

# 我国构建开放型经济新体制与 推动建设开放型世界经济

沈丹阳

**内容提要** 过去五年,我国对外开放环境发生深刻变化,国家对构建开放型经济新体制进行了系统部署,加快发展更广领域、更高水平、更深层次的开放型经济,开放型经济新体制逐步健全,有了新的内涵特征。进入新时代,在继续高标准推进相关改革,推动形成全面开放新格局的同时,将加快推动建设开放型世界经济。这是在经济全球化进程面临新难题新挑战下顺应历史大势的正确方向,也是各国经济利益深度融合大趋势下推进全球化的可行方案,有其历史与时代的内在逻辑。构建开放型经济新体制与推进建设开放型世界经济,既是两个重要的发展命题与时代要求,相互间又有着密切的联系;既是现实问题,也是理论课题。应深入研究,使两者互相促进、相辅相成。

**关键词** 开放型经济新体制 开放型世界经济 经济全球化

**作者单位** 厦门大学经济学院特聘教授

DOI:10.13516/j.cnki.wes.2017.12.003

党的十九大报告指出,过去五年,我国开放型经济新体制逐步健全。进入新时代,我们要主动参与和推动经济全球化进程,发展更高层次的开放型经济,同时,要建设开放型世界经济,推动构建人类命运共同体。我国构建开放型经济新体制和推动建设开放型世界经济,这既是两个重要的发展命题与时代要求,同时又有着密切的内在联系,需要深入研究探讨,使其进一步相互促进、相辅相成。

## 一、逐步健全:对我国构建开放型经济新体制的回顾

过去五年,国家加快发展更广领域、更高水平、更深层次的开放型经济,对外开放面临的内外环境发生了深刻变化。中共十八届三中全会做出了构建开放型经济新体制的决定,2015年5月《中共中央国务院关于构建开放型经济新体制的若干意见》下发,对构建开放型经济新体制进行了系统部署,使开放型经济新体制逐步健全,进而推动形成全面开放新格局。进一步提高开放型经济水平、逐步破除体制机制障碍中构建的开放型经济新体制,已有了新的内涵特征。尽管如此,新时代仍需要进一步解放思想和更新观念,高标准推进相关改革,以市场化、法治化、国际化的管理方式和营商环境与高标准的国际规则相对接,实现以对外开放的主动赢得经济发展和国际竞争的主动。

### 1. 新形势:我国对外开放内外环境发生深刻变化

全球引资竞争更趋激烈,我国利用外资增速有所放缓。国际金融危机后,一些国家积极采用减税等措施吸引外资,成效明显。例如,通过实施“选择美国”计划,美国制造业外资比重从2008年的25.7%攀升至2014年的86.8%,2016年仍高达53.6%。同期,我国吸收外资增长放缓。“十二五”期间我国吸收外资年均增长3.4%,低于全球5%的增速,近两年则出现了小幅负增长。

全球价值链分工深化,我国传统增长动力减弱。随着国际分工格局从产业间向产业内、产品内深化发展,知识、管理等要素投入逐渐占据价值链高端,我国传统的竞争优势,如简单劳动、土地资源等要素在产品价值中的贡献降低。

市场配置资源作用受限,我国营商环境仍需改善。城乡市场壁垒、地区行政分割等问题依然存在,市场准入的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”仍未消除,税费、融资、物流等成本居高不下。据世界银行和普华永道联合发布的《世界纳税指数 2017》显示,我国总平均税率高达 68%,德国和日本为 49%,美国为 44%,韩国为 33%。

国际经贸规则趋向高标准,我国开放面临的形势更加复杂。美国等国家主导的 TPP、TTIP 等投资贸易协定暂时搁置,但其倡导的“竞争中立”、国有企业、准入前国民待遇、负面清单等高标准经贸规则,客观上符合市场经济发展规律,成为大势所趋。从长远看,更高标准、更广范围的投资贸易规则将逐渐成为主流,若应对不当,就会在规则重构中被边缘化。

## 2. 新成效:我国开放型经济发生体制性变革

确立了开放发展新理念。开放被确立为五大发展理念之一,开放在发展中的作用、地位被提升到了全新的层次和水平上。这其中贯穿着以扩大开放促进深化改革、实施陆海统筹新布局、开辟包容开放新路径、树立开放安全新观念等新思维。

外贸可持续发展新机制初步形成。外贸便利化改革深入实施,鼓励市场采购贸易、跨境电子商务、外贸综合服务新型商业模式发展。推广国际贸易“单一窗口”,大通关体制改革加快推进,通关便利化明显增强。2013~2015年,我国连续三年保持世界第一货物贸易大国地位。服务贸易占外贸总额的比重从 2012 年的 10.8% 提高到 2016 年的 18%,我国已成为世界第二服务贸易大国和服务外包接包国。2015 年我国出口占国际市场份额升至约 13.8%,创历史新高。外贸结构调整也取得了积极成效,外贸发展新动能正在集聚。

外管理体制机制发生重大变化。提出外商投资准入负面清单,对实行三十多年的“逐案审批制”进行了改革,凡不涉及准入特别管理措施的外资企业设立及变更事项由审批改为备案管理,实现了对既有外商投资管理理念、管理模式和管理体制的重大变革。2013~2016 年,全国累计新增外商投资企业 10.1 万家,实际引进外资 5217 亿美元。2016 年我国实际引进外资 8644 亿元,同比增长 3%,连续 25 年居发展中国家首位。

对外投资建立起便利化的新管理体制。除了近两年对部分非理性投资采取了一系列严格管理措施外,对外投资管理程序和方式大为简化,由核准制改为备案制。还建立了国际产能合作国别机制化安排。2016 年,我国对外投资流量已跃居世界第二位,其中并购类对外投资占对外投资总额的比重达到 47%,上亿美元大项目超过 100 个。当年制造业对外投资达到 310 亿美元,同比增长 116.7%。

开展了与高水平国际经贸规则对接的探索。一方面,积极推动双边、多边自贸区 and 双向投资协定谈判,加快推进自由贸易区建设;另一方面,通过设立自贸试验区,在投资、贸易、金融等多个领域,围绕建立健全事中事后监管体系等基础性制度进行积极探索,形成了一些制度创新性强、市场主体反映好的经验做法。

建立起积极参与全球经济治理的新机制。通过建设“一带一路”、支持二十国集团经贸平台建设、推动亚太经合组织建立亚太自贸区、推进金砖国家合作,参与国际经贸规则制定,争取全球经济治理制度性权利。

## 3. 新特征:我国开放型经济蕴含新的体制性内涵

市场配置资源新机制正在建立。过去一个时期,我国国内市场运行的主要矛盾是统一性、开放性不足,不仅表现在国内各个地区之间市场的不完全统一,还表现在国内外市场难以实现一体化。而从外部

发展环境看,全球经贸规则的核心是市场规则,本质也是要使市场在资源配置中起决定性作用。因此,过去几年对开放型经济新体制的探索,朝着推进与开放型经济相关的市场化改革、构建市场配置资源新体制,实现内外市场深度融合、要素在全球自由流动、资源在全球高效配置方面,加大了力度,取得了新的进展。这是健全开放型经济新体制的基础和前提。

经济运行管理新模式逐步形成。过去几年,国家朝着建立与国际高标准投资和贸易规则相适应的管理方式,形成参与国际宏观经济政策协调的机制,推动国际经济治理结构不断完善的方向,进行了积极探索和努力,在推进政府行为法治化、经济行为市场化,建立健全企业履行主体责任、政府依法监管和社会广泛参与的管理机制,以及健全对外开放中有效维护国家利益和安全的体制机制等方面,逐步形成了新的管理模式。这其中最重要的是探索厘定政府和市场的的作用边界,强调政府既要最大限度减少对企业的行政干预,也要更好地发挥引导和服务作用。

全方位开放新格局基本形成。通过自主开放与对等开放,持续实施走出去战略和更加主动的自由贸易区战略,拓展开放型经济发展新空间;实施西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略;实施“一带一路”倡议,促进基础设施互联互通,扩大沿边开发开放,推动东西双向开放,内外联动、陆海统筹、东中西协调、内陆沿边互补的全方位开放新格局已经基本形成。

国际合作竞争新优势正在形成。在持续推进扩大开放过程中,各地以创新驱动为导向,以质量效益为核心,加速培育产业、区位、营商环境和规则标准等综合竞争优势,不断增强创新能力,加快提升在全球价值链中的地位,促进产业转型升级。这使得开放的质量效益有新的提升,以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的新的国际合作竞争优势正在加速形成。

#### 4. 新目标:我国开放型经济仍需深化体制性构建

需要实施改革攻坚,进一步确立市场在资源配置中的决定性作用。目前影响这一体制构建目标的主要因素有三个:一是个别领域仍存在的行政性垄断,二是少数商品和服务价格的形成与市场竞争机制背道而驰,三是一些地方政府直接参与和干预企业投资活动。这就要求在推进完善开放型经济体制中努力打破行政垄断,确立主要由市场形成资源要素价格的机制,深化政府和国有企业投资体制改革。

需要继续推进政府管理方式转变,营造良好的营商环境。一是宏观经济调控应大幅减少直接应用行政手段,而是要更多地依靠宏观经济杠杆。通过释放经济信号,影响市场供求预期,引导经济主体行为。二是经济决策过程中要更充分、更直接、更大范围征求和听取各类市场主体意见。三是要完善政府监管体制,特别是完善事中事后管理方式,提高监管水平。

需要进一步积聚发展动能,加快推进贸易强国建设。必须通过体制机制的进一步构建来培育外贸竞争新优势。一是需要通过提高贸易自由化便利化水平以降低企业成本特别是制度性交易成本。二是需要处理好培育新优势中的扬弃关系,加快培育外贸新业态新模式,实现价值链重组和爬升。三是需要加大力度推动中西部地区承接加工贸易梯度转移和转型升级。四是需要加快推进服务贸易特别是服务出口的创新发

展。需要从体制上增强对外资的吸引力,扩大利用外资。一是需要制定全国版外商投资负面清单,大幅放宽市场准入,扩大服务业对外开放,持续拓展外商投资空间。二是需要加快推进《外国投资法》立法进程,积极为外商创业创新和参与国内企业并购重组创造条件,保护外商投资合法权益。健全外资安全审查制度,完善事中事后监管体制机制。三是需要推动全国各类自贸试验区、国家级经济技术开发区、开放型经济新体制综合试点,以形成开放协同效应,探索可复制可推广的经验和模式。

需要创新对外投资方式,坚持服务实体经济方向。一是需要有重点地推进国际产能合作。聚焦重点地区、重点国别、重点项目,实施好“十三五”国际产能合作规划。二是需要因类施策支持企业走出去。例如,对汽车、高端装备制造、高端材料等追赶型产业,可在融资和外汇上支持企业海外并购拥有先

进技术企业;对家电、高铁、造船等领先型产业,可设立科研基金,支持行业企业建立公用技术研发平台。三是需要抓好服务保障和权益保护。完善对外投资台账制度,及时摸清家底,重视境外中资企业突发事件的处置工作,多方配合保障境外人员和资产安全。

需要大力推进多边和自贸区合作并参与全球经济治理。一是加快构建周边自由贸易区。力争与所有毗邻国家和地区建立自由贸易区,不断深化经贸关系,形成“你中有我、我中有你”的密切局面。二是积极推进“一带一路”自由贸易区。结合周边自由贸易区建设并推进国际产能合作,积极同“一带一路”沿线国家商建自由贸易区,形成“一带一路”大市场。三是逐步形成全球自由贸易区网络。争取同大部分新兴经济体、发展中大国、主要区域经济集团和部分发达国家建立自由贸易区,构建金砖国家大市场、新兴经济体大市场和发展中国家大市场等。要把加快自由贸易区建设作为我国积极参与国际经贸规则制定、争取全球经济治理制度性权利的重要平台。

需要聚焦“五通”,扎实推进“一带一路”建设。秉承丝路精神和共商共建共享原则,既要着眼于战略支点、战略通道,打造开放型合作平台,又要注重挖掘贸易投资新增长点,发挥贸易推动经济增长的重要引擎作用。一是办好中国国际进口博览会。这是我国着眼推进新一轮高水平对外开放的重大决策,也是主动向世界开放市场的重大举措。要打造国际一流博览会,为世界各国打造一个贸易平台,又为国际社会提供一个公共产品。二是落实好贸易畅通合作倡议。秉承丝路精神,共商共建共享,打造开放型合作平台,挖掘贸易投资新增长点,发挥贸易推动经济增长的重要引擎作用,推进经济全球化。三是建设好经贸、产业合作园区。创新合作模式,因地制宜、精准施策,尽快打造一批产业定位清晰、规模效益较好、就业带动力强的合作区。四是抓好重大项目落地。把握好沿线重大项目的战略性和经济性,依托项目驱动,深化基础设施联通、实体经济、贸易和投资自由化便利化、金融等方面的务实合作。

## 二、水到渠成:我国推动建设开放型世界经济的内在逻辑

自2013年圣彼得堡二十国集团上首次提出“共同维护和发展开放型世界经济”宏大构想以来,习近平主席在近年来的多个主客场外交活动和国际合作论坛上,多次提出建设开放型世界经济。十九大报告进一步明确,中国在继续坚持对外开放的基本国策、推动形成全面开放新格局的同时,将推动建设开放型世界经济。这是在经济全球化进程面临新的难题和挑战情况下顺应历史大势的正确方向,也是在各经济利益越来越深度融合大趋势下推进全球化的可行方案。需要看到的是,中国主张并致力于在积极推进世界经济实现可持续发展的进程中,发展、维护、建设开放型世界经济,有其历史与时代的内在逻辑。

### 1. 提出开放型世界的历史与时代背景

顺应人类社会进步的历史大势。在世界经济的发展史开放与封闭的矛盾运动中,开放始终是经济运行的主要方面。在各类矛盾复杂交织中,经济开放发展的轨迹彰显了人类社会前进的大趋势。公元1500~1800年,全球洲际贸易年均增长率仅为1%,19世纪初到第一次世界大战前,该增长率达到4%。第二次世界大战结束至今,由于各国大幅降低关税壁垒,世界贸易总额年均增长率超过了10%。世界发展史上,荷兰、英国、美国等国家相继由于开放而走向了现代化,呈现出哪里有了开放的通道,哪里就有了经济往来的中心,哪里就有了经济繁荣的发展脉络。

遵循世界经济发展的天然规律。全球经济朝向开放型世界经济的演进过程,是顺应世界经济发展规律的必然。一方面,开放型世界经济是社会生产力发展的客观要求。在生产、分工、交换、市场的连锁链条中,生产是起点,生产力是世界市场的终极推动力,只有当国家和行业降低贸易和外国直接投资的国际壁垒时,生产力快速提升才可能实现。换言之,开放型世界经济的构建,将为生产力的大发展,进而

推动未来全球经济的增长,奠定坚实基础。另一方面,开放型世界经济是科技进步的必然结果。历次产业革命都是通过技术对人类智力、认知水平以及生产能力的大幅跃升,引发产业结构变迁,从而带来跨越式的经济发展。当前,以大数据、物联网、人工智能为代表的新兴技术,正在重塑国际分工和收益分配体系,全球化受益面显著增加,有利于推动实现开放性世界经济所谋划的包容、普惠、共赢目标。

满足经济全球化革故鼎新的客观需求。近年来,世界经济疲弱,经济全球化在曲折中发展,开放型世界经济的提出正是在这一背景下对症下药解决问题,把全球化带入全新境界的有效途径。一是经济全球化是当今世界经济的基本特征,但增长动力缺失使经济增速长期“低位徘徊”。自1961年以来,世界经济每十年的年均增长率分别呈现5.3%、3.8%、3.1%、2.8%、2.5%的逐节下滑态势,尤其是近五年的经济增速持续徘徊在2%~3%的低速区间,传统增长引擎对经济的拉动作用明显减弱。二是经济全球化促进全球经济发展繁荣,但带来的分配不公和贫富差距扩大等问题日趋严峻。全球至今仍有超过7亿人生活在极端贫困之中。全球化创造的财富为部分国家、部分行业和资本的持有者所攫取,发展的鸿沟持续扩大。三是经济全球化仍由发达国家主导,但其他市场主体的地位和作用显著增强。这既体现在新兴市场国家和发展中国家参与全球治理能力和意愿极大提升,也体现在非政府组织、跨国公司等非国家主体发挥了越来越多的国际影响力。

四是建设开放型世界经济,顺应各国对美好生活日益广泛需要所产生的庞大市场需求,实现各国福祉共享增长,无疑将成为世界各国发展的巨大机遇。

理顺中国与世界的互动关系。建设“开放型世界经济”也是中国为处理好与世界的关系,为建设公平公正的美好世界做出的贡献。其一,“开放型世界经济”与中国共产党的最高理想是内在统一的。马克思和恩格斯在《德意志意识形态》里曾提出共产主义形成的两个最基本前提,即“共产主义,是以生产力的普遍发展,和与此相关的世界交往的普遍发展为前提的”。构建开放型世界经济的历程,是中国共产党不断把为共产主义崇高理想奋斗向前推进的实践历程。其二,“开放型世界经济”是对中华文化精髓的承继和弘扬。“开放型世界经济”汲取了“以天下兴亡为己任”的大国担当,“大道之行也,天下为公”的奉献精神,也把“圣无外,天亦无外者也”“为万世开太平”的天下观念融入其中。它秉持讲信修睦、协和万邦的伦理观,探讨了中华民族如何为人类社会做出更大贡献。其三,“开放型世界经济”是对新时期我国对外战略思想的深刻践行。十九大报告指出,中国将“恪守维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨”。“开放型世界经济”坚定维护了这一原则立场,通过落脚于“一带一路”倡议、举办中国国际进口博览会等举措,为解决全球共同治理难题发挥了中国的世界作用,使我国成为新时期世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

## 2. 开放型世界经济的内涵和特征

开放平衡的发展理念。2013年以来,习近平主席多次在国际场合提出构建“人类命运共同体”“利益共同体”的主张,强调开放、包容、普惠、平衡、共赢思想。这是开放型世界经济核心理念,也是对人类先进治理思想的继承与发展。一是中国哲学思想的生动实践。命运共同体意识体现了“和而不同”“执其两端而用其中”的哲学思想,坚持“以和为贵”“有容乃大”的格局,达到了“致中和,天地位焉,万物育焉”“太平和合”的境界。二是国际政治经济关系理论的重大创新。命运共同体意识吸收借鉴了西方理论的合理成分,强调国际贸易是“正和博弈”,各类经济体相互依存,各国根据比较优势开展自由贸易,会促进本国和世界经济增长。三是对世界经济发展规律的深刻洞察。命运共同体意识认识到,各经济体特别是主要经济体之间,利益交融格局已经形成,经济发展受外部环境影响加深,面临的全球性问题增多,需加强协作、密切配合。

开放多元的治理主体。开放型世界经济的治理主体包括主权国家、国际组织、跨国公司和全球公民社会等。各主体功能边界渐趋模糊,权力倚赖日益加深。首先,主权国家仍发挥主导作用。一国政府经

济思想是本国经济融入全球体系的关键因素,决定了本国市场的对外开放度,也决定本国的开放型经济水平。国家还是处理国际事务最权威的主体。其次,国际组织提供关键制度保障。目前世界上有超过6.2万个国际组织,形成了庞大的国际组织网络。国际组织独立参与国际事务,特别在经贸、货币和能源等经济领域的作用无可替代。再次,跨国公司推动经济全球化进程。跨国公司实施全球经营战略,客观上影响东道国经济政策制定,促进经济全球化进程,并通过全球范围产业转移改变世界贸易投资格局。

开放包容的全球价值链。开放型世界经济客观上要求合理打造新的全球价值链,极大提高全要素生产率,促进资源在全球优化配置,推动经济全球化再平衡。一是促进世界经济包容协调增长。价值链贸易占国际贸易总额80%以上。发展中国家可集中发展全球价值链上的一个“环节”,实现竞争优势最大化,个别国家甚至可以由此实现跳跃式发展。二是支持贸易和投资自由化便利化。价值链贸易中,中间投入品占到货物贸易的2/3以上,占服务贸易的70%。全球价值链在全球布局产业体系,促进生产要素自由流动,推动贸易便利化改革。三是支持多边贸易体制。多边协议是各国政策与全球价值链兼容的最佳实践方式。扩大全球价值链参与主体数量,扩大多边基础上的市场开放,有利于提升全球价值链对参与国投资、增长和就业的带动作用。

开放的区域主义。封闭的区域主义严重阻碍了世界政治经济发展进程。20世纪30年代,封闭的区域主义加剧了世界大萧条蔓延,间接导致第二次世界大战爆发。开放型世界经济倡导开放的区域主义。一是尊重地区多样性,承认国家地区差异,由域内各国自主自愿参加,最大限度寻求共识,推进区域经济一体化。二是经济合作外溢性,主张区域经济合作逐步向政治、文化、安全、法律等领域延伸,向政策沟通、战略对接、文化互鉴、司法协作等功能扩展。三是区域内外融合性,倡导区域对内对外开放的平衡,在一定条件下,非成员国也可参与区域合作、分享区域利益。四是区域合作多边性,倡导开放的区域主义,主张促进自由贸易区建设,推动不同区域规则的融合、衔接,这是多边主义的有益补充,也是推动全球化的重要手段。

### 3. 在发展和维护中建设开放型世界经济

打造全方位、复合型的互联互通网络,为开放型世界经济提供支撑。发挥基础设施建设的辐射效应和带动作用,通过关键通道、关键城市、重大项目和重大工程建设,通过政策、法律、规则、标准衔接和融合,推动周边、亚太乃至更大范围内陆、海、空、网的基础设施大联通,拉近各经济体的物理距离和心理距离。

构建平衡多元、合作共赢的新型国际经贸关系,为开放型世界经济凝聚合力。首先,利用好我国国内市场这一巨大战略资源,抓住大国关系主要矛盾,促进贸易平衡,化解分歧和摩擦,加强利益融合,打造开放型世界经济的“主力军”。其次,做好周边重点敏感国别和地区工作,淡化政治色彩,消除戒心,拉紧利益纽带,增加开放型世界经济的“生力军”。再次,加强机制建设,搭建合作平台,为发展中国家提供实实在在的出口市场、发展机会和就业机会,扩大开放型世界经济的“后备军”。

推动贸易投资大市场的形成和发展,为开放型世界经济指引方向。在多边层面,维护世贸组织“主战场”地位,促进多边贸易体制均衡、共赢、包容发展。在区域层面,构建平等协商、共同参与、普遍受益的区域合作框架,增强自由贸易安排开放性和包容性。在双边层面,搭建一批更有效的贸易促进平台,形成一批产业示范区和特色产业园,促进一批发展中国家的产业发展,增加一批开放型世界经济的中坚力量。

打造基础牢固、富有活力的多元合作平台,为开放型世界经济搭建舞台。一是充分发挥二十国集团作为世界主要经济体平等对话、沟通协调多功能平台的作用,推动G20向长效治理机制转型。二是经营谋划好金砖国家合作机制,将其打造为开放型世界经济可依托的“桥头堡”。三是引领APEC长远走

向,推动 APEC 合作取得新进展。四是支持联合国发挥全球经济治理“主阵地”的作用,推动国际货币基金组织和世界银行份额与投票权改革。

积极发掘新的经济增长点,为开放型世界经济输送动力。发挥我国在国际分工体系中承上启下的枢纽作用,完善全球价值链,推动发展理念、增长方式和政策手段创新,充分挖掘经济增长新动力。把握好数字经济发展带来的机遇,培育新产业新业态新模式。加强战略对接和宏观政策协调,推进经济结构调整,提高全要素生产率。推动新能源、新通信技术、新交通物流技术变革,实现突破性增长。

探索共商共建共享的全球经济治理新模式,为开放型世界经济构建制度保障。一是主动引领,加大向国际社会提供公共产品的力度,强化“一带一路”、国际进口博览会的规则引领作用,发挥主场优势设置议程。二是身体力行,倡导以发展为导向的全球经济治理,提供能力建设、技术支持和资金。三是找准切入点,构建公正、合理、透明的国际贸易投资规则体系。四是虚实结合,推动全球治理理念创新发展,提供全球治理的中国智慧和方案。

### 三、一脉相连: 构建开放型经济新体制与建设开放型世界经济的依存关系

构建开放型经济新体制与推进建设开放型世界经济,看似两个不同层面的概念,在内涵、特征、举措等方面各有侧重,有明显差异和区别。但究其根本,两者一脉相承,互为表里,互为依存,互相促进。两者如何相互促进,既是实际工作中必然要涉及的现实问题,也是需要学术界深入研究思考的理论课题。笔者在此仅从“不同”与“关联”两个方面作些初浅分析,权作抛砖引玉。

#### 1. 两者各有侧重,有所区别、有所不同

构建开放型经济新体制立足我国,是推动我国向世界开放和对内开放的制度安排,旨在进一步破除体制机制障碍,加快形成有利于保持传统优势和培育竞争新优势的制度安排,促使开放型经济提质增效、创新发展,推动我国从开放大国迈向开放强国。

推进建设开放型世界经济立足全球,推动全球共同开放,范围更宏观。各国经济,相通则共进,相闭则各退。只有建设开放型世界经济,才能突破国家大小、强弱、贫富区别,为世界所有国家地区发展提供机会,促进国际关系民主化;才能顺应时代要求,有效遏制各种形式的保护主义,推动全球共同开放,促进世界经济强劲复苏。

构建开放型经济新体制是我国发展高水平开放型经济所需要的体制机制。一是涉外体制机制,核心是建立市场配置资源新机制,让市场发挥决定性作用的同时更好发挥政府作用;二是国际规则体系,核心是构建以我国为主的产业分工体系、由我国主导的经贸合作模式及互利共赢的国际合作格局,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权;三是国内营商环境,核心是推进政府行为法治化、经济行为市场化,形成经济运行管理新模式。

建设开放型世界经济是与封闭型世界经济相对立的概念,是推动经济全球化向开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的一种新经济模式。在开放型世界经济中,要素、商品与服务能自由地跨国流动,从而在全球范围内实现最优资源配置和最高经济效率,释放经济全球化的正面效应,实现经济全球化的再平衡,兼顾效率与公平,让全体人民分享经济增长和经济全球化的成果。

构建开放型经济新体制既要与世界融合,又要保持中国特色。统筹国内发展和参与全球治理相互促进,把握开放主动权和维护国家安全。既发挥社会主义制度优势,又积极探索对外经济合作新模式、新路径、新体制,力求以对外开放的主动赢得经济发展和国际竞争的主动,促进我国内需和外需平衡、进口和出口平衡、引进外资和对外投资平衡,在切实维护国家利益、保障国家安全的同时,推动我国与世界各国共同发展。

建设开放型世界经济以世界各国发展创新、增长联动、利益融合为特色。主张各国提高经济增长质量和效益,通过积极的结构改革激发市场活力,增强经济竞争力,避免以国内生产总值增长率论英雄,推动世界经济可持续增长。各国在追求本国利益时兼顾别国利益,在寻求自身发展时兼顾别国发展,相互帮助不同国家解决面临的突出问题,让每个国家发展都能同其他国家增长形成联动效应,相互带来正面而非负面的外溢效应,促进世界经济强劲增长。各国充分发挥比较优势,共同优化全球经济资源配置,完善全球产业布局,建设利益共享的全球价值链,培育普惠各方的全球大市场,实现世界经济平衡增长。

### 2. 两者紧密相联,互为依存、互相促进

开放型世界经济是开放型经济新体制的扩展延伸。从某种意义上来说,开放型世界经济就是在全球范围内推广开放型经济新体制。近年来,在联合国、G20、APEC、金砖机制、“一带一路”高峰论坛等多边场合,我国旗帜鲜明地反对各种形式的保护主义,倡导开放合作,维护自由、开放、非歧视的多边贸易体制,探讨完善全球投资规则,同样是旨在推动构建一个让世界各国实现共同发展、实现增长联动的新体制。正因为如此,我国一再倡议维护自由、开放、非歧视的多边贸易体制,不搞排他性贸易标准、规则体系,避免造成全球市场分割和贸易体系分化;构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系,引导全球发展资本合理流动,更加有效地配置发展资源;发展包容协调的全球价值链,促进最不发达国家和地区融入全球价值链,提升发展中国家在全球价值链上的位置;完善全球经济治理,推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展,巩固二十国集团作为国际经济合作主要论坛的地位,加强主要经济体宏观经济政策沟通协调,稳定世界经济。

开放型世界经济是开放型经济新体制的外部支撑。我国的发展离不开世界的发展,世界繁荣稳定是我国的机遇。假如各国都关起门来搞保护主义,我国开放的成效就会大打折扣。只有在共同开放的大环境下,构建开放型经济新体制才能取得互利共赢的效果。维护和发展开放型世界经济,增强全球经济增长动力,共同创造有利于开放发展的环境,促进各国经济要素有序自由流动,资源高效配置,市场深度融合,有利于我国更有效地统筹“两个市场、两种资源”,促进国内改革和对外开放,推动经济持续健康发展,发展更高层次的开放型经济。

开放型经济新体制是开放型世界经济的组成部分。世界和我国的发展实践证明,开放带来进步,封闭导致落后。只有以广阔的胸怀拥抱世界,推动与世界共享发展机遇,才能开创全球化的新境界,让世界经济重现生机。构建开放型经济新体制是我国以自身开放促进世界开放,以自身发展促进世界发展的重大战略,是开放型世界经济的重要组成部分,将进一步促进我国与外部世界良性互动,形成开放融合的大市场、大贸易、大流通格局,在促进我国经济持续健康发展的同时,也为各国创造更广阔的市场和发展空间,为世界经济带来更多正面外溢效应。

开放型经济新体制是开放型世界经济的建设手段。我国秉承开放共赢理念,不断提高对外开放水平,积极构建开放型经济新体制,以自身的行动为建设开放型世界经济做出了有益探索。例如,设立上海自贸试验区,探索对外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式,并在全中国逐渐推广。建设“一带一路”,加强传统陆海丝绸之路沿线国家互联互通,实现经济共荣、贸易互补、民心相通,目前已有 100 多个国家和国际组织积极支持和参与“一带一路”建设,联合国也将“一带一路”倡议纳入有关决议。积极参与全球经济治理,支持多边贸易体制,加强 G20 贸易投资机制建设,引导各方积极融入全球价值链,改善全球投资政策环境。2018 年,我国还将举办中国国际进口博览会。这是我国主动向世界开放市场、搭建全球贸易促进平台的重大举措,将为世界经济增长提供动力,提振经济全球化发展信心。

开放型经济新体制和开放型世界经济都服务于构建人类命运共同体。构建开放型经济新体制,是为了以开放促改革、促发展、促创新,建设开放型经济强国,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实基础。维护和发展开放型世界经济,是为了解决当前世界经济存在的突出问题,推动世界经济增长,促进共同发展,构建以合作共赢为核心的新型国际关系,打造人类命运共同



体。也可以说,二者都服务于构建人类命运共同体。因为中国梦与人类命运共同体相互依存、息息相通,构建人类命运共同体是中国的“世界梦”,也是各国的“世界梦”。

总之,构建开放型经济新体制和建设开放型世界经济,这是新时代我国在坚持“开放发展”这一新发展理念中,最重要的两大命题和两大政策抓手。其各自的深刻内涵、特征、发展规律,以及相互间的促进与融合关系,是理论上亟待深入研究的重要课题。随着中华民族伟大复兴进入关键阶段,我国与世界的前途命运空前紧密地联系在一起,只有持续深入推进构建开放型经济新体制与推动建设开放型世界经济,并研究处理好两者间的关系,才能更好地以开放促改革、促发展、促创新,才能更好地推动世界各国和平共处、良性互动、合作共赢,也才能更好地体现我国将自身发展与世界共同发展相统一的全球视野和大国担当。

### 参考文献

- [1] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利. 党的十九大报告.
- [2] 习近平. 携手推进“一带一路”建设. 2017年5月14日在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲.
- [3] 习近平. 构建创新、活力、联动、包容的世界经济. 2016年9月4日在二十国集团领导人杭州峰会上的开幕辞.
- [4] 习近平. 迈向命运共同体 开创亚洲新未来. 2015年3月28日在博鳌亚洲论坛年会上的主旨演讲.
- [5] 习近平. 共同维护和发展开放型世界经济. 2013年9月5日在二十国集团领导人峰会第一阶段会议上的发言.
- [6] 习近平. 发挥亚太引领作用, 维护和发展开放型世界经济. 2013年10月7日在亚太经合组织领导人会议第一阶段会议上关于全球经济形势和多边贸易体制的发言.
- [7] 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义经济建设论述摘编. 中央文献出版社, 2017.
- [8] 钟山. 共建一带一路发展开放型世界经济. 人民日报, 2017-06-06.
- [9] 王义桅. 开放型世界的中国担当. 求是网 [www.qstheory.cn](http://www.qstheory.cn), 2016-09-05.
- [10] 罗伯特·奥布莱恩, 马克·威廉姆斯著, 张发林译. 国际政治经济学(第四版). 中国人民大学出版社, 2015.
- [11] 阎学通, 杨原著. 国际关系学分析. 北京大学出版社, 2014.
- [12] 张向晨主编. 全球价值链理论与实践. 中国商务出版社, 2014.
- [13] 罗伯特·艾伦. 全球经济史. 译林出版社, 2015.

(责任编辑: 张 薇)

---

---

## Contents & Abstracts

### **Practical Predicament of Economic Globalization and Its New Engine from the "Belt and Road" Construction**

*Quan Heng*( 3)

From the perspectives of the law and trend of world economy productivity development, many impetuses such as efficiency-driven, interest-driven, technology-driven and talent-driven, will objectively keep economic globalization moving forward and developing ahead. However, after the rapid development of economic globalization in the past two decades or so, there come up with some practical confusion. Entering the new era, China proposes "Belt and Road" platform for international cooperation and communication. It will help to solve the real predicament of economic globalization, and to facilitate self-healing and adjustment of economic globalization. It will also motivate the economic globalization to develop with the constant direction of world economy with more fairness, more inclusiveness, more beneficial-coverage, more balance and more openness.

### **Global Economic Governance Improvement and China's New Contributions**

*Zhang Erzhen Dai Xiang*( 9)

With the rise of developing countries and emerging economies as the well as the profound evolution of labor division at international level, the contemporary world economic pattern has undergone major changes. However, the existing global economic governance has failed to keep pace with world development and to remain adaptive with world progression. Thereafter, it comes up with three areas of incompatibility: failing to adapt to the changes in the global economic structure, failing to adapt to the new characteristics of the international division of labor, and failing to adapt to demand of inclusive global economy development. The governance mechanism of global economy is in urgent need of reform and improvement. As the second largest world economy, China is getting closer to the center of world platform. China's ideology, China's wisdom and China's proposal to improve global economic governance will not only fit China's own interests, but also adapt to objective need as well as leading the profound development in the new era of economy globalization.

### **China's Construction of a New Open Economy System and Promoting the Construction of an Open World Economy**

*Shen Danyang*( 15)

In the past five years, the external environment for China's openness has undergone profound changes. China has made systemic arrangement of a new open economy system, which facilitates the economy openness with more wideness, higher level and more profound degree, improves the new open-economy system step by step, and presents a brand new feature of connotation. In the new era, while keeping pushing forward related reforms with high standards and promoting the formation of a new comprehensive pattern of liberalization, we will accelerate the construction of an open world economy. This is the correct direction for complying with the historical trend under the new challenges of economic globalization, as well as a feasible solution for promoting globalization under the general trend of deeply economic integration among all nations. It just follows the inherent logic of the history at this moment. Constructing a new open economy system and facilitating an open world economy construction are not only two important development propositions and demands of the times, but also with close-linkage between each other. They are practical issues, as well as theoretical issues. We should thoroughly study the two issues in order to help promotion and complementation between each other.

### **New Characteristics of China's International Status in the New Era and the New Driving Force for Common Development of the World**

*Zhang Youwen*( 24)

This article presents the understandings of the elaborations related to external openness in the 19th National Congress report study from four aspects, which includes: the new era of China's approaching to the center of world stage, the "Belt and Road Initiative" as the core of China's openness pattern, China's ideology of promoting the process of globalization, and innovations in the theory of human destiny community and common development. The article proposes that in China the study of world economy