

利用政策优势 推进综合改革

——论东北振兴需注意的若干问题——

姜 璐 璐

(厦门大学 经济学院, 福建 厦门 361005)

文摘编号: 1005-913X (2005) 03-0019-CA

摘 要: 要借增值税转型刺激投资、促进资金流入之机, 推动东北的综合改革, 要吸引外部资金进行设备更新、技术改造, 调整国有企业结构; 扩大投资, 提高资金使用效率; 招商引资, 调整、优化产业结构。

关键词: 东北地区; 增值税转型; 综合改革

中图分类号: F127

文献标识码: A

文章编号: 1005-913X (2005) 03-0019-02

一、吸引外部资金进行设备更新、技术改造, 调整国有企业结构

中国长期以来实行的是生产型增值税, 导致了对固定资产存在着重复征税的问题, 企业原来需要引进的大型设备因为所需资金数量较大, 在不允许抵扣进项税额的情况下, 企业的投资成本过高, 因此, 很多设备和技术的更新改造项目都被迫搁浅, 此次增值税转型为企业设备和技术的更新改造减轻了税收负担。但在以重工业为主的东北地区, 国有企业占很大比重, 其中大部分企业设备陈旧。这些企业因常年经营不善, 政策负担较重, 导致积累资金有限, 有些处于亏损状态的企业根本没有积累资金, 即便有了税收优惠政策, 它们也无法拿出资金改造设备, 更新技术。于是, 企业首先要解决的是融资问题, 由于东北地区银行的不良贷款大部分来自国有企业, 企业的债务问题严重, 因此, 融资的最佳途径是吸引外部投资, 而这可以成为国有企业结构调整的推动力。

东北受计划经济的影响较深, 国有经济比重过大的问题比较突出, 虽进行了一系列产权改革, 对国有企业进行了结构调整, 但收效不大, 国有股一股独大的现象仍然普遍存在, 没有形成投资主体多元化的国有企业结构。企业仍受资金不足困扰, 生产效益没有实质性提高。在面对税收优惠政策时, 从外部吸引资金更新改造设备是企业得以享受优惠政策的一条必由之路, 更重要的是它有助于国企的结构调整。需要注意的是, 这个外部不是指政府, 不是依靠行政力量的拨款, 而是要让民营企业、外国企业参与进来。民营企业可以带来资金和灵活的经营机制, 它的进入不仅可以缓解国有企业资金不足的矛盾, 还可以通过参与国有资本重组使国有企业的产权结构多元化, 并起到优化公司治理结构的

作用。当然, 民营企业的参与不意味着国有资本的全盘退出, 对于东北老工业基地来说, 它是以重工业为主体发展起来的, 而重型产业进入的门槛高, 这就决定了东北必须走国有经济与民营经济相结合的道路。

二、扩大投资, 提高资金使用效率

消费型增值税率先在东北实行使东北具有了税收上的优势, 将提高企业投资的积极性, 在引资方面独具优势。在国家作出在东北进行增值税改革试点的决定后, 促进投资这一效果在今天的上半年就已经开始显现, 以黑龙江为例, 在2004年前8个月, 全省完成城镇固定资产投资567.8亿元, 同比增长23.6%, 增幅比上年同期提高7.4个百分点。地方项目投资活跃, 完成453.9亿元, 增长39.7%; 大项目数量增加, 超亿元固定资产投资项目244个, 增加44个。我们在为东北正在成为新的投资热点感到高兴之余, 不能忘记以往教训, 要防止项目盲目上马, 企业盲目扩张, 避免低水平重复建设。

扩大投资并不意味着上大项目, 盲目上项目只会导致企业陷入困境, 在这方面东北是有着惨痛教训的。企业扩大投资必须考虑到企业效益能否提高, 生产率能否提高, 产品能否更受市场欢迎。

这次增值税转型带来的好处之一就是刺激投资, 因为消费型增值税降低了企业固定资产投资的成本。东北地区的企业应该利用此次税改机遇, 通过吸引资金, 扩大投资, 引进新设备、新技术促进企业资产的优化, 通过产品转型来弥补以前一些行业重复建设带来的损失。资金投向何处, 如何利用好资金是摆在企业面前的重要课题。

三、招商引资, 调整、优化产业结构

产业结构的不合理导致东北的经济增长缺乏后

收稿日期: 2004-12-06

劲,对吸纳劳动力就业起重要作用的第三产业虽有所发展,但仍不充分,而重工业企业连年亏损,大量企业开工不足,企业的下岗职工人数居高不下,失业的职工长期实现不了再就业,人民生活水平提高缓慢,社会安定受到影响。

东北的增值税转型将吸引外地、外国企业到东北投资,这是东北调整产业结构的助推力,政府需抓住正在升温的投资浪潮带来的难得机遇,通过把资金引向高新技术产业、节能与环保产业、生产型第三产业,打破东北地区偏重工业、偏生产性、偏资源消耗性的传统产业结构,促进产业结构的调整。引导资金投向高新技术产业可以提升产业档次,提高核心竞争力,发展高新技术产业并为传统优势产业增加科技含量提供技术保证;引导资金流向轻工业可以发挥东北劳动力资源的比较优势,吸收就业人口,缓解就业压力;引导资金投入节能与环保产业可以逐渐代替资源型产业的地位,走可持续发展的道路。外商的进入将带给东北先进的生产技术。就农业来说,东北的农业生产以初级农产品为主,附加值低,外商的加工技术、先进设备可以提高农产品的科技含量,带动产业结构升级。但必须指出,产业结构的调整是要遵循市场规律,切合

实际。进行产业结构调整不是对传统产业撒手不管,用新兴产业取代传统产业。有些传统产业仍然是东北地区的优势产业,这些产业在资金注入后仍有相当大的发展前途。在产业结构的调整中必须防止超越客观实际,要与地区的现实发展相一致。此外,要考虑到东北地区是一个整体,是相互协作、共同发展的关系,投资项目要尽量避免重复建设,东北三省要发挥整体优势,调整产业布局,建立整个地区的分工合作体系。

在实行上述对策的同时,还应坚持做到投资要遵循市场规律,政府必须转变职能,优化投资环境。

参考文献:

- [1] 李品源.辩证认识东北老工业基地的振兴[J].辽宁经济,2004,(10):07-09.
- [2] 孙亦军.探索东北经济复兴之路[J].税务与经济,2004,(3):71-75.
- [3] 孙世强.挖掘国家政策效应 振兴东北经济的战略分析[J].前沿,2004,(6):41-44.

[责任编辑:雄风]

(上接第18页)

投资者的利益能够在决策中体现。依靠法律机制保护投资者利益,剥夺一些上市公司管理层的本该没有的特权。这就要求在执法层面上强化法制的执行,提高执法效率,依法对分割投资者利益的个人行为和法人行为进行处罚,强化投资者合法权益的自我保护。

(四) 规避市场风险的制度创新。市场机制比较脆弱,市场规范化程度较低,带来市场风险的诱因较多,加之风险防范的制度设计和风险规避的体系不完备,造成我国证券市场的抵抗风险的机制十分薄弱。因此,尽快开展股指期货交易是避险机制创新的有效途径。开展股指期货交易有利于保护投资者利益,完善交易品种,促进股价合理波动,增强大盘的流通性,进而促进市场的发展。

(五) 监管制度创新与信息披露制度的完善。对于证券市场的监管机构,应针对证券市场出现的创新品种,及时制定相应的监管制度、交易规则,以及利用现代计算机、通讯技术手段进行实时监控,并针对证券交易的全球化趋势采取跨国监管方式,最终为中国证券市场创造一个良好的创新环境和国际化环境,促使市场的持续、健康发展。信息披露是证券市场监管的重要内容,也是市场的公平

和公正的保证。因此要不断完善信息披露制度,建立信息披露动态监管机制,对上市公司所披露信息的真实性、有效性进行年度监管和跟踪核查。

特别值得指出的是,我国证券市场制度创新是一个渐进、螺旋式上升、不断扬弃的过程,在遇到问题和困难的时候,不能采取牺牲效率的消极做法来迎合计划经济的思维定式。现代经济学理论告诉我们,人们制度创新的速度总是慢于技术效率的提高和环境的变化,我国同时面对新经济和证券市场规范化、国际化、信息化的多重压力,因此,制度创新任重而道远,需要我们倾注更多的智慧,不断跟踪研究,积极应变。

参考文献:

- [1] 诺斯.制度与制度变迁及经济绩效[M].上海三联书店,1993.
- [2] 慕刘伟.现代中国证券市场不规范的制度分析[J].金融研究,2002,(9).
- [3] 张维.论中国证券市场的强制性制度变迁[J].现代经济探讨,2004,(7).
- [4] 陈岩峰.我国证券市场的制度缺陷及其创新[J].企业经济,2004,(8).

[责任编辑:高治平]