

南非中医、针灸立法管理现状*

杨青¹ 郭俊佳² 刘密¹ 常小荣¹ 杨宗保² 朱民³

(1.湖南中医药大学 湖南 长沙 410208;

2.厦门大学医学院 福建 厦门 361005;

3.《中医导报》杂志社 湖南 长沙 410016)

[摘要] 概述了南非对于中医管理法案的相关内容,也概述了中医执业医师管理执行机构(AHPCSA)的权责、中医诊所管理执行机构(BHF)的权责与中医针灸执业医师的法定服务项目。以期能藉由本文提供给国内外相关机构或个人之参考价值。

[关键词] 南非;中医;针灸

[中图分类号] R245 [文献标识码] A [文章编号] 1672-951X(2017)10-0001-02

DOI:10.13862/j.cnki.cn43-1446/r.2017.10.001

中医药与针灸是中华文化的精髓,数千年来的传承与发展,至今又置于人类有史以来最进步的科学发展世代,致使中医药与针灸学更臻于真、善、美的境界。又加上中国改革开放以来的伟大成效,相对地促使了中医学的快速国际化。近年来,随着中医的发展,国外许多国家纷纷投入于中医学的接触与研究。南非共和国也是其中一个国家,南非共和国高度重视传统医学,对于中医学采取承认与支持的态度,立法完成法律修正案,致使中医拥有合法地位,并且成立相关部门权责管理,至此,中医在南非得到了合法保障与执业规范。

1 南非共和国概况

南非共和国位于非洲大陆最南端,陆地面积为1 219 090平方公里,全国共分为9个省:Gauteng(豪登省),Kwazulu-Natal(夸祖鲁/那塔尔省),Western Cape(西开普省),Eastern Cape(东开普省),Northern Cape(北开普省),Free state(自由省),Limpopo(林波波省),North West(西北省),Mpumalanga(姆普马兰加省)。根据南非政府最近的官方数据显示,2014年7月完成的全国性普查,全国人口总数约为5400万人,其中15岁以下人口约占30.0%,约为1620万人,15~60岁人口约占61.6%,约为3326.4万人,60岁以上人口约占8.4%,约为454万人。女性占人口总数的51%(约

为2764万人);男性占人口总数的49%(约为2636万人)。黑人占人口总数的82.2%。艾滋病病毒(HIV)、艾滋病(AIDS)和肺结核(Tuberculosis, TB)是当前南非最严重的全国性疾病,也是南非政府目前面临的疾病重大负担,同时对南非形成了严重的疾病与经济威胁。这些疾病主要发病于穷人与弱势群体。在南非艾滋病患者同时容易感染肺结核病,形成“双重疾病感染”病况,加重了治疗难度。据数据显示,每年因此死亡人数数十万人,是南非的重大死亡病因。至今,人口结构中:15~49岁HIV呈阳性反应者占人口总数的16.8%。接近1/5的产龄女性HIV呈现阳性反应,初生婴儿死亡率为34.4/1000。全国平均寿命61.2岁:男性为59.1岁,女性为63.1岁。中医药在防治HIV、AIDS、TB等疾病方面具有显著的临床疗效,在南非共和国充分发挥中医药防治HIV、AIDS、TB等疾病的优势具有重要的现实意义。

2 南非共和国传统医疗管理法案

南非政府卫生部将中医与针灸归属于传统医疗管理法案中,本法案自1971—1980年共历经5次的制定与修订:1971年的第76号法案《脊柱按摩师法》、1972年的96号法案《脊柱按摩师法修正案》、1974年的第52号法案《顺势疗法医师、自然疗法医师、正骨医师、草药医师法》、1977年的第20号法案《健康卫生

*基金项目 国家重点基础研究发展计划项目(No.2015CB554502) 国家自然科学基金资助项目(No.81202770、81574082) 高等学校博士学科点专项科研基金新教师类资助课题(No. 20124323120002) 湖南省自然科学基金项目(No.13JJ6060) 湖南省中医药管理局科研计划重点项目(201736) 湖南省优秀博士学位论文获奖作者科研资助项目(No.YB2013B037) 湖南省教育厅资助科研项目(14B129、14B128) 2013年湖湘青年科技创新创业平台项目 2013年湖南省高层次卫生人才“225”工程培养项目 湖南中医药大学附属岳阳医院推拿科国家临床重点专科、推拿学国家中医药管理局重点学科资助

通讯作者 杨宗保 E-mail: yzbdq@163.com

法修正案》、1980年的第20号法案《顺势疗法医师、自然疗法医师、正骨医师、草药医师法修正案》^[1]。直到1982年3月26日通过的《健康卫生服务相关专业法, 1982年第63号法案》取代上述的5部法案, 并依据本法案成立《The Allied Health Professions Council of South Africa(以下简称AHPCSA)》, 中文称为《南非健康卫生专业联合委员会》全权执行本法案相关之各项权力与责任。《南非健康卫生专业联合委员会》直接管理的传统医疗服务项目为: 中医药与针灸治疗医师, 印度阿育吠陀传统治疗医师, 整脊治疗医师, 顺势疗法治疗医师, 自然疗法治疗医师, 整骨治疗医师, 植物疗法治疗医师, 香熏疗法治疗医师, 按摩治疗医师, 治疗性按摩疗法和反射疗法医师。至2014年10月, 全国具有注册中医师资格者, 合计为178位, 其中华人约占40%^[2]。在中医教育发展方面, 全国至今2014年仅有1所高校设立中医系, 设立于西开普省大学医学院(UWC), 单独担负起南非本地之中医教育, 每年招生录取名额仅只10余人, 顺利毕业生更是少数, 孤军奋勇, 缺乏群组力量, 成果相当有限。笔者认为, 发展南非中医学学术与医疗服务, 必要积极而有效地建立中医教育体系。

3 南非共和国中医药与针灸医师的注册与执业

《1982年第63号法案》赋予《AHPCSA》以下的各项权力与责任: 包括执业医师的注册、注销、停业、培训、考试、监督、管理、投诉纠正、证书颁发与诊所注册申请的必备证明书、档之签发; 同时还赋予《AHPCSA》拥有对注册执业医师的惩戒权、公众投诉与违法违纪的调查权与受理注册执业医师申诉。严格要求注册执业医师在本法案的基础上依法执业, 同时具有保障执业医师与就医民众的权益。依据《1982年第63号法案》规定, 《Healthcare Funders of Southern Africa》; 中文称为《南部非洲医疗保健基金会》为全责掌管, 办理各类医疗医师私人诊所设立申请与注册的权责单位, 包括各类西医、牙医、传统医疗等。所以当医师取得“执业中医师证照”之后, 连同《AHPCSA》所签署的有效文件、其他必要之法定文件与申请书一并向《BHF》提出中医诊所之设立申请^[3]。

3.1 执业中医师注册申请的必备条件 (1) 申请人必须为本国公民或执有相关有效医师工作证者。(2) 申请人必须为5年本科中医学士学历并且具备健康人格证明或推荐证明书。(3) 申请人必须通过《AH-PCSA》既定的甄试与考核程序。(4) 持有外国学历者, 另须经由南非国家学历认证机构《SAQA》完成相

关学历资格认定证明书后, 即可依法向《AHPCSA》提出办理执业医师注册申请。(5) 当中医师依法法定程序办理注册完成后, 即为正式成为执业中医师, 同时获得正式执业中医师证照与执业权责。执业中医师可依法在全国各地自创私人诊所, 或是选择就业。

3.2 中医师的法定服务项目 (1) 诊病规范: 除一般诊断程序外, 特别要求中医师必须运用中医辨证论治原则与原理诊断病人。(2) 中医与针灸医师的治疗服务项目: 针刺与触诊治疗、灸法治疗、脉冲针刺治疗、雷射针治疗、穴位注射治疗、拔罐治疗、磁性疗法、推拿疗法、中医药膳疗法、太极拳运动疗法、医疗性气功疗法、中医生态药物疗法(中医药)。(3) 依据药物使用及相关条例管理法规定(1965年的第101号法案), 病人因病必要使用要中药治疗时, 中医师必须运用中医辨证论治原则, 根据病人个别状况开立处方药物。(4) 依据药物使用及相关条例管理法(1965年的第101号法案) 明确规定中医师根据病人个别状况与运用中医辨证论治原则, 具有法定处方权与配药权给予病人使用中药进行治疗, 但是不许开放式地向大众出售药物。

4 小 结

南非是一个多种族、多文化特质的国家, 具有特殊而复杂的历史背景, 所以传统医疗自然成为医疗系统中不可或缺的一环。目前南非缺乏中医教育体系, 积极而有效地建立中医教育体系刻不容缓。长期以来南非政府健康卫生部门能积极面对国家现实的一面, 有效地投入律法研拟, 成立必要的管理措施, 对于国家、社会、百姓的奉献有其崇高的地位与成果。在管理与执行上, 经由立法修法的完成, 依法设立管理权责机构, 再充分授权执行, 部门权责分明不乱, 委员制组织, 开放透明, 作业流程简明扼要、条文开明, 上通下达、易于遵循。所以公权力可以有效发挥, 各级从业人员有所依从, 黎民百姓得以保障, 足为各界之参考价值。

参考文献

- [1] 廖宁. 国外传统医药立法管理情况及启示[J]. 中医药管理杂志, 2007, 15(4): 231-233.
- [2] 方廷钰. 南非传统医学执业管理情况简介[J]. 世界中医药杂志, 2007, 11(2): 372-373.
- [3] 任硕兰, 刘晓明, 包文虎, 等. 国外中医医疗机构发展现状分析[J]. 中医药管理杂志, 2011, 19(5): 460-462.

(收稿日期: 2017-02-12 编辑: 李海洋)