

文章编号: 1672-8742(2006) 03- 0061- 03

蔡元培时期北京大学办学经费述评

王海燕

(厦门大学教育研究院, 福建 厦门 361005)

摘要: 民国初期, 经费严重匮乏是困扰高校办学的一大难题。蔡元培执掌北京大学期间, 在经费极端困难的条件下, 多方筹措经费, 优先保障教学改革、学科建设和学术研究活动, 取得了丰硕的办学成果。

关键词: 蔡元培; 北京大学; 办学经费

中图分类号: G649.29 **文献标识码:** B

Commentary on School-Running Funds When Cai Yuanpei Was the President of Beijing University

Wang Haiyan

(Education Research Institute, Xiamen University, Xiamen 361005, China)

Abstract: In the initial period of Republic of China, most universities had severe money shortage. When Cai Yuanpei managed Beijing University, he raised the funds in many ways though they were under the extremely difficult condition to guarantee the teaching reform, the discipline construction and the academic research. As a result, Beijing University made fruitful achievements.

Key words: Cai Yuanpei; Beijing University; school-running funds

办学经费是大学生存与发展的重要基础。民国初期, 办学经费匮乏成为大学面临的普遍问题。北京大学因为经费无法筹措, 教学活动难以正常开展, 校长频频更换, 四年之间, 先后换了严复、章士钊、马相伯、何 时、胡仁源五任校长。1916 年底, 蔡元培临危受命, 他凭着坚强的意志和惊人的魄力, 多方筹措办学经费, 为各项教育改革提供了保障, 在中国近代高等教育发展史上写下光辉的一页。

1 北大办学经费的来源

在蔡元培主持校务之前, 北京大学主要通过借款办学。严复在任时, 曾分别向华俄道胜银行、

华比银行借款, 共筹得 27 万两白银作为学校经费; 马相伯也向银行借款 40 万法郎作为学校正常运转经费; 胡仁源曾经向比利时仪品公司借款 20 万银元建校舍。因经费问题, 财政部曾要求减少北大教职员的工资, 教育部也以经费困难、程度不高和办理不善等理由, 提出停办北大。但是, 经北大全体师生的努力, 主要通过向银行借款才使北大得以保全下来。¹ 在无法维持校务之际, 北大就提早结束学期课程, 开学没有经费便延迟开学。

蔡元培出任北京大学校长后, 办学经费危机依然存在。为了筹措经费, 蔡元培知难而上, 多次要求教育部拨经费, 并强烈建议政府把各国退还的庚子赔款的一部分或者是全部用于发展高等教

作者简介: 王海燕(1982-), 女, 山西运城人, 硕士研究生, 研究方向为教育史。

© 1994-2013 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. <http://www.cnki.net>

育。在赴欧美考察期间，他坚持为北大筹集经费。为了发放教职员的积欠薪水，蔡元培曾数次和北大教职员齐集教育部索要薪水。因经费困难，学校各项工作无法正常运转，他曾单独或与其它高校校长集体提出过辞职。

作为国立大学，北大办学经费主要来源于政府，包括政府借款、教育部直接拨款、教育部借款拨给北大、教育部发行公债、政府筹拨证券转给教育部管理。此外，还有其它一些筹集办学经费的途径。如征收本科生学费，收取宿舍租金、出售图书、讲义、月刊，社会捐助等。1921年8月，美国公使克兰先生的夫人为奖励中国女子教育，捐助北京大学4000美元，设正科生学额6人，旁听生学额9人，并希望中国中央政府及各省政府或私人多设学额，给予女生以求学之机会。^④

1919年2月到10月底，财政部没有拨教育经费，所有的经费都是教育部多方借贷拨给北大的。3月，政府借款50万银元，建设北大西校区。10月到12月北大仅领到经费11180银元。1920年11月，印刷工人因积欠三个月工资而罢工。12月，为了有效利用经费，北大校评议会决定自本年度起开始实行审计制度，教育部拨出的款项除了发教职员的工资外，其余发给各部，不再发给学生旅费。

1921年，经费比前几年更加困难，甚至无增聘教员与购买图书之力。3月，北大教职员要求政府在直辖铁路收入中拨付教职员欠薪和学校常年年经费，国立八校校长也要求教育部拨放经费。后经国务总理批示，自3月起按月拨25万银元，积欠60万银元由财政部设法清还。但是到了4月，经费仍没发放。蒋梦麟等八校校长要求政府逐年增加教育经费，政府坚持1919年预算不变。因政府拨款数目与教职员所主张相差甚远，教职员全体提出辞职，并决定除星期日外每人到教育部索要薪水。时至5月经费仍未解决。北京大学等八校校长第二次提出总辞职，请总理批准辞职并催发4月份经费和积欠，辞职没有得到批准。6月，校长、教职员和学生齐集新华门请见总统，但仍未解决经费问题。7月底，教育部通知八校：由政府筹拨价值200万银元的证券存入银行，归教育部管理。此项准备金只有当京师学款每月22万银元不能如期发放时急用，并议定此项证券以盐余作抵，拟分作20张，每张10万银元。自1922年8月起，每月由盐余项拨付10万银元。随后八校校长复职。但到了12月14日，由于教育部仍然欠发7月下半月及10月、11月两个半月的经费，学校实在难以维持，八

校校长再次呈请辞职。

1922年1月废除“学生得以担保请求缓交学费”制度。^⑤2月，蔡元培呈请政府将法国退还的庚子赔款的一半充作教育基金。3月，教职员要求将两个月又七成的积欠在15日以前发放，教育部没有应答。4月，北大已山穷水尽无力维持，八校校长恳请教育部于5日前至少拨给两月经费。8月，蔡元培等八校校长催发四个半月积欠。11日，八校校长及教职员联席会代表与教职员260人齐集教育部轮流坐等索薪。19日，北京国立八校校长向总统辞职，黎元洪极力劝阻。9月，八校校长竭力向当局索要欠薪，21日，政府拨给两月经费，并答应于9月30号以前再发半个月经费，于是各校长照常回校供职。10月，教育部发行1922年短期八厘公债1000万银元，所有各机关在该用途单内具领之款，自本年10月起到次年1月止，在各该月预算经费项下开支。11月，各校经费已积欠四个月以上，而北大校役每月工资仅6银元，难以维持生计，也在要求加薪。

1923年以后是蒋梦麟代理蔡元培主持校务，当时北大经费的主要来源是政府拨款。教育经费来源主要是教育部借拨俄国退还的庚子赔款、教育部拨交通附收赈捐^⑥，1927年11月还增加了交通部的拨款，此外还有出版图书、讲义、杂志等收入。

1924年，用下学期学费作抵押，向银行借银一万元作为办学经费，并减少行政部分消耗品的支出。6月，财政部发给经费五成五，校长蒋梦麟向银行借得四成五凑足一个月经费。17日，国立八校教职员联席会请求政府将德国庚子赔款1000万银元之一次拨发五个月经费，将俄国庚子赔款900余万英镑，全部用于提倡教育，但没有得到应允。

1925年，北大评议会议决定脱离教育部。教育部得到北大脱离的消息，便决定不再为北大拨款，并通告银行界不再向北大通融。无可奈何之际，北大自筹经费数万元发放薪俸六成五，后又凑得数万元，除偿还学校不能拖延的债务外，发放教职员一个月的欠薪。

1926年1月1日，北大账簿上存款只有二角五分八厘。5月，北大经费已山穷水尽。1925年将学费收入在中国银行抵押1万银元左右还可以暂时维持，而当年中国银行收回学款，学校经费更处于绝境。学校各职员无法维持生计，不得已向学校索要，北大最后决定不论薪水多少，一律发3银元。因经费困难，本学期开学本来就晚，教员请假的很多，一学期讲课不到三分之一，于是学校决定提前举行学年考试。月底，教育部借拨俄国退还庚

子赔款 17830 银元作为北大经费。7 月, 北大因欠费过巨, 自来水已断绝三日, 因欠煤商 1900 余银元无力付给而被煤商控告。8 月, 北大多方挪借 1000 银元, 照数付给自来水公司三个月的欠费。9 月, 已欠薪十个月, 北大决定停发未到校教员的薪水, 以作职员生活维持费, 并决定暂缓开学。10 月, 还是没有经费, 暂缓开学已过期, 考虑到学生的学业, 决定 20 号开学, 但因经费积欠过多, 生活艰难, 北大虽然开学了, 却没钱上课。图书馆全体职员向代理校长索要薪水, 北大校役因无法维持生活不得不每日工作之余外出拉车维持生计。

1927 年 1 月, 北大因无钱买煤, 各院均没有生火, 学生在教室上课冻得直发抖。3 月, 校役 300 余人向总务处索要积欠工资, 学校决定供给伙食, 后又在银行借得 2000 银元发放, 总罢工才停止。5 月, 经费依然没有着落, 学校提前举行年考。7 月, 国立九校合并为国立京师大学校。

2 北大办学经费的使用

在教育经费极端困难的条件下, 蔡元培校长量力而行, 积极推进教学与管理改革, 把经费主要用于师资与学科建设、学校基础建设、创办研究及社团等学术活动上, 从而发挥出办学经费的最大效应。

2.1 师资建设

这一时期办学经费主要用于聘请新的教师、派遣教师出国、教师抚恤金和聘请国内外知名学者讲演等。蔡元培非常重视教师的工资发放。1920 年 12 月, 北大评议会决定开始实行审计制度。决定教育部拨发的款项, 优先发给教职员工资, 其余按成拨发给各部。为了节省开支, 决定不再发给学生旅费。1925 年 9 月, 北大自筹经费数万元发放薪俸六成五, 后又凑得数万元, 除偿还学校不能拖欠的债务外, 教职员欠薪发放一个月。

聘请教师。北大当时聘请了大批有真才实学的社会名流, 如陈独秀、李大钊、钱玄同、刘半农、周作人、鲁迅来北大执教或兼课。同时, 也注重引进崭露头角的青年新秀, 如胡适、梁漱溟等。仅 1925 年 10 月就新聘讲师 15 人, 有徐志摩、程振基、黄建中、周炳琳、李璜、李宗武、时尔曼、郁士元、林晓、路毓祉、熊升恒、潘渊、韦誉存、谢循初、汪奠基等。

资助教师出国研修。1917 年 12 月, 评议会议决定在北大任职五年的教授被派遣出国留学一至两年。1919 年 1 月, 理科学长赴法考察教育。1920 年 2 月派宋春舫教授赴欧, 卜思教授赴美留学并

为图书馆筹款。

教师抚恤金。1920 年 2 月赠两月俸金作为杨昌济教授及刘师培教授身后抚恤金。

聘请国内外学者、名人前来讲学, 如表 1 所示。
1917—1927 年北大邀请的国内外知名人士讲演时间及内容

年份	内容
1917 年 10 月	法国两院外国政治委员沙来君演讲《法兰西与科学》
1919 年 9 月	美国杜威博士讲演《社会哲学与政治哲学》
1920 年 4 月	继续聘美国杜威博士在校讲演一年
1921 年 1 月	北大社会主义研究会邀请英国学者罗素演讲
1922 年 3 月	梁启超《评胡适的中国哲学史大纲》
1922 年 4 月	美国女士山格夫人演讲《生育制裁的什么与怎样》
1922 年 9 月	美国学者哥勒演讲《从美国的历史经验上论联邦制度之得失》
1922 年 12 月	俄国哲学博士叶勒索夫讲演《俄国文化及十八、十九两世纪的哲学》
1923 年 5 月	日本宫内省乐部讲师田边尚雄先生讲演《中国古代音乐之世界的价值》
1924 年 10 月	日本东京帝国大学教授、文学博士市村瓊次郎先生讲演《论环境与文化之关系, 并以两晋、南北朝佛学之影响为例证》
1925 年 1 月	日本东京美术学校教授大村西崖氏讲演《风俗史的研究与古美术品的关系》

2.2 教学改革与学科建设

蔡元培调整学科和课程设置, 使北大从原来的文、理、法、商、工五科变成文、理、法三科, 同时打破文理界限, 废科设系。北大也是国内最早实行选科制和学分制, 并最早设立研究所的大学。1917 年 12 月, 陈大齐创办中国最早的心理实验室, 1918 年 12 月出版我国第一本大学心理学教材《心理学大纲》; 1924 年 5 月添设东方文学系; 1924 年 12 月, 钟观光教授创建第一个用现代科学分类标记的植物标本馆; 1926 年 11 月心理学系成立; 1927 年 12 月杨钟健教授出版研究中国古脊椎动物方面最早的著作《中国北部之啮齿动物化石》。

2.3 购置仪器设备

在经费困难时期, 蔡元培很重视学校校舍的建设与发展。1918 年发起集资为法科建苑囿; 1919 年将 50 万银元经费用于建设北大西校区; 1926 年用 2 万余银元建设成北大煤气厂。他也很重视学科仪器设备的配置和完善。北大用每月临时费一万余元购买图书和仪器, 不得挪用。在经费非常困难的情况下, 蔡元培不仅为图书馆购置图书划拨相对稳定的经费, 还利用出国考察的机会四处募捐, 为北大图书馆的新馆建设筹集资金。从 1922 年 8 月关税增加后, 学校应领出的增加费约 3 万银元, 专供学术上的设备之用。当时理科仪器不够, 实验很不方便, 蔡元培便主张添置, 购买了大小电机数种, 发电机一具。

2.4 资助学生出国、学生演讲比赛、实习参观

1920 年 5 月, 资助本校前届 (下转第 74 页)

心的平衡、行为的协调。只有来访者也“看到”了我的问题所在，他才可能真正从困境中走出来，不断地战胜自我并最终体验到“登天的感觉”。否则，无论咨询员采用说服的、指导的或非指导的方式都是事倍功半的，甚至会引起来访者内心的反感与怨恨。可以想见这面镜子必须经常保持明亮，才能发挥其最大功能。但咨询员这面镜子，又如何不是一时而是时时地保持明亮呢？答案是咨询员必须成长，成长，不断地成长。¹⁰

注 释：

¹ 丁正员，谏海燕. 心理咨询员的素质要求及其修养途径[J]. 九江职业技术学院学报, 2004, (1): 36.

④ 沈之菲. 生涯心理辅导[M]. 上海: 上海教育出版社, 2000. 56.

④ 李进宏，雷五明. 当代大学生心理解读[M]. 武汉: 武汉理工大学出版社, 2003. 213.

^{1/4} 张小乔. 心理咨询的理论与实践[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 1998. 46~51.

^{1/2} 劳动和社会保障部. 心理咨询师国家职业标准[M]. 2001.

^{3/4} 樊富珉. 督导在心理咨询师培训及其成长中的作用[J]. 中国心理卫生杂志, 2002, (9): 371.

⑧ 李林英. 心理咨询与咨询中的临床督导工作[J]. 中国临床心理学杂志, 2004, (1): 65.

(七) 李鸿义. 心理咨询方法论[M]. 武汉: 中国地质大学出版社, 2001. 211.

⑦ 蔺桂瑞. 心理咨询员的个人成长及其促进[J]. 中国青年政治学院学报, 2004, (2): 43.

10 庄 丽. 如何促进咨询员的专业化发展——咨询员专业化发展刍议[J]. 山东青年管理干部学院学报, 2000, (4): 51.

(收稿日期: 2005-11-28; 编辑: 韦 翰飞)

(上接第63页) 及本届毕业生4人赴日本调查大学学制、课程、图书馆、学生活动、青年思潮等。^{1/2}

从1919年开始，每年5月开展英文演说比赛会，奖金为：一等50银元，二等25银元。1922年4月21日，北大演说竞赛大会举行，第一名、第二名和第三名分别获奖金50银元、30银元和20银元。1925年4月24日，华北五大学国语演讲竞赛大会在北大举行，北大代表获一等奖(奖金15银元)，南开代表获二等奖(10银元)、师大代表获三等奖(5银元)。1925年5月1日，华北六校英文演说竞赛在北大举行，南开第三，奖金5银元，燕大第二，奖金10银元，协和第一，奖金15银元。1927年1月12日，北大国语演说竞赛，第一名获奖金20银元，第二名、第三名分别获奖金10银元、5银元。^{3/4}

1924年4月，化学系三年级全体学生去天津、塘沽、唐山、济南等参观工厂。1924年5月，地质系毕业生舒文博等八人在地质学系主任李四光带领下赴宜昌石龙考察。1925年4月，教育学系学生分三组结队赴香山慈幼院、中法大学参观。^⑧

2.5 创办社团组织和刊物

经费的直接来源是学校组织的学生会、音乐传习所、北大出版部。此外，在蔡元培的提倡和推动下，北大还成立了27个社团，如进德会、新闻研究会、哲学研究会、国民社等。在各种社团纷纷成立的同时，蔡元培还鼓励和支持创办各种刊物。除

学校办的校刊《北京大学日刊》和《北京大学月刊》之外，北大师生也办刊物，主要有《新青年》、《每周评论》等。

在蔡元培校长的领导下，北大改革取得重大成就。究其原因，首先得益于他不辞辛劳地为学校筹集经费，多次要求政府为北大拨款，也多次强烈建议政府把各国庚子赔款的一部分或全部充作教育基金。其次，蔡元培利用有限的经费，优先保障教学改革、学科建设和学术研究活动。他把正确的办学理念融入教学中，延揽了一批优秀的教员，重视学生的实践能力，鼓励和支持成立各种组织和协会，创办多种报刊，提升了学校的学术氛围，培养了思想自由的空气，使北大成为思想活跃、充满生机的名副其实的全国最高学府，对中国的高等教育产生了重要而深远的影响。

注 释：

¹ 萧超然，沙健孙，等. 北京大学校史[M]. 上海: 上海教育出版社, 1981. 26~33.

④④ 王学珍，郭建荣. 北京大学史料(第二卷)[M]. 北京: 北京大学出版社, 2000. 629.

^{1/2} ^{3/4} 王学珍，王效挺. 北京大学纪事(上册)[M]. 北京: 北京大学出版社, 1998. 56, 75, 96, 120, 121, 127, 128, 149.

(收稿日期: 2005-09-15; 编辑: 杨万柏)