

东亚金融危机后的缅甸华侨华人

张旭东*

【内容提要】 东亚金融危机后, 缅甸经济明显有恶化的趋势, 政治仍然不稳定, “民主化”政治近期内难以出现, 但中缅关系继续保持着友好发展的势头。缅甸华侨华人在危机后仍然以经济发展为主, 政治地位有所提高, 文化状况有所改善, 但较长时期内仍将无法取得与缅族同等的政治地位。缅甸华族形成进程受若干因素制约, 将是一个充满变数的长期过程。

【关键词】 缅甸 华侨华人

金融危机后缅甸国内状况

(一) 经济状况

缅甸虽然没有建立与国际接轨的金融市场, 但依赖国外(主要是东盟和中国)的投资和经济技术合作, 因此也受到了 1997 年东亚金融危机的影响。

据有关资料, 1998/1999 财政年度, 缅甸吸引外资总额仅为 2945 万美元, 仅相当于 1997/1998 财政年度和 1996/1997 财政年度吸引外资总额的 3.78% 和 1.04%。东盟成员国对缅甸的直接投资下降了 70%。东亚金融危机后, 缅甸货币持续贬值, 通货膨胀率增加, 国外投资减少, 财政状况也持续恶化(见表 1)。

(二) 政治状况

1998 年 5 月, 缅甸国内最大的反对派——全国民主联盟(以下简称“民盟”), 向缅甸政府提出限期召开议会、进行对话、无条件

释放所有政治犯等政治要求。同年 9 月, “民盟”宣布成立由吴昂瑞(U Aung Shwe)任主席的 10 人议会代表委员会, 行使议会权力。缅甸政府宣布此举违法, 并采取措施进一步限制缅甸反对派领袖昂山素季的活动, 不允许其在周末发表路边演讲及赴外地活动, 双方矛盾激化。2000 年 10 月, 缅甸政府与昂山素季开始政治对话。2002 年 5 月, 缅甸政府解除了对昂山素季的软禁, 允许其自由旅行及参加政治活动。2003 年 5 月 30 日, 昂山素季在国内开展政治活动时, 引发群众性流血冲突, 造成 4 人死亡, 50 多人受伤。缅甸政府以维护政局稳定为由, 拘禁了昂山素季及其他“民盟”温和派的领导人, 关闭了“民盟”总部及其分部。8 月 25 日, 缅甸政府进行重大改组, 任命温和派的钦纽为政府总理。钦纽随后发表讲话, 提出政治和解“民主路线图”计

* 厦门大学东南亚研究中心讲师
《东南亚南亚信息》1999 年第 23 期, 第 11 页。

划,表示将继续与“民盟”对话,制订新宪法,并最终实现民主。这使得缅甸的政治局势开始有所缓和。但是,2004年10月19日,缅甸

国家和平与发展委员会突然宣布,总理钦纽因健康原因卸任,由强硬派的梭温接任总理,从而为“民主路线图”计划的实施投下了阴影。

表1 缅甸经济状况一览表

项 目 \ 年	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
货币汇率(1美元兑换缅元)	159.80	240.39	232.27	236.71	261.43	458.75	644.61	901.66
缅甸官方汇率(1美元兑换缅元)	5.92	5.92	5.92	5.92	5.92	5.92	5.92	5.92
外债(百万美元)	-	-	-	6004	5928	5670	6580	7320
外贸余额(百万缅元)	-	-	-	-	-4825.8	-3318.9	4607.1	2402.3
外汇储备(百万美元)	-	-	-	-	222.8	399.9	469.9	550.1
通货膨胀率(%)	20.0	31.7	46.8	8.6	-6.3	51.0	57.2	-
财政赤字(百万缅元)	-53873	-57626	-93187	-109301	-119698	-	-	-
外国直接投资(百万美元)	581	879	684	304	208	192	191	128

资料来源: Country Profile 2005 Myanmar, The Economist Intelligence Unit, pp. 50-52; ASEAN Finance and Macroeconomic Surveillance Unit (FM SU) Database (<http://www.aseansec.org>); ASEAN Statistical Yearbook, 2004, p. 42, p. 54, p. 139

总之,东亚金融危机后,缅甸的政治、经济形势均不容乐观,经济上明显有恶化趋势,政治上仍然不稳定,“民主化”政治近期内难以出现。

金融危机后中国与缅甸的互动

东亚金融危机后,中缅关系继续保持友好发展势头。主要表现在以下几个方面:

(一) 政治关系

金融危机后,中缅高层领导人互访频繁。中国方面有副总理吴邦国(1997年10月)、国务委员司马义·艾买提(2000年5月)、国家副主席胡锦涛(2000年7月)、国家主席江泽民(2001年12月)、国务委员兼国务院秘书长王忠禹(2002年1月)、国务院副总理李岚清(2003年1月)、吴仪副总理(2004年3月)、李肇星外长(2005年7月)先后访缅。缅甸方面有钦纽秘书长(1999年6月、2004年7月以缅甸总理身份再次访华)、吴温昂外长(1999年12月)、丁吴第二秘书长(2000年4

月)、貌埃副主席(2000年6月)、温敏第三秘书长(2000年10月)、丹瑞主席(2003年1月)先后访华。

胡锦涛主席2005年4月会见缅甸和平与发展委员会主席丹瑞时表示,发展中缅睦邻友好是中国周边外交的重要组成部分。中国愿同缅甸朋友一起,巩固和发扬中缅“胞波”友谊,不断把两国关系推向前进。中缅在双方确定的农业、人力资源开发、自然资源开发和基础设施建设等重点领域的合作取得了重要成果。中方将继续鼓励和支持有实力、信誉好的中国企业到缅甸开展形式多样的互利合作。双方还可以探索进一步深化经贸合作的新思路、新途径、新方式。中国将继续为缅甸经济建设提供力所能及的帮助。丹瑞主席对中国政府和人民给予的帮助和支持深为感激。他说,缅甸的工业投资明显增加,这为中国企业来缅投资基础设施建设创造了有利条件,并希望不断扩大两国的合作领域。2005年12月14日,中国国务院总理温家宝在吉隆坡会见缅甸总理梭温时说,中国将一如既

往地奉行对缅友好政策,深化全方位、多层次合作,推动中缅关系不断深入发展。希望中缅双方加强在贸易、投资、能源等领域的合作。梭温同意温家宝对两国关系的评价,并感谢中方对缅甸经济建设给予的宝贵支持,希望双方根据已达成的共识和协议,深化互利合作。双方还同意加强禁毒合作。

中缅先后签署了《中缅关于未来双边合作框架文件的联合声明》(2000年6月)、《中缅科技合作协定》(2000年7月)、《中缅旅游合作协定》(2000年7月)、《中缅经济技术合作协定》(2000年7月和2001年12月)、《中缅渔业合作协定》(2001年11月)、《中缅边防合作议定书》(2001年12月)、《中缅投资保护协定》(2001年12月)、《中缅动植物检验检疫协定》(2001年12月)、《关于中国免除缅甸部分到期债务的政府间协定》(2003年1月)和《关于信息通讯领域合作的谅解备忘录》(2004年7月)等文件。

(二)经贸关系

1997年以来,由于受金融危机的影响,中缅双边贸易额连年下降。2000年后逐渐好转,据中国海关统计,2002年中缅双边贸易总额达到862亿美元,同比增长36.4%;其中中国出口725亿美元,增长45.7%,进口1.37亿美元,同比增长2.0%。据缅方统计,中国已成为仅次于泰国的缅甸第二大贸易伙伴国。2003年,中缅双边贸易总额达到了10.77亿美元,同比增长25%,中国出口9.08亿美元,进口1.7亿美元,同比分别增长25.2%和23.8%。2004年1~10月,中缅双边贸易额为8.97亿美元,同比增长3%,其中中国出口7.19亿美元,同比下降2.2%,进口1.77亿美元,同比增长31.2%。

而且,中缅经贸合作领域已从原来单纯的贸易和经济援助扩展到工程承包、投资和

多边合作。截至2002年10月,中国公司在缅甸已签订承包工程合同800项,合同金额超过21亿美元;签订劳务合作合同额超过6000万美元。截至2002年第三季度,在缅甸的中资机构已有37家,投资项目36个,协议投资额约1.7亿美元。

总之,东亚金融危机后,中国与缅甸保持着良好关系,这为缅甸华侨华人的发展提供了良好的环境。但是,作为中国与缅甸关系纽带的缅甸华侨华人,如果无法处理好与中国的关系,如果对中国过分亲密,将会导致缅甸政府的疑虑,甚至有可能遭到歧视和迫害。1967年缅甸就曾发生过“六·二六”排华事件,这也为缅甸华侨华人向华族过渡进程增加了不确定因素。

金融危机后缅甸华侨华人状况

截至2002年,缅甸华侨华人约有101.8万人,占缅甸总人口的2.1%。随着缅甸政府对华侨华人看法的改变,华侨华人的政治地位有一定改善,但是仍然未获得法律保障。

缅甸华侨华人目前所从事的行业非常广泛,但大多以中小企业为主。在商业方面,最多的为零售杂货业,约有25000家以上;在工业方面,以机械修配、食品加工及成衣业为主,其中食品加工业已增至5000家左右。

教育方面仍然是以果敢文学校、佛教教授班和中文补习班为主。但是,政府对华校

中华人民共和国外交部网站, <http://www.fm-prc.gov.cn>

资料来源:中国驻缅甸大使馆经济商务参赞处
<http://mm.mofcom.gov.cn>

中华人民共和国外交部网站。

参见林锡星:《中缅友好关系研究》,暨南大学出版社2000年版,第271~281页。

果敢地区原属中国管辖,1960年中缅划界时划归缅甸,果敢族是明末清初,部分明朝将领和逃难百姓流落到滇缅边界人迹罕见的果敢地区形成的缅甸的一个少数民族。一般认为果敢文就是中文。

的态度在逐渐变化,可能不久会给予华校合法地位,允许华校正常运营。1998年11月,华文报《缅甸华报》正式发行,成为缅甸惟一合法的华文报。

在公认具有代表性的华侨华人社团中,全国性社团占据一定比例,但基本上均为商业性或文化性社团,缺乏具有影响力的政治性组织(见表2)。

总之,东亚金融危机后,缅甸华侨华人仍然以经济发展为主,在政治上的地位有所提高,在文化上的状况有所改善。但是,由于缺乏政治性的全国组织及其对政治的冷漠,缅甸华侨华人无法在政治上和法律上保障自身在其他方面的利益,这是现今缅甸华侨华人最大的缺陷,也正因此,他们在很长时期内将无法取得与缅族同等的政治地位,这无疑阻碍了缅甸华族形成的发展进程。

表2 中国驻缅甸大使馆公认的具有代表性的侨团的排行榜(2000年)

顺序号	侨团名称	侨团负责人
1	缅甸华商总会	黄其德
2	缅甸福建同乡会	吕振旗
3	缅甸华侨慈善会	许文亭
4	缅甸华侨图书馆	钟华盛
5	缅甸华侨文协	陈万昌
6	缅甸华侨中学校校友会	陈万昌
7	缅甸南洋中学校校友会	方民杰
8	广东会馆	梁联发
9	云南会馆	赵忠
10	缅甸华侨互助会	戴炎鼎
11	缅甸华侨妇女协会	卢透莲

资料来源:林锡星:《中缅友好关系研究》,第66~67页。

缅甸华侨华人向华族的转变

“华侨”(Overseas Chinese)、“华人”(Chinese, Ethnic Chinese, Chinese Diaspo-

ra)、“华裔”(Chinese Descent, People of Chinese Descents)和“华族”(Ethnic Chinese Group)这四个概念的描述在学术界一直存在着争议。

中国历史上的“唐人”、“华人”、“中国人”或“中华人”,以及“北人”、“闽粤人”、“中国贾人”或“华民”、“华工”、“华裔”之称,其含义都是指移居海外的中国人。

19世纪末,“华侨”一词开始使用,逐渐取代旧名,其含义仍然是指移居海外的中国人。二战后,“华侨”之外又出现了“华人”、“华裔”、“华族”种种名称。在中国,“华侨”和“华人”的使用在学术界获得了大体一致的认同。截至20世纪90年代,华侨在广义上是指所有移居海外的中国人,而在狭义上则指仍然保留中国国籍的海外中国人。华人则与狭义的“华侨”相对而言,指的是移居海外已经取得当地国国籍的具有中华民族特征的人。而“华族”这一概念的使用在当时的中国学术界并不多见。一般而言,国外学者使用的“华侨”概念是指中国学者使用的狭义概念,而“华人”概念大体与中国学者所指的相同。“华族”则指,除了上述的“华侨”和“华人”之外,还可以包括许多具有中华民族特征和双重以上的国籍或国籍不明甚至无国籍的人,亦即包括所有具有中华民族特征而移居海外的中国人,而不问其有无中国国籍。对于“华裔”,国内外学术界通常并未加以明确界定。

进入21世纪,中国学术界对这些术语的使用开始出现变化,庄国土认为,“‘华侨’、‘华人’、‘华裔’、‘华族’诸概念的使用和流行,实际上反映了海外中国移民及其后裔的客观社会身份和主观认同的发展变化。20世纪50年代中期以前,‘华侨’是这一群体最普

参见林锡星:《中缅友好关系研究》,第81页。
陈碧笙:《世界华侨华人简史》,厦门大学出版社1991年版,第2~3页。

遍的称谓,反映了这一群体在国内外(尤其在中国国内)的官方和民间中被视为‘侨寓者’、‘中国人’、‘中国侨民’,以及这一群体本身对中国的认同。50年代以后,这一群体中的绝大部分已加入当地国籍,在政治上认同于当地,但在文化和族群意识上仍认同于华人群体本身,‘华人’这一概念开始逐渐取代‘华侨’。随着不少华人在文化、血缘上与当地土著混合,甚至日益趋同于当地土著,逐渐丧失了华人的主观认同和客观标识(如外貌、语言和习俗等),这部分人就成了‘华裔’。而保持华人认同者的群体则成为了‘华族’”。

表3 影响缅甸“华族”形成因素一览表

影响因素	强弱度	直接或间接影响
缅甸政治经济等国内因素	强	直接
缅甸华侨华人自身状况	强	直接
中国与缅甸关系的互动	较强	间接
东盟对缅甸的影响	中	间接
国际(尤其是亚太地区)政治经济状况对缅甸的影响	弱	间接

对于缅甸而言,华侨华人向“华族”过渡的进程开始于1962年奈温推翻吴努政府实行军人专政之后,并在东亚金融危机前已有了相当的发展。虽然东亚金融危机对缅甸产生了一些影响,但是这一进程不会终止。笔者认为,东亚金融危机后,缅甸华侨华人发展主要受五个方面因素的影响(见表3)。

东盟对缅甸的影响,主要是东盟各国“华族”形成过程对缅甸华侨华人的“示范”效应。东盟国家中的新加坡、马来西亚和泰国等国的华侨华人在政治上、经济上和文化上都有所建树,已成为该国重要的民族组成部分。1997年缅甸加入东盟后,东盟各国华侨华人在各方面取得的进展和经验,将会给予缅甸华侨华人有益的借鉴,从而大大减少其在向“华族”转变的进程中可能遭遇的失误和障碍。另一方面,虽然东盟一贯奉行“不干涉”原则,但由于以美国为首的西方国家的压力,东盟其他成员国也开始向缅甸施压,使得缅甸被迫放弃了2006年担任东盟轮值主席国,这可能将导致缅甸国内产生一些变化,从而为缅甸华侨华人向华族的过渡增添了变数。

国际(尤其是亚太地区)政治经济状况对缅甸的影响虽然是最弱的一个间接因素,但是,随着全球化和一体化的深入,缅甸也难以偏安一隅。国际政治经济状况的变化将可能导致缅甸国内外状况的变化,从而影响缅甸华侨华人向“华族”转变的进程。

庄国土:《二战以后东南亚华族社会地位的变化》,厦门大学出版社2003年版,第22~23页。