

中非产能合作推动非洲 “三网一化建设”

□ 黄梅波 张晓倩



发展缓慢的工业化和落后的基础设施建设成为非洲各国经济和社会发展的两大瓶颈，非洲经济发展对“三网一化”建设需求强烈。开展中非产能对接合作将从多方面推进非洲“三网一化”建设：改善非洲基础设施建设落后状况；加快非洲工业化进程并改善其贸易结构，促进国际收支平衡；促进非洲人口就业；加速非洲国家产业资本积累；提升非洲各国技术水平。为推进中非产能合作顺利进行，中国及非洲政府层面及企业层面均应审时度势采取相应策略。

非洲经济发展对 “三网一化”建设的强烈需要

进入21世纪以来，非洲经济表现出强劲的增长势头，对外贸易发展迅速，并成为世界各国的投资乐土。但值得注意的是，非洲经济的高速增长很大程度上归因于世界各国因工业化进程加快而导致对原材料需求大幅增加，但这种以初级产品为主的单一经济结构无法成为非洲国家经济持续发展的内在动力。和中国人民拥有实现民族复兴的“中国梦”一样，非洲人民也希望实现减贫和发展的“非洲梦”，工业化和互联互通则是实现“非洲梦”的必经之路。

一、非洲的工业化战略

近年来，非洲国家及非盟先后出台一系列政策措施推进非洲工业化发展进程。2001年非洲领导人

第37届非统组织首脑会议通过《非洲发展新伙伴关系》，设定“促进生产与出口的多样化，特别是农工业、制造业、采矿和矿产加工以及旅游等领域的多样化”为新伙伴关系的优先任务；2008年非盟国家和政府首脑会议通过“加速非洲工业化发展行动计划”，以鼓励非洲大陆改变以往工业化依赖初级原材料生产和出口的经济增长方式，走上有竞争力的、可持续的工业化道路；2013年以来，非盟开始着手制定规划未来50年发展的《2063年议程》，旨在50年内建成地区一体化、和平繁荣新非洲，制造业、贸易投资、人力资源开发等在内的六大领域成为《2063年议程》头十年规划的重点。

二、非洲的基础设施发展规划

近年来，非洲各国元首及政府首脑先后于2012年在非盟第十八届首脑会议通过预计总投资规模达679亿美元的《非洲基础设施发展规划宣言》及随后的“非盟基础设施总规划”、“中长期战略框架”；2015年，非盟首脑会议又一致通过以改善基础设施建设水平与推进工业化共同为重要内容的非洲“2063发展规划”，充分肯定了基础设施建设对经济发展的重要性。但“巧妇难为无米之炊”，非洲国家每年面临大约500亿美元的基础设施建设资金缺口，且大多数非洲国家缺乏基础设施建设管理经验，不具备依靠自身进行基础设施建设的能力，在此情况下，非洲国

家迫切需要与其他国家开展基础设施建设合作。

中非产能合作推动非洲 “三网一化”建设的作用机制

国际产能对接合作的实质是国家之间不同发展优势、不同发展战略之间的对接。到2014年，中国国内生产总值突破10万亿美元，进出口总值4.30万亿美元，中国在世界经济中的地位不断提升。2013年，中国制造业增加值突破20万亿大关，中国超越美国，以占世界制造业增加值20.8%的比重成为名副其实的“制造大国”，制造业国际竞争力也不断增强。

到2013年，中国装备制造业产值突破20万亿元，占全球装备制造业比重超过1/3，且多项装备产品产量居世界首位。但与此同时，在中国经济快速发展过程中，劳动与资源密集型产业在中国制造业中占有较高比重的格局以及装备制造业产能过剩问题也日益显现。根据2013年中国国务院发布的第41号文件《国务院关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》，结合非洲国家发展基础设施建设和推进工业化建设的现实需求，中非产能合作迫在眉睫。中非产能合作推进非洲“三网一化”建设的作用机制主要体现在：

一、充分发挥中国建造能力， 改善非洲基础设施建设落后状况

新结构经济学认为，基础设

施建设通过影响交易边际成本而影响企业运营成本。改善基础设施建设、“筑巢引凤”成为非洲国家的共同诉求。作为中非合作的重点领域，跨国跨区域基础设施建设将充分利用中国建造的优势推进非洲互联互通建设，改善非洲各国在铁路、公路、区域航空三大网络发展滞后的现状，降低企业对非投资、贸易成本。

二、充分利用中国产业结构调整和产业转移时机，加快非洲工业化进程

大力推进工业化是当前非洲各国实现经济可持续发展的迫切需要，与此同时，中国正处于大力发展高新技术产业、对外转移传统劳动密集型产业的经济结构调整时期。随着中非产能合作不断深化，将会有更多中国劳动密集型优质企业到非洲投资办厂，这不仅可以直接带动非洲相关产业的发展，还可通过溢出效应带动非洲上下游产业发展，进而加速非洲工业化进程和经济结构转型。

随着非洲工业化进程的推进，制造业在其经济结构中的份额将不断上升，届时，工业制成品将成为体现非洲国家比较优势的产品在出口贸易中份额不断上升。这不仅有利于改变当前非洲大多数国家以出口初级农产品和矿产资源为主的贸易结构，且随着非洲各国出口能力不断提升，非洲国家也将改变长期以来国际收支逆差的不平衡状况，实现贸易的均衡发展。

三、通过中国建造能力和制造能力的输出促进非洲人口就业

据非洲发展银行估计，到2020年，非洲劳动力人口将增长5200万，解决就业问题迫在眉睫。近年来，中国建造企业在非开展项目时非常注重本土化经营，如中国路桥公司在开展内罗毕东北环项目时，雇佣的当地人口占施工总人数的比重高达95%；中国水电集团自1997年进入肯尼亚以来，共为当地创造了6000多人的就业；中国企业进驻乌干达以来，为当地创造了近3万个就业机会。伴随中非在跨国跨区域基础设施建设、轻工纺织领域合作不断深化及中国在非企业本土化经营理念逐步强化，中非产能合作将给非洲当地创造更多的就业机会，并通过产业发展的关联性进一步促进非洲当地人力资源的开发。

四、中国雄厚资金的注入有利于非洲国家产业资本积累

非洲各国发展工业化的一大障碍是产业资本积累不足，相比之下，近年来中国积累了大量资本。据国际货币基金组织统计，中国国民储蓄总额到2012年达到4.6万亿美元，远高于同期美国国民储蓄总额2.8万亿美元；中国外汇储备余额截止到2014年底达到3.84亿美元，居世界首位，坚实的产业基础和雄厚的资金储备与非洲国家苦寻合作资本高度契合。

近年来设立的“中非发展基金”截至目前已在非洲36个国家投资了84个项目，决策投资额达到32

亿美元，预计可带动对非投资超过160亿美元。中非产能合作的推进将进一步带动中国企业，利用中国巨额外汇储备优势对非开展投资，有助于弥补非洲国家储蓄不足的发展瓶颈，促进非洲国家产业资本积累。

五、制造业的发展有利于提升非洲各国技术水平

技术水平低是非洲地区各产业发展的主要制约因素之一。近年来，中国企业不仅在纺织、服装、轻工等劳动密集型行业积累了丰富的技术和经验，在高新技术领域，也通过引进、消化、吸收及创新掌握了一些高科技成果。随着中国中低端劳动密集型制造业企业到非洲投资办厂并采用本土化经营，大量非洲当地人将受雇于这些企业，他们在从事生产活动过程中将学到高效率的生产技术和生产方法，劳动技能得到大幅提升，进而带动非洲各国技术水平的总体提升，不仅如此，产业转移过程中出现的技术溢出效应也会间接促进非洲国家技术水平的发展。

促进中非产能合作、推进非洲三网一化建设的对策建议

考虑到近年来中国企业在境外投资过程中所面临的困难和问题，为推进中非产能合作顺利进行，中国及非洲政府层面及企业层面应审时度势采取相应策略。

一、中国方面

政府层面——政府可采取多种

方式为中国企“业走出”去参与中非产能对接合作保驾护航。

其一，制定一套完整的对外投资法律体系，使中国企业在海外经营有法可依，使“走出去”企业的合法权益得到法律保障；

其二，简化企业对外投资审批流程，提高相关审批部门的工作效率，避免出现交叉审批和多部门审批现象；

其三，为企业“走出去”提供更为便利的金融服务，包括增加专门负责企业对外投资的银行及相关担保和保险机构的种类和数量、设立专门项目基金鼓励企业“走出去”、积极推进人民币国际化进程、拓宽企业“走出去”的融资渠道和方式；

其四，从税收层面为企业“走出去”提供便利，包括实行避免重复征税办法、实行“区别对待、双边磋商”的税收饶让制度等，减少企业“走出去”过程中面临的重重关卡。

商会、行业协会层面——相比企业，在非商会、行业协会拥有更为丰富的信息资源，为减少中国企业对非投资过程面临的信息不对称性问题，这些机构可以定期开展各种类型的交流、研讨、培训活动，为中国企业及时传达有关投资意向国的国家政策、市场需求、商业环境、法律法规等方面的信息，以帮助中国企业及时了解国外市场信息，抓住有利时机；另一方面，在非商会、行业协会可通过设立非官

方的行业调解机制，帮助中国在非企业化解部分矛盾，使中国企业在非和睦相处，实现共赢。

企业层面——其一，国企和民企“抱团出海”。考虑到国企在获取国外信息时比民企具有优势，而民企在产权方面比国企更为清晰，因此，国企和民企可以组成联合体，以抱团方式进入非洲市场，各自发挥优势，避免无序竞争。

其二，做好风险管理工作。中国对外投资企业需在项目孕育阶段就进行充分的风险分析并在项目开展过程中严格管控回款风险，对于企业无法控制的风险，可通过购买保险的方式保全企业利益。

其三，企业要有本土化经营理念，通过雇用当地员工，投资当地人才教育，积极履行社会责任的方式与投资当地形成良好的互动关系，从而实现双赢。

二、非洲方面

政府层面——非洲国家可借鉴中国及其他国家在吸引外资方面取得的成功经验，结合自身情况，采取相应措施推进中非产能合作。

其一，考虑到非洲国家普遍面临资金短缺的问题，非洲各国可借鉴中国改革开放初期在吸引外资方面取得的经验，即通过将有限的资金用于建造经济特区、工业园区的方式优先提高部分地区的外资吸引能力和经济发展水平，然后通过以点带线、以线带面的方式带动整个经济的增长；

其二，确立经济发展的主导产

业并在此基础上制定与之配套的外资引进政策，对来非投资的企业按其自身经济发展相关程度给予不同的优惠政策；

其三，加大对劳工的技能培训，提高当地工人对新引进生产技术的接受能力，缩短当地工人对新引进生产技术的学习时间，与此同时，考虑到科技是第一生产力，非洲各国应加大对本国人力资本尤其是高等教育的投资，不断改善人力资本结构，提高其经济发展的内在动力；

其四，对有助于推进本国“三网一化”建设的相关进口品如交通运输设备、机械设备等实行进口关税优惠政策等。

企业层面——考虑到大多数中国企业在非企业因对当地环境和相关制度不够了解，以至在办理营业执照、税收额度、出关手续等方面存在诸多不便；与此同时，相比中国企业，大多数非洲企业缺乏现代化经营理念，企业管理水平较为落后等问题，非洲企业可通过中非产能对接合作的有力时机，与中国在非企业开展合作经营，在发挥本土企业在办理营业执照、税收额度、出关手续等方面所具备优势的同时，学习中国企业的先进管理经验与经营理念，实现中非企业优势互补，合作共赢。

（作者单位：黄梅波，厦门大学经济学院教授、博士生导师；张晓倩，厦门大学经济学院国际经济与贸易系博士研究生）