

学校编码：10384

分类号_____密级_____

学号：13620141150213

UDC_____

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

西藏矿区生态环境保护法制建设研究

Study on the Legal Construction of Ecological Environmental
Protection in Tibetan Mining Area

胡朝钰

指导教师姓名：金海统 副教授

专业名称：环境与资源保护法学

论文提交日期：2017 年 月

论文答辩时间：2017 年 月

学位授予日期：2017 年 月

答辩委员会主席：

评 阅 人：

2017 年 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费的资助,在()完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

- () 1.经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。
- () 2.不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

内容摘要

环境与资源的议题，历来是人类社会长期关注的焦点。矿产资源的开发像支锋利的长矛，拉动经济效益的同时对生态环境造成了致命的污染和破坏。西藏作为我国的矿产资源大省和重要的生态安全屏障区，其生态环境的脆弱性决定了该地区矿区生态环境保护的迫切性与必要性。20 世纪末开始，我国在探索生态环境保护的法律路径上取得了突破性的进展，陆续出台相关法律文件以遏制生态环境的持续恶化。但是由于立法笼统分散、执法僵化被动、司法停滞不前等各种原因，导致西藏矿区生态环境保护成效不明显且举步艰难。为进一步完善西藏矿区的生态环境保护法制建设，本文将通过分析西藏矿区生态环境保护法制现状的不足，借鉴美国、澳大利亚、加拿大等发达国家的矿区环境保护管理模式与法律制度，试从立法、执法、司法三方面揭示西藏矿区环境保护法制存在的问题，并提出相应的建议。

关键词：西藏矿区；生态环境；法制建设

ABSTRACT

Environmental and resource issues are the common concern in world today. Exploitation of mineral resources is like double-edged sword. On the one hand, mineral resources could promote economic development, but on the other hand, it'll destroy the local ecological environment. Tibet is rich in mineral resources and it is an vital ecological buffer area. The fragility of its ecological environment decided that the urgency and necessity to protect the ecological environment of the mining area in Tibet. Although China had published a serious of laws ad regulations relevant to environment protection, there are still no specific legislation to solve the environmental problems caused by mining development. Since the problem of decentralized legislation, loose enforcement, unsound judicial, etc, leading the inadequate protection of mining area and indistinct efficiency. Based on this background, this paper will introduce the ecological environmental situation and existed problems at present of Tibet. Comparing the mining area environmental management systems and legal system of the western countries, such as USA, Australia and Canada. Try to explore the issues exist in law construction of Tibet from three aspects which are legislation, execution and justice. Furthermore promoting some matching inspiration and suggestions to improve laws of mining environmental protection in Tibet, and make a contribution to the Tibetan ecological security barrier construction.

Key Words: Mining area of Tibet; Ecological environment; Legal system construction.

目 录

引 言.....	1
第一章 西藏矿区生态环境概述	3
第一节 相关术语概念界定	3
第二节 西藏矿区生态环境概况	5
一、西藏矿产资源概况.....	5
二、西藏矿区生态环境现状.....	5
三、矿产资源开发对生态环境的影响.....	7
第二章 西藏矿区生态环境保护法制现状	9
第一节 西藏矿区生态环境保护立法现状评析	9
一、立法现状.....	9
二、立法评析.....	12
第二节 西藏矿区生态环境保护执法现状评析	14
一、执法现状.....	14
二、执法评析.....	15
第三节 西藏矿区生态环境保护司法现状评析	16
一、司法现状.....	17
二、司法评析.....	17
第三章 国外矿区生态环境保护经验借鉴	19
第一节 美国矿区生态环境保护法律制度	19
一、管理机构与职能.....	19
二、法律法规及制度.....	20
第二节 澳大利亚矿区生态环境保护法律制度	21
一、管理机构与职能.....	21
二、法律法规及制度.....	22
三、创新举措.....	23
第三节 加拿大矿区生态环境保护法律制度	24

一、管理机构与职能.....	24
二、法律法规及制度.....	24
第四节 国外矿区生态环境保护启示	25
一、完善矿区环境保护相关法律法规.....	25
二、激励企业主动改善矿区环境.....	26
三、建立社区合作伙伴关系.....	26
四、重视生物多样性保护	26
第四章 西藏矿区生态环境保护法制建设完善建议.....	27
第一节 立法方面的完善建议	27
一、因地制宜转变环境立法理念.....	27
二、贯彻相关法律提高立法创新性与灵活性.....	28
三、保障公众参与环境立法.....	28
第二节 执法方面的完善建议	29
一、贯彻服务型环境执法理念.....	29
二、完善执法管理体制.....	29
三、协调地方利益.....	30
四、完善经济激励机制.....	31
第三节 司法方面的完善建议	32
一、提升诉权主体自身素质.....	33
二、扩充司法人力资源储备.....	33
三、强化西藏地区法庭建设.....	34
四、设立环境保护审判专家咨询委员会制度.....	34
五、完善相关司法制度.....	35
结 语.....	37
参考文献	38
致 谢.....	41

CONTENTS

Preface	1
Chapter 1 The Summary of Eco-environmental Protection in Tibetan Mining Area	3
Subchapter 1 Relevant concepts	3
Subchapter 2 Current status of eco-environment in mining area	5
Section 1 The general situation of mineral resources in Tibet.....	5
Section 2 The current status of eco-environment in Tibetan mining area	5
Section 3 The disadvantage of exploiting mineral resources	7
Chapter 2 The Legal System Construction of Eco-environmental Protection in Tibetan Mining Area	9
Subchapter 1 Introduction and comment on legislation	9
Section 1 The current legislation status	9
Section 2 The Comment on legislation	12
Subchapter 2 Introduction and comment on execution	14
Section 1 The current execution status	14
Section 2 The comment on execution	15
Subchapter 3 Introduction and comment on judiciary	16
Section 1 The current judiciary status.....	17
Section 2 The comment on judiciary	17
Chapter 3 Profile and Inspiration of Foreign Legal Regulation of the Mine Eco-environmental Protection	19
Subchapter 1 Profile and inspiration of America	19
Section 1 The governing body and the main functions.....	19
Section 2 The laws and the regulations.....	20
Subchapter 2 Profile and inspiration of Australia	21
Section 1 The governing body and the main functions.....	21
Section 2 The laws and the regulations.....	22

Section 3 The novel actions	23
Subchapter 3 Profile and inspiration of Canada.....	24
Section 1 The governing body and the main functions.....	24
Section 2 The laws and the regulations.....	24
Subchapter 4 The inspiration of foreign countries.....	25
Section 1 Implement the relevant laws and regulations.....	25
Section 2 Inspirit the companies to improve the environment voluntary	26
Section 3 Make a cooperate relationship	26
Section 4 Pay attention to biodiversity protection	26
Chapter 4 Proposing Solution of the Legal System Construction of Eco-environmental Protection in Tibetan Mining area	26
Subchapter 1 Proposing the solution of legislation	27
Section 1 According to local eco-civilization to change legislative principles ...	27
Section 2 Fully implement the Relevant law to promote the flexibility and innovation of legislation	28
Section 3 Ensure the public participate in environmental legislation.....	28
Subchapter 2 Proposing the solution of execution	29
Section 1 Implement the belief of service on the administrative action	29
Section 2 Deepen reforms of administrative law enforcement	29
Section 3 Coordinate the local benefits	30
Section 4 Improve the economic incentive mechanism.....	31
Subchapter 3 Proposing the solution of judiciary	32
Section 1 Promote the diathesis of litigation subject	33
Section 2 Enlarge the judicial human resouece reserve	33
Section 3 Strengthen the training of court's in Tibet.....	34
Section 4 Establish regulations of judicial expert's consultative committee in environmental protection	34
Section 5 Improve the judicial system ralated	35

Conclusion	37
Bibliography	38
Acknowledgement.....	41

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学博硕士学位论文摘要库

引言

自改革开放,西藏地区得天独厚的矿产资源条件在促进当地经济发展的同时也给生态极其脆弱的当地造成了不可挽回的生态破坏。西藏矿区生态环境保护工作的顺利实施与举目进步离不开党中央的正确领导和西藏各级政府的积极努力,但与国内矿业大省及西方发达矿业国家相比仍存在很大的距离与不足。因此,在生态文明建设的大背景下,如何在结合西藏本土特色的基础上完善矿区生态环境保护法制建设,对当地和全国生态环境保护都具有重要意义。

一、研究背景

1、特殊区位优势

西藏地区位于青藏高原西南部,地处世界最大的成矿带之一——阿尔卑斯—喜马拉雅成矿带。独特的地质构造与优越的成矿条件,孕育了铬、铜、盐湖为主要优势资源的多种矿种,使该地区成为我国重要的矿产资源战略储备基地。

2、人文条件

西藏蕴藏着以藏民族文化为核心的独特人文资源。具有代表性的宗教文化和民族文化,孕育了当地民众古老而朴实的生态观,发展成了独特的地方环境保护习惯法,为西藏的生态环境保护提供了坚固的人文基础。

3、政策环境

西藏作为我国的民族自治区之一,灵活变通的立法权和各种特殊的倾斜优惠政策为西藏的矿区生态环境保护提供了良好的政策背景。

4、战略地位

西藏是我国重要的生态安全屏障区、国家安全屏障区、战略资源储备基地和中华民族特色文化保护地。

二、研究意义

通过分析西藏矿区生态环境保护立法、执法、司法三方面的现状,借鉴国内外成熟管理模式与法律制度,为西藏地区的矿区生态环境法律保护工作提供些许对策建议。

三、内容方法

1、主要内容

本文除引言和结语外，正文包括四章。

第一章 通过分析相关术语的概念，为下文中出现的重点术语做基础界定；通过列举矿产资源开发对生态环境的影响来揭示保护的必要性；再引用两个不同类型的案例介绍西藏矿区生态环境的现状，为下文引出存在的法制问题做铺垫。

第二章 从立法、执法、司法三方面介绍西藏矿区生态环境保护的法制建设现状并进行简单评析提出存在的问题。

第三章 介绍美国、澳大利亚、加拿大三个矿业大国的矿区生态环境保护管理机构、职能、法律法规及法律制度，进而为西藏地区矿区生态环境保护提供经验借鉴。

第四章 对应第二章的内容，从立法、执法、司法三方面，结合国内外成熟管理模式与法律制度，为西藏地区的矿区生态环境法律保护工作提供对策建议。

2、研究方法

本文意在利用实证研究法，从相关环保机构的网站下载通知意见，总结全区和各地市的工作动态，并结合实地调研介绍、分析西藏地区的矿区生态环境现状和存在问题；通过比较分析法和文献综合法，比较美国、加拿大、澳大利亚等国的管理模式和法律制度，总结经验启示并提出相关建议。

第一章 西藏矿区生态环境概述

西藏独特的地理环境和优越的成矿条件，孕育了丰富的矿产资源，然而有限的环境承载能力与难以恢复的环境破坏问题极大程度地制约着当地的发展。因此，在当前生态环境建设的大背景下，高效适度地开采矿产资源，合理经济地保护矿区生态环境是十分必要的。

第一节 相关术语概念界定

本文中的“西藏”，是指位于青藏高原西南部，东面同云南省接壤，东南面四川省相邻，北面与青海省、新疆维吾尔自治区接壤，南部临近克什米尔地区，西部与印度、尼泊尔、不丹、缅甸等国家毗邻的西藏自治区，简称“藏”。西藏自治区面积为 120.223 万平方公里，现下辖拉萨、日喀则、山南、昌都、林芝 5 个地级市，那曲、阿里 2 个地区和 73 个县（市 / 区）。

“生态”（Eco-）一词源于古希腊，原意有“住所”、“栖息地”之意。从中文意义上看，“生态”一词中的“生”为“生物”，“态”为“状态”或“形象”，合起来即是万事万物。^①德国生物学家海克尔（Ernst Haeckel）于 1869 年正式提出这一概念，同时开启了生态学之门。“他强调生态是有机体与环境之间、同种有机体之间和异种有机体之间相互作用的关系。”^②生态学就是研究有机体与其周围环境的相互关系的科学。这一概念最初设定在研究动物与周围环境的相互关系上，而忽略了人与环境的相互关系。随着英国工业革命的开启，社会生产力不断提高，人口不断增长，社会活动日益加剧，与之伴随的环境污染与生态破坏问题亦愈演愈烈。同时，生态的概念为适应新的形势逐渐被人们普遍接收并广泛传播，其内涵和外延也随着局势的发展产生了新的变化。目前应用最多的关于生态学的定义是“研究生物与环境及生物与生物之间相互关系的生物学分支学科。”^③由此可以推出，“生态”即是生物与环境及生物与生物之间的关系。

关于“环境”的概念，不同背景的学科、基于不同研究角度的学者，会推出截

^①郝道猛.生态科学概论[M].台湾:徐氏基金会出版社,1977.7.

^②杨树明.生态环境保护法制——兼论重庆市生态法制建设[M].重庆:西南师范大学出版社,2006.4.

^③中国大百科全书——生物学[Z].北京:中国大百科全书出版社,1991.1364.

然不同的定义。生态学中的环境,是指以生物为主体的外部世界;哲学中的环境,作为一个相对概念,是相对于某一主体的周围客体因空间分布、相互联系而构成的系统;社会学中的环境,是指以人为主体的外部环境,其研究对象是家庭关系、婚姻关系等人际关系;在环境科学中,环境是指以人群为中心及其周围对人类生活和发展产生直接和间接影响的各种自然因素的总体。^①不难看出,各个学科对环境的定义都是以其哲学定义为基础而发展的。所以,生活中常提及的“环境”,是以某事物为中心及与其周围相关的事物的总称。本文中的环境,特指法律层面的环境,即2014年修订的《中华人民共和国环境保护法》(以下简称《环保法》)第2条对此做了清楚界定。^②

由上述概念可以看出,生态与环境是相对独立又密不可分的。1982年第五届全国人大第五次会议接受了“应以保护生态环境替代保护生态平衡”的提法,最后形成了《中华人民共和国宪法》(以下简称《宪法》)第26条。^③现在,我们普遍将“生态环境”与“Ecological Environment”互为汉英对照名词。关于“生态环境”的具体定义,陈百明老师认为应定义为:除污染和其他重大环境问题外,相对符合人类理念的环境或者适宜人类生存和发展的物质条件的综合体。^④乔世明老师指出,生态环境是由生物群落和非生物自然因素组成的各种生态系统够成的整体。这个整体主要或完全由自然因素构成,并对人类生活的存续和发展产生间接、潜在、深远的影响。^⑤综合上述学者的解释,本文认为周珂老师对生态环境的定义最为精简、全面,即生态环境是指以整个生物界为中心的环境系统。它由自然环境(包括各种自然物质、能量和外部空间等生物生存条件)和人工环境(经过人类活动改造)共同构成并直接或间接地影响人类的生活和发展。^⑥

现存法律规范都以“矿山”进行定位,或者在文献中对“矿山”、“矿区”未做任何清楚界定且混淆运用。但本文认为普遍使用“矿区”一词更为贴切及妥当。“矿区”指的是包括具有完整的生产设备、水电供应、生产管理及相关生活服务设施、

^①中国大百科全书——环境科学[Z].北京:中国大百科全书出版社,1983.154.

^②《中华人民共和国环境保护法》第2条:环境是指影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、湿地、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景名胜、城市和乡村等。

^③《中华人民共和国宪法》第26条:国家保护和改善生活环境和生态环境,防治污染和其他公害。

^④王顺林,陈一芳.刍议智慧生态环境内涵及作用机理——以浙江宁波为例[J].气象学报,2014,(4):32.

^⑤乔世明,少数民族地区生态环境法制建设研究[M].北京:中央民族大学出版社,2009.7.

^⑥周珂,生态环境法论[M].北京:法律出版社,2000.14.

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库