

浅议农民增收

张水峰
胡明文
陈卫

当前我国农业和农村的发展进入了一个新的阶段,这个阶段的主要任务是增加农民收入和保持农村社会稳定。农业生产中矛盾的主要方面已从增加农产品供给转向增加农民收入,从保障供给转向适应市场需求。

一、农民增收面临新的形势,收入增幅再度回落

从近四年的农民人均纯收入增长来看,1997年农民人均纯收入增长4.6%,较1996年下降了4.4个百分点。1998年农民人均

纯收入为2162元,扣除物价因素,比1997年实际增长4%,增幅比1997年回落0.6个百分点。1998年农民收入增长主要是来自工资性劳动报酬收入的增加,而农民从农业中获得的收入却出现改革开放以来的首次负增长。1999年全国农民纯收入2210元,扣除物价因素,比上年实际增长3.84%,增幅仍在回落。从农民人均纯收入构成的变动趋势看,近四年来,农民工工资性劳动报酬收入在纯收入中的比重不断上升,从1996年的23.41%上升到1999年的28.5%;而种植业和畜牧业收入的比重总的趋势是下降的,分别从1996年的47.99%和7.32%下降到1999年的39.91%和7.14%,尤其种植业收入比重从1996年以后持续走低。

农民收入低速增长,不仅直接影响农民生活水平提高和农户生产投入的增加,而且对城乡农民收入差距的缩小和整个国民经济的增长产生了不利影响。其一,农民收入增长滞缓,迫使农民紧缩消费;其二,农民收入增速减缓直接影响和制约农户的投入积极性。1999年农民人均生产费用支出比上年减少7元,扣除物价变动因素,实际投入量比上年下降约1个百分点;其三,农民收入低速增长,导致城乡差距再度扩大,对拉动内需,促进经济全面发展产生了较大的负面效应。从今后发展来看,农民收入增速

滞缓必将给农村经济工作造成一定的压力,从而为调整农村经济结构,提高农产品质量和促进农业增效创造新的动力和机遇,这对农村改革与发展又是一个较大的推动,促使政府对农村发展战略进行适时调整,在解决矛盾与问题中不断开创新的局面。据测算,农民增加消费支出1亿元,将对国民经济的消费需求新增2亿元,由此可见,农民增加收入是农村经济发展的基础,是提高农民积极性的基石,是整个国民经济发展和稳定的保障。

二、农民收入低速增长的原因

当前,我国农村和社会经济发展到了一个新的历史阶段:一是社会总产品由供给长期全面短缺转为有效需求不足即供过于求;二是经济发展对资本和技术等现代生产要素的依赖程度越来越强,市场需求对经济增长的制约作用日益增强。由此可见,农民收入增幅下跌是我国农业、农村和整个国家经济发展到新的历史阶段难以避免的现实经济现象,是经济规律与宏观经济环境发展变化共同作用的结果。

(一)农产品供求结构性矛盾日益突出,农民收入增长日益受市场约束,在农产品总量阶段性过剩,总供给大于总需求的情况下,在农业增长面临日益强化的市场约束形势下,农产品总量扩张不能为农民在农业中创造更多的就业机会和收入来源,随着居民消费结构的变化,特别是我国即将加入世贸组织,市场对产品的多样化和高质量的要求越来越高,低质农产品市场日益萎缩,过去靠增加产量增加农民收入状况已不复存在了。当前,农产品持续出现卖难现象,致使商品积压,农产品市场价格持续低速,农民增产不增收。

(二)通货紧缩,市场疲软,农民来自非农产业收入锐减。近几年来,导致农民纯收入增长趋缓的另一个重要原因是农民的非农就业机会减少,剩余劳力没有出路。如上海1996年直接从事农业的劳动力仅62万人,而由于乡镇企业不景气,回乡务农人数增加,1999年直接从事农业的劳动力增加98万人。从全国来看,1999年农村新增加的劳动力仍不能被充分采纳,农林牧渔业劳动力人数仍是有增无减。减少农业劳动者的数量及为农村剩余劳动力提供就业机会的问题直接取决于城市对农村剩余劳动力的吸纳能力及农村非农产业的发展。自九十年代中期以来,由于受宏观经济环境的变化和影响,农民非农就业机会大为压缩:一方面,大中城市由于国有大中型企

业不景气,下岗工人再就业的压力大,各地纷纷采取政策倾向,对农村劳动力使用实行限制,进一步固化了原有的城乡二元经济结构。另一方面,乡镇企业近几年发展困难,农产品加工业落后,农产品运销体系建设远远不能适应农业现代化和市场化的要求。为此,乡镇企业对职工进行了大裁减,据有关部门统计,1998年农村非农产业劳动力总数约为1.23亿人(乡企职工人数为12536.6万人,其中农业企业职工人数为173.9万人,非农企业职工人数为12262.7万人),1997,1998两年来共减少了非农就业劳动力971万人。

(三)农民税负过重,农民增收难度加大。由于国家、集体和农民之间的利润分配方式发生了重大变化。农业税收集体积累及一些乡村的公共开支支出由农村集体组织转移到农户。1994年农民负担增幅高出农民人均纯收入增幅12.6个百分点,1995年农民负担继续反弹。直到1996年底,党中央、国务院作出了有关减轻农民负担的决定之后,1997年农民负担增幅才略低于农民人均纯收入的增幅1个百分点。

(四)长期重工轻农思想导致国家宏观政策偏差,农民增收受社会环境影响严重。现阶段,农业科技含量低,投入严重不足,已成为农业发展和农民增收的一大制约因素。我们知道,不管是十四届五中全会还是十五届三中全会,中央政府都三番五次强调要重视农业,并出台了一系列加强农业发展的政策措施,但在现实生活中由于长期重工轻农思想惯性的作用导致农业资源流失和财政投入不足,对农民增收减缓起了推波助澜的作用。

三、实现农民增收的几点建议

对现阶段农民收入问题的认识,必须着眼于整个国民经济改革与发展的阶段性变化,必须从当前我国经济改革与发展的时代背景出发,而不能单纯地局限于农业内部简单地看待农民收入增速减缓问题。实现农民收入持续增长应拓宽思路,立足现在,放眼未来。

(一)调整和优化农业结构,尽快实现转换升级。近几年,尽管各地都在抓农业结构调整与优化工作,并取得了一些成绩,但是调整以后,农业生产同工业生产一样,重复建设,结构趋同现象依旧存在,农业生产结构仍然不能适应消费结构的变化,农业生产的品种、质量及产品结构调得动的那一块,不足以解决总量过剩的问题,农产品供求结构矛盾并没

有从根本上得到解决。因此,需要继续加大结构调整力度,坚持以市场需求为导向,以质量效益为中心,依靠科技进步,优化品种结构和作物布局,促进农产品品种多样化和优良化,提高市场竞争力,同时应大力促进农业产业化经营,加强农产品生产基地和龙头企业建设,注重开发技术含量高,附加值大的名优特产品,实现生产与需求连接的种养加、产供销一体化经营,为农民增收奠定基础。

(二)加快非农产业的发展进程,促进农村剩余劳力的转移。应加速农村的城市化进程,发展中小城市、县城及一批基础条件较好的小城镇,促进农村经济结构调整,为农村剩余劳动力提供在二、三产业就业机会。农村城市化和发展小城镇的工作应与城乡户籍制度的改革工作相结合。要让农民自由平等地依照经济比较利益合理地向城镇有序流动,政府必须取消城乡户籍分割制度,实现城乡户口一体化管理,从而为农业劳动力流动和择业创造公平的竞争环境,不断拓宽农民的就业结构调整,增强吸纳农业剩余劳力的能力。现阶段,由于1997,1998两年内需、外需的不足,经济发展十分不景气,乡镇企业每年净倒闭100万家左右。乡镇企业的产权不明晰,权责不清楚,政企不分开及低层次的传统产业结构和重复建设已严重制约乡企的发展。乡企同国企一样正面临着产业结构调整,技术和制度创新的艰巨任务。所以,需要按照现代化企业制度要求对乡企进行制度创新和资产重组;在此基础上,调整和优化乡企的产业结构,以市场为导向,大力发展农畜产品加工业,延长产业链条,构建完善农产品运输体系,向市场推进丰富多彩和各具特色的高附加值的产品,从而为农民增收创造了条件。

需要值得一提的是,鉴于当前农民增收的形势严峻,上述提出的建议,如调整产业结构和发展小城镇等可能在短期内不能见效。严峻的经济现象将农民推向市场,迫使农民去向市场要收入,在农民与市场对接的关键时刻,更应强化政府的职能,政府既不能“越位”,也不能“缺位”。凡是农民有迫切需求,同时农民办不了、办不好、办起来不合算且企业又不愿办的事,政府就应出面承担责任、履行职能。

●作者单位:江西农业大学经贸学院 330045
厦门大学化学系 361015

○校对/徐名