

# 城市化与农村剩余劳动力转移

王敬涛

(厦门大学经济学院计统系, 福建 厦门 361005)

【摘要】在我国二元经济结构下农村有大量的剩余劳动力要转移。城市化进程加快是农村剩余劳动力转移的良好契机, 城市化与农村剩余劳动力转移相辅相成。

【关键词】城市; 城市化; 农村剩余劳动力; 转移

【中图分类号】F323.6

【文献标识码】A

【文章编号】1672- 8777(2006)02- 0182- 02

城市化是目前的一个热门话题, 当前的一些经济和社会问题的解决都与城市化密不可分。比如现在大家都很关注的农村剩余劳动力转移问题, 城市化就是解决问题的一种方法。我们在探讨城市与农村剩余劳动力转移之间的关系之前先来了解城市的概念。

## 一、城市和城市化的内涵

### (一) 城市的内涵和属性

不同的学者给城市的定义不一样, 笔者选择了一个比较通用的定义。城市的内涵确定为: 所谓城市, 是非农业人口高度集中的居住地, 是某一国家或地区在一定历史时期内政治、经济、文化的中心, 是一个动态的、开放的、复杂的社会系统。

城市具有三个最基本的内在属性: 1. 聚集性——最基本的属性。城市是人口与人才, 经济与科技, 知识与财富, 问题与矛盾最集中的空间, 能够产生巨大的聚集经济效益和聚集社会效益。城市的聚集性, 首先表现为人口的聚集性。聚集性使城市的功能得以提升和超越, 城市化就是在此基础之上产生的, 也是城市能够发挥作用的根本原因。2. 中心性。不仅仅是指它的自然地理位置, 更重要的是指城市对其周围地区具有辐射力和吸引力。3. 系统性。城市是以人为主体, 以空间和自然环境的综合利用为前提, 以聚集效益和社会效益为目的, 集约人口、经济、科技和文化的空间地域大系统。城市是社会经济运行的管理者和领导者, 是经济活动的中心。

### (二) 城市化的含义和优势

城市化在经济学中的基本含义是指由于工业化而引起的人口向城市集中的过程。城市化或城镇化是指第二、第三产业在城镇集聚, 农村人口不断向非农产业和城镇转移, 使城镇数量增加、规模扩大, 城镇生产方式和生活方式向农村扩散、城镇物质文明和精神文明向农村普及的经济、社会发展过程。城市化是经济发展的空间集聚与分化的过程。人口之所以要向城市集中, 出现城市化, 是因为城市拥有许多优越性。城市的出现是人类社会发展的一大进步, 它的出现不仅是人类生活的需要, 更为根本的是因为经济发展的需要。城市的出现是由于商品交换的需要, 其次才是居住的需要, 经济方面的原因是第一位的。

## 二、我国城市化水平

目前我国经济发展迅速, 工业化水平不断提高, 但城市化率的增长幅度并不与之匹配。从下面的两幅图中就可以看出我国的城市化率落后于工业化率: 图1是我国的城市化率趋势图, 图2是工业化水平图(依据统计年鉴中的数据计算画出)。一种简便计算城市化率的方法是城镇人口除以人口总数, 工业化水平用第二产业产值占国内生产总值的比重代表。从两个图中可以看出城镇化率比工业化水平低很多。到2003年我国的城镇化率是40.53, 工业化水平是52.2。根据统计资料, 人口超过100万的城市集中度, 中国比世界平均低5个百分点, 比中等收入国家低11个百分点, 比高收入国家低21个百分点, 其中比美国低28个百分点, 比日本低26个百分点, 比德国低30个百分点。

图1 我国城镇化率

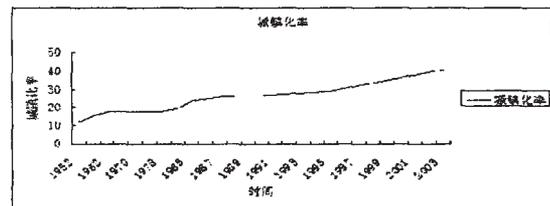
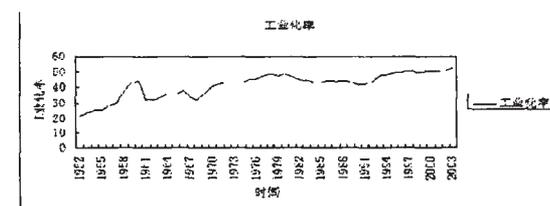


图2 工业化水平图



## 三、城市化是农村剩余劳动力转移的出路

在我国现在所处的发展阶段下, 城市化率偏低将成为制约经济发展、影响社会稳定的因素。目前的农村剩余劳动力转移就受到城市化率偏低的制约。威廉·阿瑟·刘易斯说: 由于传统的农业部门剩余劳动力比较多, 劳动力供给是无限的, 劳动生产率很低, 其编辑劳动生产率接近于零甚至是负数, 农民的报酬极低。目前我国农村劳动力中有1.7亿多剩余劳动力, 随

【收稿日期】2006- 02- 28

【作者简介】王敬涛(1981- ), 女, 河北定州人, 厦门大学经济学院计统系2004级硕士研究生, 研究方向: 社会经济统计。

着农业技术逐步提高,农业的剩余劳动力将越来越多。这么大规模的农村剩余劳动力怎样转移向哪转移,成为一个很棘手的问题。目前大多数人都是到大城市打工,从事一些手工,体力工作和简单的再生产操作。

现在有人称农民工为“青领”。青是蓝色和黄色的混合。蓝领是从事体力劳动的工人,目前农民工还不是工人,只能被称为体力劳动者。黄色是土地的颜色,他们虽然很少从事农业耕种,但他们还是农民,还离不开土地。“青领”真的是很合适形容农民工。农民工虽然工作在城市,大部分时间也生活在城市,但它们却不是城里人,享受不到市民待遇。所以每到春节就要回家过年,增加了交通运输的压力。

怎样解决农村剩余劳动力转移问题呢?城市化是一个很好的解决问题的方案。城市化扩大城市规模,把农业人口转化成城市人口。有人担心这样会增加城市的多方面压力,例如:就业压力,因为现在下岗职工的再就业任务也很艰巨;环境压力,城市的生活环境不容乐观,人口增加会不会进一步恶化现在的生存环境;等等。

农业人口向非农业人口的转化是必然趋势,而且它不会增加城市的压力,原因有以下几个方面:

一是农村交通不便,没有人口集聚的规模效应,经济上不能支持靠一种技能维持生活的专业人员,因此,农村经济多靠自给自足,非商业和非货币经济成分高。很多消费服务行业需要人口最低集聚规模才能存在,例如娱乐餐饮业,短途运输业。服务业在城市化很低的情况下无法发展。加速城市化有助于发展第三产业,第三产业大多是劳动密集型产业,所以有助于解决目前的就业问题。

二是城市化还有利于促进国内需求的扩张、产业结构的升级,带动城乡经济共同发展。农民进城必然会增加城市熟练劳动力的就业机会,从而从总体上增加城市的就业机会。

三是城市化就要有步骤地发展城市,鼓励农民进城安居乐业。加速城市化本身能够带动城镇基础设施建设、房地产建设和相关产业的扩张,从而扩大城镇对农业劳动力转移的吸纳能力。

四是农业人口转向非农业人口,成为真正的城市人,有利于人口的管理,使城市的生活更加有序化。

农村剩余劳动力的转移问题是解决三农问题的关键。城

市化也是解决三农问题的根本出路。

当前我国内需不足主要是农民的消费水平低,没有购买力。提高农民收入是一个很紧迫的任务,减免税费只能治标不治本。2002年我国第一产业所创造的国民生产总值仅占全国的15%,按美元计算约1800亿美元,平均到9亿农民头上,人均创造200美元,折合成人民币不到1700元。在这个基础上,国家、乡镇政府一分钱税费不收,农民仍旧非常穷。在耕地资源有限,而且相对不足的情况下解决农民问题就不能局限在农村。

要使农民富裕,就必须先减少农民数量,打破城乡壁垒,使大量的农村剩余劳动力转移到城市,这是增加农民收入的根本出路。如果几亿农民转化为城市人口,能够极大地促进城市产业分工的发展,从而大大加强全社会的商品经济发展的深度和广度。在这个过程中劳动就业人口比将大量增加,国内市场也因此将有一个巨大的发展。随着农民人数的减少,农村劳动力人均耕种的土地资源增加,农村的人均收入将会较快提高。土地可以不被划分为许多小块,容易进行规模经营,提高劳动生产率。

#### 四、总结

从城市化的含义中可以看出,城市化的核心就是要从总量上减少农民及农村人口。所以农村剩余劳动力向城市转移也是加速城市化的一条重要途径。城市化既是社会经济相关制度安排的变迁与创新的过程,也是农村自然经济转变为城市社会化大生产的过程。农村剩余劳动力转移到城市的过程中会遇到很多问题,户籍制度就是其中重要的一方面问题。要使农民工能够安心在城市工作,不再往返与城乡之间,就要做好农民工的社会保障机制。只有做好各种配套工作,农村剩余劳动力转移才能顺利进行,城市化才能平稳有序地完成。

#### 【参考文献】

[1]胡立和.城市化:解决农村人口出路问题的最佳选择[J].现代财经,2004,(7).

[2]李勤志,马文杰,冯中朝.21世纪:给我国农民国民待遇[J].生产力研究,2005,(1).

[3]吴志军.农村城镇化是提升农业竞争力的重要途径[J].生产力研究,2005,(2).

(上接第181页)经济增长方式由粗放型向集约型的转变,实现低消耗、高产出、少排放、能循环,走速度、结构、质量和效益相统一之路。实现经济结构由资源加工业向现代制造业的转变,立足资源优势和产业基础,着力提升产业结构,促进产业升级,不断拉长产业链条,培育新的经济增长点;要在发展煤炭主业的同时,大力发展煤炭精深加工和非煤产业,如机械制造产业、生物技术产业、医药食品产业、纺织服装产业等,走一条立足煤炭、延伸煤炭、超越煤炭的发展之路。要依托丰富的旅游资源加快第三产业尤其是旅游业的发展,以儒家文化为品牌、以水泊梁山为主体、以北方水乡为特色,打造“东方文化圣城”、“北方水乡”、“运河之都”品牌,建成有较大影响的国际

旅游目的地城市和国内著名的旅游中心。在发展经济的同时,要全面统筹,加快经济体制改革,扩大对外开放,大力发展科技教育,增强自主创新能力,加快生态修复治理,改善生态环境,全面落实以人为本,努力构建和谐、节约社会,为经济发展提供保障。

“十一五”时期是济宁市经济和社会发展的关键时期,要全面落实科学发展观,在新的历史起点上实现新发展,以经济转型再造济宁新优势,以文化振兴再造济宁新形象,以区域整合再造城市新功能,以生态建设再造济宁新环境,实现国民经济持续快速协调健康发展和全面进步。