

我国经济行业分类对编制旅游卫星账户 (TSA)的影响研究

赵丽霞

(厦门大学经济学院, 福建厦门 361005)

摘要 旅游卫星账户(TSA)的特点是,以遵守SNA93的基本概念与核算原则为前提,采用与主体账户完全相同的生产范围和产品分类,从需求和供给两方面全面准确计量旅游活动对整体经济的影响。因此,国家经济行业分类制约着编制TSA的详细程度,从而影响TSA计量结果的准确性。本研究通过对我国TSA实践过程中出现的问题及原因进行分析,对我国原有的和新版的经济行业分类体系进行比较,提出上述观点,旨在促进我国经济活动分类的不断细化,为构建TSA奠定良好基础。

关键词 旅游卫星账户; 经济行业分类; 国民核算

A Research on the Impacts of Chinese Economic Activities Classification on the Compilation of Tourist Satellite Accounts (TSA) in China

ZHAO Li-xia

(School of Economics, Xiamen University, Xiamen 361005, China)

Abstract: Tourism Satellite Account (TSA) features a premise of complying with the basic concepts and accounting principles of SNA93 (System of National Accounts in 1993). It uses exactly the same ranges of productions and products and measures the impact of tourism activities on the overall economic status from both supply and demand angles. Therefore, the Chinese Economic Activities Classification not only directly restrains how detailed the compilation of a tourism Satellite Account can be but also influence the accuracy of TSA measurement. The author raised the above mentioned views by analyzing the obstacles appearing in the process of TSA practices and by making a comparison between the original and new version of Chinese Economic Activities Classification. The views are raised with the aim of promoting the more detailed classification of China's economic activities so to lay a good foundation for constructing China's tourism satellite account.

Key words: Tourism Satellite Accounts (TSA); Economic activities classification; National accounts

一、引言

附属账户作为一种具有独特优势的宏观经济分析工具,近年来被世界各国广泛应用于对各种经济活动的测度与分析。包括软件账户、环境账户、交通运输账户、旅游卫星账户(TSA; Tourism Satellite Accounts)在内的各种附属账户的研究与实践,不仅为政府和行业决策提供了有力工具,而且推动了核心主账户的不断改进与完善。

收稿日期: 2006-02-24

基金项目: 国家社会科学基金资助项目(04BTJ007)

作者简介: 赵丽霞(1956—),女,厦门大学经济学院计划统计系副教授,博士。研究方向: 旅游卫星账户(TSA)方法与应用。

国家主体账户中的经济活动分类是编制各种附属账户的基点。随着新型经济活动的不断发展和传统行业的更加多样化,政府与行业及企业部门要求更加准确、详细、系统的经济活动统计信息。2004年5月,联合国统计委员会向各国和各个国际组织的统计机构公布了《所有经济活动的国际标准产业分类》(第四版修订稿)广泛征求意见与建议,旨在进一步提高经济活动分类的一致性、通用性与科学性,从而为促进各国统计基础设施的建设、改善各国账户体系的国际可比性与可信度、加强国民账户方法作为宏观经济计量与分析框架的权威性与普适性奠定更加坚实的基础。

被联合国统计委员会推荐作为一项新的产业核算标准的旅游卫星账户(TSA)方法,能够遵循国民核算体系的基本原则、以国民经济统计数据为基础对旅游业的经济影响进行计量,计量指标和国际通用的宏观经济指标内涵相一致,计量结果具有高可信度、与其它行业的可比性和国家与地区之间的可比性等优点而被世界各国逐渐采用。我国已经在构建TSA方面作了若干试点实验,不久就要开始进行国家TSA的编制。

按联合国统计委员会和世界旅游组织的建议,各国编制TSA的工作应以SNA93思想、国际产业分类标准、联合国关于TSA推荐标准中的旅游产品与活动分类为基本原则,结合各国国民核算实际状况以及供给与需求两方面的旅游统计数据的可得性,编制具有较高可信度、与其它行业具有可比性和国际可比性的不同详略程度的TSA账户。

由于TSA账户在遵守核心账户的基本概念与原则的前提下,采用与主体账户完全相同的生产范围,更加细化和充分地需求和供给两方面计量一国或地区的旅游活动产生的经济影响,因此,主体账户中的经济活动分类水平直接制约着旅游卫星账户的编制质量和水平。本研究的结果证明了这一点。

二、旅游特征产品与活动、旅游业和国家经济行业分类

旅游是一种需求意义上的特殊现象。“旅游业”不是传统意义上的产业。一般意义上的产业,是由一组企业群组成。这些企业群生产相对同质性的产品、使用基本相同的技术、企业数量和产出价值能够成为一个单独的统计部门。旅游的特殊性在于,游客消费形成对某些特定货物和服务的特定需求,引起了为满足这些需求而产生的某些特定生产活动。

正如SNA93中指出的那样,“在附属账户中,考察生产时,重点是分析特征活动和特征生产者……特征货物和服务在研究领域里具有代表性。生产特征货物和服务的活动被称之为特征活动,进行特征活动的生产者就是特征生产者”。由此,可将以生产旅游特征产品的活动称为旅游特征活动,以从事这些活动作为主要生产活动的那些行业的称为旅游行业,旅游行业的集合称为旅游业。

从国际可比性角度看,必须有一个固定的旅游特征产品清单。联合国关于TSA的推荐标准中给出了一个建议性的旅游特征产品清单及相应的经济活动清单(见表1),要求各个国家和国际组织在制定更广泛或更详细的清单时,要与这些清单与基本分类之间保持对应。这里,所谓的旅游特征产品是指“在多数国家,如无游客,将不存在富有意义的数量或消费水平将大幅度降低的那些产品,而且看来能够获得其统计信息”(参见参考文献1第38页)。

由于TSA账户是从需求与供给两个方面对游客消费的旅游产品进行测量,即需求方测量旅游产品的消费,供给方测量满足这些消费的生产,同时又是国家账户的子账户,具有与国家账户完全相同的生产范围,因此,从需求与供给两方面测量旅游的基本点是:国家账户赖以存在的经济行业分类体系。

三、我国1994年经济行业分类对TSA实践的影响

上世纪80年代以来,我国的国民账户体系逐步向SNA方向转变,这些变化也反映到1994年版的《国家经济行业分类》中。然而,与国际产品分类和经济活动分类标准相比,我国1994年行业分类的详细水平明显不足,而且,可获得的数据只限于较高级别的供给数据。因此,在我国编制TSA的尝试中,难以获得与联合国推荐的“旅游业特征产品和相应活动”相对应的详细数据。

TSA的测量重点是旅游消费的需求与满足这些需求的供给。游客消费主要涉及住宿、交通、餐饮、娱乐等行业。这些行业大都镶嵌于经济活动分类体系的较低类目之上,无法直接从国民账户的较高类目中

表 1 旅游业特征产品和相应活动

旅游业特征产品清单			旅游业特征活动清单	
产品描述			活动描述	
1.	住宿		1.	旅馆和类似设施
	1.1	旅馆和其它住宿设施		
	1.2	自用的或免费的第二住宅服务	2.	第二住宅所有权(虚拟)
2.	食品和饮料供应		3.	餐馆和类似设施
3.	客运服务			
	3.1	城市间铁路客运服务	4.	铁路客运服务
	3.2	公路客运服务	5.	公路客运服务
	3.3	水上客运服务	6.	水上客运服务
	3.4	空运服务	7.	航空客运服务
	3.5	客运支柱性服务	8.	运输支助性服务
	3.6	客运设备出租服务	9.	运输设备出租
	3.7	客运设备的保养和维修服务		
4.	旅行社、旅游业经营者和导游服务		10.	旅行社和类似机构
	4.1	旅行社服务		
	4.2	旅游业经营者服务		
	4.3	旅游信息和导游服务		
5.	文化服务		11.	文化服务
	5.1	表演艺术		
	5.2	博物馆和其它文化服务		
6.	娱乐和其它文娱服务		12.	体育和其它娱乐服务
	6.1	体育和娱乐性体育服务		
	6.2	其它消遣和娱乐服务		
7.	其它各类旅游服务			
	7.1	金融和保险服务		
	7.2	其它物品出租服务		
	7.3	其它旅游服务		

注: 根据《Tourism Satellite Account: Recommended Methodological Framework》(United Nations Statistics Division, World Tourism Organization, OECD, Commission of the European Communities Eurostat, Tourism Satellite Accounts: Recommended Methodological Framework, United Nations publication, Sales No. C. 01. XVII. 9 ST/ESA/STAT/SER.F/80 ISBN 92-1-161438-4 2001)附件 2 整理而成。

获得这些行业的数据。在这种经济行业分类及数据可得性状况下, TSA 实验项目难以实现预期目标。

我国 1994 年版《国家经济行业分类》共有 16 个门类, 99 个代码为两位的大类, 这些大类被进一步细分为代码为三位及四位的若干中类和小类。以代码为 K 的社会服务业为例, 它覆盖如下行业:

大类代码为 75 的公共设施服务业, 包括: 市内公共交通业, 园林绿化业, 自然保护区管理业, 环境卫生业, 市政工程管理业, 风景名胜管理业和其它公共服务业。

大类代码为 76 的居民服务业, 包括 9 个三位数代码的中类目, 这些中类目再细分为理发及美容化妆业、沐浴业、洗染业、托儿所和日用品修理业、家务服务业、殡葬业、其它居民服务业等。

代码为 77 的大类类目暂时空缺。

旅馆业的大类代码为 78, 仅有一个三位数和一个四位数的中类和小类, 即这三个级别不同的类目共享相同的类目名称。根据需求方的住宿数据而言, 这个类目的确是过于简化了。

代码为 79 的租赁服务业、代码为 80 的旅游业和代码为 81 的娱乐服务业, 都与旅馆业的情况相似, 三级类目共享一个类名, 而且旅游业的条目解释中申明此类目只包括旅行社和旅游公司的活动。

代码为 82 的大类是信息咨询服务业。代码为 83 的大类是计算机应用服务业。代码为 84 的是其它社会服务业。

2000年进行的厦门TSA实验项目,是TSA方法在我国的第一次尝试。在这个项目的实施中,根据世界旅游组织的建议,首先对旅游管理部门所做的包括游客到游人数、游客花费细目等需求方的旅游统计数据进行收集整理和评价,然后寻找与满足这些需求相关的供给数据。根据TSA的建议,应以国民核算体系的供给数据为基础,因此,选定地方统计年鉴作为主要的数据来源。然而,按1994年行业分类编制的当地统计年鉴中,不仅经济活动的分类显得过于综合,无法较好地显示旅游特征行业,而且只提供社会服务业这个门类的总量价值。从这个总数中,研究者无法辨认旅馆业、景点参观、旅行社服务等各个旅游特征活动的贡献。尽管获得了较详细的需求数据,但无法根据供给数据进行调整,难以得出特征活动和相关活动的旅游比例,从而计算各个TSA总量的关键参数。

在这种情况下,采取了一种替代方法,即咨询地方统计局的核算专家,采纳他们的经验性数据:将社会服务业总供给价值的三分之一作为这个门类下所有相关旅游类目的总份额。尽管这种替代方法是当时情形下唯一可行的方法,但它无法反映各个构成的旅游比例这一事实显然偏离了TSA的基本要求。

在游客消费的餐饮与交通占总产出的比例问题上,同样出现上述情况。地方统计年鉴只提供代码为K的批发和零售贸易、餐饮服务业门类的总价值(总产出、总增加值等),而K门类却包括食品批发业、能源与材料和机械电子设备批发业、其它批发业、零售业、商业经纪与代理业和餐饮业诸多内容。从这种包罗万象的总门类供给数据来推测游客消费的餐饮数量所占比例,这种作法本身已经与TSA计量的高可信度特点相背离。

另一个代码为G的门类是交通运输、仓储及邮电通信业,包括铁路运输业、公路运输业、管道运输业、水上运输业、航空运输业、交通运输辅助业、其它交通运输业、仓储业和通信业。可以看出,在这个门类下,包括了投入产出比差异很大的具有不同特点的活动。不是直接从更详细的下位类中获得统计数据,而是仍然根据专家对游客消费水平的主观判断得出一个门类总量的比例,作为游客交通与通讯消费数量的供给估计,的确勉为其难。与此相比,基于国际经济活动产业分类的TSA特征活动清单中,对应于铁路客运服务(6010的一部分)、公路客运服务(6021的一部分和6022的一部分)、水路客运服务(6110的一部分和6120的一部分)、航空客运服务(6210的一部分和6220的一部分),其类目详细程度为TSA测量的准确性提供了基本保证。

采用专家估算的比例作为估算依据,这在核算实践中并不少见。然而,此处的问题是,对包括众多较低类别的不同质生产活动,无法在一个过于综合的水平上分别得到它们的旅游比例,专家根据经验给出的旅游总比例不能反映旅游活动在不同行业中的贡献,失去了进行这种估算的意义。厦门TSA项目揭示了经济行业分类水平及其数据可获得性如何从根本上影响了TSA的编制,这是厦门TSA实验项目的重要结论之一。

值得注意的是,2002年至2004年,国家旅游管理部门选择了具有良好旅游统计与国民统计基础的省份作为国家TSA的试点,以加拿大、新西兰、澳大利亚等国的经验为参考,吸取了厦门TSA实验项目的结构特点,对完成TSA基本表式所需数据做了大量的补充调查,使用了最新的省IO表(2002年)的相关参数,一共构建了8个表式,卓有成效地完成了第一阶段的工作,为我国构建TSA进程积累了宝贵经验。这个项目,在收集需求数据的完备性和实施补充调查方面,为今后的TSA编制提供了很好的思路,但同时也出现了行业分类过宽和由此产生的需求数据归类与供给数据获取方面的困难,再次表明TSA依赖于详细的行业分类以及相应供给数据的可获得性。

四、新版国民经济行业分类对我国TSA编制的积极作用

SNA(The System of National Accounts)体系是指为进行系统的国民经济核算而形成的一套核算理论和制度,SNA93是联合国等国际组织1993年发布的SNA最新版本。随着我国经济的市场化程度不断提高,我国国家账户体系与SNA93接轨的水平迅速提高。2002年4月,国家统计局发布了新的《国家经济行业分类(草案)》,并以此为基础编制最新的投入产出账户。这个最新的行业分类,以SIC(第三版)体系为参照,对我国各种经济活动的划分更加详细且覆盖面更加完整,在国际可比性方面达到了一个新的水准。

编制TSA的关键问题在于一国当前的国家账户水平;基于国际标准的一国经济活动或行业分类则是国家统计体系的基准点,也是编制TSA账户的基石。我国新的经济行业分类草案的发布和新投入产出账户的

编制,对我国实施TSA的进程将产生良好的推动作用。这些积极作用表现在以下几个方面:

1. 行业细化与覆盖面扩大与旅游供给的多样性相吻合

1994年的行业分类中,有16个门类和99个大类。尽管一些大类被粗略划分为中类或小类,但整个分类体系仍显得过于简化,不能充分提供编制TSA所要求的由旅游消费产生的货物和服务的供给方面的统计信息。在新的国家经济行业分类体系中,将门类扩展到20个。在现有的98个大类中,包括近200个中类和近900个小类。分类深度和广度大大改善,行业细化水平大大提高,有效地拓宽了经济活动的覆盖面,为有效收集和处理统计数据提供了前提。

如前所述,旅游引起的生产活动广泛地分布于整个国民经济的各个部门,经济活动分类的详细程度和数据的可得性制约着TSA的编制水平。新行业分类体系的行业细化与覆盖面扩大等特点对TSA的重要性就体现于此。

2. 设置住宿与餐饮业新门类提高旅游特征活动的集合

在制订新的经济行业分类过程中,广泛征求了各行业与机构的意见,国家旅游管理部门建议对日益活跃的旅游经济活动从行业分类上加以明确体现。住宿业与餐饮业是两项极为重要的旅游特征活动,然而,二者在1994年的行业分类中,分散在不同的门类之下:住宿业大类位于包括9个大类在内的社会服务业门类之下,餐饮业位于包括6个大类在内的批发零售业、餐饮业大类之下。

在新的经济行业分类中,设置了一个新门类,即代码为I的住宿和餐饮业,其中仅包括住宿业和餐饮业两个大类。尽管与ISIC(第四版修订稿)和世界旅游组织的旅游特征行业清单相比而言,这种划分还不够详细,但对于有效提供统计信息、减小数据误差、编制符合我国实际情况、基本符合联合国推荐标准的TSA而言,这种划分已是十分难得和重要。

3. 关注服务类目有助于减少旅游数据缺口

新行业分类对服务活动给予更大的关注。具体做法是:第一,提升类目的级别,如将原来社会服务业中的市内公共交通业调整到交通运输、仓储和邮政业门类中,并将它从行业中类提升为行业大类,增加其容纳能力。第二,细分有关的服务类目。这些作法都有助于减少旅游数据缺口。

五、结语

编制我国TSA的工作,还有许多问题需要解决,诸如对TSA思想的理解不足,缺乏符合国际规范的TSA数据收集与处理标准,基本数据的可获得性不足,机构间合作尚需加强等等。然而,实施TSA进程的实质在于,将旅游统计的基点从以往的物量统计转移到在国民账户框架下全面计量旅游的经济重要性方面来。从本文分析的结果得知,我国新的经济产业分类为TSA构建提供了良好的基准。随着我国2002年投入产出表的发布和2004年全国经济活动普查数据的问世,这一进程必将大大加快。

参考文献:

1. Eurostat/OECD/WTO/UNSD. Tourism Satellite Account: Recommended Methodological Framework Luxembourg, Madrid, New York, Paris [M]. 2001.
2. UNSD. International Standard Industries Classification of All Economic Activities (ISIC), Revision 4 [M]. New York, May 2004.
3. United Nations and World Tourism Organization. Recommendations on Tourism Statistics [M]. United Nations publication, Sales No. E. 94. XVII, New York, 1994.
4. World Tourism Organization. Concepts, Definitions and Classification for Tourism Statistics [S]. Technical Manual No. 1-4, Luxembourg, Madrid, New York, Paris 1995.
5. 国家统计局. 国民经济行业分类与代码 [S]. 1994.
6. 国家统计局. 国民经济行业分类(征求意见稿) [S]. 2002.
7. 联合国等. 国民核算体系(1993) [M]. 北京: 中国统计出版社, 1995.

(责任编辑:车婷婷)