

# 关于改进党的领导方式和执政方式的思考

刘 颖(厦门大学历史系, 福建厦门, 361005)

**摘要:** 新世纪国际国内环境的深刻变化使改进中国共产党的领导方式和执政方式更具重要性和紧迫性。党的领导方式和执政方式的改进, 主要是解决坚持党的领导同人民当家作主、依法治国和国家政权的关系问题。这对于全面建设小康社会, 推进社会主义民主政治建设, 巩固党的执政地位都具有重要意义。

**关键词:** 中国共产党; 领导方式; 执政方式

中图分类号: D25

文献标识码: A

## The Thought of Improving the Leadership Manner and the Reign Manner of the Communist

Liu Ying

(Historical Department of Xiamen University, Xiamen, Fujian, 361005)

**Abstract:** The profound change of international and domestic environment in the new century increase the importance and urgency of improving the leadership manner and the reign manner of Chinese Communist. The improvement of leadership manner and the reign manner of communist, is mainly to resolve the problem of relationships between persisting the leadership of communist and the people in power, and between the administering a country according to law and the national regime. The improvement of the leadership manner and the reign manner of communist has the important significance of establishing the affluent society completely, and accelerating the construction of socialist democracy, and reinforcing the status of reign of communist.

**Key words:** Chinese Communist, leadership manner, reign manner

江泽民同志在党的十六大报告中强调指出: “一定要准确把握当代中国社会前进的脉搏, 改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度, 使党的工作充满活力。”按照总揽全局、协调各方的原则, 进一步改革和完善党的领导方式和执政方式, 这是我们党立足于所处的历史地位和时代赋予的历史使命, 着眼于中国特色社会主义事业的前进方向, 从党和国家长治久安的战略高度, 向全党提出的带有全局性、根本性的重大课题。这对于从根本上加强执政党的建设, 全面建设小康社会, 开创中国特色社会主义事业新局面, 具有十分重要的意义。

### 一、改进党的领导方式和执政方式的重要性和紧迫性

新世纪, 我国社会主义市场经济的发展、依法

治国方略的实施、经济全球化趋势的加快以及西方敌对势力对我加紧实施“西化”、“分化”, 对党的领导方式和执政方式提出了挑战, 党的领导方式和执政方式必须作出适应时代要求的改进。执政的中国共产党能否根据时代和社会的新变化、新形势, 在领导方式和执政方式上给予有效回应, 不但直接反映着党的领导水平和执政能力, 而且关系着党的执政地位乃至社会主义国家的命运。

1. 改进党的领导方式和执政方式是经济全球化趋势加快(特别是我国加入WTO后)提出的要求

经济全球化并非一个纯经济的现象, 而是一个包括经济、政治、文化、社会等各个领域的全方位一体化的历史进程。在经济全球化进程中, 始终伴有文化渗透、价值变迁、制度移植等现象。这种经济全球化所带来的政治诉求, 无疑对我国政治的价值取向、战略选择、实践推进都产生了相当明显的影

\* 收稿日期: 2005-10-18

作者简介: 刘颖(1965-), 女, 博士, 副教授, 主要从事党的基本理论与基本政策教育研究。

响。我国加入WTO是融入全球化的一个历史性标志。在融入全球化的过程中,我国的经济、政治、文化和社会生活已经发生或将要发生一系列深刻的变革;加入WTO,要求我们管理经济活动的方式要符合WTO的规定,要求我们尽快调整政府的行政职能和行政程序,以及相应地调整党对政府、对经济工作的领导方式,准确定位党的执政地位与政府机关行政职能的关系,不断提高党领导经济工作的能力;有效地维护国家主权和经济安全,同时又兑现我国加入WTO后的各种承诺,树立良好的国际形象。这一切给执政的中国共产党带来了新的课题和严峻挑战。

2. 改进党的领导方式和执政方式是防范西方敌对势力对我“西化”、“分化”图谋的要求

在以高新技术为推动力的经济全球化时代,遍布全球的信息网络具有廉价的多功能服务、信息的共享性。我们在尽享这一文明成果的同时,也不可避免地受到西方国家非马克思主义、反马克思主义意识形态的侵蚀。东欧剧变后,中国成为西方敌对势力在全世界推进资本主义制度的最大障碍和主要目标,西方敌对势力传媒凭借互联网,把攻击的矛头主要对准坚持社会主义的中国,攻击和歪曲我国的社会主义国家政体和政党制度,千方百计地进行“西化”,输出其政治制度观念和价值观念。面对西方国家新一轮的挑战,中国共产党有责任总结执政的经验和教训,以便更好地巩固和加强我们党的执政地位。

3. 改进党的领导方式和执政方式是确立社会主义市场经济体制的要求

中国共产党原有的领导方式和执政方式是建立在计划经济体制的条件下,这种同计划经济相适应的管制行政、全能行政、强制行政、黑箱行政的领导方式和执政方式,在当时的条件下发挥了十分重要的作用。改革开放以来,随着社会主义市场经济体制的逐步建立,中国的社会经济生活出现了前所未有的变化,进而影响到政治生活的变化。要求改变原有的同市场经济要求不适应的党的领导方式和执政方式,确立同市场经济发展要求相适应的服务行政、有限行政、引导性行政、公开行政的行政理念和行政方式。尽管我们在经济体制改革的过程中对我们党原有的领导方式和执政方式进行了较大调整,但仍然做得很不够。建立起能够全面适应社会主义市场经济发展要求的党的领导方式和执政方式,已成为我党目前面临的一个重大课题。

4. 改进党的领导方式和执政方式是实施依法治国方略提出的要求

法治,是社会主义政治文明的本质要求。法治的主要特点是国家管理机关及管理者的活动,要根据反映人民群众意志的法律要求进行。实施依法治国方略的提出,是总结建国以来我国社会主义建设的成败经验得出的正确结论,是建立社会主义市场经济的必然要求。依法治国,党的领导方式和执政方式必然会发生重大变化。党的执政方式由以党(人)治国向依法治国转变,从主要依靠政策转变为主要依靠法制,从包揽一切转变为总揽全局、协调各方,从依赖权力领导转变为依靠党的感召力、威信及其成员的示范力来领导;党的领导方式由管理型领导向思想型领导、宏观型领导转变,即从直接干预型的强制性权力领导方式、执政方式向间接引导型的思想政治领导方式、执政方式转变。这对改革和完善党的领导方式和执政方式提出了新的要求。

## 二、改进党的领导方式和执政方式的主要内容

改进党的领导方式和执政方式,目的在于改进和纠正“那些不适应新形势新任务、不符合人民群众利益的领导方式和领导方法”<sup>①</sup>。党的领导方式和执政方式的改进,是一项复杂的系统工程,必须在坚持、巩固党的领导的前提下,随着时代的发展和党的政治任务的变化而不断调整和改进,借鉴国外政党执政的成功经验,要“按照总揽全局,协调各方”的原则改进党的领导方式和执政方式,解决的根本问题就是党的领导同人民当家作主、依法治国和国家政权的关系问题。

### 1. 党的领导和人民民主的关系

社会主义的中国是人民当家作主的国家,中国共产党执政权力的获得来自于人民的授予。中国共产党作为先进的政党是最广大人民根本利益的忠实代表,它没有执政党自身的特殊利益。可是长期以来,我们在处理党的领导和人民当家作主的关系时,习惯包揽一切、代替一切,甚至把能否替人民当家作主作为判断党员干部优劣的主要标准。在人民参与意识、主体意识不断增强的市场经济时代,如果我们再去包办一切,干一些不该管的事,其结果只能是导致党执政的群众基础不断被削弱。因此,当前改进党的领导方式和执政方式的根本任务,就是要由代替型民主向领导和支持人民当家作主转变。邓小平曾指出:“党的领导责任是放在政

治原则上,而不是包办,不是遇事干涉,不是党权高于一切。”<sup>②</sup>江泽民也指出:“人民是我们国家的主人,是决定我国前途和命运的根本力量。党的全部任务和责任,就是为人民谋利益,团结和带领人民群众为实现自己的根本利益而奋斗。”<sup>③</sup>中国共产党执政的宗旨是坚持执政为民,始终代表最广大人民群众的根本利益,广大人民群众的支持拥护是中国共产党执政的合法性基础,国际共产主义运动的历史经验表明:不切实解决好始终坚持立党为公、执政为民的问题,势必影响人心向背,最终导致丧失执政地位的危险。

## 2. 党的领导和依法治国的关系

我国既是一个缺乏民主传统的国家,同时也是一个缺乏法制传统的国家。“文化大革命”留给我们的惨痛教训,使得社会民主、平稳、有序成为人们的共同愿望。因而,要加强社会民主建设和法制建设,使宪法和法律具有至高无上的权威,明确界定各种权力主体之间的关系;各种权力主体之间的交往,应遵循相应的法律规范,从而使社会的经济权力主体、政治权力主体、国家法律权力主体和国家行政权力主体之间,形成建立在统一的法律关系基础上、职能明确又互相制约的权力结构体系。实行依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化。我国的宪法和法律是党的主张和人民意志相统一的体现,是党领导人民建设社会主义现代化国家的实践经验的总结。执政党也必须在宪法和法律规定的范围内活动,一方面,党的领导权的取得要依法,另一方面党的领导权的运用要依法。没有不受法律制约的权力,任何权力的根据和来源都是宪法和法律,所以任何权力都必须服从宪法和法律。为了使国家政权的运行能真正体现人民的意志,人民通过立法要求国家政权依法运行;同样,为了使执政党能真正代表人民利益,人民也通过立法要求执政党依法取得领导权、依法行使领导权。我国宪法明确规定:“任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。”其中,既包括权力的取得,也包括权力的运用。党章也规定,“党必须在宪法和法律范围内活动”。那么,如何在依法治国中体现党的领导呢?一方面,党要领导立法,即通过立法程序,党将人民意志转化为国家意志;另一方面,党要通过一定的程序监督执法。

## 3. 党的领导和国家政权的关系

作为执政党,党的领导要通过执政来实现。按照什么样的领导方式来执政,怎样处理好党政关系,是执政党面临的重大问题。这一问题解决得好与坏,直接反映党的领导水平、执政能力和工作成败。长期以来,在许多社会主义国家中,以党代政的现象普遍存在。将执政党的政治领导行政化,实质是在实行人治。党的领导要通过国家政权机关行政来体现,但同时又不能以党代政,党政职能要分开,权力机关、行政机关、司法机关等国家政权机关都有自己独立的职能和运行方式。中国社会主义建设的历史经验已经表明:以党代政、包办代替,只会降低权力效率、削弱党的领导。邓小平曾多次讲到要党政分开。江泽民在“七一”讲话中也强调党政要各司其职,要“改进党的领导方式和执政方式,既保证党委的领导核心作用,又充分发挥人大、政府、政协及人民团体和其他方面的职能作用”<sup>④</sup>。执政党要使自己的某些政策主张在社会和国家的治理中实行,那就必须把自己的这些政策主张提交立法机构,变为体现国家意志的法律、法令,由相应的国家机关去执行,使执政党的主张成为国家意志。

## 三、改进党的领导方式和执政方式的历史意义

党的领导方式和执政方式的改进,对社会主义民主政治建设、全面建设小康社会、巩固党的执政地位都具有重要意义。

1. 改进党的领导方式和执政方式,对于推进社会主义民主政治建设具有全局性作用

社会主义民主是高于资本主义民主的新型民主,社会主义民主的显著特征就是在中国共产党的领导下对社会成员的民主意识、参与活动给予保护、疏导、规范和实现。民主制度的建设必须符合本国的国情,坚持中国共产党的领导,这是建设有中国特色的社会主义民主政治的必然要求。社会主义民主政治的建设,与党的领导制度和执政方式紧密联系。在社会主义国家,党是整个政治生活的领导力量,党的领导是社会主义民主政治建设的基本前提。全国各族人民衷心拥护我们党的领导和执政,归根到底,是因为中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。随着社会主义市场经济的发展,必然带来

社会利益主体多元化的结果,带来实现人民利益的复杂性、艰巨性的难题。这就必然要求有一个代表最广大人民根本利益的坚强的政治核心来协调各种利益关系,正确处理各种社会矛盾,把全国人民的力量和意志凝聚起来,顺利地建设好自己的国家。改进党的领导方式和执政方式,就是要使党在国际国内局势不断变化的条件下,始终站在时代的前列,提高驾驭和推进民主政治的能力和水平,把握社会主义民主政治建设的正确方向。

2. 改进党的领导方式和执政方式,是全面建设小康社会的必然保障

全面建设小康社会,是我国实现现代化伟大目标的一个必经的发展阶段。十六大确立的全面建设小康社会的目标中,实现“富强”的目标,要靠物质文明建设;实现“文明”的目标,要靠精神文明建设;而实现“民主”的目标,则要靠政治文明建设。这三个方面的建设相互协调,相互促进,才能实现中国社会全面、和谐发展。马克思在《政治经济学批判》序言中说:“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。”在建设有中国特色社会主义的历史进程中,物质文明为精神文明和政治文明提供物质条件及实践经验;精神文明既为物质文明和政治文明提供精神动力和智力支持,又为它们的正确推进提供思想保证;符合社会前进要求的政治文明既为物质文明和精神文明提供稳定的政治保障,又调动和发挥人民群众的主人翁责任感和积极性,从而推进物质文明和精神文

明建设的发展。社会主义政治文明建设的重要内涵之一就是坚持党的领导,而坚持党的领导就必须通过改进党的领导方式和执政方式,提高党的执政能力和执政水平来实现。

3. 改进党的领导方式和执政方式,才能巩固党的执政地位

中国共产党的执政地位是中国共产党领导人民经过二十多年的浴血奋战获得的。作为长期执政的政党,要获得广大人民群众的支持,关键是要谋求国家的稳定、经济的发展、政治民主的推进。国际共产主义运动的发展历史已经证明,作为第一个社会主义国家的执政党的苏共,长期以来实行僵化的政治经济体制,国家发展、社会生活留下许多严重的隐患,及至晚期,经济发展迟滞,改革又偏离正确的方向,导致经济、政治、民族、社会危机全面爆发。从根本上说,苏共的败亡,是其长期沿用革命时期从上到下高度集权、行政命令的领导方法,在领导经济建设中,经常把经济问题政治化,人民群众的基本利益都得不到必要的保障,最终丧失人民群众信任的结果。任何一个政党执政要得到民众的认同,就需要不断更新执政理念适应时代的要求改进执政方式和领导方式。人民对执政党的认同,最根本的是利益的认同。因而在新时期,中国共产党只有以“三个代表”重要思想实践人民的根本利益,使国家长治久安,人民生活富庶,才能使我们党拥有执政的强大而持久的合法性基础——人民群众的支持。

## 注 释

①③④ 江泽民. 论党的建设. 中央文献出版社, 2001: 485, 322, 515.

② 邓小平文选(第一卷). 人民出版社, 1994: 12.

## 参考文献

[1] 马克思恩格斯选集(第3卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1995.

[2] 邓小平文选(第1卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1994.

[3] 江泽民. 论党的建设[M]. 北京: 中央文献出版社, 2001.

[4] 毛泽东, 邓小平, 江泽民. 论党的建设[M]. 北京: 中央文献出版社、中共中央党校出版社, 1998.