

同城化视角下湖北小池空间优化策略研究*

SPATIAL OPTIMIZATION STRATEGY FOR XIAOCHI IN HUBEI PROVINCE IN THE VIEW OF INTEGRATING NEIGHBORING CITIES OF JIUJIANG AND HUANGMEI

陶德凯 林小如 黄亚平

TAO Dekai; LIN Xiaoru; HUANG Yaping

【摘要】同城化是“从区域论城市”基础上形成的一种新的城市区域发展观。在湖北小池滨江新区上升为“省级战略”之际，从政策主导、内生驱动、外借助推、资源聚合等4个方面分析小池南望融入九江同城发展的动力。结合相关数据分析指出，在“中四角”地理中心与“鄂东门户”耦合的特殊区位条件下，小池发展面临区位优势转化难、产业定位游离、城镇化动力不足、空间风貌特色欠缺等问题，并从九江、黄梅“同城共建、拥江共享、错位共赢”3个维度指出，位于鄂东前沿阵地的的小池城镇空间需要重点从构建完善的公共服务设施体系和基础设施网络、提升拥江发展的梯次空间品质、聚合错位发展的产业布局等方面调控优化，以彰显两地的同城化效应，带动鄂东门户地带的发展。

【关键词】同城化；动力机制；门槛制约；空间优化；小池；九江

ABSTRACT: Urban area integration is a new form of regional development based on the concept of “city-region.” This paper analyzes the driving force for integrating Xiaochi into its neighboring Jiujiang City from the four aspects of the macroeconomic policy, the internal driving force, the external boosting power, and the endogenous resources aggregation, hoping to facilitate the development of Xiaochi Riverside District as it has risen as the “provincial strategy.” Statistical analysis reveals that major challenges in Xiaochi, a town located in the center of the so-called “four corners in central China” as well as at “the gateway of eastern Hubei Province,” consist of difficulty in exploiting regional features, random industry positioning, feeble driving force for urbanization, and lack

of spatial characteristics. This paper proposes a spatial optimization strategy to overcome the above challenges based upon the principles of “building as one city, co-sharing resources along the Yangtze River, and win-win via dislocation development” for the development of Jiujiang and Huangmei cities. In detail, Xiaochi, as a forefront located in eastern Hubei Province, should focus on boosting the public facility system and infrastructure network, enhancing the quality of its riverside echelon spaces, and optimizing dislocation development of the industrial layout. By doing so, the effect of urban area integration is expected to be highlighted to promote the development of the portal area in the eastern Hubei Province.

KEYWORDS: urban area integration; dynamic mechanism; threshold constraints; spatial optimization; Xiaochi; Jiujiang

日益加快的经济全球化进程，推动着城市日新月异地发展，催生着不同规模、不同职能的城市不断以新的组织形式参与全球的竞合，“大都市区化”、“都市圈”、“城市群”、“都市连绵带”等城市功能体都是“城市结盟”参与全球竞合的方式。随着全球化背景下城市分工与协作日益紧密，既往“就城市论城市”、单个城市主导全局发展的模式已经难以为继，从区域视野认识城市、依区域条件发展城市、在区域空间布局城市、用区域方法规划城市的“从区域论城市”^[1]的观点正成为新时期城市发展的潮流。

相邻城市之间经济密切联系的“天时”、地理位置毗邻的“地利”、文化底蕴互通的“人和”则推动着城市之间人流、物流、资金等要素不断尝试突破行政区划壁垒，在大的区域空间内加速流动。“同城化”正是国内城市发展基于“从区域论城市”的观点，在地理位置毗邻、交通联系畅达、产业结构互补的城市之间产生的一

* 国家自然科学基金项目(51478199)；高等学校博士学科点专项科研基金项目(20120142120013)。

种新的城市区域发展观。

1 “同城化”概述

1.1 相关概念辨析

国内最早关于“同城化”设想的是2002年江苏省提出的“宁镇扬构想”，而正式提出“同城化”概念的是深圳市政府于2005年在《深圳2030城市发展策略》提出的“与香港形成同城化发展态势”，此后众多学者从不同学术领域、不同维度对“同城化”的概念和内涵进行研究和探讨。比较代表性的有李红等提出的“同城化”是指地域相邻的两个或以上的城市在经济和社会发展等方面客观上存在着能够融为一体的发展条件^[2]。曾群华等从新制度经济学视角提出“同城化”是区域一体化背景下，各城市之间基于“优势互补、资源共享、互利共赢”的共同目标，以“同城”的标准，在“同质”的环境中形成的相互依存、相互作用、协同发展的新型地域组合关系，是区域一体化在空间上的突出表现形式^[3]。此外，闫世忠等从城市地理学角度提出这是相邻城市之间生产要素自由流动、互为依托、功能融合、空间连绵的现象；谢俊贵则从社会学视角指出这是相邻城市的居民有在同一城市的社会生活感受的城市整体发展过程等。

由于同城化概念提出较晚，业界和学界尚没有一个统一的标准定义，国内学者对同城化概念的界定存在一定的弹性和差异，但总体来讲，笔者认为现阶段有关“同城化”主要包括以下几个特征：不少于两个城镇主体；地域相邻、经济相连；功能互补、产业互动；设施共享、合作共赢。

1.2 发展实践

随着我国改革开放进程的加快，经济体制改革事业逐步走向纵深化，政治体制改革迈出了坚实的步伐，社会创新管理制度、文化体制建设

不断取得新的成就，在政治稳定、市场活跃、文化繁荣、社会和谐是国内宏观发展背景下，中国城市参与国际社会分工和合作体系的力度不断加大，城市间的区域战略合作也日益加强。但面对不断变化、跌宕起伏的国际经济形势，我国长期以来依附于劳动力成本低廉和资源要素丰富的出口粗加工式的经济发展还是受到了不同程度的影响，尤其是在国际金融危机的冲击下，既往我国城市“对内开放程度不高、相互间不良竞争；对外依托引进、缺乏技术创新”的发展模式正成为新时期城市提升综合竞争力面临的重要瓶颈。鉴于此，扩大内需(居民消费)、加大投资(基础设施建设)，转变发展方式，从出口依赖向内需驱动、从对外开放向统筹兼顾转变，加强国内城市间的区域合作，走一体化发展道路逐渐成为新时期城市实现转型发展、创新发展、跨越发展的必由之路。

李克强强调要将城镇化与其他配套改革联系起来，协调推进工业化、城镇化、农业现代化，发挥城镇化综合效应，释放内需巨大潜力^[4]。可见，“新型城镇化”是当前扩内需、拉消费、促发展的重要载体。而“同城化”是中国城镇化和世界大城市带发展过程中的一种特殊形态^[5]，因此，结合城镇经济社会发展条件，发挥区位优势、经济相连的城镇之间同城化效应是发展新型城镇化，释放内需潜力的重要路径。国内江苏的宁镇扬、河南的郑汴(开封)、山西的太榆(晋中榆次)等城市先后在基础设施共建、旅游文化服务协同、产业错位发展等“同城化”的具体实施路径方面做出了有益探索，扩大了城市之间的联动效应和对内开放水平，实现了城市在区域竞争中的双赢，取得了相应的阶段性成绩(图1)。

2 湖北小池与江西九江同城化动力分析

国内既有的城市间发挥“同城化”效应的发

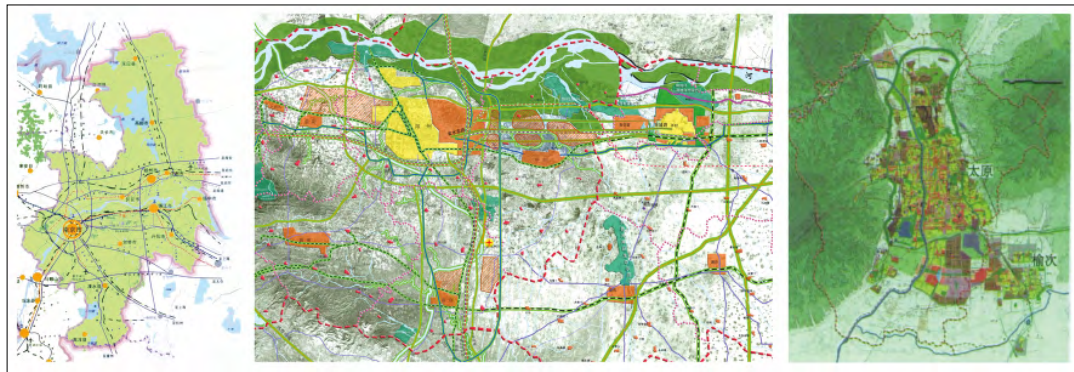


图1 宁镇扬同城化、郑汴同城化、太榆同城化空间示意

Fig.1 Spatial distribution of Nanjing-Zhenjiang-Yangzhou integration, Zhengzhou-Kaifeng integration, and Taiyuan-Yuci integration

资料来源：南京市城市总体规划、中原城市群空间发展规划、太原都市区规划。

展有个共同特征,即都是同一个省内的城市之间的同城化,如广东的广佛、辽宁的沈抚以及福建的厦漳泉等,有了省级层面的高位协调,便于城市间打破行政壁垒,加快实施同城化策略。而从空间范围和行政隶属关系上看,还存在一种跨省(市)域的同城化,如京津冀、长三角等,这种大

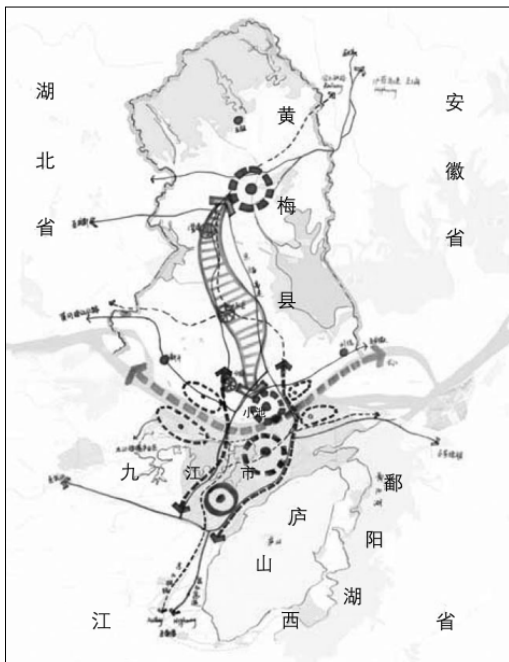


图2 黄梅九江城市区位关系
Fig.2 Location of Huangmei and Jiujiang cities
资料来源:黄梅滨江新城发展战略规划。



图3 “中四角”及湖北省长江经济带规划
Fig.3 “Four corners in central China” and planning for the Yangtze River Economic Belt of Hubei Province
资料来源:湖北长江经济带总体规划。

区域型的同城化更多侧重于体制机制的创新,以期在区域竞合中谋求经济社会发展的共同进步,但从近年来发展的实际情况来看,由于缺乏有效的顶层设计和操作路径,这种大区域型的同城化发展难度较大,尤其在区域协同、空间组织方面的实施效果并不明显。如果将这种“跨省域同城化模式”的视野缩小至微观层面,即在省际毗邻的城镇间实施同城化效应,寻找合适的路径和方法,无疑将大大缩小其实施的难度,且在创新同城化模式、推进跨省跨界合作层面产生极为深远的意义。

湖北省黄梅县和江西省九江市隔江而立,两城由黄小高速和九江长江大桥相连,车程在半小时内。随着长江上游的九江长江二桥建成通车,贯穿全国的东西大通道——福银高速将进一步强化两城之间的联系,同城效应更加凸显。黄梅县的小池镇紧邻长江北岸,与九江隔岸相望,九江、小池一江两岸、一衣带水,两座长江大桥如伸出的双臂将黄梅小池拥入怀中(图2)。因此,小池作为黄梅县乃至湖北省的先锋队,是发挥两地同城化效应的重要战略空间。九江城市的经济基础、交通区位、历史底蕴及其在鄱阳湖经济区中的重要地位,其作为区域同城化中的核心主体地位无可替代,随着“昌九经济带”的发展,九江中心城市功能的地位将进一步提升,将带领区域同城化迈向新的台阶。相对于九江位于区域同城化中的核心地位,作为周边城镇的小池,如何主动对接九江发展,将直接关系到两城实现同城化发展的全局。因此,本文以湖北省边界镇小池为切入点,以同城化城镇间“地域相近、经济相连、功能互补、设施共享”等基本特征为着力点,探讨两地同城化的动力机制,分析两地同城化发展的可行性。

2.1 政策力——同城化发展的主导

(1) 宏观政策拉动。近年来,在“中部崛起”的政策驱动下,一系列不同层面的宏观发展战略相继出台。如国家层面的构筑“中四角”战略;省级层面的“两江一湖”经济圈(湖北省的长江经济带、安徽省的皖江经济带、江西省的环鄱阳湖经济圈)战略;次区域层面的昌九经济带、大别山红色旅游经济带战略等等。小池地处中部地区新的增长极——“中四角”的地理中心,三省交界的优越区位条件和适度的城镇规模,有利于其成为各项宏观政策先行实施、平稳落地的试验田(图3)。

(2) 省级战略推动。作为鄂东门户城镇,小池又承担着“展示荆楚文化、传承吴越风尚”的排头兵重任,在省级边界具有重要的战略地位。2011年湖北省省委省政府结合鄂东城市发展总体

战略,提出建设“小池滨江新城”,并将其上升为“湖北省省级战略”。省委书记李鸿忠明确提出“要把小池作为九江市江北区来开发”^[6],为小池在经济社会发展同城化方面开展先行先试提供了政策保障。黄冈市市委市政府则成立专门工作小组,赴九江调研主动对接两市在合作框架内的具体行动计划。

宏观发展战略背景和详实的地方行动计划,为九江黄梅“同城化”发展提供了强有力的政策保障,成为两地同城化发展的主导力量。

2.2 内生力——同城化发展的动因

小池镇位于黄梅县最南段,地处鄂赣皖三省交界,东邻安徽宿松县,南与九江市隔江相望,万里长江和千里京九交汇于此,105国道、沪蓉、福银高速公路穿境而过,长江黄金水道绕城过境11.8km,是“中四角”鄂赣皖互联的黄金接点。小池镇域面积153.8km²,总人口12万,其中镇区人口约为5万,城区面积近10km²,其地理位置和社会发展现实条件,成为其与九江同城化发展的内生动力。

(1)北眺离心。近年来,小池开放开发力度加强,一方面,城镇经济社会发展水平大幅提升,2011年国民经济生产总值名列全县17个乡镇第二,初步形成与县城并列的县域双核发展格局;另一方面,其与对岸九江城市联系的紧密度大大超过其行政所属的黄梅县经济联系度,据统计,小池有近3万人长期在九江从事建筑、物流、商贸等职业,小池与九江的日均客流量达到近2万人次,数倍于小池与黄梅的客流量。可见,小池自身发展呈现较为明显的“北眺离心化”现象。

(2)南望融城。与黄梅县城近40km的空间距离成为小池短期内融入县城发展难以逾越的现实,而两座长江大桥则拉近了小池与对岸九江的时空距离。早在2001年就依托于长江大桥开通的全国唯一的一条跨省公交线路,在实现九江小池之间公交一体化的同时,也强化了小池与九江的经济联系;黄梅与九江共同启动农合一卡通,九江171医院成为小池农民定点医疗单位,在实现两城医疗保障一体化的基础上,切实推进了两城的设施共享和功能互补。“一个九江城、半城黄梅人,细看一半小池人”^[6]是小池与九江城市互动的真实写照,也反映了小池“南望融城”、与九江实现一体发展的决心。

2.3 外推力——同城化发展的前提

九江市是江西省北翼的重要中心城市,北抵长江、南望庐山、东临鄱阳湖、西接赤湖、长港湖和赛湖,大山大水的自然风貌奠定了城市优质

的环境基础,而长江、京九铁路等区域交通系统则成为拉动九江经济社会发展的重要引擎。优越的山水自然资源和交通区位条件助推九江成为江西省北翼的重要中心城市。

(1)九江空间束缚。新一轮大九江发展战略提出,充分利用长江黄金水岸资源,沿江布局带状组团,重点打造八里湖新城区和两翼的临港产业集聚区,然而山水相依的格局在丰富了城市环境资源的同时也限定了城市的发展框架,有限的土地资源和天然的山水格局生态保护要求,给快速城市化时期的九江城市空间外延扩张造成巨大的成本投入。而对岸的小池平坦的地形地貌条件和丰富的河流水系资源,则成为城镇集中开发建设的宝地。据统计,早在2008年,九江市区工业园区建设用地的投资基价就与小池相差近5倍^[7],两地的土地资源和价格极差成为九江跨江同城发展的重要推动力(图4)。

(2)服务设施带动。随着九江长江二桥建成通车,港口和长江岸线资源的深度开发利用,区域交通大动脉的带动作用将进一步优化九江中心城市结构、提升城市辐射带动力。完善的城市功能、便捷的省际公共交通、优质的医疗保障、旺盛的农产品需求和广阔的就业市场都成为九江吸引小池南向发展外部引力。

2.4 聚合力——同城化发展的基础

据统计,至2020年,长江桥梁总数将突破100座,近3000km的长江干流上,平均不到30km就会有一座跨江桥,长江这个曾经的“天堑”在经济社会发展驱动和现代化的工程技术影响下正逐渐成为联系沿线城市发展的重要纽带和聚合轴。

(1)一江两岸、拥江发展。九江与小池临江



图4 九江山水城湖空间格局
Fig.4 Landscape-city-lake spatial pattern of Jiujiang
资料来源:据九江市城市总体规划修改。

而立,丰富的岸线和港口资源不仅为两座城市自身发展创造新的机会,同时在两座长江大桥的带动下,九江和小池一江两岸的城镇发展格局将演变成两城拥江发展态势。

(2)上下联动、脉动传承。万里长江联动两岸城市发展,传承中华文化脉动。下游的南京、镇江、扬州市在长江这个纽带的联动下,开展岸线综合利用、环境综合治理、港口资源联动开发及沿江产业的深度协同合作,发挥出较强的同城化效应,为省内城市同城化发展提供了样本。九江与黄冈的同城化发展将依托于长江的聚合作用和过江通道的支撑联动作用,传承沿江两岸城市“同城化”效应,为上游的黄冈与鄂州、黄石与(浠水)散花、黄石与(九江)瑞昌等城镇同城化发展探索一条跨江跨省区域合作的路径(图5)。

3 小池发展面临的问题与挑战

在政策力保障、内生外引力的推力和长江聚力作用下,小池面临着依托九江、同城化发展的重大利好,但是在与九江同城化发展的目标导向下,小池外部正效应的发挥也面临着问题与挑战。

3.1 设施配套水平及布局制约小池与九江合作共享

3.1.1 交通节点不联动

小池位于鄂赣皖三省交界处,既是区域空间的地理中心,同时也是各经济区的边缘地带,但特殊的地理位置和较弱的发展主体使其在区域交通格局和城镇内部交通的联动效应上难以实现利

益最大化。(1)外部交通难转换。小池是三省交通节点,水陆铁运输皆较为便利,但概括来讲,是有高速公路但缺乏配套的服务设施、有火车站但缺乏一定规模的货场、有港口码头但缺乏相应的产业配套、有可达机场但缺乏相应规格的客运接驳系统,造成小池陆路交通“通而不留”,水运交通“在而不强”,空运交通“近而不优”的现象,尤其是长江大桥直接将其与对岸的九江相连,本应是两地实现同城化发展的重要基础设施架构和产业互动的桥梁,但小池却未能充分利用这一便捷的交通条件,将其作为联系两地经济发展的纽带,进而承接九江的产业空间转移和城镇功能的外溢。(2)内部交通显杂乱。纷繁复杂的区域交通系统不仅难以转换为有效的生产力,同时也对城镇内部交通产生一定的影响,高速公路连接线、省道带来的大规模过境交通(尤其是货运交通)与城镇内部交通混杂,使得城镇内部交通呈现杂乱无章的局面,严重影响城镇经济发展和生活环境整体水平的提升。

3.1.2 公共配套不完善

小池镇现状基本公共服务配套设施尚不完善,除教育文化、社区医疗卫生等服务水平较低的基本公共设施外,文化娱乐、康体健身、社区活动等提升城镇服务能级的公共服务设施和环卫、排污处理、通信网络等提升城镇品质的市政基础设施严重缺乏。从两地同城化发展的角度看,小池自身低端的城镇公共设施配套与对岸的九江城市难以匹配,现阶段的对接与共享则更加遥不可及;而依托自然资源条件建设的旅游服务设施配套、产业门类选择等方面则存在重复建设、不良竞争的局面,如小池依托妙乐古寺发展文化旅游与九江的文化旅游业未能在同城化目标导向下以“组合拳”的形式良性发展。

3.2 空间结构及文化特色未促成小池与九江功能互补

3.2.1 空间发展不集聚

随着水运功能的衰退,长期依托于长江水运交通而忽视公路和铁路交通系统更迭的城镇发展境况,加之三省交界的特殊地理位置使小池在较长时间内沦为“边陲古镇无人问津”的尴尬地位,城镇空间发展也突显“三无”特色:(1)城镇无心。小池位于区域交通节点,黄小高速连接线穿镇而过与九江大桥北堡相连。一方面,依托过境公路沿线布局的汽车维修、马路餐饮等镇域经济企业,使得城镇空间成碎片化发展,尚处于起步阶段的房地产市场也难以形成规模集群效应;另一方面,传统的依托镇政府建设公共服务中心的城镇发展模式在小池难以实现,镇政府偏于一隅的现状使得既难以高效服务于镇域社会经

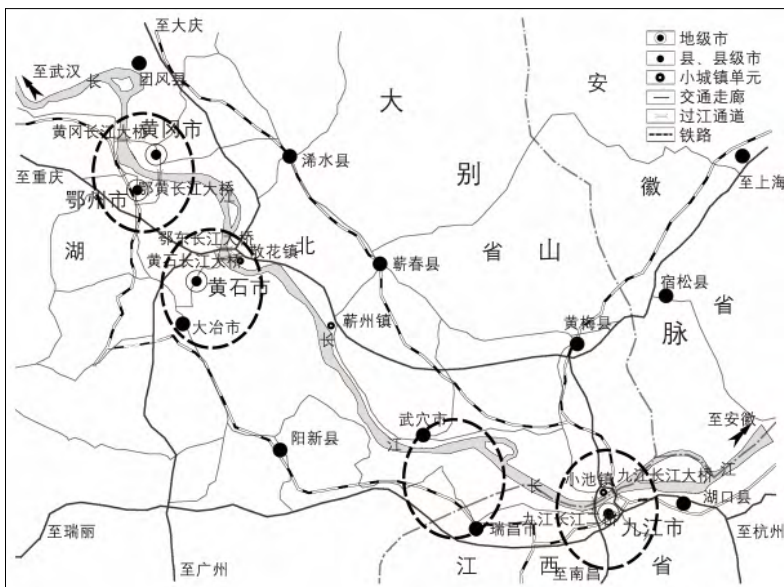


图5 长江中游沿线城镇空间布局
Fig.5 Spatial distribution of towns along the middle reaches of the Yangtze River
资料来源:作者自绘。

济发展,更加难以发挥其“极化”效应,造成小池难以形成功能相对完善、结构较为清晰的城镇中心。(2)边缘无界。黄小高速连接线和105省道在小池镇区形成十字交叉,城镇空间沿两条主要道路呈带状、跳跃式布局。沿江的码头和作业区用地、部分工业用地则向东跨过京九铁路与部分村民居住用地混杂布局,西侧中部商贸物流园区则于远离镇区5km处选址建设,缺乏引导的城镇建设造成镇区空间无序蔓延,难以划定完整的城镇建成区范围。(3)环境无容。京九铁路、黄小高速、105省道贯穿镇区,频繁的过境交通对镇区的环境造成了很大的影响,而相对落后的市政基础设施服务水平则直接降低了城镇环境风貌质量(图6)。

城镇空间无节制地扩张,同时各片区的功能呈现低水平的均衡是小池城镇空间最显著的特征,无形中拉低了城镇功能空间的整体水平。而随着九江产业空间的不断外延和城镇功能的不断外拓,小池城镇空间发展不集约的弊端将进一步凸显,为其在城镇空间结构和主体功能上主动对接九江的空间框架、产业空间上承接九江产业转移带来进一步的限制。

3.2.2 岸线功能不清晰

长江黄金水道流经小池境内长达11.8km,既有临港的生产岸线,也有近镇的生活岸线,还有维护环境基底的生态岸线,但目前对三类长江岸线资源的利用则显得缺乏统筹考虑。(1)生产岸线不集约。零散布局的码头作业区占据了宝贵的长江岸线资源,既没有产生应有的经济效应,还对水源地造成了一定的影响。(2)生活岸线不文明。临近老镇区有限的生活岸线缺乏统一治理,生活垃圾和畜牧放养等不文明的生活现象随处可见。(3)生态岸线缺特色。生态岸线主要由黄广大堤外侧的滨江生态绿地和防洪湿地构成,但岸线内外现状杂草丛生,既没有供居民在枯水期观赏的景点,也没有相应的生态景观设计,缺乏生态岸线应有的“远可观、近可玩”的特色。

小池长江岸线功能齐全,尤其是漫长的生态岸线与对岸九江布满生产、生活功能的城镇空间形成鲜明对比,未来必将成为两岸同城化发展的一大亮点和特色。因此,小池长江岸线功能不清晰的现状必须改变,打造特色鲜明、功能完备的岸线,使其成为九江北向拓展的外引力,同时也为两地同城化发展奠定生态之基。

3.2.3 文化特色不彰显

小池镇历史悠久,自古有入江龙池、千年古渡的美誉,但近年来小池镇的文化特色并未得到充分彰显。(1)地域文化特色不明显。作为鄂东门户城镇和全国重点口子镇,承担着展示楚文化精髓、传承吴文化风尚的重任,但城镇功能定位

不清、空间特色缺乏、产业定位游离等问题导致城镇经济社会基础薄弱,城镇的发展自然无暇顾及地域文化特色的彰显与传承。(2)佛教文化弘扬力度不够。镇区北侧,清江西岸,依江而立一簇占地近10hm²的建筑群落——妙乐古寺,被喻为“南国第一寺”。古寺香火旺盛,但以妙乐寺为核心的佛教文化未能得到积极弘扬,与南侧的九江庐山铁佛寺、北侧的黄梅五祖寺的知名度相差甚远,逐渐“淹没”在喧闹嘈杂的城市生活之中。(3)教育文化载体作用不突出。基于素质教育的黄梅中小学文化教育享誉国内,本应成为塑造地方形象、提升品牌影响力的重要载体,但限于行政体制等原因,优质的“黄冈教育”品牌却难以惠及一江之隔的九江居民。

文化因素是维系两地同城化发展的根本所在,也是两地同城化能否走向纵深的最重要的影响因素。这也是小池实现与九江同城化发展的突破口,一方面,小池要依托基础教育优势,树立教育文化品牌,将九江人引进来,使其扎根小池;同时,要强化地方文化资源与九江特色文化的互动,尤其是以妙乐寺为核心的佛教文化,要主动走进九江,彰显强强联手的集群效应。

3.3 产业体系不健全不利于小池与九江产业互动

2012年小池镇三产比例为15 47 38,基本实现以二产为主导、三产为支撑、一产为补充的产业结构,总体处于工业化初期向中期过渡阶段,未来二产将成为地区产业发展的核心动力,并呈现向工业化加速发展局面。但从现状产业内部构成、企业发展情况以及与九江市产业的关联度分析,仍存在一些问题:(1)产业链短、价值链低端。除农业产业初步形成种植品种多样、产品层次多元的特色外,小池工业产业主要以新型建材、医药化工、纺织制造等劳动密集型产业为主,一方面自身主导产业之间关联性不强,难以



图6 小池镇区现状

Fig.6 The status quo of the land use of Xiaochi Town
资料来源:黄梅滨江新城发展战略规划。

实现集群化发展，导致产业链不完整、产品附加值不高等问题；另一方面，与对岸九江市形成的“石油化工、冶金建材、纺织服装、交通运输制造、电力”等五大支柱产业的关联互补性较弱，直接导致小池难以奠定与九江同城发展的产业基础；(2)产业结构内部失衡。工业产业在三类产业结构中占比较重，但其内部优势产业仍集中在资源型传统产业，农副产品加工占二产总比重近50%(图7)。而三产则以低层次的传统服务业，如依托过境交通的马路经济为主，没有抓住三省交界的区位条件优势，尤其是与对岸九江市的错位发展，做出商贸物流、酒店会展等特色服务业。(3)企业量大质低，抗风险能力差。全镇40余家企业，其中2000万元以上规模企业仅7家，产值过亿元的企业仅有2家，但其产值占全镇工业总产值的35.09%，这显然不利于全镇经济的良性健康发展。同时大型骨干企业的缺乏，造成工业企业对镇区就业带动能力不强，人口异地流动现象严重。

4 同城化视角下小池空间优化与调控策略：同城共建、拥江共享、错位共赢

作为鄂东门户、参与长江经济带竞争合作的窗口，小池既有国家层面的宏观发展战略的指导，也有地方层面的省级战略的支持带动，小池现状发展却未能充分利用不同层级的政策，推动政策向利益转化、向生产力的转换，这与地方政府仍停留在宏观发展战略研究层面，未能准确定位城镇、缺乏跨江跨省的区域联动发展机制和具体的落实措施有关。因此，在新一轮的区域协作和竞争中，小池必须正视存在的问题与挑战，确定树立具体的发展目标，即打造长江滨江城镇开放开发的示范区、构建跨江跨区域经济合作的试验区、营造湖北城镇特色形象的集中展示区。

以城镇发展目标为引领，小池的发展应在

立足自身的基础上，加大区域协作力度，积极参与九江的产业分工与经济协作，借力九江，把小池建设成为九江市的江北新区，重点在基础设施网络、城镇空间布局和产业空间拓展等领域内做出优化和调整，发挥“九江-小池同城化”的外部正效应。把鄂楚文化特色融入小池城镇空间建设，集中展示湖北特色形象，为湖北省内长江沿岸的中小城镇开展跨江跨区域的深度经济合作开辟试验田。

4.1 同城共建——布局设施网络，构建同城支撑体系

公共服务设施体系和基础设施网络是保障城镇良好运行的基本支撑条件。小池要融入九江同城发展，必须秉承“同城共建”原则，布局小池基础设施和公共服务设施网络，构建同城发展的支撑体系。(1)拓展基础教育覆盖面。积极发挥“黄冈教育”品牌优势，依托位于小池的黄梅一中优质教育资源，择机扩大办学规模，设立九江实验班，为九江城市居民提供同等化的基础教育，吸引九江居民跨江入学。条件成熟时，结合城镇空间布局中赣皖风情小镇居住组团设立专门的九江中小学，建立长效合作机制，开辟教育同城先行路径。(2)开展合作医疗服务。在前期“农合一卡通”合作实行“走出去”寻求高水平医疗服务的基础上，同步实施“引进来”策略。先期引进先进医疗团队入驻社区卫生中心，提升小池医疗服务水平；结合小池新城公共服务设施体系布局，建设医疗服务中心，成立九江171医院分院，开展两地深度医疗合作，从“输血”的表象提升向“造血”功能完善升级。(3)统筹水资源利用和环境治理。小池城镇居民生活用水水源点的选取应以长江岸线资源的利用和生态敏感区的划定为基础，与对岸的九江共建共享长江水资源监控设施，保障水源地的生态安全。在环境综合整治及污水治理方面，小池应主动对接九

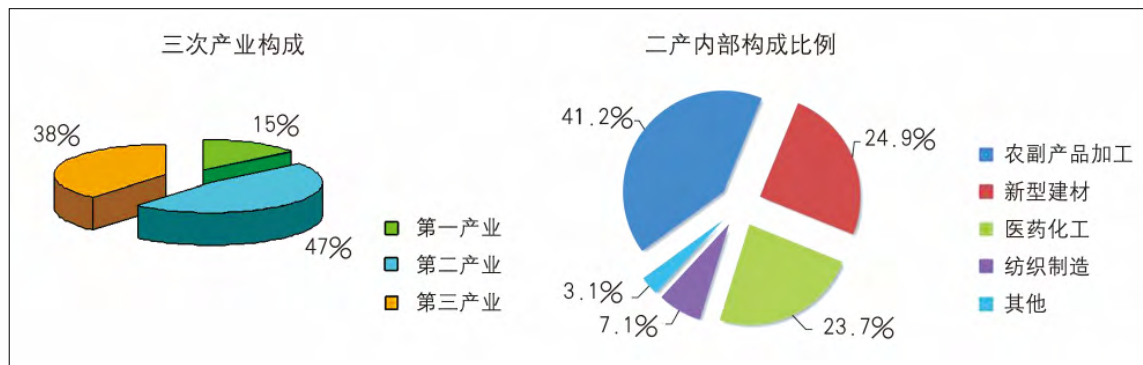


图7 小池镇2012年三次产业构成和二产内部构成比例

Fig.7 Proportion of the tertiary industry and secondary industry of Xiaochi Town in 2012
资料来源：根据黄梅统计年鉴绘制。

功能的完善与城镇空间布局的优化推动小池港城一体发展,通过产业的错位发展努力把小池港建设成为九江的喂给港(图8~图9)。(3)多元文化共生。结合城镇空间布局,围绕小池公共服务中心和文化绿心分别设置清江烟雨风情小镇、大别山风情小镇、江汉水乡风情小镇、鄂西风情小镇、赣皖风情小镇等各具特色的城镇功能组团,并通过在各组团内植入具有代表性的地方元素,赋予其特定的文化内涵,彰显小池地处三省交界、包容并蓄的文化特征。

4.3 错位共赢——聚合产业空间,奠定同城发展基础

产业发展是经济社会发展的基础,要促进小池产业发展带动经济腾飞,就必须加快对接九江的产业发展定位和空间布局,实现同城化效应,在产业定位上追求错位发展、产业空间布局上突出集中集约、产业链条上注重向上下游延伸、产业发展策略上强化制度创新。(1)在产业定位方面,强调与九江的错位、特色挖潜。根据城市经济学原理,城市是城市化经济和地方化经济的产物,高级城市以城市化经济为主,适合发展高科技产业和现代商贸业等服务业;次级城市地方化经济占主导,适合于发展传统产业^[6]。因此,小池产业结构选择要依托港口岸线资源丰富、土地空间资源充足等优势,结合现状产业基础重点发展高效种植业、临港产业、先进加工制造业、商贸物流业、特色风貌旅游业和新型房地产业。具体的产业门类上强调与九江的错位,如临港产业以工业品集散、物流运输为主,特色风貌旅游主打地域风情和佛教文化旅游等(图10)。(2)在产业空间布局方面,强调两翼齐飞、弹性储备。东部的临港物流园要整合既有的工业企业,逐渐实现产业结构和门类的转型升级;西侧的先进制造

业园区要强化两地联动,重点承接九江产业转移,通过引进九江企业入驻,实现就业、税收的就地转移。同时要为城镇预留远期发展的弹性空间,如为大型企业及完整产业链的项目储备一定规模空间。(3)在产业链延展方面,强调主导产业上下游的串联。两个集中的产业园区内,在承接发达地区产业转移的基础上,要加强产业关联性强、产品附加值高的企业集中集群发展,通过产业空间准入制度的确立,强化园区主导产业上下游串联发展,为园区产业链的延展做好空间应对。中部商贸物流园在强化外来商品贸易和中转职能的基础上,要加强对外地大宗农副产品及其深加工产品的输出,带动地区农业产业发展,促进小池产业链的完善。(4)在产业发展策略方面,一是要强调“借力助推,特色强化,三产联动,集聚发展”的策略。即借九江之力,依靠九江产业的扩散力,快速承接产业转移;托鄂皖之势,依靠政府政策的支持力和产业投资的集聚力,实现产业转型。强化农业特色化,发展生态、观光、规模农业;利用区位优势,做大做强跨省域的商贸物流业和特色休闲旅游业。推动传统与现代产业并举,实现一产与二产、二产与三产的联动发展;整合产业类型和空间布局,助推关联产业集中集聚发展。二是突出创新发展策略。在体制机制上先行先试,打破行政区划壁垒,重点是利用九江二桥开通的机会,开辟跨江合作实验区,建设“两地合作共建的小池九江工业园”,承接九江产业转移,同时两地共同筹建“小池九江工业园区管委会”,负责园区基础设施建设、产业协作、环境保护等重大区域事项的决策和协调。

5 结语

“同城化”发展战略的实施过程中,中心城市通过产业结构优化、空间环境品质提升、综合功能完善,不断增强自身城市能级的同时,由于“发展惯性”及客观规律产生的城市“黑洞效应”往往极易对周边的中小城镇产生负面影响。因此,周边中小城镇找准定位、错位发展、寻求差异化竞争的发展策略选择尤为重要。“九黄”同城化效应的发挥,作为先锋队的小池镇必须加强在空间统筹、设施共建、资源共享等方面的理论研究和实践试验,主动对接九江,在产业发展、空间布局等方面需找区域合作的突破口。当然,区域一体化发展尤其是跨省跨界的区域合作,还需合理的顶层设计,在构建两地合作领导小组、投融资体制、土地储备合作机制方面做出创新,通过高位协调和制度设计来保障各项研究措施的落地和实施。

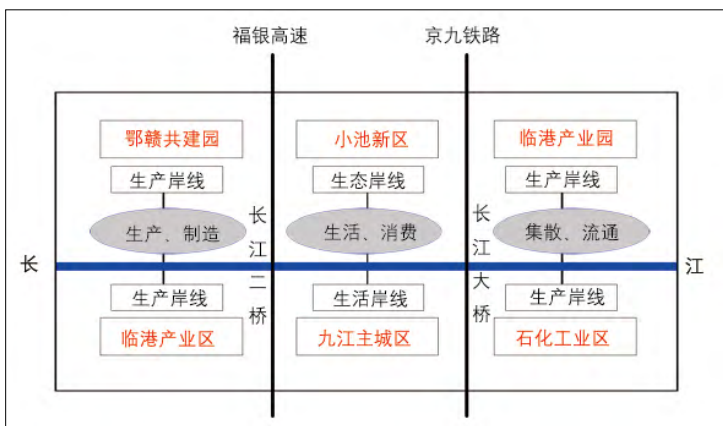


图10 小池九江滨江产业空间对接示意

Fig.10 Riverside industry space connection of Xiaochi and Jiujiang

图片来源:作者自绘。

科学的空间优化和调控策略配套合理的制度设计保障,小池必将在“九黄”同城化效应的发挥下从边缘走向节点,成为“展示楚文化、实践同城化”的现代化新城。

注释(notes)

2012年12月底,国务院副总理李克强在江西九江主持召开区域发展与改革座谈会。谈到长江中游城市群,他对安徽、湖北、湖南、江西等省负责人说,把安徽纳进来。“长江中游城市群”最初是湘鄂赣三省联手谋求全国区域发展新增长极,以武汉城市圈、长株潭城市群、环鄱阳湖城市群、江淮城市群等合作打造的国家规划重点地区,又称“中四角”。

江西九江市与湖北黄梅县隔江相望,是推进“九(江)黄(梅)”跨区域同城化的重要空间载体。黄梅县小池镇位于黄梅县的最南端,濒临长江,与九江市隔江相望,是推进“九黄”同城化实施、发挥“九黄”同城化效应的先锋队和排头兵。

参考文献(References)

- 崔功豪. 城市问题就是区域问题——中国城市规划区域观的确立与发展[J]. 城市规划学刊, 2010(1): 24-28.
CUI Gonghao. Urban Issue as the Regional Issue: The Establishment and Development of the Regional View of Urban Planning in China[J]. Urban Planning Forum, 2010(1):24-28.
- 李红,董超. 对同城化发展的几点思考[J]. 安徽农业科学, 2010, 38(13): 7032-7033, 7036.
LI Hong, DONG Chao. Study on Development of Urban Cohesion[J]. Journal of Anhui Agricultural Sciences, 2010, 38(13):7032-7033, 7036
- 曾群华,邓江楼,张勇,等. 都市圈、城市群与同城化的概念辨析[J]. 中国名城, 2012(5): 5-11.
ZENG Qunhua, DENG Jianglou, ZHANG Yong, et al. The Concept Analysis Among Metropolitan, Urban Agglomeration and Cities' Synchronization[J]. China Ancient City, 2012(5):5-11.
- 搜狐财经. 点兵新型城镇化 重塑经济增长引擎[EB/OL]. [2012-12-13]. <http://business.sohu.com/s2012/chengzhenhua/>
Sohu Finance. To Review New-Type Urbanization, to Remodel the Economic Growth Engine[EB/OL].[2012-12-13]. <http://business.sohu.com/s2012/chengzhenhua/>.
- 王刚.“同城化”是城市化的新发展——沈阳与抚顺同城化发展构想分析[N].中国经济导报, 2007-06-09.
WANG Gang. “Urban Integration” is the New Development of Urbanization: Analysis of Shenyang and Fushun Urban Cohesion Development[N]. China Economic Herald, 2007-06-09.
- 曾祥惠,彭明星,许琳,等. 九江北望盼融城[N]. 湖北日报, 2012-09-15.
ZENG Xianghui, PENG Mingxing, XU Lin, et al. The North of Jiujiang Is Hoping for Integration[N]. Hubei Daily.2012-09-15.
- 湖北省城市规划设计研究院. 黄梅县小池镇总体规划(修编)2008-2030[Z]. 2009.
Hubei Urban Planning and Design Institute. Comprehensive Planning of Xiaochi Town, Huangmei County (Revision).2008-2030[Z]. 2009.
- 焦张义,孙久文. 我国城市同城化发展的模式研究与制度设计[J]. 现代城市研究, 2011(6): 7-10.
JIAO Zhangyi, SUN Jiuwen. Research on China's Urban Cohesion Mode and System Design[J]. Modern Urban Research, 2011(6):7-10.
- 彭震伟,屈牛. 我国同城化发展与区域协调规划对策研究[J]. 现代城市研究, 2011(6): 20-24.
PENG Zhenwei, QU Niu. Study on Integrative Development and Regional Coordinated Planning Strategies in China[J]. Modern Urban Research, 2011(6):20-24.
- 王德,宋煜,沈迟,等. 同城化发展战略的实施进展回顾[J]. 城市规划学刊, 2009(4): 74-78.
WANG De, SONG Yu, SHEN Chi, et al. A Review on the Implementation of City Integration Strategy[J]. Urban Planning Forum, 2009(4):74-78.
- 魏宗财,陈婷婷,甄峰,等. 对我国同城化规划实施的思考——以《广佛同城化发展规划》为例[J]. 城市规划学刊, 2014(2): 80-86.
WEI Zongcai, CHEN Tingting, ZHEN Feng, et al. Reconsideration on the Implementation Thoughts on City Integration Planning in China: Case of Guang-Fo Integration Development Planning[J]. Urban Planning Forum, 2014(2):80-86
- 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗——中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社, 2012.
HU Jintao. Unswervingly Making Progress Along the Road of Socialism with Chinese Characteristics for Building a Well-off Society in an All-Round Way: Report at 18th National Congress of the Communist Party of China[M]. Beijing: People's Publishing House, 2012.
- 叶斌,官卫华,陶德凯,等. 宁镇扬同城化视角下的南京城东地区功能重组[J]. 南京调研, 2009(29).
YE Bin, GUAN Weihua, TAO Dekai, et al. Functional Restructuring of Eastern District of Nanjing in the View of Integrating Neighboring Cities of Nanjing, Zhenjiang and Yangzhou[J]. Nanjing Investigation, 2009(29).
- 中国城市规划设计研究院. 太原经济圈规划[Z]. 2007.
China Academy of Urban Planning and Design. Plan of Taiyuan Economic Circle[Z]. 2007.
- 国家发改委宏观经济研究院. 中原城镇群规划[Z]. 2005.
Macroeconomic Research Institute of National Development and Reform Commission. Plan of Central Plains Urban Agglomeration[Z]. 2005.
- 南京市规划局. 南京市城市总体规划(2010-2020)[Z]. 2010.
Nanjing Planning Bureau. Master Plan of Nanjing City (2010-2020)[Z]. 2010.