

浅谈外资在中国的发展

□ 程婷婷

1. 外资引进背景

改革开放初期,中国需要外资,外资看好中国。一方面在当时情况下,我们发展经济不仅面临着资金缺乏问题,而且在企业经营管理和技术方面也相当落后。引进外资是我们发展的迫切需要。另一方面中国也极大的吸引了外资。首先当时我们给外资企业提供了一系列的外资优惠制度。我们对中外合资企业和外国企业规定了税负从轻、优惠从宽、手续从简的措施。其次中国市场巨大,未来发展空间广阔,外资纷纷引进中国,看重了中国未来的消费市场。再次中国丰富而且低价的劳动力资源。这样就可以大大减少他们的生产经营成本。

2. 目前外资在中国发展的总体情况

中国吸收外商直接投资保持平稳发展,利用外资的质量和水平逐步得到提高,表现为以下几个方面:

第一外商规模稳步提升。2005年,中国实际利用外资达到724.06亿美元,比2004年增加了近20%,全年合同外资金额为1890.65亿美元,比2004年增加了23.19%。全年新设立外商投资企业44019家,比2004年增长了0.81%,累计设立外商投资企业已经达到552942家,但现存注册登记运营的外商投资企业只有约28万家,占全国注册企业总数的3.16%。

第二呈现出明显的地域性及产业性。2005年,东部地区新设立外商投资企业38439家,实际使用外资535.58亿美元,占全国的比重分别为87.36%、88.78%。制造业领域新设立外商投资企业28929家,实际使用外资424.53亿美元,占全国的比重分别为65.72%、58.63%。

第三跨国巨头对华投资稳步增加有利于提升中国的战略地位。截至2005年,世界500强跨国公司中,已有470家在华投资。随着跨国公司对华投资的增加,中国在跨国公司全球战略中的地区日益上升。

第四外商投资企业对中国经济的贡献进一步增强。2005年末,外商投资企业在中国内地吸纳的从业人员约2500万人,占全国城镇从业人员的10%强。2005年全年全国88604亿元的固定资产投资中,外商投资企业占了9.40%。全年外商投资企业的工业增加值为18976.7亿元,占全国的28.6%,工业总产值达到78399.40亿元,占全国的31.41%,从这组数据中不难看出外资企业对中国经济的贡献之大。

第五贸易规模继续扩大,进出口商品结构稳定。据中国海关统计,2005年中国外商投资企业进出口总额为8317.26亿美元,占全国进出口总额的58.48%。外商投资企业进出口商品主要集中在机电产品和高新产品上。2005年,外商投资企业机电产品出口3171.85亿美元,占其出口的71.40%;高新技术产品出口总额为1919.64亿美元,占全国高新技术产品出口总额(2182.48亿美元)的87.96%。

3. 中国吸引外资的特点

一是制造业为主要投资领域。截至2004年,企业数和合同金额分别占累计企业数和合同金额的72.57%和64.76%。

二是外商投资区域分布主要集中在东部地区。东部地区占全国实际利用外商直接投资总额的86.25%,而中部和西部地区分别占9.16%和4.59%。这与交通便利程度和基础设施建设有密切关系。

三是互利共赢。一方面中国已成为跨国公司获取利润的重要来源。据调查,目前在华外商投资企业2/3实现了盈利,约2/5的跨国公司在华业务的利润率高于其全球业务的平均利润率。另一方面外商投资企业已成为中国经济的重要组成部分。据统计,2004年外商投资企业实现工业增加值达15240.5亿元,同比增长18.8%,高于同期全国工业增加值增幅2.1个百分点,占全国工业增加值的27.8%;在外商投资企业直接就业人员近3000万人,约占城镇就业人口的10%。

4. 引进外资的利弊分析

外商直接投资对中国经济发展发挥巨大作用:弥补中国内地投资不足,创造大量就业机会,扩大中国贸易规模,促进产业升级和技术创新,推动中国经济快速增长。然而,我们必须看到外资本身是一把双刃剑,它也为中国经济和社会发展带来了不可忽视的负面影响。

一是对国内民间资本的挤出效应。外商投资的挤出效应:一是在产品市场,通过对当地企业的产品和服务、学习过程以及成长历程产生影响,挤出当地企业与投资;另一是在要素市场,通过影响当地企业可以获得的资金、劳动力以及其他生产要素,或者影响当地企业获得这些要素的成本来挤出当地企业与投资。

二是超国民待遇的不平等竞争问题。长期以来中国对外资企业贯彻“税负从轻、优惠从宽、手续从简”的原则,普遍地给予外资企业税收优惠待遇。超国民待遇引起不公平竞争对内资企业产生了很大冲击。首先内资企业的竞争地位被削弱,促使一部分内资外逃,以“外资”的身份重新流回国内,享受税收优惠。其次外资企业由于优惠政策而获得较高的报酬,扭曲了中国对外资的实际需求,在当前国内资金过剩的情况下,还进一步诱致外资大规模进入。

三是环境污染,中国不能承受之重。一些投资于中国污染密集型产业,通过排放大量的废水、废气和废物,造成局部地区的环境恶化和经济不可持续增长。在利用外资发展经济的迫切愿望下,一些地区盲目引进外资重污染项目,给发达国家转移污染密集型产业提供了机会,不仅破坏了中国的环境,还伤害了中国人的身体健康,损害了中国经济的可持续发展。

四是加剧了地区差距的扩大趋势。中国的对外开放是从沿海向内地逐步推进的。受地理位置、经济基础和优惠政策等诸多因素的影响,外商直接投资高度集中在东部地区,有力地促进了东部地区的产品出口和经济增长,由此加剧了地区差距特别是东西差距的扩大趋势。

5. 对于利用外资的建议

在利用外资的过程中,外商投资企业可能垄断国内市场,也可能引领国内产业升级、技术革新。我认为,在充分发挥外资对中国经济发展的促进作用的同时,在当前形势之下,应该对国家的外资政策和战略安排做出适当的调整,并对其客观存在的问题采取相应的措施加以解决。

第一,实行“两税合一”,选择性地利用外资。实行内、外资企业税率并轨,取消对外资企业的各种普惠制优惠和超国民待遇,按WTO的原则给外资企业真正的国民待遇。外资政策应该调整为,以吸引国内所没有、同时对中国经济发展又至关重要的高新技术产业领域的外资为主,重点引进一些高新技术产业、制约经济发展的瓶颈产业以及产业链中研发、设计、品牌和关键零部件等技术密集型生产环节的外资。

第二,强化外资企业社会责任,保护劳工权益,促进可持续发展。加强外商投资企业社会责任建设,倡导外商投资企业保障企业员工合法权益,降低生产能耗,生产节能型产品,鼓励外商投资企业推行清洁生产,承担和履行企业在环境保护、资源再利用等方面的责任和义务,为促进可持续发展和建设节约型社会作出贡献。

6. 结语

在经济全球化和经济一体化趋势不断加强的国际环境下,中国需要更加全面深入地参与国际分工和国际竞争,在对外开放中提升中国的国力。在外资利用方面,中国应坚持利用外资不动摇,充分发挥外资对中国经济增长和社会进步的推动作用,切实消除或减少外资对中国经济和社会的负面影响,增强中国的国际竞争力,实现中国经济的稳定繁荣。

(作者单位:厦门大学经济学院)