

学校编码: 10384

分类号_____密级_____

学号: X2010136045

UDC _____

厦门大学

硕士学位论文

精准扶贫及其在闽西革命老区的实践研究

Targeted Poverty Alleviation and Its Practice in Western Fujian

Revolution Area

张桥

指导教师姓名: 范鸿达 副教授

专业名称: 公共管理 (MPA)

论文提交日期: 2017年10月

论文答辩日期: 2017年 月

学位授予日期: 2017年 月

答辩委员会主席: _____

评阅人: _____

2017年10月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

本人声明该学位论文不存在剽窃、抄袭等学术不端行为,并愿意承担因学术不端行为所带来的一切后果和法律责任。

声明人 (签名):

指导教师 (签名):

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

内容摘要

新中国六十多年的贫困治理实践，形成了救济扶贫、开发扶贫等多种贫困治理模式，其间瞄准方式从区域精准到贫困县精准再到贫困村精准，解决了贫困的一些共性问题，取得了巨大成绩。但是“粗放漫灌”已经不符合现阶段贫困的特征和贫困治理的要求，有必要对原来的做法进行反思和调整。针对更加个性和复杂的贫困人口和贫困原因，要真正做到扶贫扶到人、脱贫脱到人，提高扶贫针对性、有效性就必须“精准滴灌”到户到人。在这些方面构建新的贫困治理逻辑、建立新的贫困治理理论导向和实践路径，成为当前贫困治理的迫切需要。

精准扶贫是运用科学有效的标准和程序对贫困人口和地区的精准识别、精准帮扶、精准管理和精准考核的贫困治理模式，是中国特色贫困治理理论的最新成果，是当前贫困治理的最新思路与最新表述。它的形成是对国际、国内贫困治理理论、模式、经验的总结和创新。闽西武平县是集“山、老、穷”于一身的革命老区、原中央苏区，它的精准扶贫具有重大的现实意义和政治意义。

本文运用文献分析、实地调查及规范分析等研究方法系统研究了闽西武平民主乡的精准扶贫。文章第一部分，导论，明确要研究的内容与对象，确定研究的框架，思路和方法；第二部分，从贫困和贫困治理两个方面对精准扶贫的相关理论进行梳理和阐述；第三部分，结合相关的理论，通过对精准扶贫生成逻辑的分析，科学界定精准扶贫的内涵；第四部分，通过对武平县的实地调研，论述该地区精准扶贫的实际情况和现实困境；第五部分，针对当前闽西革命老区精准扶贫的现状和所面临的困境，提出优化精准扶贫路径的思路；结语部分对全文进行了总结并指出了其中的不足。

关键词：精准扶贫；闽西民主乡；经验启示；路径

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Abstract

During more than 60 years' development of poverty alleviation and poverty eradication in the new China, it has developed a wide range of poverty alleviation and development models, such as relief of poverty and aid-poor. And its target changed from regional precision, to poverty-stricken counties precisely and then poverty-stricken villages, which solved some common issues of poverty and made great achievements. But "Extensive flooding" is not in line with the characteristics of poverty and the demands of poverty, so it is necessary to reflect on the old ways of thinking and adjusting. For more personal and complex poor people and poverty reasons, it's truly needed to support the needy, take the poor out of poverty, and increase the poverty to the people, to improve the effectiveness of the poverty, and the effectiveness of the poor which is based on Precise irrigation to the individual. Building new poverty-management logic in these areas, and building new something and practical paths, which is the urgent need to support the development of poverty.

Precision poverty alleviation is a model of the use of effective scientific standards and procedures for precision recognition, precision help, precision management, precision management and precision assessment in the poor and regions, which is the summary and innovation of the poverty relief and development theory of the international community, the latest development of the development of poverty development in China, the latest thinking and expression of the development of poverty development in China.

Wuping County is an old revolutionary district and the the central red district of mountains, old and poor, and its targeted poverty alleviation has significant practical and political significance. This article uses research methods such as literature analysis, field research and analysis analysis to investigate targeted poverty alleviation in Western Fujian democracy village. The first part of the article, the guide, specifies the contents and objects of the study, identifies the framework, thinking and method. The part 2 expound on the theory of targeted poverty alleviation from poverty and poverty management. The third part combines the relevant theories with a logical analysis and scientific definition of of targeted poverty; The part 4 is based on fieldwork in the region to discuss the real situation and the real dilemma of the region. The part 5 puts forward some methods to optimize targeted poverty alleviation strategies in response to the current situation and the difficulties facing the revolution west. The conclusion part makes a conclusion of the whole article and points out its disadvantages.

Key words: Targeted poverty alleviation ; Western Fujian democracy village; experience revelation; path

厦门大学博硕士学位论文摘要库

目 录

一、导言.....	1
(一) 研究背景和意义.....	1
(二) 研究综述.....	2
(三) 研究方法、结构安排和创新之处.....	4
二、精准扶贫相关理论基础.....	6
(一) 贫困.....	6
(二) 贫困治理.....	8
三、精准扶贫的生成逻辑和内涵阐释.....	10
(一) 精准扶贫的生成逻辑.....	10
(二) 精准扶贫的内涵.....	13
四、精准扶贫在闽西武平民主乡的实践.....	18
(一) 闽西武平民主乡的基本情况.....	18
(二) 精准扶贫在闽西民主乡的实践.....	18
(三) 闽西精准扶贫存在的问题.....	22
五、精准扶贫的路径优化探寻.....	25
(一) 精准进、精准退,完善精准管理机制.....	25
(二) 健全帮扶工作机制,提升帮扶工作实效.....	26
(三) 提升帮扶政策精准度,让帮扶政策效能最大化.....	27
(四) 发挥区位优势,精准发展产业扶贫.....	29
(五) 强化力量集成,提升基层扶贫治理能力和水平.....	31
(六) 激发扶贫对象内生动力,提高扶贫对象自我发展能力和积极性.....	32
结 语.....	34
参考文献.....	35
攻读学位期间发表的学术论文及参加的科研项目.....	39
后 记.....	41

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Contents

I.Introduction.....	1
i. Background and Significance.....	1
ii. Literature Review	2
iii. Methods, Structure and Innovations	4
II. The Theoretical Basis of Precise Poverty Alleviation.....	6
i. Poverty.....	6
ii. Poverty Governance.....	8
III. The Generative Logic and Connotation Interpretation of Precise Poverty Alleviation.....	10
i. The Generative Logic of Precise Poverty Alleviation.....	10
ii. The Connotation of Precise Poverty Alleviation.....	13
IV. The Practice of Poverty Alleviation in Wuping Democratic Township in Western Fujian.....	18
i. The Basic Situation of Wuping Democratic Township in Western Fujian	18
ii. The Practice of Precision Poverty Alleviation in the Democratic Township in Western Fujian.....	18
iii. The Problems of Precision Poverty Alleviation in Western Fujian.....	22
V. The Optimized Exploration of The Path to Precise Poverty Alleviation.....	25
i.Precision Advance, Accurate Retreat, Improve The Precise Management Mechanism.....	25
ii. Improve The Helping Work Mechanism,Promote The Effectiveness of Helping Work.....	26
iii. Improve The Precision of The Help Policy , to Maximize The Effectiveness of The Help Policy.....	27
iv. Play a Regional Advantage and Precisely Develop The Industry's Poverty Alleviation.....	29
v. Strengthen The Power Integration, Enhance the Capacity and Level of Grassroots Poverty Alleviation Governance	31

vi. Stimulate The Endogenous Motivation of Poverty Alleviation Objects, and Improve The Self-development Ability and Enthusiasm of Poverty Alleviation Objects.....	32
Conclusion.....	34
References.....	35
Postscript.....	41

厦门大学博硕士论文摘要库

一、导言

(一) 研究背景和意义

贫困作为现代社会的一个“疮疤”，是各种社会和经济形态面临的共同难题，减贫和消除贫困成为全球共同关注和研究的重大课题。

长期以来，国际社会都把消除贫困作为国际人权保障的重要目标，各个国家都采取了大量措施来治理贫困。整体上讲，贫困在全球范围得到遏制，但是贫困依然存在世界的各个角落，尤其是广大亚非拉发展中国家贫困现象依然还比较突出。经过 40 多年的反贫困努力，中国在贫困治理方面取得了世界公认的成绩，我国贫困人口从 1978 年的 2.5 亿下降到 2015 年的 5575 万，贫困发生率相应地从 48.75% 下降到 5.7%。^①时至今日，我国的扶贫工作已经进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，当前贫困和贫困治理最突出的特点：贫困人口基数不明、帮扶措施缺乏差异性和针对性、政府主导扶贫项目贫困户参与度不高、扶贫效果不理想等，迫切需要将贫困治理的重点转向贫困村、贫困人口，针对当前我国农村贫困现状，我国政府适时实施精准扶贫战略。这是对过去贫困治理模式的全面反思，构建的全新的贫困治理格局。

精准扶贫在闽西革命老区的实践走过近三年的历程，取得了一些可喜的成绩，同时，也遇到了很多现实困境。分析和研究闽西革命老区贫困治理开展情况，进一步创新精准扶贫机制，寻找更贴合实际的精准扶贫路径，对这一地区的贫困治理和全面小康具有积极的理论意义和实践意义。

闽西革命老区是我国著名的革命老区、原中央苏区，也是福建省较为落后的内陆山区，研究该地区的精准扶贫情况和探讨完善精准脱贫对策，可以进一步丰富我国贫困地区尤其是革命老区的贫困治理内涵，为其他贫困地区、革命老区的贫困治理提供理论依据以及下一步的研究提供有益的借鉴。

经过两年多的精准扶贫，福建尚有 45.2 万农村贫困人口，贫困问题仍然比

^①赵和楠,侯石安,祁毓.民族地区“精准扶贫”的实施难点与改进建议——基于四省民族贫困区的调查[J].学习与实践,2017(2).

较突出。闽西是我国著名的革命老区、原中央苏区，目前，农村建档立卡贫困人口还有 11.07 万，占全省贫困人口的 1/4。这些贫困人口大多分布在基础设施落后、生产生活环境较差的山区，脱贫致富难度依然很大。本文系统研究了闽西武平民主乡精准扶贫的实际情况和现实困境，探讨闽西革命老区精准扶贫实践的成效、存在的不足，对优化该地区精准扶贫路径提出对策建议，对推动闽西革命老区的贫困治理和全面小康有积极的现实意义。

（二）研究综述

1. 国内研究概况

由于精准扶贫是当前中国贫困治理的最新思路和最新表述，是近 5 年才逐渐形成和确立起来的。国内理论界以精准扶贫为研究对象进行学术研究也就是近两年才正式开始的，研究较晚。国内以黄承伟、汪三贵、邓维杰、葛志军等学者为代表着重在精准扶贫的内涵、实践与困境、对策等方面进行了一些研究。

关于精准扶贫内涵的研究。精准扶贫的实质是扶贫对象的精准识别、扶贫政策的精准选择（郑瑞强，2016）；精准扶贫的核心是扶贫对象、帮扶项目、脱贫效果的精准、明晰（王鑫，李俊杰，2016）；精准扶贫其中精准性是核心、发展性是本质属性（梁土坤，2016）。在论述识别和瞄准时，要促进瞄准视野从单维向多维转变，精准扶贫的每项内容都要体现瞄准的多维度特征（吴雄周，丁建军，2015）；要把贫困认定权限上移，由村和乡镇负责信息采集和录入，由县级部门负责计算贫困对象的多维贫困指数（杨瑚，2017）；政治因素对瞄准精准性的影响应该得到重视（李棉管，2017）。关于贫困的原因，可以从两个大的方面来解释：一是贫困对象自身因素；二是外部环境因素等（谭诗斌，2012）。精准扶贫的考核可以采取定量考核，但要从执行情况和扶贫效果两方面综合考虑，尤其要注意贫困对象生活改善程度、生活满意度以及贫困地区的精神文化生活状况（刘占勇，2016）。精准扶贫的内涵不单是以上几种理解，还有许多其他的见解，但是不管怎么细分和肢解，都没有离开精准识别、精准施策、精准脱贫这个核心，因而对精准扶贫的理解不可能存在根本分歧。

关于精准扶贫地方实践模式与困境的研究。精准扶贫从提出到全面实施，

各地先后进行了不少的探索，总结出了各具特色的精准扶贫模式。其中比较典型的有以下几种，广东采取规划到户、责任到人的“双到”模式明确精准扶贫的主体、客体和各自的作用、功能，创造出产业扶贫、金融扶贫、异地搬迁扶贫等十多种扶贫途径，取得了公认的成绩（邓圣耀，韦浩，邓鸽，2014）；贵州通过让要素活起来的“三变”模式（资金变股金、农民变股民、资源变资产）增强了发展的支撑能力（黄承伟，叶韬，赖力，2016）；湖北恩施采取七项到户到人措施（精准识别、结对帮扶、教育培训、动态管理等到户到人），在该州实现了脱贫目标提前完成（李鷗，2015）；福建宁德坚持“弱鸟先飞、滴水石穿、四下基层、行动至上”的扶贫思路顺利摘掉了“连片特困地区”和6个“国定贫困线”的帽子（叶志坚，沈君彬，2017）。精准扶贫在实际工作中依然显现出不少问题，精准识别中的瞄准偏差、由于人口流动引起的贫困户参与度不足、精准帮扶中社会力量参与不足（梁土坤，2016）；贫困户内生动力不足、扶贫政策靶向不准、扶贫效果缺乏可持续性（王鑫，李俊杰，2016）；宁夏的实践也暴露出精准识别农户参与度不足，精准帮扶资源分配引发上访，精准帮扶政策死板、缺乏差异、帮扶资金有限等问题（葛志军，等，2015）。

关于精准扶贫实现路径的研究。尚处于探索阶段的精准扶贫，学者们有针对性地提出了一些建议。进一步提升精准识别的精准度，应该建立多维贫困识别体系，不单单从收入贫困一个方面来考察、瞄准、识别贫困对象；要实行“能进能出”的动态管理机制，建立健全贫困退出机制和返贫机制，防止数字脱贫和被脱贫（王介勇，陈玉福，严茂超，2016）；搭建贫困人口间、贫困人口与村、乡、县、市、省和国家的扶贫信息共享平台，以保障扶贫信息准确、动态、实时，增强精准扶贫的效果（莫光辉，张玉雪，2017）；调动贫困对象的内生动力，将贫困户与扶贫产业捆绑，提升各方的参与度和积极性（莫光辉，2017）；对贫困户开展提升旅游品质知识和能力的培训，最大化实现旅游扶贫的功能（陈秋华，纪金雄，2016）；要加强公共资源向贫困地区倾斜，尤其要保障儿童教育、公共卫生防控体系和贫困地区精神文化建设（杨波，2015）；提高贫困人口养老标准和医疗保障水平，加大对残疾贫困人口的社会保障投入（彭春凝，2016）；用法律法规明晰精准扶贫主体、监督扶贫资金使用和扶贫工作开展，让精准扶贫有法可依、有规可循（刘国斌，毛晓军，2017）。

2. 国外研究概况

由于精准扶贫在我国的提出时间不长，而且又具有中国特色，国外真正以此为研究对象的不多。但从已有的国外学者研究成果中还是可以梳理出少量的相关精准扶贫的研究。

关于扶贫瞄准，一些研究者和机构（阿尔伯特·帕克等，2002；世界银行，2000）认为我国瞄准到县的做法将近一半贫困人口排除在贫困之外，认为瞄准乡镇成本不高，可以提高贫困瞄准的准确性和贫困治理效果。阿尔伯特·帕克（2007）实证分析证明了我国以户为单位的瞄准机制值得肯定和探索。Vivi等（2015）在印度尼西亚实证探讨了社区瞄准、代理收入测试、混合法三种贫困瞄准方式。另外，在扶贫机制方面，尼尔森（2004）认为贫困治理中要动态掌握贫困信息；史蒂夫·巴斯等（2006）认为贫困治理中尤其要注重环境保护的作用，加强生态补偿机制建设；Peter（2012）建议开展社区谋生发展计划，加大对少数民族的帮助。

综合国内外研究，目前关于精准扶贫的理论和机制研究的文章还不是太多，国内外有一定区别。第一，从视角来讲，国内从经济学、社会学等多角度进行探讨，国外主要以经济学的视角来分析；第二，国内研究主要集中在政府主导的贫困治理，国外主要集中在非政府主导的贫困治理；第三，国内研究集中在农村贫困治理，国外研究集中在城市贫困治理；第四，从研究方法来讲，国内的研究偏重实证研究，国外研究偏重于理论研究。

（三）研究方法、结构安排和创新之处

1. 研究方法

在课题的研究过程中主要采取文献分析、实地调查及规范分析等研究方法。

应用文献资料分析，对国内外有关贫困治理和精准扶贫的相关著作和论文进行搜集，对于学者们的观点进行整理分析，并对不完善的地方提出自己的见解。

实地调查，通过对闽西革命老区武平县民主乡精准扶贫的实地考察，获取武

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库