

东盟共同体的发展与“一带一路”倡议

——专访厦门大学东南亚研究中心主任王勤教授



王勤教授近照

[专家简介]王勤（1958-），男，江苏海门人，教育部人文社会科学重点研究基地——厦门大学东南亚研究中心主任、教授、博士生导师，经济学博士。任中国国际经济关系学会常务理事、中国亚洲太平洋学会常务理事、中国太平洋学会理事。长期从事东南亚研究、区域经济一体化、中国与东盟关系等研究。已出版的学术专著（含合著）10余部，主要著作有《东南亚蓝皮书：东南亚发展报告（年度）》（主编）、《东盟国际竞争力研究》《中国与东盟经济关系新格局》《新加坡经济发展研究》等。

在《世界经济》《世界经济与政治》《经济学动态》《国际问题研究》等国内外刊物发表学术论文200余篇，为中央有关部门提供多篇研究报告，并获得采纳。在新加坡《联合早报》、菲律宾《世界日报》等海外报刊发表时评文章50余篇。

[编者按]王勤教授一直致力于东南亚经济、亚太经济和区域经济一体化研究，取得累累硕果。2017年9月12日至15日，第14届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会再次相约南宁。硕果金秋，本刊编辑苏显华特别邀请王勤教授，以中国—东盟区域经济一体化的发展研究为主题进行专访。

苏显华（以下简称“苏”）：王教授，您好！首先感谢您接受我们的专访。

王勤（以下简称“王”）：你好！能接受贵刊专访，也是我的荣幸。

苏：王教授，今年是第14届中国—东盟博览会召开，随着东盟各国合作的全面展开，您提出东盟跨入共同体时代，能和我们说下东盟共同体的建设历程吗？

王：东盟共同体最早可追溯到1997年底东盟公布的《东盟2020愿景》（ASEAN Vision 2020），它为东盟未来发展绘制了蓝图，提出2020年东盟将形成独具特色的区域共同体。

为了实现这个愿景，2003年10月在第9次东盟首脑会议上，通过了第二个《东盟国家协调一致宣言》，提出在2020年建成东盟共同体（ASEAN Community）。该共同体包括东盟安全共同体、东盟经济共同体和东盟社会—文化共同体三大支柱。随后，东盟相继出台了东盟共同体的蓝图、路线图和行动纲领，标志着东盟共同体进程正式启动。

2004年11月，在第10次东盟首脑会议上，东盟领导人签署了《万象行动纲领》和《东盟关于一体化优先领域的框架协议》两份文件，并通过了《东盟安全共同体行动纲领》和《东盟社会—文化共同体行动纲领》。此次会议正式将制订《东盟宪章》列为东盟的一个目标，为东盟共同体建设寻求法律保障。

2007年1月，在第12次东盟首脑会议上，东盟通过了《东盟提前在2015年建立共同体宿务联合宣言》，确定将实现东盟共同体的时间表从2020年提前至2015年。该年11月，在第13次东盟首脑会议上，东盟正式签署了《东盟宪章》，这是东盟区域性组织的第一个宪法。会议还通过了《东盟经济共同体总蓝图》，确定了东盟经济共同体的发展目标、时间表和具体措施。

2009年2月，在第14次东盟首脑会议上，东盟正式签署了《东盟共同体路线图2009-2015》《东盟政



在第十五届中国塑料回收和再生大会展览会主题发言

治—安全共同体蓝图》《东盟社会—文化共同体蓝图》《东盟一体化工作计划第二份倡议》《关于东盟内部实现千年发展目标共同宣言》等文件。2010年10月,在第17届东盟首脑会议通过了《东盟互联互通总体规划》,其建设计划和项目多达700多项,涵盖东盟经济、社会和文化各个领域。

从2014年开始,东盟着手为东盟共同体建成后的十年制定和规划发展蓝图。2014年11月,第25届东盟首脑会议通过了《关于东盟共同体后2015年发展愿景的内比都宣言》,对2015年进入东盟共同体后的

发展前景进行了展望和规划。2015年11月,第27届东盟首脑会议通过了《东盟迈向2025年吉隆坡宣言:携手前行》《东盟共同体2025年愿景》,以及《2025年东盟政治—安全共同体蓝图》《2025年东盟经济共同体蓝图》《2025年东盟社会—文化共同体蓝图》,这些规划和蓝图为未来10年东盟共同体的发展指明了方向。

苏:在东盟共同体框架下,东盟政治—安全共同体、东盟经济共同体和东盟社会—文化共同体是其三大支柱,这三个支柱具体是什么内容?

王:在东盟这三个共同体中,东盟政治—安全共同体聚焦政治互信与地区安全,东盟经济共同体着力经济发展与区域合作,东盟社会—文化共同体关注社会进步与人文交流,三者之间是相互依存和相互促进的关系。

首先,我们来看下东盟政治—安全共同体。“东盟政治—安全共同体蓝图”指出该共同体的建设目标是提升东盟在政治与安全领域的合作水平,确保东盟成员国和平相处,并与世界其他国家共处于正义、民主与和谐的环境中。这一目标也规划了东盟政治—安全共同体建设的三大任务,一是建立一个拥有共同价值和规范且以制度为基础的共同体;二是承担综合安全共同责任建立具有凝聚力、和平与活力的区域;三是在日益整合与相互依赖的世界中,建立期动态、外向性的区域。

东盟经济共同体的发展目标是在2015年打造为商品、服务、投资、资本和技能工人自由流动的经济区,它提出了经济共同体建设的四大任务,即单一市场和生产基地、具有竞争力的经济区域、区域经济均衡发展和融入全球经济体系。

东盟社会—文化共同体的建设目标则是建立一个以人为本、有社会责任感、以实现东盟各国人民和国家间的团结、稳定和统一,塑造共同的身份、建立一个有共同关怀、福祉共享、包容与和谐的社会,增强和改善本地区人民的生活与福利。根据这一建设目标,东盟社会—文化共同体建设的六大任务是人类发展、社会福利和社会保障、社会正义和公民权利、确保环境可持续发展、建立东盟身份认同和缩小发展差距。

随着东盟区域一体化进程的加速,东盟共同体建设全面展开。其中,东盟政治—安全共同体建设难度较大,但已取得一定进展;东盟经济共同体建设是东盟共同体的基础,其预定的目标任务基本完成;东盟社会—文化共同体建设进展较快,率先完成预定目标任务。



参加2007年第4届中国—东盟博览会开幕式

苏：三个共同体的发展进程有所不同，东盟经济共同体是否最为人所关注呢？

王：是的。2015年底，东盟经济共同体蓝图预定的目标任务基本完成，东盟经济共同体正式建成，这也可以说东盟建成亚洲首个次区域经济共同体。

东盟的区域经济一体化，经历从特惠贸易安排到自由贸易区，再向经济共同体迈进的发展历程。自1978年起，东盟特惠贸易安排实施了15年的时间。1993年东盟自由贸易区的进程正式启动，2010年1月1日东盟自由贸易区正式建成。2003年10月，各国同意建立东盟经济共同体。2007年11月，第13次东盟首脑会议通过了《东盟经济共同体蓝图宣言》，由此东盟经济共同体进程正式启动。该共同体的建设历时八年，于2015年底如期建成。2015年12月31日，东盟轮值主席国马来西亚外长阿尼法宣布，东盟共同体当天正式成立，这是东盟区域合作一个重要的里程碑，标志这东盟经济跨入共同体时代。不过，由于东盟各成员国的发展水平、政治制度、社会形态和法律体系均不相同，这也决定了东盟经济共同体是一个有限的共同市场。

苏：2015年东盟经济共同体正式建成，之后东盟经济共同体的规划是怎样的？

王：从2014年开始，东盟着手为东盟经济共同体建成后的十年制定和规划发展蓝图。2015年11月，第27届东盟首脑会议通过了《东盟迈向2025年吉隆坡宣言：携手前行》《东盟共同体2025愿景》，并出台了《2025年东盟经济共同体蓝图》。在东盟经济共同体蓝图中，提出了东盟经济共同体建设的五大支柱，即高度一体化和凝聚力的经济，竞争、创新和活力的东盟，促进互联互通和部门合作，具有弹性、包容和以人为本的东盟，全球性的东盟。这五大支柱同时也规划了东盟经济共同体之后的主要措施。

苏：在您的讲述中，东盟经济共同体的诸多规划似乎与“一带一路”倡议有着许多契合点？

王：是的。从东盟经济共同体蓝图规划来看，它与“一带一路”倡议有许多切合点，两者可逐步对接，取得优势互补和合作共赢的经济效应。

东盟是中国最重要的周边地区之一，也是21世纪海上丝绸之路建设的优先方向。伴随着东盟经济的迅速崛起和“一带一路”倡议的实施，东盟在“一带一路”的经济地位与作用将进一步提升，东盟经济共同体与“一带一路”倡议可逐步实现战略对接，东盟在“一带一路”国际产能合作中的重要性将逐渐显现，东盟在“一带一路”基础设施的互联互通中将扮演重要角色。

苏：东盟经济共同体具体是如何和“一带一路”倡议对接的？

王：第一，东盟经济共同体与“一带一路”倡议的规划具有契合点。2025年东盟经济共同体的目标是构建商品、服务、投资、资本和技能劳动力自由流动的经济区；“一带一路”建设是沿线各国开放合作的宏大经济愿景，需各国携手努力，朝着互利互惠、共同安全的目标共同前行，与东盟经济共同体的规划目标有较强的相关性。

第二，东盟经济共同体与“一带一路”倡议的合作重点可以相互对接。2010年10月，东盟率先推出《东盟互联互通总体规划》，并将其作为实现东盟经济共同体的重要战略步骤。东盟的互联互通，包括基础设施的互联互通、机制的互联互通和民间的互联互通三大支柱。“一带一路”倡议的合作重点是政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。可见，东盟经济共同体互联互通涵盖的内容和“一带一路”的五大合作重点有着诸多的相似或相近之处。

第三，东盟经济共同体和“一带一路”的产能合作有诸多领域。东盟经济共同体蓝图是规划东盟建



在2016年中国国际经济关系学会年会主题发言

立高度一体化和凝聚力的经济，因此，必须促进各国参与全球价值链，在参与这一过程中实现规模经济和产业集聚效应，以及推动区域创新体系的形成，主要涉及交通运输、信息通信技术、电子商务、能源、食品、农业和林业、旅游、医疗保健、矿产资源和科学技术领域。“一带一路”的产业合作，则主要涉及传统产业、新兴产业部门合作，包括农业、矿产资源、海洋产业、信息技术、生物、新能源、新材料领域产能合作。所以，东盟经济共同体规划的区域产业合作与“一带一路”的重点产能合作领域有许多相近或重叠，双方均高度重视参与全球和区域价值链，这为双方产业发展和产能合作提供了广阔的空间。



在中国-东盟博览会上接受新华社记者采访

第四，东盟经济共同体与“一带一路”的基础设施互联互通均为优先领域。2010年10月，作为实施东盟共同体的重要战略步骤，东盟率先提出区域基础设施互联互通规划，包括交通运输、能讯网络、能源安全等基础设施的建设和完善，其主要项目设计东盟公路网、泛亚铁路、内陆河道运输网、航海、航空运输网络、综合运输走廊，以及通讯和能源基础设施的建设，并拓展基础设施投融资的合作，推广公私合作伙伴关系模式。与之相应，基础设施互联互通也是“一带一路”建设的优先领域。

苏：随着东盟共同体的推进，尤其是区域经济一体化进程，各国在经济、政治、社会和文化等领域的交往都是日益密切，其中，能否请王教授和我们介绍下中国与东盟国家在教育合作方面的前景。

王：中国与东盟各国的教育有着各自的优势和不同的层次，各类教育资源存在一定的互补性。由于中国与东盟同属发展中国家，地理相近，双方在留学生培养、语言学习、联合办学、科研合作、职业培训、教育信息化等方面的合作具有相当的潜力。根据中国—东盟自由贸易区升级版，中国和东盟承诺将进一步相互开放教育服务领域，这为各国实施教育开放，消除教育壁垒，实现资源共享创造了条件。通过双方的教育合作与交流，可以实现各国教育的互补协作，资源共享，获得双赢，不断提升双方教育发展的水平。

苏：中国与东盟的教育合作面临着历史性机遇，要迎接这个机遇，有没有需要注意的地方？

王：跨国界的教育合作与交流是在不同社会制度和文化背景下进行的，双方合作会受到包括经济因素、语言障碍、风俗习惯、道德信仰、思维方式等差异的影响，各国不同的教育体制、教育模式和教育理念也使双方合作经常遇到预想不到的障碍。尽管近年中国与东盟的教育合作迅速兴起，但各国教育的相互了解还远远不够。不同的教育体制导致目前课程、学分还不能相互承认。因此中国与东盟的教育交流合作，要坚持平等互惠的原则，坚持政府与民间并举，双边与多边并行的方针，可以预见中国—东盟教育合作具有广阔的发展前景。

苏：王教授的精彩讲述，使我们对东盟共同体的形成、发展与前景都有了充分的了解，其中特别介绍了东盟经济共同体的发展，并阐述了东盟经济共同体和“一带一路”倡议之间有许多契合点，可以逐步实现战略对接。作为次区域一体化组织，东盟共同体的建成将对全球的地缘经济政治格局产生深远的影响，也对我国“一带一路”建设有着重要的影响。再次感谢王教授接受我刊的专访！



在2010中国-东盟自由贸易区国际研讨会发言

文字整理：苏显华
照片提供：王 勤