

# 新时期城市绿地系统规划编制技术路线的探讨

王亚军<sup>1</sup>, 郁珊珊<sup>2</sup>

(1. 厦门市公路局, 福建厦门 361008; 2. 厦门大学建筑与土木学院, 福建厦门 361005)

**摘要** 通过对新时期建设生态园林城市宏观背景的认知和城市绿地系统编制现状与历史的总结回顾, 提出了规划与实施并行, 规划沿继承、发展、保护 3 条主线展开, 对规划的法制性、政策性、市场性内容进行归类, 力求科学规划、有效实施的新时期城市绿地系统规划编制技术路线。

**关键词** 生态; 生态园林城市; 城市绿地系统规划; 规划理念; 技术路线;

**中图分类号** TU985.12 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2008)10-04092-03

## Discussion on the Technical Route for Planning Urban Green Space System in the New Period

WANG Ya-jun et al (Xiamen Highway Bureau, Xiamen, Fujian 361008)

**Abstract** Through cognizing the macroscopic background of constructing ecological garden city in the new period and reviewing the status and history of making out urban green land system, the technical route for planning urban green space system in the new period was put forward as that, it should pay the same importance to implementing as planning, outspreading the planning from 3 masterstrokes of inheriting, developing and protecting, etc. and the legality, policy and marketability contents of the planning should be classified for scientific planning and effective implementation.

**Key words** Ecology; Ecological garden city; Planning of urban green space system; Planning concept; Technical route

### 1 对原城市绿地系统规划编制技术路线的再认识

2002 年《城市绿地分类标准》解决了我国绿地分类及统计口径不规范导致的绿地系统规划与城市规划之间缺少协调的问题, 同时为解决城市化水平不断提高带来的城市环境问题, 该标准也提出了改善城市生态环境, 促进城市可持续发展的目标<sup>[1]</sup>。2002 年建设部还向全国各有关单位印发了《城市绿地系统规划编制纲要(试行)》, 明确提出《城市绿地系统规划》的主要任务, 并在《城市绿地系统规划》的成果中明确规定要有专门一章来阐述生物多样性保护与建设规划。

由于城市绿地系统规划是在总体规划完成后编制的, 因此它对城市绿地市场运作要求、生态及景观要求有些不相适应, 主要存在以下问题: 未充分从建成区域与城市生态系统角度构筑城市绿地总体结构和布局; 绿地植物景观配置重美观轻生态; 城市绿地是城市形象和景观规划的重要载体, 传统绿地规划未从整体上考虑塑造城市形象; 市场经济条件下城市绿地建设模式、资金渠道已发生变化, 总体规划确定的绿地在实施过程中难以一成不变。因此, 传统绿地系统规划不能适应新时期要求<sup>[2-3]</sup>。21 世纪城市绿地规划要突出区域特征, 强调改善生物多样性及生态环境, 实现城市区域社会、经济、环境和空间发展的有机结合<sup>[4]</sup>, 即绿地系统规划要符合生态性、生物多样性、野郊休闲性、人居环境舒适性和可持续利用性, 要扩大到整个城市区域范围, 建立城郊结合、城乡一体化的大园林、大绿地系统<sup>[5]</sup>。

### 2 生态园林城市绿地系统规划

**2.1 生态园林城市绿地系统的含义** 生态园林城市绿地系统就是在生态园林城市定位基础上的城市绿地系统。生态园林城市是城市发展的理想目标, 具有城市生态建设参考的普遍意义, 作为在生态园林城市中起生态缓解作用的绿地系统规划更具有挑战性和科学技术含量。它要求具备以下特点: 可持续发展化。包括资源利用的可持续性(自然资源、人文资源)、空间环境的可持续性、技术经济的可持续性、管

理体制的可持续性。生态园林化。最大限度地提高绿地率和绿视率, 提高单位面积绿地中的叶面积系数, 合理布置稳定的人工植物群落。地方特色化。挖掘地方特色, 充分利用地方自然条件和人文风情发展旅游业。

**2.2 建构方向** 建构生态园林城市的绿地系统必须与城市的生态机制紧密结合, 根据地方自然社会条件, 确定合理的排污通道、进气通道以及市中心或区中心集中的开敞绿地空间和规划区外的大面积生态绿地, 对城市绿地系统进行生态建构, 为城市营造舒适的环境空间; 并沿用地方造园风格, 充分利用乡土材料, 挖掘城市人文风情, 塑造具有乡土特色的城市景观风貌。

**2.2.1 生态建构。**通过对城市生态机制的研究, 利用生态系统原理, 对城市各类绿地进行系统布局; 根据城市规模和性质, 对城市绿地进行指标规划, 满足城市对氧气的需求; 根据城市园林绿化需求制定生物多样性保护措施、树种规划以及生产绿地规划; 为了保证上述规划得以畅通实施, 需制定相应的经济政策措施, 引进先进的培育技术和管理技术等, 最终达到充分改善城市环境的目的。

**2.2.2 景观风貌建构。**城市景观风貌特色的塑造需要组成城市的各元素集体造型、联合塑造, 需要在统一的城市形象定位基础上进行创作, 需要合理运用地方乡土材料, 挖掘地方文化内涵。在具体环节控制中, 城市景观风貌特色的强化在空间形成上涉及到城市边缘、道路、区域、节点、标志 5 个元素, 这 5 个元素常常是一个城市意向形成的主要因素, 最终达到在自然环境中寻找特色、在人文环境中塑造特色、在人工环境中创造特色。

### 3 新时期城市绿地系统规划编制技术路线的探讨

城市生态园林绿地系统规划就是将生态规划的思想方法应用于城市绿地规划, 应用生态学与系统学原理来规划建设, 制定完整的城市生态发展战略, 促进城市功能协调, 符合生态平衡要求; 使城市发展与布局结构合理, 形成与区域生态系统相协调的城市发展形态和城乡一体化的生态体系; 使自然地貌、植被、水系、湿地等生态敏感区域得到有效保护, 生物多样性趋于丰富。城市生态园林绿地系统规划既

**作者简介** 王亚军(1977 - )男, 安徽阜阳人, 博士, 工程师, 从事风景园林规划与设计、城市绿地系统规划、城市生态理论研究。

**收稿日期** 2007-06-06

是一门科学,也是一项政府职能,又是一项社会活动。作为一门科学,城市绿地系统规划必须首先是一项科学成果;作为一项政府职能,城市绿地系统规划必须具有公共政策性;而作为一项社会活动,城市绿地系统规划则必须具有可实施

性和可操作性。可见新时期城市绿地系统规划的编制必须走规划与实施并行的技术路线(图 1),规划沿继承、发展、保护 3 条主线展开,实施中应对规划的法制性、政策性、市场性内容进行归类,使政府在规划实施管理中有的放矢,才能达

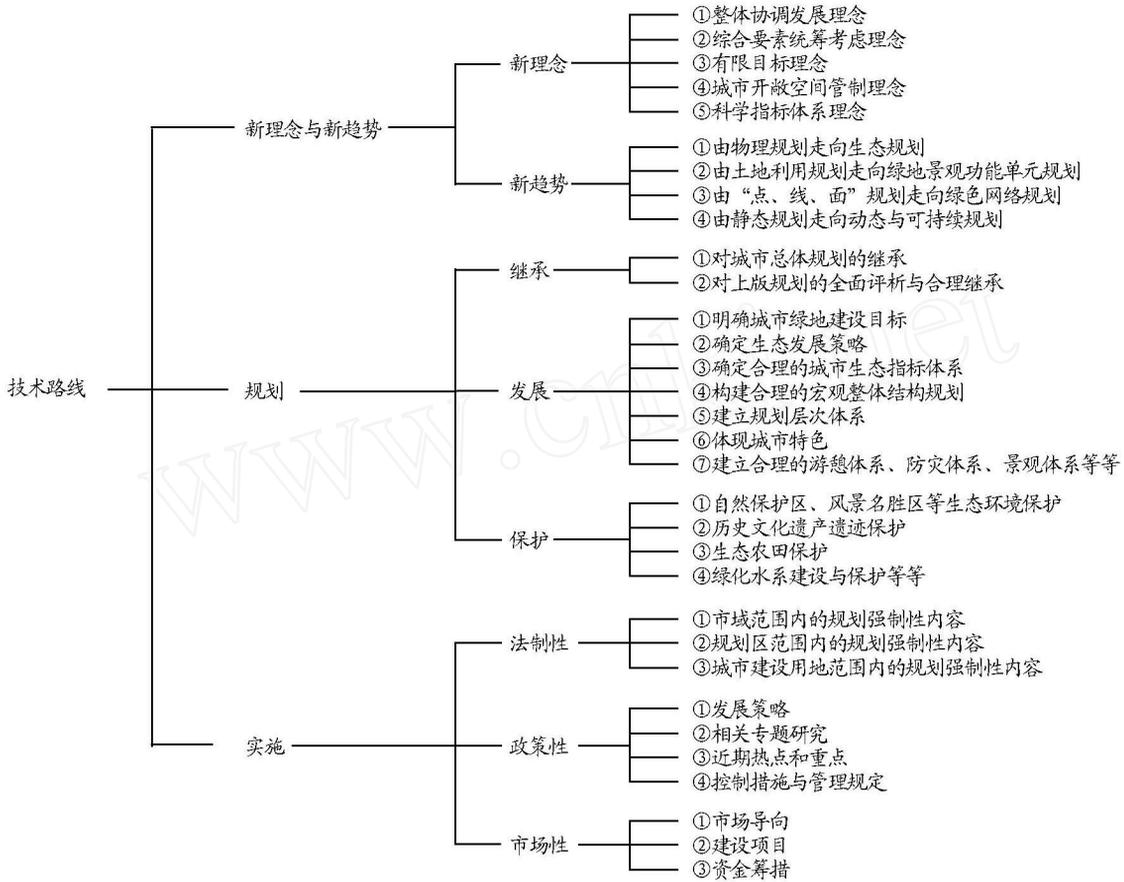


图 1 城市绿地系统规划编制技术路线框架体系

Fig. 1 Frame system of technical route for the establishment of urban green system

到科学规划、有效实施的目的。

**3.1 规划的公共政策性** 所谓公共政策即政府和公众意志的表现,是政府及其部门或行政机构,运用其职能来规范和引导市场主体、社会组织和个人的行为,调动和利用社会经济、生态资源,实现公平与效率目标的主张或决定。政府、企业和社会公众始终是城市发展进程中起决定作用的 3 个利益方面。因此,新时期城市绿地系统规划编制中必须充分了解 3 方的所思所想,平衡各方利益,实现公共利益最大化。

**3.2 规划的战略性与战术性** 城市总体规划的战略性的决定了城市绿地系统规划的战略指导作用,因此要提倡技术型和战略型相结合的城市绿地系统规划,以达到规划战略与战术的融合,只有这样才能把握动态与稳定的城市绿地发展关系。这就要求在规划中要重视城市绿地系统生态空间布局结构的建立,重视发展的多目标性,达到具有宏观控制、详细约束和具体引导设计的目的。

**3.3 规划的科学性和可操作性** 新时期城市绿地系统规划的编制必须力求科学规划,有效实施和可操作完成,使规划既具有可持续性、综合性、前瞻性,又具有利于实施的法制性、政策性、市场性。

**3.3.1 关于规划理念的思考。** 新时期城市绿地系统规划要把握城市绿地建设未来发展趋势,即由物理规划走向生态规

划,由土地利用规划走向绿地景观功能单元规划,由“点、线、面”规划走向绿色网络规划,由静态规划走向动态与可持续规划。同时树立科学的规划新理念,即:整体协调发展理念。城市绿地系统规划应从原来着重考虑城镇“点”和交通“线”,走向兼顾市域“面”的阶段。综合要素统筹考虑理念。一是强化自然要素在城市景观形态中的主导作用,保护作为城市景观核心的自然要素,强调自然环境因素对城市形态的限制作用,重新认识自然景观生态系统的作用;二是统筹人工环境要素,塑造城建特色;整合文化要素,体现人文特色。有限目标理念。城市绿地系统规划只能是有限目标的规划,必须对能真正发挥作用的内容进行规划,从而提高规划的编制效率与可操作性。城市开敞空间管制理念。即从统筹区域的角度来确定市域中有些地方应该优先发展,而有些地方因生态、环境等原因不应该进行大规模建设,成为控制建设地区等。科学指标体系理念。要建立起“具有稳定可靠的生态安全保障体系”还需要一个漫长的过程,但用建立评价指标体系的方法引导城市向“生态园林城市”方向发展是可取的。该指标体系应是动态发展的,原则的。

**3.3.2 关于科学规划的思考。**

(1) 必须体现规划的延续性与继承性。目前实现城市绿地建设可持续发展已成为全社会的共识,而要实现城市的可

持续发展,城市绿地系统规划必须要有延续性,首先要科学继承城市总体规划的宏观内容,其次必须对上版绿地系统规划进行全面、切实、认真地分析总结,对上版规划正确的、好的方面必须加以继承,体现规划的延续性、可持续性。

(2) 必须体现规划的前瞻性和发展性。新时期城市绿地系统规划的编制必须加强城市生态战略规划研究,深化市域生态大环境体系规划,将战略研究与传统的市域生态体系规划有机结合;应以城市存在的主要生态问题为导向,针对问题,结合远景发展展望,提出具有针对性的城市绿地生态发展目标,在此基础上制定一系列城市生态发展策略;对其中的一些内容不但要做到规划定性,而且要做到规划定位、指标定量;对地方的某些特殊问题、重点问题则应分专题做进一步研究,使规划编制形式逐渐从开始的以图为主到后来的图文并茂转变,再向突出规划的公共政策方面转变。

(3) 必须突出规划的保护内容。由于以经济建设为中心的发展主线,忽视了对城市发展建设中本应加加珍惜的自然资源和历史文化遗产的保护。因此,新时期城市绿地系统规划的编制一定要对市域、城市规划区、城市建成区3个层次、不同范围内的自然保护区、水源保护区、风景名胜区、湿地等生态敏感区,河流绿地、基本农田、文物古迹等,根据不同层次的规划制定强制性保护内容和规定,使城市在发展的同时,有所继承和保护,真正实现城市生态的可持续发展。

3.3.3 关于有效实施的思考。新时期城市绿地系统规划的编制必须在规划阶段就研究规划的实施,并通过对规划内容的法制性、政策性、市场性的归类,增强规划的可实施性。

(1) 规划的法制性内容。依据城市绿地系统规划的法制性,制定管理策略。例如在市域生态大环境体系规划中,针对整个市域范围,制定生态斑块、河流、生态廊道、历史文化遗产、基本农田等的保护和建设范围、保护和建设要求,作为市域生态体系规划强制性内容;对城市规划区,则应明确范围,将规划制定的严格控制发展区、一般控制发展区和引导

发展建设区的空间开发管制规定,作为规划的强制性内容;对城市建成区,则应结合建设实际进一步明确城市绿地系统规划强制性内容。

(2) 规划的政策性内容。城市绿地系统规划本质上是一种公共政策。因此,对规划中的前瞻性内容,应针对各发展策略进行专题研究,为政府宏观调控提供政策目标和手段;加强并细化近期绿地建设规划,建立近期绿地建设项目库,并将近期建设规划的成果转化为政府近期城市绿地建设的核心政策;对城市生态绿地布局及城市生态绿地发展的热点、难点、重点地段,均应制定发展政策和建设控制、建设管理措施,作为政府管理城市绿地建设的有效工具。

(3) 规划的市场性内容。对除强制性规划内容和政策性规划内容之外的规划内容,则应归类到市场性内容,实施中可通过建设项目和资金筹措等的市场化运作加以完成。

#### 4 结语

尊重生态肌理和传承历史文脉是城市绿地系统规划与特色塑造的本质。因此,新时期城市绿地系统规划的编制必须要以优厚的自然条件为依托,以历史文化遗产为背景,在科学的理念与规划技术框架的引导下,走规划与实施并行的规划策略路线,才能满足生态园林城市对城市绿地系统的新要求、生态园林城市建设与可持续发展的要求、旅游休闲及绿色产业的要求以及城市形象与特色的要求。

#### 参考文献

- [1] 王浩,王亚军.生态园林城市规划[M].北京:中国林业出版社,2008:183.
- [2] 吴效军.新时期城市绿地系统规划的基本思路和方法研究[J].现代城市研究,2001(6):24-26.
- [3] 周福君,乔颖,乔晶.从生态学角度谈城市绿地系统的规划[J].国土与自然资源研究,2001,29(2):58-59.
- [4] 王欣.建设有活力的绿色空间网络——浅谈21世纪城市绿地系统[J].浙江林业科技,2001,21(5):53-55.
- [5] 韩镇祥.城市绿地系统规划中应把握的几个主要问题[J].浙江树人大学学报,2003(1):71-74.

(上接第4076页)

的科、属、种,泛热带分布类型所占比例最高,高达30.43%,其后依次为热带亚洲至热带非洲分布类型,占8.70%,这两者合起来占该区攀援植物中热带性地理成分的78.08%,占有绝对优势,由此可见,该区的热带成分与世界各大洲之间热带成分有着极其密切的联系,特别是与亚洲、非洲及大洋州热带成分有广泛而密切的联系;其他热带成分分别是旧世界热带分布、热带亚洲至热带大洋州分布和热带亚洲分布3种类型,三者合起来占该区攀援植物中热带性地理成分的21.92%,远远低于前2种类型。在温带性成分属中,北温带分布类型所占比例最高,占该类型的39.14%,其后依次为东亚和北美间断分布和东亚分布类型,分别占温带成分的30.44%、26.08%,它们这些成分可作为冈瓦纳古陆和劳亚古陆之间曾有过联系或共同起源的见证,而旧世界温带分布、温带亚洲分布和地中海、西亚至中亚分布及中亚分布4种类型,该区攀援植物却无一分布,从而揭示了攀援植物区系与其联系极其微弱。相对于整个种子植物区系来说,攀援植物区系具有更强的热带性亲缘,这与其他地区有

一致的特征<sup>[5-9]</sup>。

#### 3 结语

山东省攀援植物区系种类组成比较丰富,优势现象比较明显,热带性地理成分和温带成分相当,与古地中海成分联系极其微弱,各种地理成分复杂多样,但该区未见典型的纯热带性成分,这与当地的气候特点、地理位置等自然条件相吻合。

#### 参考文献

- [1] 陈汉斌.山东植物志[M].青岛:青岛出版社,1992.
- [2] 张美珍,赖明洲.华东五省市植物名录[M].上海:上海科学普及出版社,1993.
- [3] 吴征镒.中国种子植物属分布区类型[J].云南植物研究,1991(SIV):1-139.
- [4] 吴征镒.中国自然地理(植物地理)[M].北京:科学出版社,1985.
- [5] 李彦连.江西马头山自然保护区攀援植物区系研究[J].广西植物,2005,25(6):533-538.
- [6] 刘仁林,袁利洪,施建敏,等.马头山自然保护区种子植物区系研究——I.科的区系分析[J].江西农业大学学报,2005,27(3):361-364.
- [7] 袁利洪,刘仁林,施建敏,等.马头山自然保护区种子植物区系研究——属的区系分析[J].江西农业大学学报,2005,27(4):590-594.
- [8] 施建敏,杨光耀,袁利洪,等.马头山自然保护区种子植物区系研究——种的区系分析[J].江西农业大学学报,2005,27(5):705-707.
- [9] 谢国文,丁宝章,王遂义,等.赣北云居山植物区系地理探讨[J].云南植物研究,1991,13(4):391-401.