

论坛



试论低收入群体消费理念及政府应对策略

在目前财政预算压力大的情况下,对于政策扶持力度,应当有所侧重,如对农村社会基本养老保险和医疗保险在有限的财力下,应当有所侧重,集中力量提高其中一种保障制度的普及面和保障系数,可比在相同的预算约束下同时增加两种保障制度能带来更多的效用。



试论低收入群体消费理念 及政府应对策略

厦门大学金融系 徐用 吴晓婧

在对低收入群体的消费结构边际效用进行量化分析后,我们发现,对于一个处于饥饿状态的人来说,消费一个汉堡包可能并不能带给他任何饱腹的感觉,甚至由于第一个汉堡包的刺激,他有了更强烈的欲求。他们中的大部分人对很多商品都是有基本需求的,在达到这个基本需求之前,少量消费并不能带来多大满足。当他们享用美餐时,第一口带来的效用通常不高(原因可能是他们觉得量少,有和没有差不多,或者他们还没有开胃),而第二、第三口给他们带来更大的效用。生活中他们的消费行为并非完全不感性。他们在向目标前进时,每多走一步,他们除了因为获得更多而满足以外,还会因为距离自己的目标更近而感到额外满足。他们甚至觉得离目标越近,每前进一步,满足感就越大。在基本满足点之前,他们对于消费品仍然有着相当强烈的欲求,从而使基本满足点之前增加的每一单位消费都比前一个单位消费带来更大效用。在基本饱和点之后,由于总效用达到了一定的满足程度,其消费行为就表现为一种“阶段性停滞”的状态。

在现实生活中,许多低收入者更愿意也更多地参与博彩活动,如购买彩票或六合彩。这是因为当一个人初始财富量较少时,赌博的失败所造成的效用损失小于赌博成功所带来的效用增加量,也就是说,当人们觉得持有的货币量少到一定程度时,他们更愿意用仅有的货币去博得更多的货币。当一个人最初拥有的财富量很少,少于他所期望的基本要求的时候,他会因为赌博失败所造成的损失较小而更愿意参与赌博,而对于初始财富就已经等于或者超过“基本满足点”而尚未达到“基本饱和点”的人来说,收入减少带来的效用损失与收入获得带来的效用增加量相等,他可能愿意赌博也可能不愿意赌博。若财富的持有量已经大于“基本饱和点”,他会因为赌博成功所获得的效用增加较小而更不愿意参与赌博。

在现实生活中,低收入群体中大多数人都有自己的消费目标,当他们知道自己离消费目标更近一步时,心理就会有额外的喜悦或满足感。这种额外的效用并不来自于量的增加,而源于质的改变。



就我国目前的经济状况而言：一边是经济处于高位运行,据统计2005年,国内生产总值(GDP)182321亿元,按可比价格计算,比上年增长9.9%,全社会固定资产投资88604亿元,比上年增长25.7%,全年工业增加值76190亿元,比上年增长11.4%;另一边则是广大居民消费不足,居民消费指数(CPI)增长仍保持在不高的水平上。城乡区域发展不平衡,收入分配中的矛盾突出,居民高低收入差距不断在加大。鉴于上述情况,政府在决策时拟考虑以下几方面应对策略:

注意提高基本满足点以下的无差异水平

其作用就是保证消费不同篮子的两种商品时,获得的总效用相同。对于低收入者而言,许多物质的消费都处于基本需求以下,政府的财政补贴或政策扶持应足以提高低收入者消费获得的总效用。如果政府的补贴措施放在非民生篮子的商品的价格上,会给低收入消费者以这样错误的信息,使他们认为,消费该补贴商品对他们有利,从而增加他们对该补贴商品的消费,那么实际上这个政策将导致低收入者情况更差。在这种情况下,政府补贴政策会得到相反的效果,即政府花钱补贴,反而使补贴对象生活状况变差。因此,政府应当对涉及民生篮子的商品及其要素市场如“医药、食品、住房、交通、教育”进行适当的管制或价格补贴,才能使政策充分发挥其应有的效用。如医疗,中国农村医疗保险覆盖率仅为12%,而且其中多是商业保险而不是社会保险,“因病致贫”在农村已经不是偶然现象,即使在经济较发达的江苏省农村,在贫困户中“因病致贫”和“因病返贫”的也占60%以上。医疗费用的涨幅过快是导致看病难最主要的原因。在养老方面,截至2005年,我国农村基本社会养老保险覆盖率

仅11%。由此可见,对于低收入者而言,当前的医疗保障和养老保障都远远达不到基本的需要。

去年受中央多项惠农政策的拉动,农民收入大增,但却没有拉旺农村消费,这是为什么?主要原因是大多数农民收入低,而且农村金融市场贫血严重,农民只好把大部分的收入留用于生产和投资,形成了“生产挤消费”现象。开封县农调队以“假如你得倒100元钱准备干什么?”对90位农民进行调查,结果显示:投资50-60元,消费20-30元,储蓄20元左右。

而且去年以来农业生产资料价格大幅上涨增加了农民的生产成本,一些农民说,虽然国家减了“农业税”,但高价买农资,多交了“工业税”,要比国家减免的钱多一倍。因此在农民收入增加的同时,农民普遍对增收预期放低,而提高支出预期。此外,由于农村医疗和养老等社会保障制度不健全,加上教育和住房等刚性开支不断增加,尽管收入低,也不得不储蓄,使许多潜在的需求无法转化成即期消费。因此,我们认为政府在出台惠农政策的同时,还必须同时控制涉及民生消费领域的上游能源商品如燃料、原材料、农资等价格的过快上涨,并健全社会福利制度,以保低收入群体的既得利益不受损害,这才是政府补贴措施和扶持政策的出发点和落脚点。

努力增强低收入者的自我发展能力扩大消费规模效应

一是改革收入分配制度,缩小贫富差距。对低收入群体,坚持实行“多予少取”政策,增加其收入。即进一步改革个人所得税法,减轻低收入者的税负;扩大公共财政覆盖范围,建立和完善社会养老保险、医疗保险、失业保险、教育保险等各项社会保障制度;建立和完善政策性价格调整对低收入群体的补助机制,如适时提高城乡居民最低生活保障补助标准;进一步降低低收入群体对未来消费的支出预期,扩大即期消费,提高他们的有效需求,使潜在消费转化为现实消费。

二是调整财政支出结构,按照现代公共财政的思路,在保持国家财政存量支出基本不变的前提下,将财政支出新增部分用于低收入群体较集中的农村发展和建设,以解决城乡发展不平衡、区域发展不平衡、经济社会发展不同步问题。三是实施免费培训工程,提高低收入群体的劳动技能或经营能力,扩大就业面,开辟增收渠道,增加其提高收入的后劲,拉动消费,达到经济社会协调、持续发展的目标。

三、在目前财政预算压力大的情况下,对于政策扶持力度,应当有所侧重,如对农村社会基本养老保险和医疗保险在有限的财力下,应当有所侧重,集中力量提高其中一种保障制度的普及面和保障系数,可比在相同的预算约束下同时增加两种保障制度能带来更多的效用。同时,对于政策的实施方面宜考虑一个先后的时间次序问题。□