los cultivos ilícitos en Ecuador y Bolivia. Las desigualdades económicas y sociales, junto a la corrupción, contribuyen a aumentar las tensiones y la polarización en el continente americano.
- ❑ Los conflictos armados de Côte d'Ivoire y Liberia están generando un creciente clima de inestabilidad en los países de la región del Río Mano y están provocando desplazamientos masivos de personas.
- ❑ Continúa el clima de inseguridad en Afganistán, ocasionado por los enfrentamientos entre las diversas facciones, que ha obligado a suspender temporalmente las operaciones de NNUU en algunas zonas del país.

En este apartado se analizan 38 situaciones de tensión<sup>3</sup>. Aunque la gran mayoría de ellas tiene su origen en años anteriores o en el mismo 2002, a continuación sólo se resumen brevemente aquellos sucesos ocurridos durante el primer trimestre de 2003. La intensidad, naturaleza y duración de los contextos analizados varía enormemente, desde escenarios en los que se conculcan los derechos humanos y las libertades fundamentales, hasta donde se producen enfrentamientos de baja intensidad. Sin embargo, el elemento común a todas estas situaciones es la posibilidad de que las tensiones o disputas puedan escalar en intensidad y derivar en conflictos armados.

### África Occidental

De gran riesgo es la situación que se está viviendo en toda la **región del Río Mano**. Las masivas olas de desplazamientos que están provocando el incesante deterioro de los conflictos armados en **Côte d'Ivoire** y **Liberia** han generado una situación de desconcierto y de profunda crisis humanitaria. La interrelación entre los diferentes actores en cada uno de los contextos y las acusaciones de participación y colaboración entre ellos, hace temer que se produzca una escalada a nivel regional y un conflicto armado de grandes dimensiones, lo que dinamitaría definitivamente los intentos de **Sierra Leona** y **Guinea** por estabilizar su situación. A pesar de los acuerdos firmados entre las partes enfrentadas en Côte d'Ivoire y el inicio de contactos entre el Gobierno liberiano y el LURD, la tensión social y el drama humanitario hacen improbable que la situación pueda calmarse a corto plazo. En este sentido, también cabe destacar las tensiones existentes entre los Gobiernos de Côte d'Ivoire y **Burkina Faso**, en el que el primero ha acusado al segundo de estar alimentando el conflicto.

Por otra parte, en **Ghana**, el Gobierno afirma que los intentos de reconciliar a las comunidades Andani y Abudu en el reino de **Dagbón** (norte), un año después de los enfrentamientos que acabaron con la muerte del monarca y 29 personas más, han sido infructuosos. El toque de queda sigue todavía vigente debido a la tensión existente en toda la zona y ambos clanes se acusan de estar armándose para reiniciar la confrontación.

<sup>2</sup> Contextos en los que se producen graves situaciones de tensión y polarización social o política, con enfrentamientos entre grupos políticos, étnicos o religiosos o entre éstos y el Estado, con alteraciones del funcionamiento ordinario de las instituciones del Estado (golpes de Estado, toques de queda y Estados de excepción o emergencia) y con índices significativos de destrucción, muertos o desplazamientos forzados de población. En tales contextos existen muchas posibilidades de que se llegue a corto plazo a una situación de conflicto armado. Dichas tensiones también pueden no tener lugar en el ámbito geográfico de dicho Estado, pero se tienen en cuenta en la medida que afectan directamente a los intereses o estabilidad de dicho Estado o conllevan ataques puntuales en el territorio de otro país. Por último, se han incluido también aquellos contextos donde existen serias dificultades para llevar a cabo la implementación de los acuerdos de paz (en el caso de que existieran).

<sup>3</sup> Algunos casos son abordados en otros apartados (sobre todo rehabilitación posbélica, procesos de paz y crisis humanitarias), desde otra perspectiva.

En **Guinea-Bissau**, donde se celebrarán elecciones parlamentarias el próximo 20 de abril, el clima de tensión política se incrementa a medida que se acerca esta fecha. Miembros de los principales partidos denunciaron en febrero las medidas que el Presidente, K. Yala, estaba poniendo en práctica, tales como la disolución del Parlamento, un férreo control del poder judicial, el arresto de los principales líderes opositores o el cierre de la radio privada más importante del país. En este sentido, a principios de marzo el Consejo de Seguridad de la ONU mostró su preocupación respecto a la inestabilidad política y la situación de los derechos humanos, y solicitó a la comunidad internacional y al ECOWAS su implicación en la búsqueda de soluciones, alertando de que sería trágico el inicio de una crisis en otro país de la región occidental. También el Representante del Secretario General en el país y jefe de la Oficina de apoyo de la ONU (UNOGBIS), D. Stephen, solicitó una asistencia prolongada de la comunidad internacional para superar los retos tanto inmediatos como futuros.

**Situaciones de alta tensión o disputas de alto riesgo\***

Nuevas tensiones (12)	Escalada de tensiones (6)	Estancamiento de situaciones de tensión (14)	Reducción de las tensiones (3)	Tensiones que pasan a conflictos armados (1)
Azerbaiyán Bolivia Brasil (Río de Janeiro) Comoras Côte d'Ivoire - Burkina Faso Guinea-Bissau India (diversos) México Perú Serbia y Montenegro Turkmenistán Uganda - Rwanda	Afganistán Eritrea-Etiopía Guatemala India-Pakistán Río Mano (Sierra Leona-Guinea-Liberia) -Côte d'Ivoire Zimbabwe	Angola (Cabinda) EEUU - Al-Qaida El Salvador Ghana (Dagbon) Haití Indonesia (Sulawesi) Israel - Líbano/Siria Jordania Kirguistán Madagascar Serbia y Montenegro (Kosovo) Ucrania Uganda (Karamoja) Venezuela	Camerún-Nigeria Chad-RCA Kenya	EEUU/RU-Iraq
				<b>Conflictos que pasan a tensiones (4)</b>
				Nigeria (Kaduna) India (Gujarat) Indonesia (Aceh) Sri Lanka

\* Respecto al informe anual 'Alerta 2003'

En **Nigeria**, durante todo el trimestre se han producido acontecimientos que han generado un clima de tensión previo a las elecciones generales que se celebrarán el próximo mes de abril y que serán supervisadas por una misión de la UE. Los diferentes partidos de oposición denunciaron irregularidades en el proceso de registro de votantes y apelaron la decisión presidencial de imponer tasas a los partidos que quisieran presentarse, aunque finalmente el Alto Tribunal lo consideró una medida inconstitucional. HRW denunció a finales de enero que la ola de violencia previa a las elecciones estaba siendo instrumentalizada por todos los partidos políticos. En el mes de marzo nuevas disputas por la tierra entre miembros de las etnias Fulani y Yungar en el Estado de Adamawa (nordeste) provocaron unos 110 muertos y el desplazamiento de más de 21.000 personas. Por otra parte, en el Estado de Delta (sur), las autoridades decretaron el toque de queda a principios de febrero, debido a los enfrentamientos por la disputa de la candidatura del partido gubernamental PDP entre los grupos étnicos Urhobo e Itsheriki, provocando 20 muertos. En este mismo escenario, y tras dos semanas de violencia, las FFAA lograron mitigar los enfrentamientos entre miembros de los grupos étnicos Ijaw e Itsheriki por la distribución de la demarcación electoral y entre los Ijaw y las FFAA, que dejaron un balance de unos 100 muertos. Las FFAA tuvieron que proteger los compendios de las transnacionales petrolíferas ChevronTexaco y Royal/DutchShell que operan en esta zona.

El contencioso territorial por la Península de Bakassi que enfrenta a **Camerún y Nigeria** parece estar en vías de una resolución definitiva. Tras la negativa del Gobierno nigeriano a acatar la resolución de la Corte Internacional de Justicia que obligaba a los nacionales de este país a retirarse de dicha península, y de que el pasado diciembre se iniciara una primera ronda de contactos entre ambos países en Ginebra, en febrero tuvo lugar una segunda ronda en Abuja,

con resultados muy favorables. Aunque Nigeria reafirma su intención de defender los intereses de su población en ese territorio, asegura que siempre se realizará por una vía diplomática y descarta cualquier intervención por la fuerza.

### **Cuerno de África, África Central y África Oriental**

La tensión en el ámbito político ha continuado presente entre **Etiopía** y **Eritrea**, ya que la Comisión de Fronteras (EEBC) ha acusado a Etiopía de obstaculizar el proceso de paz al buscar variaciones globales de la línea fronteriza acordada, y también de formar coaliciones con otros países vecinos (Yemen y Sudán, con los que Eritrea ha mantenido diversos contenciosos) para desestabilizar el país. A pesar de ello, no se constataron violaciones del alto el fuego entre ambos países. En el interior de **Etiopía** continuaron produciéndose algunos enfrentamientos intercomunitarios debido a la escasez de recursos causado por la sequía.

La tensión existente entre **Chad** y la **R. Centroafricana** causada por las acusaciones de complicidad en la sublevación en octubre pasado del ex general F. Bozizé, se ha reducido progresivamente a raíz de los contactos realizados entre los Presidentes de ambos países, aunque la consecución del golpe de Estado a mediados de marzo ha reconfigurado la situación política entre ambos. Chad ha enviado tropas para colaborar en la estabilidad del país con el autoproclamado Presidente, F. Bozizé. En el conflicto armado de RD Congo, la implicación de **Uganda** en la pacificación de la región de Ituri (noreste) con la toma de la ciudad de Bunia ha provocado el aumento de la tensión entre **Uganda** y **Rwanda**, que apoyan a grupos armados locales opuestos. Rwanda, por su parte, a pesar de anunciar la retirada de sus más de 20.000 soldados de la región este de RD Congo, ha reocupado algunas posiciones en la región de los Kivus (este) de forma esporádica, y continúa apoyando al grupo armado de oposición RCD-Goma.

En **Kenya**, tras la derrota del partido KANU, en el Gobierno los últimos 40 años, a manos de M. Kibaki, en diciembre de 2002 se ha iniciado una lucha contra la corrupción, que era la principal promesa electoral. A la vez se ha producido un aumento de la violencia por parte de la secta fundamentalista Mungiki, que defiende los valores culturales y religiosos de la etnia mayoritaria del país, los kikuyu, y que se vincula a sectores del KANU, aunque en términos generales, se ha reducido la tensión existente durante las elecciones de diciembre.

En **Uganda**, además del conflicto armado con el LRA, se produjeron enfrentamientos entre las comunidades Lendu (de RD Congo) y Alur, que causaron diversos muertos y 3.000 IDP en el distrito de Nebi (noroeste, fronterizo con RD Congo). En la región de Karamoja (noreste), también se produjeron enfrentamientos intercomunitarios entre los Pian y los Bokora debido a la escasez de recursos provocada por la fuerte sequía que afecta a la región. Por otra parte, el Gobierno de Y. Museveni acabó con el régimen de partido único, instaurado cuando accedió al poder en 1986.

### **África del Sur**

En las islas **Comoras** en febrero se produjo un nuevo intento de golpe de Estado contra el Gobierno federal del Presidente, que fracasó y acabó con la detención de los responsables vinculados con el Presidente de la isla de Grand Comore, aunque el Gobierno de la isla negó haber colaborado en el intento. Este hecho ha provocado el aumento de la tensión entre ambos presidentes, y el segundo ha amenazado con boicotear las elecciones legislativas de abril.

En **Angola** las tensiones entre las FFAA y el grupo armado de oposición FLEC-FAC del enclave de **Cabinda** se han visto aliviadas gracias a que a mediados de febrero se confirmara que se habían llevado a cabo conversaciones exploratorias entre ambas partes. Sin embargo, el FLEC-FAC ha mostrado su negativa a abandonar las armas como requisito previo al diálogo. Además, las FFAA afirmaban en enero que habían logrado controlar los principales bastiones del grupo armado y el Gobierno angoleño solicitó a sus homólogos de RD Congo y Congo que impidieran el movimiento de los miembros de este grupo en sus respectivos territorios. En **Zimbabwé** la profunda crisis alimentaria, las reiteradas acusaciones al Gobierno de



instrumentalizar la asistencia alimentaria internacional, las denuncias de torturas, arrestos arbitrarios y persecución de los miembros de la oposición, y el progresivo aislamiento internacional, siguen colocando al país en una situación de creciente alerta. A la renovación en el mes de febrero de las sanciones al Presidente R. Mugabe y otros miembros de su gabinete, hay que sumarle las medidas que emprendió EEUU en esta misma línea a mediados del mes de marzo. Además, la presencia de R. Mugabe en la cumbre francoafricana, que tuvo lugar en París, y el respaldo que le ofrecieron Gobiernos como el de Sudáfrica o Nigeria en el marco de la Commonwealth (organización que también ha prolongado sus sanciones hasta finales de 2003), no han hecho sino incrementar la tensión social interna. En el mes de enero se llevaron a cabo conversaciones, impulsadas por EEUU, Reino Unido y Sudáfrica, entre el partido gubernamental ZANU-PF y el principal partido de la oposición, MDC, para pactar la salida de R. Mugabe del Gobierno a cambio de inmunidad política, pero finalmente no se llegó a ningún acuerdo. Al final del trimestre el líder del MDC, M. Tsvangirai, alertó del deterioro de la crisis y solicitó dialogar con el Gobierno, pero reiteró su ultimátum al Presidente, R. Mugabe, para que atiende todas sus demandas (cese de la violencia y tortura, fin de la instrumentalización de la ayuda humanitaria o respeto de las libertades y derechos humanos) tras el masivo seguimiento de una huelga general de dos días que paralizó al país y que acabó con más de 400 detenidos.

## Asia

En el continente asiático destaca la continuación por parte de **EEUU** de la persecución de miembros de la organización **Al-Qaida** en Afganistán y Pakistán, principalmente, aunque también en otros países. EEUU ha aumentado durante este trimestre su presencia en Filipinas y ha establecido una base de lucha contra el terrorismo en Djibouti. En **Afganistán** persiste el clima de inseguridad ocasionado por los enfrentamientos entre las diversas facciones, que ha obligado a suspender temporalmente las operaciones de NNUU en algunas zonas del país, lo que pone de manifiesto la fragilidad del proceso. No obstante, el acuerdo firmado por el Gobierno y señores de la guerra y auspiciado por ACNUR, permitirá mejorar esta situación de tensión. El Secretario General de la ONU, en su informe sobre la situación de las mujeres en Afganistán, señala que éstas son las principales víctimas de esta situación de inseguridad y violencia, que en muchas zonas, sobre todo rurales, está impidiendo el avance en la lucha contra la discriminación.

La tensión originada por los enfrentamientos entre musulmanes e hindúes en el Estado de **Gujarat**, en la **India**, continuó abierta debido a la campaña prohindú que lleva a cabo el nuevo Gobierno de Gujarat, surgido de las elecciones del pasado diciembre. Además, no se han llevado a cabo las recomendaciones efectuadas por la Comisión Nacional de DH, los responsables hindúes de las masacres siguen en libertad, al contrario que los responsables musulmanes, que sufren la discriminación y que son los únicos que han sido juzgados por los actos cometidos, y se siguen produciendo violaciones de los derechos humanos. También se constataron actos de violencia y víctimas durante las elecciones que se celebraron en cuatro Estados en febrero (Himachal Pradesh, Nagalandia, Tripura y Meghalaya). En el Estado de Madhya Pradesh se estableció a mediados de febrero el toque de queda después de que un grupo de hindúes tratara de entrar en un monumento religioso disputado por hindúes y musulmanes. En el Estado de Manipur aumentaron los ataques de los grupos armados de oposición que demandan la independencia del Estado, después de que el Gobierno intensificara la búsqueda del líder del grupo armado de oposición MPLF. La posible incorporación de parte del Estado de Manipur al Estado de Nagalandia, si las negociaciones del Gobierno con el grupo armado nagalés NSCN fructifican, son otra de las razones de la intensificación de los enfrentamientos.

En cuanto a la situación de **India y Pakistán** cabe destacar la expulsión de altos cargos diplomáticos por parte de ambos países a mediados de febrero, tras las acusaciones por parte de India al diplomático pakistaní de financiar a grupos secesionistas, situación que fue resuelta una semana después con el acuerdo del retorno de ambos diplomáticos. En marzo, ambas partes han realizado pruebas con misiles.

**Europa y Oriente Medio**

En la región balcánica, el asesinato del Primer Ministro serbio, Z. Djindjic, a primeros de marzo por parte de una banda dedicada al crimen organizado, pone en peligro el ya difícil proceso de construcción del nuevo Estado de **Serbia y Montenegro** y la resolución definitiva del estatus final de Kosovo dentro de Serbia. Por otro lado, tanto en **Azerbaián** como en **Turkmenistán** ha aumentado la oposición al Gobierno y se han producido varias manifestaciones. En Azerbaián se debe al empeoramiento de las condiciones de vida y en Turkmenistán a causa de la ola de represión tras el intento fallido de golpe de Estado contra el Presidente, S. Nizayov, en noviembre de 2002.

El largo periodo de calma en los Altos del Golán, en **Siria**, se vio interrumpido por unos incidentes en la zona ocupada por **Israel**. El ejército sirio retiró unos 2.500 soldados del norte de **Líbano**, reduciendo a 15.000 la presencia militar siria en el país vecino. Mientras tanto, en Líbano, la aviación del ejército israelí ha violado el espacio aéreo libanés en diversas ocasiones, provocando el ataque con misiles del grupo armado de oposición Hezbollah al norte de Israel. Debido a la crisis en Iraq, Hezbollah ha reducido la intensidad de su respuesta para evitar el riesgo de una radicalización de los enfrentamientos. En **Jordania** continuaron las tensiones entre el Gobierno y la población debido al rechazo a la presencia de tropas estadounidenses cerca de la frontera con Iraq, así como debido a los enfrentamientos de finales de año entre los cuerpos de seguridad y la población civil

**América**

En América Central y en América del Norte destaca la escalada de la tensión en **El Salvador**, en **Guatemala** y en **México**. En **El Salvador**, tras cuatro meses de huelga del sector médico por el plan de privatización de la sanidad del Gobierno, prosiguieron las marchas y se incrementaron el número de protestas por el aumento de las pandillas (maras), que han provocado un incremento significativo de la inseguridad ciudadana. En **Guatemala** la huelga indefinida de unos 80.000 maestros (y que ya dura más de dos meses), que reivindican un aumento salarial y una reforma integral del sistema educativo afectó a unos tres millones de alumnos y provocó múltiples actos de protestas y enfrentamientos en todo el país. Posteriormente, otros colectivos (especialmente campesinos) se unieron a los maestros para exigir medidas urgentes ante la creciente conflictividad agraria, la crisis del café (que ya ha provocado unos 200.000 desempleados y el abandono de múltiples fincas), la hambruna que afecta a varios departamentos del país, la inseguridad ciudadana o la falta de reconocimiento de los pueblos indígenas. Paralelamente, el Gobierno y el partido oficialista FRG prosiguieron con la movilización electoralista de los ex paramilitares, que siguen realizando actos de fuerza para reivindicar la compensación económica prometida por el Gobierno por los servicios prestados al Estado durante el enfrentamiento armado. Los campesinos y los sindicatos lideraron manifestaciones masivas en la capital de **México** para denunciar la situación de pobreza en que vive la mayoría de la población de las áreas rurales y para exigir la renegociación del capítulo agrario del TLC con EEUU y Canadá, que entró en vigor el 1 de enero de 2003 y que, según los campesinos, provocará la quiebra de miles de productores agrícolas y la erosión de la soberanía alimentaria. Finalmente, el Gobierno accedió a instalar ocho mesas de diálogo para alcanzar el Acuerdo Nacional del Campo, a pesar de que persisten tensiones esporádicas.

En América del Sur durante este trimestre ha sido motivo de tensión la situación en **Bolivia**, **Brasil**, **Perú** y **Venezuela**. La escalada de tensión en **Bolivia** se centró en dos escenarios distintos, aunque ambos tuvieron en común el rechazo a la política económica del Gobierno y la petición de dimisión del Presidente G. Sánchez de Lozada. El primer foco de tensión fue la región del Chapare, en la que el movimiento cocalero llevó a cabo cortes de carreteras y otros actos de fuerza para protestar contra la política antinarcótica del Gobierno, que consiste en la erradicación forzosa de cultivos de coca que cuenta con el apoyo y el financiamiento de EEUU. El envío de unos 7.000 efectivos militares y policiales a la región y el surgimiento de un grupo armado de oposición (Ejército Dignidad Nacional) provocó enfrentamientos violentos durante unos 14 días que provocaron varios muertos y heridos. Finalmente, el Gobierno y el movimiento cocalero suscribieron una acta de entendimiento y acordaron el establecimiento de

varias mesas de negociación para tratar el reparto de tierras entre los campesinos y la plantación de coca. El segundo foco de violencia (que causó más de 30 muertos y casi 200 heridos) se inició con los enfrentamientos en La Paz entre el Ejército y la policía y con el posterior saqueo de la ciudad por parte de civiles. Las movilizaciones contra la política económica del Gobierno se extendieron posteriormente a otras ciudades, paralizaron la actividad del país y obligaron al Gobierno a dimitir en bloque y a retirar las medidas económicas previstas. Posteriormente, la OEA envió una misión para esclarecer los hechos e investigar la muerte de varios civiles a manos de francotiradores.

En **Brasil** se produjo una escalada de violencia en Río de Janeiro la semana previa a los Carnavales que se saldó con 91 homicidios, según fuentes oficiales. El Gobierno Federal tuvo que movilizar a 3.000 miembros de las FFAA en Río de Janeiro para tareas de patrulla y ocupación de las favelas. Este dispositivo respondía a la solicitud de ayuda del Gobierno estatal que ya había desplegado a más de 40.000 miembros de las diferentes policías. En **Perú**, el movimiento cocalero llevó a cabo cortes de carretera y otros actos de protesta en varias zonas del país para exigir el fin de la política de erradicación forzosa de cultivos ilícitos emprendida por el Gobierno con el apoyo de EEUU. El despliegue policial y los enfrentamientos con los campesinos provocaron varios heridos. Además, la crisis del transporte público provocó en Lima manifestaciones de miles de personas y varios enfrentamientos violentos.

Finalmente cabe destacar la situación en **Venezuela**, donde prosiguieron las movilizaciones y los enfrentamientos diarios entre partidarios y detractores del Gobierno hasta que la oposición finalizó oficialmente una huelga de 63 días. A pesar de que los esfuerzos de facilitación del Grupo de Amigos de Venezuela, la OEA y el Centro Carter en la Mesa de Negociación cristalizaron en una declaración contra la violencia y en el compromiso de respetar la legalidad vigente y desarmar a la población, no se llegó a un acuerdo sobre una posible salida electoral a la crisis y persistió el clima de tensión y polarización. Así, mientras el Gobierno inició una campaña de hostigamiento a los líderes de la oposición y a los medios de comunicación que apoyaron la huelga, por otro lado continuaron las movilizaciones para reivindicar la readmisión de unos 5.000 trabajadores de la petrolera nacional PVSA despedidos por el Gobierno.

### 3. PROCESOS DE PAZ

- ❑ Se han producido dos nuevos procesos de negociación, en Nepal y Congo.
- ❑ La mayoría de los procesos de paz que se desarrollan satisfactoriamente están situados en el continente asiático. El proceso de Sudán también avanza de forma esperanzadora, aunque sorteando numerosos obstáculos.
- ❑ El continente africano concentra los procesos con mayores dificultades, en algunos casos por la multiplicidad de actores, y en otros por la ausencia de comunicación entre las partes. Es igualmente destacable el fracaso de última hora del proceso chipriota.
- ❑ La espiral de violencia entre Israel y grupos armados palestinos impide avanzar en la propuesta del Cuarteto Diplomático.
- ❑ En los próximos meses podrían abrirse varios procesos de negociación en países de los continentes africano y asiático
- ❑ La celebración de conferencias de donantes en medio del proceso negociador se está consolidando como una estrategia novedosa para apuntalar conversaciones de paz.
- ❑ Es notable la fragilidad de varios procesos, que ven cambiar sus expectativas de una semana para otra.

#### Evolución de las negociaciones al finalizar el primer trimestre de 2003

Bien (6)	Con dificultades (4)	Mal (9)	En exploración (6)
Congo China-Taiwán India (Assam)-BLT Nepal Sri Lanka Sudán	Burundi Colombia (AUC) Indonesia (Aceh) RD Congo	Armenia-Azerbaiyán Chipre Corea Norte-Sur Côte d'Ivoire Georgia (Abjazia) Israel-AN Palestina Myanmar Sáhara Occidental Somalia	Angola (Cabinda) Filipinas India-Pakistán Liberia Senegal (Casamance) Uganda

#### África

En la costa occidental africana, castigada por numerosos conflictos en los últimos años, cabe destacar que en **Angola (Cabinda)** se han llevado a cabo conversaciones exploratorias entre el FLEC-FAC y el Gobierno, que ha ofrecido la inclusión de un número indeterminado de miembros de este grupo en las FFAA, además de incrementar el presupuesto para el enclave de Cabinda. Miembros del grupo armado, no obstante, han rechazado abandonar las armas como condición previa a un posible diálogo con el Gobierno. En septiembre del pasado año el grupo FLEC-FAC ya pidió la mediación del obispo de Cabinda. En el **Congo** a finales de enero el Presidente del país manifestó su voluntad de reunirse con el líder de las milicias Ninja y poner en marcha una comisión parlamentaria para intentar restablecer los contactos. Después de varios enfrentamientos, en marzo finalmente el Gobierno y los Ninja se comprometieron a poner fin a las hostilidades, a intercambiar prisioneros, a llevar a cabo la recolección de armas y a restablecer la normalidad en la región de Pool. El Gobierno se ha comprometido a aplicar una amnistía y reintegrar a los Ninja en las FFAA. En **Côte d'Ivoire** la cumbre de reconciliación celebrada en París a mediados de enero, y en la que participaron el Gobierno y representantes de los tres grupos opositores (MPCI, MPIGO y MJP) aprobó un borrador de acuerdo de paz que incluía el desarme, un Gobierno de unidad nacional, reformas constitucionales y la disminución de los poderes del Presidente. No obstante, y a pesar de iniciarse el despliegue de tropas del ECOMOG, continuaron los enfrentamientos con tropas francesas, los ataques a la embajada de Francia y las protestas de las FFAA y de los partidos políticos afines al Presidente, que no aceptaban que los ministerios de Interior y Defensa pasaran a manos de los rebeldes. En febrero el Presidente del país presentó una nueva propuesta de Gobierno que incluiría a miembros de los tres grupos armados de oposición, pero dejaría las carteras de Interior y Defensa en manos de "figuras neutrales". En marzo el Gobierno, los tres grupos armados y los partidos de la oposición se reunieron primero en Accra (Ghana) y luego en

Yamoussoukro (capital administrativa del país), acordando un Gobierno de Reconciliación Nacional formado por 41 ministerios. S. Diarra fue nombrado Primer Ministro, y se acordó crear un Consejo de Seguridad Nacional que habría de consensuar las personas que dirigirían Defensa e Interior, lo que finalmente no se cumplió, siendo motivo de nuevas tensiones. El Secretario General de la ONU nombró a un Representante Especial en el país y envió una misión multidisciplinar para examinar el papel de la ONU. En **Liberia**, y a pesar de continuar con los enfrentamientos armados, el LURD aceptó dialogar con el Gobierno con la facilitación del ECOWAS, el Consejo Interreligioso y la sociedad internacional. En marzo debían celebrarse negociaciones de paz en Bamako (Malí), con presencia del Gobierno, el LURD y miembros del Grupo Internacional de Contacto, formado por NNUU, UA, UE, ECOWAS, Ghana, Nigeria, Marruecos y EEUU, que a primeros de marzo realizó en Nueva York su primera reunión. En el **Sáhara Occidental**, finalmente, el Enviado Especial del Secretario General, J. Baker, presentó en enero su nuevo plan, que introdujo sólo leves matices a su anterior "Acuerdo Marco" autonómico. A finales de marzo el Consejo de Seguridad concedió una prórroga de dos meses a J. Baker para poder recabar las opiniones de todas las partes. En cuanto a **Senegal (Casamance)**, los contactos iniciados en octubre pasado entre el Gobierno y el MFDC no han fructificado, a pesar de las declaraciones optimistas del Presidente en la primera semana de enero, y han seguido los enfrentamientos a lo largo del trimestre, después de que el MFDC rompiera en enero el alto el fuego mantenido durante medio año.

La región de África central y el cuerno de África continúa siendo el escenario de numerosos esfuerzos para superar varios conflictos armados. En **Burundi** a principios de año se iniciaron nuevas conversaciones en Pretoria, en las que participaron tres de los cuatro grandes grupos armados de oposición. El FDD de Nkurunziza firmó un Memorando de Entendimiento sobre el alto el fuego, y el CNDD de Ndayikangurukiye y el FNL de Mugabarabona, que en octubre pasado ya firmaron un alto el fuego, firmaron un Memorando de Entendimiento sobre el retorno de los exiliados, lo que permitió que en febrero regresaran los líderes de ambas formaciones. En febrero el FDD de Nkurunziza suspendió temporalmente las conversaciones llevadas a cabo en Pretoria, aunque a principios de marzo firmó un compromiso con el Gobierno para implementar los acuerdos alcanzados anteriormente. En enero se decidió el envío de tropas de la UA, consistente en una Fuerza temporal de Mantenimiento de la Paz, con efectivos de Sudáfrica, Etiopía y Mozambique, aunque a finales de marzo todavía no se había desplegado, y una misión de observadores con efectivos de Túnez, Burkina Faso, Togo y Gabón. Preocupa también la fragmentación de los grupos hutus, que a partir de mayo deberán gobernar el país, así como la intensificación de los enfrentamientos como estrategia de todos los grupos para adquirir mayor peso en las negociaciones que determinarán la nueva composición de las FFAA. En **RD Congo** han continuado las dificultades para aplicar los acuerdos logrados en diciembre en la ciudad sudafricana de Pretoria. Los grupos MLC, RCD-N y RCD-K-ML se reunieron a instancias de la MONUC para establecer medidas de confianza, mientras el facilitador, K. Masire, viajaba por el país para preparar la sesión final del Diálogo Intercongolés, cuya fecha ha sido fijada para primeros de abril en Sun City (Sudáfrica) En febrero se reanudaron en Pretoria las conversaciones entre los tres grupos mencionados, centradas en la formación de unas nuevas FFAA unificadas y en la elaboración de una nueva Constitución. Se estudia también la posibilidad de establecer una fuerza neutral de 3.200 soldados para la seguridad de la capital, y se acuerda la llegada de una fuerza militar extranjera que entrenará y reestructurará a las FFAA, con ayuda de Francia, Bélgica y Reino Unido. El grupo MLC sufrió una escisión, mientras continuaron los enfrentamientos en las regiones de Kibu e Ituri. En esta última región, a mediados de marzo se logró un acuerdo de cese de hostilidades entre todos los grupos. El Secretario General de la ONU nombró a un Representante Especial Adjunto para Burundi.

En **Somalia** las conversaciones llevadas a cabo en Eldoret desde octubre permanecen bastante estancadas por diferentes motivos, como las críticas a la gestión del IGAD, la violación del acuerdo firmado en octubre de cese de hostilidades en varias zonas, los enfrentamientos entre Djibouti y Etiopía, las deudas acumuladas en el proceso negociador, la crítica del Consejo de Restauración y Reconciliación de Somalia (CRRS) a la escasa representatividad del Gobierno Nacional de Transición (GNT) y la ausencia de quórum en el comité técnico, por lo que varios grupos han amenazado con retirarse. En febrero las negociaciones se trasladaron a las afueras de Nairobi, agravándose los problemas logísticos. En marzo el propio GNT amenazó con abandonar las conversaciones si Etiopía continuaba

presionando, aunque finalmente no lo hizo. Autoridades de Puntlandia, Somalilandia y varias facciones de la capital no participaron sin embargo en las negociaciones. Se han creado mecanismos de vigilancia sobre las violaciones en el cese de hostilidades y está previsto el establecimiento de un comité internacional que supervisará el alto el fuego. El Consejo de Seguridad también ha pedido que se prepare una misión de construcción de paz posguerra. En **Sudán**, en la tercera ronda de negociaciones entre el Gobierno y el SPLA, celebrada en Nairobi, se llegaron a varios acuerdos relativos a la distribución de los recursos (se establecerá una comisión que gestionará el petróleo), el reparto del poder (formando un Gobierno de Unidad Nacional), la revisión constitucional, la creación de un nuevo mecanismo de verificación y vigilancia sobre posibles violaciones del alto el fuego, y la realización de un referéndum para dentro de seis años. También se ha logrado un acuerdo para el libre acceso del personal humanitario. Queda pendiente discutir el estatuto de la capital y de las tres provincias meridionales. Este último tema ha sido discutido fuera del marco de la IGAD. A mediados de marzo, Gobierno y SPLA acordaron extender el alto el fuego hasta finales de junio, y ampliar por un año el mandato del Equipo de Protección Civil, coordinado por EEUU. En abril se celebrará en los Países Bajos una conferencia internacional para la reconstrucción del país. En **Uganda**, finalmente, el LRA comunicó en febrero al arzobispo J.B. Odama su voluntad de negociar con el Gobierno, con participación internacional. A primeros de marzo, el líder del LRA declaró un alto el fuego unilateral de tres meses. Posteriormente, el Presidente del país decretó un cese de hostilidades de cinco días, prorrogados varias veces, para realizar los primeros contactos con el LRA, aunque a finales de marzo todavía no se habían podido llevar a cabo.

## **Asia**

Con relación a los acercamientos entre la **Rep. de Corea** y la **RPD Corea**, los importantísimos progresos logrados a lo largo del pasado año se han ido desvaneciendo a causa de la continua tensión entre RPD Corea y EEUU, después de que el primero decidiera reanudar su programa nuclear y se retirara del TNP, y el segundo retirara su ayuda energética. También se han deteriorado notablemente las relaciones entre Japón y Corea del Norte. Se han realizado contactos mediadores por parte de Australia, del gobernador de Nuevo México, del viceministro de Exteriores de Rusia y del Enviado del Secretario General de la ONU para la RPD Corea, M. Strong. Respecto a las relaciones de **China** con **Taiwán**, en enero China aprobó nuevos vuelos a Taiwán y por primera vez autorizó a las líneas aéreas taiwanesas a usar los aeropuertos chinos. En **Filipinas**, y a pesar del alto el fuego firmado en agosto de 2001 entre el Gobierno y el FMIL, y de las recientes declaraciones de la Presidenta, G. M. Arroyo sobre la predisposición del Gobierno para alcanzar la paz, los episodios de violencia se han venido sucediendo desde entonces en Mindanao, y la tensión se ha incrementado por la presencia en el país de tropas antiterroristas de EEUU. El FMIL ha declarado que sólo iniciará negociaciones con el Gobierno si es con la mediación de Malasia y si las FFAA se retiran de zonas que han ocupado recientemente. La Presidenta designó a un enviado especial para explorar con Malasia su posible intervención como país mediador, lo que se concretó en un primer encuentro exploratorio a finales de marzo. Mientras, han continuado los enfrentamientos de las FFAA con los grupos Abu Sayaf y NPA. En **India (Assam)**, en el mes de febrero tanto el Gobierno indio, como el del Estado de Assam y el grupo armado BLT acordaron el establecimiento del autónomo Consejo Territorial de Bodoland, de acuerdo con las aspiraciones de autonomía del grupo étnico bodo y que pone fin a 15 años de enfrentamientos armados. También se acordó suspender las causas pendientes contra militantes bodos. No obstante, el grupo armado ULFA, que demanda la independencia de la región, mostró su disconformidad con el acuerdo y ha realizado nuevos atentados.

En cuanto al contencioso entre **India y Pakistán (Cachemira)** cabe mencionar que en enero Irán se ofreció a la India para facilitar conversaciones directas con Pakistán sobre el conflicto de Cachemira, después de firmar un acuerdo de cooperación estratégica con India. Poco después, el Primer Ministro pakistaní urgió al Gobierno de la India a negociar, y el Presidente pakistaní pidió a Rusia que mediara en el conflicto, a pesar de la tradicional negativa de la India a cualquier mediación de un tercer país. En marzo, el Gobierno indio nombró un nuevo enviado para llevar a cabo conversaciones con los políticos de la Cachemira administrada por India. En **Indonesia (Aceh)**, después del acuerdo de cese de hostilidades firmado en diciembre de 2002, con la mediación del suizo Centro Henry Dunant, en el primer trimestre del año se han puesto

en marcha varios mecanismos de vigilancia y un sistema de sanciones para reducir el clima de violencia y la inseguridad, además de esclarecer las acusaciones mutuas de violación de los acuerdos. La fase de desarme y desmovilización, que tiene que durar cinco meses, se ha retrasado, mientras que EEUU, Japón, Unión Europea y Banco Mundial ya han identificado las necesidades de reconstrucción y desarrollo de la región. En **Myanmar** siguen estancadas las conversaciones entre la oposición liderada por A.S. Suu Kyi y el Gobierno, que ha arrestado a varios activistas, ha negado su intención de dialogar directamente con la premio Nóbel de la Paz, y continúa negando la entrada en el país del Enviado Especial de la ONU. En febrero, y después de que EEUU anunciara posibles nuevas sanciones contra el régimen militar, éste pidió asesoramiento a EEUU de cara a una posible transición a la democracia.

Como novedad del trimestre, y después de dos meses de negociaciones secretas, el Gobierno del **Nepal** y la oposición maoísta CNP anunciaron en enero haber logrado un acuerdo de alto el fuego, formando equipos de negociación y empezando a discutir el formato de las futuras negociaciones. Los maoístas han afirmado que su intención es convocar una mesa en la que participen todas las fuerzas políticas, incluida la monarquía, para nombrar un Gobierno interino que convocaría elecciones para la formación de una asamblea constituyente. La primera ronda de conversaciones se celebró el 9 de marzo en Katmandú, aunque los partidos de la oposición boicotearon la reunión. El Gobierno y los maoístas firmaron un código de conducta que contempla el cese de hostilidades y la liberación de prisioneros. En cuanto al importante proceso llevado a cabo en **Sri Lanka** se han realizado tres nuevas rondas negociadoras (la última en Japón) entre el Gobierno y el LTTE, lográndose acuerdos para el reasentamiento de desplazados, la rehabilitación del país, la situación de los niños soldado y los aspectos fiscales de la estructura federal, quedando estancados los temas de seguridad y desmilitarización. En abril tendrá lugar un encuentro entre el Gobierno, el LTTE y el Gobierno noruego. Aunque se han producido varias violaciones del alto el fuego entre las dos partes y existe cierta tensión por la presencia de soldados en las antiguas zonas del conflicto, las negociaciones han ido avanzando, y EEUU ha manifestado que retirará al LTTE de la lista de grupos terroristas si este grupo renuncia públicamente al terrorismo. Tanto el Gobierno como el LTTE han acordado que el Banco Mundial sea quien controle la ayuda destinada a la rehabilitación de la isla. En marzo se produjo un enfrentamiento entre barcos de las FFAA y del LTTE, que puso en peligro la continuidad de las negociaciones, mientras miles de personas se manifestaban en Colombo en contra del plan de paz. A pesar de ello, las negociaciones continuaron, y en la última ronda de finales de marzo acordaron desarrollar un sistema federal basado en la autodeterminación interna, en el marco de una Sri Lanka unida.

## **América Latina**

En América Latina el único conflicto armado existente es el de **Colombia**. A pesar de los intentos del Presidente Uribe de activar las gestiones con el grupo de “países amigos” y de nombrar comisiones exploratorias para buscar acercamientos con las guerrillas, en el trimestre no sólo no se ha logrado avanzar ni con las FARC ni con el ELN (con este grupo se suspendieron las negociaciones en diciembre pasado), sino que varios atentados atribuidos inicialmente a estos grupos, pero negados por ellos, y el derribo de un avión y captura de sus tripulantes estadounidenses por parte de las FARC, han complicado aún más la situación y la posibilidad de realizar un canje de prisioneros. En febrero varios países de América Latina declararon a las FARC como grupo terrorista, y el Consejo de Seguridad instó en su resolución 1465 a que todos los Estados colaboren con las autoridades colombianas a combatir todas las formas de terrorismo. En cuanto a las negociaciones con el grupo paramilitar AUC, en marzo finalizó la fase exploratoria, aunque aumentó el escepticismo del proceso debido al deterioro general de la situación.

## **Europa**

Con relación a **Chipre**, la propuesta que ONU presentó en noviembre para crear un Estado confederal compuesto por dos cantones y un Gobierno común fue rechazada inicialmente por el líder turco-chipriota. Sin embargo, y después de dos manifestaciones multitudinarias donde la comunidad turco-chipriota manifestó su voluntad de reunificación, se reanudaron las

negociaciones entre los líderes de las dos comunidades, que aceptaron reunirse en La Haya con el Secretario General de la ONU, con objeto de estudiar la posibilidad de realizar un referéndum a finales de marzo, pero finalmente el líder turco-chipriota rechazó el plan de confederación, con lo que la ONU ha decidido cerrar la oficina del Consejero Especial, después de 18 meses de infructuosa negociación. Respecto al conflicto entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de Nagorno-Karabaj, las negociaciones permanecen estancadas hasta que no se hayan celebrado las elecciones en Azerbaiyán, y EEUU ha prometido una mayor implicación en el proceso. En **Georgia (Abjazia)**, durante el trimestre, han continuado las divergencias y el estancamiento respecto a las propuestas de ONU presentadas en 2001 sobre distribución de competencias. Georgia ha aceptado finalmente que las tropas rusas de la CEI permanezcan medio año más en Abjazia. El Grupo de Amigos de Georgia del Secretario General, formado por Francia, Alemania, Rusia y EEUU ha continuado realizando gestiones y propuestas que hasta el momento no han dado frutos. En febrero, el Grupo de Amigos creó tres comisiones de trabajo, dedicadas al retorno de las personas desplazadas, la rehabilitación económica de la región, y a temas políticos y de seguridad. En marzo el Presidente ruso declaró que la resolución del conflicto abjazo pasa por la integridad de Georgia. El Presidente de éste último país, por su parte, ha anunciado que estaba dispuesto a negociar la creación de un Estado federado que garantice los derechos del pueblo abjazo. En cuanto al conflicto de **Chechenia**, Rusia ha limitado el mandato de la OSCE en la región a la asistencia humanitaria, mientras que tanto la OSCE como el Consejo de Europa han cuestionado el referéndum constitucional realizado en marzo y que debe dar una autonomía a la región. En el ámbito negociador, y aunque no existen negociaciones formalizadas, el líder checheno A.Masjadov nombró un nuevo Enviado de Paz para Rusia, que no ha sido aceptado por la parte rusa. No obstante, el Enviado Especial del Presidente ruso sobre Derechos Humanos en Chechenia, A.K.Sultygov, ha manifestado que para buscar una solución política al conflicto es necesaria la participación de todas las partes, incluyendo a A. Masjadov.

### **Oriente Medio**

Respecto al conflicto **Israel-Palestina**, mientras continúa aumentando el número de víctimas de la segunda Intifada (más de 3.000 muertos), el plan de paz del Cuarteto diplomático, conocido como "hoja de ruta", fue rechazado por el Gobierno israelí, que presentó un plan alternativo que comporta un alto el fuego inicial, la retirada del ejército israelí, la retirada política del Presidente, Y. Arafat, y la reforma de la administración palestina. El Primer Ministro, A. Sharon, también señaló que EEUU es su único interlocutor. El Presidente de EEUU ha propuesto un nuevo calendario para avanzar en la "hoja de ruta". Egipto y la UE, por su parte, promovieron unas negociaciones en El Cairo, aunque no lograron un alto el fuego de parte de todos los grupos palestinos. El nuevo programa del Gobierno israelí formado a finales de febrero no recoge tampoco una futura creación de un Estado palestino ni menciona la "hoja de ruta".



### La agenda de las negociaciones

País	Principales temas de la agenda	Principales dificultades
Armenia-Azerbaiyán	Estatuto del enclave de Nagorno-Karabaj, devolución territorios ocupados	Desconfianza en la mediación de la OSCE, personalismo de los Presidentes
Burundi	Alto el fuego, retorno exiliados, reforma FFAA	Fragmentación política, no participación de un grupo
Colombia (AUC)	Alto el fuego, desmovilización	Influencia de la ausencia de negociaciones con las guerrillas
Congo	Alto el fuego, recolección de armas, libertad de movimientos, amnistía, reintegración en las FFAA	
Côte d'Ivoire	Desarme, Gobierno de Reconciliación Nacional, reforma de la Constitución, disminución poderes del Presidente	Desconfianza en el reparto de ministerios clave
Chipre	Estado confederal, referéndum	Oposición de una de las partes a la propuesta de ONU
Georgia (Abjazia)	Autonomía vs. independencia, distribución de competencias, federalismo retorno IDP, rehabilitación económica, seguridad	Oposición de una de las partes a la propuesta de ONU
India (Assam)	Autonomía, amnistía	
Indonesia (Aceh)	Desarme, desmovilización, supervisión alto el fuego, elecciones, estatus político de la región, rehabilitación	Violaciones al cese de hostilidades y desarme, inseguridad, actuación de milicias
Israel - AN Palestina	Alto el fuego, retirada ejército israelí, retirada política Arafat, reforma de la administración palestina	Ausencia de alto el fuego
Myanmar	Reforma política, reconciliación, liberación presos	Freno a las medidas confianza, ruptura comunicación con ONU
Nepal	Alto el fuego, cese de hostilidades, Gobierno interino, elecciones, asamblea constituyente, liberación prisioneros	Incumplimiento alto el fuego
RD Congo	Gobierno de Unidad Nacional, reforma FFAA y transición militar, nueva Constitución, fuerza internacional de seguridad	Incumplimiento acuerdos anteriores, enfrentamientos armados
Sahara	Autonomía o independencia, referéndum	Falta de negociación directa, incompatibilidad de las propuestas
Somalia	Supervisión alto el fuego, reparto del poder, federalismo, desmovilización, reparto tierra	Fragmentación política, interferencias externas, deficiencias en la facilitación, violaciones al alto el fuego
Sri Lanka	Reasentamiento IDP, rehabilitación, menores-soldado, estructura federal, seguridad, desmilitarización, sistema fiscal	Violación alto el fuego, oposición de parte de la población al plan de paz
Sudán	Distribución de recursos energéticos, Gobierno de Unidad Nacional, revisión de la Constitución, verificación alto el fuego, referéndum, estatus de algunas regiones, libre acceso personal humanitario	

## 4. REHABILITACIÓN POSBÉLICA<sup>4</sup>

- ❑ En la mayoría de los casos de posguerra, y especialmente en Afganistán, Angola, Eritrea, Guatemala, Indonesia (Aceh) y Kosovo, la inseguridad es uno de los elementos que más dificulta la construcción de la paz.
- ❑ El aspecto que mejor parece funcionar es el de la reconstrucción física, dada su mayor visibilidad, muy atractiva para los donantes.
- ❑ El apoderamiento de los actores locales y la cesión de poderes de las instancias internacionales a las locales es la dimensión que genera más incertidumbre (además, muchos actores locales e internacionales lamentan la reducción precipitada de presupuestos de ayuda a medida que la fase posbélica avanza), aunque hay algunos casos, como Timor-Leste o Sierra Leona, donde se están realizando cesiones de poder con notable éxito.
- ❑ La entrada en vigor de la Corte Penal Internacional abre nuevas puertas para acabar con la impunidad de quienes cometieron genocidio, crímenes de guerra o crímenes contra la humanidad en muchos de estos contextos

De los 13 casos de posguerra analizados en este apartado, dos cuentan con un Acuerdo de Paz desde 2002 (Angola e Indonesia-Aceh), tres desde 2001 (Sierra Leona, Macedonia y Afganistán), uno (Eritrea) desde 2000, y el resto entre 1994 y 1999. Por regiones geográficas los casos se reparten como sigue: 4 en África, 1 en Centroamérica, 3 en los Balcanes (antigua Yugoslavia), 3 en Asia Central y 2 en Asia Oriental.

### África

**Angola (2002).** La misión de NNUU (UNMA), que supervisaba la implementación de los acuerdos de Luena desde el 15 de agosto de 2002 concluyó su mandato y se retiró del país el 15 de febrero de 2003. NNUU seguirá contribuyendo a la rehabilitación del país a través de la Oficina del Coordinador Residente. El Comisario de la UE para cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria, P. Nielson, firmó con el Gobierno de Luanda la *Estrategia de Apoyo y Programa Indicativo*, que garantiza un compromiso de la UE con la celebración de elecciones, el desarrollo social y agrícola y el proceso de reconstrucción. Sobre el terreno, la situación seguía siendo delicada en términos de seguridad, debido sobre todo a la existencia de minas antipersona, y a que al menos un tercio de la población posee armas ligeras. El otro frente delicado es el humanitario. Siguieron proliferando las denuncias de amenazas y agresiones sobre población retornada, y tanto OCHA como la FAO advirtieron de que su misión corría peligro a causa de las dificultades para acceder a unas 314.000 personas y de la falta de recursos financieros. Además, el anuncio de cierre de diversos campos de acantonamiento de personas desmovilizadas de UNITA generó ciertos temores en esta organización, que considera que necesitan más tiempo para consolidar la reintegración. En términos de reconstrucción económica, el Gobierno aprobó la reapertura de la oficina de cambio de divisas y leyes para supervisar que las transacciones financieras sean más transparentes, en una apuesta por reactivar la economía del país. En cuanto a la normalización democrática y a la reconciliación, cabe destacar que el líder provisional de UNITA, P. Lukamba Gato, anunció que no será él, sino su sucesor, quien se enfrente a J.E. Dos Santos en las elecciones generales que podrían celebrarse en 2004. Además, UNITA hizo el gesto de pedir perdón públicamente por su implicación y responsabilidad en la pérdida de miles de vidas durante los 27 años de guerra, lo que fue interpretado por grupos de derechos humanos como un importante paso en el proceso de reconciliación del país, al tiempo que exigían al Gobierno que hiciera lo mismo.

**Eritrea (2000).** Entre las dificultades con las que se enfrenta la implementación de los Acuerdos de paz en Eritrea cabe destacar la falta de seguridad (existencia de minas, algunas

<sup>4</sup> En el presente informe se entiende por rehabilitación posbélica a la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar: 1) la desmilitarización; 2) el reasentamiento de población; 3) la reconstrucción física y de los servicios institucionales básicos; 4) la resolución de las incompatibilidades de fondo; 5) la reconciliación, y 6) la normalización y reinserción en foros internacionales. Por otro lado, se entiende por construcción de la paz el concepto que abarca todos los procesos, planteamientos, actuaciones, instrumentos y recursos necesarios para convertir los conflictos iniciales -y sus riesgos de devenir en violencia-, en situaciones de paz estable, justa y duradera.

de nueva colocación) y el deterioro de la situación humanitaria (el Presidente, I. Aferwerki, dijo que para combatir los efectos de la sequía se están desviando fondos de otras partidas presupuestarias, y condenó la instrumentalización política de la asistencia humanitaria). El reasentamiento también tiene dificultades, ya que si bien 100.000 personas han podido retornar ya a sus hogares, otras 100.000 solicitaron permanecer como refugiadas en Sudán. Finalmente, la cuestión de fondo correspondiente a la demarcación de la frontera entre Eritrea y Etiopía seguía sin resolverse completamente. Dicha demarcación debería iniciarse en julio de 2003, desde el este. No obstante, el partido gobernante eritreo PFDJ acusó a Etiopía de no respetar los acuerdos, y de poner trabas al establecimiento definitivo de dicha frontera. En este contexto, el Consejo de Seguridad decidió extender la misión de la UNMEE por seis meses, hasta el 15 de septiembre de 2003.

**Rwanda (1994).** En términos de rehabilitación posterior al genocidio de 1994, cabe destacar las dificultades con las que se encuentra el proceso de normalización democrática, así como la cuestión de los derechos humanos y de la impartición de justicia con relación a las personas acusadas de participar en dicho genocidio. En concreto, el Presidente P. Kagame hizo un llamamiento a la sociedad internacional para recibir el apoyo que permita finalizar la transición política, concluir el proceso constitucional (con la aprobación del borrador de la Constitución mediante un referéndum en mayo de 2003) y preparar las elecciones presidenciales y parlamentarias. En cuanto a la reconciliación, la lucha contra la impunidad y el respeto de los derechos humanos, el Gobierno otorgó la libertad a finales de enero a más de 20.000 sospechosos de genocidio, en un intento de continuar descongestionando las prisiones, en las que hay todavía 115.000 detenidos acusados de genocidio. Por otro lado, la Asamblea General de la ONU eligió 11 jueces permanentes para formar parte del TPI para Rwanda. Los jueces empezarán su trabajo el 25 de mayo de 2003 por un periodo de cuatro años. Cinco de estos jueces ya están trabajando en el TPI para Rwanda. En cualquier caso, el proceso de rehabilitación seguía estando claramente condicionado por la tensión entre Rwanda y la vecina RD Congo.

**Sierra Leona (2001).** La implementación de los Acuerdos de Alto el Fuego de Abuja II, firmados en 2001, seguía afrontando importantes dificultades. En enero, el que fuera líder militar del RUF, J. P. Koroma, logró huir tras el intento de arresto por parte de las Fuerzas de Seguridad, al ser acusado de colaborar en el ataque a un complejo militar en Freetown el 13 de enero. J.P Koroma negó tal implicación. El Secretario General de la ONU advirtió en un informe al Consejo de Seguridad de que las continuas tensiones en Liberia y el recrudecimiento del conflicto armado en Côte d'Ivoire, amenazaban la construcción de la paz en Sierra Leona, y sugería llevar a cabo una aproximación regional. K. Annan también señalaba como retos inmediatos para UNAMSIL la transferencia de responsabilidades al Gobierno en materia de seguridad y la coordinación entre los órganos de la misión y los gubernamentales. En febrero, las tropas de UNAMSIL y las FFAA sierraleonesas patrullaron por primera vez de forma conjunta en la frontera con Guinea. Por su parte, el Representante Especial del Secretario General para menores en conflictos armados, O. Otunnu, denunció la explotación que miles de menores sufren en las minas de diamantes y su no escolarización. El Consejo de Seguridad aprobó la resolución 1459 (2003), en la que mostraba su apoyo al sistema de certificación de diamantes del proceso de Kimberley relativo a la lucha contra el tráfico de diamantes en zonas de conflicto. Por último, el Consejo de Seguridad de la ONU celebró también la tarea que están desempeñando el Tribunal Especial para Sierra Leona y la Comisión para la Verdad y la Reconciliación, mientras que *Human Rights Watch* denunció el uso generalizado y sistemático de la violación y otros tipos de violencia sexual contra miles de mujeres y niñas durante los diez años de conflicto armado por parte de miembros de los grupos armados de oposición, pero también por las FFAA y miembros de las fuerzas de mantenimiento de la paz.

## **América**

**Guatemala (1996).** A principios de 2003 la inseguridad seguía siendo notable. Durante las fiestas navideñas murieron al menos 109 personas y más de 100 resultaron heridas por actos de violencia, accidentes viales y un motín en una prisión que provocó 14 muertos y más de 40 heridos. Según el Procurador de Derechos Humanos, existen todavía unos dos millones de armas ilegales en poder de civiles. Además, seguían las amenazas a periodistas y defensores

de los derechos humanos. Por otro lado, según la Secretaría de la Paz (SEPAZ), unos 600.000 ex paramilitares (Patrullas de Autodefensa Civil, PAC) solicitaron al Gobierno una compensación económica por los servicios prestados al Estado durante el conflicto armado (1960-96). Dicha medida, impulsada por el mismo Gobierno, provocó múltiples protestas de partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil, puesto que las PAC perpetraron buena parte de las masacres y las violaciones a los derechos humanos durante el enfrentamiento armado y puesto que muchas de las víctimas todavía no han recibido ninguna medida de reparación. Por otra parte, se intensificaron las acciones de protesta de unos 80.000 maestros y otros colectivos sociales en huelga desde principios de año. Sectores empresariales advirtieron sobre las pérdidas millonarias que dicha huelga estaba provocando. Finalmente, el Tribunal Supremo Español autorizó a la justicia española a investigar el asesinato de españoles durante las dictaduras militares en Guatemala (aunque no el genocidio contra el pueblo maya), en una resolución que deriva de la querrela que interpusieron, en diciembre de 2001, la Fundación Rigoberta Menchú y otras organizaciones, en la que se acusaba de varios crímenes a ocho ex altos cargos (entre ellos tres jefes de Estado, incluido el actual Presidente del Congreso, el general E. Ríos Montt).

## **Europa**

**Bosnia y Herzegovina (1995).** Siete años después de la firma de los Acuerdos de Dayton seguían sin poder retornar unas 360.000 personas desplazadas. Por otro lado, una investigación parlamentaria holandesa sobre la matanza de Srebrenica (localidad de mayoría musulmana en Bosnia y Herzegovina en la que fueron asesinadas más de 7.000 personas en 1995 durante el conflicto armado por parte de las fuerzas serbobosnias), criticaba la actuación de los mandos holandeses de la misión de mantenimiento de la paz de la ONU al no evitar la masacre, y por no haber informado de la situación al Ministerio de Defensa, y denunciaba así mismo el papel de Naciones Unidas por no haber protegido a los civiles. A finales de marzo fueron sepultados los primeros 600 cadáveres, de los 7.000, después de ser identificados gracias al ADN. En cuanto a la lucha contra la impunidad, mientras los responsables directos de la matanza de Srebrenica, el ex Presidente serbio bosnio, R. Karadzic, y el general, R. Mladic, seguían en libertad, el ultranacionalista serbio, V. Seselj, acusado de crímenes de guerra y contra la humanidad en Croacia, Bosnia y Herzegovina, y en la región serbia de Voivodina entre 1991 y 1993, se entregó voluntariamente al Tribunal Penal para la Antigua Yugoslavia, aunque se declaró inocente de tales acusaciones. Finalmente, Amnistía Internacional instó a las autoridades bosnias a investigar las desapariciones sumarias de más de 17.000 personas durante el conflicto armado (1992-1995) y solicitó a la misión policial de la UE en el país (EUPM) que colabore con las autoridades para aclarar estas desapariciones.

**Macedonia (2001).** En marzo la primera operación de una Fuerza de Reacción Rápida de la UE para misiones de mantenimiento de la paz, relevó al contingente de la OTAN presente en el país hasta entonces, en el marco de la implementación de los Acuerdos de Ohrid. Por su parte, ECHO anunció que en 2003 finalizará los programas de asistencia humanitaria al considerar que se han cumplido los objetivos de rehabilitación desde 1993. En términos de respeto de los derechos humanos, finalmente, cabe señalar las denuncias que hizo Amnistía Internacional sobre el hostigamiento y maltrato al que se ven sometidas las minorías étnicas por parte de los cuerpos de seguridad estatales en los centros de detención, así como la creación por parte del Consejo de Seguridad de Macedonia de una comisión parlamentaria-gubernamental conjunta para investigar la desaparición de 18 personas durante el conflicto armado en 2001.

**Serbia y Montenegro (Kosovo) (1999).** En un informe hecho público a principios de 2003 el Secretario General de la ONU, K. Annan, advirtió de que todavía quedan retos pendientes para conseguir la reconciliación entre las comunidades en Kosovo y la plena participación de éstas en las instituciones. También destacó los progresos realizados en 2002 con la celebración de elecciones municipales transparentes, la extensión del mandato de la UNMIK a la parte norte de Mitrovica, y la elección de jueces y fiscales pertenecientes a grupos minoritarios, así como la consolidación de las instituciones kosovares. Además advirtió de la necesidad de luchar contra el crimen organizado y la plena aplicación de las leyes, así como la introducción de mecanismos de control y la supervisión del funcionamiento de la Asamblea de Kosovo. En términos de seguridad la tensión entre las comunidades serbia y albanesa seguía siendo alta, y

hacia difícil el retorno de la población desplazada. Se hicieron nuevas detenciones, tanto de personas albanesas como serbias, que fueron entregadas al Tribunal Penal Internacional para la Antigua Yugoslavia. Con relación a la normalización democrática e institucional, a principios de año el Parlamento yugoslavo se disolvió para dar paso al nuevo Estado federal de Serbia y Montenegro, que contará con instituciones comunes con competencias en materia de defensa, exteriores, comercio internacional y derechos humanos (en 2006 ambos Estados federados podrán celebrar un referéndum de autodeterminación). No obstante, este acuerdo no modifica el estatuto actual de Kosovo, y sigue dejando abiertas las incertidumbres sobre el mismo. Por último, la segunda vuelta de las elecciones presidenciales fue también anulada por segunda vez debido a la insuficiente participación, lo que sumado al asesinato del Primer Ministro Z. Djindjic, dejó un importante vacío de poder en Belgrado de consecuencias imprevisibles, entre otras cuestiones, con relación al estatuto definitivo de Kosovo.

## Asia

**Afganistán (2001).** En un informe dirigido al Consejo de Seguridad, el Enviado de NNUU, L. Brahimi, advirtió de que a pesar de los avances todavía quedan numerosos retos para asegurar el proceso de paz, mientras que el Secretario General de la ONU, K. Annan, señalaba la inseguridad como el principal obstáculo. En otro informe el Secretario General destacó que la situación de las mujeres y las niñas en Afganistán mejoró notablemente a lo largo de 2002, aunque *International Crisis Group* cuestionó estas mejoras y alertó de que se trataba de simples iniciativas de carácter más simbólico que estructural. En febrero, Países Bajos y Alemania asumieron el mando de la ISAF, sustituyendo a Turquía. Por otro lado, Suecia, Reino Unido, Italia, Japón y Noruega contribuyeron con 47'3 millones de USD a la cancelación de parte de la deuda que Afganistán tiene con el Banco Mundial y el FMI (dicha cancelación era requisito indispensable para que el país pueda formar parte de estas instituciones), y tuvo lugar en Bruselas una nueva conferencia de donantes en la que éstos se comprometieron a destinar a la reconstrucción y la emergencia unos 1.800 millones de USD entre marzo de 2003 y 2004 siendo los máximos donantes Estados Unidos (820 millones), la UE (400) y Japón (500). Sobre el terreno, la cuestión de la seguridad seguía siendo uno de los temas pendientes. En el sur, se intensificaron los combates entre fuerzas de EEUU y milicias afganas, y en el norte y el sudeste, Naciones Unidas tuvo que suspender sus operaciones por falta de seguridad. Todo ello dificultó el retorno de la población refugiada. Así mismo, la reconstrucción del sistema legal e institucional se enfrentó a las luchas políticas internas. Por último, el Gobierno ratificó el Estatuto de Roma relativo a la Corte Penal Internacional, lo que facilita que se investiguen los crímenes de guerra, genocidio y crímenes contra la humanidad cometidos en el país.

**Tayikistán (1997).** En febrero, el Banco Mundial aprobó un nuevo CAS (*Country Assistance Strategy*) para Tayikistán, y se comprometió a destinar 80 millones de USD durante los próximos tres años (hasta 2005) al Programa de Estrategia para Reducción de la Pobreza elaborado por el Gobierno tayiko, y adoptado por el parlamento en junio de 2002. En el terreno humanitario seguían activos varios programas de reinserción de excombatientes y personas desplazadas. Por otro lado, el gobierno anunció que preparará, con el apoyo del PNUD, una nueva ley sobre gobernabilidad local para alentar la reforma institucional a esta escala, y con iniciativas locales. Finalmente, el vice Alto Comisionado para los Derechos Humanos, B. Ramcharan, tras una visita al país, anunció la creación de un proyecto regional que se centrará en la educación en derechos humanos y el establecimiento de una oficina de expertos en la región para supervisar la situación de éstos.

**Indonesia (Aceh) (2002).** El Acuerdo de Cese de las Hostilidades (ACH) es el más reciente de los que aquí se analizan ya que data de diciembre de 2002. Entre los retos inmediatos se encuentra el fortalecer la gobernabilidad en Aceh (mejorar la transparencia y legitimidad del Gobierno provincial, restaurar la credibilidad del sistema judicial, apoderar al parlamento local, crear un organismo independiente que canalice la asistencia humanitaria e incrementar la interlocución con la sociedad civil de Aceh); ofrecer incentivos para la conversión del GAM en un partido político; finalizar las extorsiones a la población local y las campañas pro independentistas del GAM o priorizar los proyectos con resultados visibles, de apoyo a las elecciones locales y de reintegración de los excombatientes del GAM. El Comité Conjunto de Seguridad (grupo de 90 personas del Gobierno indonesio y del GAM, además de observadores internacionales, encargado de monitorear el Acuerdo) sancionó al GAM y las FFAA, por

considerar que ambos grupos habían violado el Acuerdo de Cese de Hostilidades. Tras la sanción, la oficina de dicho Comité fue asaltada. El GAM acusó del ataque a las milicias javanesas que hostigan a la población local y que supuestamente operan con la permisividad de las FFAA indonesias. Por otro lado, 165.000 personas permanecen todavía en los campos de personas desplazadas. Sólo 6.000 personas han retornado a sus lugares de origen desde diciembre de 2002 debido a la inseguridad. Finalmente, tras hallarse en febrero una fosa común con tres cadáveres (miembros del GAM según un portavoz del grupo), tanto el Gobierno indonesio como el GAM instaron al Comité Conjunto de Seguridad a intensificar las investigaciones por las violaciones de los derechos humanos, y se anunció la creación del primer tribunal para casos penales basado en la Sharia (ley islámica).

**Timor-Leste (1999).** El Secretario General de la ONU, K. Annan, advirtió en marzo sobre la creciente inseguridad y sobre el rebrote de la violencia (en especial con la reactivación de milicias proindonesias y con los enfrentamientos y disturbios producidos en la capital a finales del pasado año). K. Annan solicitó así mismo que NNUU no se retire hasta que se normalice la situación, así como que se fortalezca y capacite a la policía nacional y al personal de UNMISSET para que puedan hacer frente a dicha inseguridad. En cuanto a la dimensión humanitaria, cabe destacar que ACNUR decidió iniciar un proyecto piloto para reasentar a personas refugiadas timoresas en la isla indonesia de Sumba. Este reasentamiento permitirá reducir el riesgo potencial de conflicto y las tensiones con la población local de Timor occidental. Por otro lado, el tribunal de NNUU encargado de investigar y castigar las violaciones a los derechos humanos cometidas en 1999, acusó a finales de febrero al ex Ministro de Defensa y posible candidato presidencial indonesio, general G. Wiranto, de crímenes contra la humanidad. Otros seis militares y el entonces gobernador de la provincia de Timor también fueron acusados por los mismos cargos (unos 280 asesinatos y la deportación forzosa de unas 200.000 personas). Es la primera vez que se procesa a un alto cargo del Gobierno indonesio por las masacres cometidas en Timor-Leste en 1999. G. Wiranto declaró que ignorará la decisión de dicho tribunal. El Gobierno indonesio todavía no ha librado a Timor-Leste a ninguno de los 170 acusados (sobre todo militares y paramilitares).

**Evolución de las distintas dimensiones de la rehabilitación posbélica (primer trimestre de 2003)**

	Seguridad y desmilitarización	Humanitario (reasantamiento personas)	Reconstrucción (física e institucional)	Resolución problemas de fondo y normalización democrática	Reconciliación y respeto derechos humanos	Normalización regional y (re)inserción en foros internacionales	Apoderamiento sociedad civil y buen gobierno (cesión control proceso de los actores internacionales a los locales)
Afganistán (2001)	M	M	B	R	R	R	R
Angola (2002)	M	M	R	R	R	R	R
Bosnia y Herzegovina (1996)	B	R	B	R	R	B	R
Eritrea (2000)	M	M	R	M	R	R	R
Guatemala (1996)	M	R	R	M	M	R	R
Indonesia (Aceh) (2002)	M	M	R	R	R	R	R
Macedonia (2001)	R	B	B	R	R	B	R
Rwanda (1994)	R	R	R	R	R	R	R
Serbia y Montenegro (Kosovo) (1999)	M	R	R	R	M	R	M
Sierra Leona (2001)	B	R	R	R	R	M	R
Tayikistán (1997)	B	R	B	B	B	R	R
Timor-Leste (1999)	R	B	B	B	B	R	R

Nota:  
 B: Bien-Evoluciona favorablemente  
 R: Regular-Presenta algunas dificultades  
 M: Mal-Existen problemas graves en su implementación

## 5. CRISIS HUMANITARIAS <sup>5</sup>

- ❑ Los pronósticos desfavorables para las cosechas de este año y el impacto que están teniendo los desastres naturales empeoran la ya dramática situación que atraviesa casi toda la región austral y también el Cuerno de África.
- ❑ África Occidental se enfrenta al peligro de iniciar una crisis regional de dimensiones extraordinarias, por el impacto del conflicto armado en Liberia y, especialmente, en Côte d'Ivoire. Además, la sequía que afecta a la región del Sahel compromete la situación alimentaria de países como Mauritania, Malí o Gambia.
- ❑ La falta de acceso a las poblaciones más vulnerables en muchas de las zonas de conflicto y la escasez de fondos, a pesar de los reiterados llamados de ayuda, son los principales problemas a los que las organizaciones humanitarias se han tenido que enfrentar en muchos de los contextos africanos.
- ❑ El anuncio del PMA de recortar drásticamente la asistencia alimentaria en RPD Corea por falta de fondos pone en peligro la situación de más de tres millones de personas.
- ❑ El inicio del ataque a Iraq ha provocado una situación humanitaria crítica en casi todo el país, enfatizada por la suspensión forzada del programa 'Petróleo por alimentos'. ACNUR prevé la huida de unas 600.000 personas aunque todavía no se han producido desplazamientos masivos de población.
- ❑ Durante este trimestre se están preparando o llevando a cabo numerosos procesos de retorno de población refugiada y desplazada, pero no todos tienen lugar en contextos de plena garantía para la población retornada. En este sentido, destacan los casos de Afganistán, Angola, Burundi y Rwanda.

### Evolución de las crisis humanitarias durante el trimestre

Nuevas (6)	Igual (19)		Deterioro (16)		Mejora (3)
Cabo Verde	Afganistán	Haití	Burundi	Madagascar	Rwanda
Gambia	Angola	Honduras	Congo, RD	Malawi	Somalia
Malí	ANP	Kenya	Côte d'Ivoire	Mozambique	Tanzania
Mauritania	Colombia	Nicaragua	Eritrea	R. Centroafricana	
Mongolia	Congo	Serbia y Montenegro	Etiopía	Swazilandia	
Senegal	Corea, RPD	Rusia (Chechenia)	Iraq	Uganda	
	El Salvador	Sierra Leona	Lesotho	Zambia	
	Georgia	Sudán	Liberia	Zimbabwe	
	Guatemala	Tayikistán			
	Guinea				

### África

El continente africano sigue siendo el escenario en el que transcurren la gran mayoría de crisis humanitarias en estos momentos. Las consecuencias producidas por los conflictos armados (sobre todo por lo que a desplazamientos forzados se refiere), los constantes déficits alimentarios (agravados por los desastres naturales en algunos países), el creciente impacto de la expansión del VIH/SIDA y, en algunos casos, las dificultades para la actuación de las organizaciones humanitarias (falta de recursos, dificultades en el acceso a las poblaciones más vulnerables o malas condiciones de las principales infraestructuras), continúan perpetuando la dramática situación de millones de personas en gran parte del continente. En este sentido, diversas organizaciones humanitarias han alertado del riesgo de malnutrición severa y del incremento de las tasas de mortalidad de un millón de personas refugiadas en el sur y en el Cuerno de África, si los donantes no responden con urgencia al llamamiento de NNUU. La UE,

<sup>5</sup> En el presente informe se entiende por crisis humanitarias aquellos fenómenos en los que convergen diferentes formas de sufrimiento humano vinculadas a factores económicos, sociales, demográficos, medioambientales, militares y/o políticos. Tales crisis suelen darse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y escasez alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado genera la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades, desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.



a través de ECHO, ha destinado unos 375 millones de euros para ayuda humanitaria en este trimestre, de los cuales más del 80% han sido destinados a las crisis africanas.

Durante este trimestre, **Angola**, que continúa su fase de rehabilitación posbélica, ha proseguido con el proceso de reasentamiento de los ex combatientes de UNITA, aunque de forma muy lenta y sin las condiciones y garantías necesarias. Las agencias humanitarias, que reiteraron a la comunidad internacional la urgencia de recursos, han alertado de la dramática situación en la que se encuentran cientos de miles de personas que están retornando a sus lugares de origen y a las cuales no se tiene acceso por el mal estado de las infraestructuras, o como consecuencia del peligro que representan las minas. El PMA se ha visto obligado a iniciar su distribución alimentaria por aire en algunas zonas. ACNUR está ultimando los detalles del proceso de retorno organizado desde RD Congo, Zambia y Namibia para casi unas 400.000 personas, que se iniciará en mayo o junio. No obstante, a lo largo del trimestre ha continuado el retorno espontáneo de personas refugiadas e IDP, a pesar de las críticas condiciones en que se encontraban los lugares de retorno. Diversas organizaciones han denunciado los abusos de derechos humanos que están sufriendo los retornados, incluyendo violaciones y asesinatos. Por otra parte, a pesar de que se espera que la cosecha alivie la crisis alimentaria que padece un tercio del país, 1,9 millones de personas siguen dependiendo de la asistencia. La UE (ECHO) acordó con el Gobierno una estrategia de apoyo a la rehabilitación del país que contará con más de 55 millones de euros.

En la región de África del Sur, aunque existen previsiones favorables respecto a la producción alimentaria de algunas zonas (gracias al inicio de la temporada agrícola), los desastres naturales han deteriorado la situación de otras. Cabe resaltar la misión de evaluación conjunta que realizaron el Director Ejecutivo del PMA y Enviado Especial del Secretario General para las necesidades Humanitarias de la región, J. Morris, y el Enviado Especial del Secretario General para el VIH/SIDA en África, S. Lewis, en el mes de enero, y en la que resaltaron la necesidad del compromiso internacional con toda la región, así como la visita del Comisario Europeo para Cooperación al Desarrollo y Ayuda Humanitaria, P. Nielson. La UE, a través de ECHO, decidió aumentar a 412 millones de euros su ayuda de emergencia para los seis países más afectados por la crisis humanitaria. En **Zimbabwe**, el número de personas que necesitan de asistencia alimentaria urgente ha pasado en este trimestre de 6,7 a 7,8 millones de personas (más del 60% de la población). Los pronósticos para el país no son favorables, ya que a la grave sequía y los déficits esperados para la próxima cosecha, hay que sumarle la instrumentalización de la ayuda internacional por parte del Gobierno de R. Mugabe y su partido, el ZANU-PF, y las trabas que algunas organizaciones enfrentan para poder asistir a la población. Todos estos factores han deteriorado la situación humanitaria del país de forma extrema. Como consecuencia del ciclón Japhet, el Gobierno declaró el Estado de Desastre en la provincia de Matabeleland (oeste). El Gobierno de Botswana, por su parte, reconoció que no podía hacer frente a la masiva llegada de inmigrantes (unos 125.000 por semana) que huían de esta situación. El número de solicitantes de asilo procedentes de Zimbabwe se incrementó en un 83% en 2002 con respecto al año anterior, y se trata del país de origen que presenta un mayor aumento de solicitantes de asilo.

Las perspectivas de futuro inmediato para **Zambia** también son desalentadoras. La escasez alimentaria que padece una cuarta parte de la población no se corresponde con una previsión agrícola favorable, ni tampoco con una distribución de alimentos adecuada por parte de los organismos internacionales. A finales de marzo las fuertes lluvias en el distrito de Gwembe (sur) causaron el desplazamiento de unas 10.000 personas, que ya enfrentaban una situación alimentaria crítica. En **Madagascar**, **Malawi** y **Mozambique** el paso del ciclón Delfina a principios de enero provocó varias víctimas mortales y decenas de miles de personas damnificadas (unas 300.000 en Malawi y unas 100.000 en Mozambique). A principios de marzo, unas 35.000 personas en Mozambique también se vieron afectadas por las consecuencias del ciclón Japhet. Las poblaciones de estos tres países, así como las de **Lesotho** y **Swazilandia**, siguen afrontando una situación de grave escasez alimentaria y dependencia de la ayuda.

En la región de los Grandes Lagos han continuado los procesos de repatriación, a la vez que se producían nuevos desplazamientos como consecuencia de los conflictos armados que todavía tienen lugar en algunos países. En **Burundi**, mientras el Gobierno burundés se reunía

con el Gobierno tanzano y el ACNUR a finales de febrero para evaluar el proceso de repatriación de las más de 400.000 personas refugiadas burundesas que se encuentran en Tanzania (de las cuales han retornado unas 37.000, y 124.000 han mostrado su voluntad de hacerlo), nuevos enfrentamientos entre las FFAA y los diferentes grupos armados de oposición han causado el desplazamiento temporal de más de 100.000 personas cada mes desde el inicio de 2003 (la cifra total de IDP se estima que se sitúa en 500.000). La protección de estos IDP no está garantizada, dadas las dificultades en el acceso por parte de los actores humanitarios. Según el PMA, un total de 1,5 millones de personas, gran parte de ellas desplazadas, dependen de la ayuda alimentaria.

Tanto en **Congo** como, especialmente, en la **RD Congo**, la dinámica de nuevos desplazamientos provocados por enfrentamientos entre los grupos armados y el Gobierno amenaza a unos 2,7 millones de IDP en este último país, los cuales también dependen de la asistencia internacional. Unas 8.500 personas huyeron a Burundi. La UE ha destinado 35 millones de euros para hacer frente a las necesidades humanitarias de este país. Por último, y a pesar de la incertidumbre acerca de la existencia de condiciones para el retorno, el proceso de repatriación de unas 25.000 personas desde Tanzania a **Rwanda** está prácticamente concluido. No obstante, todavía permanecen en Tanzania unas 2.600 personas que han mostrado su temor por las consecuencias que tendría para ellas retornar a Rwanda. El Gobierno rwandés también firmó con Zambia y el ACNUR un acuerdo tripartito para el retorno voluntario de unas 5.000 personas refugiadas rwandesas.

En el **Cuerno de África**, la sequía sigue haciendo estragos en la situación alimentaria de millones de personas de toda la región. La situación es especialmente grave en Eritrea y Etiopía, quienes necesitan urgentemente una asistencia alimentaria internacional que tarda en llegar. En concreto, en **Eritrea** la pérdida de gran parte de las cosechas y la crítica situación alimentaria que atraviesa más de la mitad de la población llevó a que OCHA organizara una conferencia de donantes en Ginebra a mediados de febrero con la intención de recabar ayuda urgente. La oficina alertó que a mediados de marzo sólo había recibido el 2% de los 163 millones de USD solicitados. Además, la asistencia es también necesaria para unas 100.000 personas que han regresado desde Sudán, aunque otros 100.000 eritreos han solicitado permanecer como refugiados dada la situación que atraviesa su país. En **Etiopía**, la sequía también ocasionó la caída en un 25% de la producción de cereales. Numerosos animales han muerto, y las tasas de malnutrición han aumentado considerablemente, particularmente entre los menores. Además, durante todo el trimestre se han registrado enfrentamientos y tensiones comunales por el acceso al agua. Las organizaciones humanitarias han alertado de que para el mes de abril las reservas se habrán agotado si no llega asistencia internacional urgente para 11 millones de personas.

En **Sudán** el acuerdo que garantizaba el acceso humanitario a todas las poblaciones vulnerables continúa llevándose a cabo e incluso ampliándose a zonas que no gestionaba la *Operation Lifeline Sudan* (organismo que coordina la asistencia humanitaria en el país). Sin embargo, la reducción considerable de la producción de cereales y los enfrentamientos esporádicos en el sur del país, siguen amenazando la seguridad alimentaria de unos 3,5 millones de personas. La UE ha adoptado un plan global para 2003 al que destinará 20 millones de euros para hacer frente a la crisis humanitaria. La situación ha empeorado sustancialmente en **Uganda**, especialmente en el norte del país, donde los constantes enfrentamientos y la sequía (sobre todo en la región de Karamoja), han provocado una situación muy complicada para casi 1,2 millones de personas (800.000 de los cuales son IDP). El PMA ha denunciado las elevadas tasas de malnutrición registradas en menores de cinco años desplazados y las dificultades que tiene para acceder a la población desplazada. En **Kenya** persiste la inseguridad alimentaria en los distritos septentrionales y el Gobierno ha alertado que unos dos millones de personas dependen de ayuda alimentaria de forma permanente en el país. También es preocupante la situación alimentaria de unas 220.000 personas refugiadas en el noroeste. Por último, en **Somalia y Tanzania**, aunque persisten dificultades alimentarias localizadas, se han producido progresos en la situación humanitaria gracias a una mejora en el suministro de alimentos y a unas buenas cosechas. Sin embargo, la Comisión Europea aconsejó a las ONG internacionales que evacuaran a su personal hasta que mejoren las condiciones de seguridad.

En la **R. Centroafricana** el desplazamiento como consecuencia del conflicto armado sigue siendo el principal motivo de preocupación para las organizaciones humanitarias. Se estima que hay 105.000 IDP en las zonas controladas por el Gobierno y alrededor de 100.000 IDP en las zonas controladas por los militares sublevados. El recrudecimiento de los enfrentamientos provocó que unas 26.000 personas (tanto centroafricanas como chadianas) huyeran del país hacia el sur del Chad y otras 5.000 a la RD Congo. Además, las organizaciones humanitarias han tenido dificultades en el acceso a algunas poblaciones del país y los pronósticos para la cosecha anual no son favorables, debido a la escasez crónica de semillas.

En **África Occidental** el constante desplazamiento de personas en toda la región y el deterioro de la situación humanitaria, provocado por la intensificación de los enfrentamientos tanto en Côte d'Ivoire como en Liberia, podría desembocar, tal y como han alertado organizaciones humanitarias y organismos internacionales, en una crisis regional sin precedentes. La Enviada Humanitaria de NNUU, C. McAskie, tras su visita durante los meses de enero y febrero, alertó de que el impacto humanitario que está teniendo la crisis de **Côte d'Ivoire** en toda la región es extraordinario. Además, la situación es dramática para los ya 1,1 millones de IDP, las 130.000 personas refugiadas (40.000 que han huido a Ghana y 90.000 a Liberia), las decenas de miles de personas que se han visto forzadas a regresar a sus países de origen, los 40.000 refugiados liberianos que han visto amenazada su seguridad en el oeste del país (algunos de los cuales lograron su repatriación a finales de febrero) y las miles de personas que viven en los suburbios de Abiyán y que han sido atacadas constantemente por grupos afines al Gobierno. La falta de acceso a algunas poblaciones y la inseguridad han sido los principales problemas que han tenido que sortear las organizaciones humanitarias, quienes pronostican que en los próximos meses unas 500.000 personas más podrían abandonar el país. Unos 150.000 burkinabeses han retornado a Burkina Faso desde que se iniciara la crisis.

**Liberia** se ha visto afectada tanto por la entrada de personas refugiadas y retornadas desde el este del país como por el recrudecimiento de los enfrentamientos entre el Gobierno y el grupo armado de oposición LURD, que han generado nuevos desplazamientos durante el trimestre. A finales de marzo esta nueva escalada había provocado el desplazamiento de unas 42.000 personas y la saturación de los campos de acogida de IDP (OCHA ya ha registrado a 6.480 personas). Las organizaciones humanitarias mostraron su preocupación por la falta de acceso a otras 30.000 personas que se encuentran en la frontera con Guinea y alertaron sobre la falta de recursos (sólo han recibido el 1,5% de los 42,6 millones de USD solicitados para 2003) y de la crítica situación alimentaria de la población desplazada. El Consejo de Seguridad de la ONU presionó a las partes enfrentadas para que aseguraran el libre acceso de los trabajadores humanitarios a la población necesitada. Por lo que respecta a **Guinea y Sierra Leona**, aunque la situación interna sigue siendo más o menos estable (hecho que posibilita la continuidad de los procesos de retorno y reasentamiento), la amenaza que representan las crisis de Côte d'Ivoire y Liberia hacen temer que en cualquier momento esta evolución positiva se pueda romper definitivamente. En el mes de enero la UE aprobó una partida de 18 millones de euros para hacer frente a toda esta crisis regional.

Por último, hay que destacar la crisis alimentaria a la que están haciendo frente unos dos millones de personas en toda la *región del Sahel*. La sequía y las escasas cosechas en **Cabo Verde**, Gambia, Malí, Mauritania y Senegal, así como la inestabilidad política generada por la situación en Côte d'Ivoire, han dejado a muchos hogares con una necesidad urgente de asistencia alimentaria. En **Mauritania**, unas 600.000 personas se enfrentan con una grave escasez de alimentos y, teniendo en cuenta los pronósticos actuales para la próxima cosecha y las promesas de ayuda, se prevé que el país pueda tener cubiertos solo dos tercios de sus necesidades de cereales. Además están regresando a **Malí** más de 130.000 personas procedentes de la vecina Côte d'Ivoire. Este flujo de refugiados empeora una situación económica que ya era muy difícil, ya que alrededor del 73% de la población vive con menos de un dólar por día. Malí tiene el peor déficit de cereales de la zona, se necesitan unas 213 000 toneladas. En **Gambia**, la lluvia ha afectado gravemente a más de 360.000 personas (casi un tercio de su población), la mayor parte en las zonas rurales. La sequía en **Senegal** ha arruinado las cosechas de cacahuets (un cultivo fundamental en este país) y disparado los precios de otros cultivos básicos. La cosecha de cacahuets es un 70% inferior a la del año pasado, y más de la mitad de los hogares de las zonas rurales sufren de escasez de alimentos. La FAO y el PMA lanzaron en diciembre de 2002 un llamamiento conjunto solicitando 28

millones de USD para hacer frente a toda esta situación, pero hasta el momento se ha recaudado solo un 23% de esta cantidad y la situación se deteriora cada vez más.

### Países que están llevando a cabo proceso de retorno y reasentamiento de poblaciones desplazadas

Afganistán Angola Burundi	Congo RD Georgia Guinea	Rwanda Sierra Leona Sri Lanka
---------------------------------	-------------------------------	-------------------------------------

#### América

En el continente americano, el PMA ha alertado sobre el incesante incremento de la inseguridad alimentaria en la región centroamericana y que afecta a unas 700.000 personas en **Guatemala, Honduras, Nicaragua y El Salvador**, como consecuencia sobre todo del drástico descenso de los ingresos relacionados con la crisis del sector cafetero. En El Salvador el PMA ha alertado de que las frecuentes sequías de los últimos años han incrementado el riesgo de inseguridad alimentaria para unas 40.000 familias. En Honduras el Gobierno anunció que las condiciones climáticas de los últimos meses podrían provocar serios problemas de seguridad alimentaria en la zona occidental del país y que las pérdidas de las cosechas (sobretudo de café y frijol) afectarían principalmente a pequeños productores agrícolas. En este sentido, el Coordinador de la Comisión para la Defensa de los Derechos Humanos declaraba a finales de febrero que las condiciones de vida actuales son peores que en la época de enfrentamientos armados y vinculaba la creciente inseguridad alimentaria al incremento sin precedentes de la violencia en la mayor parte de la región.

En **Colombia** han continuado diariamente los desplazamientos como consecuencia del conflicto. La UE (ECHO) ha destinado ocho millones de euros para asistir a las poblaciones desplazadas en todo el país. Por otra parte, caben destacar las fuertes lluvias que se produjeron durante el mes de enero en **Bolivia, Brasil y Perú** y que dejaron decenas de víctimas, miles de personas damnificadas y cuantiosas pérdidas materiales.

#### Asia y Pacífico

Por lo que respecta al escenario asiático, es necesario resaltar el proceso de reasentamiento y retorno de cientos de miles de personas en **Afganistán**. Durante este trimestre, un informe del *Afghanistan Research and Evaluation Unit* señalaba que la repatriación desde países vecinos organizada por ACNUR se está realizando de forma precipitada y prematura y sin que existan las condiciones y garantías necesarias para el retorno a los lugares de origen. El Alto Comisionado de ACNUR, R. Lubbers, ha señalado como prioridades para 2003 el garantizar un retorno sostenible frente a un retorno masivo, como sucedió en 2002. Precisamente, la agencia para las personas refugiadas, Afganistán y Pakistán firmaron un acuerdo tripartito por el que ACNUR asistirá la repatriación voluntaria desde Pakistán durante tres años (600.000 personas durante 2003). Por su parte, el PMA alertaba de que 300.000 personas refugiadas en Pakistán podrían quedarse sin ayuda alimentaria a partir del mes de marzo. En el norte del país las lluvias que se produjeron en el mes de febrero mitigaron la sequía que ha provocado miles de desplazamientos durante las últimas tres décadas. Las organizaciones humanitarias también siguen ofreciendo asistencia alimentaria a una parte de la población de **Tayikistán**, afectada por una sequía.

En **Mongolia** las condiciones atmosféricas invernales extremas que siguieron a la sequía del verano han afectado a los medios de vida de unas 665.000 personas, y se estima que en esta primavera podrían morir unas 2,5 millones de cabezas de ganado (desde 2000 han muerto más de seis millones de animales). El CICR y la Media Luna Roja han un hecho un llamamiento para prestar asistencia a 115.000 personas que sufren una situación especialmente grave. También cabe señalar, aunque no ha derivado en una situación de crisis humanitaria generalizada, los terremotos que acaecieron en la región noroeste de Xinjiang, en **China**, que

provocaron unas 300 víctimas mortales, unos 2.000 heridos y más de 550.000 damnificados. Además, las intensas nevadas en esta misma zona empeoraron las condiciones de unas 100.000 personas, que han perdido su hogar y sobreviven en tiendas de emergencia.

En **RPD Corea** la crisis es particularmente preocupante si se tiene en cuenta que, a pesar de que se está iniciando una tímida recuperación de la situación alimentaria (se ha constatado una disminución considerable de la malnutrición infantil en los últimos cuatro años), el PMA anunció en febrero que se ha visto obligado a recortar su asistencia alimentaria por falta de fondos, decisión que perjudicará a tres millones de personas. UNICEF alertó de que unos 15 millones de mujeres y niños necesitan ayuda de emergencia. El Secretario General, K. Annan, ha solicitado a la comunidad internacional que contribuya al llamamiento anual para el país, ya que de los 250 millones de USD solicitados, hasta el momento sólo se han recibido 10. Aunque la UE y Australia han asegurado que reiniciarán sus contribuciones al país, EEUU condiciona la continuidad de la ayuda a una mayor transparencia. Por último, los enfrentamientos entre las FFAA y el grupo armado de oposición FMIL en el sur de **Filipinas** durante todo el mes de febrero han provocado el desplazamiento de un total de 250.000 personas. El Gobierno ha propuesto declarar Liguasan Marsh (isla de Mindanao) como zona desmilitarizada para permitir el regreso de toda esta población.

En **Sri Lanka**, a lo largo del trimestre ha continuado el proceso de retorno espontáneo de IDP. ACNUR y otras organizaciones humanitarias están en pleno proceso de diseño del plan de retorno organizado, lo que se presenta como una oportunidad para no llevar a cabo un retorno precipitado, sino con plenas garantías de dignidad y seguridad, permitiendo que la población retornada participe de manera plena y activa en la construcción de la paz. El reasentamiento de los IDP ha formado parte de los acuerdos entre el Gobierno y el grupo armado de oposición LTTE.

## **Europa y Oriente Medio**

En el continente europeo la situación que padecen las personas refugiadas, los IDP y las poblaciones más vulnerables en **Serbia y Montenegro**, **Chechenia (Rusia)** y **Georgia** sigue necesitando de asistencia y ayuda internacional. Existen numerosos problemas para poner en marcha el proceso de retorno de los IDP de la región de Abjazia (Georgia) por la falta de progresos en las negociaciones entre los dos gobiernos. Por otra parte, NNUU ha informado que la cifra de IDP chechenos en Ingushetia asciende a 103.000 personas y una delegación de la Comisión presidencial rusa de Derechos Humanos visitó los campos de refugiados de Ingushetia para comprobar las acusaciones de las organizaciones de derechos humanos acerca de abusos y retorno forzado de las personas desplazadas.

Finalmente, en la región de Oriente Medio, hay que destacar dos escenarios. En primer lugar, en **Palestina** la UNRWA agradeció la ayuda financiera recibida en respuesta a la llamada de emergencia para 2003 que realizó el Comisionado-General, P. Hansen, en febrero. Sin embargo, además de que estas aportaciones no cubren las necesidades, la intensificación de las demoliciones de casas y la necesidad en aumento de atención sanitaria y psicosocial incrementan considerablemente los gastos de la UNRWA. El inicio del ataque a **Iraq** no ha provocado desplazamientos masivos hasta el momento, aunque según el portavoz de ACNUR, K. Janowski, las agencias humanitarias están preparadas para hacer frente a un éxodo de unas 600.000 personas. Los flujos de población hacia Jordania, Siria, Turquía y Arabia Saudita son muy reducidos. Unas 22.000 personas se han dirigido hacia la frontera con Irán y un número indeterminado hacia la frontera con Siria. Este último país ha reconsiderado su decisión y ha reabierto sus fronteras para ofrecer asistencia a las personas refugiadas. Por otra parte, unas 500.000 personas se han desplazado al norte del país. Finalmente, la asistencia humanitaria se ha suspendido en el país tras la retirada de todo el personal humanitario extranjero de NNUU del territorio y la posterior suspensión del programa 'Petróleo por Alimentos'. Desde que se iniciara el ataque, las exportaciones de petróleo han caído un 75%, pasando de 12,7 millones de barriles a 3,1, y de 340 millones de USD de beneficio a 63. La Comisión Europea ha aprobado una partida de 21 millones de euros en concepto de ayuda humanitaria urgente para Iraq.

**El retorno durante 2003**

A lo largo del primer trimestre de 2003 han continuado o se están preparando nuevos procesos de retorno. El retorno es una de las tres soluciones duraderas propuestas por ACNUR para hacer frente al problema de los desplazamientos forzados, y es importante garantizar que tiene lugar en condiciones de seguridad y de dignidad para las personas refugiadas, y que se produce de manera totalmente voluntaria. El retorno puede ser una oportunidad de construcción de la paz si hay un diseño previo y no se precipita su inicio, como en el caso de Sri Lanka. Sin embargo, si no viene acompañado de plenas garantías para la población y de un apoyo internacional, puede ocurrir que la población se vea forzada a desplazarse de nuevo, como en Afganistán y Burundi. Cabe por lo tanto cuestionar si realmente, cuando se llevan a cabo procesos de retorno, se hacen análisis lo suficientemente profundos de las condiciones del país origen, normalmente en un equilibrio muy frágil. El compromiso de la sociedad internacional con aquellos países en los que existen posibilidades de retorno debe ir encaminado a fortalecer las condiciones que permitan que un retorno masivo no agrave la situación humanitaria sino que sea un empuje a la construcción de la paz.



## 6. MILITARIZACIÓN Y DESARME

- Durante este periodo se han anunciado incrementos en los gastos militares para el próximo año, lo que confirma la tendencia alcista iniciada en 1998.
- A pesar de este crecimiento, la industria militar mundial se encuentra en un momento de fuerte retroceso, aunque esto podría cambiar según transcurra la guerra en Iraq
- La amenaza de las armas de destrucción masiva ha vuelto a la agenda pública. Países como Reino Unido y EEUU han amenazado con su uso en caso de agresión
- India, Pakistán y Rusia han realizado pruebas con misiles con capacidad nuclear

Este apartado analiza las cuestiones relativas a militarización, ciclo armamentista y desarme. Para ello se han establecido seis subapartados: componentes de la agenda de los principales organismos multilaterales (Naciones Unidas, OTAN y UE); cambios de tendencia en las diferentes fases del ciclo armamentista (gastos militares, producción y transferencias de armas); programas de cooperación militar; armamento de destrucción masiva; proliferación de armamento ligero; y diversos elementos de distensión y desarme.

### Organismos multilaterales

Durante este periodo, en **Naciones Unidas** han primado tres cuestiones: la lucha contra el terrorismo, la Conferencia de Desarme y la cuestión de las armas de destrucción masiva (este tema es analizado más adelante). Respecto a la cuestión del terrorismo, en varias resoluciones el Consejo de Seguridad ha insistido a los Estados Miembro en aplicar las medidas de lucha y control de actividades ilícitas, especialmente las relacionadas con Al-Qaida y sus entidades asociadas. También ha instado a la aprobación del proyecto de convenio contra el terrorismo internacional y el proyecto de convenio para la represión de los actos de terrorismo nuclear. El Consejo de Seguridad condenó igualmente el ataque con bomba perpetrado en Bogotá (Colombia) el 7 de febrero.

El primer periodo de sesiones de la Conferencia de Desarme (de 21 de enero a 31 de marzo de 2003) se inició con polémica. Durante cuatro semanas Iraq debía asumir la presidencia rotativa, lo que suscitó las amenazas de EEUU de bloquear el transcurso de la Conferencia, pero esto pudo solventarse con la renuncia de Iraq a presidirla. Los dos temas más importantes del debate han sido las negociaciones sobre un tratado que limite la producción de materiales fisibles (FMCT), lo que prohibiría la producción de uranio enriquecido y plutonio para propósitos armamentísticos, y la prevención de la carrera de armamentos en el espacio extraterrestre.

En el seno de la **OTAN** han primado tres temas durante este periodo. En primer lugar, Bulgaria, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Letonia, Lituania y Rumania han firmado el Tratado de Acceso a la organización. Esta ampliación será efectiva tras el proceso de ratificación por parte de los otros Estados Miembro (aproximadamente en mayo de 2004). En segundo lugar, respecto a la denominada lucha antiterrorista, las fuerzas marítimas de la OTAN han empezado a escoltar a los barcos civiles de sus Estados Miembro a través del Estrecho de Gibraltar. La tercera cuestión es la protección de Turquía ante un eventual ataque de Iraq. El Consejo Atlántico no consiguió el apoyo de todos los miembros a favor de los planes de protección de la frontera sur de Turquía y de un ataque contra Iraq. Alemania, Francia y Bélgica no aceptaron el paquete de medidas propuesto por EEUU.

La **UE** substituyó a la OTAN el 31 de marzo en su misión en Macedonia, lo que sienta las bases de la futura cooperación en el ámbito militar entre ambos organismos. La otra gran cuestión para la UE durante este periodo ha sido la construcción de la política de equipamiento militar. Para la Comisión Europea es imprescindible una industria militar competitiva que sirva de apoyo a la Política Europea de Seguridad y Defensa, por lo que ha instado a unos gastos militares eficientes, al mantenimiento de una base industrial de defensa y de tecnología competitiva, un mejor acceso de los productos europeos en terceros mercados, ética en el comercio de armas, y el respeto de las diferentes prerrogativas de los Estados miembro. También se requiere la armonización de los estándares defensivos, identificar las necesidades



comunes en el ámbito de la investigación militar, facilitar el comercio intracomunitario, y que la Comisión juegue un mayor rol en lo relativo al control de las exportaciones.

### Ciclo armamentista

Respecto al **gasto militar** el hecho más destacable ha sido el incremento del presupuesto de los EEUU. El Congreso de este país ha aprobado un gasto militar de 379.900 millones de USD para el año fiscal 2004, lo que supone un incremento del 4,2 sobre el año anterior. A esta cifra hay que añadirle los 19.300 millones de USD del programa de armas nucleares, lo que suma un gasto militar total de 399.100 millones de USD. La Oficina de Presupuestos del Congreso de los EEUU considera que los gastos militares seguirán creciendo en las próximas dos décadas. La media del gasto militar entre 2015 y 2020 se prevé que será de entre 430.000 y 480.000 millones de USD anuales (sin tener en cuenta la inflación ni los gastos extraordinarios). También China ha anunciado un incremento del 10% en sus gastos militares. Este aumento es inferior al esperado, ya que el crecimiento del gasto militar de los últimos años rondaba el 15-20%. El gasto militar chino para el próximo año se cifra en 22.400 millones de USD. Rusia también ha declarado que durante el 2003 destinará 3.540 millones de USD a la adquisición de armamento y a programas de investigación militares, lo que representa un aumento de más de una tercera parte respecto al año anterior. En la siguiente tabla se ofrece la previsión de gastos militares de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad:

#### Previsión de gastos militares de los miembros permanentes del CS

Países	Millones de USD
EEUU	399.100
Rusia	65.000
Reino Unido	38.400
Francia	35.800
China	22.400

Fuente: Seguimiento propio de las previsiones para el año 2003 y para 2004 en el caso de EEUU

Una cuestión de especial relevancia a nivel presupuestario son los datos de la OCDE sobre indicadores en ciencia y tecnología. La Comisión Europea ha alertado de la desventaja de la investigación civil europea respecto a EEUU o Japón. Parte de esta situación se debe al elevado porcentaje de I+D con finalidades militares de algunos países europeos, como el Reino Unido o España, que dedican una tercera parte de su presupuesto en ciencia y tecnología a finalidades militares.

#### Porcentaje I+D en Defensa sobre presupuesto público I+D

	Presupuesto I+D militar en 2000 (millones de €)	%
EEUU	46.186	54,1
Reino Unido	3.340	32,8
España	1.264	30,2
Francia	2.960	22,6
UE	9.180	14,8
Alemania	1.308	8,0
Japón	1.368	4,1

Fuente: OCDE, *OECD Science Technology and Industry Outlook 2002*, 17/03/03

En cuanto a la **producción de armamento**, durante este periodo se han presentado los resultados del año 2002. El sector se encuentra inmerso en un momento de crisis. Ejemplos de ello son China, Rusia o las empresas occidentales de armamento. Según fuentes oficiales chinas, su industria de defensa ha continuado decreciendo debido a que se ha primado la producción de bienes civiles (como lanzadoras de satélites meteorológicos o la producción de energía nuclear). El gobierno chino ya ha anunciado, de todas maneras, la intención de recuperar su nivel de producción armamentística. Rusia ha anunciado la privatización de sus empresas de defensa para afrontar la crisis. Respecto a las empresas militares occidentales,

según el *Financial Times*, el índice aerospacial y de defensa S&P 500 ha cayó un 31,5% el pasado año, y un 15% más en lo que se lleva de año. El sector experimentó un fuerte crecimiento después de los acontecimientos del 11 de septiembre, pero se ha ido desplomando a lo largo de 2002 ante un crecimiento del gasto militar mundial menor de lo esperado. La contracción del sector ha continuado durante el primer trimestre del 2003, aunque el cambio de expectativas sobre el transcurso de la guerra en Iraq, y la posibilidad de que ésta sea larga y con un desgaste bélico mayor al previsto, podría hacer cambiar la tendencia.

Respecto a las **transferencias de armas** Rusia ha presentado sus resultados del año 2002 (4.800 millones de USD), lo que supone un nuevo récord por segundo año consecutivo desde la caída de la Unión Soviética. De todas maneras, lo más representativo de este periodo han sido los anuncios de diferentes países de incrementar sus mecanismos de transparencia y control en lo relativo al comercio de armas. Este ha sido el caso de Rep. de Corea, Lituania y Ucrania. En este último caso el fortalecimiento de los controles de exportación se interpreta como un gesto de buena voluntad para restablecer las buenas relaciones con EEUU. El Reino Unido ha levantado las restricciones unilaterales que tenía sobre Argelia e Israel, lo que ha suscitado las críticas de las organizaciones de derechos humanos.

### Cooperación militar

Tanto la denominada "lucha antiterrorista" como la intervención militar en Iraq han provocado una gran actividad en cuanto a la cooperación militar. El país más activo a este respecto ha sido EEUU, cuyos principales programas de cooperación se señalan en el cuadro a continuación:

#### Selección de las principales ayudas militares de EEUU durante este trimestre

	País	Importe (millones de USD)	Comentarios
Guerra contra Iraq	Bahrein		EEUU le ha ofrecido antimisiles Patriot, aviones AWACS, misiles y helicópteros de ataque.
	Egipto	1.300	Egipto ha solicitado un paquete adicional de ayudas de 1.600 millones de USD. En contrapartida, permite el uso de sus bases aéreas.
	Israel	3.000 (anuales)	Israel ha solicitado asistencia militar extraordinaria por un importe de entre 2.000-4.000 millones de USD. Esta ayuda incluiría un nuevo sistema de defensa antimisiles y entre 20 y 30 cazas F-22 de última generación. También ha solicitado créditos entre 8.000 y 10.000 millones de USD.
	Jordania	450	En enero Jordania recibió 6 cazas F-16 y tiene la promesa de recibir 11 más próximamente. A cambio, el país acoge a unos 2.000 soldados de EEUU encargados de los sistemas antimisiles Patriot y de coordinar las operaciones de búsqueda y captura en Iraq. Jordania ha pedido una ayuda adicional de 1.000 millones de USD para asistir la afluencia de refugiados iraquíes.
	Turquía	14.000	El Parlamento turco no aceptó el despliegue de 62.000 efectivos de EEUU, lo que hubiera significado una ayuda adicional de 24.000 millones de USD en forma de créditos blandos.
"Lucha antiterrorista"	Colombia	574'6	Dinero destinado para acabar con cultivos de droga, afrentar el terrorismo y asistir a la población, aunque la mayor parte va destinada a la compra de armas y al entrenamiento militar.
	Djibouti		EEUU quiere convertir a este país en una importante base militar regional.
	Filipinas		Envío de 1.700 soldados para entrenar a las FFAA filipinas para combatir al grupo de oposición armada Abu Sayyaf. El principal obstáculo es que la Constitución filipina prohíbe la participación de tropas extranjeras en su territorio.
	Indonesia		Entrenamiento antiterrorista para las FFAA, después de la suspensión de la cooperación en 1999, tras las masacres cometidas en Timor-Leste. Esta decisión ha provocado las quejas de las organizaciones cívicas, que consideran que las FFAA no se han reformado ni democratizado.
	Nepal	17	Ayuda para combatir al grupo armado de oposición maoísta.
	Rep. Dominicana		El envío de hasta 10.000 efectivos para el entrenamiento antiterrorista ha suscitado las críticas de la oposición, que teme una presencia permanente de las tropas de EEUU.
	Pakistán		Ambos países acordaron en enero una disminución de las actividades de las tropas de EEUU en la frontera con Afganistán, aunque podrán continuar entrando en Pakistán para perseguir a presuntos miembros de Al-Qaida.

## Otros programas de cooperación militar

España – Colombia	Equipos militares, formación de oficiales en inteligencia y lucha antiterrorista y utilización conjunta de satélites. Esta ayuda rompió el acuerdo en el seno de la UE de no ofrecer ayuda militar a Colombia en el marco del Plan Colombia.
Francia – Reino Unido	Desarrollo conjunto de las capacidades defensivas europeas y establecimiento de una fuerza operativa conjunta. También negocian la fabricación conjunta de dos portaaviones para el Reino Unido y de un nuevo avión de transporte para Francia.
India – Fed. de Rusia	Cooperación industrial y compra de armamento
Fed. de Rusia – Georgia	Lucha antiterrorista
Turquía – Afganistán	Cooperación en inteligencia militar, industria bélica y comunicación electrónica

## Armamento de destrucción masiva

Los escenarios del debate sobre este tipo de armas se han centrado, primordialmente, en RPD Corea e Iraq. **RPD Corea** se retiró del Tratado de No Proliferación (TNP) a inicios de año, lo que ha suscitado una escalada de tensión con EEUU. Esta tensión, podría rebajarse de prosperar la iniciativa de Rep. Corea de construir un gasoducto procedente de Rusia para solventar los problemas energéticos de RPD Corea.

No obstante, el principal escenario de controversia ha sido Iraq. El Consejo de Seguridad aprobó una resolución en noviembre de 2002 (S/RES/1441) a favor de la inspección del posible arsenal de armamento de destrucción masiva de Iraq. Desde el 27 de noviembre, tanto la UNMOVIC como la AIEA han realizado 550 inspecciones en unos 350 lugares y se ha supervisado la destrucción de 72 misiles Al-Samoud 2. Tras dichas inspecciones el jefe de la UNMOVIC, H. Blix, y el Director General de la AIEA, M. El Baradei, han afirmado que no se han encontrado indicios de presencia de armamento químico o nuclear en Iraq, y reconocen los esfuerzos de cooperación de este país con las inspecciones. H. Blix también ha lamentado no haber dispuesto de más tiempo para poder demostrar que Iraq no posee armas de destrucción masiva.

Antes de iniciar el ataque **EEUU y Reino Unido** han amenazado con el uso de armamento nuclear en caso de ser atacados con armamento químico o biológico, lo que ha roto el consenso internacional sobre control y reducción del armamento de destrucción masiva. EEUU, además, ha iniciado una serie de cambios legislativos para investigar y desarrollar una nueva generación de armamento nuclear capaz de penetrar en el interior de búnkers subterráneos. El Secretario de Defensa, D. Rumsfeld, también ha pedido el uso de armas químicas potencialmente letales contra Iraq. Esta solicitud es ilegal bajo la Convención de Armas Químicas (CWC) por lo que EEUU podría retirarse de dicha Convención. Para D. Rumsfeld, la CWC es una “camisa de fuerza” que limita las opciones bélicas de EEUU.

**India** ha efectuado cuatro test con misiles entre enero y febrero, incluyendo una prueba del Agni-I que tiene capacidad nuclear y un alcance de 700-750 Km. **Pakistán**, como respuesta, presentó en marzo un nuevo misil nuclear de fabricación pakistaní, el Hatf IV, de igual alcance. A finales de marzo ambos países volvieron a realizar pruebas balísticas. Pakistán probó el misil de corto alcance Abdali, mientras que India probó el Prithvi, con capacidad para transportar una cabeza nuclear de una tonelada. También **Rusia** ha realizado pruebas balísticas. Las Fuerzas Estratégicas Nucleares (FEN) han lanzado un misil balístico intercontinental RS-12M Topol con un alcance de 8.000 Km. y capaz de traspasar el escudo antimisiles de EEUU. El objetivo de la prueba era comprobar el estado de la defensa antimisiles rusa. En el cuadro adjunto se ofrecen las estimaciones del arsenal nuclear mundial:

### Estimación del arsenal nuclear mundial

País	Armas nucleares estratégicas	Armas nucleares no estratégicas	Total de armas nucleares
EEUU	8.646	2.010	10.656
Rusia	~6.000	~4.000	~10.000
China	250	120	400
Francia	350	0	350
Reino Unido	180	5	185
Israel	100-200	?	200 + ?
India	60	?	60 + ?
Pakistán	24-48	?	24-48 + ?

Fuente: Center for Defense Information, 4 de febrero de 2003

Entre las medidas de distensión en el ámbito del armamento de destrucción masiva, la **AIEA** ha pedido el refuerzo de los mecanismos de seguridad sobre el tráfico ilícito de materiales radioactivos, ante la amenaza del uso de bombas radiológicas. Desde 1993 se han confirmado 280 incidentes de tráfico ilícito de este tipo de material.

El Senado de EEUU ha ratificado el Tratado de Reducción de Armas Nucleares Estratégicas (SORT, o **Tratado de Moscú**) entre EEUU y Fed. de Rusia. Dicho tratado reduce el potencial estratégico a un máximo de 2.200 cabezas nucleares por cada una de las partes en lugar de las 6.000 actuales. Rusia, sin embargo, postergó el debate para la ratificación de este instrumento debido a la intervención de EEUU en Iraq. EEUU también ha donado recursos a la Fed. de Rusia para la destrucción de su arsenal químico. Antes de finalizar el año, la Fed. de Rusia tiene que destruir 400 Tm de gas mostaza, parte del arsenal de 40.000 Tm de agentes químicos que deben ser destruidos antes de 2012.

Por otra parte, la UNEP ha confirmado por primera vez que el **uranio empobrecido** de las armas usadas entre 1994 y 1995 en Bosnia y Herzegovina han contaminado los acuíferos. Aunque los niveles de contaminación no representan un riesgo inmediato, sí que ha recomendado su control regular.

### Proliferación de armamento ligero

El **Secretario General** y el **Consejo de Seguridad** han expresado su preocupación por la proliferación de armas ligeras y por las actividades de los mercenarios en África Occidental. Solicitan a la comunidad internacional que mejore su cooperación para identificar a los individuos y entidades que fomentan el tráfico ilícito de estas actividades y piden una mayor financiación para garantizar programas de desarme y desmovilización exitosos.

En Asia-Pacífico, las NNUU se han pronunciado sobre la necesidad de implementar los procedimientos sobre las armas confiscadas y almacenadas y la mejora de la cooperación transfronteriza como método de control del tráfico ilícito de armas ligeras. El **Reino Unido**, por su parte, celebró una Conferencia intergubernamental sobre el fortalecimiento de los controles de exportación de armas ligeras.

En este periodo se han llevado a cabo diversos programas de recolección y destrucción de armamento ligero. Algunos de los más destacables son los de **Rep. Congo, R.D. Congo, Filipinas y Angola**, donde la masiva presencia de armas ligeras es un impedimento para la construcción de la paz. En **Kenya**, además de haber procedido a la destrucción de 10.000 armas ilegales, se ha iniciado una operación con el Gobierno de **Uganda** de vigilancia conjunta de su frontera para prevenir el tráfico ilícito de armas de fuego.

En **Afganistán** también se ha iniciado un programa de recolección de armamento con financiación japonesa. La creación de comisiones para el desarme y la reintegración de combatientes (unos 250.000), así como para la formación y reclutamiento de soldados, está permitiendo avances en el proceso de creación de un ejército centralizado y en el desarme de

las milicias privadas. Este es el primer paso para llevar a la práctica el decreto de creación de las nuevas FFAA.

### **Distensión y desarme**

Uno de los elementos más significativos sobre desmilitarización en este periodo se ha producido en **Brasil**. A los pocos días de haber tomado posesión del nuevo cargo, el Presidente, L.I. Lula da Silva, anunció la suspensión de la compra de 12 aviones de guerra para otorgar el importe de los mismos (760 millones de USD) a su programa de erradicación de la malnutrición. También **Alemania** ha suspendido la compra de helicópteros de combate por problemas financieros. El Gobierno alemán tenía previsto adquirir 30 helicópteros por valor de 700 millones de €. Igualmente, entre 80 y 90 aviones Tornado podrían ser retirados antes de lo previsto para recortar gastos y controlar el déficit público.

Finalmente, es destacable el abandono por parte de los **EEUU** de la base militar en Vieques (Puerto Rico), hecho que era reclamado desde hace años por la sociedad civil de este enclave. Otro elemento que cabe mencionar es el anuncio por parte de **Grecia y Turquía** en la Conferencia de Desarme de las Naciones Unidas de que próximamente accederán al Tratado de Ottawa.

## 7. DERECHOS HUMANOS

- Se ha perpetuado la generalización de las conculcaciones de las libertades fundamentales, en especial de la libertad de prensa en todos los continentes.
- Se observa un deterioro de las condiciones de vida en los centros de custodia policial, ligado al aumento de las detenciones arbitrarias que permiten las nuevas leyes de lucha contra el terrorismo.
- Continúa el endurecimiento de las políticas de concesión del estatuto de refugiado y asilo.

En el presente apartado se analiza la situación en temas de derechos humanos y cuestiones relativas al Derecho Internacional Humanitario. Un primer bloque se construye a partir de las violaciones de derechos humanos y las libertades fundamentales denunciadas por organizaciones de derechos humanos (Amnistía Internacional y *Human Rights Watch*) y por organismos intergubernamentales (UE y Naciones Unidas, así como de sus diferentes instancias), prestando especial atención a la situación de los pueblos indígenas, la práctica de la pena de muerte y el cambio en las políticas de asilo a escala mundial. En un segundo bloque se analizan cuestiones relativas a los Tribunales Penales Internacionales y la utilización de menores como soldados.

### Violaciones de los derechos humanos

Según las denuncias de los informes y noticias de **Amnistía Internacional y/o Human Rights Watch** (■) sobre la situación de derechos humanos en el primer trimestre de 2003 se constatan graves violaciones de los derechos civiles y políticos por parte de los cuerpos de seguridad estatales en 52 países (véase tabla siguiente).

#### Violaciones de derechos humanos y grupos que sufren discriminación

	EJECUCIONES EXTRAJUDICIALES	DESAPARICIONES SUMARIAS	TORTURA	DETENCIONES ARBITRARIAS	LIBERTADES FUNDAMENTALES	MUJERES	MENORES	MINORÍAS	REFUGIADOS e IDP
Afganistán						■			
Argelia		■							
Azerbaiyán			■						
Bangladesh			■						
Belarús				■	■				
Bosnia y Herzegovina		■	■					■	
Burundi					■				
Camboya					■				
China				■	■				
Colombia			■		■				■
Congo						■			
Congo, RD					■				
Côte d'Ivoire	■		■	■	■			■	■
Cuba					■				
EEUU								■	■
Egipto				■	■		■		
Eritrea									■
Etiopía	■		■	■	■				■
Filipinas			■						
Guatemala					■			■	

	EJECUCIONES EXTRAJUDICIALES	DESAPARICIONES SUMARIAS	TORTURA	DETENCIONES ARBITRARIAS	LIBERTADES FUNDAMENTALES	MUJERES	MEJORES	MINORÍAS	REFUGIADOS e IDP
Guinea Ecuatorial					■				
Guinea-Bissau					■				
Honduras	■						■		
India			■		■		■	■	
Indonesia					■			■	
Irán					■				
Iraq	■		■		■			■	
Israel	■		■		■			■	
Kenya			■			■			
Líbano			■						
Macedonia								■	
Marruecos			■						
México			■	■	■				
Myanmar			■		■			■	
Pakistán									■
RCA					■			■	
Rusia (Chechenia)	■	■	■	■	■			■	■
Rwanda					■				
Serbia y Montenegro				■	■				
Somalia	■		■	■		■	■	■	
Sudán			■		■		■		■
Suriname	■		■						
Tailandia	■					■			■
Túnez					■				
Turkmenistán				■	■				
Turquía						■		■	
Ucrania					■				
Uzbekistán			■		■				
Viet Nam							■		
Yemen			■		■				
Zambia							■		■
Zimbabwe			■	■	■				
<b>TOTAL</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>22</b>	<b>11</b>	<b>31</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>14</b>	<b>10</b>

La conculcación de las libertades fundamentales y de las garantías procesales derivadas de la consolidación de las legislaciones antiterroristas en la mayoría de países ha provocado una generalización de las detenciones arbitrarias de los opositores y críticos a los Gobiernos establecidos (en especial de los miembros de los grupos armados de oposición, medios de comunicación, minorías étnicas, defensores de los derechos humanos, y de los refugiados e IDP<sup>6</sup>) y la impunidad con la que se comete la práctica de la tortura en los centros de custodia

<sup>6</sup> Pese a que se tratará más específicamente la problemática de las personas refugiadas y de los IDP, cabe señalar las denuncias de graves violaciones de los derechos humanos sobre estos colectivos en 6 países: Colombia (donde los IDP sufren abusos tanto por parte de las FFAA como de los grupos armados de oposición), Côte d'Ivoire (donde tanto IDP como refugiados que huyen de Liberia sufren graves violaciones de sus derechos y padecen unas difíciles condiciones de vida en los campamentos de refugiados); Zambia (país en el que han aumentado los abusos sobre personas refugiadas rwandesas desde que se anunció el retorno previsto para abril de 2003); Nepal (en los campamentos de refugiados de Bhután se han denunciado abusos sexuales por parte de los trabajadores humanitarios); Tailandia (las personas que huyen de Myanmar, mayoritariamente de la minoría Shan ven denegada la posibilidad de acceder al estatuto de refugiado); Pakistán (donde se producen deportaciones ilegales de refugiados afganos); y Rusia (donde el Gobierno está forzando el retorno de los IDP chechenos y cerrando los campos de refugiados de éstos en Ingushetia).

policial, tal y como denuncia el Relator Especial sobre la Tortura y Otros Tratos y Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes. En más del 75% (40 del total) de los países mencionados se señalan algunas de estas violaciones de los derechos humanos, ya sea de las libertades fundamentales, o por existir detenciones arbitrarias, o practicar la tortura. A modo de ejemplo, cabe señalar las condiciones de vida de los presos vinculados a Al-Qaida, que además de haber sido encarcelados sin cargos sufren graves privaciones y maltrato en Guantánamo, hecho que muchos analistas consideran como un incumplimiento por parte de EEUU del párrafo 6 de la resolución de 1456(2003) de 20 de enero que insta a los Estados a regirse bajo las normas del derecho internacional en su lucha contra el terrorismo.

En el periodo analizado varios países han aprobado, o tienen previsto hacerlo en breve, nuevas leyes de lucha contra el terrorismo que permiten las violaciones de los derechos humanos anteriormente expuestas. En Marruecos, por ejemplo, la próxima aprobación de esta legislación ampliará la aplicación de la pena de muerte y generalizará las detenciones bajo régimen de incomunicado, hecho que está provocando diferentes manifestaciones de grupos locales de derechos humanos. Además, HRW instó a la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas nombrar a un experto sobre el impacto de las medidas antiterrorista y analizar los casos de China, Egipto, Georgia, India, Indonesia, Rusia, España, Reino Unido, EEUU y Uzbekistán debido a la falta de garantías procesales, las restricciones de las libertades, la represión de los movimientos políticos, las denuncias de tortura, el control de los refugiados e inmigrantes y las detenciones arbitrarias de los no nacionales en estos países.

Amnistía Internacional y *Human Rights Watch* señalan también un endurecimiento global de las políticas de concesión de **asilo** y un aumento de las violaciones de los derechos humanos sobre las personas demandantes, en especial de los menores, destacándose los casos de Camboya, China, EEUU, Reino Unido, RPD Corea y Viet Nam en este primer trimestre. En el caso de EEUU, además, denuncian la nueva política gubernamental conocida como Operación Escudo de Libertad, que exige la detención inmediata de todas las personas solicitantes de asilo que pertenezcan a una lista de 34 países señalados por el Propio Gobierno bajo sospecha de terrorismo. Por otra parte, ACNUR ha señalado que durante 2002 los iraquíes fueron el grupo más numeroso de solicitantes de asilo en los países industrializados, seguido por Serbia y Montenegro. De 51.000 personas iraquíes, 33.000 serbomontenegrinos y casi 26.000 afganos solicitaron asilo, principalmente en Reino Unido, EEUU, Alemania, Francia y Austria. No obstante, ACNUR señala que la mayoría de personas desplazadas continúa refugiándose en los países empobrecidos.

### Otros aspectos destacados por estas organizaciones de derechos humanos

En primer lugar, el papel de las **empresas transnacionales** en la perpetuación de situaciones graves de violaciones de los derechos humanos. En India, las empresas de la seda compran a las familias y utilizan a centenares de miles de menores bajo condiciones de semi-esclavitud; en el caso de Indonesia, donde las empresas de la industria papelera no sólo causan una gran deforestación en la zona sino que además, con la ayuda de las FFAA, confiscan las tierras de los indígenas. En Indonesia la empresa minera *Freeport McRoan* admitió que pagó a las FFAA 5,6 millones de USD para que protegieran sus minas en Papua. En Rusia, donde se insta a las empresas transnacionales a cumplir con los estándares internacionales de derechos humanos y el pleno respeto de los derechos laborales y la no-discriminación.

En segundo lugar, los procesos contra la **impunidad** en los países de **América Latina**. En Argentina, un tribunal confirmó la prisión preventiva a 12 ex altos cargos de las FFAA acusados de ejecuciones extrajudiciales, tortura y desaparición de militantes de la organización Montoneros entre 1979 y 1980. En Chile, se inició el proceso contra los militares inculcados en el asesinato del general C. Prats, comandante en jefe de las FFAA durante la presidencia de S. Allende, y su esposa en 1974. En Colombia, la Corte Suprema de Justicia dicta una orden de captura contra el ex Ministro de Desarrollo, C. A. Marulanda, por su responsabilidad en un ataque paramilitar a campesinos en 1996. En Perú, finalmente se inició el primero de los más de 70 juicios pendientes contra el ex asesor del ex Presidente A. Fujimori y jefe de los servicios de inteligencia, V. Montesinos, después de 20 meses tras su detención, y por el que se le condenó a más de cinco años de prisión, y la Interpol anunció una orden de búsqueda y



captura contra A. Fujimori a instancia del Gobierno. En Venezuela, la Audiencia Nacional española no admitió a trámite la querrela contra el Presidente H. Chávez y 23 de sus colaboradores por crímenes de lesa humanidad por considerar que no tiene competencias sobre un Presidente en activo, pero remitió el caso a la Corte Penal Internacional).

En tercer lugar, otros procesos de lucha contra la **impunidad en el continente africano**. En Ghana se ha consolidado el funcionamiento de la Comisión Nacional de Reconciliación que documenta las violaciones de derechos humanos cometidas en el país desde la independencia en 1957. En Sudáfrica las ONG de derechos humanos solicitan que se implementen las recomendaciones de la Comisión para la Verdad y la Reconciliación y que no se aprueben más amnistías a cambio de los testimonios).

Finalmente, en este trimestre han sido de especial relevancia las denuncias de **desapariciones sumarias** en los años 90 en Argelia, con más de 7.000 casos sin resolver, y que la comisión parlamentaria formada para investigarlos haya concluido que no puede saberse el paradero de estas personas y haya recomendado una indemnización económica para las familias. En Bosnia y Herzegovina los familiares de las más de 17.000 personas desaparecidas durante el conflicto armado interno han solicitado el esclarecimiento de estas desapariciones sumarias.

### **Aspectos destacados por las organizaciones intergubernamentales**

En el ámbito de la **UE**, el Parlamento Europeo aprobó su informe sobre la situación de derechos humanos en 2002 en el que se señalan los retrocesos sufridos en el respeto de los derechos de los menores y muestra su preocupación ante el trato que reciben los inmigrantes y solicitantes de asilo (la Comisión Europea en este trimestre ha aprobado un sistema mediante el que se pretende registrar a todos los demandantes de asilo mayores de 14 años por sus huellas dactilares, el EURODAC). El Parlamento Europeo, además, ha emitido un llamamiento para que se concreten medidas de castigo a los participantes en la explotación ilegal de recursos naturales en RD Congo (Gobiernos vecinos y empresas transnacionales), ha instado al Gobierno de Guinea Ecuatorial a poner en marcha un proceso democrático y a fortalecer el Estado de derecho, solicitándole una amnistía general y la liberación de los opositores políticos, y ha solicitado a la Junta Militar de Myanmar que reinicie las conversaciones con la líder de la oposición, A. S. Suu Kyi, libere a los presos políticos y que sea abolido el trabajo forzado. Finalmente, el Tribunal Europeo de Derechos Humanos ha admitido a trámite seis demandas de ciudadanos chechenos contra el Gobierno ruso por ejecuciones extrajudiciales, torturas y destrucción de la propiedad entre 1999 y 2000, y ha condenado a Turquía a pagar una indemnización económica al líder kurdo A. Ocalan por irregularidades en su proceso judicial.

Por otro lado, cabe destacar que el **Consejo de Europa** ha condenado las graves violaciones de los derechos humanos y del Derecho Internacional Humanitario en Chechenia, región que ha sido visitada este trimestre por el Relator para Chechenia del Consejo de Europa, F. Judd, y por el Comisario de Derechos Humanos del Consejo de Europa, A. Gil Robles.

En el periodo analizado, diferentes organismos de **Naciones Unidas** han emitido algún informe o comunicado sobre la situación de respeto de los derechos humanos en varios países:

**Visitas del Alto Comisario de la ONU para los Derechos Humanos, del Secretario General de la ONU, de Representantes y Relatores Especiales y de misiones de la ONU**

País	Persona/misión	Informe
<b>ANGOLA</b>	ACNUDH, S. Vieira de Mello	Aseguró que NU seguirá jugando un papel fundamental en la promoción de los derechos humanos, pero rechazó la posibilidad de abrir investigaciones sobre las violaciones cometidas durante el conflicto armado. Además, solicitó al país que ratificase las convenciones contra la tortura, la discriminación racial y la de derechos de los trabajadores inmigrantes y sus familias.
<b>BANGLADESH</b>	Relator Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales y el Relator Especial contra la Tortura	Hicieron un llamamiento al Gobierno para garantizar que la operación contra el crimen iniciada en octubre de 2002 no incida en la conculcación de los derechos bajo custodia, y alertaron sobre la ordenanza que de aprobarse dotará de inmunidad a las FFAA en los casos de muerte bajo custodia.
<b>CONGO, RD</b>	MONUC	Confirmó las graves violaciones de los derechos humanos como ejecuciones extrajudiciales, violaciones y canibalismo cometidos por parte de los grupos armados de oposición MLC y el RCD-N en la provincia de Kivu Norte, en Beni y en la región de Ituri.
	ACNUDH, S. Vieira de Mello	Exigió el establecimiento de sanciones a todos los miembros de los grupos armados que hayan colaborado en actos de canibalismo e instó a la formación de una comisión internacional que investigue los hechos.
	Relator Especial sobre la situación de DH en RD Congo, I. Motoc	Manifestó su preocupación ante las ejecuciones sumarias, secuestros, violaciones, desapariciones y masacres de civiles que se han cometido recientemente en la región de Ituri, hace un llamamiento a la implementación de los acuerdos de paz y al establecimiento de la Comisión de Pacificación de Ituri, y manifiesta su satisfacción por el retorno a la calma en Bunia, escenario de los enfrentamientos.
<b>CÔTE d'IVOIRE</b>	Vice ACNUDH, B. Ramcharan	Aseguró que la consecución de la paz depende de que se dejen de cometer violaciones de los derechos humanos e instó a las partes a prevenir que estos actos queden impunes. Denunció las ejecuciones sumarias de entre 1.000 y 2.000 personas a manos de escuadrones de la muerte o milicias privadas, casos de tortura y violencia sexual, así como la existencia de fosas comunes.
	ACNUDH, S. Vieira de Mello	Expresó su preocupación por el aumento de la violencia, condenando la propaganda de incitación a la guerra, el odio y la xenofobia por parte de los medios nacionales.
	SG, K. Annan	Instó al Presidente, L. Gbagbo, a instaurar una comisión internacional que investigue las graves violaciones de derechos humanos cometidas desde septiembre de 2002.
	Representante Especial del SG para los menores y los conflictos armados, O. Otunnu	Alertó del peligro de que los menores de los países de la región puedan verse involucrados en el conflicto armado.
<b>CUBA</b>	Representante del ACNUDH en el país, C. Chanet	<i>El Gobierno le denegó la entrada</i>
<b>GUATEMALA</b>	Representante Especial del SG para los defensores de los derechos humanos, H. Jilani	Alertó sobre el incremento de la violencia contra los defensores de los derechos humanos en los últimos años por parte de grupos clandestinos vinculados a los cuerpos de seguridad estatales, y alertó también sobre el posible rebrote de la

		violencia de cara a las elecciones de noviembre de 2003 y el final de la misión de la MINUGUA en diciembre de 2003.
<b>HONDURAS</b>	Relatora Especial de NNUU sobre Ejecuciones Extrajudiciales, A. Jahangir	Advirtió de la impunidad institucionalizada y sobre la existencia de una campaña para que la opinión pública tolere los actos de "limpieza social".
<b>KAZAJSTÁN</b>	El vice ACNUDH, B. Ramcharan,	Destacó la necesidad de proteger y promover las libertades fundamentales, e invitó a Kazajstán a ratificar los instrumentos jurídicos internacionales de protección de los derechos humanos, sobre todo los relativos a las minorías y a las personas refugiadas.
<b>KIRGUISTÁN</b>	El vice ACNUDH, B. Ramcharan,	Mostró su preocupación al Gobierno por el funcionamiento del sistema de justicia, el trato que reciben los detenidos y la violencia contra la mujer.
<b>LIBERIA</b>	ACNUDH, S. Vieira de Mello	Expresó su preocupación ante el aumento de las violaciones de los derechos humanos y del Derecho Internacional Humanitario por parte de las FFAA y del grupo armado de oposición LURD que está afectando sobre todo a la población civil (ejecuciones extrajudiciales, tortura y violaciones, y el uso de menores-soldado).
<b>MYANMAR</b>	El Relator Especial sobre la situación de los DH en Myanmar, P. S. Pinheiro	Inició una visita al país para evaluar el respeto de las libertades fundamentales, la situación de los presos políticos, el sistema de justicia y las denuncias de graves violaciones de los DH sobre la minoría Shan. Finalmente, abandonó el país al anunciar que había sido espiado.
<b>PAKISTÁN</b>	ACNUDH, S. Vieira de Mello	Celebró la mejora de la situación de derechos humanos, pese a que señaló que deben implementarse leyes que garanticen el pleno cumplimiento de los derechos de las mujeres.
<b>TAYIKISTÁN</b>	Vice ACNUDH, B. Ramcharan	Anunció la creación de un proyecto regional que se centrará en la educación en derechos humanos y el establecimiento de un experto en la región para supervisar la situación en esta materia.
<b>ZIMBABWE</b>	Relator Especial sobre la independencia de los jueces y abogados, D. P. Kumaraswamy	Mostró su preocupación ante el arresto del juez del Tribunal Supremo, B. Paradza, acusado de obstrucción a la justicia.

En el caso de Naciones Unidas cabe destacar que a mediados de marzo se inició el 59º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de NNUU, Comisión que está siendo presidida por Libia, país propuesto por la Unión Africana, que contó con la oposición de EEUU, Canadá y Guatemala para su nombramiento.

En América Latina los representantes de los **pueblos indígenas** se han reunido con un grupo de trabajo de la OEA para impulsar la Declaración Americana de los Pueblos Indígenas e incluir en ella los derechos a la autodeterminación, a la integridad física, cultural y espiritual y también a los derechos de propiedad de la tierra. Además, manifestaron la difícil situación de estos pueblos por las constantes violaciones de sus derechos y la persecución a la que se ven sometidos. *Human Rights Watch*, por su parte, denunció la discriminación y el hostigamiento que sufren los pueblos indígenas en Indonesia y en Viet Nam.

En el caso de la aplicación de la **pena de muerte**, cabe destacar como aspecto positivo que Turquía ha firmado el Protocolo nº 6 sobre la abolición de la pena de muerte en tiempos de paz relativo a la Convención sobre derechos humanos y libertades fundamentales del Consejo de Europa, y como aspectos negativos que en China se han ejecutado ya a ocho personas y se han emitido varias sentencias de muerte, que en la RD Congo han seguido produciéndose ejecuciones, debido a que la moratoria existente en el país no tiene carácter retroactivo, que en Iraq se denuncia el uso frecuente de la pena de muerte como arma de represión política, y en Nigeria el Parlamento Europeo instó a Nigeria a suspender las ejecuciones y abolir la pena de muerte.

### Otros aspectos de interés

En este segundo bloque se consideran cuestiones relativas a los Tribunales Penales Internacionales y sobre la utilización de menores como soldado en conflictos armados. Pese a que son temas relativos al Derecho Internacional Humanitario se ha considerado de interés incluirlos en este apartado por su relación con el respeto de los derechos humanos y la lucha contra la impunidad tras finalizar un conflicto armado.

En el caso de los **tribunales penales internacionales** es destaca lo siguiente:

La Corte Penal Internacional en vigor desde julio de 2002 ha llegado a su 89ª ratificación y han sido elegidos los 18 jueces que compondrán la Corte, tomando posesión de su cargo a primeros de marzo. Se especula con que los primeros casos que puedan entrar a trámite en la Corte son las graves violaciones de los derechos humanos y del Derecho Internacional Humanitario en Côte d'Ivoire y en RD Congo. En el caso de Côte d'Ivoire, pese a no haber ratificado el Estatuto de Roma que establece la Corte, podrían juzgarse los crímenes cometidos contra personas de otros Estados que sí lo hayan ratificado.

El TPI para la ex Yugoslavia continúa con el proceso judicial del ex Presidente S. Milosevic y de otros ex altos dirigentes de las FFAA en Bosnia y Herzegovina, pese a los problemas de salud alegados por algunos de ellos y las negativas de los gobiernos serbio y croata a extraditar a muchos de los acusados de crímenes de guerra. El Tribunal ordenó a Croacia entregar al general J. Bobetko. Además se han iniciado los procesos contra el ultranacionalista serbio, V. Sesejl, y el ex presidente serbio M. Milutinovic, que en ambos casos se han entregado de forma voluntaria y se declaran inocentes; el TPI para Rwanda ha visto mermado su funcionamiento debido a las presiones del Gobierno sobre como se está llevando a cabo el proceso, y ha solicitado la dimisión de la Fiscal General. Pese a esta disputa de competencias, en noviembre de 2002 entró en funcionamiento un sistema jurídico tradicional, Gacaca, para juzgar a aquellos acusados de crímenes menores, pero a causa de la saturación de los procesos y del hacinamiento en las prisiones el Gobierno ha empezado a liberar a acusados del genocidio de 1994, hasta la fecha a unos 20.000. En Sierra Leona, finalmente, el Fiscal General, D. Crane, ha presentado las primeras acusaciones por crímenes de guerra y de lesa humanidad contra seis miembros de diversos grupos armados de oposición y contra el actual Ministro del Interior, H. Norman. En Timor-Leste el Tribunal encargado de investigar las violaciones de derechos humanos ha acusado al ex Ministro de Defensa indonesio y posible candidato presidencial, G. Wiranto, de crímenes de lesa humanidad. El Gobierno indonesio todavía no ha entregado a ninguno de los más de 170 acusados, la mayoría de ellos miembros de las FFAA. Un Tribunal indonesio condenó a cinco años de prisión al jefe de las FFAA en Timor-Leste por permitir las masacres de población civil por parte de milicias pro-indonesias.

Otras iniciativas contra la impunidad de los crímenes de guerra a mencionar son: a) África. En Burundi, el *Bashingantaha*, la institución de los ancianos, ha solicitado el establecimiento de un tribunal internacional para que investigue las graves violaciones de los derechos humanos cometidas en el país. En Ghana, la Comisión Nacional de Reconciliación solicitó al ex Presidente, J. Rawlings, que testificase en referencia a las acusaciones de que presenció la tortura y ejecución de varios activistas políticos en 1984, mientras era Presidente. En la RCA, la Federación Internacional de Derechos Humanos ha presentado una querrela ante la Corte Penal Internacional contra el Gobierno, el grupo armado de oposición MLC y el mercenario chadiano A. Miskine. En RD Congo, el Secretario General de Naciones Unidas ha instado al Presidente a instaurar una comisión internacional que investigue los crímenes de guerra y los actos de canibalismo atribuidos a los grupos armados de oposición; b) América. En México, el Gobierno ha solicitado al Tribunal Internacional de Justicia de La Haya que ordene a EEUU parar la ejecución de 51 de sus ciudadanos al no cumplirse con las garantías procesales internacionales. En Venezuela, un grupo de abogados ha presentado en España una querrela contra el Presidente H. Chávez y altos funcionarios de su Gobierno por crímenes de lesa humanidad y terrorismo; c) Asia. En Camboya, Naciones Unidas y el Gobierno ultimaron los detalles para el establecimiento de un Tribunal Internacional que investigue los crímenes cometidos durante el régimen de los Jemeres Rojos; y d) Europa. En Bélgica, la Ley de Jurisdicción Universal será aplicable en el caso del Primer Ministro israelí, A. Sharon, una vez éste abandone su cargo, por la masacre en el campo de refugiados de Shabra y de Shatila en Líbano en 1982.

Finalmente, en el caso de la utilización de **menores como soldado** cabe destacar que el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas haya instado a las partes en conflicto armado, en especial en Afganistán, Burundi, Liberia, RD Congo y Somalia, a no reclutar menores como soldado. Además mostró su preocupación por el aumento de los abusos sexuales a mujeres y niñas en situaciones de conflicto armado. Por otro lado, cabe señalar como hecho positivo que en Angola unos 80.000 menores-soldado están siendo reintegrados en la sociedad civil gracias a un programa de UNICEF. La organización, por otro lado, solicitó al Gobierno liberiano y al grupo armado de oposición LURD que dejaran de reclutar menores. Mientras, en RD Congo, la MONUC señala que el grupo armado de oposición UPC todavía recluta menores-soldado.

## 8. DESARROLLO

- ❑ La reciente publicación de algunos informes que alertan sobre el claro incumplimiento de los Objetivos del Milenio para 2015 si no se modifican las actuales tendencias, ha incrementado los llamamientos de NNUU para que se asuma progresivamente la Agenda del Milenio, para que se incrementen los esfuerzos financieros y para que se adopten estrategias multidimensionales y coordinadas que permitan abordar simultáneamente cada uno de los Objetivos del Milenio.
- ❑ Como ejemplo de estrategia multidimensional, Naciones Unidas estableció la Década Internacional para el Alfabetismo, en la que de modo bianual se vinculará la lucha contra el analfabetismo con los temas de género, pobreza, salud, paz y libertad.
- ❑ La declaración de 2003 como Año Internacional del Agua, la celebración del Tercer Foro Mundial sobre Agua, la creciente movilización de organizaciones de la sociedad civil y la publicación de varios informes que alertan sobre la enorme escasez y la mala gestión del agua facilitan que la cuestión se sitúe con carácter de urgencia en lugares prioritarios de la agenda de organismos internacionales, Gobiernos y ONG.
- ❑ La tercera edición del Foro Social Mundial en Porto Alegre supuso la consolidación del evento en participación y en repercusión política y mediática y la intensificación de su estrategia de descentralización, con la realización de los Foros Sociales Africano, Asiático y Panamazónico y con la decisión de realizar el FSM de 2004 en India.

A continuación se presentan los principales acontecimientos del trimestre sobre desarrollo a partir de una doble perspectiva regional y temática. Respecto a esta última, se ha optado por los Objetivos del Milenio<sup>7</sup>, pues ésta es la agenda de desarrollo que teóricamente orientará las actuaciones de Estados, organismos internacionales y ONG hasta 2015. En este sentido, y a pesar de las dificultades que puede suponer el vincular algunos eventos y debates sobre desarrollo con determinados objetivos o metas, dicho ejercicio analítico puede resultar útil a la hora de identificar aquellas cuestiones que requieren o suscitan mayor atención y recursos por parte de la sociedad internacional y también a la hora de visualizar aquellas estrategias coordinadas y de intervención simultánea en varios de los Objetivos del Milenio.

### Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Objetivos y metas de Desarrollo del Milenio
<b>OBJETIVO 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre</b> <b>Meta 1:</b> reducir a la mitad el porcentaje de personas cuyos ingresos son inferiores a 1 USD por día <b>Meta 2:</b> reducir a la mitad el porcentaje de personas que padezcan hambre
<b>OBJETIVO 2: Lograr la enseñanza primaria universal</b> <b>Meta 3:</b> velar por que todos los niños y niñas puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria
<b>OBJETIVO 3: Promover la igualdad entre sexos y la autonomía de las mujeres</b> <b>Meta 4:</b> eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria
<b>OBJETIVO 4: Reducir la mortalidad infantil</b> <b>Meta 5:</b> reducir en dos terceras partes la mortalidad de los niños menores de 5 años
<b>OBJETIVO 5: Mejorar la salud materna</b> <b>Meta 6:</b> Reducir en tres cuartas partes la mortalidad materna
<b>OBJETIVO 6: Combatir el VIH/SIDA, paludismo y otras enfermedades</b> <b>Meta 7:</b> detener y comenzar a reducir la propagación del VIH/SIDA <b>Meta 8:</b> detener y comenzar a reducir la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves
<b>OBJETIVO 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente</b> <b>Meta 9:</b> incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente <b>Meta 10:</b> reducir a la mitad el porcentaje de personas que carecen de acceso a agua potable

<sup>7</sup> En este apartado se han clasificado los acontecimientos del trimestre según las 18 metas en las que se desglosan los ocho Objetivos del Milenio.

**Meta 11:** mejorar considerablemente la vida de 100 millones de habitantes de tugurios

**OBJETIVO 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo**

**Meta 12:** desarrollar el sistema comercial y financiero basado en normas y no discriminatorio

**Meta 13:** atender las necesidades especiales de los LDC

**Meta 14:** atender las necesidades especiales de los países sin litoral y de los pequeños Estados insulares en desarrollo

**Meta 15:** encarar los problemas de la deuda de manera general y con medidas

**Meta 16:** proporcionar a los jóvenes un trabajo digno y productivo

**Meta 17:** proporcionar el acceso a los medicamentos esenciales en los países en desarrollo

**Meta 18:** aprovechar las tecnologías de la información y de las comunicaciones

Fuentes: Naciones Unidas, <http://www.un.org/millenniumgoals>; BM <http://www.developmentgoals.org/>

### Hechos más relevantes

META	EVENTO/ INFORME	ASPECTOS A DESTACAR
1 y 2	Celebración del 25 aniversario del FIDA (Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola)	<ul style="list-style-type: none"> <li>La reducción de la pobreza a la mitad para 2015 es posible si se cumplen los compromisos adoptados en la Cumbre sobre Financiamiento del Desarrollo en Monterrey.</li> <li>Necesidad de aumentar las inversiones en desarrollo rural y agrícola (que en los 90 han caído de forma drástica) y de que sobre todo las mujeres y los indígenas participen activamente en los cambios estructurales que deben promoverse en áreas rurales.</li> </ul>
	Informe FAO	<ul style="list-style-type: none"> <li>Unos 440 millones de personas (respecto a los 800 millones actuales) todavía padecerán hambre en 2030, de modo que no se cumplirá con la meta 2 ni siquiera 15 años después de lo previsto.</li> <li>En África y determinadas partes de Asia no se registrarán avances si no se llevan a cabo inmediatamente acciones concertadas a escala mundial.</li> </ul>
	Programa Hambre Cero (Gobierno de Brasil)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se abordarán simultáneamente aspectos estructurales y de emergencia para paliar la situación de 46 millones de personas que viven en extrema pobreza.</li> </ul>
3 y 4	Declaración de la Década para el Alfabetismo	<ul style="list-style-type: none"> <li>Intentar superar la situación en que se hallan 861 millones de adultos y 113 millones de menores que no pueden asistir a la escuela</li> <li>Plan de acción bianual que vincula la alfabetización al género, la pobreza, la salud, la paz y la libertad.</li> </ul>
8	Día Mundial de la Tuberculosis	<ul style="list-style-type: none"> <li>La tuberculosis es la enfermedad contagiosa curable que provoca más muertes en todo el mundo (unos dos millones al año, el 98% en los países empobrecidos), aunque la incidencia global está descendiendo.</li> <li>Llamamiento del Secretario General a que se incrementen los esfuerzos para alcanzar el objetivo de detectar el 70% de los casos y curar el 85% de los mismos para 2005</li> <li>En África subsahariana todavía crece a ritmo preocupante y está estrechamente vinculada al VIH/SIDA y la pobreza.</li> </ul>
9	Reunión de ministros de medio ambiente del PNUMA (Nairobi)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Compromiso de implementación del Plan de Acción de la Cumbre de Desarrollo de Johannesburgo (salud, agua y saneamiento, biodiversidad y gestión del ecosistema, y energía)</li> <li>Elaboración de estrategias que aborden simultáneamente la lucha contra la pobreza y el uso sostenible de los recursos.</li> </ul>
14	Sesión Anual del Comité Especial de UN para la Descolonización	<ul style="list-style-type: none"> <li>Necesidad de implementar el Plan de Acción de la Segunda Década Internacional para la Erradicación del Colonialismo</li> <li>Llamamiento a las Potencias Administradoras a promover el máximo de autogobierno de los 16 Territorios No Autónomos</li> </ul>

		que todavía existen (la mayoría de los cuales son países sin litoral o pequeños Estados insulares en desarrollo).
15	Presentación del Mecanismo de Reestructuración de la Deuda Soberana (FMI)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Permite a los países con problemas de liquidez reestructurar su deuda y, mientras tanto, declarar la suspensión del pago de los títulos.</li> <li>• El Mecanismo ha sido avalado por el G8, pero ha provocado el rechazo de organizaciones de acreedores privados (por la inexistencia de una organización oficial que cubra las posibles pérdidas derivadas de la suspensión del pago) y de algunos países deudores (que temen que la medida desincentive nuevos créditos a los países considerados en riesgo).</li> </ul>
16	Informe de la OIT	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El desempleo ha aumentado en 20 millones de personas en dos años, alcanzando la cifra de 180 millones de personas y afectando especialmente a mujeres y jóvenes. Unos 550 millones de trabajadores viven en la extrema pobreza.</li> <li>• En la próxima década deberán crearse un mínimo de 1.000 millones de empleos para alcanzar el objetivo de reducir la pobreza a la mitad para 2015.</li> </ul>
18	Reunión preparatoria de la Cumbre Mundial de la Sociedad de la Información (Ginebra, 2003 y Túnez, 2005)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presentación de los informes de las conferencias regionales que se han desarrollado en Bamako (África), Bucarest (Europa), Tokio (Asia y Pacífico), Bávaro (América Latina y el Caribe) y Beirut (Asia occidental).</li> <li>• Múltiples críticas por parte de la sociedad civil por la complejidad institucional, por la falta de consultas a la sociedad civil (más allá de círculos especializados) y por la exclusión de la agenda de debate de temas como el derecho a la comunicación, la democratización de la comunicación y el conocimiento, las TIC y las políticas públicas, la sostenibilidad de la sociedad de la información, la perspectiva de género o la superación de las desigualdades Norte-Sur.</li> </ul>

Otras metas de la Agenda del Milenio que merecen especial detenimiento son las siguientes:

#### **Salud y mortalidad materna (meta 6)**

Con motivo del Día Internacional de la Mujer, la Directora Ejecutiva de UNICEF, C. Bellamy, declaró que cada día mueren alrededor de 1.400 niñas y mujeres debido a causas relacionadas con el parto y que un 99% de dichas muertes se producen en países empobrecidos. Además, una cuarta parte de las mujeres del mundo en desarrollo han sufrido problemas con el embarazo que han alterado profundamente su modo de vida. Por todo ello, C. Bellamy instó a los Estados a incrementar la prestación generalizada de atención obstétrica de emergencia como medida más efectiva para reducir la mortalidad derivada de la maternidad y para alcanzar el Objetivo del Milenio de reducir dicha mortalidad en tres cuartas partes. En países como Honduras o Egipto, los programas de atención obstétrica han reducido en más de un 40% la mortalidad materna, mientras que en África subsahariana, una mujer tiene una posibilidad entre 13 de morir durante el parto.

Por otra parte, la Directora Ejecutiva de UNICEF también señaló que las desigualdades de género agudizan la propagación del VIH/SIDA (abandono de la escuela o escaso acceso a la información, a las medidas de prevención, al crédito o a la tierra) y alertó que la enfermedad se extiende cada vez más rápido y más temprano entre las mujeres jóvenes.

#### **Agua (meta 10)**

La cuestión del agua ocupó uno de los lugares más destacados de la agenda de desarrollo del trimestre. A la declaración del 2003 como Año Internacional del Agua, cabe añadir la celebración en Tokyo del Tercer Foro Mundial sobre el Agua (FMA), la publicación de varios informes que alertan sobre la escasez del agua o la movilización de organizaciones de la sociedad civil que rechazan la privatización de los sistemas de potabilización y distribución de



agua y abogan por nuevos modelos de propiedad y gestión de la misma. En este sentido, un informe elaborado por diferentes agencias de Naciones Unidas, advierte que para 2050 unos 7.000 millones de personas (sobre una población proyectada de 9.300 millones de personas) sufrirán escasez de agua. Actualmente, la situación ya es grave, pues un 40% de la población mundial carece de agua suficiente para saneamiento e higiene y cada año mueren 2,2 millones de personas por enfermedades relacionadas con la falta de agua en buenas condiciones. Todo ello ha permitido que la cuestión del agua se haya convertido en uno de los aspectos más destacados de la agenda de desarrollo de organismos internacionales, Gobiernos y ONG, hasta el punto que el Secretario General de NNUU hizo reiterados llamamientos a que se dediquen esfuerzos para lograr una “revolución azul”. Así, la declaración del FMA proponía que todos los Estados duplicasen la asistencia financiera y técnica para el agua y que se incrementasen significativamente la AOD y las inversiones para el mismo fin. Además, pretendía la adopción de medidas para mejorar la administración de los recursos acuíferos, la prevención de la contaminación y la conservación de ecosistemas y la adopción de alianzas entre los Estados y el sector privado para asegurar el suministro de agua. Sin embargo, Amnistía Internacional y otras organizaciones denunciaron que la Declaración final no reconoce el acceso al agua como un derecho humano, lo que apelaría directamente a la responsabilidad de cada uno de los Estados para garantizar dicho derecho. En el mismo sentido, el Comité de los DESC señala que el derecho al agua es un prerrequisito para la realización de otros derechos humanos.

Algunas de las realizaciones concretas que se derivan de la atención que concentra el tema del agua son un programa conjunto entre UN-HABITAT y el Banco Asiático de Desarrollo para mejorar el saneamiento y el acceso al agua en las grandes ciudades asiáticas o el establecimiento de un Foro Asiático sobre Agua y Saneamiento, que se reunirá anualmente para monitorear los avances en la materia y orientar las decisiones de los Gobiernos.

### ***Sistema comercial y financiero (meta 12)***

Respecto al comercio, cabe destacar la publicación de dos informes (elaborados por el PNUD y la UNCTAD, respectivamente) que critican los marcos y las reglas comerciales actuales. El primero de ellos (PNUD) instaba a la OMC a dejar de impulsar la liberalización comercial, pues no está demostrado que fomente el crecimiento y alivie la pobreza. Además, recomendaba la incorporación de cuatro principios, a saber: a) que el comercio es un medio y no un fin en sí mismo, b) que las normas comerciales deben tener en cuenta las diferencias entre regiones y países, c) que los países tienen derecho a proteger sus instituciones y sus prioridades de desarrollo y d) que ningún país tiene derecho a imponer a los demás sus preferencias comerciales. Por su parte, la UNCTAD alertó de que el 70% de las exportaciones de los PMA depende de los productos primarios, que en los últimos 30 años han sufrido una fuerte caída de precios. La UNCTAD también denunció las graves distorsiones que producen las subvenciones de los países industrializados a los productos agrícolas y recomendó la diversificación de la producción, la intervención activa del Estado y la adopción de regulaciones internacionales en los mercados de los productos básicos para reducir la vulnerabilidad y la dependencia de los países empobrecidos.

Por otro lado, algunos organismos internacionales (en especial FMI y BM) han admitido en algunos informes que sus políticas económicas no han logrado un crecimiento alto y sostenido ni la reducción de la pobreza y la desigualdad en algunos países empobrecidos. Si bien en algunos casos las recomendaciones económicas de dichos organismos han permitido determinados avances en algunos indicadores macroeconómicos (inflación, déficit fiscal, estabilidad cambiaria, etc.), en otras ocasiones (como Argentina, Brasil, Indonesia o Rusia) han conducido a graves crisis financieras caracterizadas por operaciones masivas de especulación y fuga de capitales.

### ***Medicamentos esenciales (meta 17)***

Cabe destacar algunos avances en el acceso a medicamentos esenciales, como el anuncio hecho en Davos por parte de algunos de los principales grupos farmacéuticos de facilitar fármacos más baratos a países empobrecidos o de iniciar campañas de doble precio (como en Centroamérica, donde se ha reducido un 55% el precio de los antirretrovirales). Actualmente,

un país puede producir genéricos sin patente sólo para las emergencias sanitarias provocadas por 15 enfermedades, y en caso que no tenga industria farmacéutica no puede importarlos. En este sentido, la campaña internacional impulsada por MSF y Oxfam, entre otras ONG, para que los países empobrecidos puedan importar medicamentos sin la autorización de los laboratorios poseedores de patentes parece haber alcanzado algunos logros. Así, las negociaciones en el marco de la OMC (paralizadas por EEUU en diciembre de 2002) prosiguieron su curso a principios de año. En Argentina, por ejemplo, la aprobación de una ley de medicamentos genéricos provocó una rebaja sustancial de los precios y un mayor acceso a los mismos por parte de amplios sectores de la sociedad.

### **Derecho al desarrollo**

En la última revisión periódica del derecho al desarrollo en el marco de la Comisión de Derechos Humanos, los países empobrecidos denunciaron que algunos países desarrollados sólo quieren tratar los derechos civiles y políticos y que desde hace algún tiempo muestran reticencias a adoptar compromisos sobre los DESC. Concretamente, respecto al derecho al desarrollo, los países empobrecidos reconocen su carácter universal, mientras que los países ricos lo restringen exclusivamente al ámbito nacional, de modo que algunos de dichos Estados podrían eludir la responsabilidad de promover y garantizar el desarrollo de otros países. Dicha confrontación se evidenció recientemente, cuando el grupo de trabajo de la Comisión de Derechos Humanos concluyó sus labores sin aprobar las resoluciones ni el informe de la misma Comisión.

A lo largo del trimestre también se celebraron otros encuentros que, por su carácter transversal e internacional, son difícilmente clasificables en un único Objetivo del Milenio o en una única región. Si bien el Foro Económico Mundial (celebrado anualmente en Davos) o la reunión del G8 en Bercy (Francia) ensayaron nuevas fórmulas para reactivar la economía mundial y para afrontar las consecuencias de un eventual ataque a Iraq, la XIII Cumbre del Movimiento de los Países No alineados o el Foro Social Mundial (y sus recientes versiones regionales en África, Asia o la Amazonía) tuvieron un carácter mucho más crítico con el actual sistema de relaciones económicas y políticas.

En primer lugar, la XIII Cumbre del Movimiento de Países No Alineados reunió en Kuala Lumpur (Malasia) a 114 jefes de Estado y de Gobierno para discutir algunos de los retos de la globalización neoliberal y para rediseñar la estructura y el funcionamiento de la organización, de modo que permita una mayor operatividad y efectividad en la defensa de los intereses de los Estados miembro. La Cumbre terminó con una declaración final en la que se rechaza el ataque preventivo a Iraq y en la que se critica la política de doble rasero de algunos Estados occidentales en materia de derechos humanos y de lucha contra el terrorismo. Además, se asumieron compromisos concretos para aumentar la cooperación financiera y tecnológica Sur-Sur y para desarrollar políticas exteriores que minimicen la dependencia e interferencia de los países más industrializados. También se plantearon propuestas para mejorar la arquitectura financiera internacional (como el relanzamiento de una tasa que grave a los flujos internacionales de capital) o para reformar NNUU y democratizar el Consejo de Seguridad.

En segundo lugar, la celebración del III Foro Social Mundial (FSM) en la ciudad de Porto Alegre (Brasil) congregó a unas 5.500 ONG y a unas 100.000 personas de más de 150 países, que debatieron y realizaron propuestas en torno a cinco grandes ejes: 1) desarrollo democrático y sostenible, 2) principios y valores, derechos humanos, diversidad e igualdad, 3) medios, cultura y contrahegemonía, 4) poderes político, sociedad civil y democracia y 5) orden mundial democrático, combate a la militarización y promoción de la paz. Esta tercera edición estuvo marcada por una mayor difusión e incidencia de las propuestas (como así lo atestigua la creciente demanda de participación por parte de partidos políticos y las voces que desde el Foro Económico de Davos demandan un acercamiento entre ambos Foros) y por una profundización de la estrategia de descentralización del FSM. En este sentido, a la decisión de celebrar en la India el próximo FSM, cabe sumar la realización a lo largo del trimestre de los Foros Sociales Asiático (Hyderabad, India, y que contó con la inesperada participación de casi 25.000 personas), Africano (Adis Abeba, Etiopía) y Panamazónico (Belem de Pará, Brasil). Especialmente significativa fue la celebración de los foros asiático y africano, pues ello supuso un avance importante en la articulación de los tejidos sociales y asociativos de varios países y

permitió plantear la necesidad de incluir al continente africano y a determinadas partes del asiático en el proceso de mundialización.

## Por regiones

El trimestre en **América** estuvo marcado por los avances en algunos tratados y bloques comerciales (ALCA, TLC entre Centroamérica y EEUU, Mercosur, Comunidad Andina y CARICOM) y por las negociaciones y los acuerdos entre el FMI y algunos países.

El TLC entre Centroamérica y EEUU celebró en Costa Rica la primera de las nueve rondas de negociación, con las protestas y movilizaciones de ONG, productores agrícolas, estudiantes y partidos políticos que consideran que el TLC sólo prevé aspectos económicos (y no políticos, sociales o culturales) y que puede perjudicar a miles de pequeños y medianos productores agrícolas. En el mismo sentido, un informe de la Fundación Carnegie para la Paz Internacional alertó que el TLC podría agravar las condiciones laborales y ambientales de la región y advirtió que la eventual eliminación de la legislación laboral existente (por presión de grandes empresas estadounidenses) expone a miles de trabajadores a condiciones de explotación y represión, más si se tiene en cuenta la debilidad de los sistemas judiciales en Centroamérica.

Respecto al ALCA, sus 34 participantes se comprometieron a concluir las negociaciones el 1 de enero de 2005 y EEUU presentó la mayoría de sus propuestas sobre la eliminación recíproca de aranceles. Dicha propuesta ha provocado múltiples críticas por no pronunciarse sobre temas tan sensibles como el aumento de los subsidios agrícolas por parte del Gobierno de EEUU o la derogación de leyes *antidumping* (contra prácticas desleales de comercio).

El MERCOSUR, por su parte, realizó avances importantes hacia una mayor integración al anunciar que negociará en bloque tanto en el ALCA como con la UE y que los Estados miembro coordinarán las políticas económicas y de lucha contra el hambre (que ya afecta al 32% de la población de la región). Estos avances se derivan principalmente del acuerdo entre Brasil y Argentina de reactivar el Mercosur y convertirlo en el motor de la integración en América del Sur, a través de medidas como la creación de moneda y Parlamento comunes, la armonización de las políticas macroeconómicas o la priorización de la lucha contra la pobreza. En el plano bilateral, Argentina y México firmaron un borrador de acuerdo de libre comercio, lo que podría reactivar otros acuerdos de libre comercio de México con el Mercosur y con Brasil.

La Comunidad Andina, por su parte, realizó avances importantes parecidos a los del Mercosur. Así, está previsto que la próxima Cumbre de presidentes del mes de junio apruebe definitivamente la adopción de estrategias de negociación comunes (tanto en el ALCA como con la UE), la coordinación de la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico (especialmente en las áreas fronterizas, donde las incursiones de distintos grupos armados ha provocado recientemente algunas tensiones diplomáticas), el impulso de políticas de desarrollo social y de combate a la pobreza o la mejora del mercado común y la integración física de la región.

La cumbre del CARICOM finalizó con el compromiso de que entre en vigor en 2005 un modelo de integración regional (el Mercado y Economía Únicos del Caribe, MUEC) y con la adopción de medidas concretas para mejorar la gobernabilidad de los Estados y para superar la fragilidad de las economías y la dependencia respecto a otros Estados (la mayoría ex metrópolis).

Por otra parte, el FMI tuvo una actividad destacada durante el trimestre, al firmar acuerdos de distinto tipo e intensificar negociaciones con varios países. Si bien en Argentina y Uruguay los acuerdos han permitido afrontar con mayor tranquilidad las graves crisis económicas y han desbloqueado los créditos de otros organismos multilaterales (en especial el BM y el BID), en otros países las exigencias del FMI han provocado protestas por parte de la sociedad civil (Ecuador y Bolivia) o discrepancias con los Gobiernos (Brasil).

Finalmente, cabe destacar dos informes sobre la situación de la región en 2002. El primero, elaborado por la CEPAL, señala que América Latina y el Caribe fue la única región del mundo con un crecimiento negativo (- 0,5%), que la renta *per cápita* se sitúa por debajo de la de 1997,

que han aumentado el paro, el trabajo sumergido y la inflación y, en cambio, han disminuido los salarios. Las principales causas de esta situación son la caída de los precios agrícolas (en especial del café), y el bajo dinamismo de la economía de EEUU, principal destino de las exportaciones de varios países. El segundo informe, elaborado por *Transparency International*, alerta que la región sigue registrando una de las tasas de corrupción más altas del mundo y que la crisis económica y social de la zona ha incrementado la falta de credibilidad de las instituciones y de los líderes y partidos políticos.

En **África**, el PNUD organizó un foro regional con los gobiernos y organizaciones de la sociedad civil de 16 países de África Occidental para discutir los avances en los Objetivos del Milenio. Entre las conclusiones principales del encuentro se señaló que aproximadamente la mitad de los 16 países están actualmente en condiciones de reducir al 50% la pobreza extrema para 2015 y se destacó la importancia de la paz y la estabilidad, la progresiva implementación del NEPAD y el establecimiento de un programa de información pública que ayude a sensibilizar a la población y a las organizaciones de la sociedad civil sobre la importancia de los Objetivos del Milenio. Por otra parte, NNUU intensificó sus llamados a la sociedad internacional (en especial a los países industrializados y al G8) para que incrementaran sus aportaciones al continente (no sólo a través de recursos alimentarios) y a que consensúen un programa multidimensional que aborde simultáneamente la expansión del VIH-SIDA, la gobernabilidad, la educación y la seguridad alimentaria y que permita el cumplimiento de los Objetivos del Milenio para el 2015. Entre las propuestas para superar la grave crisis alimentaria que vive la región, el Secretario General de NNUU propuso la eliminación de los subsidios agrícolas y el impulso de una “revolución verde” en África, a través principalmente del incremento de la ayuda a la agricultura (que cayó drásticamente en los 90) y de la financiación a los pequeños productores. En el mismo sentido, cabe destacar un informe de la FAO según el cual África enfrentará en los próximos años serios problemas de deforestación y deterioro general del medio ambiente si no se toman medidas urgentes. Dicho informe también señala la dependencia de la economía respecto de los recursos forestales (la madera sigue siendo la primera fuente de energía) y advierte que la reducción de la pobreza y la protección del medio ambiente deben ser las dos mayores prioridades en los siguientes 20 años.

En el terreno de las iniciativas concretas, la Comisión de NNUU para África convocó una Gran Mesa para impulsar el diálogo con la OCDE en el marco del NEPAD. De hecho, en la misma cumbre del NEPAD celebrada en Abuja (Nigeria), se acordó la creación de un mecanismo que permita evaluar la democracia y la gobernabilidad de los distintos países del continente. En la misma línea, se celebró en Mauricio un encuentro del Foro de Cooperación Económica y Comercio entre EEUU y 38 países del África subsahariana para impulsar la AGOA (*African Growth and Opportunity Act*), una iniciativa que ofrece incentivos comerciales a los países africanos que adopten determinadas medidas (principalmente privatización de servicios, eliminación de subsidios y erradicación de la pobreza y la corrupción). Organizaciones de la sociedad civil se manifestaron para denunciar que el AGOA esconde el interés de EEUU de controlar los recursos naturales y de utilizar el territorio para su lucha contra el terrorismo.

En **Asia**, el PNUD reunió a representantes de ocho Estados (Irán, Malasia, República de Corea, Sri Lanka, Camboya, Vietnam, Timor-Leste y Bangladesh) y de agencias de cooperación para evaluar los progresos realizados en la implementación de los Objetivos del Milenio. Ante la constatación de que hasta el momento los esfuerzos han sido insuficientes en varias áreas (reducción de la pobreza, la malnutrición, el analfabetismo, la degradación medioambiental, la discriminación contra la mujer o las enfermedades), varios Estados asumieron compromisos concretos para alcanzar dichos objetivos en 2015. El PNUD también impulsó un informe (que cubre Bulgaria, Bután, India, Maldivas, Nepal, Pakistán y Sri Lanka) en el que alerta de que un tercio de la población (530 millones de personas) viven en pobreza extrema y que son necesarias reformas estructurales en las áreas rurales para que 1.400 millones de personas alcancen mejores cotas de desarrollo humano.

En **Europa**, más de 2.000 organizaciones civiles se unieron en el marco de la campaña ACT4EUROPE para denunciar que el Tratado Constitucional que se está discutiendo en la Convención Europea minimiza y subordina los compromisos de la UE con el desarrollo y la asistencia humanitaria a otros intereses de la política exterior.

## 9. ANEXOS

### Resoluciones del Consejo de Seguridad

País	Nº	Fecha	Contenido
---	1455	17-01	Sobre las amenazas a la paz y la seguridad internacional creadas por actos de terrorismo, y la mejora de la labor del Comité del Consejo de Seguridad dedicado a verificar la aplicación de resoluciones anteriores
---	1456	20-01	Declaración sobre la lucha contra el terrorismo, en la que el Consejo manifiesta que está dispuesto a contraatacar contribuyendo a la solución pacífica de las controversias, y que los Estados deben cerciorarse de que las medidas que adopten para luchar contra el terrorismo cumplan todas las obligaciones que les incumben con arreglo al derecho internacional
RD Congo	1457	24-01	Condena la explotación ilegal y el pillaje de los recursos naturales, y subraya la posible convocatoria de una conferencia internacional sobre la paz en la región de los Grandes Lagos.
Liberia	1458	28-01	Decide restablecer el Grupo de Expertos para investigar el tráfico de diamantes
---	1459	28-01	Señala el vínculo existente entre el comercio ilícito de diamantes y la intensificación de conflictos armados, y apoya el sistema de certificación de los diamantes en bruto del Proceso de Kimberley
---	1460	30-01	Sobre los derechos y la protección de los niños y niñas afectados por los conflictos armados y las crisis humanitarias
Líbano	1461	30-01	Prorroga el mandato de la FPNUL por seis meses y reitera la integridad territorial y la independencia política del Líbano
Georgia	1462	30-01	Deplora que no se avance en la iniciación de negociaciones y la negativa reiterada de los abjazos a discutir el documento titulado "Principios básicos de la distribución de competencias entre Tbilisi y Sujumi", y prorroga por seis meses el mandato de la UNOMIG
Sahara	1463	30-01	Prorroga el mandato de la MINURSO por dos meses
Côte d'Ivoire	1464	04-02	Hace suyo el acuerdo de Linas-Marcoussis, exhorta a todas las fuerzas políticas a que lo apliquen, y autoriza a los Estados que participan en la fuerza de la CEDEAO, así como a las fuerzas francesas que las apoyan, a que tomen las medidas necesarias para garantizar la seguridad de su personal y la protección de los civiles en peligro, por un período de seis meses
(Colombia)	1465	13-02	Condena el atentado con bomba cometido en Bogotá, e insta a los Estados a localizar y enjuiciar a los autores del atentado terrorista
Eritrea Etiopía	1466	14-03	Prorroga el mandato de la MINUE por seis meses
---	1467	18-03	Declaración sobre la proliferación de armas pequeñas y ligeras y actividades de los mercenarios, como amenaza para la paz y la seguridad en África Occidental
RD Congo	1468	20-03	Acoge favorablemente el acuerdo al que llegaron las partes congoleñas en Pretoria sobre los arreglos de transición, condena las matanzas realizadas en algunas regiones, alienta a establecer una comisión de la verdad y la reconciliación, pide un aumento de los componentes de derechos humanos de la MONUC, insta al Gobierno de Uganda a que retire sus tropas y a que se ponga fin al reclutamiento de menores
Sahara	1469	25-03	Extiende el mandato de la MINURSO por dos meses
Sierra Leona	1470	28-03	Extiende el mandato de la UNAMSIL por seis meses destacando el progreso de las capacidades administrativas del Gobierno, las mejoras introducidas en el cuerpo de policía, en las FFAA y en el sistema judicial
Afganistán	1471	28-03	Extiende el mandato de la UNAMA por un período de 12 meses, insta a las partes a permitir la libre circulación del personal de ésta y asegura que tendrá en cuenta la propuesta del Secretario General de establecer una unidad electoral en la misión
Iraq - Kuwait	1472	28-03	Insta a las partes a respetar el Derecho Internacional Humanitario y a permitir y facilitar la seguridad y libertad de movimiento del personal de NNUU y organizaciones humanitarias, llama a la sociedad internacional a proveer asistencia humanitaria y decide la revisión temporal del Programa "Petróleo por Alimentos"

### Informes del Secretario General al Consejo de Seguridad

Nº	Fecha	Contenido
S/2003/5	03-1	Sobre la situación de la <b>República Centroafricana</b> y las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana
S/2003/38	14-1	Sobre la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el <b>Líbano</b>
S/2003/39	13-1	Sobre la situación en <b>Abjazia (Georgia)</b>
S/2003/59	16-1	Sobre la situación del <b>Sáhara Occidental</b>
S/2003/113	29-1	Sobre la Administración Provisional de las Naciones Unidas en <b>Kosovo</b>
S/2003/158	07-2	Sobre la Misión de las Naciones Unidas en <b>Angola</b>
S/2003/191	18-2	Sobre la <b>lucha contra el terrorismo</b>
S/2003/211	21-2	Sobre la Misión de las Naciones Unidas en la <b>RD Congo</b>
S/2003/227	26-2	Sobre la situación en <b>Liberia</b>
S/2003/231	26-2	Sobre la situación en <b>Somalia</b>
S/2003/243	03-3	Sobre la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en <b>Timor-Leste</b>
S/2003/257	06-3	Sobre <b>Etiopía y Eritrea</b>
S/2003/321	17-3	Sobre la Misión de las Naciones Unidas en <b>Sierra Leona</b>
S/2003/333	18-3	Sobre la situación en <b>Afganistán</b> y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales
S/2003/345	20-3	Sobre la Oficina Política de las Naciones Unidas en <b>Bougainville (Papua Nueva Guinea)</b>

# ESCOLA DE CULTURA DE PAU DE LA UAB

---

La Escola de Cultura de Pau fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La Escola está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Secretaría de Relaciones Exteriores. También recibe apoyos de otros departamentos de la Generalitat, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La Escola está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Las principales actividades que realiza la Escola de Cultura de Pau son las siguientes:

- La Diplomatura sobre Cultura de Paz (posgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas)
- Las asignaturas de libre elección “Cultura de paz y gestión de conflictos”, y “Educar para la paz y en los conflictos”.
- Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto
- Programa Colombia, dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país
- Encuentro Ciudadano Internacional, realizado anualmente con el apoyo del Ayuntamiento de Barcelona
- Programa de Educación para la Paz
- Programa Desarme, que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG
- Unidad de Alerta sobre Conflictos, Paz y Derechos Humanos. Este programa realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbélica y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar el presente informe trimestral, informes semanales y el informe anual.

## **Escola de Cultura de Pau**

Facultat Ciències Educació, Edifici G-6  
Universitat Autònoma de Barcelona  
08193 Bellaterra (España)  
Tel: 93 581 24 14/ 93 581 27 52; Fax: 93 581 32 94  
Email: alerta.escolapau@pangea.org  
Web: www.pangea.org/unescopau

Con la colaboración de:

