

Autores: Platón, A.; Jiménez, A.; Aguada M.; Scibona J.; Ojeda P

**Titulo: Fortalecimiento de los Agricultores Familiares periurbanos del partido de Moreno: Experiencia participativa para la implementación de un equipo de maquinaria comunitaria itinerante.**

Eje temático: Modelo de desarrollo y Políticas públicas - Aspectos socio – Organizativos.

E-mail: [proinserimdel@moreno.gov.ar](mailto:proinserimdel@moreno.gov.ar)

### **Resumen**

El presente trabajo pretende contar la experiencia que se está realizando desde el Instituto municipal de Desarrollo Económico Local (IMDEL), del Municipio de Moreno, con familias productoras de hortalizas del partido. A partir de la labor territorial de los técnicos del IMDEL se detectaron necesidades comunes entre productores. El objetivo de la intervención fue la elaboración de un proyecto conjunto con todos los actores involucrados para aportar al fortalecimiento de los productores familiares del partido. Es así, que a través de un diagnóstico participativo impulsado por los técnicos, la fuerte vinculación interinstitucional existente entre distintos organismos del estado (nacional, provincial y municipal) que intervienen en este territorio y las organizaciones de productores, se formula un proyecto para la implementación de un equipo de maquinaria comunitaria itinerante tendiente a resolver una de las problemáticas mas sentidas.

### **Orígenes y Antecedentes**

El Partido de Moreno se encuentra ubicado en la región norte de la provincia de Buenos Aires, forma parte de la segunda corona de la Región Metropolitana de Buenos Aires, posee 462.242 habitantes, (según el censo Nacional de población, hogares y vivienda, año 2010), en una superficie de 186,13 Km<sup>2</sup>, dividida en 6 localidades, verificándose en el partido 144 barrios<sup>1</sup>.

En su área periurbana se desarrollan actividades productivas intensivas como horticultura, floricultura y granja que suman 600 ha, más de 200 productores y alrededor de 4500<sup>2</sup> huertas familiares. La producción de hortalizas proveniente de la Agricultura familiar Urbana y Periurbana ocupa un lugar estratégico en la economía del Distrito de Moreno, ya que ofrece alimentos frescos al mercado local, proporciona empleo e ingresos y contribuye a la seguridad alimentaria de la población.

El gobierno municipal, con la necesidad y decisión de sostener el desarrollo de la Agricultura Urbana y Periurbana –AUP–, viene trabajando desde el año 1998 con políticas de apoyo y promoción de este sector. Es así como el Instituto Municipal de Desarrollo Económico Local (IMDEL) interviene en el territorio a

---

<sup>1</sup> Datos tomados de la página Web de la Municipalidad de Moreno, disponible en: [Http://www.moreno.gov.ar/partidodemoreno/localizacion.aspx](http://www.moreno.gov.ar/partidodemoreno/localizacion.aspx). fecha de consulta: 21/06/2011.

<sup>2</sup> Fuente Informe Programa de Consolidación de la Agricultura Urbana. IMDEL. 2011

través de diferentes estrategias de abordaje (asistencia técnica y capacitación, financiamiento, gestión y articulación, difusión, etc.).

Existe también una fuerte vinculación interinstitucional. El trabajo se realiza a través de la vinculación y dinámica entre la acción pública (Municipalidad, Instituto de Desarrollo Urbano, Ambiental y Regional, INTA, Universidades, Ministerio de Agricultura de la Nación, Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, Ministerio de Asuntos Agrarios de la Pcia. de Buenos Aires), la acción colectiva (organizaciones de productores) y las competencias profesionales de los agentes de desarrollo (equipo técnico mayoritariamente compuesto por Ingenieros Agrónomos) permiten acceder entre otros, a recursos humanos y financieros.

En el marco de las actividades que los técnicos del IMDEL desarrollan en el territorio, se detectaron necesidades comunes entre los agricultores periurbanos de distintas zonas del partido. A partir de esto se comienza a trabajar en talleres participativos para realizar un diagnóstico conjunto con los actores que intervienen en este territorio. Así se detecta que una importante cantidad de agricultores familiares periurbanos presentan dificultades para realizar las labores necesarias que garanticen la producción a lo largo del tiempo.

Para el abordaje de las problemáticas detectadas se plantearon como objetivos: aportar a la sustentabilidad de los agricultores, fortalecer las capacidades productivas, fortalecer las capacidades de los agricultores para la solución de sus problemas y promover procesos de organización grupal y autogestión en los agricultores familiares.

Así, en el marco de una estrategia de desarrollo territorial se pretende brindar instrumentos técnicos y organizativos que permitan a estos agricultores mejorar la capacidad productiva y contribuir a su sustentabilidad.

## **Caracterización**

La propuesta del proyecto pretende trabajar con aquellos agricultores familiares denominados “huerteros” y los agricultores hortícolas tradicionales llamados “horticultores” cuya producción es la de horticultura (semi) comercial a pequeña escala. Ubicados en las áreas periurbanas del partido, presentan diferencias en cuanto a aspectos socio-productivos.

En la mayoría de las familias “huerteras” las actividades agropecuarias significan una importante fuente de ingresos, pero no es la única actividad, ya que realizan trabajos eventuales o de medio tiempo en algunos casos. Debido a su origen poseen la cultura en el trabajo de la tierra, se iniciaron en una agricultura de autoconsumo que se fue transformando en producciones de escala mayor, favoreciendo así la economía familiar con la comercialización de la producción realizada a través de venta domiciliaria, puerta a puerta o verdulerías de la zona. Por otro lado, los llamados “horticultores” realizan estas

actividades como única forma de vida, representados en su mayoría por la comunidad boliviana, con mano de obra preponderantemente familiar, con necesidades de contrato de mano de obra temporaria. La mayoría de estos últimos logra ubicar su producción en canales de comercialización formales como el mercado local y comercios de zonas aledañas

A pesar de las diferencias sociales y productivas existentes entre productores, poseen problemas para la realización de las labores necesarias para la implantación de los cultivos. Este grupo de productores no cuenta con maquinaria propia. Algunos no pueden costear la contratación del servicio, otros acceden en forma limitada y fuera de tiempo, ya que las reducidas superficies a trabajar no resultan de interés para los prestadores del servicio. Además de esto, existen una dispar calidad de la producción y períodos sin disponibilidad de productos como consecuencia de deficiencias en el manejo del cultivo, falta de planificación y falta de gestión de la unidad de producción.

Participan en la actualidad 20 productores con una superficie que alcanza un total de 50 ha de las cuales están en producción actualmente el 50 % de las mismas. Los grupos de productores se encuentran distribuidos en tres zonas del partido.

### **Descripción del Proceso**

En los talleres realizados con productores y los distintos actores involucrados se evaluó la factibilidad de que el grupo de productores pueda de manera organizada y comunitaria implementar el uso de un equipo de maquinaria itinerante. Así se construyeron espacios de articulación con integrantes de INTA, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, a través de la Secretaria de Desarrollo Rural y Agricultura Familiar de la Nación y organizaciones de productores. Como resultado de este proceso se generó un documento para la elaboración de un proyecto de financiamiento para la obtención de los recursos necesarios. De esta manera, se formuló el proyecto que fue presentado y aprobado por el Ministerio de Agricultura de la Nación.

Actualmente el proceso se encuentra en la etapa de organización de los productores para la implementación del uso de la maquinaria. El mayor desafío tiene que ver con el compromiso de los productores y el acompañamiento de los técnicos acordes a las necesidades. A mediano plazo se espera que un número mayor de familias productoras se puedan involucrar en el proyecto con el fin de eficientizar la capacidad operativa de la maquinaria, y además cubrir una mayor superficie en producción.

## **Conclusiones**

Es importante destacar que este proceso apunta, más allá de solucionar problemas específicos, a generar un cambio subjetivo positivo en las personas de forma tal que, al poner a prueba sus saberes y sus decisiones en la elaboración de un proyecto, se ejerciten en la práctica de la organización, la autonomía y la autogestión.

Consideramos que es importante desde el estado nacional, provincial y municipal profundizar (o poder generar) estos espacios de dialogo de construcción colectiva, para acompañar un cambio de modelo mas inclusivo y de justicia distributiva. Para ello es necesario un estado local visualizando las problemáticas de su territorio y ejecutando las políticas que hacen al desarrollo local<sup>3</sup>, integrándolas y direccionándolas con una misma lógica.

Sostenemos que los procesos participativos son uno de los pilares fundamentales en los que debe basarse toda política orientada al desarrollo. No debemos olvidar que las comunidades son responsables de su desarrollo y el aporte de las instituciones debe enfocarse en apoyar sus decisiones, no en dirigir las. (Levy & Arce, 1996)

El desafío a mediano y largo plazo es la consolidación de los productores en organizaciones, la generación de capacidades de autogestión y la construcción de redes.

---

<sup>3</sup> Tomamos el concepto de “Desarrollo Local” como el proceso de prácticas institucionales participativas que, partiendo de las fortalezas y oportunidades de un territorio determinado, conduce a mejorar los ingresos y la calidad de vida de la población en forma sostenible y con una redistribución de los recursos en forma más justa. Raúl Sánchez, (2011)