

TÍTULO

ANÁLISIS DE PLANEACIÓN TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE GUASCA Y CONSTRUCCIÓN DE UN ESCENARIO SOSTENIBLE PARA EL AÑO 2032

RESUMEN.

Este trabajo tenía como objetivo dar claridad sobre la visión de planeación territorial en el municipio de Guasca, además de la construcción de un modelo prospectivo que impulsara las fortalezas del municipio desde sus principales actividades económicas, nodos de desarrollo y armonía con el ambiente (recursos). El trabajo se desarrolló en tres etapas; la primera consistió en hacer una búsqueda exhaustiva de información básica que permitiera comprender la planeación del municipio desde sus diferentes instrumentos (planes, programas y proyectos) y cartografía. La segunda fue en campo y requirió de la sinergia entre funcionarios de la alcaldía, la comunidad y los autores del presente artículo, donde su principal objetivo era constatar la información ya obtenida. Finalmente, se presentó la visión del escenario sostenible al año 2032 que se construyó a partir de las etapas anteriores.

Como resultado, se generó un escenario que potencia el desarrollo turístico del municipio, vinculándolo a programas ya en ejecución (a nivel supramunicipal) que involucran el aprovechamiento y goce del recurso hídrico, fortaleciendo implícitamente también las áreas de protección. Para soportar ese escenario se crea una matriz de programas con sus respectivos proyectos, que ofrecen una agenda de las prioridades del municipio frente a la consolidación de un proceso de planeación territorial sostenible, participativo y equitativo.

Este trabajo abre la posibilidad de generar escenarios de desarrollo hacia 2032, pero con la particularidad de invitar a que se fomenten esfuerzos regionales y no sólo municipales, que potencien las características conjuntas o en común del municipio con sus vecinos.

PALABRAS CLAVES: Planificación regional, desarrollo territorial, desarrollo territorial sostenible, escenario de futuro, desarrollo turístico.

1. INTRODUCCIÓN.

El municipio de Guasca se encuentra sobre la provincia político – administrativa de Guavio. Ubicada al nororiente de la capital del país, es una de las quince (15) provincias en las que está dividido el Departamento de Cundinamarca. Contiene 8 municipios además de Guasca y Gachetá, siendo éste último la capital de la provincia. (Gobernación de Cundinamarca, 2015)

El desarrollo del proyecto consistió en realizar *un análisis de planeación territorial del municipio de Guasca y construcción de un escenario sostenible para el año*

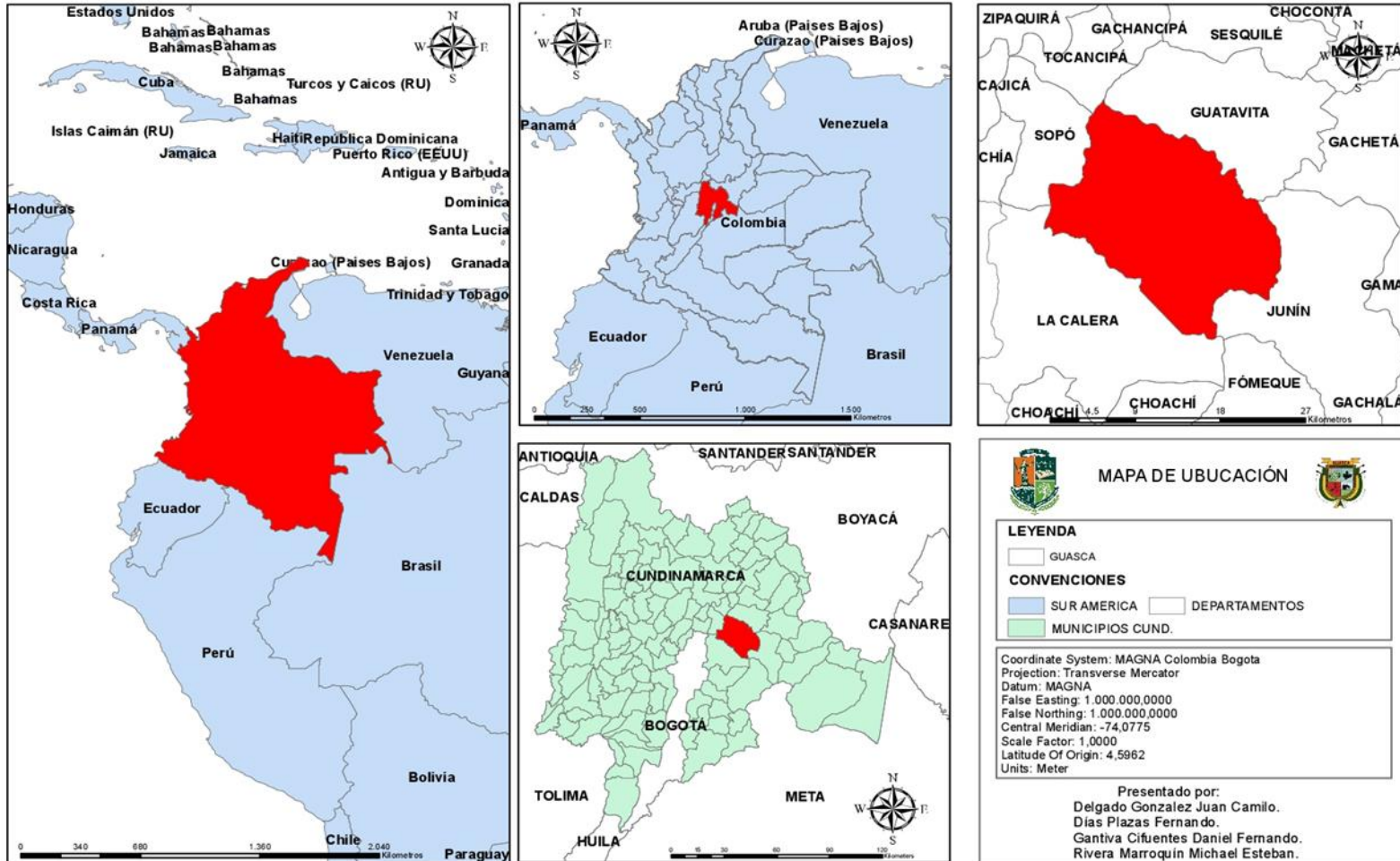
2032, donde se tuvo en cuenta diferentes variables y dinámicas que se presentan en el mismo y que determinan o han determinado los diversos procesos de ocupación del territorio y sectorización de la actividad económica, social y ambiental. Para el inicio del proyecto fue necesaria la investigación del plan de desarrollo municipal y el EOT los cuales nos otorgaron una visión más amplia en cuanto a la situación actual del municipio, pues de ésta se identificó el alcance del proyecto para lograr el objetivo.

El interés del proyecto surge por la inconformidad de la mayor parte de los habitantes de Guasca, además de la ineficiente planificación del EOT municipal, pues es fácil identificar que las actividades económicas, de ocupación y asignación de usos óptimos del territorio son las que rigen el desarrollo del municipio que, al verse influenciado por la ciudad de Bogotá, generan un atraso territorial; esto inicialmente obedece a que el municipio ha cambiado paulatinamente sus usos del suelo en función de la urbanización o establecimiento de residencias campestres. Este trabajo se realiza con base a esta problemática y al fortalecimiento que debe evidenciar el municipio para dejar de depender de este tipo de situaciones, planteando actividades que podrían ser implementadas y ejecutadas mediante instancias como el EOT (en su actualización) y en el Plan de Desarrollo Municipal.

Para finalizar, el enfoque mediante el cual se dio el desarrollo del proyecto, tuvo que ver con la participación comunitaria, pues se desarrollaron encuestas a las personas de la comunidad, y algunas entrevistas a funcionarios de la alcaldía, donde dieron sus puntos de vista con respecto a la situación actual del municipio, para que de este modo, nosotros como desarrolladores del proyecto, planteáramos soluciones y generáramos ideas en pro del desarrollo del municipio hacia un escenario sostenible para el municipio al año 2032.

Mapa 1. Ubicación internacional, nacional, departamental y municipal de Guasca.

MAPA DE UBICACIÓN GUASCA - CUANDINAMARCA



Presentado por:
 Delgado Gonzalez Juan Camilo.
 Dias Plazas Fernando.
 Gantiva Cifuentes Daniel Fernando.
 Rivera Marroquín Michael Esteban.

2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.

2.1. Problema de investigación.

La desarticulación de los instrumentos de planificación territorial, la poca voluntad política sumado a la escasa participación comunitaria dentro de la planeación territorial imposibilita el diseño prospectivo que impulse las fortalezas del municipio desde sus principales dinámicas económicas y participativas, bajo un escenario sostenible.

2.2. Objetivo.

Diseñar un modelo prospectivo que impulse las fortalezas del municipio desde sus principales dinámicas económicas y participativas, bajo un escenario sostenible.

Objetivos específicos

- Analizar la visión actual de planeación que percibe el municipio, mediante la consulta bibliográfica y análisis de la cartografía existente.
- Identificar el potencial de desarrollo del municipio percibido por la comunidad y la alcaldía de Guasca.
- Desarrollar estrategias que permitan la participación comunitaria en la formulación del escenario sostenible para el año 2032.

3. METODOLOGÍA

La metodología se desarrolla en 3 etapas

1. Análisis de la planeación territorial Municipal.

Diagnóstico general del Esquema de Ordenamiento Territorial, Enfoque del PD respecto a Planeación Territorial, Plan Plurianual de Inversión e historia y características principales del municipio.

2. Participación comunitaria

Aplicación de encuestas, para conocer la percepción de desarrollo municipal y la visión a futuro, talleres comunitarios basados en tres ejes de participación: comunitaria, administraciones e Instituciones públicas y privadas que permitieran la recolección de proyectos a través de dinámicas lúdicas para estructurar el escenario sostenible para el año 2032.

3. Diseño escenario 2032

Realización del mapa base para la planificación territorial, donde se destacan los tres factores de planificación.

1. *Las zonas de reserva forestal* que equivalen al 85% del territorio municipal.
2. *El potencial hídrico*, debido a que las condiciones ecológicas de bosque alto andino, y páramo, originan corrientes jóvenes con patrones de drenaje dendrítico y en algunos casos paralelos, lo cual convierte a las vertientes y zonas reguladoras en altamente frágiles y muy susceptibles a la intervención humana.
3. *El potencial turístico* del municipio que ha sido adoptado por los municipios vecinos que están integrados en busca del desarrollo estableciendo convenios como “La Ruta del Agua hacia el Corazón de la Cultura Muisca” como un compromiso de todos. Promovido por los alcaldes de la jurisdicción del Guavio (CORPOGUAVIO, 2016).

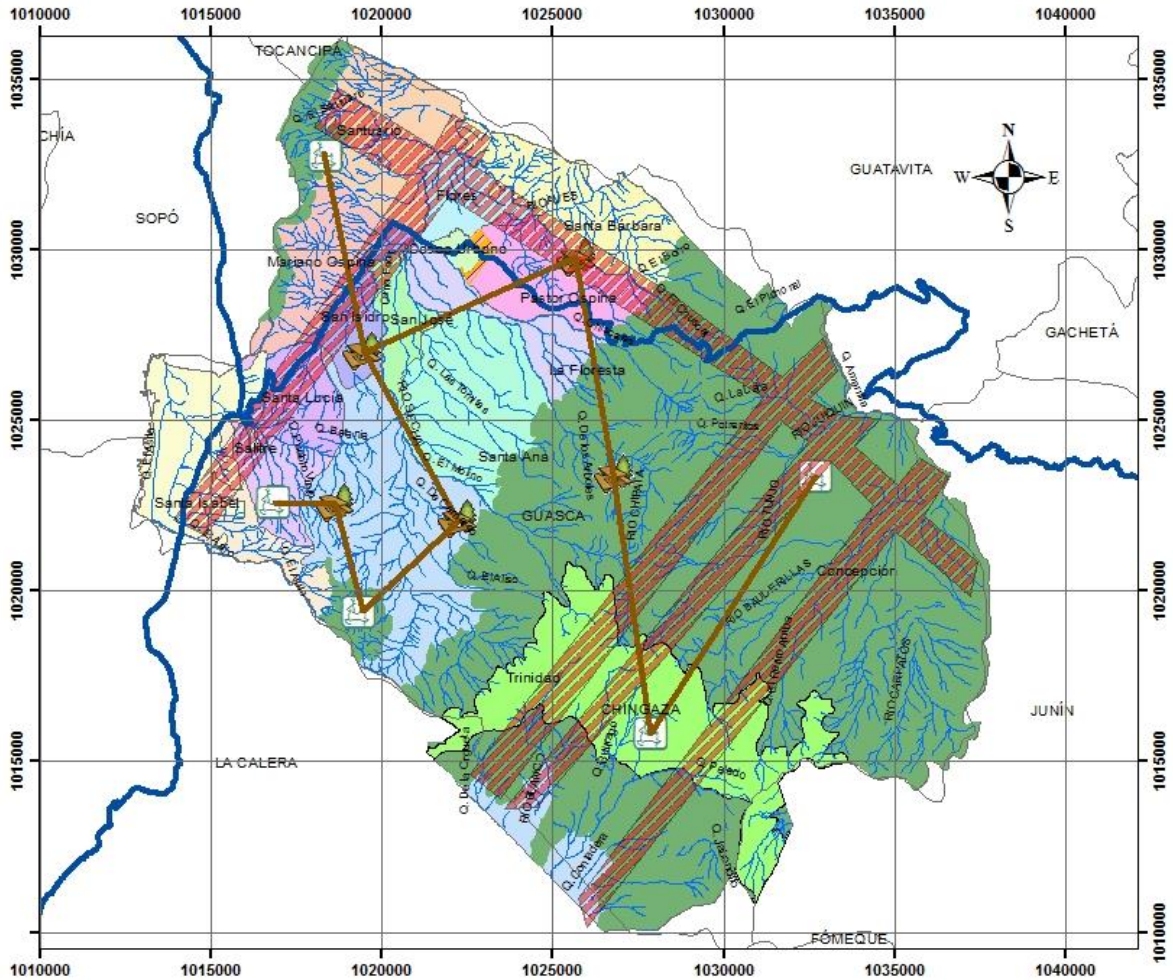
Se establecieron diez (10) programas con sus respectivos proyectos que respondían a las necesidades de la comunidad, el potencial del municipio y los programas de mayor jerarquía dentro del departamento para lograr un desarrollo sostenible para el año 2032 y fueron divididos en tres periodos de tiempo corto (2016-2019) mediano (2020-2023) y largo plazo (2024-2027), (2028-2031) y en el 2032 analizar el cumplimiento de los resultados.

4. RESULTADOS ESPERADOS.

Lista de programas propuestos:

- PROGRAMA DE AGROTURISMO Y ECOTURISMO.
- PROGRAMA DE CAMBIO DE USO DEL SUELO.
- PROGRAMA FORTALECIMIENTO DEL AGRO.
- PROGRAMA PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL.
- PROGRAMA PARA BENEFICIO PECUARIO Y PISCÍCOLA.
- PROGRAMA PARA EL DESARROLLO DE LA COMUNIDAD.
- PROGRAMA PARA EL DESARROLLO DE TRANSPORTE Y ESTRUCTURA VIAL.
- PROGRAMA GEOGRÁFICO – AMBIENTAL.
- PROGRAMA DE GESTIÓN PÚBLICA Y SEGURIDAD.
- PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA.

Cada programa presentado cuenta con sus proyectos respectivos a corto, medio y largo plazo.





ESTRUCTURA BASE PARA LA PLANEACIÓN TERRITORIAL - GUASCA CUNDINAMARCA



Presentado Por:
Delgado Juan Camilo.
Díaz Fernando Andrés.
Gantiva Daniel Fernando.
Rivera Michael Esteban.



Coordinate System: MAGNA Colombia Bogota
Projection: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 1.000.000,0000
False Northing: 1.000.000,0000
Central Meridian: -74,0775
Scale Factor: 1,0000
Latitude Of Origin: 4,5962
Units: Meter

1:160.000

2 1 0 2 4 Kilómetros

Fuente cartográfica:
Alcaldía municipal de Guasca
Secretaría municipal de planeación

Leyenda

Conexión Plan Ruta del agua	La Estanola San Antonio
Ruta del agua	Lagos de Siecha
Zonas ecoturísticas	Termales y petroglifos
Amenazas	Café la Huerta
Zona de Expansión	Paramos de Guasca
Capillas de siecha	Condominios
PNN	

Convenciones

Municipios	La Floresta	San Isidro	Santa Isabel
Casco Urbano	Mariano Ospina	San José	Santa Lucía
Concepción	Pastor Ospina	Santa Ana	Santuario
Flores	Salitre	Santa Bárbara	Trinidad
Drenajes			

5. DISCUSIÓN DE RESULTADOS.

Se evidenció el aporte comunitario en la planeación territorial ya que con sus puntos de vista fue posible identificar claramente los potenciales del municipio y los aspectos en los que se encuentran falencias actualmente, hecho que permitió establecer los mejores programas y proyectos en el intervalo de tiempo propuesto.

En la elaboración de los programas y proyectos fueron presentados algunos de los desafíos presentados por (Pérez, 2010) como la disminución de los impactos negativos que puede generar la actividad en los niveles ambiental, social y cultural, mejorar la calidad de vida de los habitantes rurales y que estos sean los beneficiarios directos de esta actividad.

Por otra parte, (Mora, 2015) presenta la importancia de “*diseñar instrumentos y políticas públicas de gestión dirigidas a estimular el aprovechamiento de los recursos locales para impulsar nuevos estilos de desarrollo basados en las potencialidades de sus economías*”, yendo en paralelo con el propósito de este ejercicio y sobre el cual fueron realizadas las propuestas evidenciadas en el mapa y la lista de programas y proyectos, teniendo en cuenta potencial del suelo y a las dinámicas de los ejes de desarrollo del departamento como la ruta del agua, proponiendo una posible ruta ecoturística a realizar futuramente

Como se percibió en los resultados del trabajo y evidencia (Mora, 2015), los procesos de desarrollo territorial abarcan un espectro amplio de objetivos o finalidades dentro de las cuáles se contempla el crecimiento de la producción, generación de empleo y mejora en la calidad de vida, lo cual es reflejo del futuro establecimiento de los programas agro turísticos y eco turistas planteados en este trabajo y que indicarían una aproximación acertada hacia la consolidación del proceso de planeación territorial.

6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

- Es importante contemplar la participación de los municipios involucrados dentro de los proyectos, debido a que en la planeación territorial se involucran recursos que no son exclusivos de un municipio, y cualquier decisión puede afectar directa o indirectamente a los demás. Por eso la necesidad de contemplar dentro de cualquier plan, ya sea a nivel local o regional, la participación de las entidades involucradas.
- Se evidencia la importancia de la comunidad en la discusión y aprobación de los planes, programas y proyectos o decisiones gubernamentales o de administración que incidan directamente sobre el municipio, permitiendo una construcción participativa de los territorios a través de los actores involucrados.
- El esquema de ordenamiento territorial debe ser ajustado para garantizar el uso adecuado del suelo de acuerdo a sus aptitudes y así evitar conflictos de

uso, por su parte es importante crear una oficina que efectúe un constante monitoreo a los aspectos articulados dentro del EOT y el desarrollo territorial que garantice la materialización de un modelo de escenario sostenible para el año 2032.

- es necesario incentivar los medios de comunicación y promoción que promuevan el potencial ecoturístico del municipio y la región; el cual satisface las necesidades planteadas por la comunidad generadas en los talleres comunitarios desarrollados en el municipio.

Bibliografía

Alcaldía de Guasca. (8 de Mayo de 2013). *Alcaldía de Guasca - Cundinamarca.*

Escribiendo Juntos Nuestro Futuro 2016-2019. Obtenido de

<http://www.guasca-cundinamarca.gov.co/index.shtml#3>

CORPOGUAVIO. (31 de Marzo de 2016). Obtenido de

<http://www.corpoguavio.gov.co/listarticulos/ArticleId/1564/boletn-de-prensa-114-de-2016-pacto-ruta-del-agua-hacia-el-corazn-de-la-cultura-muisca>

Gobernación de Cundinamarca. (2 de Febrero de 2015). Obtenido de

http://www.cundinamarca.gov.co/wps/portal/Home/Cundinamarca.gc/ascundi_municipioscontenidos/ccundi_municipios+

IDEAM. (2013). *zonificación y codificación de unidades hidrográficas e*

hidrogeológicas de Colombia. Bogotá D.C.: Publicación aprobada por el Comité de Comunicaciones y Publicaciones del IDEAM.

Leal, E., & Zamora, J. (2011). *Estrategia de gestión ambiental para el manejo del*

recurso hídrico en el ámbito local caso municipio de Guasca - Cundinamarca. Bogotá D.C.: Pontificia Universidad Javeriana.

Mora, R. (2015). Turismo rural complemento al desarrollo territorial en tierras altas, Panamá. *TYS magazine.*

Pérez, S. (2010). El valor estratégico del turismo rural como alternativa sostenible de desarrollo territorial rural. *Agron. colomb*, 507-513.