
Relación de ASEAN con MERCOSUR y la Alianza del Pacífico: oportunidades para América Latina

Verónica Florencia Campos¹⁰ y Nattia A. Ibáñez Diosquez¹¹

Introducción

El sistema internacional se encuentra en un proceso de cambio y reestructuración, marcado por la incertidumbre. Los organismos regionales han adquirido preponderancia en el relacionamiento entre los Estados, apoyándose en la fuerza del bloque principalmente cuando de negociaciones comerciales se trata. Es en el ámbito comercial donde las relaciones interregionales se han intensificado en los últimos años, y en el cual se debe poner el foco de atención a fin de fortalecer las alianzas entre las regiones, y más importante, las economías de los países.

Teniendo en cuenta el protagonismo de los bloques ASEAN y ALIANZA PACÍFICO, así como el impulso renovado del MERCOSUR; en el presente artículo se desarrollarán las relaciones establecidas entre los bloques regionales preponderantes de América Latina y del Sudeste Asiático, con el objetivo de indagar sobre las posibilidades y oportunidades de nuestra región en estos relacionamientos.

Relación interbloques

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) nació por motivos de seguridad regional en el año 1967, en el marco de la Guerra Fría, como un acuerdo político y de seguridad. Los tratados aprobados en las primeras décadas fueron de defensa y no incorporaban ninguna meta económica; luego, comenzó un proceso de evolución a partir de sus marcadas diferencias (fronteras, culturas y etnias) logrando sostenerse sobre tres pilares: económico, cultural y político, predominando la “filosofía del mínimo común denominador”, es decir, la toma de decisiones por consenso. Al menos tres características explican la modalidad de negociación de la ASEAN, flexibilidad, equilibrio e innovación (Bartesaghi, 2016), permitiendo que todos los socios sean parte de los nuevos objetivos planteados por el proceso de integración.

Por su parte, la Alianza del Pacífico (AP) es un mecanismo de articulación política, económica, de cooperación e integración que surgió como una iniciativa económica y de desarrollo entre Chile, Colombia, México y Perú (AP). El bloque se constituyó como un área de integración regional con el objetivo impulsar de manera consensuada un mayor crecimiento, desarrollo y competitividad de las economías de las Partes; convertirse en una plataforma de articulación política, de integración económica y comercial; y de proyección al mundo, con especial énfasis al Asia Pacífico (Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico, 2012).

Hasta el momento, la AP ha demostrado compartir una de las principales características de los asiáticos, el “pragmatismo” en las negociaciones internacionales; coincidiendo los cuatro países que la integran en la manera de observar la economía mundial, apostando por los Tratados de libre comercio (TLC) como principal herramienta para dinamizar sus economías.

Mientras que el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) fue establecido en 1991 mediante el Tratado de Asunción, donde Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, fueron los países fundacionales. Considerada la 5ª economía del mundo, surgió con un marcado objetivo económico-integracionista, con propósitos ambiciosos, enmarcados en la fraternidad de las miradas político-económicas de los gobiernos de los países integrantes del bloque.

El objetivo principal del bloque es “propiciar un espacio común que generara oportunidades comerciales y de inversiones a través de la integración competitiva de las economías nacionales al mercado internacional” (MERCOSUR, 4º párrafo), en otras palabras, constituir un Mercado Común entre las partes. La Decisión CMC N° 23/14 sobre “Política de Cooperación Internacional del MERCOSUR”, estableció: reducir las asimetrías entre los países

¹⁰ Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad Católica de Santiago del Estero.

¹¹ Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad Católica de Santiago del Estero.

del bloque e intercambiar conocimientos y experiencias, buenas prácticas, políticas públicas tanto al interior como al exterior del organismo.

En cuanto a las relaciones entre los tres bloques, podemos decir que el diálogo entre la ASEAN y la AP comenzó en 2014 y desde entonces se han realizado diversas reuniones ministeriales y técnicas entre los gobiernos de ambos grupos. Con ASEAN, AP ha acordado un marco de cooperación con cuatro áreas prioritarias: cooperación económica; educación y contactos personales; innovación, ciencia y tecnología; y desarrollo sostenible. Además, se pactó fortalecer la cooperación entre ambos grupos hacia el cumplimiento de los ODS de NNUU (AP, 2017).

En el marco de la 74ª sesión de la AG de la ONU en 2019, ambos bloques tomaron nota de las principales prioridades de la Presidencia Pro-Tempore de la AP reflejadas en la Declaración de Lima de 2019; reafirmaron la importancia del fortalecimiento de la cooperación interbloques en el orden de lidiar con los asuntos regionales y globales para el beneficio de ambas regiones; y teniendo en cuenta desafíos globales tales como los efectos del cambio climático y el incremento de medidas proteccionistas, enfatizaron la cooperación entre los países y las regiones, así como compartir las mejores prácticas que apoyen la innovación en el Asia-Pacífico (AP, 2019)

Se subrayó además la importancia de la promoción del libre comercio y reafirmaron su apoyo para un sistema de comercio multilateral, abierto y basado en las reglas de la Organización Mundial del Comercio (OMC); al tiempo que revisaron la implementación del Plan de Trabajo AP-ASEAN (2017-2019) extendiéndolo hasta diciembre de 2020; y remarcaron la importancia de profundizar la cooperación en áreas de mutuo interés como la facilitación del comercio, economía digital, energías renovables y conectividad, entre otros (AP, 2019). Se puede resumir que, en total, el comercio entre ambos bloques alcanzó US\$ 21.23 billones en 2017, y que la afluencia de la IED desde la AP hacia ASEAN en 2018 fue de US\$35.99 millones (ASEAN, 2019, pág. 1).

El MERCOSUR por su parte, concibe la cooperación internacional como una herramienta para fortalecer las capacidades de los Estados parte contribuyendo a la integración regional del bloque, por lo que se han llevado a cabo proyectos de cooperación con terceros países en diferentes temáticas, entendiendo como de gran importancia, la cooperación sur-sur. Todo esto se realiza en el marco de la “Política de Cooperación Internacional del MERCOSUR”, aprobada en 2014, la cual establece los principios, objetivos y modalidades de la cooperación técnica del bloque (MERCOSUR, 4º párrafo).

Si bien el bloque sudamericano tiene abierto el diálogo con ASEAN, aún no han concretado un acuerdo comercial; pero el MERCOSUR ha celebrado negociaciones con Singapur, un importante miembro del bloque asiático y considerado la puerta de entrada hacia la región. En abril de 2019 se desarrolló en Buenos Aires la I Ronda de Negociaciones comerciales entre el MERCOSUR y Singapur, abordando temas como el acceso a Mercados de Bienes, medidas sanitarias y fitosanitarias, cooperación aduanera y facilitación del comercio, además de inversiones y temas relativos a las MiPyMEs, todo para lograr una aproximación y profundización de la relación comercial entre las partes. Según MERCOSUR, “el acuerdo busca procurar un acceso balanceado y efectivo al mercado de bienes, servicios, inversiones y compras gubernamentales de ambas partes” (MERCOSUR, 2019).

Posibilidades y oportunidades de nuestra región

Teniendo en cuenta lo expuesto, se espera una mayor estrechez en los vínculos de ASEAN con AP. Asimismo, podemos vislumbrar que ambos bloques latinoamericanos tienen amplias oportunidades de cooperar con el bloque asiático y obtener beneficios mutuos. En este orden de ideas, si bien la AP posee un camino establecido y desarrollado en el relacionamiento interbloques, ello no impide al MERCOSUR avanzar en un futuro cercano hacia una mayor vinculación comercial con ASEAN, si los países toman medidas en ese sentido.

Las posibilidades y oportunidades para ambos procesos de integración americanos son múltiples, ya que se pueden ahondar las relaciones con su par asiático mediante más Rondas de Negociaciones interbloques en distintos foros multilaterales (en el marco de los diferentes OI de ONU, en el FOCALAE, en el G77, y en actividades de promoción comercial como ferias internacionales), así como reforzando los contactos existentes (en el caso de AP) y estableciendo nuevos modos de encuentros (en el caso del MERCOSUR) bilaterales.

La cooperación comercial en bienes y servicios, en commodities y en las Cadenas de Valor, así como en la educación, la movilidad de personas, e incluso en el ámbito de las regulaciones, constituyen un frente de relacionamiento prominente, ambicioso, pero no imposible. Reducir los costos del comercio entre las partes permitiría una mayor fluidez de bienes y servicios. Los aranceles y otras barreras no arancelarias (como la logística, el bajo desarrollo de la infraestructura latinoamericana y la distancia geográfica) complican la interacción, sin embargo,

estos obstáculos pueden disminuirse a través de acuerdos equitativos, que promuevan mayor complementariedad y desarrollo.

Conclusiones

Si bien los tres bloques tuvieron comienzos disímiles en cuanto a objetivos de integración y contextos diferentes, hoy en día cuentan con amplia experiencia integracionista y concuerdan en que la fuerza del bloque es primordial a la hora de negociar en el ámbito internacional. Aunque las relaciones de los dos bloques sudamericanos con el asiático, son dispares, y constituyendo la AP el más avanzado en este sentido, es pertinente recalcar que tanto AP como MERCOSUR tienen las capacidades, así como las oportunidades y posibilidades para establecer un vínculo mucho más estrecho con ASEAN, si así se lo proponen. En este marco de ideas, el ascenso del sudeste asiático puede ser una alternativa para que los países latinoamericanos desarrollen estrategias de complementación y desarrollo mutuo, siendo el fortalecimiento de los regionalismos (AP y MERCOSUR) una herramienta útil para hacer frente a la incertidumbre que plantea el Sistema Internacional.

Fuentes

Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico. (06 de Junio de 2012). Paranal, Antofagasta, República de Chile.

AP, A. d. (05 de Mayo de 2017). alianzapacifico.net. Recuperado el 04 de Febrero de 2020, de <https://alianzapacifico.net/alianza-del-pacifico-establece-amplia-agenda-de-trabajo-con-asean-para-los-proximos-dos-anos/>

AP, A. d. (28 de Septiembre de 2019). Recuperado el 04 de Febrero de 2020, de <https://alianzapacifico.net/co-chairs-press-release-6th-asean-pacific-alliance-ministerial-meeting/>

AP, A. d. (s.f.). alianzapacifico.net. Obtenido de <https://alianzapacifico.net/que-es-la-alianza/>

ASEAN. (17 de Diciembre de 2019). asean.org. Recuperado el 29 de Enero de 2020, de <https://asean.org/asean/external-relations/international-regional-organisations/>

Bartesaghi, I. (2016). La Asociación de las Naciones del Sudeste Asiático y su entorno de negocios. Universidad Católica del Uruguay.

MERCOSUR. (29 de Abril de 2019). r. Recuperado el 29 de Enero de 2020, de <https://www.mercosur.int/primer-ronda-de-negociaciones-mercosur-singapur/>

MERCOSUR. (s.f.). www.mercosur.int. Recuperado el 29 de Enero de 2020, de <https://www.mercosur.int/quienes-somos/en-pocas-palabras/>

MERCOSUR, M. C. (s.f.). www.mercosur.int. Recuperado el 29 de Enero de 2020, de <https://WWW.mercosur.int/quienes-somos/paises-del-mercosur/>