

学校编码: 10384

分类号 _____ 密级 _____

学号: 15120141150413

UDC _____

厦门大学

硕士学位论文

多中心治理视角下的厦门市流动人口社会融合研究

Study on the Social Integration of Floating Population in Xiamen under the perspective of multi-center governance

叶菁

指导教师姓名: 王玉琼 教授

专业名称: 公共管理 (MPA)

论文提交日期: 2017 年 4 月

论文答辩日期: 2017 年 月

学位授予日期: 2017 年 月

答辩委员会主席: _____

评阅人: _____

2017 年 4 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆

论文指导小组:

王玉琼 教授

黄娇灵 副书记

王云萍 教授

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

摘要

当前我国城镇化快速发展，经济持续腾飞，从而使得我国内的流动人口开始加剧，规模和范围开始逐渐增大。流动人口社会融合是一个复杂的社会问题，是大量人口向城市转移的必然经历的一个过程，与政府、社会和个人等多个层面息息相关。并且逐渐成为现代社会的关注热点。笔者在文中将流动人口作为研究内容，无论是理论上还是实际上都具有重大研究价值。厦门作为东南沿海发展迅速的中心城市，更是吸引了大量的流动人口。本文以福建省厦门市为例，结合当前主要研究，基于多中心视角分析以政府作为主导的流动人口社会融合治理模式的结构体系、运行机理及存在问题，并提出相关政策建议。文中主要包括五大部分：

第一部分，绪论部分。主要介绍本文的研究背景及出现问题的缘由，在对本文的研究意义和研究目的进行阐述，提出了社会融合以及多中心治理的概念。介绍了撰写本文所阅读的相关著作文献，进而，对相关学者研究流动人口社会融合问题进行回顾并指出在研究本文所采取的研究方法。

第二部分，流动人口社会融合治理的结构体系与运行机理。这一部分主要对流动人口社会融合治理的主体基本内涵和属性特征进行分析，并讨论了政府与其他主体之间的区别、联系及流动人口社会融合治理运行机理。

第三部分，调查分析福建省厦门市的流动人口社会融合情况。本文根据问卷调查的结果进行统计分析，最后再对厦门市的流动人口的融合状况进行评价，并开展定量分析，通过政府、企业、社区、社工组织等主体的角度定量分析厦门市流动人口的调查样本，全面分析流动人口在厦门市社会融合状况。

第四部分，厦门市流动人口社会融合过程中具体存在的问题及各个问题的具体成因。对厦门市流动人口社会融合过程中出现的问题进行梳理，主要从社会接纳、身份认同、经济立足以及文化交融四个方面进行阐述，然后分析导致问题的原因。

第五部分，多中心治理视角下推进流动人口社会融合的路径探讨。根据流动人口社会融合治理过程中多中心的不同性质和特点，提出具体的解决对策：

(1) 以政府为主导的流动人口社会融合多中心治理模式的选择；(2) 多元主体推进流动人口社会融合；(3) 加强各主体之间的协同治理和良性互动。

关键词：多中心治理；社会融合；流动人口

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Abstract

At present, followed by the rapid development of urbanization in China, the economy continued to take off, so that the floating population began to intensify, the scale and scope began to gradually increase. The social integration of the floating population is a complex social problem, a process of transferring a large number of people to the city, and is closely related to government, society and individual. It gradually becomes the focus of attention of modern society. The author chooses the social integration of the floating population as the research content because of its great research value both in theory and in fact. Xiamen as a central city of the southeast coast, it is attracting a large number of floating population. In this paper, taking Xiamen City in Fujian Province as an example, this paper puts forward a deep analysis of the social integration of floating population in Xiamen based on the multi-center perspective. The text mainly includes five parts:

The first part is the introductory part. It mainly introduces the research background and the causes of the problems, expounds the research significance and research purpose of this paper, then introduces the writing of the related literature, puts forward the concept of social integration and multi-center governance. and points out the research methods adopted in this paper.

Section 2 is about the structure of the governance on the social integration of the floating population and its operating mechanism. It analyzes the basic connotations and features of governance bodies which include the government, enterprises, community, social work organizations, floating populations and local residents, discusses their differences and relationship, and introduces the operating mechanism.

The third part mainly introduces the investigation of the floating population in Xiamen. This paper mainly adopts the questionnaire survey method. And then the statistical analysis based on the results of the questionnaire survey, and finally the evaluation of the integration of the floating population in Xiamen, and carry out quantitative analysis, through the government, enterprises, community, social work organizations and other aspects of quantitative analysis of Xiamen floating population

survey Sample, a comprehensive analysis of the floating population in Xiamen City, social integration.

The fourth part mainly elaborates the problems in the process of social integration of floating population in Xiamen, and analyzes the four aspects of social acceptance, identity, economic facton and cultural integration, and then analyzes the causes of the problems.

The fifth part is the paths of promoting the social integration of floating population under the perspective of multi-center governance. According to the different nature and the characteristic of the multi-center in the process of the social integration of the floating population, and finally highlights the concrete solution: (1) government led mode choice of multi-center governance on social integration of floating population ;(2) multiple bodies push forward social integration of floating population;(3) strengthen the coordination and interaction between the main bodies.

Key Words: Multi-center Governance; Social Integration; Floating Population

目录

一、 绪论.....	1
(一) 研究的背景及意义	1
(二) 本文研究对象	2
(三) 基本概念.....	3
(四) 文献综述.....	6
(五) 研究方法与本文的创新之处.....	13
二、 流动人口社会融合治理的结构体系与运行机理	15
(一) 流动人口社会融合治理的主体及其关系	15
(二) 流动人口社会融合治理的运行机理	18
三、 厦门市流动人口社会融合调查情况分析	20
(一) 厦门市流动人口基本构成.....	20
(二) 多中心治理在厦门市流动人口社会融合进程的体现	22
四、 厦门市流动人口社会融合存在的问题及成因	26
(一) 厦门市流动人口社会融合存在的问题.....	26
(二) 流动人口社会融合不足的成因分析	28
五、 多中心治理视角下推进流动人口社会融合的路径探讨	31
(一) 以政府为主导的流动人口社会融合多中心治理模式的选择.....	31
(二) 多元主体推进流动人口社会融合	32
(三) 重视各主体之间的协同治理和良性互动	38
参考文献	39
致 谢.....	42

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Contents

I. Introduction	1
(I)Research Background and Significance	1
(II)Research Objects	2
(III)Basic Concepts	3
(IV)Research Review	6
(V) Research Methods and Innovations of this Study	13
II. Structure of Governance on the Social Integration of Floating Population and its Operating Mechanism	15
(I) Governance Bodies of the Society Integration of Floating Population and their Relationship	15
(II) Operating Mechanism of the Society Integration of Floating Population.....	18
III. Investigation of Floating Population in Xiamen	20
(I) Basic Structure of Floating population in Xiamen.....	20
(II) Embodiment of Multi-Center Governance in the Process of Social Integration of Floating Population in Xiamen.....	22
IV. Problems in the Process of Social Integration of Floating Population in Xiamen and Analysis of Its Causes	26
(I) Problems in the Process of Social Integration of Floating Population in Xiamen.....	26
(II) Analysis of Its Causes.....	28
V. Countermeasures for Problems of Social Integration of Floating Population	31
(I) Government Led Mode Choice of Multi-Center Governance on Social Integration of Floating Population.....	31
(II) Multiple Bodies push forward Social Integration of Floating Population.....	32
(III) Strengthen the Coordination and Interaction between the Main bodies	38
Bibliography	39
Acknowledgements	42

厦门大学博硕士学位论文摘要库

一、绪论

（一）研究的背景及意义

我国城镇化水平在改革开放后迅速提高，从而形成了大量的流动群体，在城市建设和发展发挥着重要的作用，大规模的人口流动不仅改变了人口分布格局，同时还使得人口流出地和人口流入地的原有格局发生变化，对经济、环境、资源等造成重大影响，与此同时，大量的人口流动还改变了城市原有的医疗、教育、社保等国家基础保障体系。但是，相对于户籍居民，流动人口是城市社会中弱势的一方，自身的生存和发展面临着诸多问题。随着当前我国社会流动人口持续高涨，流动人口长期居住流入地，甚至很多都是家庭式流动人口，绝大部分流动人口都是处于留而不流的情状态，从而带来了大量的社会问题。从一方面来看，大量的外来人口流入当地，渴望同当地居民享受同等的基本服务和福利待遇；另一方面，流入地也离不开流动人口对城市的贡献，对流动人口的吸引力及包容性直接决定了城市的发展规模与格局。外来流入人口是否能够转化为本地市民角色，立足于当地，与流入地城市融为一体，得到身份认同、身份转型，对我国目前来说，是解决人口问题的一大关键。能否有效解决流动人口的社会融合问题，是摆在我国当前社会的一大主要矛盾。所以，流动人口社会融合问题关乎我国构建社会主义和谐社会、统筹城乡发展、破解当前经济发展困境、推动社会有序转型的一大战略问题，必须得到政府和社会的高度关注与谨慎处理。

本研究将从多中心治理的视角出发研究厦门市流动人口的社会融合进程，并深入分析社会融合的路径。从宏观角度来看，我国非常重视解决流动人口生存和发展难题，致力于将其作为我国推进城镇化的一个重要群体，流动人口与流入地的社会融合问题也关乎我国繁荣稳定大局，同时也是我国当前提出的注重民生发展，构建和谐社会的重要议题。从微观角度来看，流动人口向流入城市进行社会融合，面临着诸多难题与困境，是否能够有效解决流动人口的社会融合困境，严重考验着政府的智慧，也是当前急需解决的重大困境之一。本文

主要分析流动人口与流入地的社会融合问题，研究流动人口的社会融合进程，为政府和相关学者进一步研究流动人口社会融合问题，提供相应的参考和借鉴。

从学术角度来看，我国针对流动人口社会融合的研究较为成熟，并出现了较多的研究分支，如针对特殊流动人口人群（青少年、流动妇女）社会融合问题研究等，但大多数的文献仍把讨论设置在“单中心”治理的前提之下。然而，传统的“单中心”治理方式，仍存在一定的局限性。而流动人口社会融合多中心治理具有较强的优越性，同时也存在不少问题。从多中心治理的视角深入分析流动人口社会融合进程的研究目前还处于初步阶段，通过本文的这次研究，能够为相关学者在这一领域的进一步研究提供相应的资料与数据。

相对于传统的“单中心”治理模式，推行治理主体多元化和治理方式的多样化的“多中心治理”是一种新型公共管理范式。它可以以协商、协调、合作等方式，组织各独立行为主体，共同维持良好的社会秩序。并且，多中心治理更强调民主、责任、自治，体现出超越传统治理模式的崭新的价值理念与思维方式，主张各主体的协同参与。作为转变政府职能的路径之一，多中心治理对推动流动人口社会融合具有重要的启示。一方面，多中心治理有助于政府更新理念、强化公共服务职能，并促使其从“无限管控”向“有限治理”转变。另一方面，通过多中心治理，可以充分调动社区、企业、社团及流动人口、本地居民等多元行为主体的积极性，发挥企业、社会组织的协同作用，强化流动人口的自我管理能力和促进流动人口社会融合。

（二）本文研究对象

本研究选择以厦门市作为调查分析的对象是基于以下方面的考虑：厦门市作为经济特区和海峡西岸的对台发展第一线，吸收了大量的省内外流动人口。截至2015年，根据厦门市统计局与国家统计局厦门调查队在统计信息网公布的《2016年厦门经济特区年鉴》，显示期末外来人口数量已经达到181万人（户籍人口207万）。可见厦门市的外来人口数量占据着较大的比重。可以说，流动人口为厦门市的发展作出了重大的贡献。同时，厦门市也因其优厚的气候、地理条件及包容、亲和的人文精神赢得了流动人口的青睐，屡次获得“最佳人居

奖”、“最受农民工喜爱的城市”等嘉誉。为进一步落实流动人口社会融合工作，国家卫生和计划生育委员会于2014年10月在厦门启动全国流动人口社会融合示范试点。^①厦门市也被任命为全国十五个示范试点城市之一，在市、区、镇(街)各级均培育了流动人口社会融合示范社区。厦门市在促进流动人口社会融合方面，积累了丰富的经验，对后发地区有重要的借鉴作用。

本文主要以厦门市为例，深入分析厦门市的流动人口的社会融合问题。本文的研究的数据来自于国家的2014年和2016年组织的两次全国流动人口动态监测所得到的数据。全国流动人口卫生计生动态监测是采取分层、多阶段、与规模成比例的PPS方法进行随机抽样，调查结果具有较好代表性。2014年及2016年在厦门市的调查对象为6个行政区内居住1个月以上，且为非本地户籍的15周岁以上流动人口，分别抽取了2000个样本。

(三) 基本概念

1. 流动人口社会融合

在西方学界，由于不存在“户籍”的概念，因此并没有详细区分迁徙人口和流动人口。因此，流动人口实际上是我国特有的一类现象，指的是户籍与人口的有效分离。正是由于我国存在户籍制度；所以从传统意义上来看，我国的人口迁移实际上就是对户籍永久地的改变。而对于人口流动来说，这是指并非户籍制度和居住地的永久性改变。所以，实际上流动人口中也有人实现了常住地的永久性即改变户籍，成为户籍人口即本文所指的本地居民。

因此，本文所研究的流动人口，就是在我国户籍制度的前提下，我国公民的就业地或者生活地与其户籍地长期不一致这一类人群。由于城乡二元化的户籍制度设计，现阶段的流动人口特征十分复杂，主要包含了农民工，以及原有户籍在城市，但长期在外进行经商务工的居民。

对于融合来说，其属于双向的，这是其与社会融入的根本不同，社会融合是指个体与个体之间、个体与群体之间，以及不同文化之间的相互匹配合，相

^①国家卫生计生委流动人口计划生育服务管理司.流动人口社会融合示范试点启动暨国际项目交流会召开[EB/O1].<http://www.moh.gov.cn/ldrks/s7847g/201410/bfcafd7293e141a38188524b404e9446.shtml>, 2014-10-30.

互调适的全过程，并且其是以社会和谐为前提。因此对于融合来说，其应该是属于多维度动态的一种概念，而不是一种静态的一成不变的概念。

2. 治理

“治理”，(英文: governance), 最早指的是古典拉丁文和古希腊语中的“掌舵”，意为操纵或控制、引导。相比于“统治”，其内涵更为丰富。它不仅包含了政府机制，也包含了非政府、非正式的机制。在上个世纪九十年代在公共管理领域开始使用治理的概念，同时针对该概念开始衍生出善治的概念。并且经过多年的演化，治理的概念开始得到进一步深入，但是截止到目前为止整个学术界还没有对自己的概念达成一致。世界银行对治理的定义为“一种能够促进国家资源和社会发展而使用的一种管理方式”^①。1996年和1997年，经济合作与发展组织、联合国教科文组织和联合国开发署分别在发展为主题的报告中把“善治”作为有利发展的一种重要形式，是一种“优良的”治理、“健全的”治理、“民主的”治理。同时，众多学者提出了他们对治理的理解：麦克格鲁认为所谓的治理就是能够实现公共利益的一种社会合作过程。在整个过程中，国家起到重要作用，但并不能对这一过程起到支配性作用。从政治角度来看，治理实际上就是已经改变国家行为的一种战略反应形式。^②格里·斯托克主张治理的结构和秩序，并不能通过外部强制给予，其发挥作用必须依赖多种统治行为，并由其产生相互影响、相互作用，从而实现互动的一种行为。”^③在我国学界引进治理的理念后，陈振明（厦门大学）认为，“所谓的治理实际上就是为了能够促进公共利益而进行的一种合作网络管理，在这个过程中由私营部门，政府部门和非政府部门等多个部门相互合作、相互依存，从而充分共享公共权力，达到共同处理公共事务的一种过程。”^④俞可平提出，“所谓的治理实际上就是国家与公民、政府、非政府、个人机构、公共机构等相关机构之间的共同合作，这种合作具有强制和自愿的性质。”^⑤综合各家之言，我们可以发现多元主体、协作治理、互动参与等内容已成为“治理”公认的核心特征。通过本文的深入

^①颜廷锐.中国行政体制改革问题报告[M].北京:中国发展出版社,2004(5)

^② [英]托尼·麦克格鲁.走向真正的全球治理.俞可平.全球化:全球治理[M].北京:社会科学出版社, 2003: 150.

^③格里·斯托克.作为理论的治理:五个论点[J].国际社会科学杂志(中文版),1999,16-18.

^④陈振明.公共管理学[M].北京:中国人民大学出版社, 2005:82

^⑤俞可平.全球治理引论[J].马克思主义与现实, 2002(1): 20-32.

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库