

# 泰国促进农业可持续发展的 新思路与新政策

◆ 沈红芳

## 一、危机引发对经济发展战略的反思

泰国是一个传统的农业国，20世纪60年代之后经济发展很快。泰国经济发展的一个显著特点是始终将农业作为其工业发展的基础。进口替代工业从未成为经济发展的重要目标，总是从属于以农产品出口带动经济增长的战略与政策。80年代中期，泰国政府明确提出了建立“新兴的农业工业化国家”的发展目标，在经济发展过程中更加重视采取比较符合本国实际情况的经济发展战略与政策，尤其是重视宏观经济稳定，将发展农业和以资源为基础的制造业置于重要的地位。与其亚洲邻国推行的以城市工业化带动发展的战略相比，泰国创造了一条发展中国家走农工发展，自力更生与依赖外部相结合的独特道路。

但是，从80年代末开始，在以日本、“亚洲四小龙”为主的过剩资本的引诱下和全球经济自由化、经济一体化浪潮的推动下，泰国政府转而将重点放在建立亚洲金融中心和以曼谷地区为中心的工业发展，忽视了原先制定的农工工业化发展战略。亚洲经济危机给泰国的经济造成了前所未有的严重打击。由于大规模的资本外逃和56

家金融公司的倒闭导致大量公司、工厂生产收缩减员，危机的直接和最大的受害者是泰国的广大劳动人民。失业、家庭收入下降和贫困给泰国社会带来不稳定因素，在国际货币基金组织（IMF）的监督之下，泰国开始实行严厉的经济改革措施。与此同时，泰国国内暴发了一场激烈的大辩论，辩论的焦点是泰国应该采取何种经济发展战略和政策才能避免危机在将来再度暴发。泰国国王蓬皮杜带头敦促泰国返回到走自力更生的农业经济发展道路。他指出，对泰国而言，成为经济小虎并不重要，重要的是能够使泰国人民丰衣足食，在经济上自力更生。惟有发展以当地村社自足为目标的生产才能有助于泰国摆脱危机，并避免危机的再度发生。

国王的号召得到了很多经济学家和技术官僚的响应，但不少学者对此持不同看法，他们认为，倒拨时钟的做法在经济上是不可行的。泰国农业部门对国内生产总值的贡献所占的比重仅为10%，而90%的贡献是来自于工业和制造业部门。太强调农业和自力更生会给长期以来已与世界经济接轨的泰国经济带来问题；“走回头路”会导致人均GNP减少，贫困增加；会使泰国在全球化发展中失去机遇，而使国家陷于相对落后和不文明的

境地。但是，泰国政府与学术界及广大民众之间还是达成了一些重要的共识：

(1) 重视农村发展对社会稳定的重要性。更加重视平衡发展的重要性，尤其是两大生产部门——农业与工业发展的平衡。

(2) 强调发展农业的重要性，鼓励发展农产品加工业。根据泰国的实际情况，继续发挥以农产品资源为基础的出口制造业和劳动密集型制造业在经济发展中的重要作用。

(3) 必须重新强调开放与自力更生相结合的发展战略的重要性。在继续贯彻面向出口工业政策的同时，必须重视以国内农产品资源为基础和劳动密集型的面向出口工业的发展，并再度重视发展进口替代以满足和促进国内需求。

## 二、泰国农业可持续发展的新思路和新政策

危机之后泰国经济的重组尤其重视对农业部门的发展，农业可持续发展的新思路和新政策体现在已修订的泰国“八五经济计划”(1997—2001)之中。为促进农业可持续发展的操作指南具体如下：

### 1. 进行农业调整

(1) 使用高产品种促使传统的农业经营方式转为现代农业经营方式。重点是提高市场需求量大的某些品种的产量，并运用与当地自然环境和农民能力相容的现代技术。

(2) 通过发展“合伙计划”生成就业机会，提高农民的生活质量，加快可持续农业的发展。改善基础设施建设与服务，鼓励农民学习现实生活的经验。此外，提高土地基金的利用率，支持无地农民和返乡农民重操农业。

(3) 综合利用有机肥和化肥，减少化肥和杀虫剂的使用。种植无污染蔬菜，运用生物工艺学有效地增加产量，包括取代或减少化学物质的利用。

(4) 为占有有限土地的小农提供农业技术新理论。根据设想中的蓝图，小农所有制

的耕作区域将被划分为四个部分：大米耕作区、水利资源区、蔬菜水果和多年生树木种植区以及住宅区。初期的产量将足够家庭消费，之后将有剩余，可去市场销售。这样，既可提高农民收入，从长远来看，又能促进就业和提高农业生产的社会化水平。

### 2. 发展农产品加工业

(1) 鼓励泰国私人部门将一些比较优势较差的农作物生产基地，如大豆、玉米、大蒜等转移到中国、缅甸和老挝，为泰国的农产品加工业服务，国家为之提供税收优惠并消除跨国活动中的障碍。鼓励农民种植在国际市场上仍有竞争力的其他农作物。

(2) 建立政府与私人合作中心，促进泰国私人部门在一些农业产出富裕的国家以联合企业的方式进行投资，为泰国的加工业服务。包括在发达国家进行联合投资以促进技术转移，或在其他有利于扩大泰国农产品市场基地的国家进行联合投资。

(3) 重视各个区域的发展潜力，通过建立农产区专门提供原料的方法促进农产品加工业的发展。国家为在那里设立的加工厂提供税收优惠和软贷款。

### 3. 加速农产品加工业的技术升级以扩大出口

(1) 促进新产品的研究和开发，促进产品多样化。重点将集中在一些供给过剩的农产品，如大米、橡胶和木薯。加快有市场潜力的某些原料的研究与开发。

(2) 加快保健性功能食品和药用植物的加工。政府对具有出口和国内需求发展潜力的药用植物提供研究与开发的财政预算；促进农民与加工厂之间的合作，以得到与加工需求相一致、足够量的高质量的原料产品。

(3) 鼓励外资投资于以资源为基础的农产品加工工业，加快农产品加工业和以本国农产品原料为基础的制造业部门的技术升级。

作者单位：厦门大学南洋研究院