

学校编码: 10384
学号: 25520141152219

分类号__密级
UDC__

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

政治主导到多元互动：新加坡社团组织的变迁
——以人民协会为例

From Political Dominance to Multiple Interaction: The
Changes of Singapore Associations
——a Case Study on People's Association

赵 阳

指导教师姓名: 李一平 教授
张旭东 副教授
专 业 名 称: 国 际 关 系
论文提交日期: 2017 年 月
论文答辩时间: 2017 年 月
学位授予日期: 2017 年 月

答辩委员会主席: _____

评阅人: _____

2017 年 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

另外，该学位论文为（）课题（组）的研究成果，获得（）课题（组）经费或实验室的资助，在（）实验室完成。（请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称，未有此项声明内容的，可以不作特别声明。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

摘 要

新加坡社团组织在其产生和发展的过程中在组织结构、规模、经费来源、活动内容,以及社团组织与政党之间的关系等方面发生了许多变迁,这种变迁伴随着新加坡政治发展以及世界政治的发展一直在进行,这种变迁有着它多层次的原因,也有其深远的影响。

本文选取了其中规模最庞大、结构最完善、覆盖范围最广的社团组织——人民协会作为研究案例,以四个章节的篇幅,综合运用亨廷顿的政治稳定理论、政治发展理论,文献研究以及层次分析法等多种理论与研究方法对新加坡社团组织的变迁进行了探讨,文章的结论:新加坡社团组织在总体发展趋势上经历了从单一的政治功能到以社会服务为主的与政党之间的多向互动的功能性变迁;就人民协会这一案例而言,这种变迁可以通过三个发展阶段的诸多要素体现出来;变迁的原因,既有国际层面上的冷战到后冷战时代国际环境的变化以及第三波民主化的影响,也有国家层面之上,新加坡社会经济、政治制度及机制创建以及中产阶级的逐渐崛起的部分原因;当然也存在着社团组织本身在发展过程中遇到的困境的原因;这种变迁,对新加坡人民协会自身、新加坡国内政治以及周边国家的政治发展有影响与借鉴意义。

【关键词】新加坡; 社团组织; 人民协会; 政治主导; 多元互动

Abstract

Changes about the social associations in Singapore have been happening all the time, these changes vary from the organizational structure, size, source of funds, the content of the event, the function of the organization, and the relationship between the communities and the political party, which are accompanied by the development of Singapore's politics and the development of world politics. The changes have their multi-level reasons, and also far-reaching impacts.

This paper chooses the largest, most well-structured and cohesive organization - the people's association as a research case to explore these changes. The paper discusses the topic by using Huntington's theory of political stability, political development theory, literature research and analytic hierarchy process in four chapters. The conclusion of the article is that the Singapore community organization has experienced a functional change from a single political function organization to a social service-oriented association which conducts multi-faceted interaction with the political parties. In the case of the People's Association, this change can be manifested through many elements during the three stages of development. As for the reasons for the changes, at the international level, the reasons include the impact of the third wave of democratization and international environmental changes happened during the time from the Cold War to the post-Cold War era all, at the national level, Singapore's socio-economic, development of political system and mechanism and the rise of the middle class in the population are parts of the reasons; Of course, difficulties that PA encountered in the development process are also the reasons. The impact of these changes include impacts on the Singapore People's Association itself, Singapore's domestic politics and the political development of neighboring countries.

Key words: Singapore; Social associations; Singapore People's Association; Political Dominance; Multiple Interaction

目 录

| | |
|-----------------------------|----|
| 绪 论..... | 8 |
| 一、选题背景与意义..... | 8 |
| 二、文献综述..... | 11 |
| 三、重要概念的界定..... | 16 |
| 四、研究方法与框架..... | 18 |
| 五、创新之处与不足..... | 19 |
| 第一章 人民协会的简介..... | 20 |
| 第一节 人民协会的历史概况..... | 20 |
| 第二节 人民协会的发展概况..... | 20 |
| 第二章 变迁的内容..... | 23 |
| 第一节 初期阶段：政治功能为主的传达纽带..... | 25 |
| 第二节 中期阶段：管理功能为主的社会组织..... | 28 |
| 第三节 当前阶段：多元社会化的服务型互动团体..... | 30 |
| 第四节 三个阶段的分析比较..... | 32 |
| 第三章 变迁的原因..... | 37 |
| 第一节 国际环境中的变化对人民协会变迁的影响..... | 37 |
| 第二节 新加坡国内环境的变化..... | 39 |
| 第三节 人民协会自身的发展困境..... | 42 |
| 第四章 变迁的影响..... | 44 |
| 第一节 对人民协会自身发展的影响..... | 44 |
| 第二节 对新加坡国内政治发展的影响..... | 46 |
| 第三节 对国际政治环境及世界民主化浪潮的启示..... | 47 |
| 结论..... | 49 |
| 参考文献..... | 51 |
| 致 谢..... | 60 |

Contents

| | |
|---|-----------|
| Introduction..... | 8 |
| 1. Background and Significance of the Topic..... | 8 |
| 2. Literature Review..... | 11 |
| 3. Definition of Important Concepts..... | 16 |
| 4. Research Methods and Frameworks..... | 18 |
| 5. Innovation and Inadequacy..... | 19 |
| Chapter 1 Introduction to People's Association | 20 |
| 1. History of People's Associations..... | 20 |
| 2. General Development of People's Associations | 23 |
| Chapter 2 Development of the Changes..... | 25 |
| 1. The Initial Stage: Political Oriented Social Organization..... | 25 |
| 2. The Medium Stage: Management Oriented Social Organization..... | 28 |
| 3. Current Situation: Pluralistic Socialized Service-Oriented Groups..... | 30 |
| 4. Analysis and comparison of three stages..... | 32 |
| Chapter 3 Reasons for the Changes..... | 37 |
| 1. The Impacts of Changes in the International Environment..... | 37 |
| 2. Changes in Singapore Domestic Environment..... | 39 |
| 3. People's Association's Own Development Dilemma..... | 42 |
| Chapter 4 Influences of the Changes..... | 44 |
| 1. On the Development of the People's Association..... | 44 |
| 2. On the Domestic Political Development in Singapore..... | 46 |
| 3. Enlightenment to International Political Development and World Democratization..... | 47 |
| Conclusion..... | 49 |
| References..... | 51 |
| Acknowledgements..... | 60 |

绪 论

一、选题背景与意义

新加坡拥有数量繁多、组织精密的社团组织。这些功能各异的社团组织通过开展多种形式、内容多样的活动，在人民行动党与新加坡民众之间发挥了重要的沟通桥梁作用，是新加坡政治发展中的重要政治主体。

在众多社团之中，新加坡人民协会是新加坡全国社会基层组织的总机构，是目前新加坡国内最具规模和影响力的重要社团组织，新加坡人民协会管理着新加坡 1800 个基层团体、超过 100 个社区俱乐部，5 个社区发展委员会、国家社区领导力学院（NACLI）和水资源研究所也是其重要的分支机构^[1]，下辖的主要基层组织机构包括：公民咨询委员会、民众联络所、居民委员会、邻区委员会、人民协会青年运动、国家领导力学院（NACLI）、T-Net 俱乐部、社区运动俱乐部、社区应急与参与委员会、女性整合网络理事会和另外两个基层组织（Narpani Pearavai、Mesra）。其中最重要的三个基层组织是公民咨询委员会、民众联络所和居民委员会。自 1960 年依照《人民协会法》创立以来，新加坡人民协会在新加坡的政治发展及公民的政治生活中扮演了重要的桥梁角色。它既与新加坡政府结合紧密，又与之保持距离。其主要职责在于促进种族和谐、社会团结，培养领导力，提供社会公共服务并促进政府与民众沟通交流等。通过其下属的众多社会基层组织，联系了新加坡绝大部分，尤其是中下层民众，做到“上情下达，下情上传”，在政策传达、大选期间的政治动员、政府政策的社区传达等多个方面发挥了重要作用，成为政府与民众之间的桥梁。

然而，以新加坡人民协会为代表的新加坡社团组织的发展也面临着不断变化的新环境。就国际环境来说，世界经济政治的不断发展，全球化、现代化、信息化进程的推进，第三波世界民主化浪潮的影响持续升温，亚太地区周边国家民主政治的发展或动荡……给新加坡的政治发展带来了一些变数，在其影响下，以人民协会为代表的新加坡社团组织在组织发展上做出了许多调整。就国内环境而言，在新加坡内部，2011 年和 2015 年两次大选的进行，以及国父李光耀的离世，给新加坡政治发展带来了许多变数。此外，在新加坡国内的社会结构上，随着中

^[1] 新加坡人民协会官方网站：人民协会简介。https://www.pa.gov.sg/About_Us 阅读时间：2017 年 1 月 20 日。

产阶层的持续壮大，高学历群体日益增多，利益结构日趋多元，公民参政诉求不断高涨。尤其是新一代选民的出现，他们学历高、见识广、创新欲望强，将极大挑战新加坡现有的一党独大的政治体制。而这些鲜活的个体正是新世纪以来基层社会组织的重要组成人员，他们的变化将直接反映在组织的变化上。与之相适应，以人民协会为代表的新加坡社团组织在组织具体目标、政治参与形式、活动开展范围等诸多方面做出了相应调整，新加坡社团组织与人民行动党之间也正在逐渐形成一种新型的互动关系。

在此背景下，探究新加坡的基层社会组织变迁具有重要的意义。从理论层面来看，新加坡的社团组织是其政治发展要素中的重要主体。选取基层社会组织中最具规模和代表性的新加坡人民协会进行案例分析，能够以小见大，将宏观的历史语境与微观的案例分析相结合，探究新加坡社团组织变迁的一般规律，为以阿尔蒙德和萨缪尔·亨廷顿为代表的政治发展理论提供了新世纪的案例材料。从现实意义来看，对人民协会的案例分析，有利于探究新加坡的基层组织管理经验，这对中国及东南亚周边国家的政治发展的具有重要的借鉴意义和现实参考价值。

二、文献综述

国内外在新加坡社团组织的研究方面皆有一定研究，在研究起始时间上，国外比国内研究起步早，研究成果稍显深刻丰富。国内研究虽然起步较晚，但自2011年以来出现了一定增长。但总体而言，国内外对新加坡社团组织的研究大多散见于对新加坡整体政治研究的著作中，对新加坡社团组织方面的研究专著较为紧缺，针对某一具体社团的系统研究更为稀少。

具体来说，国内研究方面，大陆学者有关新加坡社团组织的研究起步较晚，最早涉及此方面研究的是李路曲，其在1993年发表的文章《新加坡社会发展中的政治稳定机制》中对新加坡的基层社团组织进行了简要的介绍^[1]。整体来看，此方面的研究多散见于新加坡政党政治的研究论著中，针对某一具体案例的详细系统论述非常少见。关于新加坡基层组织的研究到目前为止，中国学术界还没有出版相关的专著，仅仅在关于新加坡政治的书目中有少量章节涉及到基层组织的研究，其中比较具代表性的有吕元礼的《鱼尾狮智慧：新加坡政治与治理》（经济管理出版社，2010年）。在此书的一个章节中，作者将社会学中的角色理论

[1] 李路曲. 新加坡社会发展中的政治稳定机制[J]. 亚太研究, 1993, 02: 56-61.

运用到有关新加坡社团组织的研究中，从角色形成、角色扮演、角色冲突、角色调试、角色整合角度分析了新加坡政府主导下的社团组织在新加坡社会中的严禁、作用、困境、完善和未来走向。其对角色理论的运用，为社团组织的研究提供了新的视角，是本书的研究亮点。此外，孙景峰的《新加坡人民行动党执政形态研究》（人民出版社，2005年）、陈尤文的《新加坡公共行政》（时事出版社，1995年）、马志刚和刘健生合著的《新加坡的社会管理》（群众出版社，1993年）、李路曲的《新加坡现代化之路：进程、模式与文化选择》（新华出版社，1996年）等也是有关新加坡社团组织研究中颇具代表性的作品。综合国内相关专著的研究及出版情况来看，这些著作虽有提及新加坡社团组织，但并没有对其进行专门系统的论述，相关的论述只是作为书中论述的一个章节，专门关于新加坡人民协会的更为少见。期刊论文方面，较具代表性的有王芳、李路曲的《新加坡社会基层组织建设的经验》（载《理论探索》，2005年第2期）；孙景峰、李社亮的《新加坡社会基层组织的地位与性质探析》（载《社会科学研究》，2010年第6期）与《基层组织与新加坡人民行动党执政地位的延续》（载《河南师范大学学报（哲学社会科学版）》，2011年第1期）王新松的《国家法团主义：新加坡基层组织与社区治理的理论启示》（载《清华大学学报（哲学社会科学版）》，2015年第2期）。学位论文方面，随着近年来新加坡研究热度不断上升，出现了一些相关研究论文，但整体上在系统性上有所欠缺。较具代表性的有丁晓强的《新加坡人民行动党对社会基层组织的建设与管理》（2010年中共上海市委党校硕士学位论文）；潘涛的《新加坡人民行动党政府的社会控制方式及其演变》（2008年山西大学硕士学位论文）；曹韶玮的《新加坡社区管理问题研究》（2008年山西大学硕士学位论文）；张珺珺的《从〈行动报〉看新加坡人民行动党的民本取向》（2011年份河南师范大学硕士学位论文）。台湾地区的新加坡研究与大陆相比相对较早，最早可追溯到20世纪70年代，较具代表性的著作有：陈烈甫的《李光耀治下的新加坡》（商务印书馆，1982年）、顾长永的《新加坡蜕变的四十年》（五南出版社，2007年）、韩福光的《李光耀治国之钥》（天下远见出版公司，1999年）、郭俊麟的《新加坡的政治领袖与政治领导》（生智出版社，1998年）等，这些著作主要论述了新加坡的历史发展进程、领导人李光耀的个人思想与成就，但也并未过多地对新加坡基层社团

组织进行具体研究。期刊论文方面，关于新加坡社会基层组织，具有代表性的是黄腾霆的《新加坡人民行动党组织之研究》（2004年台湾国立暨南大学硕士学位论文）。

概括来看，国内学者对新加坡社团组织的研究虽然起步较晚，但发展迅速。尤其是近三年来，学界相关领域的期刊论文和学位论文都出现了较为集中的增长。目前，国内关于新加坡社团组织的研究主要集中于以下四个方面：第一，对新加坡社团组织基本情况的介绍。例如，马志刚和刘建生在《新加坡的社会管理》（群众出版社，1993年）一书中介绍了新加坡社会基层组织的类型（人民协会、公民咨询委员会、居民委员会、民众联络所）及其运作方式。吴敏在其硕士论文《新加坡人民行动党对社会基层组织的建设与管理》中，进一步探讨了在人民协会领导下的民众联络所、公民咨询委员会和居民委员会的历史沿革、现行结构及奉行的价值理念。第二，对新加坡社团组织地位和性质的研究。例如，李路曲认为，“在新加坡的现代化进程中，民众联络所、公民咨询委员会和居民委员会这三种社团组织在各个区域、各个领域和不同的层次上进行着有效的运作，成为国家对全国进行控制的最基本的组织网络^[1]。”孙景峰认为，“新加坡社团组织的地位是人民行动党与民众联系的桥梁和纽带；新加坡的社会基层组织从属性上来说不具有政党和政府色彩，但在功能上又具有浓厚的执政党和政府色彩，于是将其界定为‘亚政党基层组织’^[2]。”第三，对新加坡社会基层组织和人民行动党关系的探讨。国内学者大多认为人民行动党对新加坡社会基层组织起主导作用，例如刘建军认为，“人民行动党对基层组织的主导是由新加坡‘国高党低’，‘政党国家化’的党政关系所决定的^[3]。”李路曲认为，“人民行动党处理与其它社群组织的关系的理论和原则是国家合作主义，执政党或政府凌驾于各种组织之上，不受各种社会势力的干扰，自主性很强^[4]。”也有少部分学者认为，新加坡社会基层组织和国家是一种合作和互动。高奇琦认为，“随着新加坡的政治文化和国家意识的变迁，现有的组织力图淡化传统的角色功能，寻求赋予其自身新的

^[1] 王芳,李路曲. 新加坡社会基层组织建设的经验[J]. 理论探索,2005,(02):110-112.

^[2] 孙景峰,李社亮. 基层组织与新加坡人民行动党执政地位的延续[J]. 河南师范大学学报(哲学社会科学版),2011,(01):76-82.

^[3] 刘建军. “国高党低”与政党国家化:对新加坡模式的解读[J]. 河南师范大学学报(哲学社会科学版),2007,(06):58-60.

^[4] 李路曲. 新加坡人民行动党是如何处理党群关系的[J]. 马克思主义与现实,2005,(02):71-76.

合法性^[1]。”吴元礼和张春阳也认为，“在新的时期，新加坡基层组织将逐渐脱去原有的政治角色而更多的转向扮演社会角色^[2]。”第四，对新加坡社会基层组织建设经验的研究。大多数学者认为人民行动党通过基层组织把民众或民间精英吸收到政治体制中参与管理。这样既实现了有限的政治参与，又避免了政治体制与这些传统的社会团体之间的许多利益摩擦，有利于加快新加坡政治现代化进程。同时这种“亚政党基层组织”，限制了其自由度和政治参与的深度，使政治生活不至于过热，有利于政治控制和社会稳定。

当然，国内研究也存在不足之处。相关研究更多地集中在从历史角度对新加坡社团组织的整体发展过程进行讨论，也多为散见在其他方面的专著研究中的介绍，缺乏集中系统性的对某一具体组织案例的详细讨论，对基层社会组织的基本概况的介绍上，多集中在对公民咨询委员会、民众联络所和居民委员会三个基层组织的介绍上，而对事实上更为复杂缜密的基层社会组织网络忽略不计。在研究基层社会组织与人民行动党的关系上，多带有基层社会组织为巩固人民行动党的统治贡献力量的价值预判。并且就研究时限而言，对 21 世纪以来的基层社会组织的系统研究非常少见。

在国外研究方面，与其他国家的学者相比，新加坡学者由于各方面的先天优势，对新加坡社团组织的研究较其他国家相比起步更早。在笔者目前掌握的文献之中，陈庆珠的《一党执政的动力：与基层组织同在的人民行动党》（新加坡国立大学出版社，1976 年）是相关研究之中出版最早的一本专著，该书从人民行动党与新加坡社团组织等基层组织的角度，阐述了人民行动党自国家独立至 20 世纪 70 年代在处理与基层组织关系的方面采用的态度和政策，陈庆珠认为一直与基层组织同在、调动社会团体的力量，是人民行动党之能够在新加坡国内长期维持一党执政局面的重要动力；在 21 世纪初的文献之中，吴俊刚和李小林合著的专著《李光耀与基层组织》（新加坡胜利出版私人有限公司，2000 年）在资料运用上颇具代表性，该书运用访谈、演讲等实证材料以及议会议事记录、人民协会纪念特刊等一手文献材料，详细记述了新加坡社团组织的发展历程，并着重展现了李光耀在其中发挥的作用；严崇涛的《新加坡成功的奥秘——一位首席公

[1] 高奇琦,李路曲. 新加坡公民社会组织的兴起与治理中的合作网络[J]. 东南亚研究,2004,(05):32-36.

[2] 吕元礼,张春阳. 新加坡人民行动党何以“屹立不倒”——基于三重扎根力的分析[J]. 当代中国政治研究报告,2007,(00):282-296.

务员的沉思》（人民出版社，2013年）是新加坡研究者近来出版的相关专著中较具代表性的一本。作为拥有长时间政府工作经历的写作者，严崇涛结合自身的从政经验与体会，讨论新加坡政治发展的经验和教训，内容涵盖了新加坡的多项政策，关于基层组织及社会团体作用的描述分散在各个章节之中，严崇涛通过对自身与社团组织接触的经历，阐述了许多关于具体社团组织的工作细节。

从研究特点来看，新加坡学者对本国社团组织的研究主要是与人民行动党联系在一起。研究者的观察视角集中在政府、政党与社会团体的关系上，探讨社会团体对政党的支持作用、领导人有关地方治理之中发展社团的研究思路颇为常见，关于具体社团的论述往往欠缺细致和深度。关于人民协会的研究就更加小众，除了前文已经提到的吴俊刚和李小林合著的专著《李光耀与基层组织》外，有关人民协会的一手资料与文献主要见于人民协会官方出版的社团年刊、人民协会的周年纪念年刊、人民行动党的周年纪念年刊^[1]。另外，有关人民协会的新闻报导、通讯文章和各类消息还散见于人民行动党的官方网站、人民行动党各选区的纪念特刊、人民行动党的周年纪念特刊、新加坡各大主流媒体（如海峡时报、联合早报）的相关报道、新加坡国父李光耀的《李光耀回忆录》（世界书局出版，1988年）、《李光耀 40 年政论选》（现代出版社，1996 年）以及新加坡文献馆的相关文献之中。这些一手文献资料对于研究人民协会的自身发展起到了非常重要的帮助作用，在笔者的写作过程中提供了重要的文献支持。

在其他国家学者有关新加坡社团组织的研究中，并未发现以新加坡社团组织为主题的专著，相关的研究多数以辅助材料或者论据的形式散见于一些研究新加坡政治、新加坡政府及人民行动党的书籍的部分章节当中。例如瓦塞尔·拉斯（Vasil Raj K）的《新加坡治理：民主与国家发展》（*Governing Singapore: Democracy and national development*）（远东大学出版社，1987年），该书的政治组织和大众动员一章中，提到人民行动党早在1960年4月就成立人民协会的诸多原因，以及后来在人民协会之下成立诸多附属基层社团组织的原因。作者还在这一章中总结到，这些社团组织的功能包括：1、遏制共产主义的影响；2、动员民众促进社会经济的变化和发展；3、促进和加强多种族发展；4、在民众和政府之间发挥桥梁作用；5、听取民众的意见，满足民众的需求；6、发挥民众政治参与的渠道作

^[1] 相关周年纪念年刊名录可参见本文参考文献外文书籍部分，2012至2016年人民协会年度报告电子版可从人民协会官方网站（https://www.pa.gov.sg/About_Us/Annual_Reports）获取，浏览时间2016年12月。

用；7、在地方政府层面团结其他非政府组织和宗教部落^[1]。在侯赛因·穆塔利布(Hussin Mutalib)的《政党政治：新加坡人民行动党和反对党的案例研究》(Parites and Politics:A Case Study of Opposition Parties and PAP in Singapore) (远东大学出版社, 2003年)一书中,作者将新加坡的政体概括为“精英软威权主义”(the PAP Elite's Soft Authoritarian),认为在这种政体之下,新加坡的议员、利益集团的作用发挥空间是十分有限的,控制大众媒体和发展社团组织是人民行动党保持政党控制严肃的一个重要战略^[2]。

在期刊论文方面,社团组织或作为一个整体概念不再细分或作为论据说明新加坡的政治发展情况。其中资料相对丰富的是肯尼斯·保罗(Kenneth Paul)和安德鲁·仙塔(Andrew Sian Tan)的《新加坡的民主和基层组织》(载《空间与政治》,2003年第7期)^[3],介绍了新加坡的基层社团组织在促进新加坡民主方面的作用,其中有关新加坡青年行动组织活动的介绍十分详实。哈克(Haque M. Shamsul)的《新加坡草根组织的分权办法》(载《亚洲政治科学》,1996年第4期)^[4]介绍了以人民协会管理下的新加坡基层组织在政治发展中的分权作用。此外,还存在着一些以某一具体社团组织为主题的论文,如派珀·尼古拉(Piper Nicola)的《新加坡和马来西亚的移民工人活动:结社自由和国家的作用》(载《亚太移民》2006年第15期)^[5]介绍了在新加坡和马来西亚的移民工人运动中建立起来的社团组织以及这些组织与本国政府的关系等等。

综合国内外的研究,笔者发现专门针对新加坡社团组织的研究在研究深度和广度上都还存在不足。国内相关研究多集中在引介层面,阐述新加坡社团组织类型、地位和性质以及其对人民行动党保持政权的作用,新加坡社团组织的概念更多像“一块铁板”,关注某一具体社团组织的少之又少;国外研究同样存在类似的问题,相关研究大多依附于新加坡政治体系、人民行动党的执政地位维护两大主题之下,作为辅助材料或论据支撑其他主题,整体研究颇为宏观,新加坡社团组织本身作为一个主体,其作用并未被充分挖掘。尤其是对于新加坡规模最大的

[1] Vasil, Raj K. *Governing Singapore: Democracy and national development*. Eastern University Press Sdn Bhd, 1987.

[2] Mutalib, Hussin. *Parties and politics: a study of opposition parties and PAP in Singapore*. Eastern Univ Pr, 2003

[3] Paul, Kenneth, and Andrew Sze-Sian Tan. "Democracy and the grassroots sector in Singapore." *Space and Polity* 7.1 (2003): 3-20.

[4] Haque, M. Shamsul. "A grassroots approach to decentralization in Singapore." *Asian Journal of Political Science* 4.1 (1996): 64-84.

[5] Piper, Nicola. "Migrant worker activism in Singapore and Malaysia: Freedom of association and the role of the state." *Asian and Pacific Migration Journal* 15.3 (2006): 359-380

社团组织——人民协会的专著尚未发现，国内外学者在涉及相关内容时多将对社团组织作为人民行动党维持其一党统治的工具，而对社团组织本身的主体意义相对淡化。这样的研究现状为本文的研究明确了创新空间——将人民协会作为研究案例，从现有文献研究新加坡社团组织必将紧密结合人民行动党的传统思路中抽离出来，突出人民协会本身作为社团组织的研究主体地位，综合运用相关理论方法，结合一手文献案例，详细分析其在发展过程中的组织功能变迁正是本文可以有所着力的探索空间和创新点。

三、重要概念的界定

社团组织一词在新加坡国内具有其特定的含义，在进行中英文互译时，常常出现混淆乱用的情况，在现有海内外文献中也常常出现对此概念分别不清、互相混用的情况。因此在正式论述之前，有必要对“新加坡社团组织”这一存在争议的概念进行界定。

一般而言，“社团”即是社会团体的简称。这一名词虽然在世界各地有着约略不同的名称，例如在西方，又称为“利益集团”或压力集团；在中国，社团是指具有某种共同利益的公民自愿结合的群众性社会组织。但总体而言，各大百科全书及各类辞典辞书中对于“社团”的界定，大多将社团界定成“为着一定目的和按照一定原则组织起来的各种社会组织”，例如按照社会科学大辞典的解释，社会团体是指“人们为了谋求某种社会利益或实现某种社会目标，通过特定的社会联系和心理沟通所结成的有一定规模的社会共同体……是位于个人与社会之间的中介性社会单位。”根据中华法学大辞典的解释，社团是“对为一定目的并按照一定原则组织起来的各种社会组织的总称。”在马克思·韦伯认为，股份公司和政党是工业社会中现代社团的两种主要形式。

但对新加坡而言，“社团”这个概念本身具有一定的特殊性和特指性。在进行资料搜集，尤其是对新加坡本国研究一手资料的搜集过程中，在与新加坡社团对应的一手英文之中，“社团”对应的英文单词更多情况下被“Grassroots Organizations”一词对应，一般意义上更为常用的“Social Groups”、“Mass Organization”等词汇则极少出现在相关表述之中，即使偶尔出现在一些英文资料之中，该资料的内容相关性与中文翻译后的我们本文想要详细探讨的研究内容存在一定的偏差。而在我们相对熟悉而且经常使用的英文语境之中，“Grassroots

Organizations”这一单词更多的用于描述“草根组织”，翻译时也经常与这个词语互相对应。而究其实质来说，草根组织又可以称非政府组织，这一词语所代表的组织背后所隐含的非政府性与新加坡反对党常常诟病的新加坡社团组织由政府掌控的问题存在冲突争议之处。

鉴于上述争议，笔者在本文的论述正式开始之前，对文章所要论述的核心对象的名称上进行一规范。即，将本文的论述对象的中文笼统称为更为中立色彩的“社团组织”，但在文章英文的论述范围上，仍然归属于“草根组织”（Grassroots Organizations）的论题，这是基于新加坡特有的实际情况所作出的妥协。具体到包含的组织，虽范围甚广，但其中最主要的是民众联络所、联络所管理委员会、公民咨询委员会和居民委员会等社会组织。

在社团的分类问题上，基于不同的标准，社团可以有很多种分类方法。例如按照成立的目的和宗旨的不同，社会团体可分为政治团体、经济团体、文化团体、群众团体……按照组建的目的不同，可分为以营利为目的和以非营利为目的的两类社会团体。前者如合作社、公司等；后者如政治、宗教、科技、文化、艺术、慈善事业等社会群众团体等等。依据社会科学大词典之中所说，“根据其典型的活动内容和对本身成员的各种规范约束，可以是经济的、政治的、军事的、文化的、宗教的和亲缘的等等；根据成员多少，可以有大型社团和小型社团之分；根据性别、年龄、地域和成员间的关系等因素，还可以有多种分类。”具体到新加坡国情实际，新加坡的社团组织可以划分为多种类别。从运行模式上看，可以划分为政府主导和民众自发的组织；从成员规模上看，可以划分为大型社团和小型社团。其中民众联络所、联络所管理委员会、公民咨询委员会和居民委员会是在此之中较为大型的社团组织；从社团功能上看，可以分为政治性社团和非政治性社团组织。当然，这一划分并非固定不变，而是会随着时间发展变化的。例如，人民协会就是新加坡社会中社团组织的功能就会随着组织自身的发展进行调整，如今，新加坡人民协会的功能就逐渐呈现出一种由纯政治性社团组织向强化社会功能的转变的趋势。本文所指的人民协会（People's Association），包含了其下管辖的所有基层社团组织。在社团的分类问题上，由于其涵盖范围十分广泛，包含了许多种类不同的社团，因此较难进行准确的细致分类，关于人民协会的详细发展历史及现状，将在正文第一部分进行详细介绍。

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士学位论文摘要库