

当前美国对华贸易政策的变化及中国对策

□张丹丹, 赵剑光

(厦门大学 国际贸易系, 福建 厦门 361005)

文摘编号: 1005- 913X (2005) 08- 0045- CA

摘要: 日益加剧的中美贸易摩擦已经深刻影响到两国正常的贸易关系, 而随着对华贸易逆差的继续扩大, 美国对华贸易政策正日益趋向保护主义, 强硬的贸易措施似乎预示一场不可避免的贸易战即将到来; 但是, 中美贸易真的就是一种“零和博弈”吗? 从中国目前的贸易状况以及美国贸易保护的背景因素、法律依据及手段, 我们得出一个结论: 制定新的、合理有效的应对措施对于使中国免遭美国贸易保护主义伤害已十分紧要。

关键词: 贸易政策; 自由贸易; 产业结构

中图分类号: F753

文献标识码: A

文章编号: 1005- 913X (2005) 08- 0045- 02

一、当前美国对华贸易政策总体呈保护主义色彩

美国作为推动世界经济发展的发动机, 其经济的发展状况以及经济政策方向被广泛认为是影响全球经济发展的决定因素。过去几年的历史证明了, 美国在复杂的国际贸易争端中充当调解人的角色及贸易政策不仅使其自身从国际贸易中获益匪浅, 而且有效地维护了整个国际贸易的健康发展。对于国际贸易的基本原则, 美国前总统克林顿曾在其任职期间通过国家安全报告指出: 美国的对外贸易政策将是通过消除外国的贸易障碍, 来扩大美国的商品与服务贸易, 以保证美国经济增长和充分就业, 即实现贸易的自由化和公平化。而在不久前, 现任美国总统布什也多次在公开场合表示, 美国将最优解决由贸易争端、技术壁垒以及农产品出口障碍所引发的经济问题, 以使其经济增长与贸易自由在本土以外得到最大限度的发展。

但是, 近来中国彩电、家具以及纺织品接连受到反倾销调查后, 我们对美国一直以来宣称的“公平贸易、自由贸易”产生了怀疑。显然, 贸易保护主义一直以来就隐性存在于美国的贸易政策中, 所谓的公平与自由是具有偏向性的。近来, 贸易保护主义从幕后走向前台, 贸易措施趋向保守、强硬是由于美国的经济正处于经济周期的波动期, 国内经济压力巨大。

中国是美国重要的贸易伙伴国, 然而正遭受其贸易保护主义的伤害; 而与此同时, 日益深化的中美经贸关系也使美国对华贸易的状况成为评估其国内经济发展和经济政策走向的重要因素。当前, 巨额贸易逆差问题正成为两国政府共同的难题, 对华贸易逆差的存在不仅使中美贸易关系日益紧张, 还促使美国加快实施专门针对中国的新贸易政策, 中美经济合作正面临巨大挑战。

二、美国对华贸易政策发展的新趋势

美国对华贸易政策总体上呈保护主义色彩, 但是否会走向极端呢? 我们认为不会, 这是因为随着中美经济关系的不断加深, 特别是双方在产业链条、经济结构方面的互补性增强, 美国采取极端的对华贸易措施势必损害其自身利益; 但是, 在国内政治与经济的压力下, 美国不会轻易放弃在贸易方面对中国采取贸易措施的可能性。但正如美国前贸

易代表查伦·巴尔舍夫斯基所说, 美国必须采取更多措施来应对中国“这只服用胆固醇的虎”的挑战, 可见, 今后很长一段时间, 美国将继续把控制不断增长的对华贸易逆差作为其制定贸易政策的基本依据。但是贸易措施将更加多样、隐蔽, 同时也更加具有杀伤力。

通过对美国近来一系列贸易措施进行评估, 我们认为, 美国正从以下几个方面来完善其对中国贸易政策, 以期取得对华贸易的博弈优势。

(一) 美国将加强对国内金融体系的关注, 实施金融市场、资本市场结构调整政策, 以增强对华贸易谈判优势。美国权威杂志《商务周刊》近来刊文指出, 美国应鼓励本国国民增加储蓄, 以减少联邦政府对外国贷款的依赖性, 从而改变美国在对外贸易中的不利地位。根据美国财政部对 2004 年美国财政状况的报告, 美国政府积欠财政赤字达 4130 亿美元, 经常项目账户赤字将达到 6200 亿美元。大家知道, 经常项目账户是国际上通用的用来衡量一国贸易、投资及资本流入的最为广义的尺度。在经常项目账户上出现巨额赤字意味着美国人需要外国每天为其提供近 17 亿美元以保证他们生活方式不会改变, 而这笔钱的大部分是由中国、日本等亚洲国家政府以购买美国国库券的方式提供的。因此, 面对日益激烈的贸易争端, 美国将通过调整金融、资本市场结构来提高自身资金的供给能力。可以预见, 一旦美国在这个方面取得实质性进展, 其在贸易谈判中讨价还价的能力将显著提高。

(二) 美国将会更加积极地通过司法程序, 迫使中国在贸易谈判中让步。美国国内普遍认为, 过于依赖本国公司提出的反倾销诉讼案来调整中美贸易关系是导致美国对华贸易状况得不到好转的重要原因。因此, 美国政府将会采取更加积极、主动的措施来保护美国的利益, 比如, 美国商务部有权在发现重要行业受到袭击时, 自行提出诉讼, 这样既能保护中小企业的利益又能节约时间; 同时, 美国将会充分利用自己在世界贸易组织中的特殊地位争取到其他成员方的支持。

(三) 美国将继续对中国金融系统施加压力, 以促使人民币升值。前段时间, 美国以人民币币值定价过低, 扭曲了外汇市场价格为由, 一直对中国

金融系统施压, 要求人民币升值, 以图达到削弱中国对美出口优势的目的。最近, 作为美国政府经济智囊机构之一的国际经济研究所又指出: 人民币升值 15% 将不会对中国银行系统造成损害; 同时该机构还建议美国政府利用世界贸易组织关于禁止成员操纵货币以获得贸易优势的原则对中国继续施加压力。可以预测, 美国将不会放弃对人民币升值的要求, 并且美国可能继续通过“多国联合施压”、“币值争端国际化”、甚至美元贬值等方式来迫使中国进行实质性调整。

(四) 美国将继续迫使中国在知识产权保护方面作出实质性承诺和行动, 并努力推进与中国在 WTO 框架协议下进行贸易谈判。美国商业软件联盟的最新估计, 中国 90% 以上的计算机软件是未经许可或盗版的, 美国出口商每年在中国市场的损失达到 38 亿美元; 同时, 该机构还预测中国知识产权问题将呈进一步扩大的趋势。而另一家美国主流经济研究机构指出: 中国经济的高速增长已使其不再需要继续按照发展中国家的标准来保护某些战略产业, 美国应督促其尽快履行加入 WTO 的承诺。所以, 我们可以预见美国政府会进一步对中国施加压力, 并通过向世界贸易组织的申诉来监督中国的行为; 美国还可能利用中国急于得到国际社会承认其市场经济主体, 通过设置障碍来增强其谈判优势。

三、新贸易政策后的“逆差驱动力”

美国贸易政策的保护主义色彩近来表现如此明显, 其根本原因在于其对外贸易的巨额逆差。贸易逆差加剧了美国国内经济进一步恶化, 进行保护贸易的呼声日益高涨。

美国贸易逆差过大是多方面因素共同作用的结果的, 但归纳起来主要有以下几个方面:

(一) 美元升值以及全球石油价格上涨是导致美国外贸失衡的暂时性因素。据 IMF2000 年的统计资料显示, 美元对外汇率显著上升, 对欧元升值达到 15%, 而与欧元日益扩大的短期利率差幅, 致使大量国际热钱流入美国, 加强了美元的升值趋势。美元升值使美国产品出口成本上升, 出口严重萎缩, 而近来的国际石油价格大幅度上涨则进一步强化了这种趋势。

(二) 国际分工格局的演进影响美国贸易结构构成。美国处于国际分工顶端和国际产业价值链的上游, 产业部门主要是技术密集型、资本密集型和知识密集型, 所以, 其贸易逆差具有结构性特点。根据有关数据, 美国贸易逆差主要集中在劳动密集型产品, 比如矿物燃料、纺织品等。技术密集度高的产品, 如飞机、软件、精细化工产品、大宗农产品以及与之相关的再出口项目则是贸易顺差。所以, 我们很容易从美国的进出口贸易产品结构特征发现一个事实: 以新型产业结构参与国际分工将促进产业内贸易的迅速扩大, 而这正是美国贸易逆差发生的原因。

(三) 日益盛行的跨国公司内部化交易导致美国贸易逆差扩大。随着跨国贸易的长足发展, 跨国交易的内部化已逐渐成为跨国公司实施全球化战略的核心。公司内部贸易的迅速发展以及生产基地异

地化, 在增强跨国公司全球竞争力的同时, 也致使美国贸易出现高额赤字。

(四) 贸易出口管制措施以及单边贸易政策导致美国贸易逆差发生。美国政府经常根据其国际政治战略的需要, 实施对某些国家的贸易出口管制, 在很大程度上影响其出口贸易的发展, 从而导致贸易逆差的发生。据华盛顿国际经济研究所的一份研究报告显示, 由于贸易制裁, 1993 至 1996 年间, 美国自己封闭了价值 7900 亿美元的出口贸易。

基于以上几点原因, 我们可以发现美国贸易政策的形成是与当前的国际经济状况相联系的, 因此, 制定应对措施也应从当前的国际环境出发。

四、应对美国对华贸易政策的几点建议

在今后一段时间, 美国将继续寻求新的途径来减少对华贸易逆差, 贸易政策和措施将会更加复杂多样。面对这种形势, 中国必须有新思路, 应从本国的产业结构状况、出口模式以及当前的国际态势出发, 制定出合理的应对措施。

一方面, 我们必须认清美国对华贸易的出发点是基于中国巨大国内市场以及廉价的劳动力资源。因此, 美国对华实施极端贸易措施的可能性极小。另一方面, 中美贸易关系不可避免地受到两国政治关系的影响。美国为保持其在世界经济中的地位, 特别是在远东的经济利益, 会对飞速发展的中国进行包括贸易领域在内的相关限制。

此外, 我们要认识到导致中美贸易问题的根源是结构性问题, 其根源在于中国产业结构的不合理以及中国参与国际分工模式的不合理。

为适应美对华贸易措施的新动向, 维护中国贸易利益, 我们提出以下几点建议:

(一) 突破结构瓶颈, 优化产业结构和贸易结构。贸易立国、科技立国, 增强经济核心竞争力, 促进产业结构向技术密集型、资本密集型转变; 实施“走出去”战略, 加快本土企业的国际化进程, 同时, 积极支持个人、民营企业从事对外贸易, 以拓宽对外贸易渠道。

(二) 实施多元化的贸易战略, 以及多层次的经济外交, 建立多边贸易协商机制。加强与美资跨国公司的合作, 利用其对美国贸易政策的影响力来改善中美贸易关系, 比如推动美国取消对华高新技术出口限制等歧视性贸易条款等; 同时, 在建立政府间的信息互动机制的基础上, 扩大民间交流, 注重行业商会的作用, 以增强彼此的信任, 避免贸易问题政治化。

(三) 继续推进银行体系改革, 完善金融“防火墙”, 加快人民币汇率制度建设, 保持人民币汇率稳定, 谨慎对待人民币的升值问题, 避免对国内经济造成损害, 深化金融体系的改革, 为对外贸易提供便利的金融支持。

(四) 完善国内贸易法律体系, 建立经济预警机制, 增强自我保护意识。加快建立与世界相接轨的贸易法律体系和知识产权保护体系, 用法律来支持和保护本国的贸易利益, 同时, 应建立预警机制, 改变贸易应诉的被动局面, 在 WTO 框架协议下进行贸易纠纷协商以维护本国利益。

[责任编辑: 朱晓丹]