

小议西部开发的资金来源问题

邱 雯

摘要:西部大开发是我国经济发展的大战略,大思路,如何解决大开发的巨额资金投入?本文作了具体的探讨,提出疏通吸收资金的一些渠道,企盼能成为西部大开发的有益进言。

关键词:西部开发,资金来源

中图分类号:F127

文献标识码:A

文章编号:1008-4797(2000)03-0017-02

改革开放以来,东部沿海地区在“允许一部分地区先富起来”的政策指引下,利用优惠政策和特定的人文环境、区位优势,成为中国经济的顶梁柱。然而,东部与西部发展的差距,引起了党和政府高度重视,党中央及时做出了实施西部大开发的战略决策。江泽民同志明确指出,实施西部大开发是全国发展的一个大战略、大思路。从现在起,这要作为党和国家一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。

西部地区地域辽阔,自然资源丰富,是一块具有极大诱惑力的“宝地”。然而,由于市场发育相对落后,经济外向程度低,经济发展具有封闭性和半封闭性,许多问题亟待解决,其中资金该如何解决是首要问题。有了资金才能进行基础设施建设。道路修好了才能把资源、产品输往东部,先进的设备才能运进西部,通讯设施建好了,西部人民才了解与外界的差距,才能意识到发展的紧迫性,才能把推时代的脉搏,才能跟上时代的步伐。企业重组需要资金,开发资源需要资金,发展教育需要资金……基础设施搞好,有了良好的投资环境才能吸引众多的商家前来投资办厂,从而形成西部内部一套独立、稳定的市场运行机制,经济发展才能有条不紊地进行。要解决资金来源,细说起来有以下几种。

一、政府补贴,财政拨款

平衡地区经济的说法已提了几年,但每年政府资金都主要投向东、中部地区,有的时候甚至由于特殊需要而未给西部拨款。如今,沿海开放城市和经济特区已形成自身一套较为成熟的运行机制,不再需要补贴,可以依靠自身的力量很好地发展下去。国家政策应向西部倾斜,把资金投向最需要的地方。据有关部门预计,今年将有1000亿元以上的财政拨款与贷款指标流向西部,固定资产投资中,国债资金、财政拨款和外国政府、金融组织提供的优惠贷款中用于西部开发的占70%,中国国家发展计划委员会主任曾培炎说,今年西部将开工10个大项目,并且加快一批重大项目的准备。

二、用资源换资金

西部地区拥有我国绝大多数的资源,却无法发挥应有的作用,而东部的资源相对贫乏,远远跟不上经济迅猛发展的需求。有关部门可以在国家统一规划下,有计划、适度地开采西部的资源,并输送到东部换取资金。政协委员中的水利专家指出,我国水能资源居世界第一位,其中90%在西部,水电成本只有火电的1/3-1/4,无污染可再生,“西电东送”使其各取所需,不失为“一石二鸟”之计。另据报道:“西气东输”工程已经亮相,中国石油天然气股份有限公司投资384亿元用于管道建设,将新疆塔里木盆地的天然气通过管道输送到上海,途径9个省、市区,全长4167公里。初期年供气120亿立方米,第一期工程投资将达1200亿元。该工程将于2001年开始进行管道建设,2003年底实现管道全线贯通。2004年将塔里木盆地天然气输送到长江三角洲地区,并且达到120亿立方米/年的供气能力,为东部地区发展注入新的动力。

三、充分利用各种金融工具

西部地区与东部相比,金融业发展相对滞后,积极实施特殊的货币金融政策,对西部经济社会发展具有重要的意义。当前,西部地区金融环境不容乐观,金融资产在全国占有份额还很小。1998年以来,西北五省金融资产总量仅占全国的5.23%,证券市场不发达,截至1998年底,陕西省仅有18家上市公司,占沪、深股市851家上市公司的2.12%,资金来源紧缺,1998年以来,西北五省金融机构各项存、贷款额分别只相当于东部粤、苏、浙三省的19.75%和26.68%。要真正实施西部大开发战略,就必须根据西部地区实际,运用各项可行的金融工具有:发行长期国债,支持公共设施的兴建;建立西部开发银行,加强银行对西部发展项目和企业资金的支持力度,积极创造条件,使更多企业符合上市条件,从资本市场筹集资金;组建西部投资风险基金,支持高新技术产业的发展;组建西部发展实业基金,支持中长期发展项目;发行西部投资债券,支持基础设施建设;国家商业银行加大对西部发展项目的贷款,适当降低西部地区各商业银行的存贷款比率,其中对中小企业的发展,尤其要予以支持。

四、东部各省市的支助,又称“兄弟互助模式”或“罗宾汉模式”

东部地区生产相对过剩,在政府支持下,西部的投资软硬环境都会好起来,东部地区就会根据自己产业、企业的特点,进入西部。以投资、资源开发、转让技术、人才引进为纽带,联合开发,互利合作,对口支援等形式将东西部连接在一起。1、互补型合作模式。我国东西部在资源、技术上存在很大差

异,合作双方有不同的需求。如新疆葡萄品质好,可鼓励东部名牌酒厂去那里办分厂,在当地酿好酒,再将酒运回东部甚至运往国外销售。再如西北的虫草、麝香、藏药等中药是世界上稀有的名贵药材,从东部引进人才,采用科学培植方法,积极扩大生产,增创外汇。

2. 聚拢型合作模式。将西部那些管理技术落后、产品质量和经济效益差,但还有发展前途的老企业,吸引东部办得较好的企业和集团进行兼并后派管理、技术人员进行领导管理,调整产品结构,加速改革和技术改造,使之扭亏为盈,提高效益。中国华源集团公司几年来收购兼并了江苏、山东、安徽、浙江、甘肃、内蒙等地二十多个濒于破产的亏损企业,经过改组、改革,加强经营管理,都已扭亏为盈,不仅为当地卸下了包袱,还形成了新的经济增长点。

3. “经济卷”模式。要加快西部大开发首先要打通对外开放通道,冲破地域封闭状态,为加强区域间的联系与合作创造条件。以新亚欧大陆桥为纽带的陆桥经济带作为横贯我国东中西部三大地带的巨型经济带,往西连接中亚、西亚直至欧洲大陆,它的形成和发展使各部门建立多层次、交叉的合作体系,将为西部在开发注入强大动力。

五、外资

外国一些大跨国公司非常重视和愿意参与中国西部的开

发。如摩托罗拉中国公司总裁赖炳荣表示:“中国西部市场潜力巨大,我们不会放弃这里的市场和诱人的投资回报。”这家公司已在四川投资三亿元。美国宝洁公司、日本丰田等近10家跨国公司已在四川省投资建厂。德国西门子公司总裁去年12月专程到重庆参加公司重庆办事处的迁址仪式,并为该公司投资50万马克成立的重庆大学自动化培训中心剪彩,为今后在西部拓展业务奠定人才基础。加入WTO后,每年进入我国的外资将达1000亿美元以上,政府可以在土地使用、资源开采、产业发展、税收等方面制定比东部更优惠的政策,吸引外资参与富有潜力的行业开发,这些行业包括:利用西北地区的科技力量,生产开发高新附加值的产品,包括电子、通信技术机械制造等;从事当地特有的能源及原材料资源性项目开发的投资及融资活动;投资参与西北地区的基础设施建设;直接参与开发西北地区的旅游业,吸引更多海外游客,增加外汇收入。

西部大开发关系到中国长远发展的大事,西部人民应紧紧抓住这个千载难逢的机遇,充分利用吸收的资金,制订可持续发展战略,一步步实现经济增长的目标。

作者单位:厦门大学97级经济系
责任编辑:冀实

(上接第16页) 法应负的法律责任作出明确的规定。

3、完善行政程序立法。行政程序法的主要功能是提高行政效率和监督行政机关依法行政,保障公民的合法权益。行政机关工作程序的法定化是依法行政的核心问题之一,依法行政有赖于行政程序来保障,行政行为只有通过一定的行政程序才能得以实施。从某种意义上说,没有行政程序的法定化,就没有依法行政可言。一个国家的行政程序法,尤其是行政程序的法定化进程与其行政改革有着紧密的联系。行政改革运动造成了行政程序立法法定化的契机,而行政程序法定化又是行政改革运动的主要成果。实现行政机关工作程序的法定化,是这次机构改革提出的一项迫切任务,因此,急需制定一部行政程序法典,来统一规范行政机关的内外行政程序,通过设立完备的行政程序来保证行政机关办事高效、行为公正,保

证行政相对人的合法权益。

4、加快社会保障立法。政府机构改革中的“人员分流”能否到位,分流人员能否重新就业,以及其基本生活需求能否得到保证,是这次机构改革面临的一个难题,这个难题的解决只能靠全社会统一的社会保障体系的建立。因此,应加快社会保障立法,推进政府机构改革。

注释:

- ①、《邓小平文选》第二卷[M]. 第396页.
- ②、《邓小平文选》第二卷[M]. 第328页.
- ③、《邓小平文选》第二卷[M]. 第20页.
- ④、《邓小平文选》第二卷[M]. 第288页.
- ⑤、《邓小平文选》第二卷[M]. 第409页.

作者单位:龙岩市委党校
责任编辑:冀实