

Akteursspezifische Resilienz in ressourcenabhängigen Gemeinden: Wahrnehmung von Schocks und Anpassungsstrategien verschiedener Akteure in Grindelwald

Actor-specific resilience in resource-dependent
communities: Shock perception and adaptive strategies
of different actors in Grindelwald

CRED-Bericht Nr. 2

Tina Haisch
Florian Jakob
Heike Mayer

Studierende der Forschungswerkstatt:
Mona Erismann
Manuel Fischer
Béatrice Frei
Cornelia Gusterer
Nora Lanari
Lorena Müller
Katharina Seiler
Daniela Wyss

Bern, Februar 2014

Akteursspezifische Resilienz in ressourcenabhängigen Gemeinden: Wahrnehmung von Schocks und Anpassungsstrategien verschiedener Akteure in Grindelwald

CRED-Bericht* Nr. 2

Tina Haisch

Geographisches Institut Universität Bern,
(CRED)

Florian Jakob

Geographisches Institut Universität Bern

Heike Mayer

Geographisches Institut Universität Bern,
(CRED)

Abstract

Ressourcenabhängige Tourismus-Gemeinden unterliegen einem anhaltenden strukturellen Wandel: in den letzten 100 Jahren hat sich die ehemals landwirtschaftlich geprägte Wirtschafts- und Gesellschaftsstruktur zu einer auf touristische Dienstleistungen ausgerichteten Industriestruktur entwickelt, einhergehend mit teils starken gesellschaftlichen und landschaftlichen Veränderungen. Der Spagat zwischen dem Bestehen im globalen Wettbewerb und der nachhaltigen Nutzung der natürlichen Ressourcen macht ressourcenbasierte Gemeinden überaus verletzlich, nicht zuletzt als Resultat externer Einflussnahme, durch z.B. global agierende Unternehmen. Diese Verwundbarkeit erfordert eine stete Anpassung der verschiedenen Akteure an Herausforderungen oder Schocks. Aktuelle Beispiele für solche Schocks sind unter anderem die Folgen des Klimawandels, die Zweitwohnungsinitiative, der demographische Wandel, die Abwanderung der Bevölkerung oder die hohen Preise im Zuge der aktuellen Wirtschaftskrise. Auf Basis dieser Überlegungen ist das Ziel des vorliegenden Berichtes, die Wahrnehmungen und Anpassungsstrategien von verschiedenen Akteursgruppen in Grindelwald in Bezug auf verschiedene Schocks oder Bedrohungen zu untersuchen, um den Prozess, welcher am Ende zu wirtschaftlicher Resilienz oder einer gestiegenen Anpassungsfähigkeit der gesamten Gemeinde führt, zu verstehen. Als Ergebnis kann festgehalten werden, dass verschiedene Akteure aus der Bau-, Finanz- und Immobilienwirtschaft, der Politik oder aus Umweltschutzverbänden eine ganz unterschiedliche Wahrnehmung auf aktuelle Schocks oder Herausforderungen haben, welche zu verschiedenen und teilweise konfliktären Anpassungsstrategien führen. Weiterhin bestehen teilweise starke Abhängigkeiten zwischen den Akteuren, welche kollektives Handeln und Lösungsstrategien erfordern.

*In den CRED-Berichten werden Ergebnisse von Forschungsarbeiten und anwendungsrelevanten Projekten publiziert.

Executive Summary

The current economic crisis not only challenges national economies across Europe but also stresses regional resilience, i.e. the adaptive capacity or the degree of shock resistance of regions, a concept that is currently discussed in academic literature (e.g. Davies, 2011; Simmie & Martin, 2010).

From an evolutionary perspective it is argued, that recessionary shocks in the past strengthen a region's resistance and recovery to future economic shocks for example through restructuring processes from production-oriented towards a more diversified economy (Martin, 2011). This phenomenon can also be observed for the Swiss economy, which in times of the "Great Moderation" in the years after 1970, experienced a decline in volatility of growth rates compared to the preceding periods since the 1920s (Zürcher, 2010). Nevertheless, the resistance and recovery to economic shocks differs widely between different regions and is for example linked to the sectoral composition of a region's economic activity, trade linkages and institutions (Martin 2011). While some studies deal with the overall economic reaction to or after economic shocks by making use of secondary data analysis across Europe (e.g. Davies 2011), only few studies investigate the interplay between different processes and actors within a region in regard to economic resilience in detail.

Taking the panarchy model of adaptive cycles (Holling & Gunderson, 2002; Pendall, Foster, & Cowell, 2009; Simmie & Martin, 2010b) as a starting point, in this report it is argued that within a complex regional system, different actors (firms, organisations, associations, private people etc.) have a very different shock perception and consequently a different adaptive capacity and strategies to overcome disturbances or crises. Consequently, groups of similar actors (like companies in one specific industry) perceive the same problems and crises over time and thus have developed a similar adaptive capacity, resulting in similar strategies.

The aim of this paper is to investigate the perception and adaptive strategies of economic and other actors in a famous tourism community in Switzerland (Grindelwald, Jungfrau region), which at the moment has to deal with actual shocks (e.g. Zweitwohnunginitiative) and ongoing structural changes in order to better understand the processes which lead to regional economic resistance, adaptive capacity and recovery. Especially resource-dependent communities, which in the case of Grindelwald highly rely on their natural amenities such as an intact landscape, are in recent times facing high pressure stemming from global resource demand and external control which makes them extremely vulnerable to risks and disasters (Flint & Luloff, 2005).

On the basis of these considerations, the following questions will be answered:

1. How are different ongoing changes and disturbances perceived by different economic actors in a resource-dependent community?
2. Which strategies (on the basis of these perceptions) are developed by different actors?

3. How have adaptive capacities been shaped over time through e.g. learning processes? Which role are interactions and collaborations playing in regard to adaptive capacity building?

To analyze these processes of community resilience, a case study research design is employed. In a first step an in depth interview with a community official reveals the different actor groups, their mutual interdependencies and actual stressors. Second, a semi-structured telephone inquiry with altogether 11 different persons from different economic sectors (construction, financial, tourism) and environmental organizations has been conducted, reflecting the economic structure of Grindelwald proportionally. They have been asked to name and describe actual stressors and crises they are facing in order to reveal their individual perceptions. Moreover, they described their individual and collective (e.g. with other sectors) adaptation strategies. Data from the interview, the inquiry and additional secondary data on population and economic development is used to describe the perceived stressors, adaptation strategies and learning processes.

The analyses show first, that different actors have a very different perception of the actual disturbances, in the sense that for some the actual situation which result from the economic crisis, the strong Swiss currency and the restrictions to build second homes is rather a chance, e.g. for the tourism industry and for others, e.g. the construction industry, it is a shock with negative long-term effects. Second, the strategies developed based on these individual perceptions differ widely, and are not only limited to overcome one acute disturbance like the restriction of second home building but also to face on-going slow burns like e.g. the economic crises and the strong Swiss currency.

This report shows the theoretical considerations and results from an empirical inquiry made in the spring semester 2013 in the course "Forschungswerkstatt"/"Research Studio". The course was offered by the Economic Geography Group at the Institute of Geography, University of Bern. The report was written in German by the participating master students. Although the text has been slightly edited, we would like to excuse any potential inaccuracies or mistakes in advance.

Inhaltsverzeichnis

1. Einleitung	1
2. Theoretische Überlegungen	2
3. Methoden, Fallbeispiel und Vorgehensweise	6
3.1 Fallbeispiel	7
3.2 Forschungsfragen	8
4. Ergebnisse	9
4.1 Ergebnisse aus der Sekundärdatenanalyse	9
4.2 Identifikation von Akteursgruppen und deren Abhängigkeiten in Bezug auf die Zweitwohnungsinitiative durch ein Experteninterview	14
4.3 Ergebnisse aus der Befragung verschiedener Akteursgruppen in Bezug auf die Wahrnehmung und Anpassungsstrategien vergangene und aktuelle Krisen	17
5. Synthese / Diskussion	23

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1: Adaptive Cycle Model	4
Abbildung 2: Resilienz - Framework	5
Abbildung 3: Methodenschritte während dem Forschungsprozess	6
Abbildung 4: Ständige Wohnbevölkerung Grindelwald (1980-2011)	9
Abbildung 5: Entwicklung von Tourismus und Landwirtschaft in Grindelwald 1800-2000	11
Abbildung 6: Reale Wertschöpfung des Bezirks Interlaken/Oberhasli	12
Abbildung 7: Logiernächte Grindelwald 1992-2011	13
Abbildung 8: Eingereichte Baugesuche 1963-2012	13
Abbildung 9: Relevante Wechselwirkungen zwischen den Akteuren in Grindelwald.	16

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Individuelle Wahrnehmung von Schocks und 'Slow Burns'	19
Tabelle 2: Individuelle Wahrnehmung der Nachfrage	20
Tabelle 3: Individuelle Erwartungen: Grindelwald in zehn Jahren	22
Tabelle 4: Individuelle Anpassungsstrategien	23

1. Einleitung

Ausserordentliche Ereignisse wie der Hurrikan Katrina 2005, Terroranschläge wie 9/11 in New York oder die Weltwirtschaftskrise fordern die Anpassungsfähigkeiten und -strategien verschiedener Regionen heraus. Regionen müssen mit einer variierender Anzahl externer und interner Störungen umgehen können, um ihre wirtschaftliche Entwicklung nicht zu gefährden (Pike et al. 2010: 59). Gleichzeitig ist lokales Wirtschaftswachstum kein linearer Prozess sondern unterliegt teilweise starken Schwankungen in Abhängigkeit von Konjunktur, Arbeitsmarkt und Industriestruktur. Wie eine Region mit solchen Schwankungen und sogenannten „Schocks“ umgeht, hat einen entscheidenden Einfluss auf die Art und Weise wie sie sich weiter entwickeln wird (Simmie & Martin 2010: 27). Verschiedene Regionen haben unterschiedliche und ungleiche Kapazitäten, auf unsichere, unbeständige und sich schnell verändernde Gegebenheiten zu reagieren, zu antworten und mit ihnen umzugehen (Pike et al. 2010: 59). Der Begriff der Resilienz versucht diese Prozesse zu fassen, wird aber in der Literatur sehr unterschiedlich verwendet. Resilienz kann in Anlehnung an Markusen (2003), als ‚fuzzy concept‘ beschrieben werden. Aus diesem Grund soll diese Arbeit in einem ersten Schritt eine klar ausgearbeitete Definition entwickeln und so auch einen Beitrag zur bisherigen Theorie der Resilienz in den Wirtschaftswissenschaften leisten. Wurde das Konzept der Resilienz ursprünglich vor allem in der Ökologie und den Ingenieurwissenschaften verwendet, so ist mit seiner aufkommenden Verwendung in den Sozial- und Wirtschaftswissenschaften ein alternatives evolutionäres Verständnis des Begriffes zustande gekommen. Ausgehend vom ‚adaptive cycle‘ Modell (Pendall, Foster & Cowell 2009; Simmie & Martin 2010) wird in diesem Paper argumentiert, dass unterschiedliche Akteure innerhalb einer Region

1. mit unterschiedlichen Ressourcen ausgestattet sind (Bodeneigentümer, Hotelbesitzer, Unternehmer, Bildung etc.) und deshalb (aber nicht nur deshalb)
2. eine unterschiedliche Wahrnehmung in Bezug auf vergangene und präsenste Schocks haben und
3. auf dieser Basis sich unterscheidende Anpassungsstrategien entwickeln (‚adaptive capacity‘).

Somit nehmen verschiedenen Personen oder Akteure eine eigene Positionen in einem regionalen Anpassungszyklus (‚adaptive cycle‘) ein. Die ‚adaptive capacity‘ einer gesamten Region wird somit durch eine Akteurs-orientierte Perspektive ergänzt, die Lerneffekte und Verhaltensänderungen verschiedener Akteure mit einbezieht. In einem zweiten Schritt wird dieses Verständnis von Resilienz am Beispiel der Tourismusregion Grindelwald und ihrer Reaktion auf die Zweitwohnungsinitiative angewendet. Die Zweitwohnungsinitiative legt fest, dass ab dem 1. Januar 2013 der Anteil Zweitwohnungen höchstens noch 20 Prozent pro Gemeinde betragen darf. Liegt er höher, gilt für „kalte Betten“¹ ein Baustopp. Bis Ende Dezember 2012 hatten Gemeinden und Bauherren jedoch noch Gelegenheit die alten Freiheiten zu nutzen (Schweizer Bundesrat 2012). Im Forschungsprojekt soll die Anpassungsfähigkeit (Resilienz) der Akteure in Grindelwald gegenüber dieser Störung

¹ Unter kalten Betten versteht man den durch den Bau von Zweitwohnungen außerhalb des Wohnortes des Bauenden liegende Wohnungen, die nicht, kaum oder wenig bewohnt werden. Begleiterscheinungen sind verödennde, still gelegene oder gar ausgestorbene Nachbarschaften bzw. Stadtviertel

erfasst werden, wobei eine evolutionäre Perspektive eingenommen wird. Die Region Grindelwald wurde für die Studie aufgrund ihrer Nähe zu Bern ausgewählt. So entsteht nicht nur eine direkte Betroffenheit für die Forschenden, sondern auch allfällige Besuche für Interviews etc. lassen sich einfacher organisieren. Das Gebiet hat neben einem ausgeprägten Wintertourismus auch einen sehr intensiven Sommertourismus. Zusätzlich wurde in Grindelwald die 20% Rate an Zweitwohnungen bereits überschritten, so dass die Auswirkungen der Initiative sehr gut zu untersuchen sind, vor allem im Bezug auf Anpassungs- und Bewältigungsstrategien.

2. Theoretische Überlegungen

Das Konzept der Resilienz stammt ursprünglich aus der Ökologie. Dort wurde es zur Beschreibung der Funktion von Ökosystemen gebraucht, ohne auf die Stabilität der Komponenten beziehungsweise die Fähigkeit zur Erhaltung eines stabilen Ökosystems einzugehen. Resilienz in Ökosystemen ist nicht beobachtbar, und somit schwierig zu definieren. Ökologen unterscheiden heute prinzipiell zwischen zwei Dimensionen der Resilienz. Zum einen wird Resilienz als Pufferkapazität konzipiert. Also die Fähigkeit eines Systems, Störungen bis zu einem gewissen Ausmass zu absorbieren bevor es seine Struktur und Verhalten ändert, um mit der Störung umzugehen. Zum anderen wird Resilienz an der Geschwindigkeit, mit welcher sich ein System von einer Störung erholen kann, gemessen. Hierbei wird der Unterschied zwischen Resilienz und Resistenz betont, wobei letzteres beschreibt in welchem Ausmass sich die Störung auf das System auswirkt (Adger 2000: 349 -352). In den letzten Jahren wurde das Konzept weitgehend für psychologische aber auch sozial- und wirtschaftswissenschaftliche Fragestellungen angepasst. Räumliche und territoriale Aspekte der Resilienz in Bezug auf Regionalentwicklung und -planung gewannen ebenfalls stetig an Wichtigkeit. Extremereignisse wie Naturkatastrophen oder die Schliessung von Unternehmen zum Beispiel im peripheren Raum wirken als Schocks in den betroffenen Regionen und verlangen Bewältigungsstrategien. Mit dem Begriff der Resilienz wird deshalb versucht zu erfassen inwiefern sich ein lokales sozio-ökonomisches System von einem Schock erholen kann (Simmie & Martin 2010: 28 – 29, Pendall, Foster & Cowell 2009; Simmie & Martin 2010; Martin 2011; Pike, Dawley & Tomaney 2010).

Der Begriff der ‚**Engineering Resilience**‘ geht davon aus, dass sich ein System (z.B. eine Regionalwirtschaft) in einem Gleichgewicht befindet (single equilibrium). Die Resilienz misst die Resistenz des besagten Systems gegenüber eintreffenden Störungen sowie die Geschwindigkeit mit der sich das System erholt und zu seinem ‚pre‘-Schock Gleichgewicht zurückkehren kann. Diese Sichtweise geht davon aus, dass im regionalwirtschaftlichen Kontext eine Region durch Anpassungs- und Korrektionsstrategien ihre Wirtschaft wieder auf ihren ursprünglichen Weg zurückführt, und ihre ‚pre‘-Schock Strukturen und Funktionen beibehält. Dieses Verständnis von Resilienz birgt für die Analyse regionaler Wirtschaften Schwierigkeiten. Denn es wird impliziert, dass die Resilienz einer bestimmten Region steigt, je weniger sie sich über die Zeit verändert, auch wenn sie mit mehreren Schocks konfrontiert wird. Es ist unwahrscheinlich, dass sich eine Region über die Zeit

nicht verändert. Diese statische Sichtweise der Resilienz kann so nicht mit der dynamischen Entwicklung einer regionalen Wirtschaft verbunden werden (Simmie & Martin 2010: 29).

Die zweite Definition, oder sogenannte ‚**Ecological Resilience**‘, nimmt an, dass ein System verschiedene stabile Gleichgewichte kennt. Resilienz wird an der Magnitude des Schocks gemessen, der nötig ist, um ein System über seine Reizschwelle zu stossen und so von einem stabilen Gleichgewicht ins nächste kippen zu lassen (multiple-equilibria). Die Resilienz einer Region steigt mit der Grösse des Schocks, der absorbiert werden kann, bevor das System seine Strukturen und Funktionen ändert und so durch neue Prozesse geformt wird. Auch diese Begriffsdefinition weist sich nicht als befriedigend für die Untersuchung von Regionalwirtschaften aus. Wird Resilienz am Ausmass der Störung gemessen, die aufgenommen werden kann bevor Strukturänderungen nötig sind, wird impliziert, dass die Resilienz mit der Stärke des Schocks steigt. Dies führt zurück auf eine statische Sichtweise: Eine Region ist resilient, alsbald sie höchste Schocks aufnehmen und ertragen kann, ohne ihre eigenen Funktionen und Formen anzupassen (Simmie & Martin 2010: 29-30). Denkansätze, welche Prämissen bezüglich Equilibria (single oder multiple) haben, weisen sich für die Studie der Resilienz von Wirtschaftsregionen als schlecht ausgerüstet aus. Sie bieten keine Erklärungen der geographischen Diversität, Varietät und Ungleichheit von Resilienz und konzentrieren sich meistens auf die nationalstaatliche Ebene (Pikes et al. 2009: 61).

Zur Umsetzung eines evolutionären Verständnisses von Resilienz, das aus diesen Gleichgewichtsstrukturen herausbricht, wird das ‚**adaptive cycle system**‘ vorgeschlagen. Auch dieser Ansatz findet seinen Ursprung in der Ökologie und sieht Resilienz nicht als “Rückgang” zur Normalität, sondern als Fähigkeit des Systems, sich an Stressoren oder Belastungen anzupassen beziehungsweise sich mit ihnen sozusagen simultan zu verändern. Resilienz ist somit ein dynamisches Attribut eines kontinuierlichen Anpassungsprozesses. Das Modell zeigt auf wie eine Region verschiedene Stadien von Resilienz durchläuft. Dabei hat ein System zwei Kreisläufe: der erste bezüglich des Aufkommens, der Entwicklung und Stabilisierung von wirtschaftlichen Strukturen und Wachstumspfaden. Der zweite bezüglich einer eventuellen Verhärtung dieser Strukturen und somit einem Abfall dieser Strukturen und Wachstumspfade, was wiederum eine Öffnung für neue Aktivitäten und Wachstumsquellen eröffnet. Kritikpunkt ist die suggestive Natur des Systems: Institutionen und Akteure folgen nicht einer unvermeidlichen Logik, sondern lernen, ändern ihr Verhalten und entwickeln sich weiter (Simmie & Martin 2010: 33).

Grundsätzlich wird in der Literatur von zwei verschiedenen Arten von Störungen ausgegangen. Zum einen von **Systemshocks**, wie z.B. die Zweitwohnungsinitiative oder Naturkatastrophen (wie Hurrikan Katharina, Erdbeben) aber auch die Schliessung von Fabriken in Regionen die stark von dieser abhängig sind. Schocks gelten als exogen und es besteht die Annahme, dass Systeme nach dem erlebten Schock zu ihrem Ursprungsstadium zurückkehren. Das heisst, es wird von einer Erholung ohne Anpassung und Veränderung ausgegangen. ‚**Slow Burns**‘ hingegen sind langsamere Prozesse, wie zum Beispiel Desindustrialisierung, Zersiedlung, der Klimawandel und an-

dauerndes Bevölkerungswachstum. Sie sind meistens endogen und stellen sowohl eine Herausforderungen eines sich verändernden Systems dar als auch Ergebnis dessen (Pike et al. 2010: 63). Diese Betrachtungsweise von Störungsprozessen birgt verschiedene Mängel in sich. Erstens ist die Trennung zwischen rein exogenen und endogenen Störungen schwierig: Je nach Kontext und agierenden Prozessen kann ein ‚Slow Burn‘ koproduziert sein, also sowohl exogene als auch endogene Ursachen haben. Zweitens ist die Auswirkung der Störung, entweder als schockartiges Ereignis oder als langsamerer Beeinträchtigung, nicht einfach trennbar.

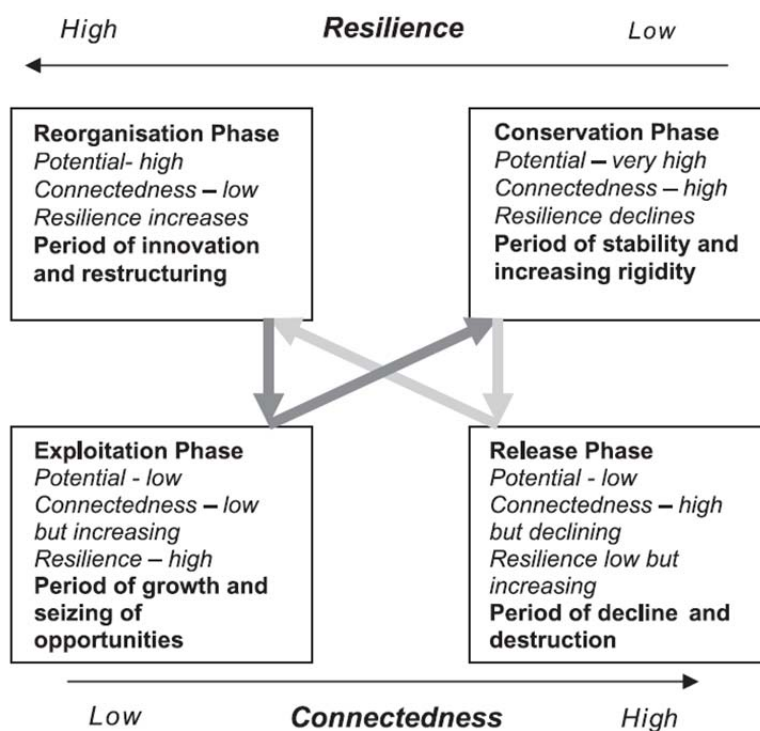


Abbildung 1: Adaptive Cycle Model

Quelle: Simmie & Martin 2010: 33.

Einerseits können sich Störungen langsam einschleichen und ausbreiten. Andererseits ziehen Schocks meist sogenannte ‚Slow Burns‘, wie zum Beispiel einen strukturellen Wandel, nach sich. Um diesem Defizit, der mangelhaften Einbeziehung von Akteuren sowie der strikten Unterscheidung zwischen Schocks und ‚Slow Burns‘ entgegenzuwirken, wurde für dieses Forschungsprojekt eine angepasste Definition von Resilienz verwendet. Demnach beschreibt Resilienz die Fähigkeit von verschiedenen Akteuren in einer Region, sich kontinuierlich an destabilisierende Prozesse (Schocks oder ‚Slow Burns‘) anzupassen (auch ex-ante) und ihre Strukturen so zu reorganisieren, dass Wachstum, Beschäftigung und Wohlstand auf einem subjektiv zufriedenstellenden Niveau gehalten werden. Es wird also aktiv eine Akteursperspektive in die Definition eingebaut. Diese zieht die Dimension der sozialen Konstruktion von Krisen und Katastrophen mit ein. Gefahren, Schocks und Störungen werden individuell wahrgenommen. Gleichzeitig entwickeln unterschiedli-

che Akteure verschiedene Strategien, um mit diesen Gefahren, Schocks und Störungen umzugehen (Christmann & Ibert 2012: 260). Auf Basis dieser Definition wurde ein Framework ausgearbeitet (Abbildung 2).

Das Resilienzverständnis befindet sich im Zentrum der Anpassungsfähigkeit einer bestimmten Region („Adaptive Capacity“). Durch die individuelle Wahrnehmung von Störungen durch verschiedene Akteure („Constructive Perception“) sowie die individuellen Bewältigungsstrategien der verschiedenen Akteuren („Constructive Manipulation“) wird dieses Verständnis wiederum beeinflusst und geprägt. Störungen können sowohl als Schocks oder als ‚Slow Burns‘ sowie als Kombination davon auf das System einwirken. Zusätzlich werden im konzeptionellen Rahmen (siehe Abb. 1) verschiedene Skalen berücksichtigt: ‚Kleinere‘ Systeme – eine lokale Wirtschaft – wirken auf ‚grössere‘ Systeme – eine regionale Wirtschaft – durch die ‚Revolt‘ Funktion. Störungen auf einer tieferen Skala können somit Strukturen auf einer höheren Skala unterbrechen oder gar zum Erliegen bringen. Währenddessen beeinflussen ‚grössere‘ Systeme ‚kleinere‘ durch die ‚Remember‘ Funktion, indem sie Anpassungsstrategien auf der tieferen Skala aktiv von oben her gestaltet (Pendall, Foster & Cowell 2009: 78 - 79).

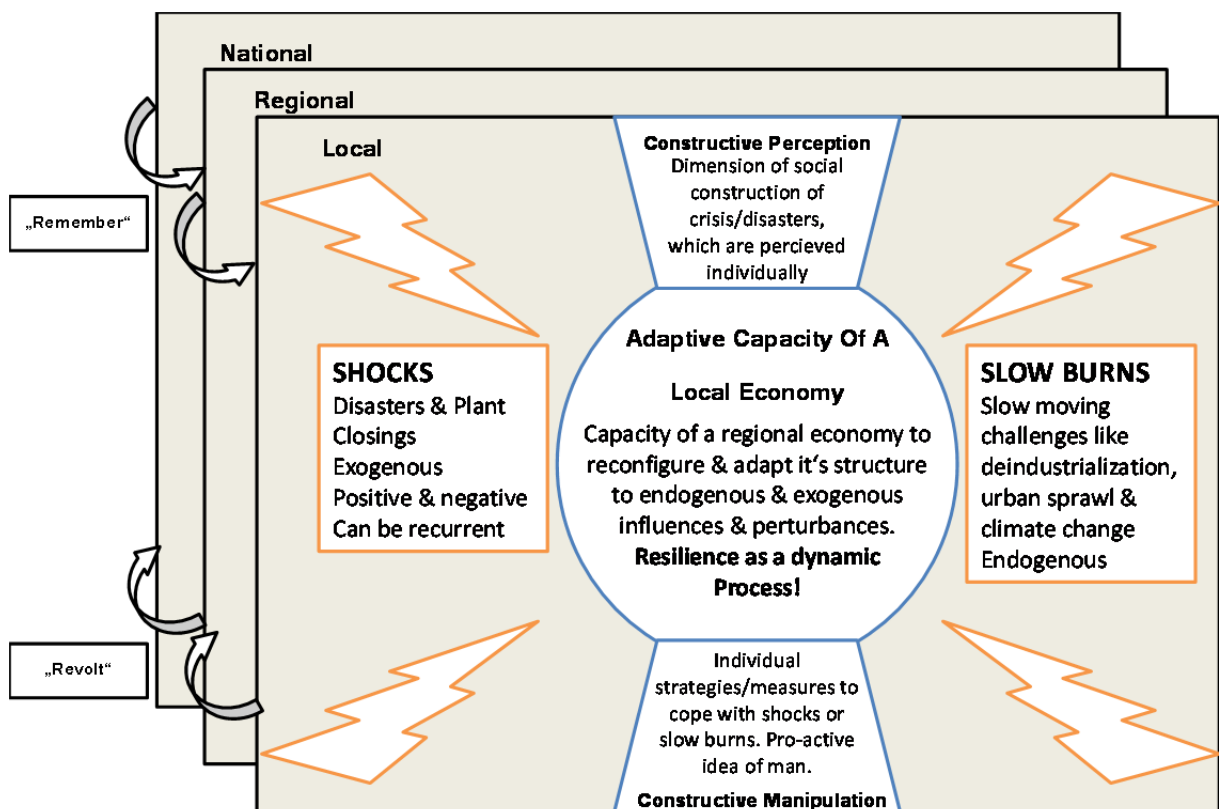


Abbildung 2: Resilienz - Framework

Quelle: eigene Darstellung in Anlehnung an Simmie & Martin 2011; Martin 2010; Christmann & Ibert 2012; Pike et al. 2010.

Am praktischen Beispiel des Einflusses der Zweitwohnungsinitiative auf Tourismusdestinationen kann das Framework angepasst werden und mit den respektiven Elementen ausgefüllt werden.

Viele Tourismusdestinationen haben ihren wirtschaftlichen Aufschwung bisher aus der Siedlungsexpansion generiert. Durch die Zweitwohnungsinitiative wird diese Strategie beschnitten. Daher müssen Tourismusdestinationen für ihr Fortbestehen ihre Geschäftsmodelle anpassen. Die nötige Wertschöpfung muss aus der bestehenden Siedlung erbracht werden. Gemäss dem Bericht von Hanser und Partner (2013) ist dies grundsätzlich möglich durch (i) eine höhere Auslastung der bestehenden Unterkünfte, durch (ii) die Steigerung der Renovationsraten und Ersatzneubauten oder durch (iii) Erheben einer Zweitwohnungsabgabe.

Die Region Grindelwald bettet sich in dieses klassische Schema für Tourismusdestinationen im Alpenraum ein. Anhand dem weiter oben spezifisch definierten Verständnis von Resilienz soll die Region Grindelwald auf ihre aktueursspezifischen Reaktionen und Strategien bezüglich Schocks (Zweitwohnungsinitiative) und ‚Slow Burns‘ (Klimawandel, starker Franken etc.) untersucht werden. Somit sollen die verschiedenen Prozesse welche in Grindelwald über die Zeit zu wirtschaftlicher Resistenz, Anpassungsfähigkeit und Erholung der verschiedenen Akteure gegenüber dem Schock der Zweitwohnungsinitiative führen, verstanden werden.

3. Methoden, Fallbeispiel und Vorgehensweise

Im folgenden Kapitel wird die Wahl des Forschungsobjektes begründet und die verschiedenen methodischen Schritte erklärt, welche im Forschungsprozess zur Anwendung gekommen sind. Die einzelnen Methoden standen zu Beginn des Projektes noch nicht fest, vielmehr hat jeder einzelne Arbeitsschritt zu neuen Erkenntnissen und somit zu einer spezifischen Wahl einer Methode für die weitere Forschung geführt. Das ganze kann als Prozess verstanden werden, wie in Abb. 3 dargestellt ist. Nach der Beschreibung der Methoden wird näher auf das gewählte Fallbeispiel Grindelwald eingegangen und grundlegende Fakten der Zweitwohnungsinitiative erläutert.

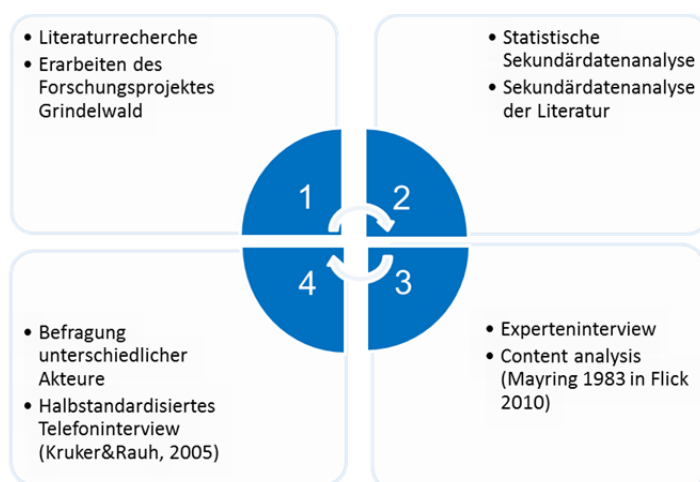


Abbildung 3: Methodenschritte während dem Forschungsprozess

Entsprechend der Klärung des theoretischen Konzeptes wurde das Forschungsprojekt ausgearbeitet. Der Entscheid fiel aufgrund der Aktualität der Thematik auf eine Untersuchung der Zweitwohnungsinitiative welche im März 2012 im Rahmen einer nationalen Abstimmung, mit dem Zweck den Bau von Zweitwohnungen in Tourismusgemeinden zu limitieren, angenommen wurde². Der limitierende Faktor bei dieser Forschung bestand im zeitlich festgelegten Rahmen des Kurses „Forschungswerkstatt“. Die ursprüngliche Idee, zwei Gemeinden zu vergleichen, wurde daher verworfen und eine Gemeinde ausgewählt. Aus unterschiedlichen Gründen fiel die Wahl der Fallstudie auf Grindelwald.

Zum einen ist in Grindelwald die gesetzlich erlaubte Obergrenze eines Zweitwohnungsanteils von 20% bereits seit langem überschritten. Zum anderen liegt die Gemeinde in erreichbarer Nähe zu Bern, was für eventuelle Analysen vor Ort von Bedeutung war.

Zusätzlich verfügt die Gemeinde über einen ausgeprägten Winter- sowie Sommertourismus mit einer kurzen Zwischensaison, wodurch sie als ressourcen-abhängige Tourismusgemeinde bezeichnet werden kann. Diese Gemeinden befinden sich an der Schnittstelle zwischen Gesellschaft und Umwelt, unterliegen zudem externer Kontrolle z.B. durch grosse verarbeitende Unternehmen sowie einer global getriebenen Nachfrage z.B. in der Tourismusindustrie, was sie speziell verletzbar macht (Flint & Luloff, 2005).

3.1 Fallbeispiel

Grindelwald liegt im Berner Oberland und ist mit 171 km² die zweitgrösste Gemeinde des Kantons Bern. Das Gletscherdorf liegt in einem Tal auf der Alpennordseite auf 1050m Höhe. Die Bevölkerung umfasste per Stichtag 1. Januar 2013 4571 Einwohner (inkl. Wochenaufenthalter & Saisoniers)³. Die Erwerbsstruktur hat sich über die Zeit stark verändert. Zu Beginn des 20. Jahrhunderts machte der Landwirtschaftssektor mit gut 40% den grössten Sektor aus. Im Jahr 2000 ist der Sektor auf gut 5% zusammengeschrumpft. Wichtigster Erwerbszweig in diesem Jahr ist der Dienstleistungssektor mit einem Anteil von 75%. Trotz des kleinen prozentualen Anteils an der Wirtschaftsstruktur darf die Bedeutung der Landwirtschaft nicht unterschätzt werden, da der Tourismus sehr stark von einem intakten Landschaftsbild lebt. Positiv für die Gemeinde als Tourismusdestination sind die Nähe zu Eiger, Mönch und Jungfrau und der ausgeprägten Sommer- und Wintertourismus. Mit einem Grossprojekt wird das Dorfzentrum von Grindelwald bis 2014 aufwändig saniert um auch in Zukunft die Attraktivität für die Touristen zu gewährleisten. (Gemeinde Grindelwald 2013)

In vielen Tourismusdestinationen wurden in den letzten Jahrzehnten sehr viele Zweitwohnungen gebaut. Um die explodierende Bautätigkeit zu stoppen und kalte Betten zu vermeiden wurde die Zweitwohnungsinitiative eingereicht. Die Initiative wurde von der Fondation Franz Weber und der Helvetia Nostra lanciert. Dem Unterstützungskomitee gehören diverse politische Parteien (SP, EVP, Grüne, JUSO & Junge Grüne) sowie Umweltverbände an. Im März 2012 wurde sie mit einem

² Der Bundesrat hat am 22. August 2012 die Verordnung über Zweitwohnungen erlassen, welche am 1. Januar 2013 in Kraft getreten ist. Diese Verordnung gilt bis zum Inkrafttreten der Ausführungsgesetzgebung zum Verfassungsartikel über Zweitwohnungen (Art. 75b BV). Quelle: <http://www.are.admin.ch/themen/raumplanung/00236/04094/index.html?lang=de>, 20.1.2014

³ <http://www.gemeinde-grindelwald.ch/pages/de/Einwohnerzahlen.html>, 27.01.2014

knappen Wahlergebnis von 50,6% Ja-Stimmen angenommen. Eine entsprechende Verordnung des Bundesrates, welche den Bau von Zweitwohnungen regelt, trat ab dem 1. Januar 2013 in Kraft. Viele Einzelheiten sind jedoch noch unklar und müssen in der nächsten Zeit genauer definiert werden. Die hohe Zustimmung zur Initiative in Grindelwald mit gut 40% erstaunt, da der Ort schon in den 90er Jahren einen Zweitwohnungsanteil von über 50% ausgewiesen hat und stark vom Tourismus abhängt (Bundesamt für Raumentwicklung ARE 2013). Was für eine Bedeutung die neue Verordnung für Grindelwald als Tourismusregion und für die ansässigen Branchen hat, wird in den nächsten Kapiteln ausführlicher diskutiert.

3.2 Forschungsfragen

Auf Basis der theoretischen Überlegungen ergaben sich für das Fallbeispiel folgende Forschungsfragen:

- Wie werden aktuelle Schocks und anhaltende „Slow Burns“ von verschiedenen Akteuren in Grindelwald wahrgenommen?
- Welche Strategien haben verschiedene Akteursgruppen entwickelt um mit aktuellen Krisen umzugehen?
- Inwiefern hat sich diese Anpassungsfähigkeit der Akteursgruppen z.B. durch Lernprozesse verändert?

Im Anschluss an die Festlegung der Fallstudie wurden eine statistische Sekundärdatenanalyse und eine Sekundärdatenanalyse der Literatur durchgeführt. Die statistische Analyse führte zu Angaben über die Anzahl an Baugesuchen, die Bevölkerungsentwicklung, die Schwankungen der Logiernächte und die Entwicklung der realen Wertschöpfung. Bei der Literaturanalyse wurde nach Ereignissen in der Geschichte der Gemeinde gesucht um allfällige vergangene Anpassungsstrategien ausfindig zu machen.

Während der Sekundärdatenanalyse wurde im Plenum des Seminars ein Leitfadeninterview erstellt, mit Hilfe dessen eine Gruppe mit dem Gemeindepräsidenten von Grindelwald ein Experteninterview durchführte. Ziele des Experteninterviews sind einen umfassenden Einblick in die Thematik zu bekommen, die relevanten Akteursgruppen zu identifizieren und Wechselwirkungen und Abhängigkeiten zwischen verschiedenen Akteursgruppen aufzuzeigen.

Nach (Kruker V. M. & Rauh J. 2005) soll ein solches Interview zu Beginn oder Ende der Forschung als Überblick über den Forschungsgegenstand dienen. Die Tonaufnahme des Gespräches wurde transkribiert und mit der Inhaltsanalyse nach Mayring (1983) ausgewertet. Als weiterer Schritt der Forschungsarbeit wurde ein halbstandardisiertes Interview erstellt, welches als Grundlage für branchenspezifische Telefoninterviews (insgesamt 11) diente. Interviews wurden mit Vertretern aus folgenden Branchen geführt: Banken, Baugewerbe, Bergbahnen, Hotellerie, Immobiliengesellschaften, Naturschutz und Parahotellerie. Je nach Interesse der angeschriebenen Personen konnten ein bis drei Interviews mit Vertretern jeder erwähnten Branche durchgeführt werden. Diese Akteure spiegeln die lokale Wirtschaft Grindelwalds gut wieder und sie sind auch die zentralen

Akteure bezüglich der Zweitwohnungsinitiative. Leider konnten mit den Anwaltskanzleien und dem Tourismusverband keine Befragungen durchgeführt werden, da sich niemand bereit erklärte teilzunehmen. Die Anzahl der Interviews (11) wurde durch den vorgegebenen Zeitrahmen und die Kooperationsbereitschaft der Akteure begrenzt. Durch die begrenzte Anzahl und den Fokus der Interviews auf der Wahrnehmung der Akteure stellen die Ergebnisse Einzelmeinungen und subjektive Wahrnehmungen der befragten Akteure dar. Die Wahrnehmungen der verschiedenen Akteure unterscheiden sich zum Teil erheblich. Eine Annahme ist jedoch, dass innerhalb einer Branche die verschiedenen Akteure eine ähnliche Wahrnehmung zu den Auswirkungen der Zweitwohnungsinitiative und zu anderen Unsicherheiten haben. In diesem Bericht sind die Begriffe Akteur und Branche als Synonyme zu verstehen.

4. Ergebnisse

4.1 Ergebnisse aus der Sekundärdatenanalyse

Im folgenden Abschnitt werden Sekundärdaten über die Bevölkerungsentwicklung, Sektorenanteile, Logiernächte sowie Baugesuche diskutiert. Eine evolutionäre Perspektive wird gewählt, um Krisen zu identifizieren und die Reaktionen auf selbige zu erkennen. Dies ist entscheidend, um Fragen zur Resilienz zu beantworten.

Die aktuelle Bevölkerungsstatistik (Abb. 4) zeigt eine mehr oder weniger konstante Entwicklung der Bevölkerung zwischen 1981 und 2011, die Bevölkerung pendelte sich seit Ende der 1990er Jahre bei ca. 4'000 Einwohnern ein. Zwischen den Jahren 1990 und 1995 verzeichnete die Gemeinde einen Anstieg der Bevölkerung um 531 Personen, was als Folge der Einführung des Erstwohnungsanteilsplans (EWAP) im Jahr 1989 interpretiert werden kann, da keine Änderung im Zählverfahren vorgenommen wurde⁴.

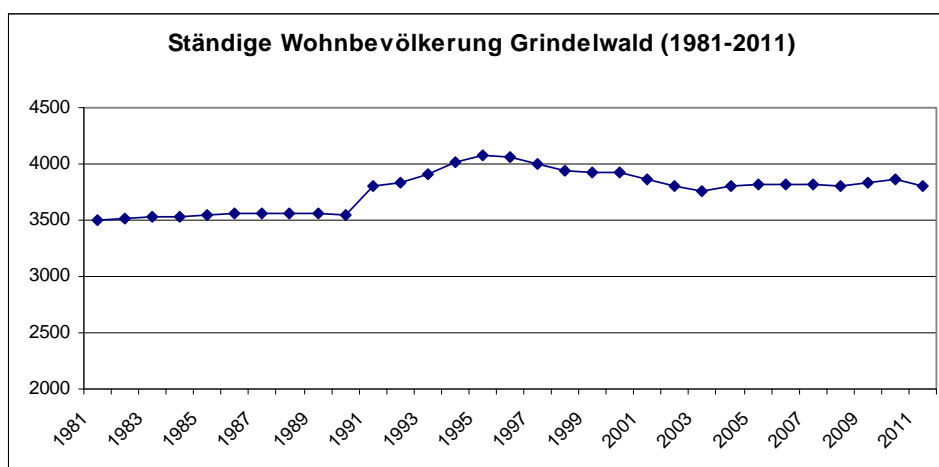


Abbildung 4: Ständige Wohnbevölkerung Grindelwald (1980-2011)

Quelle: Bundesamt für Statistik, Gemeindestatistik.

⁴ Änderungen des Zählverfahrens wurden erst im Jahr 2010 eingeführt: <http://www.pxweb.bfs.admin.ch/Dialog/Saveshow.asp>, 27.01.2013.

Der EWAP regelt gemäss Baureglement Grindelwald die Nutzung der Wohneinheiten durch eine Sicherung des Anteils der Wohnfläche von 35% für die Wohnbevölkerung (mit festem und steuerrechtlichem Wohnsitz in der Gemeinde) Grindelwalds⁵. Zusätzlich zu den ca. 4'000 Einwohnern verfügt Grindelwald gemäss einer Schätzung des Gemeindepräsidenten über 8'000 Betten in Zweitwohnungen, 2'500 Betten in Hotels und Herbergen. An Spitzentagen kommen bis zu 6'000 Tagesgäste hinzu. Generell kann festgestellt werden, dass die Bevölkerungszahl in etwa konstant bleibt, die Schülerzahlen jedoch sinken. Das heisst, es findet ein struktureller Wandel der Bevölkerung statt, „da Familien eher im Gebiet Interlaken ihren Wohnsitz nehmen; Ehepaare und Einzelpersonen aber durchaus ein paar Jahre in Grindelwald wohnen“. Weiterhin ziehen pensionierte Personen nach Grindelwald, welche das Tal wieder verlassen wenn sie auf Hilfe Dritter angewiesen sind.

Historisch lässt sich die Bevölkerungsentwicklung (Abb. 5) seit dem Jahr 1800 grob als konstant steigend beschreiben. Einige Schwankungen lassen sich mit geschichtlichen Ereignissen erklären. Im Jahr 1914 zu Beginn des ersten Weltkriegs sinkt die Bevölkerungszahl wegen der Generalmobilmachung (Wiesmann 2003). Obwohl die Soldaten später sehr wahrscheinlich wieder zurückkehren, erholt sich die Bevölkerungszahl nicht. Folglich sind viele Personen aus der noch jungen Tourismusbranche (die auch sehr spezifisch auf englische Gäste ausgerichtet ist) weggezogen, da der Tourismus zeitgleich zum Erliegen kam. Die Logiernächte sinken in diesem Zeitraum bis auf 0. Der zweite Weltkrieg schlug sich in der Bevölkerungszahl nur in geringem Masse nieder. Da die Logiernächte jedoch auch in diesem Zeitraum zurückgingen, kann darauf geschlossen werden, dass sich die (Tourismus-) Wirtschaft erfolgreich umorientiert hat und somit alternative Beschäftigungsmöglichkeiten entstanden sind.

Bis zum Ende des Jahrhunderts steigt die Bevölkerungszahl konstant an. Die steigenden Logiernächten und der erstarkte Tourismus schaffen neue Arbeitsplätze und kompensieren dadurch den Schwund im Landwirtschaftssektor.

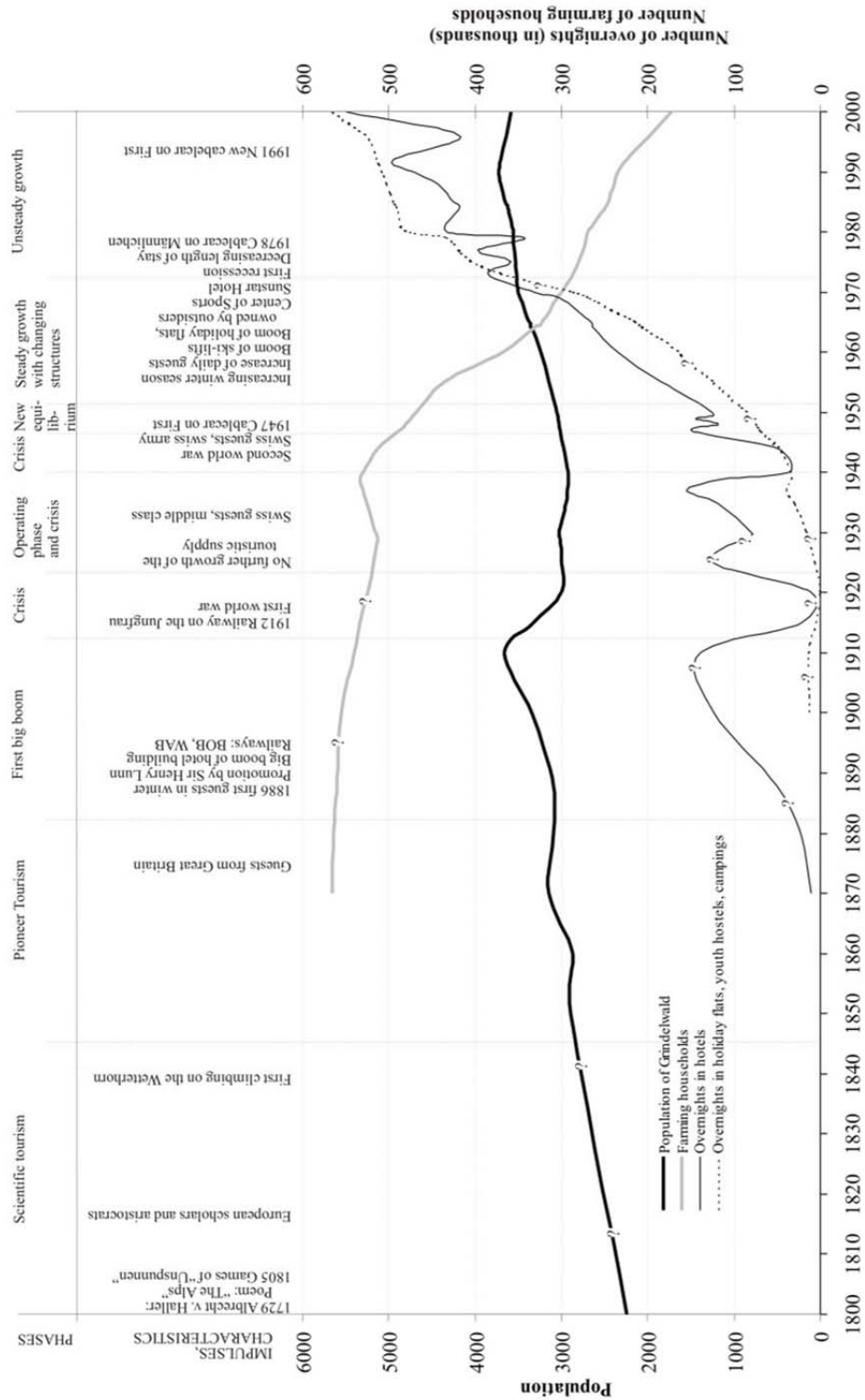
Die Anzahl der Logiernächte zeigt sich als stark fluktuierend, da die Tourismusbranche starken Nachfrageschwankungen ausgesetzt ist. Sowohl die Weltkriege als auch die Ölkrise sind als klare Zäsuren erkennbar.

Die Anzahl der Bauernbetriebe nimmt ab 1940 bis ins Jahr 2000 stetig ab. Dieser Sektorwandel ist sowohl auf die geringe Wettbewerbsfähigkeit der Landwirtschaft als auch auf die wachsende Tourismusbranche zurückzuführen.

5

http://www.gemeindegrindelwald.ch/him_upload/image/Standard/Verwaltung/Reglemente/Hochbau_Planung/original/EWAP_Ausfuhrungsbestimmungen.pdf

Development of Tourism and Agriculture in Grindelwald 1800 - 2000



Source: Wiesmann 1984, BFS, municipality of Grindelwald, estimated values

Abbildung 5: Entwicklung von Tourismus und Landwirtschaft in Grindelwald 1800-2000
Quelle: Wiesmann 2003

In Grindelwald hat seit 1900 ein Sektorwandel stattgefunden (Abb. 5). Ursprünglich wurde das lokale Wirtschaftssystem vom primären Sektor dominiert. Dieser hat sich aber stetig zurückentwickelt und vor allem dem tertiären Sektor Platz gemacht. Realwirtschaftlich hat sich dies in einem Rückgang der Bauernbetriebe und in einem Wachstum der Tourismusbranche gezeigt. Dabei ist auch die Bauwirtschaft (sekundärer Sektor) tangiert, die als Zulieferer für den Tourismus fungiert.

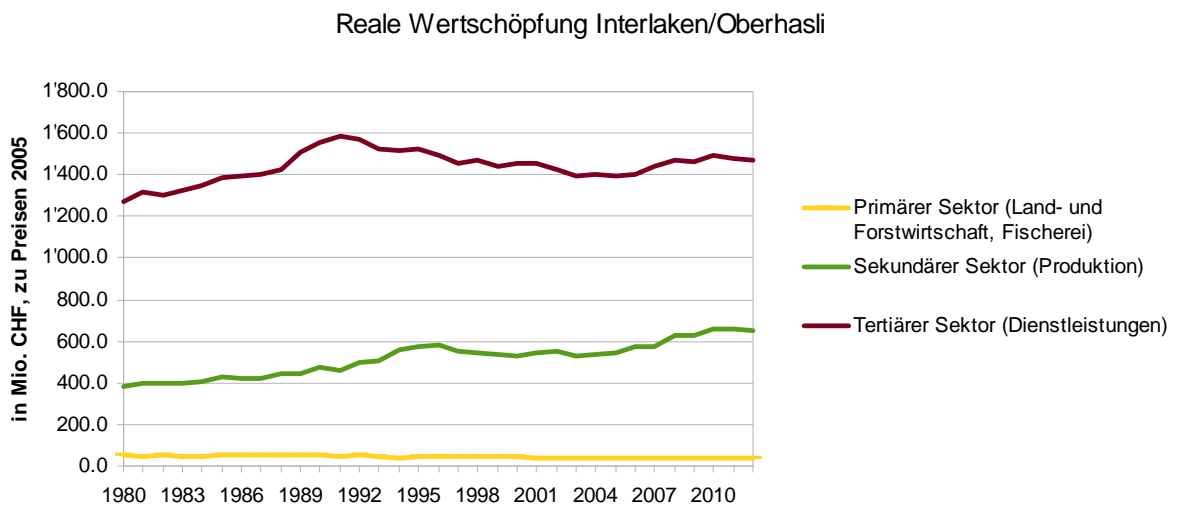


Abbildung 6: Reale Wertschöpfung des Bezirks Interlaken/Oberhasli
 Datenquelle: BAK Basel Economics

Abb. 6 zeigt die Entwicklung der realen Wertschöpfung von 1980 bis 2012 für die Region Interlaken/Oberhasli. Die wirtschaftlichen Strukturen der Region sind sehr ähnlich wie in Grindelwald und können deshalb auf Grindelwald bezogen werden. Es können verschiedene Trends festgestellt werden: Der primäre Sektor verringert seine reale Wertschöpfung um 19.0%, der sekundäre Sektor verzeichnet eine Zunahme der realen Wertschöpfung um 69.8% und der tertiäre Sektor wächst um 15.2%. Dies lässt die Interpretation zu, dass das Wirtschaftswachstum der Region Grindelwald in den letzten 30 Jahren vor allem in der Baubranche und nicht in der Tourismusbranche stattgefunden hat. Da die Zweitwohnungsinitiative einen Einfluss auf die Baubranche haben wird, wird sich dies auch im Wirtschaftswachstum von Grindelwald niederschlagen.

Im Vergleich zu Abb. 5 zeigt Abb. 7 die aktuelle Entwicklung der Logiernächte. Auch im Zeitraum 1992 bis 2012 können grosse Schwankungen festgestellt werden. Ein Höhepunkt ist im Jahr 2000 zu verzeichnen. Anschliessend sorgen die Terrorattentate in New York (2001) und die schlechten Devisenkurse (seit 2008) dafür, dass sich die Nachfrage von ausländischen Gästen verringert.

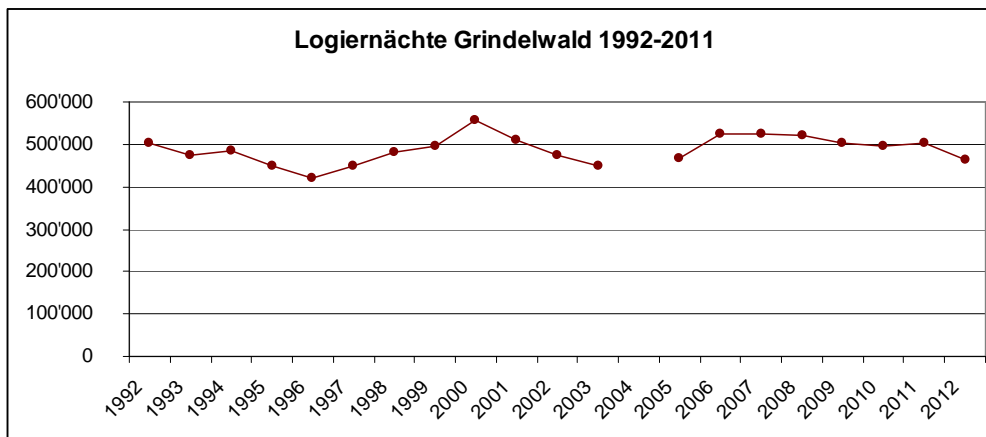


Abbildung 7: Logiernächte Grindelwald 1992-2011

Datenquelle: Bundesamt für Statistik (keine Erhebungen im Jahr 2004)

Abb. 8 zeigt die eingereichten Baugesuche von 1963 bis 2012. Zwar gibt die Anzahl der eingereichten Baugesuche keine Information über die Grösse der Bauten, trotzdem kann sie Hinweise auf die Bautätigkeiten geben. Zum Beispiel ist die Spitze im Jahr 1994 ebenfalls als Spitze der realen Wertschöpfung im sekundären Sektor (Abb. 3) zu erkennen, was den Zusammenhang bestärkt.

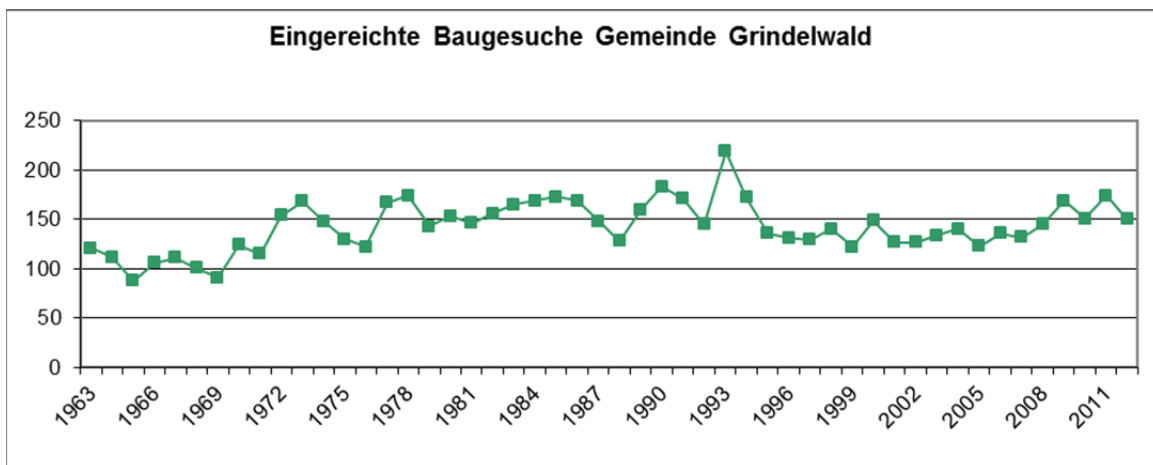


Abbildung 8: Eingereichte Baugesuche 1963-2012

Datenquelle: Bauverwaltung Gemeinde Grindelwald

Von 1963 bis 1994 kann man eine Zunahme der Baugesuche bis auf über 200 pro Jahr feststellen. Anschliessend beläuft sich die Anzahl eingereicherter Baugesuche auf etwa 150 jährlich. Nach der Annahme der Initiative im März 2012 kann keine Flut von Baugesuchen festgestellt werden, wie dies in anderen Tourismusgemeinden der Fall war.

4.2 Identifikation von Akteursgruppen und deren Abhängigkeiten in Bezug auf die Zweitwohnungsinitiative durch ein Experteninterview

Auf Basis des Experteninterviews mit dem Gemeindepräsidenten von Grindelwald wurden folgende Akteursgruppen identifiziert, welche von der Zweitwohnungsinitiative betroffen sind:

Die Bevölkerung, die Gemeinde, Landwirtschaft, Tourismus, Baubranche, Finanz- und Immobilienbranche, Grundeigentümer und Zweitwohnungsbesitzer sowie der Kanton und der Bund. Im Folgenden werden die jeweiligen Sichtweisen der Akteursgruppen dargestellt und die gegenseitigen Abhängigkeiten skizziert:

Bevölkerung

Ein Grossteil der Bevölkerung, der einerseits vom Tourismus lebt, aber andererseits auch dessen Auswüchse erkennt und sich um die Natur sorgt, hat vor rund 20 Jahren dem EWAP⁶ zugestimmt. So lässt sich auch erklären, weshalb rund 40% der Grindelwalder der Zweitwohnungsinitiative zugestimmt haben.

Die Annahme der Initiative hat nun zu diversen Reaktionen geführt:

- Es besteht eine allgemeine Verunsicherung bezüglich der Umsetzung der Initiative und teilweise auch eine Ablehnung gegenüber der momentanen Auslegung der Initiative (Sistierung von Sanierungsgesuchen, welche zu einer allfälligen Flächenvergrösserung einer Zweitwohnung führen, auch wenn als Folge einer Einkleidung als energiemässige Verbesserung resultiert).
- Die Befürworter fühlen sich zwar bestätigt (Zersiedlungsstopp/Umzonung), aber sind gleichzeitig aufgrund des aktuellen Baum-Booms (Baubewilligungen nach altem Recht) frustriert.
- Die bereits vorhandene Abwanderungstendenz Einheimischer (Gründe: gute Infrastruktur und günstiger Wohnraum Tal auswärts, dank gut ausgebautem Strassen- und ÖV-Netz Wohnen in Interlaken und Arbeiten in Grindelwald möglich) könnte als Folge der Initiative verstärkt werden, da Unsicherheiten bestehen, sobald vom Gesetzgeber versucht werden sollte, altrechtliche Wohnungen (Baubewilligung vor dem 11.3.12 erteilt) als Erstwohnungen im Grundbuch anmerken zu lassen.

Gemeinde

Die Gemeinde hat bereits vor 20 Jahren die Problematik des spekulativen Zweitwohnungsbaus erkannt. Die ursprünglichen Ziele des EWAP wurden aufgrund schlechter Nutzungskontrolle in den 1990er- und anfangs 2000er-Jahre jedoch nicht befriedigend erreicht. Die musste von der Gemeinde in den vergangenen Jahren aufgearbeitet werden.

⁶ Erstwohnungsanteilplan: 30% der Wohnung in einem Mehrfamilienhaus müssen Erstwohnungen sein. Klassischer Aufbau eines Mehrfamilienhauses: eine Wohnung gehört dem Hausbesitzer, eine Wohnung wird an eine Person mit Wohnsitz in der entsprechenden Gemeinde vermietet, eine Wohnung wird als Ferienwohnung genutzt

Bei der Gemeinde kommen seit Annahme der Initiative die Bedürfnisse verschiedenster Akteure zusammen:

- Problematik der Zwischenphase (Verordnung bis Gesetzgebung): Die Umsetzung der Initiative ist noch nicht bis ins Detail geklärt, was zu erhöhtem Informationsbedarf von Seiten der Bevölkerung und des Gewerbes führt.
- Die Einwohner-/Steuerkontrolle und die Bauverwaltung sehen sich mit der Schwierigkeit der Nutzungskontrolle konfrontiert (Bevölkerung, Grundeigentümer, Zweitwohnungsbesitzer).
- Die Problematik eines drohenden Arbeitsplatzverlustes im Kleingewerbe muss an Kanton und Bund weitergetragen werden.

Die Gemeinde hat in der Vergangenheit mit einer Attraktivitätssteigerung bezüglich des Dorfkerns, der Infrastruktur und der Dienstleistungsangeboten auf die zunehmende Abwanderung reagiert, sowie die Landwirtschaft bei einem Projekt zur langfristigen Milchpreissicherung (Eiger Milch AG) finanziell unterstützt. Werden Sanierungsarbeiten an Zweitwohnungen zukünftig zugelassen und werden in der kommenden Gesetzgebung die Rahmenbedingungen der verschiedenen Tourismusdestinationen berücksichtigt, könnte die Initiative von Seiten der Gemeinde als Chance beurteilt werden.

Kanton, Bund, Initiative

Bei der Ausgestaltung der Gesetzgebung sollten die spezifischen Rahmenbedingungen der betroffenen Gemeinden berücksichtigt werden.

Landwirtschaft

Die Landschaft als Kapital wird durch die Initiative nicht negativ beeinflusst. Auch in Zukunft ist die Interdependenz zwischen Landwirtschaft und Tourismus nicht gefährdet: Einerseits ist eine gepflegte Landschaft sehr wichtig für den Tourismus; andererseits ermöglicht der Tourismus als Nebenerwerb die landwirtschaftliche Existenz. Als negative Folge der Initiative könnte sich der Verlust von Arbeitsplätzen im Kleingewerbe und somit vom Nebenerwerb herausstellen.

Tourismus

Das Potential der schönen Landschaft bleibt für den Tourismus erhalten. Diverse Akteure (Landwirtschaft, Bevölkerung, Immobilienwirtschaft, Baubranche und Grundeigentümer) profitieren vom Tourismus. Der Tourismus reagiert bezüglich Beherbergung mit alternativen Modellen (REKA-Dorf etc.) auf die Initiative und scheint auf endogene wie exogene Einwirkungen sensibel zu reagieren.

Baubranche

Kurzfristig könnte die Baubranche von einer erhöhten Auftragslage aufgrund der Initiative (Bau-Boom) profitieren. Negative Folgen werden langfristig erwartet, da der Neubau von Zweitwohnungen ausbleibt. Falls aber die Sanierungsarbeiten zugelassen werden, so könnte dies die Situation entschärfen und das örtliche Kleingewerbe unterstützen.

Immobilien, Investoren, Banken

Der kurzfristige Bau-Boom ist für die Akteure aus der Immobilien- und Bankenbranche eine florierende Phase. Allerdings beschäftigt sich vor allem die Immobilienwirtschaft schon heute mit alternativen Modellen. So existiert neben dem verstärkten Handel von Zweitwohnungen die Möglichkeit, Zweitwohnungen mit geringem Eigenbedarf zu verwalten und weiterzuvermieten. Dieser neue Wirtschaftsbereich steht aber in Konkurrenz mit einheimischen Zweitwohnungsbesitzern, welche ihre Wohnungen auch an Feriengäste vermieten. Sollten altrechtliche Wohnungen (Baubewilligung vor dem 11.3.12 erteilt), welche aktuell als Erstwohnung genutzt werden, aber in Zukunft auch als Ferienwohnung vermietet werden könnten, eine diesbezügliche Einschränkung im Grundbuch erfahren („Erstwohnung für immer“), resultiert daraus eine Wertverminderung für die Banken.

Einheimische Grundeigentümer, Zweitwohnungsbesitzer

Der nun begrenzte Markt der Zweitwohnungen bedeutet für die Zweitwohnungsbesitzer eine Wertsteigerung ihrer Wohnung. Zudem gilt eine Zweitwohnung immer noch als sichere Geldanlage. Allerdings sehen sich die Zweitwohnungsbesitzer aktuell mit der Sanierungsproblematik konfrontiert. Die Konkurrenz der einheimischen Zweitwohnungsbesitzer mit der Immobilienwirtschaft, welche auch Zweitwohnungen vermietet, hat zur Belebung des Marktes und zur Bildung des Vereins „Wir Grindelwalder“ geführt.

Die im obigen Text aufgeführten, relevanten Wechselwirkungen zwischen verschiedenen Akteuren sollen hier nochmals als Übersicht (Abb. 9) dargestellt werden:

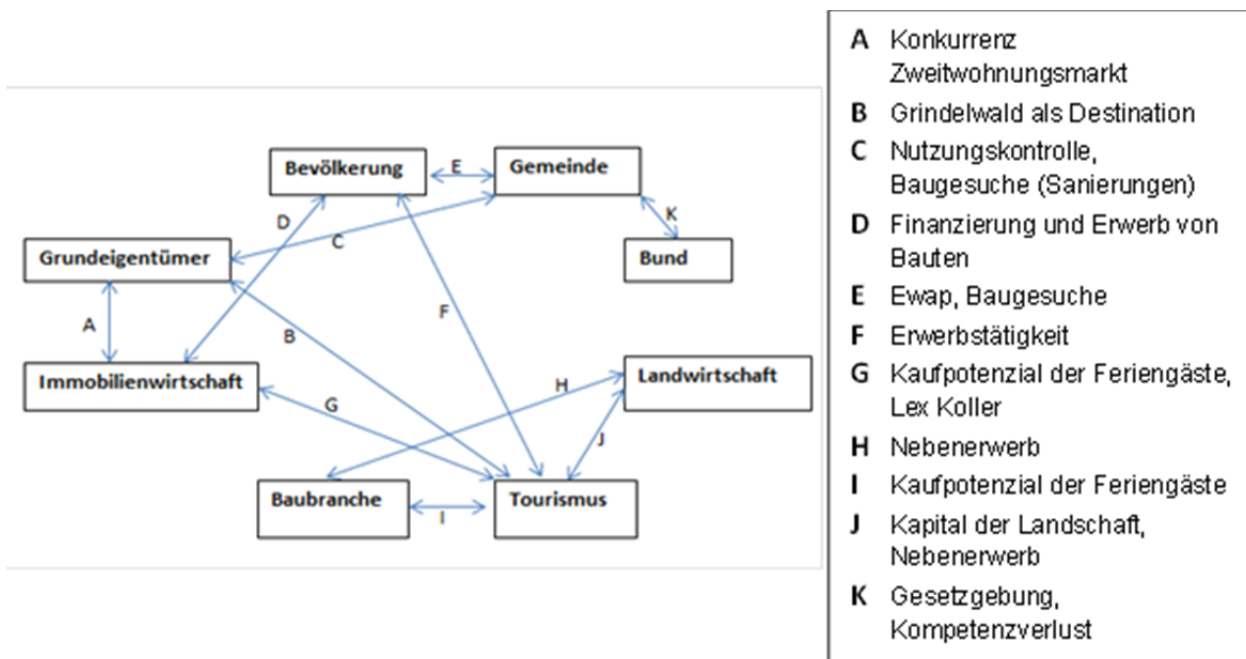


Abbildung 9: Relevante Wechselwirkungen zwischen den Akteuren in Grindelwald.

Quelle: eigene Darstellung.

Zwischenfazit

Die relevanten Akteure in Grindelwald erleben die Auswirkungen der Zweitwohnungsinitiative unterschiedlich. Diese Unterschiede sind vor allem auf die zeitliche Dimension (kurz- bzw. langfristig) und die Bewertung (positiv, negativ bzw. neutral) bezogen. Dadurch ist eine allgemeine Aussage bezüglich der Auswirkung der Zweitwohnungsinitiative für die Region Grindelwald bzw. alle involvierte Akteure kaum möglich. Die Region lässt sich also nicht als Ganzes in ein „adaptive cycle system“ einordnen.

Auch die abschliessende Differenzierung zwischen Schock / ‚Slow Burn‘ bzw. endogenem / exogenem Ursprung stellt sich als schwierig heraus. Die 40% Ja-Stimmen zur Zweitwohnungsinitiative sind ein Beispiel für die Vermischung endogener und exogener Ursachen. Dazu kommt, dass jeder Schock längerfristig eine ‚Slow Burn‘-Phase mit Reorganisation- und Exploitations-Phase nach sich zieht.

Vergangene Schocks und ‚Slow Burns‘ haben sowohl die Sensibilität der Akteure gegenüber Veränderungen, wie auch die aktuelle Anpassungsfähigkeit und Strategien, beeinflusst. Ein Beispiel dafür sind Kollaborationen zwischen unterschiedlichen Akteuren und verschiedenen Gemeinden (z.B. Gemeinsamer Werbeauftritt der Jungfrauregion, Eiger Milch AG), welche eine erhöhte Anpassungsfähigkeit bezüglich aktuellen Veränderungen zur Folge haben können.

Ein wichtiger Punkt im Rahmen der Zweitwohnungsinitiative ist die konkrete Ausarbeitung durch die Gesetzgebung, denn gerade da herrscht im Moment bei vielen Akteuren grosse Verunsicherung. Da die verschiedenen Gemeinden schon jetzt unterschiedliche Strategien im Umgang mit dem Zweitwohnungsbau haben, ist es wichtig, dass die betroffenen Gemeinden in den Ausarbeitungsprozess miteinbezogen werden. Somit scheinen institutionelle und politische Rahmenbedingungen bezüglich der Anpassungsfähigkeit und der Entwicklung einer Region eine relevante Rolle zu spielen.

4.3 Ergebnisse aus der Befragung verschiedener Akteursgruppen in Bezug auf die Wahrnehmung und Anpassungsstrategien vergangene und aktuelle Krisen

Um die vergangene und aktuelle Anpassungsfähigkeit Grindelwalds an Krisen und die verschiedenen Anpassungsstrategien zu erfassen, wurden die befragten Akteure nach gegenwärtigen Krisen und deren Bewältigung befragt. Bei der Befragung sowie der Auswertung wurde bewusst nicht zwischen Schocks und ‚Slow Burns‘ unterschieden, da diese Unterteilung, wie das Kapitel „Theoretische Grundlage“ schon zeigte, nicht möglich ist und Schocks im zeitlichen Verlauf und in den Auswirkungen immer zu ‚Slow Burns‘ mutieren. In diesem Abschnitt wird deshalb von Krisen und Unsicherheiten und nicht von Schocks und ‚Slow Burns‘ gesprochen.

Wirtschaftskrise und starker Schweizer Franken

Als grösste Krise der Vergangenheit wurde von den meisten Befragten die Wirtschaftskrise der Jahre 2008/2009 und der seit 2008 gegenüber dem Dollar und dem Euro massiv aufgewerteten Franken genannt. Deren Auswirkungen sind jedoch je nach Branche unterschiedlich.

Die Banken gaben an, dass der starke Franken in den letzten Jahren ein erhebliches Problem war. Dies unter anderem, weil sich das Bauen für ausländische Kunden bis zu einem Drittel verteuerte. Ähnliches ist auch in der Immobilienbranche zu beobachten, haben doch die ausländischen Investoren in den letzten Jahren aufgrund des Wechselkurses deutlich weniger Immobilien gekauft. Auch bei den ausländischen Feriengästen war der starke Franken in den letzten Jahren negativ spürbar. So verzeichnen die Bergbahnen Grindelwald einen deutlichen Rückgang bei der ausländischen Kundschaft. Ein Bergbahnunternehmen musste aufgrund der Währungsentwicklung bereits Personal entlassen. Der Gästerückgang ist in erster Linie im Wintertourismus zu verzeichnen. Eine zusätzliche Belastung für die Bergbahnen und den Tourismus im Allgemeinen stellt die Entwicklung dar, dass Schweizer Gäste vermehrt günstigere Feriendestinationen im Ausland vorziehen. In der Hotellerie ist neben dem erwähnten Gästerückgang wegen dem stagnierenden Wintertourismus vor allem zu beobachten, dass ausländische Gäste aufgrund des starken Frankens nur noch für kürzere Aufenthalte nach Grindelwald kommen.

Zweitwohnungsinitiative

Die Zweitwohnungsinitiative wird von den wenigsten Befragten als Krise bezeichnet. Nur die Baubranche sieht in den Auswirkungen der Initiative eine Krise. Sie befürchtet bis in drei Jahren - solange sind die bewilligten Bauaufträge noch gültig - einen Einbruch der Bauaufträge für Neubauten um bis zu 50%. Zusätzlich ist die Baubranche von der momentan noch unsicheren Auslegung der Initiative zum Beispiel bezüglich Bewilligungen von Sanierungen an bestehenden Zweitwohnungen betroffen. Dies erschwert ihre Planung und hält auch die Kunden zurück, ihre Sanierungen zu planen. Auch wenn Sanierungen zukünftig zugelassen werden, kann der erwartete Rückgang bei den Neubauten nicht durch Renovations- und Sanierungsarbeiten kompensiert werden.

Ausserhalb der Baubranche stellen die aus der momentan noch unklaren Umsetzung der Zweitwohnungsinitiative entstandenen Unsicherheiten ebenso ein Problem dar. Die Banken geben an, dass sie deren Auswirkungen auf die Entwicklung des Quadratmeterpreises der Böden noch nicht einschätzen können. Die Preisentwicklung der Grundstücke hat jedoch einen entscheidenden Einfluss auf die Bautätigkeit der potenziellen Kundschaft. Auch die Immobilienbranche sieht sich zurzeit vor einer ungewissen Zukunft und hofft, dass die vielen Unklarheiten der zu wenig exakt formulierten Initiative rasch geklärt werden, da sich dies auch auf das Investitionsverhalten der Kunden auswirkt.

Weitere Krisen und Unsicherheiten

Von den befragten Akteuren wurden zwei weitere Problemkreise genannt: Die Banken sehen in den verschiedenen Lenkungsgesetzen wie zum Beispiel dem Erstwohnungsanteilplan EWAP oder der Lex Koller Hindernisse, die der ausländischen Kundschaft den Erwerb von Wohnungen und Bauland zusätzlich zur Zweitwohnungsinitiative erschweren. Die Naturschutzverbände kritisieren den zunehmenden Trend zu immer mehr Ski- und Sportanlagen, welche die Natur weiter zerstören und zu einer Abnahme der Biodiversität führen.

Es erstaunt, dass die globale Klimaerwärmung und ihre Auswirkungen auf die Schneesicherheit und den Wasserhaushalt des auf einer Höhe von 1'034 m.ü.M. relativ tief liegenden Grindwald kaum genannt wird. Einzig die Bergbahnen sehen die Entwicklung des Klimas als zukünftige potentielle Gefahr für den Wintertourismus. Auch der Rückgang des Grindelwaldgletschers in den letzten paar Jahrzehnten wird nur von den Bergbahnen als Problem genannt. Mit dem Verschwinden des Gletschers geht gleichzeitig eine wichtige touristische Hauptattraktion von Grindelwald verloren.

Tabelle 1: Individuelle Wahrnehmung von Schocks und 'Slow Burns'

Akteure	Krisen/Unsicherheiten
Banken	<ul style="list-style-type: none"> • Unklarheit bezüglich Bodenpreisentwicklung • Rechtsunsicherheiten bei Gesetzumsetzung Lenkungsgesetze (EWAP, Lex Koller etc.) • Währungsschwankungen, starker Franken
Baubranche	<ul style="list-style-type: none"> • Zweitwohnungsinitiative: Einbruch der Bauaufträge; keine Kompensation durch Renovationen • Rechtsunsicherheiten • Kundenunsicherheit (Gesetzesauslegung, Bankengeheimnis)
Bergbahnen	<ul style="list-style-type: none"> • Unsichere Entwicklung der Gästezahl: Stagnation Wintertourismus, günstigere Ferien im Ausland • Schneeunsicherheit • Währungsproblematik • Abnahme der ausländischen Gäste
Hotellerie	<ul style="list-style-type: none"> • Starker Franken • Gastronomie wird vom Staat vergessen • Wintersportrückgang • Schneeunsicherheit
Immobilien-gesellschaften	<ul style="list-style-type: none"> • Ungewisse Zukunft wegen Gesetzesunsicherheiten • Kundenunsicherheit • Wechselkurs
Naturschutz	<ul style="list-style-type: none"> • Zerstörung der Natur durch Zunahme der Sport- und Skianlagen

Wahrnehmung

Innerhalb des erstellten Frameworks spielt die Wahrnehmung der Akteure eine wichtige Rolle. Die Individuelle Wahrnehmung kann positiv (Chance), negativ (Krise) oder neutral sein.

In der Befragung wurde die Wahrnehmung der unternehmungsspezifischen Nachfrage in der Vergangenheit, der Gegenwart und in der Zukunft abgefragt. Zusätzlich wurden die befragten Personen gefragt wo sie die Gemeinde Grindelwald in zehn Jahren sehen. Die Aussagen sind nicht isolierte Wahrnehmungen aufgrund der Zweitwohnungsinitiative sondern die Einschätzung der Lage unter verschiedenen Einflussfaktoren. Unter dem Begriff Nachfrage versteht sich innerhalb dieser Untersuchung die Nachfrage nach Gütern, welche sich je nach Akteur stark unterscheiden.

Tabelle 2: Individuelle Wahrnehmung der Nachfrage

Akteur	Bis 2011	2011 bis heute	Heute bis 2023
Baubranche		<ul style="list-style-type: none"> • Zunahme der Baugesuche/Aufträge 	<ul style="list-style-type: none"> • Erwarteter Rückgang der Aufträge um 50% im Jahr 2016 • Hoffnung auf sinnvolle Ausarbeitung der ZI, da der Wirtschaftsbereich, welcher von der ZI betroffen ist, zu gross ist
Bergbahnen	<ul style="list-style-type: none"> • Stabil 	<ul style="list-style-type: none"> • Abnahme • Kurzfristigere Buchungen 	<ul style="list-style-type: none"> • Angst vor Abwanderungen ins Ausland der Schweizer Gäste • Mehr warme Betten aufgrund ZI
Hotellerie	<ul style="list-style-type: none"> • Eher eine Abnahme 	<ul style="list-style-type: none"> • Kürzere Aufenthaltsdauer 	<ul style="list-style-type: none"> • Hoffen auf steigende Gästezahlen • Schweizer vermehrt im Ausland
Parahotellerie	<ul style="list-style-type: none"> • Abnahme aufgrund des starken CHF 	<ul style="list-style-type: none"> • Abnahme aufgrund des starken CHF 	
Immobilien-gesellschaften	<ul style="list-style-type: none"> • Immer gute Nachfrage, grosser Trend nach Eigenheim 	<ul style="list-style-type: none"> • Immer gute Nachfrage, grosser Trend nach Eigenheim 	<ul style="list-style-type: none"> • Handel um Immobilien bleibt konstant • Immobilien werden exklusiver ◊ Preise steigen

Unternehmensspezifische Wahrnehmung der Nachfrage

Die Situation bis ins Jahr 2011 wird wie folgt wahrgenommen: Die Bergbahnen erlebten die Nachfrage stabil, die Hotellerie und die Parahotellerie nahmen eine sinkende Nachfrage wahr, was sie auf den starken Schweizer Franken zurückführen und die Immobiliengesellschaften verdanken dem grossen Trend nach Eigenheim eine konstant gute Nachfrage.

Seit dem Jahr 2011 bis in die Gegenwart hat sich die Wahrnehmung der Nachfrage durch die Akteure nur wenig verändert. Die Hotellerie vermerkt vermehrt kürzere und die Bergbahnen kurzfristigere Buchungen und tendenziell eine abnehmende Nachfrage. Verändert hat sich die Situation vor allem für die Baubranche. Durch die Diskussionen und schlussendlich die Annahme der Initiative am 11. März 2012 ging die Zahl der Baugesuche und somit die Auftragszahl in die Höhe. Die Baubranche hat aktuell viel zu tun und es sind nach Angaben der Befragten eher mehr Personen auf dem Bau beschäftigt als die Jahre zuvor.

Die Wahrnehmung bezüglich der zukünftigen Nachfrage ist je nach Akteur variierend. Die Hotellerie und die Bergbahnen erhoffen sich steigende Gästezahlen. Die Immobiliengesellschaften erwarten durch die Verminderung des Angebots an Zweitwohnungen steigende Preise für ihre Immo-

lien. Die Baubranche dagegen rechnet mit einem Rückgang der Aufträge um bis zu 50% aufgrund der Initiative.

Abgesehen von der Initiative befürchten die Bergbahnen und die Hotellerie, dass die Zahl der Schweizer Gäste in Zukunft abnehmen wird, weil das nahe Ausland günstigere Angebote bietet.

Individuelle Wahrnehmung von Grindelwald in zehn Jahren

Viele Akteure sehen Grindelwald auch in zehn Jahren noch als attraktive Tourismusdestination, so die Banken, Bergbahnen und die Immobiliengesellschaften. Grindelwald hat nach ihren Aussagen dank des spektakulären Naturpanoramas ein grosses Potential und mit dem "Top of Europe" ein starkes Label. Zusätzlich gibt es in Grindelwald einen wachsenden Sommertourismus, was trotz stagnierendem Wintertourismus auf eine erfolgreiche Zukunft hoffen lässt. Die natürliche Schönheit sollte nun auch für die Zukunft erhalten bleiben und die Biodiversität gar steigen. Das finden zumindest die Akteure aus dem Bereich Naturschutz.

Es gibt aber auch die Meinungen, dass Grindelwald dringend an seiner Positionierung arbeiten müsste. Die Konkurrenz in der Schweiz und im nahen Ausland ist stark und es wird befürchtet, dass Gäste die Konkurrenz vorziehen. Die Tourismusbranche sollte nach der Meinung der Baubranche innovativer werden und die Hotellerie sieht die Zukunft negativ, weil jeder nur für sich alleine kämpft.

Die Gemeinde Grindelwald lebt neben dem Tourismus von der Landwirtschaft und der Baubranche. Die Hotellerie wächst schon länger nicht mehr und die Landwirtschaft erst recht nicht. Mit der Annahme der Zweitwohnungsinitiative wird nun auch das dritte Standbein, die Baubranche (jeder achte Arbeitsplatz befindet sich in der Baubranche), stark angegriffen.

In Bezug auf die zukünftigen Boden- und Immobilienpreise in Grindelwald unterscheiden sich die Erwartungen stark. Die Parahotellerie rechnet durch die Annahme der Zweitwohnungsinitiative mit steigenden Preisen für die Einheimischen. Die Bergbahnen und Immobiliengesellschaft dagegen sehen steigende Preise nur für die Zweitwohnungen und erwarten, dass es für die Einheimischen wieder günstigere Wohnmöglichkeiten gibt. Viele Akteure gaben an, dass für sie im Moment noch keine Auswirkungen der Zweitwohnungsinitiative spürbar sind und nur die Baubranche sieht die Zweitwohnungsinitiative als Krise der Zukunft.

Interessant ist, dass nur die Naturschutzverbände und die Parahotellerie die Zweitwohnungsinitiative annahmen. Die restlichen befragten Branchen haben die Initiative abgelehnt. Dies ist überraschend, da die Akteure Bergbahnen und Hotellerie die Zweitwohnungsinitiative heute teilweise als Chance für steigende Gästezahlen sehen.

Individuelle Anpassungsstrategien

Die untersuchten Akteure nehmen die erwähnten Krisen und Unsicherheiten sehr unterschiedlich wahr. Als Reaktion auf die individuelle Wahrnehmung haben die Akteure verschiedene Strategien entwickelt.

Tabelle 3: Individuelle Erwartungen: Grindelwald in zehn Jahren

Akteur	Grindelwald in 10 Jahren
Banken	<ul style="list-style-type: none"> • Grindelwald als attraktive Tourismusdestination
Baubranche	<ul style="list-style-type: none"> • Hinteres Mittelfeld, Tourismus braucht dringend neue Inputs • Baubranche ist ein wichtiger Arbeitgeber in Grindelwald ◊ durch ZI gehen viele Arbeitsplätze und Steuereinkommen verloren
Bergbahnen	<ul style="list-style-type: none"> • Umbau der Bahnen • Anhaltender Trend des Sommertourismus; stagnierender Wintertourismus • Positive Zukunft • Exklusivere und elitärrere Gästestruktur • Grindelwald muss attraktiver werden um sich gegen Konkurrenz durchzusetzen
Hotellerie	<ul style="list-style-type: none"> • Pessimistisch aufgrund vieler Einzelkämpfer • Dank der ZI wird die Natur erhalten • Bewirtschaftete Hotelappartements
Parahotellerie	<ul style="list-style-type: none"> • Landschaft zerstört da in Vergangenheit zu viel gebaut • Hohe Mieten aufgrund der ZI als Problem für Einheimische
Immobilien-gesellschaften	<ul style="list-style-type: none"> • Bauland wird günstiger • Optimistisch, da Winter- und Sommertourismusdestination • Starkes Label: Top of Europe
Naturschutz	<ul style="list-style-type: none"> • Zunahme der Biodiversität • weniger Bodenversiegelung

Da sich die aufgezählten Krisen und Unsicherheiten häufig in ihren Auswirkungen überlappen, werden auch die Strategien nicht isoliert für einen Schock entwickelt, sondern es sind Anpassungen an die entstandene Situation, ausgelöst durch die verschiedensten Schocks.

Die Baubranche sieht ihre Anpassungsmöglichkeiten in einer Veränderung des Arbeitsgebietes und des Angebots. Sie rechnen aber gleichzeitig mit Personalentlassungen aufgrund der Zweitwohnungsinitiative.

Die Bergbahnen arbeiten an einem branchenübergreifenden Marketing der Region um die Region Grindelwald attraktiver zu machen. Damit sie zusätzliche Gäste generieren können, überlegen sich die Bergbahnen, selbst in ein Ressort zu investieren. Daneben versuchen sie vom Erfolg der Jungfraubahn auf dem Globalen Markt zu profitieren und die grossen Reisegruppen aus Indien auch für die kleineren Bahnen zu gewinnen.

Die Hotellerie setzt auf eine Querfinanzierung durch Stockwerkeigentum⁷. Dies bringt beim Verkauf grosse finanzielle Mittel für das Hotel, womit Sanierungen und Renovationen ermöglicht werden. Gleichzeitig führt es zu einer besseren Auslastung der Zweitwohnungen und damit zu mehr warmen Betten. Eine weitere Strategie der Hotellerie um mit der Zweitwohnungsinitiative umzugehen ist die Dauervermietung von Hotelzimmern.

⁷ Gewisse Wohnungen im Hotel werden verkauft. Diese stehen dem Besitzer jedoch nur 90 Tage pro Jahr zur Verfügung, die restlichen 270 Tage werden sie durch das Hotel vermietet.

Tabelle 4: Individuelle Anpassungsstrategien

Akteur	Anpassungsstrategie
Baubranche	<ul style="list-style-type: none"> • Vermehrt Renovationen • Innovativer werden (Angebot, Arbeitsbereiche) • Personal entlassen
Bergbahnen	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeinsames Marketing der Region • Projekt selbst in Resort zu Investieren • Für Gästegenerierung • Investition in Beschneiuungsanlagen • Gästestruktur anpassen (globalisierter Markt)
Hotellerie	<ul style="list-style-type: none"> • Stockwerkeigentum • Dauermieter von Hotelzimmern
Immobilien-gesellschaften	<ul style="list-style-type: none"> • Kreativer werden (Markt, Strategie, Angebot) • Marketingkampagnen im Ausland • Geplante Hotelprojekte
Allgemein	<ul style="list-style-type: none"> • Gestaltung von attraktiven Dorfzentrum

Fazit der Telefonbefragung

Aufgrund der Ergebnisse aus der Telefonbefragung kann gesagt werden, dass die Zweitwohnungsinitiative und deren Auswirkungen von den verschiedenen Akteuren ganz unterschiedlich wahrgenommen wird. Obwohl die Initiative zukünftig grosse Auswirkungen auf Grindelwald und dessen Wirtschaft haben kann, bezeichnet nur die Baubranche diese als Grund für eine künftige Krise. Die restlichen Branchen sehen die Initiative nicht als Krise, sondern beurteilen sie aufgrund der momentan zahlreichen Unsicherheiten bei deren Auslegung, als Unsicherheitsfaktor bezüglich der zukünftigen Entwicklung. Diese unklaren Gesetzesbestimmungen verunsichern auch ausländische Gäste oder Sanierungswillige, wodurch die Investitionen verringert werden. Die Anpassungsstrategien der befragten Akteure beziehen sich meist nicht explizit auf die Zweitwohnungsinitiative, sondern auf die Gesamtheit von Schocks und ‚Slow Burns‘. Die Zweitwohnungsinitiative und ihre Auswirkungen kann jedoch weder als klaren Schock noch als ‚Slow Burn‘ bezeichnet werden. Vielmehr ist die Initiative ein ursprünglicher Schock, der jedoch in den Auswirkungen zu einem ‚Slow Burn‘ wird.

5. Synthese / Diskussion

Die folgende Synthese soll die wichtigsten Ergebnisse dieser empirischen Untersuchung nochmals aufgreifen und mit der Theorie verknüpfen. Ebenso wird anhand der Ergebnisse auf die im Methodikabschnitt behandelten Fragestellungen und Hypothesen eingegangen. In der Arbeit wurden verschiedene Akteursgruppen untersucht. Diese waren die Baubranche, Naturschutzverbände, Immobilien-gesellschaften, Banken, Bergbahnen, Hotellerie sowie Parahotellerie. Die Ergebnisse der Untersuchung ergaben, dass die verschiedenen Akteursgruppen den Schock der Zweitwohnungsinitiative unterschiedlich wahrnehmen. Die individuelle Wahrnehmung kann dabei positiv als Chance, negativ als Krise oder neutral sein. Für die Bergbahnen, Hotellerie, Naturschutzverbände und Parahotellerie stellt sich beispielsweise die Initiative mehr als Chance dar. Man erhofft die Natur, die ein wichtiger Bestandteil für den Tourismus darstellt, zu erhalten können und in Zukunft

mehr Gäste zu verzeichnen. Von der Baubranche und den Immobiliengesellschaften wird die Initiative hingegen als Krise wahrgenommen. Momentan ist noch jeder achte Arbeitsplatz in der Baubranche und zusätzlich verdient die Gemeinde an den Steuereinnahmen durch die Bautätigkeit. In Zukunft rechnen sie aber, durch die Initiative ausgelöst, mit Personalentlassungen. Auch in Bezug auf die zeitlichen Dimensionen hat die Initiative unterschiedliche Konsequenzen. So erlebt zum Beispiel die Baubranche aktuell und in den kommenden ein bis zwei Jahren einen Bau-Boom, da durch Antizipation noch viele Baugesuche eingereicht wurden. Diese noch spät eingereichten Baugesuche verzögern somit den Schock auf die Baubranche. Längerfristig ist jedoch mit einem Arbeitsplatzverlust im Kleingewerbe aufgrund der rückläufigen Bauprojekte zu rechnen. Die Baubranche ist daher wohl am meisten von der Initiative betroffen. Falls die Sanierungsarbeiten zugelassen werden, könnte dies die Situation entschärfen und das örtliche Kleingewerbe unterstützen.

Es existieren bereits Anpassungsstrategien verschiedener Akteure an die Auswirkungen der Zweitwohnungsinitiative. In Grindelwald haben vergangene Schocks und ‚Slow Burns‘ zur Bildung diverser Kollaborationen zwischen unterschiedlichen Akteuren wie auch zwischen Gemeinden geführt. Diese Kollaborationen könnten in der Region Grindelwald bei gewissen Akteuren zu einer erhöhten Anpassungsfähigkeit bezüglich aktuelle Veränderungen geführt haben. Die Ergebnisse zeigen einen stetigen, individuellen Prozess der mehr oder weniger starken Anpassung an den Schock auf. So werden die verschiedenen Akteursgruppen sich an den Schock der Zweitwohnungsinitiative durch Reorganisation anpassen und die Krise auf irgendeine Weise bewältigen. Allerdings ist es schwer zwischen Schocks und ‚Slow Burns‘ zu unterscheiden. Der starke Franken und die jüngste Finanzkrise wurden zwar vorerst als Schock wahrgenommen, doch mittlerweile sind sie zu einem ‚Slow Burn‘ geworden. Auch die in dieser Arbeit behandelte Zweitwohnungsinitiative, welcher 40% der einheimischen Bevölkerung zugestimmt haben, kann somit nicht nur durch rein exogene Umstände begründet werden. Dieses Ergebnis kam insofern nicht überraschend, da die Bevölkerung von Grindelwald vor 20 Jahren dem EWAP zugestimmt hat. Ausserdem kann festgehalten werden, dass vermutlich jeder Schock längerfristig eine ‚Slow Burn‘-Phase, im Sinne von einer Reorganisations- und Erneuerungsphase nach sich zieht.

Ein weiteres Ergebnis der Arbeit ist, dass sich die verschiedenen Akteursgruppen zum selben Zeitpunkt an verschiedenen Orten innerhalb des Anpassungs-Zyklus befinden. Eine gesamte Destination wie Grindelwald lässt sich daher nicht als Ganzes in den ‚adaptive cycle‘ einordnen.

In der Sommersaison kommt ein grosser Teil des Tourismussektors aus Asien, die vom starken Franken und der Zweitwohnungsinitiative wohl weniger betroffen sind. Im Winter ist der Schock wohl besser spürbar, da die Zielgruppen aus Europa, hauptsächlich aus Deutschland, stammen. Somit ist zu erwarten, dass die Destination Grindelwald gegenüber den Schock der Zweitwohnungsinitiative ziemlich resilient ist und eine hohe Pufferkapazität aufweist. Grindelwald wird sich daher wahrscheinlich schneller wie andere Destinationen von diesem Schock erholen können. Der Schock wird wohl das momentane System verändern. Dadurch kann die Resilienz der Destination Grindelwald für zukünftige ökonomische Schocks gestärkt werden.

Literatur

Adger, W. Neil (2000): Social and ecological resilience: are they related? In: Progress in Human Geography 24, 3, pp. 347 – 364.

BHP – Hanser und Partner AG (2013): Tourismusfinanzierung ohne Zweitwohnungen. Auswirkungen der Zweitwohnungsinitiative auf die Finanzierung von Beherbergungsbetrieben und Tourismusinfrastruktur. <http://www.news.admin.ch/NSBSubscriber/message/attachments/29808.pdf>, Zugriff: 16.04.2013.

Bundesamt für Raumentwicklung ARE. (2013): www.are.admin.ch (Zugriff 8. Juni 2013).

Christmann & Ibert (2012): Vulnerability and Resilience in a Socio-Spatial Perspective. A Social-Scientific Approach. In: Raumforschung und Raumordnung, 70, 259-272.

Davies, S. (2011). Regional resilience in the 2008-2010 downturn: comparative evidence from European countries. Cambridge Journal of Regions, Economy and Society, 4(3), 369–382.

Flick, U. (2010): Qualitative Sozialforschung. Eine Einführung. Rohwolt Taschenbuch Verlag, Reinbeck bei Hamburg.

Flint, C. G., & Luloff, a. E. (2005). Natural Resource-Based Communities, Risk, and Disaster: An Intersection of Theories. Society & Natural Resources, 18(5), 399–412.

Gemeinde Grindelwald. (2013): www.gemeinde-grindelwald.ch (Zugriff 7. Juni 2013).

Holling, C. S., & Gunderson, L. H. (2002). Resilience and adaptive cycles. In L. H. Gunderson & C. S. Holling (Eds.), Panarchy: Understanding Transformations in Human and Natural Systems (pp. 25–62). Washington D.C.: Island Press.

Jungfrau Region Marketing AG (2013): Jungfrau Region. <http://jungfrauregion.ch/de> , Zugriff: 04.06.2013.

Kruker, M. & Rauh J. (2005): Arbeitsmethoden in der Humangeographie. Wissenschaftliche Buchgesellschaft, Darmstadt.

Martin, R. (2011). Regional economic resilience, hysteresis and recessionary shocks. Journal of Economic Geography, 12(1), 1–32.

Pendall, R., Foster, K. a., & Cowell, M. (2009). Resilience and regions: building understanding of the metaphor. Cambridge Journal of Regions, Economy and Society, 3(1), 71–84.

Pike et al. (2010): Resilience, adaptation and adaptability. In: Cambridge Journal of Regions, Economy and Society (2010), 3, 59-70.

Rubi, Christian 1899-1990. Die Chroniken : in einheitlicher Schreibweise und mit Zusätzen versehen / Christian Rubi. - Grindelwald : Sutter Druck, 1985.

Schweizer Bundesrat (2012): Verordnung über Zweitwohnungen vom 22. August 2012. <http://www.are.admin.ch/themen/raumplanung/00236/04094/index.html?lang=de>, Zugriff: 04.06.2013

Simmie, J., & Martin, R. (2010). The economic resilience of regions: towards an evolutionary approach. Cambridge Journal of Regions, Economy and Society, 3(1), 27–43.

Wiesmann, Urs 2003. Grindelwald: Probleme und Optionen nachhaltiger Entwicklung in einer touristischen Berggemeinde / Urs Wiesmann. - Bern : Geographica Bernensia, 2003.

Datenquellen

BAK Basel Economics. Reale Wertschöpfung des Bezirks Interlaken/Oberhasli.

Bauverwaltung Gemeinde Grindelwald. Eingereichte Baugesuche 1963-2012

Bundesamt für Statistik. Gemeindestatistik, 1981-2011: Gemeinde, demographische Komponente, Geschlecht, Nationalität

Bundesamt für Statistik. HESTA Beherbergungsstatistik. Hotels und Kurbetriebe: Ankünfte und Logiernächte nach Gemeinde 1992-2011 (ohne 2004)

Center for Regional Economic Development (CRED)

Universität Bern

Schanzeneckstrasse 1

Postfach 8573

CH-3001 Bern

Telefon: +41 31 631 37 11

Fax: +41 31 631 34 15

E-Mail: info@cred.unibe.ch

Website: <http://www.cred.unibe.ch>

Das Center for Regional Economic Development (CRED) ist ein interfakultäres Zentrum der Universität Bern für Lehre, Forschung und Beratung zu Fragen der regionalen Wirtschaftsentwicklung. Das Zentrum ist eine Assoziation von Wissenschaftlern, welche sich aus volkswirtschaftlicher, wirtschaftsgeographischer und betriebswirtschaftlicher Perspektive mit Fragen der Regionalentwicklung auseinandersetzen.

Kontaktdaten der Autoren:

Tina Haisch

Universität Bern

Geographisches Institut

Hallerstrasse 12

CH-3012 Bern

Telefon: +41 31 631 88 65

E-Mail: tina.haisch@giub.unibe.ch

Florian Jakob

Universität Bern

Geographisches Institut

Hallerstrasse 12

CH-3012 Bern

Telefon: +41 31 631 88 71

E-Mail: florian.jakob@giub.unibe.ch

Heike Mayer
Universität Bern
Geographisches Institut
Hallerstrasse 12
CH-3012 Bern
Telefon: +41 31 631 88 86
E-Mail: heike.mayer@giub.unibe.ch

Dieses Papier kann heruntergeladen werden unter:

http://www.cred.unibe.ch/content/forschung/cred_berichte/index_ger.html

Der vorliegende Bericht ist das Ergebnis des Master-Kurses Forschungswerkstatt, der im Frühjahrssemester 2013 unter der Leitung von Frau Dr. Tina Haisch durchgeführt wurde. Im Kurs wurde das Thema der wirtschaftlichen und sozialen Resilienz aus verschiedenen theoretischen Perspektiven beleuchtet. Anschliessend führten die Studierenden basierend auf den theoretischen Erkenntnissen eine Befragung mit Akteuren aus Wirtschaft, Politik und Verbänden in der Gemeinde Grindelwald im Kanton Bern durch, welche zu den Ergebnissen in diesem Bericht geführt hat.

Zitiervorschlag

Haisch, T., Jakob, F., Mayer, H. (2014): Akteurspezifische Resilienz in ressourcen-abhängigen Gemeinden: Wahrnehmung von Schocks und Anpassungsstrategien verschiedener Akteure in Grindelwald. CRED-Bericht Nr. 2, Bern.